

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
TUZLANSKI KANTON  
OPĆINSKI SUD U TUZLI**

**AKCIONI PLAN**

**ZA PROVOĐENJE STRATEGIJE ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE  
TUZLANSKOG KANTONA 2021-2024**

Tuzla, Juli 2022. godine

## ➤ UVOD

Korupcija u privatnom i javnom sektoru prepoznata je kao jedna od najopasnijih i najrasprostranjenijih negativnih društvenih pojava. Korupcija ugrožava vladavinu zakona i ljudskih prava, usporava ekonomski napredak, narušava povjerenje javnosti u institucije vlasti, omogućava rast različitih vidova organiziranog kriminala, te podriiva stabilnost demokratskih institucija, ugrožavajući na taj način prosperitet države u cjelosti.

Društveni i politički napredak svakog društva zavisi od sposobnosti da se efikasno suprotstavi svakom vidu kriminaliteta, a posebno korupciji. U društvenom smislu posmatrano, korupcija utiče na izmijenjen sistem vrijednosti, dok u političkom smislu narušava legitimitet i ugled institucija vlasti, ugrožava ostvarenje načela pravne države, urokujući nepovjerenje građana u vlast.

U tom kontekstu, borba protiv korupcije kao jednog od najvećih izazova današnjice zahtijeva strateški pristup, kontinuiran angažman, te maksimalnu uključenost svih nivoa vlasti u Bosni i Hercegovini.

Skupština Tuzlanskog kantona je usvojila Strategiju za borbu protiv korupcije Tuzlanskog kantona 2021-2024. godina (*u nastavku: Strategiju*) i Akcioni plan za provođenje Strategije, te zadužila sve organe uprave i druge kantonalne institucije Tuzlanskog kantona da urade svoje akcijske planove borbe protiv korupcije i iste usklade sa Strategijom.

Borba protiv korupcije u Općinskom sudu u Tuzli odvija se na dva fronta – kroz obavljanje poslova iz nadležnosti Suda, tj. kroz procesuiranje učinitelja koruptivnih krivičnih djela i krivičnih djela protiv službene i druge odgovornosti, te kroz prevenciju korupcije u samoj instituciji. Shodno tome donošenje Akcionog plana borbe protiv korupcije predstavlja izraz opredijeljenosti ove pravosudne institucije, da kako kroz poboljšanje efikasnosti u procesuiranju koruptivnih krivičnih djela, tako i kroz jačanja integriteta institucije doprinese ostvarenju ključnih strateških ciljeva i sistematskoj borbi protiv korupcije.

Akcionim planom za borbu protiv korupcije Općinskog suda u Tuzli predviđene su provodive, jasne i konkretne aktivnosti usklađene sa Strategijom, ali uvažavajući specifičnost nadležnosti Suda kao nosioca sudske vlasti.

## ➤ NADLEŽNOST OPĆINSKOG SUDA U TUZLI

Općinski sud u Tuzli osnovan je Zakonom o sudovima u Federaciji Bosne i Hercegovine (Službene novine FBiH, broj:38/05,22/06, 63/10, 72/10, 7/13 I 52/14) i u skladu sa navedenim zakonom poslove iz svoje nadležnosti obavlja za područje Grada Tuzle i općine Čelić, te Tuzlanskog kantona za privredne predmete i prekršajne predmete iz oblasti carine i poreza.

Nadležan je za postupanje u **krivičnim** predmetima:

- u prvom stepenu za krivična djela za koja je zakonom propisana kao glavna kazna novčana kazna ili kazna zatvora do 10 godina, ako posebnim zakonom nije određena nadležnost drugog suda;
- u svim krivičnim postupcima protiv maloljetnika
- postupa tokom istrage i nakon podizanja optužnice u skladu sa zakonom;
- odlučuje o vanrednim pravnim lijekovima kada je to zakonom predviđeno;
- odlučuje o brisanju osude i prestanku mjera sigurnosti i pravnih posljedica osude;
- postupa po molbama za pomilovanje u skladu sa zakonom.

U **građanskim** predmetima;

- u svim građanskim sporovima u parničnom i vanparničnom postupku.

U **prekršajnim** predmetima u prvom stepenu sudi;

- u svim prekršajnim predmetima i

- odlučuje o zahtjevima za ponavljanje prekršajnog postupka.

U **privrednim** predmetima u prvom stepenu sudi:

- u privrednim sporovima propisanim zakonom;

u postupku **stečaja i likvidacije**, u skladu sa zakonom, kao i svim sporovima koji nastanu u toku postupka stečaja i likvidacije.

U drugim predmetima:

- da vodi **izvršni postupak**, ako to zakonom drugačije nije određeno;
- da obavlja **zemljišnoknjižne poslove** u skladu sa zakonom;
- da vrši poslove upisa u **registar poslovnih subjekata**;
- da pruža **pravnu pomoć** sudovima u Bosni i Hercegovini i međunarodnu pravnu pomoć, ako zakonom nije određeno da neke od tih poslova vrši drugostepeni sud.

## ➤ PRAVNI OKVIR

Pravni okvir za izradu akcionog plana za borbu protiv korupcije Općinskog suda u Tuzli pored polaznog **strateškog okvira** koji predstavlja Strategija za borbu protiv korupcije Tuzlanskog kantona 2021.-2024. čini i **zakonodavni okvir**, tj. zakoni koji direktno ili indirektno regulišu oblast borbe protiv korupcije na području Tuzlanskog kantona su:

- Zakon o agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (“Službeni glasnik BiH” broj: 103/09 i 58/13);
- Zakon o zaštiti tajnih podataka (“Slubeni glasnik BiH”, broj: 54/05 i 12/09);
- Zakon o zaštiti ličnih podataka (“Službeni glasnik BiH”, broj: 49/06, 76/11 I 89/11);
- Zakon o sudovima u Federaciji Bosne i Hercegovine (“Službene novine Federacije BiH”, broj: 88/05, 22/06, 63/10, 72/10, 7/13, 52/14 i 85/21);
- Zakon o sukobu interesa u organima vlasti u FBiH (“Službene novine Federacije BiH”, broj: 70/08);
- Zakon o slobodi pristupa informacijama u FBiH(„Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine BiH“, broj: 32/01 i 48/11);
- Zakon o državnoj službi u Tuzlanskom kantonu (“Službene novine Tuzlanskog kantona” broj: 7/16, 10/16, 5/17, 10/18, 14/18 i 8/21).

Najznačajniji **međunarodni dokumenti** u oblasti borbe protiv korupcije su:

- Krivično-pravna konvencija protiv korupcije (CriminalLawConvention on Corruption, Strasbourg, 27.10.1999.godine), u odnosu na BiH stupila na snagu 01.07.2002.godine, objavljena u “Službeni glasnik BiH”, broj: 36/01);

- Građansko-pravna konvencija protiv korupcije (Civil Law Convention of Corruption, Strasbourg, 04.11.1999.godine), u odnosu na BiH stupila na snagu 01.11.2003.godine, objavljena u "Službeni glasnik BiH", broj: 36/01);
- Konvencija Ujedinjenih Naroda protiv korupcije (Convention against Corruption 14.12.2005.godine), u odnosu na BiH stupila na snagu 26.10.2006.godine, objavljena u Službeni glasnik BiH"-Međunarodni ugovori 05/06.

### ➤ POJAM KORUPCIJE I ULOGA OPĆINSKOG SUDA U TUZLI

Pojam korupcije definisan je na različite načine u više međunarodnih dokumenata, među kojima je i Građansko-pravna konvencija protiv korupcije Vijeća Evrope prema kojoj *korupcija podrazumijeva traženje, nuđenje, davanje ili primanje, direktno ili indirektno mita ili bilo koje druge nezakonite koristi ili stavljanje toga u izgled, koje izopačuje propisano izvođenje neke dužnosti ili ponašanja koje se zahtijeva od primatelja mita, nezakonite koristi ili osobe kojoj se to stavlja u izgled.* Budući da se radi o jednoj od najsveobuhvatnijih definicija ova definicija prihvaćena je kao referentna za tumačenje šireg pojma korupcije. U Zakonu o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije ("Službeni glasnik BiH", broj: 103/09 I 58/13, korupciju određuju kao "svaku zloupotrebu moći povjerene javnom službeniku ili licu na političkom položaju, državnom, entitetskom, kantonalnom nivou, nivou Brčko Distrikta BiH, gradskom ili opštinskom nivou, koja može dovesti do privatne koristi. Korupcija posebno može uključivati direktno ili indirektno zahtijevanje, nuđenje, davanje ili prihvatanje mita ili neke druge nedopuštene prednosti ili njenu mogućnost, kojima se narušava odgovarajuće obavljanje bilo kakve dužnosti ili ponašanja očekivanih od primaoca mita."

Akcionim planom borbe protiv korupcije se, pod pojmom korupcije, podrazumijevaju mjere i preventivne aktivnosti na planu provedbe zakonskih i podzakonskih propisa, koordinacija i saradnja sa drugim institucijama kantona, širenje svijesti o potrebi i mehanizmu borbe protiv korupcije.

Osnovni ciljevi akcionog plana mogu se predstaviti kao stvaranje preduslova za sprečavanje i suzbijanje korupcije u oblasti koja je nadležnost Općinskog suda u Tuzli, kroz jačanje institucionalnog okvira, efikasniju prevenciju, otkrivanje i sankcionisanje počinitelja koruptivnih djela, a uz adekvatnu evidenciju i uspostavljanje monitoring provedbe utvrđenih aktivnosti i mjera. Istovremeno, usklađivanjem normativne regulative i koordinacije sa nosiocima aktivnosti na realizaciji strateških dokumenata svih nivoa vlasti, intencija je da se stvore pretpostavke za odličnu i sveobuhvatnu borbu protiv korupcije.

➤ **AKCIONI PLAN ZA PROVOĐENJE STRATEGIJE**

Općinski sud u Tuzli je u cilju implementacije Strategije donio akcioni plan sa konkretnim aktivnostima, predvidivši aktivnosti i mjere za svaki od strateških ciljeva. Postavljeni strateški ciljevi su:

- **Strateški cilj 1** - Uspostavljanje i jačanje institucionalnih kapaciteta, normativnog i strateškog okvira za efikasnu prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije
- **Strateški cilj 2** - Razvijanje, promoviranje i provođenje preventivnih antikorupcijskih aktivnosti
- **Strateški cilj 3** - Unapređenje institucionalnog i normativnog okvira prevencije i borbe protiv korupcije
- **Strateški cilj 4** - Uključivanje cjelokupnog društva u borbi protiv korupcije, koordinaciju i izvještavanje o provođenju Strategije

Redni broj	Aktivnost	Vremenski okvir	Odgovorne osobe	Indikatori uspješnosti	Potrebni resursi
<b><u>Strateški cilj 1 - Uspostavljanje i jačanje institucionalnih kapaciteta, normativnog i strateškog okvira za efikasnu prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije</u></b>					
1.1.	Provesti analizu postojećih praksi za prevenciju i borbu protiv korupcije	Juli 2022	Predsjednik suda Sekretar suda Kordinator antikorupcijskih aktivnosti	Identificirani ključni nedostaci i mogućnosti za unapređenje u okviru svojih nadležnosti	Ljudski resursi/ Nepopunjena sistematizovana radna mjesta državnih službenika
1.2.	Imenovati koordinatora za saradnju sa Timom i Uredom za borbu protiv korupcije Tuzlanskog kantona	Juli 2022	Predsjednik suda	Donesena odluka i Tim i Ured za borbu protiv korupcije obaviješteni o imenu kontakt osobe	Ljudski resursi/ Nepopunjena sistematizovana radna mjesta državnih službenika
	Formirati radni Tim za monitoring i	Juli		Donesena Odluka o formiranju Tim za monitoring i evaluaciju provođenja Akcionog	Ljudski resursi/

1.3.	evaluaciju provođenja Akcionog plana za borbu protiv korupcije	2022	Predsjednik suda	plana za borbu protiv korupcije	Nepopunjena sistemizovana radna mjesta državnih službenika
<b>Strateški cilj 2 - <u>Razvijanje, promoviranje i provođenje preventivnih antikorupcijskih aktivnosti</u></b>					
2.1.	Izrada Plana integriteta Općinskog suda u Tuzli 2022-2025.	Septembar 2022	Predsjednik suda Radna grupa za izradu Plana integriteta	Donesena Odluka o formiranju Radne grupe za izradu i Odluka o usvajanju programa radne grupe i Plana integriteta	Ljudski resursi/ Nepopunjena sistemizovana radna mjesta državnih službenika
2.2.	Uspostaviti stalnu praksu transparentnih procesa u izradi, usvajanju i objavljivanju propisa	Kontinuirano	Predsjednik suda Sekretar suda	Uspostavljena evidencija procesa	Nisu potrebni
2.3.	Provoditi obavezu javnog objavljivanja konkursa o zapošljavanju za sve institucije TK	Kontinuirano	Predsjednik suda Sekretar suda	Zapošljavanje se vrši na osnovu javnih konkursa u skladu sa zakonskim procedurama	Nisu potrebni



2.4.	Okončati proces provjere stečenih diploma zaposlenika i nastaviti sa redovnom provjerom vjerodostojnosti diploma za novouposlene	Kontinuirano	Sekretar suda	Evidencija o broju provjerenih diploma	Nisu potrebni
2.5.	Osigurati dosljednu primjenu kodeksa ponašanja/etičkog kodeksa	Kontinuirano	Predsjednik suda Sekretar suda	Broj donesenih etičkih kodeksa Izvještaj o implementaciji etičkih kodeksa	Nisu potrebni
2.6.	Pravilna primjena Zakona o slobodi pristupa informacijama u FBiH	Kontinuirano	Stručni saradnik za obradu zahtjeva za slobodan pristup informacijama i informisanje	Smanjen broj kršenja prava na pristup informacijama	Nisu potrebni
2.7.	Omogućiti potpunu primjenu Zakona o zaštiti tajnih podataka BiH	Septembar 2023.godine	Predsjednik suda Sekretar suda- sigurnosni službenik	Uspostavljanje sigurnosnog područja u skladu sa zakonom	Potrebni finansijski za nabavku vrata sa elektronskom

						<p>evidencijom pristupa sigurnosnoj prostoriji</p>
2.8.	Unaprijediti proaktivnu transparentnost u radu Suda	Kontinuirano	<p>Predsjednik suda Stručni saradnik za obradu zahtjeva za slobodan pristup informacijama i informisanje</p>	<p>Povećan broj saopštenja za javnost, medijskih istupa o radu suda</p>	<p>Nisu potrebni</p>	
2.9.	Izraditi vodič indeks registra informacija	Decembar 2023	<p>Predsjednik suda Sekretar suda Stručni saradnik za obradu zahtjeva za slobodan pristup informacijama i informisanje</p>	<p>Izrađen vodič i index registra informacija</p>	<p>Nisu potrebni</p>	
2.10.	Uspostaviti i proaktivno promovisati otvorene komunikacijske kanale u cilju motiviranja korisnika usluga ili	Decembar 2022	<p>Predsjednik suda Sekretar suda Stručni saradnik za obradu zahtjeva za slobodan pristup informacijama i informisanje</p>	<p>Broj otvorenih komunikacijskih kanala i način promocije</p>	<p>Nisu potrebni</p>	

	državnih službenika da prijave korupciju				
2.11.	Obezbijediti aktivno učestvovanje uposlenika na predavanjima i obukama iz oblasti sprečavanja korupcije i sukoba interesa	Kontinuirano	Predsjednik suda Sekretar suda	Evidencija o broju uposlenika koji su učestvovali na obukama	Ljudski resursi/ Nepopunjena sistematizovana radna mjesta državnih službenika
2.12.	Provođenje efikasnijih disciplinskih postupaka i dostavljanje informacija Timu za borbu protiv korupcije o provedenim disciplinskim postupcima za koruptivna ponašanja	Kontinuirano	Predsjednik suda Sekretar suda Kordinator antikorucijskih aktivnosti	Evidencija o broju disciplinskih postupaka i kaznenih politika	Nisu potrebni
<b>Strateški cilj 3 - Unapređenje institucionalnog i normativnog okvira prevencije i borbe protiv korupcije</b>					

	Provesti analizu postojećih praksi institucije za prevenciju korupcije	Oktobar 2022	Predsjednik suda Sekretar suda Kordinator antikorupcijskih aktivnosti	Identificirani ključni nedostaci i mogućnosti za unapređenje u okviru svojih nadležnosti	Nisu potrebni
3.1.	Kontinuirano pohađati obuke zaposlenih u vezi primjene naprednijih mjera u otkrivanju, dokazivanju i sprječavanju korupcije	Kontinuirano	Zaposlenici suda	Evidencija o broju obuka	Ljudski resursi/ Nepopunjena sistematizovana radna mjesta državnih službenika
3.2.	Dosljedna primjena obaveze prijavljivanja krivičnog djela korupcije u skladu sa odredbama krivičnog zakonodavstva	Kontinuirano	Svi zaposleni	Povećan broj prijava sa koruptivnim krivičnim djelima u TK	Nisu potrebni

3.3.	Povećati broj riješenih predmeta korupcije na visokom nivou	Kontinuirano	Predsjednik suda Sudije krivičnog odjeljenja suda	Povećan broj riješenih predmeta	Nisu potrebni
3.4.	Redovno objavljivati na web portal suda presude donesene u predmetima korupcije i organizpvanog kriminala	Kontinuirano	Stručni saradnik za pristup informacijama i informisanje	Evidencija o broju objava sadržaja rpesuda	Nisu potrebni
3.5.	Uspostaviti praksu obaveznog objavljivanjainforma cijama o javnim nabavkama na web portal suda	Kontinuirano	Predsjednik suda Sekretar suda	Evidencija broja objava vezanih za javne nabavke	Nisu potrebni

**Strateški cilj 4 - Uključivanje cjelokupnog društva u borbi protiv korupcije, koordinaciju i izvještavanje o provođenju Strategije**

	Provesti analizu postojećih praksi institucije za prevenciju korupcije	Oktobar 2022	Predsjednik suda Sekretar suda Kordinator antikorupcijskih aktivnosti	Identificirani ključni nedostaci i mogućnosti za unapređenje u okviru svojih nadležnosti	Nisu potrebni
4.1.	Upoznati sve zaposlene u sudu sa Strategijom i realizacijom Akcionog plana za brobu protiv korupcije	Juli 2022	Predsjednik suda Sekretar suda	Dostavljene informacije putem elektronske pošte	Nisu potrebna
4.2.	Informisanje javnosti o radu suda na krivičnim predmetima korupcije i organiziranog kriminala	Kontinuirano	Predsjednik suda Sudije za medije Stručni saradnik za pristup infromacijama i informisanje	Evidencija saopštenja za medije i organizipvanih konferencija	Nisu potrebna
4.3.	Jačati saradnju Suda sa organizacijama civilnog društva u cilju istraživanja	Kontinuirano	Predsjednik suda	Uspostavljena sistematska saradnja sa organizacijama civilnog	Nisu potrebna

	koja se odnose na mogućnost pojave korupcije			društva u domenu planskih istraživanja	
4.4.	Sistemska ostvarivanje partnerstva i saradnje javnog, privatnog i nevladinog sektora u sprovođenju antikoruptivnih projekata	Kontinuirano	Predsjednik suda	Saradnja uspostavljena kroz redovno učestvovanje na sastancima	Nisu potrebna

➤ **MONITORING IMPLEMENTACIJE AKCIONOG PLANA**

Akcionni plan za borbu protiv korupcije odražava strateško opredjeljenje Općinskog suda u Tuzli za efikasnu prevenciju korupcije.

U cilju osiguranja implementacije Akcionog plana, Sud će uvesti sistem monitoring provedbe Akcionog plana, što podrazumijeva preduzimanje kontinuiranih aktivnosti na praćenju i evaluaciji stanja implementacije pojedinačnih aktivnosti.

Monitoring je zasnovan prvenstveno na procesu izvještavanja Tima za borbu protiv korupcije, odnosno Ureda za borbu protiv korupcije Tuzlanskog kantona. Nosioci aktivnosti u procesu izvještavanja i razmjene informacija su koordinator i zamjenik koordinatora za antikorupcijske aktivnosti.

OPĆINSKI SUD U TUZLI

Broj: 032-0-Su-22-000 422

Datum: 12.07.2022. godine

