

Općinski sud u Velikoj Kladuši
Broj: 023-0-SU-23-000091
Mjesto: Velika Kladuša, 02.02.2023. godine

**Strateški plan rada
2022 - 2024
Godišnji program rada
za 2023. godinu
NAZIV SUDA
OPĆINSKI SUD U VELIKOJ KLADUŠI**

02.02.2023. godine

SADRŽAJ

A. Uvod	2
1) Opis nadležnosti suda, s vizijom i izjavom o misiji. Mandat, misija i vizija.....	3
2) Sažetak analize strateškog okvira	4
3) Pregled strateških / trogodišnjih ciljeva za period strateškog planiranja.....	5
4) Sažetak prioriteta za plansku godinu, kao i procjene mogućih problema i rizika u realizaciji.....	5
5) Analiza unutarnjeg i vanjskog okruženja u kojem radi sud.....	7
B. Pregled ciljeva i godišnjih aktivnosti po strateškim i trogodišnjim ciljevima.....	10
C. Godišnji plan rješavanja sudskih predmeta	12
D. Ostale informacije.....	12

A. Uvod

Strateškim planom i godišnjim programom rada, Općinski sud u Velikoj Kladuši utvrđuje najvažnije aktivnosti, te ciljeve koje želi postići.

Na osnovu Strateškog plana i godišnjeg programa rada sud će nastojati ispuniti uvjete i to: efikasnosti, efektivnost, koordinacija, odgovornost i osiguravanje vladavine prava, definisati strateške ciljeve, trogodišnje ciljeve i aktivnosti koje proizilaze iz relevantnih strateških dokumenata i iz pozitivnih zakonskih propisa koji određuju organizaciju, rad i nadležnost suda.

Visoko sudsko i tužilačko vijeće, srednjoročnim Planom rada za period 01.01.2021. - 31.12.2023. godine, definisalo je srednjoročni cilj, "unapređenje odgovornosti, nezavisnosti, efikasnosti i kvaliteta u sektoru pravde u Bosni i Hercegovini", te je definisalo specifični cilj "unapređenja nezavisnosti, efikasnosti, kvaliteta, odgovornosti i transparentnosti pravosuđa u BiH".

U vezi navedenog definisanog cilja Viskog sudskog i tužilačkog vijeća u ovom srednjoročnom Planu, ovaj sud je postigao izuzetno visok stepen efikasnosti i ažurnosti i isto je neophodno i unaprediti, tako da u narednom periodu postigne potpunu efikasnost i ažurnost u svim referatima, a posebno u vanparničnom referatu što je prvi i osnovni prioritet i strateški cilj ovog Programa.

Zadaci postavljeni u odnosu na reformu pravosuđa u Bosni i Hercegovini i to svih nivoa, pa tako i ovog suda, ukazuju da je nužno sačiniti ovaj strateški program rada koji će sadržavati specifične ciljeve i aktivnosti ovog suda, sa identificiranim prioritetima, ljudskim, tehničkim i materijalnim resursima i partnerima sa kojim će sud saradivati kao i način praćenja ostvarenja provođenja programa i evaluacije postignutih rezulata.

Strateškim planom za period 2022. godine do 2024. godine i programom rada za 2023. godinu Općinski sud u Velikoj Kladuši ima za cilj zakonito, blagovremeno, efikasno i kvalitetno izvršavanje svih poslova i zadataka iz nadležnosti ovog suda, a koja je nadležnost utemeljena na Ustavu Federacije BiH, Zakonu o sudovima u Federaciji BiH, Zakonu o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH, Pravilniku o unutrašnjem sudskom poslovanju, kao i na drugim zakonskim i podzakonskim aktima.

1) Opis nadležnosti suda, s vizijom i izjavom o misiji. Mandat, misija i vizija

MANDAT:

Nadležnost ovog suda propisana je Zakonom o sudovima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Sl. novine F BiH", broj 38/05, 22/06, 63/10, 72/10, 7/13 i 52/14) i nadležan je:

a) U krivičnim predmetima:

- u prvom stepenu sudi: za krivična djela za koja je zakonom propisana kao glavna kazna novčana kazna ili kazna zatvora do 10 godina, ako posebnim zakonom nije određena nadležnost drugog suda, uključujući postupanje u istrazi i nakon podizanja optužnice; za krivična djela za koja je Sud Bosne i Hercegovine prenio nadležnost na općinski sud; postupcima protiv maloljetnika; da odlučuje o brisanju osude i prestanku mjera sigurnosti i pravnih posljedica osude, na osnovu sudske odluke i da postupa po molbama za pomilovanje u skladu sa zakonom.

b) U građanskim predmetima da u prvom stepenu sudi: u svim građanskim sporovima uključujući i postupke izvršenja, te u vanparničnom postupku, osim ostavinskih predmeta koji su povjereni notarima.

c) U prekršajnim predmetima da u prvom stepenu sudi: u svim prekršajnim predmetima i odlučuje o zahtjevima za ponavljanje prekršajnog postupka.

d) Pruža pravnu pomoć sudovima u Bosni i Hercegovini, te pruža međunarodnu pravnu pomoć, ako zakonom nije određeno da neke od tih poslova vrši kantonalni sud.

e) Zemljišnoknjižni ured ovog suda obavlja zemljišno-knjižne poslove u skladu sa zakonom,

Općinski sud u Velikoj Kladuši mjesno je nadležan za područje Općine Velika Kladuša

VIZIJA:

Općinski sud u Velikoj Kladuši, kao nezavisna i ažurna pravosudna institucija, u skladu sa Ustavom i pravilnom primjenom pozitivno pravnih zakona osigurava svim fizičkim i pravnim licima jednakost pred zakonom, jednakost u pristupu pravdi, te efikasno i transparentno ostvarivanje građanskih i drugih prava u sudskim postupcima.

MISIJA:

Općinski sud u Velikoj Kladuši kao ažuran i nezavisan sud, osigurava pristup pravdi i pravnu sigurnost građana i pravnih lica.

2) Sažetak analize strateškog okvira

1. Ustav Bosne i Hercegovine
2. Ustav Federacije Bosne i Hercegovine
3. Zakon o sudovima u F BiH
4. Strategija za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini za period od 2014. do 2018. godine
5. Srednjoročni plan rada Visokog sudskeg i tužilačkog vijeća za period od 01.01.2021. do 31.12.2023. godine
6. Strateški plan VSTV-a BiH

Općinski sud u Velikoj Kladuši ima u vidu i institucionalne obaveze koje za sud proizilaze iz pozitivnih zakonskih propisa koji određuju organizaciju, rad i nadležnost suda.

Strateški okvir za sektor pravde u BiH, sastoji se od vizije i pet dugoročnih prioriteta, a svaki od dugoročnih prioriteta povezan je sa jednom od strateških oblasti reforme.

Vizija za sektor pravde u BiH: Efikasan, efektivan i koordiniran sistem pravde u BiH koji je odgovoran prema svim građanima BiH i potpuno usklađen sa EU standardima i najboljom praksom, garantujući vladavinu prava.

Dugoročni prioriteti za sektor pravde definisan je, između ostalog i kroz:

Stratešku oblast 1.- Pravosuđe

Kroz ovu stratešku oblast naglasak je na jačanju nezavisnosti, efikasnosti, efektivnosti, odgovornosti i profesionalizma pravosudnih institucija u BiH. U dugoročnom prioritetu pažnja ostaje na povećanju kvalitete rada pravosudnih institucija u BiH, kroz unapređenje sistema obuke nosilaca pravosudnih funkcija u BiH i drugih zaposlenika u pravosuđu, te koordinacija sa drugim dijelovima sektora pravde u BiH, uz nastavak aktivnosti usmjerenih prema ranjivim i marginalizovanim grupama, kao korisnicima usluga pravosuđa. Takođe, u ovu stratešku oblast su uključeni i strateški programi za jačanje otvorenosti (transparentnosti) u radu pravosuđa, te osiguravanje dvosmjerne komunikacije između pravosudnih institucija, medija, korisnika usluga pravosudnih institucija u BiH, te stručne i šire javnosti. Pitanja iz dugoročnog prioriteta ove strateške oblasti podijeljena su u četiri strateške podoblasti, a za svaku od njih izrađeno je više strateških programa.

Srednjoročnim planom kao drugim strateškim dokumentom, kroz Poglavlje 6. definisan je Okvir za praćenje provođenja plana i vrednovanje rezultata. Istim su utvrđeni pokazatelji uspjeha i pokazatelji rezultata, a izraženi su procentualno, odnosno brojčano. Istim su definisani srednjoročni i specifični ciljevi, a u suštini odnose se na unapređenje odgovornosti, nezavisnosti, efikasnosti i kvaliteta, te transparentnosti pravosuđa.

Ovim programom rada Općinski sud u Velikoj Kladuši, temeljem navedenih dokumenata definira svoje strateške ciljeve.

3) Pregled strateških i trogodišnjih ciljeva za period strateškog planiranja

U skladu sa misijom i vizijom suda i na osnovu strateških dokumentata i u okviru istih, sud definira strateške i trogodišnje ciljeve:

Starteški cilj 1

Unapređenje efikasnosti i efektivnosti pravosudnih institucija BiH

Trogodišnji cilj 1.1

Zadržavanje dostignute efikasnosti i ažurnosti rada suda, te unapređenje efikasnosti i ažurnosti vanparničnih predmeta - ostavinski predmeti

Starteški cilj 2

Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvalitete i neovisnosti sektora pravde u BiH

Trogodišnji cilj 2.1

Unapređenje kvalitete rada suda

Starteški cilj 3

Unapređenje transparentnosti i otvorenosti rada suda

Trogodišnji cilj 3.1

Unapređenje transparentnosti rada suda

Ovaj sud je u cijelosti postigao sve ciljeve iz Programa rada za 2021. i 2022. godinu, te definiranim strateškim i trogodišnjim ciljevima želi zadržati dostignutu efikasnost i ažurnost, postići ažurnost ostavinskih predmeta, povećati kvalitet odluka, te široj javnosti učiniti dostupnim rezultate rada suda, te tako doprinjeti vraćanju povjerenja građana u rad pravosuđa u cijelini.

4) Sažetak prioriteta za plansku godinu, kao i procjene mogućih problema i rizika u realizaciji

Za Strateški cilj 1. Unapređenje efikasnosti i efektivnosti pravosudnih institucija BiH definiran je trogodišnji cilj 1.1. - Zadržavanje dostignute efikasnosti i ažurnosti rada suda, te unapređenje efikasnosti i ažurnosti vanparničnih predmeta - ostavinski predmeti.

Prioritet ovog suda u ovoj godini je:

- riješiti cijelokupan priliv svih predmeta, te određeni broj predmeta i iznad priliva,
- riješiti cijelokupan priliv ostavinskih predmeta i određen broj predmeta iznad priliva, te riješiti 3 otvorena ostavinska predmetainicirani do 31.12.2018. godine kao i što veći broj preostalih 26 otvorenih ostavinskih predmeta koji suinicirani u 2019-oj godini.

Ovo su prioriteti u ovoj godini, kako bi konačno sud ostvario zacrtane ciljeve (smanjen ukupan broj svih otvorenih predmeta za 10 %, riješeni najstariji ostavinski predmeti,inicirani 2018-2019.godine, te smanjen broj otvorenih ostavinskih predmeta za 30 %).

Ovaj sud je ažuran i na kraju godine ostalo je neriješeno predmeta za cirka pola godine rada, pa ukoliko sući budu pravilno radili, ne postoji razlog da se ne postignu ciljevi i riješi priliv predmeta kao i veći broj predmeta u odnosu na priliv, a sve u cilju da ostvare propisnu normu.

Iskorištena je izvršena analiza i dinamika rada notara, te održani brojni sastanci i konačno notari su riješili veći broj ostavinskih predmeta. Suradnja sa lokalnim medijima jeste animirala građana i oni aktivnije sudjeluju u postupku, čime je umanjenja predviđene prijetnje raseljenosti građana ove općine u druge države, pa i druge kontinente, jer bez aktivnog učešća vrlo često nije moguće utvrditi čak ni broj ili osobne podatke nasljednika.

Za Strateški cilj 2. Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvalitete i neovisnosti sektora pravde u BiH definiran je trogodišnji cilj 2.1 - Unapređenje kvalitete rada suda

U 2021. godini, te u 2022. godini, ostvareno je povećanje kvaliteta, kako je i planirano, te je prioritet suda da u 2023.-oj godini uslijedi povećanje procenta kvaliteta, kako bi ostvarili konačni cilj da kvalitet iznosi 90 %.

Da bi se ovaj cilj ostvario planirane su aktivnosti koje su navedene u priloženim tabelama.

U ovoj godini, svi NPF, a posebno oni kod kojih je kvalitet ispod prosjeka suda, potrebno je da izvrše analizu svojih donešenih odluka koje su ukinute, da otklone eventualne propuste na koje je ukazao drugostepeni sud u svojim odlukama, te posebno da se pridržavaju smjernica Kantonalnog suda u Bihaću prilikom izrade odluka.

Za Strateški cilj 3. Unapređenje transparentnosti i otvorenosti rada suda definiran je trogodišnji cilj 3.1 - Unapređenje transparentnosti rada suda

U prethodnim godinama, Općinski sud u Velikoj Kladuši, je bio transparentan u svom radu.

Na web stranici suda, široj javnosti je učinio dostupnim sve neophodne informacije, od uputa građanima i organizacije rada suda, aktivnosti koje se poduzimaju kako u radu na sudske predmete, tako i radu sudske uprave, stupanja u radni odnos nositelja pravosudnih funkcija, kao i državnih službenika i namještenika.

Web stranica suda je tako organizirana da građani koji pristupe portalu imaju informaciju mjesecnim i godišnjim rezultatima rada suda, broju neriješenih predmeta, broj riješenih predmeta i broj zaprimljenih predmeta. Javnosti su na isti način dostupni narativni izvještaji o radu suda u kom izvještaju su sadržani svi bitni podaci.

Isto tako web stranica je povezana sa centralnim pravosudnim web portalom pravosudje.ba, pa tako sve zainteresirane osobe imaju jednak i jednostavan pristup sudske predmetima putem interneta (web pristup), određenim informacijama iz

pravosuđa, te pristup interaktivnoj mapi o rezultatima rada Općinskog suda u Velikoj Kladuši i porebiti rezultate rada ovog suda i drugih sudova.

U sudu su imenovani, službenici za odnose s javnošću, web urednik i web administrator.

U cilju unapređenja transparentnosti rada Općinskog suda u Velikoj Kladuši ovim Programom se nastoji osigurati transparentnost i javnost rada suda na način da mjesечni podaci o radu suda i rezultatima budu u potpunosti dostupni na web stranici suda, te bi se u toku godine podaci o radu suda izložili i na lokalnim radio stanicama.

Ovakva prezentacija rezultata rada ovog suda putem lokalnih medija, kao i u 2022. godini ima za cilj pojasniti ulogu suda u društvu, nadležnost suda i vraćanja povjerenja građana u rad suda, a time i povjerenja građana u rad sudova u cijelini.

5) Analiza unutarnjeg i vanjskog okruženja u kojem radi sud

„SWOT“ analiza jedna je od najpoznatijih i osnovnih tehnika strateške analize. Riječ je o jednom od ključnih alata kod donošenja strateških odluka. Ova analiza identificira i analizira četiri aspekta, a to su: **S** Strengths (Snage), **W** Weaknesses (Slabosti), **O** Opportunities (Prilike) i **T** Threats (Prijetnje). Promatranjem vlastitih snaga i slabosti u kombinaciji s prilikama i prijetnjama iz okruženja dolazimo do strateških saznanja kako bismo mogli poduzeti pravilne mjere i aktivnosti za postizanje željenih i drugih ciljeva.

UNUTARNJI FAKTORI/ČIMBENICI	SNAGE (STRENGTHS)	SLABOSTI (WEAKNESSES)
	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Profesionalan i stručan kadar ✓ Potpuna popunjenošć brojem nositelja pravosudne funkcije ✓ kvalitetan Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mesta ✓ stabilna finansijska sredstva ✓ visok stepen ažurnosti ✓ saradnja i timski rad ✓ kvalitetna IKT podrška obučeno i kvalitetno nesudsko osoblje 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ nepotpunjenost sistematiziranih radnih mesta nesudskog osoblja ✓ niska primanja zaposlenih u sudu ✓ nerješeni ostavinski predmeti inicirani do 31.12.2019.godine nivo kvaliteta sudskih odluka ispod 90 %
VANJSKI FAKTORI/ČIMBENICI	PRILIKE (OPPORTUNITIES)	PRIJETNJE (THREATS)
	<ul style="list-style-type: none"> ✓ lokalni mediji ✓ redovna primanja po osnovu plaća i ostalih naknada 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ nedostatak finansijskih sredstava posebno u dijelu novog upošljavanja ✓ negativna percepcija javnosti o radu pravosuđa u cijelini ✓ iseljenje građana u Evropske zemlje i druge kontinente ✓ migranti ✓ ograničenja u radu vezano za pandemiju Covid 19 ✓ neplanirana duža odsustva nositelja pravosudne funkcije i ostalih zaposlenih u sudu ✓ nagli priliv određene vrste predmeta

- ✓ Primjenom SWOT analize prepoznate su unutrašnje snage i slabosti suda, na koje može utjecati, te vanjski faktori koji mogu biti prilika ili prijetnja u realizaciji postavljenih strateških ciljeva na koje sud ne može utjecati.
- ✓ Snaga Općinskog suda u Velikoj Kladuši jeste profesionalan i stručan kadar, potpuna popunjenošć brojem nositelja pravosudne funkcije, kvalitetan Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mesta, stabilna finansijska sredstva, visok stepen ažurnosti, saradnja i timski rad, kvalitetna IKT podrška i obučeno i kvalitetno nesudsko osoblje

- ✓ Kao slabosti identifikovane su slabe tačke: nepotpunjenost sistematiziranih radnih mјesta nesudskog osoblja, niska primanja zaposlenih u sudu, neriješeni ostavinski predmeti inicirani do 31.12.2019. godine, te nivo kvaliteta sudske odluka ispod 90%.
- ✓ Kao prilike za unapređenje i realizaciju postavljenih strateških ciljeva, sud vidi u suradnji sa lokalnim medijima i redovnim primanjima po osnovu plaća i ostalih naknada.
- ✓ Vanjske prepreke, koje su izvan kontrole suda i predstavljaju prijetnju su: nedostatak finansijskih sredstava posebno u dijelu novog upošljavanja, negativna percepcija javnosti o radu pravosuđa u cjelini, iseljenje građana u Evropske zemlje i druge kontinente, migranti, ograničenja u radu vezano za pandemiju Covid 19, neplanirana duža odsustva nositelja pravosudne funkcije i ostalih zaposlenih u sudu, te nagli priliv određene vrste predmeta.

B. Pregled ciljeva i godišnjih aktivnosti po strateškim i trogodišnjim ciljevima

Strateški cilj 1	Unapređenje efikasnosti i efektivnosti pravosudnih institucija BiH		
Trogodišnji cilj 1.1.	<i>Zadržavanje dosegнуте ефикасности и азурности рада суда, те унапређење ефикасности и азурности ванпарничаних предмета - оставински предмети</i>		
Pokazatelji za izlazne rezultate	очекивани резултати по годинама		
	2022 (n)	2023 (n+1)	2024 (n+2)
riješen priliv u svim predmetima	100%	100%	100%
smanjen broj nerješnih ostavinskih predmeta 30%	5%	10%	15%
smanjen broj nerješnih ostavinskih predmetainiciranih sa 31.12.2018. godine	5%	10%	15%
smanjen broj nerješnih predmeta na drugim referatima 10 %	3 %	3%	4%
Redni broj	Naziv aktivnosti za 2023. godinu	Rok izvršenja (po kvartalima u 2023. godini)	Nositelj (najmanji organizacijski dio)
1.	održavanje redovnih stručnih kolegija radi analiziranja rješavanja svih predmeta	I - IV	Predsjednik suda, sudije
2.	nastaviti sa praksom sastavljanja mjesecnih izvještaja o broju rješenih i nerješenih predmeta i opterećenosti ovim brojem svih NPF-e pojedinačno, te sukladno izvještaju vršiti preraspodjelu predmeta.	III	Sudije
3.	saradnja sa notarima radi bržeg rješavanja ostavinskih predmeta	I - IV	Predsjednik suda, notari
4.	suci koji duže ostavinske predmete, a koji su vraćeni sudu na rješavanje, mjesечно dostavljati izvještaje	III	Sudije

Strateški cilj 2	Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvalitete i neovisnosti sektora pravde u BiH		
Trogođišnji cilj 2.1.	Unapređenje kvalitete rada suda		
Pokazatelji za izlazne rezultate	Očekivani rezultati po godinama		
	2022 (n)	2023 (n+1)	2024 (n+2)
Povećan ukupan kvalitet sudskih odluka za 4%	88%	90%	91%
Realizovan plan obuka za NPF-e	100%	100%	100%
Smjernice kantonalnog suda u Bihaću u potpunosti primjenjene	100%	100%	100%
Redni broj	Naziv aktivnosti za 2032. godinu	Rok izvršenja (po kvartalima u 2023. godini)	Nositelj (najmanji organizacijski dio)
1.	redovno održavanje mjesecnih stručnih kolegija	I – IV	Svi nositelji pravosudne funkcije
2.	analiziranje kvaliteta ožalbenih odluka	I - IV	Svi nositelji pravosudne funkcije
3.	pridržavanje izraženih stavova višeg suda u ožalbenoj odluci	I - IV	Svi nositelji pravosudne funkcije
4.	pridržavanje smjernica Kantonalnog suda u Bihaću	I - IV	Svi nositelji pravosudne funkcije

Strateški cilj 3	Unapređenje transparentnosti i otvorenosti rada suda		
Trogođišnji cilj 3.1.	Unapređenje transparentnosti rada suda		
Pokazatelji za izlazne rezultate	Očekivani rezultati po godinama		
	2022 (n)	2023 (n+1)	2024 (n+2)
Objavljeni rezultati rada suda na web stranici	100%	100%	100%
Objavljene sudske prodaje nekretnina	100%	100%	100%
Blagovremeno dostavljen odgovor na sve upite	100%	100%	100%
Transparentna komunikacija sa medijima	100%	100%	100%
Redni broj	Naziv aktivnosti za 2032. godinu	Rok izvršenja (po kvartalima u 2023. godini)	Nositelj (najmanji organizacijski dio)
1.	Redovno ažuriranje sadržaja web stranice	I – IV	web urednik i web administrator
2.	Ažurna objava sudskih ročića za prodaju nekretnina	I – IV	sudije, web urednik i web administrator
3.	Ažuran rad službenika za odnose s javnošću	I – IV	Službenik za odnose s javnošću

Uočena je i prijetnja u postizanju, posebno cilja 1 i cilja 3, a ogleda se u činjenici da jedan sudac ovog suda i u ovoj godini, kao i prošloj, jednostavno neće da radi, a to što neće da radi nema za istog nikakvu posljedicu. Ostvario polovičan rezultat kako u procentu realizacije Plana, tako i godišnje norme. Kako u суду ima ukupno 8 NPF, normalno da u situaciji kad samo jedan neće da radi, da se to odražava na ukupan rezultat suda. U jednom predmetu kod istog suca zabilježena je i intervencija ureda ombudsmena, jer brojne urgencije stranke i naredbe predsjednice suda da uzme u rad predmet koji se ponavlja u njegovom Planu, nisu utjecale na istog. Ovakva pojавa traži efikasnu reakciju ureda disciplinskog tužitelja, jer ukoliko ista izostane, a do sada je izostala, postoji opasnost vraćanja suda u stanje neažurnosti i gomilanja neriješenih starih predmeta. Dolazi i do uspostave "opasne prakse" da se nerad ne kažnjava. Oni koji se pojavljuju pred ovim sudom, a i uposleni u суду, negoduju zbog tolerisanja ovakvog nerada jednog suca. Građani nisu ravnopravni u ostvarenju svojih prava jer ukoliko predmet duži ovaj sudac koji neće da radi, prinuđeni su da čekaju na volju suca da predmet uzme u rad, dok istu vrstu predmeta drugi suci završe efikasno. Građani tako stvaraju sebi percepciju da se "neki" predmeti rješavaju preko reda, a drugi stoje u ladicama.

