

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
FEDERALNO TUŽILAŠTVO/TUŽITELJSTVO  
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE  
SARAJEVO**

**IZVJEŠTAJ O RADU  
FEDERALNOG TUŽILAŠTVA  
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE  
ZA 2023. GODINU**

*Sarajevo, februar 2024. godine*

## *Sadržaj*

1	UVOD.....	1
2	OBIM I REZULTATI RADA U 2023. GODINI.....	1
2.1	Krivična oblast .....	2
2.2	Ostvarivanje funkcije nadzora nad radom kantonalnih tužilaštava u F BiH.....	13
2.3	Ostale aktivnosti u krivičnoj oblasti.....	19
2.4	Upravna, građanska i administrativna oblast .....	23
2.5	Ostvarenje Plana rada u 2023. godini.....	25
3	USLOVI SMJEŠTAJA, KADROVSKA, TEHNIČKA I FINANSIJSKA OPREMLJENOST ZA VRŠENJE OSNOVNIH DUŽNOSTI.....	25
3.1	Uslovi smještaja .....	25
3.2	Kadrovska osposobljenost.....	26
3.3	Materijalna i tehnička opremljenost.....	27
3.4	Budžet i izvršenje budžeta u 2023. godini .....	28
3.5	Preporuke finansijske revizije Federalnog tužilaštva FBiH, FUK.....	28
4	IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI STRATEŠKIH CILJEVA PREDVIĐENIH STRATEŠKIM OKVIROM ZA TUŽILAŠTVA U F BIH 2023-2025.....	28
4.1	Obavještavanje javnosti o radu tužilaštva .....	30
4.2	Prevenција seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja u Federalnom tužilaštvu F BiH .....	31
5	IZVJEŠTAJ O PROVOĐENJU AKCIONOG PLANA ZA IMPLEMENTACIJU STRATEGIJE ZA UNAPREĐENJE RODNE RAVNOPRAVNOSTI U FEDERALNOM TUŽILAŠTVU FBIH ZA 2023. GODINU .....	32
	ZAKLJUČNA ZAPAŽANJA.....	33

## **1 UVOD**

Federalno tužilaštvo Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federalno tužilaštvo) je samostalno državno tijelo, koje svoj rad zasniva na načelima nezavisnosti i nepristrasnosti u odnosu na sve učesnike u krivičnom postupku, kao i sve državne i druge organe javne vlasti. Osnovano je 01.04.2003. godine Odlukom Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH (u daljem tekstu: VSTV BiH) o osnivanju Tužilaštva Federacije BiH i imenovanju tužilaca u Tužilaštvo Federacije BiH.<sup>1</sup> Nadležnosti i ovlaštenja, organizacija i rad, sredstva za rad i druga pitanja utvrđena su Zakonom o Federalnom tužilaštvu Federacije Bosne i Hercegovine.<sup>2</sup>

## **2 OBIM I REZULTATI RADA U 2023. GODINI**

Prema Pravilniku o orijentacionim mjerilima za rad tužilaca u tužilaštvima u BiH<sup>3</sup>, Federalno tužilaštvo je donijelo Plan rada za 2023. godinu<sup>4</sup> i ustrojene su odgovarajuće evidencije u cilju praćenja rezultata rada. Planom rada utvrđen je pretpostavljeni obim rada na godišnjem nivou, pa je tako utvrđeno da će se riješiti 245 „KTŽ“ predmeta, 26 „KTŽK“ predmeta, 23 „KTŽKŽ“ predmeta, 16 „KTPP“ predmeta, 1.087 „KTA“ predmeta i 599 „A“ predmeta. Takođe je planirano obavljanje nadzora nad radom kantonalnih tužilaštava, pružanje stručne pomoći kantonalnim tužilaštvima, održavanje kolegija, kao i aktivnosti na realizaciji strateških dokumenata. Pravilnikom o orijentacionim mjerilima za rad tužilaca u tužilaštvima u BiH<sup>5</sup> nije utvrđena orijentaciona norma za federalne tužioce, ali je utvrđena obaveza Federalnog tužilaštva da se svi predmeti, primljeni u toku godine, riješe ažurno i efikasno.

U toku 2023. godine Federalno tužilaštvo je imalo u radu ukupno 2.359 predmeta, od čega 1.652 predmeta u krivičnoj oblasti, 702 predmeta u administrativnoj, predmeta iz upravne i prekršajne oblasti je bilo 1, dok su 4 predmeta bila sa oznakom tajnosti. Od navedenog broja, zaključno sa 31.12.2023. godine, riješeno je ukupno 2.326 predmeta, od čega njih 1.619 u krivičnoj oblasti i 702 predmeta u administrativnoj oblasti, u upravnoj i građanskoj oblasti riješen je 1 predmet, i 4 predmeta sa oznakom tajnosti. Predmeti koji nisu riješeni u toku 2023. godine, njih ukupno 33, su predmeti iz krivične oblasti koji su zaprimljeni na samom kraju godine, a isti će biti riješeni početkom 2024. godine. Pritužbe koje su ostale u radu se odnose na kompleksne i obimne predmete koji se ne mogu završiti u kratkom roku.

Predmeti formirani tokom 2023. godine koji nisu iskazani završenim u 2023. godini, mogu se podijeliti u tri vrste, to su KTA, KTŽ i KTŽK predmeti.

Većina neriješenih predmeta koji nose oznaku KTA, mogu se kategorizirati kao predmeti po pritužbama na konačne odluke tužilaštava. Ovi predmeti su u statusu neriješenih predmeta ostali isključivo iz objektivnih razloga. Objektivnost razloga se u najvećem dijelu ogleda u tome da su predmeti formirani pred kraj godine, pa iako su federalni tužioc i ažurno

---

<sup>1</sup> Odluka o osnivanju Tužilaštva Federacije BiH i imenovanju tužilaca u Tužilaštvo Federacije BiH, „Službene novine FBiH“ broj: 7/03

<sup>2</sup> Zakon o Federalnom tužilaštvu FBiH, „Službene novine FBiH“ broj: 42/02 i 19/03

<sup>3</sup> „Službeni glasnik BiH“ broj: 6/22, 76/22 i 3/24

<sup>4</sup> Plan rada za 2023. godinu broj: A-100/23 od 27.02.2023. godine

<sup>5</sup> „Službeni glasnik BiH“ broj: 64/16, 96/16, 93/17 i 71/18

*i blagovremeno tražili dostavljanje spisa od kantonalnih tužilaštava, kako bi se pristupilo radu po pritužbi, veći dio tih spisa nije dostavljen Federalnom tužilaštvu F BiH do kraja 2023. godine niti se objektivno moglo i očekivati. U ovim predmetima po pritužbama u kojima su kantonalna tužilaštva dostavila tražene spise krajem ili tokom mjeseca decembra 2023. godine, objektivnost razloga zbog kojih isti nisu mogli biti završeni ogleđa se u činjenici da se radi o obimnim i kompleksnim spisima iz oblasti privrednog kriminaliteta i korupcije, za čije rješavanje je potrebno znatno više vremena u odnosu na ono koje je preostalo do kraja 2023. godine, gledajući od dana dostavljanja spisa od kantonalnih tužilaštava.*

*Dakle, kada su predmeti po pritužbama u pitanju, mogu se izdvojiti dva dominantna razloga zbog kojeg spisi nisu riješeni tokom 2023. godine, prvi je datum njihovog formiranja, a drugi datum pribavljanja spisa kantonalnog tužilaštva (zatraženog blagovremeno i ažurno od strane FT F BiH), a treći i u značajno manjem dijelu razlog se ogleđa u činjenici da se radi o spisima, također zaprimljenim u mjesecu decembru, ali zbog kasnog dostavljanja spisa od strane kantonalnih tužilaštava, zatim kompleksnosti i obimnosti spisa, isti objektivno nisu mogli biti riješeni, uz napomenu da je veliki broj tih spisa riješen početkom 2024. godine. Razlozi koji se odnose na KTA predmete po pritužbama, u punoj mjeri su primjenjivi na predmete formirane po osnovu zapažanja po optužnicama i prijavama. Radi se o kasnom formiranju predmeta što nije ostavljalo prostora i vremena da bi se predmeti realno mogli završiti do kraja 2023. godine, koji predmeti (zapažanje po optužnicama) su u značajnom dijelu kompleksni i obimni predmeti privrednog kriminaliteta i korupcije. Napomene radi, u svim KTA predmetima neriješenim u 2023. godini, nije istekao rok određen za njihovo rješavanje propisan ranijim obaveznim uputstvom glavnog federalnog tužioca.*

*U odnosu na KTŽ predmete, pri čemu se misli na jedan preostali predmet, isti nije iskazan završenim u odnosu na 2023. godinu iz razloga njegovog zaprimanja na samom kraju izvještajnog perioda, kada objektivno nije postojala mogućnost za njegov završetak, uz napomenu da će isti biti iskazan završenim odmah na početku 2024. godine.*

*Što se KTŽK predmeta tiče, koji nisu završeni u 2023. godini, u odnosu na iste nisu se stekli uslovi za njihov završetak, što je objektivizirano u činjenici da ti predmeti isključivo ovise od Vrhovnog suda F BiH, u smislu zakazivanja i odlaganja sjednica vijeća i pretresa. U ovim predmetima pretresi su odlagani, zakazivani u 2024. godini.*

## **2.1 Krivična oblast**

*Kao što je navedeno, nadležnost i ovlaštenja Federalnog tužilaštva F BiH propisani su prvenstveno Zakonom o Federalnom tužilaštvu F BiH, koji je donesen Odlukom Visokog predstavnika u BiH 2002. godine, dok ga je Parlament F BiH, u neizmijenjenom tekstu, usvojio 2003. godine, od kada nije mijenjan, dopunjavan, niti usklađivan sa drugim zakonima koji su imali uticaj na njegove odredbe.<sup>6</sup> Federalno tužilaštvo je nadležno da „sprovodi istražne radnje i goni potencijalne učinioce krivičnih djela i privrednih prijestupa...“<sup>7</sup>. Pri tome funkcija gonjenja, odnosno nadležnost Federalnog tužilaštva za procesuiranje počinilaca krivičnih djela odnosi se na sva krivična djela propisana Krivičnim zakonom F BiH, te u ostvarivanju funkcije gonjenja, Federalno tužilaštvo postupa pred Vrhovnim sudom*

---

<sup>6</sup> Npr. Zakon o sudovima u FBiH, Zakon o izvršnom postupku, Zakon o parničnom postupku.

<sup>7</sup> Član 16 stav 1 Zakona o Federalnom tužilaštvu FBiH.

*F BiH (u daljem tekstu: Vrhovni sud), ali može postupati i pred svim kantonalnim i općinskim sudovima u Federaciji BiH.<sup>8</sup>*

*Zakon o Federalnom tužilaštvu F BiH prvobitno je propisivao prvostepenu nadležnost Federalnog tužilaštva<sup>9</sup>, „za sprovođenje istražnih radnji i gonjenje potencijalnih učinilaca krivičnih djela terorizma, međukantonalnog kriminala, nezakonite trgovine drogom ili organizovanog kriminala, a koje su u skladu sa Zakonom o Vrhovnom sudu F BiH u nadležnosti tog suda.“<sup>10</sup> Međutim, navedena prvostepena nadležnost Federalnog tužilaštva derogirana je 2005. godine donošenjem Zakona o sudovima u F BiH.<sup>11</sup> Naime, ovim Zakonom propisana stvarna nadležnost Vrhovnog suda F BiH ne utvrđuje prvostepenu nadležnost tog suda niti za jedno krivično djelo, već je samo ostavljena mogućnost utvrđivanja takve njegove nadležnosti federalnim zakonom.<sup>12</sup> U skladu sa tako regulisanom stvarnom nadležnošću Vrhovnog suda F BiH, prestala je prvostepena krivična nadležnost ovog suda, a samim tim i Federalnog tužilaštva, te je ostala samo apelaciona nadležnost Federalnog tužilaštva u krivičnim postupcima po redovnim pravnim lijekovima protiv odluka kantonalnih sudova donesenih u prvostepenom krivičnom postupku i vanrednim pravnim lijekovima protiv pravosnažnih odluka svih sudova kada je to zakonom određeno. Kao mogući izuzetak od ovog pravila, Zakon o Federalnom tužilaštvu F BiH predviđa jedino slučajeve u kojima glavni federalni tužilac, kada dođe do saznanja da kantonalna tužilaštva nisu pravilno primijenila Krivični zakon F BiH ili da se gonjenje krivičnih djela ne može efikasno sprovesti u nadležnosti kantonalnog tužilaštva ili iz drugih objektivnih razloga, može da odluči da sam preuzme sprovođenje istrage u konkretnom krivičnom postupku pred kantonalnim i općinskim sudom, odnosno da te predmete povjeri federalnom tužiocu, drugom tužiocu u kantonalnom tužilaštvu ili drugom kantonalnom tužilaštvu.<sup>13</sup> Glavni federalni tužilac rješava i sukob nadležnosti između kantonalnih tužilaštava<sup>14</sup>, te odlučuje o prenošenju mjesne nadležnosti sa jednog na drugo kantonalno tužilaštvo i o privremenom upućivanju federalnih i/ili kantonalnih tužilaca na rad u drugo kantonalno tužilaštvo.*

*Parlament F BiH je u 2014. godini donio Zakon o suzbijanju korupcije i organizovanog kriminala u F BiH,<sup>15</sup> koji je dana 01.08.2014. godine stupio na snagu, s tim da se trebao početi primjenjivati šest mjeseci od dana njegovog stupanja na snagu, tj. 01.02.2015. godine.<sup>16</sup> Ovim zakonom ponovo je propisana prvostepena nadležnost Vrhovnog suda i Federalnog tužilaštva u odnosu na krivična djela korupcije i organizovanog kriminala, zbog čega su u Vrhovnom sudu i Federalnom tužilaštvu osnovani posebni odjeli. S tim u vezi, Federalno tužilaštvo je tada (2014. godine), u skladu sa odredbama navedenog zakona, ustanovilo novu unutrašnju organizaciju Federalnog tužilaštva, tako da je, pored Odjela opšte nadležnosti (Odjel I), formiran i Poseban odjel za suzbijanje korupcije, organiziranog i međukantonalnog kriminala (Odjel II).*

---

<sup>8</sup> Član 17 Zakona o Federalnom tužilaštvu FBiH.

<sup>9</sup> Član 16 stav 2 Zakona o Federalnom tužilaštvu FBiH.

<sup>10</sup> Nadležnosti Vrhovnog suda FBiH u smislu ove odredbe bile su regulisane Zakonom o Vrhovnom sudu FBiH („Službene novine Federacije BiH”, broj: 2/95, 9/96 i 33/99).

<sup>11</sup> Zakon o sudovima u FBiH, „Službene novine Federacije BiH”, broj: 38/05, 22/06, 63/10, 72/10, 7/13, 52/14 i 85/21.

<sup>12</sup> Član 29 Zakona o sudovima u FBiH.

<sup>13</sup> Član 20 Zakona o Federalnom tužilaštvu FBiH.

<sup>14</sup> Član 51 Zakona o krivičnom postupku FBiH i član 19 Zakona o Federalnom tužilaštvu FBiH.

<sup>15</sup> Zakon o suzbijanju korupcije i organizovanog kriminala u FBiH, „Službene novine FBiH”, broj: 59/14.

<sup>16</sup> Krajem januara 2015. godine Vlada FBiH je podnijela Parlamentu FBiH prijedlog Zakona o izmjenama Zakona o suzbijanju korupcije i organizovanog kriminala u FBiH, kojim bi se početak njegove primjene prolongirao za 01.01.2016. godine.

*Međutim, pomenuti zakon se ni nakon 01.02.2015. godine nije počeo primjenjivati uslijed nedostatka budžetskih sredstava i neobezbjeđenja potrebnog prostora za rad sudija, tužilaca i administrativnog osoblja u posebnim odjelima Vrhovnog suda i Federalnog tužilaštva, što je uticalo i na izostanak imenovanja istih. Zbog složenosti obezbjeđenja ovih uslova, Vlada F BiH je (tek) u februaru 2016. godine uputila Parlamentu F BiH na razmatranje i usvajanje Prijedlog Zakona o izmjenama Zakona o suzbijanju korupcije i organiziranog kriminala u kome je predložen novi početak primjene ovog zakona i to počev od 01. jula 2017. godine. Parlament F BiH, u toku 2016. godine, nije usvojio predložene izmjene u pogledu utvrđivanja datuma početka primjene Zakona, pa zbog neobezbjeđenja potrebnog prostora za rad Posebnog odjela, nije ni ostvaren predloženi početak primjene (01.07.2017.).*

*U mjesecu avgustu 2022. godine, Vlada FBiH je Federalnom tužilaštvu FBiH dostavila Akcioni plan za implementaciju Zakona o suzbijanju korupcije i organizovanog kriminala u FBiH, na šta je Federalno tužilaštvo FBiH dostavilo Vladi FBiH izjašnjenje kojim podržava Akcioni plan i bez datih primjedbi. U vezi s navedenim Vladi FBiH je dat prijedlog za imenovanje člana u Koordinacioni tim za praćenje implementacije Akcionog plana. Vlada FBiH je u mjesecu decembru 2022. godine dala saglasnost na Memorandum o saradnji sa Visokim sudskim i tužilačkim vijećem BiH u cilju provedbe projekta izgradnje „Palate pravde“ namijenjene za smještaj federalnih pravosudnih institucija sa posebnim odjelima.*

*Naprijed navedeno predstavlja kraći historijski osvrt u vezi s uspostavljanjem Posebnog odjela Federalnog tužilaštva FBiH. Slijedom navedenog, posebno se ističe činjenica da su u 2023. godini nastavljene konkretne aktivnosti s ciljem konačne uspostave ovog Odjela, a za koji je planirano da počne sa radom s danom 01.09.2024. godine. Pregleda radi, konkretne aktivnosti obuhvaćaju više održanih radnih sastanaka rukovodstva Federalnog tužilaštva FBiH sa predstavnicima drugih relevantnih institucija i tijela uključenih u realizaciju uspostave Posebnog odjela, potom projekciju budžetskih sredstava, iznalazak adekvatnog smještaja, a najvažnije je to da je VSTV BiH raspisao konkurs za 9 tužilaca i jednog posebnog zamjenika glavnog federalnog tužioca za Posebni odjel.*

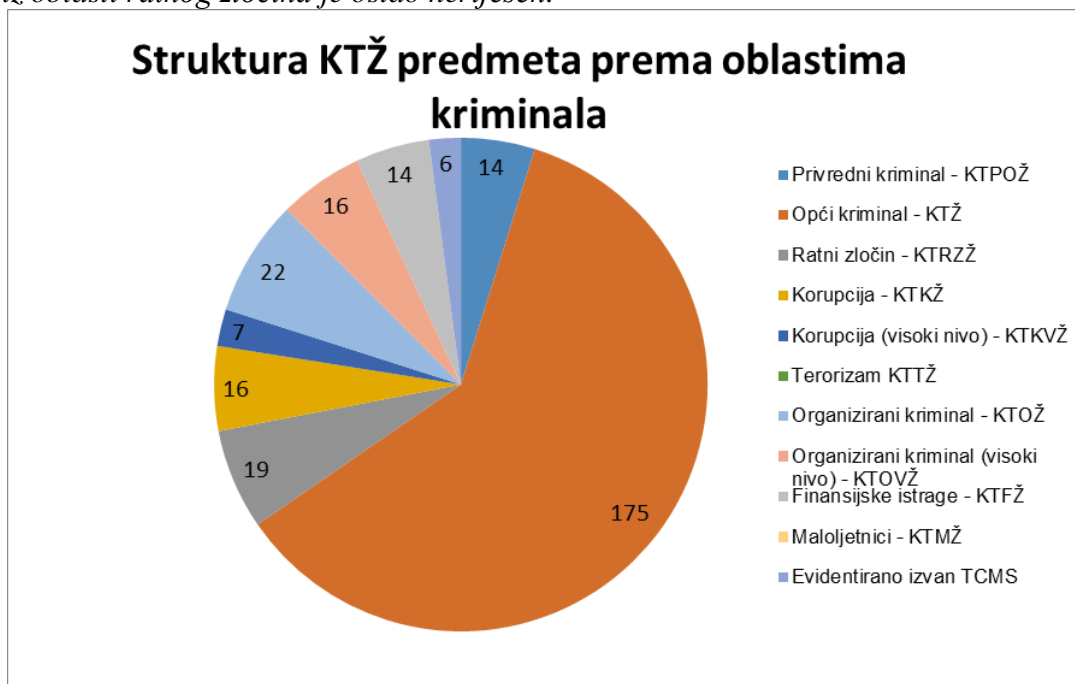
*Značajno je naglasiti da je jedna od aktivnosti, usmjerenih ka stvaranju uslova za početak rada Posebnog odjela Federalnog tužilaštva FBiH, bila i donošenje novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Federalnom tužilaštvu FBiH broj: A – 475/23 od 30.11.2023. godine, koji je usvojen Odlukom VSTV-a BiH na sjednici održanoj 29. i 30.11.2023. godine. Naime, kroz više međuinstitucionalnih sastanaka održanih tokom 2022. i 2023. godine, na kojima je, između ostalog, vršena analiza funkcionisanja i rada budućeg Posebnog odjela, ukazano je da postojeća sistematizacija radnih mjesta nije dovoljna za efikasno funkcionisanje Posebnog odjela Federalnog tužilaštva FBiH, a uzimajući u obzir prije svega broj predmeta koji će biti u njegovoj nadležnosti, zatim važeću normativu, te nužnost veće stručne podrške tužiocima u radu na predmetima (pravnici, istražitelji, ekonomisti, psiholog), s obzirom na propisanu prvostepenu nadležnost tog Odjela. Ujedno, nužnost donošenja novog Pravilnika, a ne izmjene i dopune prethodno važećeg, uvjetovana je i činjenicom da je cjelovitim, jedinstvenim Pravilnikom jasnije pratiti proces implementacije Zakona, s obzirom na neizvjesnost buduće lokacije Posebnog odjela i potrebu predviđanja dostatnih kadrova za njegovo funkcionisanje, ukoliko Federalno tužilaštvo FBiH i njegov Posebni odjel budu smješteni na različitim lokacijama.*

Prilikom izrade Pravilnika, uzeti su u obzir Kriteriji koje je donijelo Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH za određivanje potrebnog broja uposlenika u tužilaštvima u Bosni i Hercegovini broj: 06-109-5-1751-4/2020 od 07.10.2020. godine, međutim broj izvršilaca predviđen Prijedlogom Pravilnika je značajno ispod broja izvršilaca koje predviđaju Kriteriji.

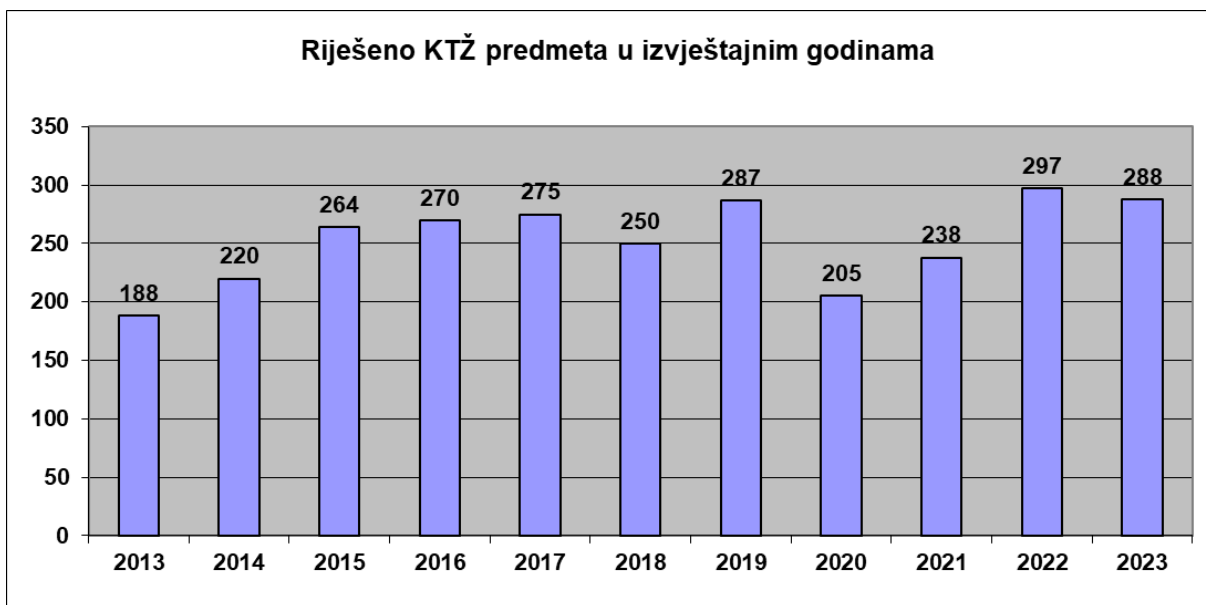
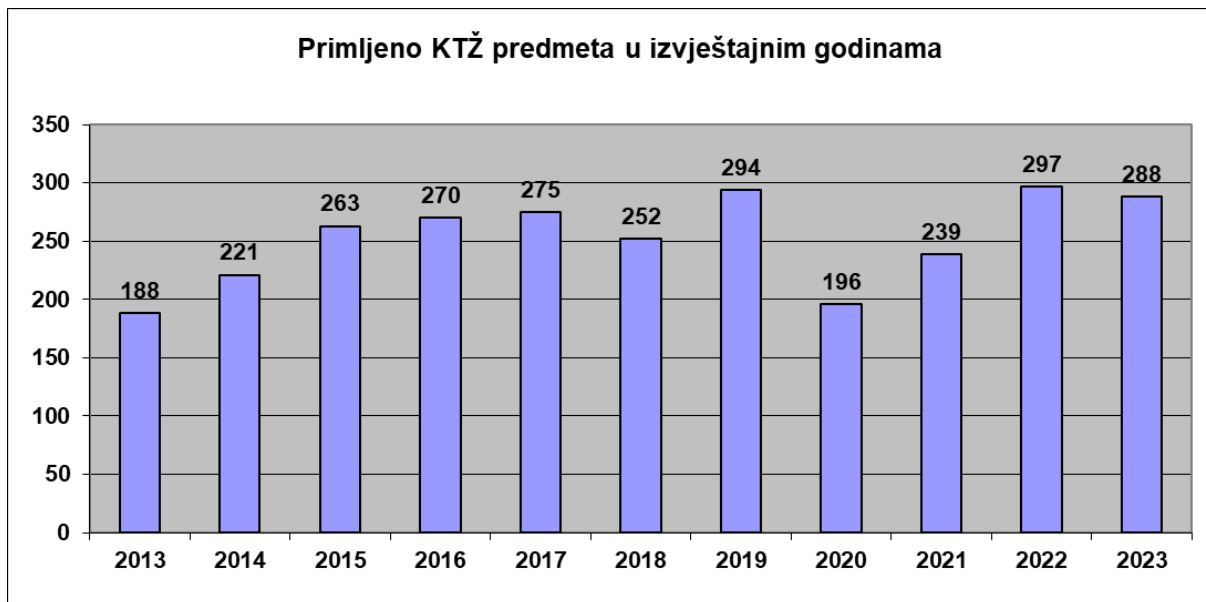
Također, Federalno tužilaštvo FBiH je iniciralo i blagovremeno popunjavanje pozicija federalnih tužilaca Posebnog odjela FT FBiH, te je VSTV BiH dana 22.12.2023. godine raspisalo Javni konkurs za upražnjena mjesta u pravosuđu BiH broj: 04-07-3-4322-1/2023, a kojim su oglašene pozicije Posebnog zamjenika glavnog federalnog tužioca FT FBiH i devet (9) pozicija tužioca u Federalno tužilaštvo Federacije BiH, za koje je potrebno iskustvo u radu na predmetima organizovanog kriminala i korupcije odnosno složenim krivičnim predmetima.

U kadrovskom smislu, i izuzimajući navedene izazove uspostave Posebnog odjela FT FBiH, poboljšana je kadrovska osposobljenost Federalnog tužilaštva FBiH za obavljanje poslova iz osnovne, trenutne djelatnosti. Međutim, imajući u vidu da složenost i broj predmeta koje zaprima FT FBiH kroz protekle godine kontinuirano bilježi porast, postojeći kadrovski kapaciteti su i dalje nedovoljni za njegov efikasniji rad u smislu što cjelovitijeg i djelotvornijeg obavljanja zakonom propisanih nadležnosti, pri čemu se naročito misli na obezbjeđenje budžetskih sredstava za zapošljavanje određenog broja državnih službenika u svojstvu stručnih savjetnika i stručnih saradnika koji bi pomagali tužiocima.

U skladu sa svojim nadležnostima za postupanje u krivičnim predmetima, Federalno tužilaštvo je protekle godine pred Vrhovnim sudom postupalo u 283 predmeta protiv 431 lica po izjavljenim redovnim pravnim lijekovima – žalbama (KTŽ predmeti). Od navedenog ukupnog broja KTŽ predmeta u radu, njih 14 protiv 24 lica je bilo u oblasti privrednog kriminala, 16 predmeta protiv 28 lica u oblasti korupcije, te 7 predmeta i 16 lica iz oblasti visoke korupcije, 22 predmeta protiv 62 lica u oblasti organizovanog kriminala, te 16 predmeta protiv 54 lica iz oblasti organizovanog kriminala na visokom nivou, 19 predmeta protiv 20 lica u oblasti ratnih zločina, 13 predmeta protiv 28 lica u oblasti finansijskih istraga i 175 predmeta protiv 196 lica u oblasti opšteg kriminala, dok je 6 predmeta protiv 6 lica evidentirano izvan TCMS sistema. Zaključno sa 31.12. 2023. godine 1 predmet protiv 2 lica iz oblasti ratnog zločina je ostao neriješen.



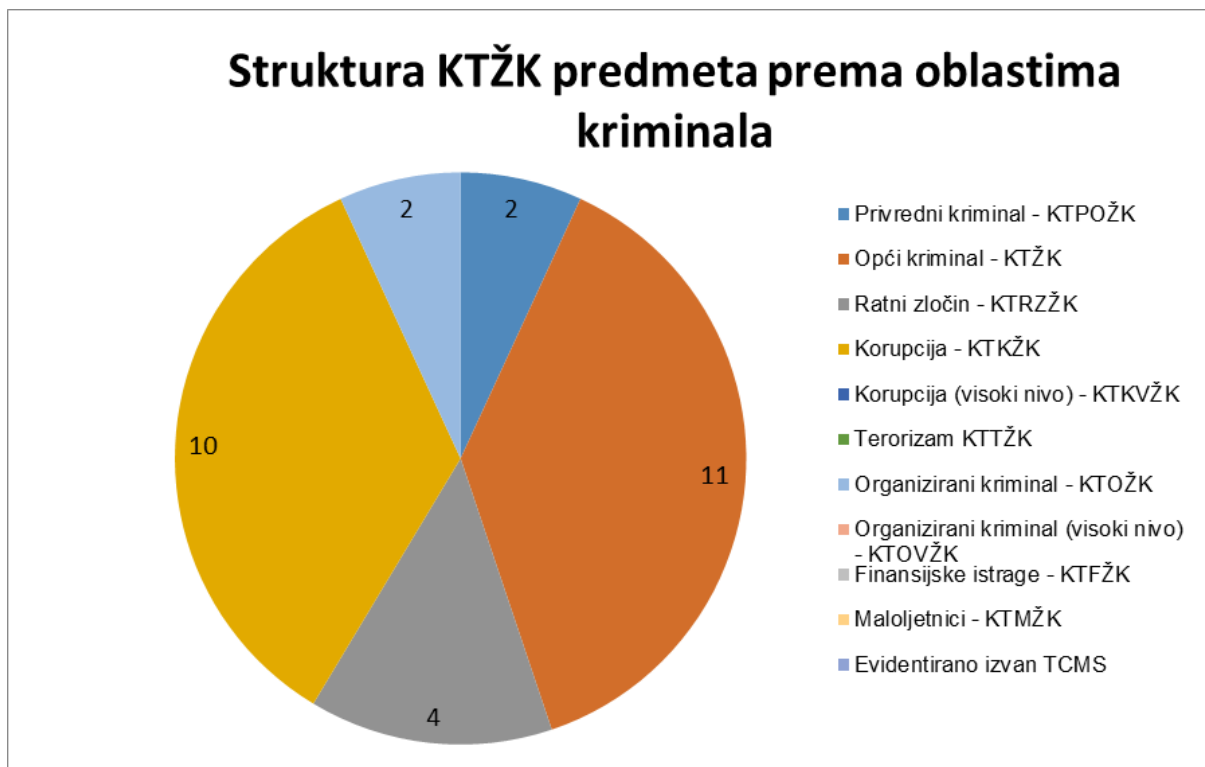
*Kada se posmatra obim rada na ovoj vrsti predmeta u periodu od 2013. do 2023. godine, evidentan je blagi porast priliva KTŽ predmeta do 2019. godine, o čemu svjedoči i niže prikazan grafikon, kada je došlo do ponovnog porasta u prilivu ove vrste predmeta, da bi u 2020. godini došlo do značajnijeg pada priliva KTŽ predmeta za 98 predmeta, odnosno za 33,33% u odnosu na 2019. godinu, prouzrokovan pandemijom COVID-19 virusa. Da bi već 2021. godine ponovo došlo do porasta od 43 predmeta, u 2022. za još 58 predmeta.*



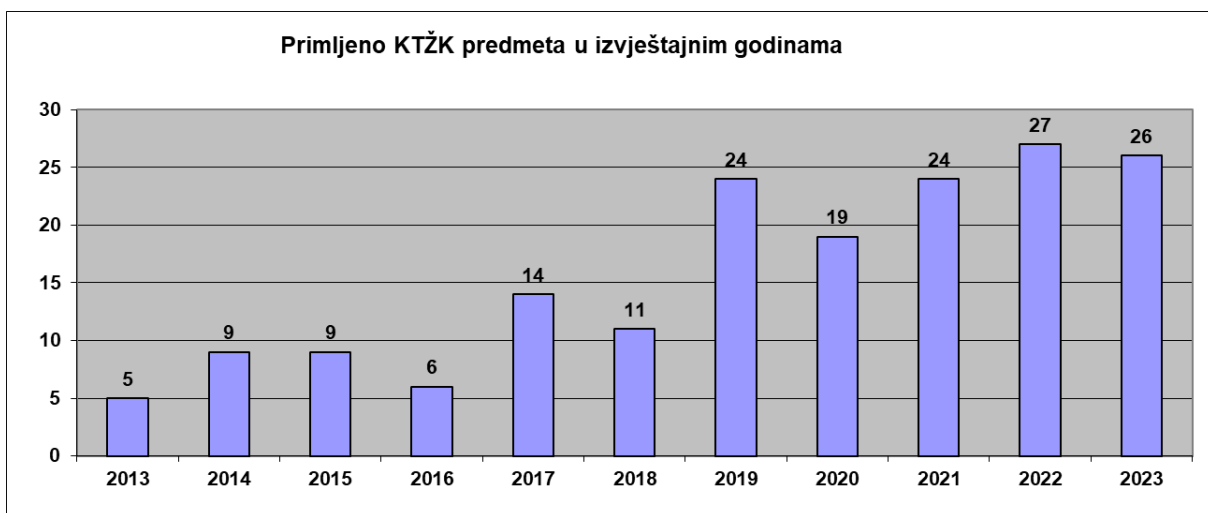
*U toku 2023. godine bilo je ukupno u radu 26 predmeta protiv 32 lica u kojima je, uvažavanjem žalbe, ukinuta prvostepena presuda kantonalnog suda i određeno održavanje pretresa pred Vrhovnim sudom (KTŽK predmeti), i to: 2 predmeta protiv 3 lica je bilo u oblasti privrednog kriminala, 2 predmeta protiv 3 lica u oblasti organizovanog kriminala, 4 predmeta protiv 4 lica u oblasti ratnih zločina, 10 predmeta protiv 19 lica u oblasti korupcije i 11 predmeta protiv 11 lica u oblasti opšteg kriminala. Od navedenih predmeta 9 je ostalo*



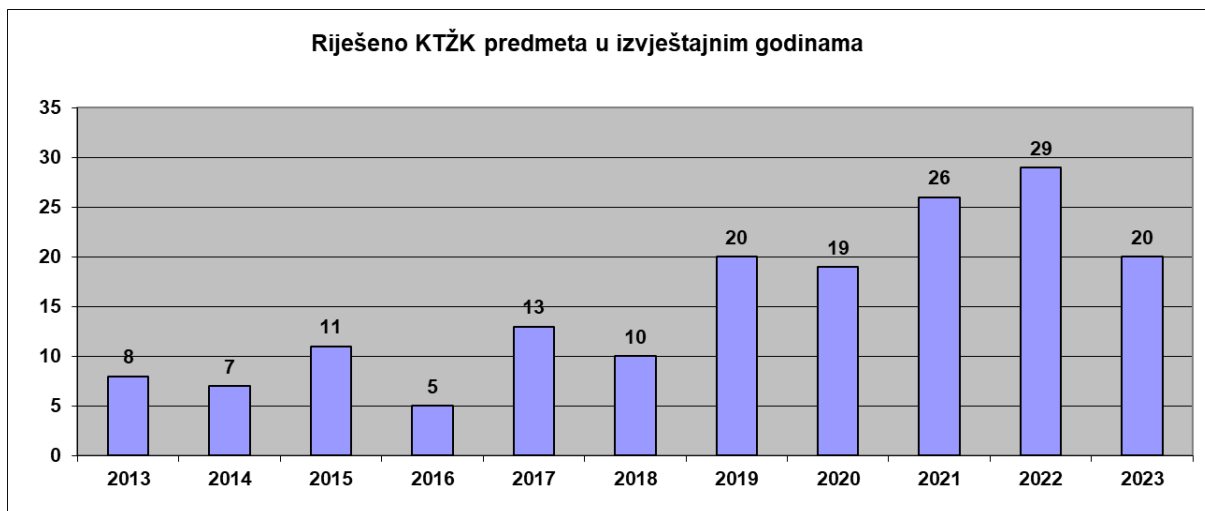
neriješeno na sudu, pa se očekuje zakazivanje i održavanje pretresa u toku 2023. godine, u cilju donošenja presude.



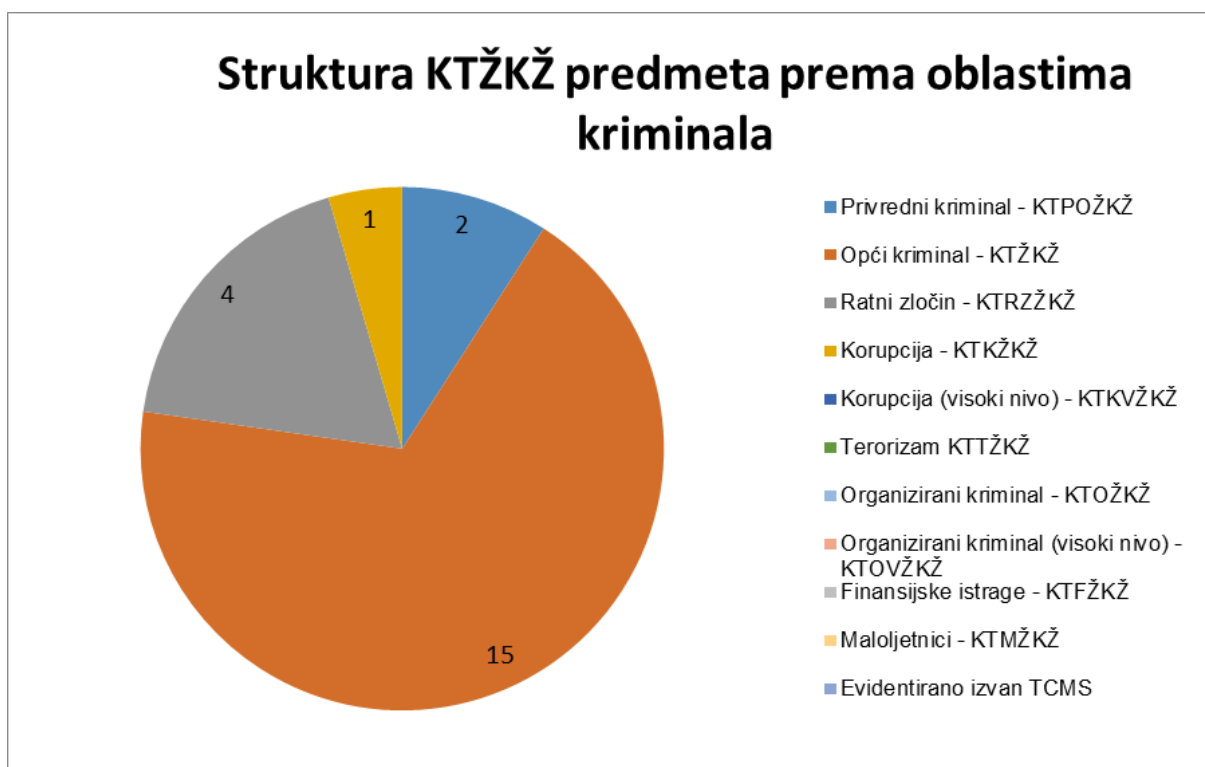
Iz niže predočenog grafikona u kojem je obuhvaćen period od 2013. do 2023. godine evidentan je oscilirajući trend broja KTŽK predmeta. Na osciliranje broja ove vrste predmeta od 2013. godine bile su od uticaja izmjene Zakona o krivičnom postupku F BiH, kojima je regulisana nadležnost drugostepenog suda o pravu ukidanja prvostepene presude i vraćanja predmeta prvostepenom sudu na ponovno suđenje.<sup>17</sup> Broj primljenih KTŽK predmeta u 2023. godini, u usporedbi sa 2022. godinom je zanemarivo smanjen na 26 u 2023. u odnosu na 27 predmeta u 2022. godini (vidjeti niže grafikone).

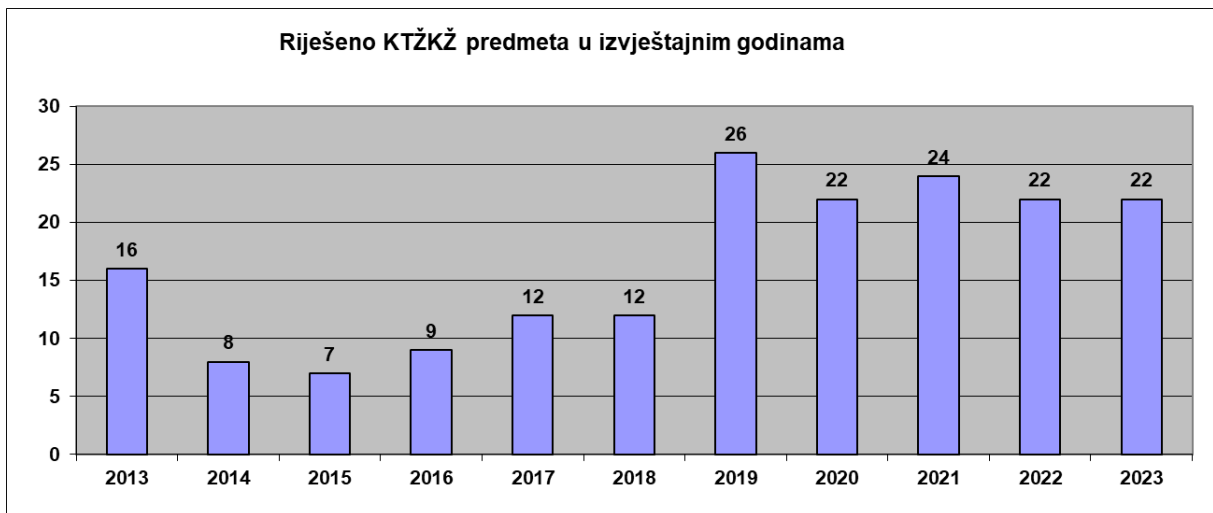
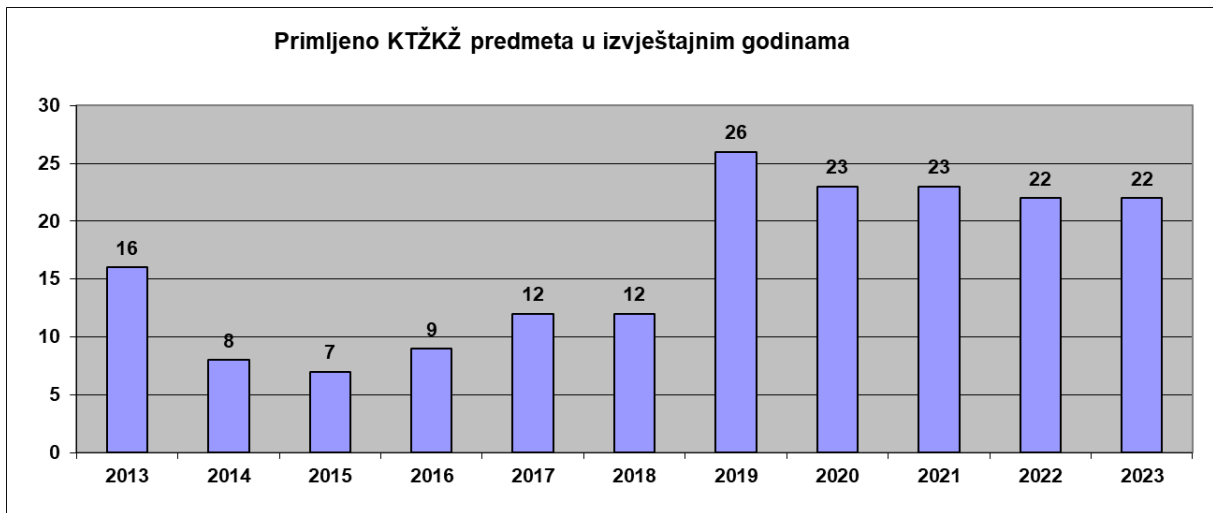


<sup>17</sup> Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku FBiH, „Službene novine FBiH“, broj: 8/13.



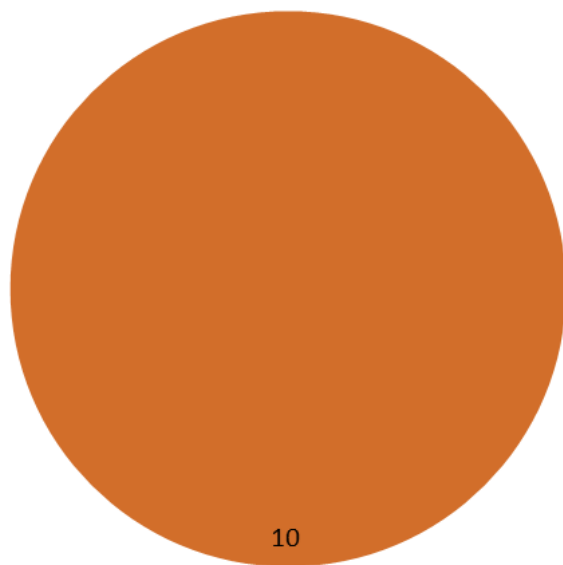
*Federalno tužilaštvo F BiH je u 2023. godini u radu imalo i 22 KTŽKŽ predmeta protiv 25 lica, što je isto kao i u 2022. godini. Svi KTŽKŽ predmeti su riješeni u toku 2023. godine.*





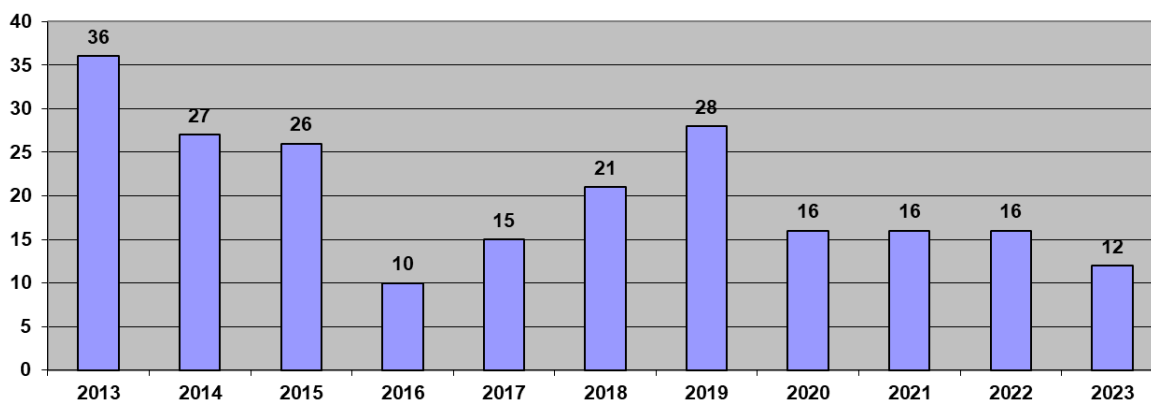
*Riješeno je i 10 predmeta koji se vode po izjavljenom vanrednom pravnom lijeku – zahtjevu za ponavljanje postupka (KTPP), a koji su primljeni i bili u radu tokom 2023. godine, dok je 6 predmeta protiv 6 lica evidentirano izvan TCMS sistema. Od navedenih, svi predmeti su bili u oblasti opšteg kriminala.*

## Struktura KTPP predmeta prema oblastima kriminala

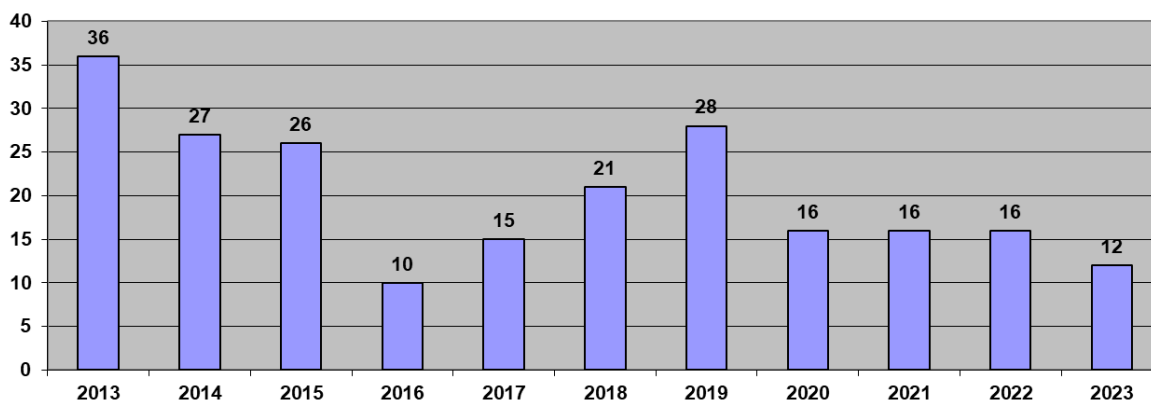


- Privredni kriminal - KTPOŽ
- Opći kriminal - KTŽ
- Ratni zločin - KTRZŽ
- Korupcija - KTKŽ
- Korupcija (visoki nivo) - KTKVŽ
- Terorizam KTTŽ
- Organizirani kriminal - KTOŽ
- Organizirani kriminal (visoki nivo) - KTOVŽ
- Finansijske istrage - KTFŽ
- Maloljetnici - KTMŽ
- Evidentirano izvan TCMS

### Primljeno KTPP predmeta u izvještajnim godinama



### Riješeno KTPP predmeta u izvještajnim godinama

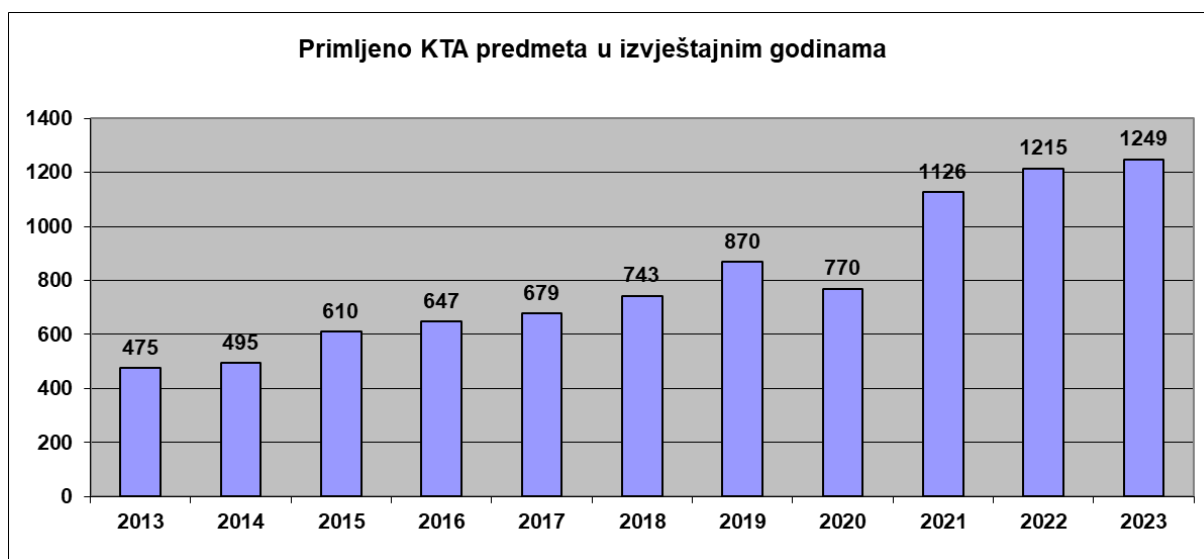
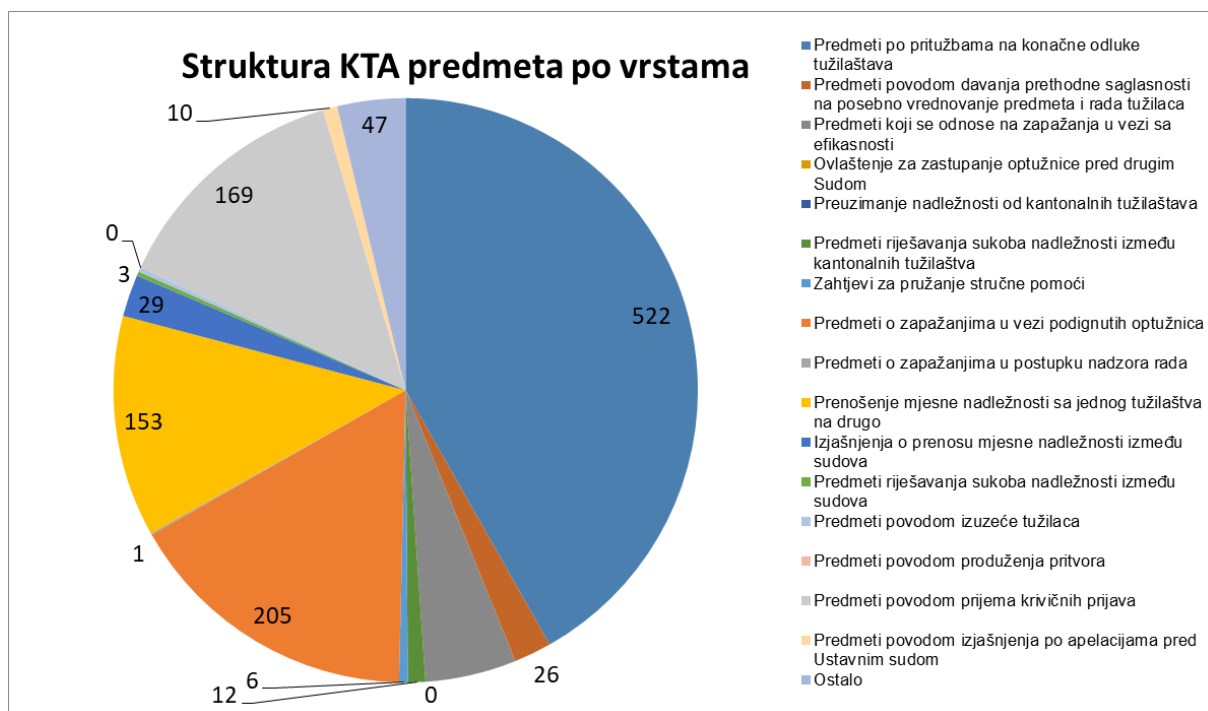


*U protekloj godini, Federalno tužilaštvo je imalo u radu 1 UT predmet – upravna i prekršajna oblast, te 1 predmet međunarodne pravne pomoći.*

*Kada su u pitanju druge vrste krivičnih predmeta, Federalno tužilaštvo postupa i u predmetima koji se vode pod oznakom KTA i odnose se na:*

- *Rješavanje sukoba nadležnosti između kantonalnih tužilaštava (član 51 ZKP F BiH);*
- *Prenošenje mjesne nadležnosti sa jednog na drugo kantonalno tužilaštvo (član 35 ZKP F BiH);*
- *Produženje pritvora (član 149 ZKP F BiH);*
- *Izuzete tužilaca od postupanja u konkretnim krivičnim predmetima (član 44 ZKP F BiH);*
- *Davanje ovlaštenja kantonalnom tužiocu za zastupanje optužnice pred nadležnim sudom na području drugog kantonalnog tužilaštva (u slučaju kada Vrhovni sud prenese mjesnu nadležnost suda na drugi nadležan sud na području drugog kantona – član 20 stav 2 Zakona o Federalnom tužilaštvu F BiH);*
- *Pritužbe na konačne odluke kantonalnih tužilaštava u pojedinačnim predmetima (neprovođenje istrage, obustava istrage – član 20 stav 1 Zakona o Federalnom tužilaštvu F BiH);*
- *Zapažanja u postupku nadzora nad radom kantonalnih tužilaštava u pojedinačnim predmetima (član 9 i 20 stav 1 Zakona o Federalnom tužilaštvu F BiH);*
- *Zapažanja povodom podignutih optužnica kantonalnih tužilaštava u pojedinačnim predmetima koje se dostavljaju na uvid (član 9 Zakona o Federalnom tužilaštvu F BiH);*
- *Zapažanja u vezi efikasnosti rješavanja prijave, odnosno efikasnosti vođenja i trajanja istraga (član 20 stav 1 Zakona o Federalnom tužilaštvu F BiH);*
- *Zahtjevi kantonalnih tužilaštava za pružanje stručne pomoći (član 9 Zakona o Federalnom tužilaštvu F BiH);*
- *Krivične prijave fizičkih i pravnih osoba (član 48 u vezi s članom 24 ZKP F BiH);*
- *Izjašnjenja o sukobu nadležnosti između sudova (član 38 ZKP F BiH);*
- *Izjašnjenja povodom prenošenja mjesne nadležnosti između sudova Član 34 i 35 ZKP F BiH);*
- *Preuzimanje nadležnosti od kantonalnog tužilaštva (član 20 stav 2-1 Zakona o Federalnom tužilaštvu F BiH);*
- *Izjašnjenja povodom apelacija podnesenih Ustavnom sudu BiH;*
- *Predmeti ustupljeni od Tužilaštva BiH;*
- *Ostale predmete koji se odnose na problematiku krivično-pravne oblasti iz nadležnosti kantonalnih tužilaštava i/ili Federalnog tužilaštva.*

*Od ukupnog broja od 1.299 KTA predmeta u radu u toku 2023. godine, riješeno je njih 1.276, dok je preostalih 23 KTA predmeta, ostalo u radu. Ako posmatramo period 2013. – 2023. ovdje treba naglasiti značajno povećanje priliva predmeta od 450% ili za skoro 1000 predmeta više, te preko 10 puta više pritužbi koje su kompleksne i obimne. Pritužbe koje su ostale u radu se odnose na kompleksne i obimne predmete koji se ne mogu završiti u kratkom roku.*



Pored navedenih, u Federalnom tužilaštvu se nalaze i predmeti sa oznakom tajnosti. Stepem povjerljivosti materijala, u skladu sa Zakonom o zaštiti tajnih podataka,<sup>18</sup> određuje se u momentu izrade, odnosno primitka materijala, a određuje ga pošiljalac materijala ili glavni federalni tužilac. Materijal tužilaštva koji je službena tajna označava se sa oznakom „povjerljivo“ ili „interno“, a odnosi se na predmete različite prirode, mada se najčešće radi o određenim „osjetljivim“ istragama, odnosno aktivnostima u okviru takvih istraga. Ovakav materijal – predmeti, čuvaju se zaključani u metalnoj kasi, odvojeno od drugih spisa. Oznakom „interno“ označavaju se akti u vezi sa poslovima uprave Tužilaštva.

Tokom 2023. godine, u Federalnom tužilaštvu bila su 3 predmeta sa oznakom tajnosti „interno“ i 1 sa oznakom „povjerljivo“ koji su riješeni.

<sup>18</sup> Zakon o zaštiti tajnih podataka, „Službeni glasnik BiH“ broj: 54/05 i 12/09.

## **2.2 Ostvarivanje funkcije nadzora nad radom kantonalnih tužilaštava u F BiH**

*Ostvarivanje funkcije nadzora nad radom kantonalnih tužilaštava u F BiH, koja se implementira kroz ovlaštenja glavnog federalnog tužioca, njegovih zamjenika i federalnih tužilaca, je jedna od osnovnih funkcija Federalnog tužilaštva.<sup>19</sup>*

*Nadzor nad radom kantonalnih tužilaštava u praksi Federalnog tužilaštva F BiH odvija se kako slijedi.*

*U drugostepenim krivičnim predmetima (KTŽ) kontrolom kvaliteta izjavljenih žalbi na prvostepene presude kantonalnih sudova, a koje žalbe se rješavaju u drugostepenom postupku pred Vrhovnim sudom. Postupajući federalni tužioci u tim predmetima bilježe svoja zapažanja, naročito u pogledu kvaliteta izjavljenih žalbi, ta se zapažanja analiziraju i na pogodan način čine dostupnim kantonalnim tužilaštvima.<sup>20</sup> Ova vrsta nadzora predstavlja kontinuiran način nadzora koji se obavljao i tokom 2023. godine, tako da će se u narednom periodu ponovo analizirati i aktuelizirati pitanje unapređenja kvaliteta izjavljenih žalbi;*

*U skladu sa instrukcijom glavnog federalnog tužioca, kantonalna tužilaštva su obavezna da Federalnom tužilaštvu F BiH dostavljaju primjerke podignutih optužnica za krivična djela iz prvostepene nadležnosti kantonalnih sudova u Federaciji BiH, tj. podignutih optužnica protiv lica koja su izvršila krivična djela za koja se može izreći kazna zatvora od 10 ili više godina ili kazna dugotrajnog zatvora. Federalni tužioci koji su zaduženi za praćenje rada pojedinih kantonalnih tužilaštava pregledaju te optužnice u pogledu pravilnosti i potpunosti činjeničnih opisa izvršenja krivičnih djela i pravilnosti pravnih kvalifikacija krivičnih djela, evidentiraju svoje primjedbe i sugestije, te ih pravovremeno dostavljaju kantonalnim tužilaštvima, kako bi ova tužilaštva mogla, tokom glavnog pretresa, izmjenama optužnica, otkloniti nedostatke na koje je ukazano. Tokom 2019. godine Prošireni kolegij glavnih tužilaca u F BiH je usvojio Zajednički stav<sup>21</sup> prema kojem će kantonalna tužilaštva prioritarno postupati u predmetima koji se odnose na krivična djela korupcije i organizovanog kriminala, dok će Federalno tužilaštvo F BiH vršiti pregled svih optužnica podignutih za sva koruptivna krivična djela (bez obzira na propisanu kaznu), kako ona iz nadležnosti kantonalnih tako i iz nadležnosti općinskih sudova.*

*Bitno je za naglasiti da je glavni federalni tužilac dana 26.08.2021. godine donio Obavezno uputstvo o prioritonom radu na koruptivnim predmetima visokog nivoa, imajući u vidu novu definiciju korupcije visokog nivoa usvojenu od strane Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH, na sjednici održanoj dana 23. i 24.06.2021. godine. Ovim Uputstvom su kantonalna tužilaštva obavezana da rad na predmetima korupcije visokog nivoa učine prioritonom, što podrazumijeva da predmete koji se nalaze u fazi prijave odmah uzmu u rad i donesu odluku po prijavi, a u predmetima koji se nalaze u fazi istrage intenziviraju rad i u što*

---

<sup>19</sup> Član 9 Zakona o Federalnom tužilaštvu FBiH.

<sup>20</sup> Tako su u proteklom periodu ta zapažanja bila iskorištena u 2010. godini za izradu Analize žalbi kantonalnih tužilaštava uloženi na prvostepene presude kantonalnih sudova u FBiH (u periodu 2008. i 2009. godine), koja je bila dostavljena svim kantonalnim tužilaštvima, a osim toga je bila i jedna od razmatranih tema na III Stručnom savjetovanju tužilaca u BiH, održanom 2010. godine u organizaciji Udruženja tužilaca FBiH. S obzirom na prisutne primjedbe na kvalitet žalbi kantonalnih tužilaca, preporuke iz ove analize aktuelizirane su ponovo krajem 2015. godine po zaključku Kologija Federalnog tužilaštva.

<sup>21</sup> Broj A-31/19 od 28.01.2019. godine

*kraćem roku donesu tužilačku odluku. Kantonalnim tužilaštvima je blagovremeno, putem maila i isti dan kada je doneseno, dostavljeno ovo uputstvo na znanje i postupanje. O tome da je doneseno ovo Uputstvo obaviješten je predsjednik VSTV-a i Stalna komisija za efikasnost i kvalitet tužilaštava pri VSTV-u.*

*U toku 2023. godine, ovom vrstom nadzora pregledano je 206 optužnica od ukupno 208 optužnica u radu, te su data pismena mišljenja o zapažanjima, koja su dostavljena kantonalnim tužiocima u nadležnim kantonalnim tužilaštvima, uz napomenu da su tri optužnice dostavljene 2022. godine ostale nepregledane, te će se njihov pregled izvršiti odmah početkom 2023. godine. Zapaženo je zanemarivo smanjenje broja pregledanih optužnica, odnosno broj podignutih optužnica od strane kantonalnih tužilaštava za krivična djela iz prvostepene nadležnosti kantonalnih sudova u Federaciji BiH, na način da je u 2022 godini smanjen broj optužnica za 17 u odnosu na 2021. godinu.*

*U 2023. godini, analizom sadržaja datih mišljenja na pregledane optužnice, uočeno je da su se najčešće primjedbe federalnih tužilaca odnosile na: nedostatke činjeničnih opisa u odnosu na obilježja krivičnog djela (izostavljanje subjektivnog elementa krivičnog djela); propuštanje stavljanja prijedloga za izricanje mjere bezbjednosti, oduzimanje imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom i dr.; formalno-pravnu urednost, jer pojedini dijelovi optužnica nisu navedeni onim redom kako to proizilazi iz odredbe člana 242 ZKP F BiH; greške prilikom predlaganja dokaza koje treba izvesti na glavnom pretresu (npr. predlaganje da se pročitaju zapisnici o saslušanju svjedoka koji su predloženi da se pozovu i saslušaju na glavnom pretresu, predlaganje čitanja službene policijske zabilješke itd.); propuštanje pozivanja na blanketne propise; propuštanje ulaganja troškovnika o ukupnim troškovima koja su kantonalna tužilaštva imala u fazi istrage, a shodno odredbi člana 199 stav 4 ZKP-a F BiH; te da naredbe suda i tužilaštva nisu sadržajno pozicionirane u optužnicama kao dokazni prijedlozi koje treba izvesti na glavnom pretresu, a koje naredbe služe kao dokaz o zakonitosti doaza.*

*U postupku rješavanja pritužbi podnosioca prijave i/ili oštećenog na konačnu odluku glavnog kantonalnog tužioca o neprovođenju istrage (član 231. stav 3. i 4. ZKP F BiH), odnosno u postupku rješavanja pritužbi oštećenog na konačnu odluku glavnog kantonalnog tužioca o obustavi istrage (član 239. stav 2. ZKP F BiH), federalni tužioc, u cilju ispitivanja osnovanosti pritužbe, pribavljaju krivični predmet kantonalnog tužioca i tom prilikom vrše nadzor da li je u konkretnom slučaju pravilno primjenjen Krivični zakon F BiH (član 20. Zakona o Federalnom tužilaštvu F BiH). O ishodu rješavanja pritužbe obavještava se podnosilac pritužbe i kantonalno tužilaštvo. Ova vrsta nadzora predstavlja najčešći način vršenja nadzora nad radom kantonalnih tužilaštava, a ovaj nadzor odnosi se takođe i na pritužbe zbog neefikasnog postupanja kantonalnih tužilaštava u krivičnim predmetima, kada se kantonalnim tužilaštvima daju konkretne upute u pogledu prioriternog i efikasnog rješavanja tih predmeta. Treba napomenuti da ova vrsta nadzora zaslužuje posebnu pažnju kako zbog prakse Ustavnog suda BiH u pogledu pravilne primjene člana 6. Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda i konkretnih odluka, u kojima je predmet ocjene tog Suda bilo i pitanje rješavanja predmeta od strane tužilaštava u razumnom roku, tako i zbog obaveze realizacije planova rješavanja starih predmeta, te sprečavanja nastupanja zastarjelosti krivičnog gonjenja u tim predmetima. Iz tih razloga, kao i zbog ostvarivanja i zaštite prava oštećenih, te neophodnosti ujednačavanja prakse postupanja kantonalnih tužilaštava, glavni federalni tužilac je u prethodnim godinama donio više odgovarajućih opštih obaveznih uputstava, čija se implementacija redovno prati. Ovakva praksa Federalnog tužilaštva ocjenjena je kao dobra praksa te preporučena ostalim*



tužilaštvima u BiH u „Dijagnostičkoj analizi integriteta pravosudnog sektora u BiH i mogućih rizika nastanka korupcije ili neetičkog ponašanja u pravosuđu“ USAID-ovog Projekta pravosuđa u BiH koji je podržan od VSTV BiH. U zadnjih pet godina, uočen je konstantan rast broja pritužbi upućenih Federalnom tužilaštvu Federacije Bosne i Hercegovine koji se ogleda u iznosu od 100,77 %

Redovan i značajan način vršenja nadzora rada kantonalnih tužilaštava obavlja se kroz neposredne dvodnevne ili trodnevne posjete federalnih tužilaca kantonalnim tužilaštvima, kojom prilikom se kontroliše rad tih kantonalnih tužilaštava u skladu sa Uputstvom o postupku nadzora rada kantonalnih tužilaštava u F BiH koje donosi glavni federalni tužilac, a koje se prethodno razmatra i usvaja na Kolegiju Federalnog tužilaštva. Nakon završetka posjeta i pregleda rada, federalni tužioci sačinjavaju pojedinačne izvještaje za svako kantonalno tužilaštvo sa opisom zatečenog stanja i prijedlogom mjera odnosno preporuka za otklanjanje uočenih nepravilnosti. Prilikom svakog narednog pregleda, obavezno se pažnja poklanja i provedbi prethodno datih preporuka. Ovaj vid nadzora obavljao se već duži niz godina, međutim, u 2019. godini, nije obavljen, budući da je novim Kriterijima za ocjenjivanje rada tužilaca u BiH<sup>22</sup> propisana obaveza Federalnog tužilaštva da izvrši pregled i sačini mišljenje o jednom predmetu svih kantonalnih tužilaca i da sačini analitičku ocjenu za pet predmeta svih glavnih kantonalnih tužilaca koji podliježu obavezi neposrednog zaduživanja i rada na predmetima. Stoga je, usljed objektivne nemogućnosti da se izvrši redovni nadzor rada kantonalnih tužilaštava uz analitičko ocjenjivanje navedenih predmeta, a imajući u vidu da analitički predmet takođe predstavlja jedan vid nadzora rada kantonalnih tužilaštava, odlučeno da se redovni nadzor u smislu posjeta kantonalnim tužilaštvima odgodi za 2020. godinu. Nadzor nad kontrolom kantonalnih tužilaštva u toku 2020. godine, nije obavljan u klasičnom smislu, radi razloga uzrokovanih pandemijom COVID – 19, te je nadzor kantonalnih tužilaštava, prema ranijoj praksi, u toku 2021. godine obavljen prilagođavajući se objektivnim i adekvatnim uslovima. Početkom 2023. godine glavni federalni tužilac donio je Obavezno uputstvo o postupku nadzora rada kantonalnih tužilaštava u Federaciji Bosne i Hercegovine u 2023. godini, broj: A-251/23 od 12.05.2023. godine, čija suština se ogleda u tome da je stavljen prioritet vršenja nadzora neposredno u kantonalnim tužilaštvima, dok je predmet nadzora bio nadzor pravilnosti i dosljednosti primjene odredbe člana 231. (naredba o provođenju istrage) ZKP FBiH, i to u predmetima u kojima je u posljednje dvije godine donesena naredba o provođenju istrage, a u slučaju nedovoljnog broja predmeta nadzor je trebao obuhvatiti i naredbe o provođenju istrage koje su donesene prije naznačenog roka. Prilikom nadzora, federalni tužioci su usmjerili pažnju na zakonitost, efikasnost i ažurnost postupanja i rada u predmetu u vezi s donošenjem naredbe o provođenju istrage, odnosno na kontrolu i analizu blagovremenosti postupanja po prijavi u odnosu na datum donošenja naredbe o provođenju istrage, formalnu i suštinsku ispravnost donesenih naredbi, da li je dovoljno opisano krivično djelo koje se osumnjičenom stavlja na teret, da li je potpuna pravna kvalifikacija, da li postoji dostatno obrazloženje razloga za donošenje naredbe o provođenju istrage, da li su radnje dokazivanja koje je potrebno preduzeti precizno i sveobuhvatno navedene, te da li su okolnosti na koje se osumnjičeni ispituju u istrazi sadržane i u naredbi o provođenju istrage, a kasnije i u optužnici u predmetima u kojima je ista eventualno podignuta. U skladu sa ovim uputstvom, federalni tužioci su bili u obavezi sa liste predmeta odabrati po deset predmeta (pet predmeta se odnosilo na oblast korupcije i organizovanog kriminala, a pet iz oblasti općeg kriminaliteta za koja je zapriječena kazna zatvora preko 10 godina) . Dužnost federalnih

---

<sup>22</sup> „Službene novine BiH“ broj: 93/18

tužilaca bila je sačiniti izvještaje o izvršenom nadzoru rada kantonalnih tužilaštava. O donesenom Uputstvu blagovremeno su obaviještena i upoznata kantonalna tužilaštva, kako bi mogli pristupiti ispunjavanju obaveza propisanim uputstvom. U konačnici, u pogledu ove vrste nadzora, može se zaključiti da su tokom 2023. godine, u Kantonalnom tužilaštvu Kantona Sarajevo tri federalna tužioca izvršili pregled predmeta, svaki od po deset, dok su u ostalim kantonalnim tužilaštvima po dva federalna tužioca izvršili pregled od po 10 predmeta, što znači da je ovom vrstom nadzora u 2022. godini pregledano ukupno 210 predmeta. Kao što je to bilo i prethodne godine, početkom 2024. godine će biti izvršena analiza zaključaka izvedenih provedenim nadzorima rada kantonalnih tužilaštava, te će ista biti predstavljena svim glavnim kantonalnim tužiocima na proširenom kolegiju glavnih tužilaca u FBiH.

U skladu sa Pravilnikom o orijentacionim mjerilima za rad tužilaca u tužilaštvima u BiH i drugim aktima VSTV-a BiH donesenim radi pravilne primjene ovog pravilnika, glavni federalni tužilac je obavljao nadzor nad realizacijom planova rada i planova rješavanja starih predmeta kantonalnih tužilaštava, putem analize izvještaja o rezultatima rada kantonalnih tužilaštava, kao i nadzor nad priznavanjem većeg vrednovanja predmeta od strane glavnih kantonalnih tužilaca.

Pravilnikom o orijentacionim mjerilima za rad tužilaca u BiH<sup>23</sup>, donesenim početkom 2022. godine od strane Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH, propisana je nova nadležnost Federalnog tužilaštva FBiH, a koja se ogleda u davanju saglasnosti po zahtjevima za posebna vrednovanja predmeta, kako u odnosu na veće vrednovanje predmeta prema članu 8. Pravilnika, tako i posebno vrednovanje rada tužioca u tužilačkom timu sukladno članu 10. Pravilnika, kao i posebno vrednovanje rada tužioca u presigniranom ili ustupljenom predmetu prema članu 11. Pravilnika. Proširenjem postojećih nadležnosti Federalnog tužilaštva FBiH propisivanjem nove, naprijed navedene, neminovno je došlo do povećanja broja predmeta. U cilju osiguravanja ujednačenog pristupa Federalnog tužilaštva FBiH prilikom odlučivanja o zahtjevima za posebna vrednovanja predmeta, u ranijem periodu održano je više Kolegija na kojima su zajednički razmatrani predmeti ove vrste, nakon čega se, radi ujednačavanja postupanja federalnih tužilaca, uspostavila interna praksa dostavljanja datih saglasnosti putem elektronske pošte ostalim federalnim tužiocima i stručnim savjetnicima.

U skladu sa ranijim obaveznim uputstvima glavnog federalnog tužioca, kantonalna tužilaštva redovno izvještavaju Federalno tužilaštvo F BiH dostavljajući podatke o predmetima u kojima je nastupila zastarjelost krivičnog gonjenja. Polazeći od toga da je članom 12. stav (1) Zakona o Federalnom tužilaštvu Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine F BiH“, broj 19/03) utvrđena obaveza Federalnog tužilaštva F BiH da prati i proučava probleme iz prakse tužilaštava u Federaciji BiH koji su od značaja za primjenu Krivičnog zakona F BiH, a članom 9. stav (1) istog Zakona obaveza glavnog federalnog tužioca da nadzire rad kantonalnih tužilaštava u cilju garantovanja zakonitosti i efikasnosti postupaka, proučavajući praksu kantonalnih tužilaštava, vršeći nadzor tokom 2021. godine u pogledu predmeta u kojima je nastupila zastarjelost krivičnog gonjenja, glavni federalni tužilac je opazio odstupanje od dosljedne primjene Krivičnog Zakona F BiH u kantonalnim tužilaštvima kada je u pitanju utvrđivanje postojanja prekida zastarjelosti krivičnog gonjenja po osnovu toga da li je učinitelj učinio isto tako teško ili teže krivično

---

<sup>23</sup> „Službeni glasnik BiH“, br. 6/22 i 76/22.

*djelo (član 16. stav (4) Krivičnog zakona F BiH). Imajući u vidu navedeno, glavni federalni tužilac je kantonalnim tužilaštvima izdao instrukciju kojom je ukazano na zakonsku obavezu dosljedne i potpune primjene materijalnog prava, u okviru čega je u predmetima sa poznatim počiniocem neophodno izvršiti potpune provjere postojanja prekida zastarjelosti krivičnog gonjenja, kako da li je poduzeta procesna radnja radi gonjenja zbog učinjenog krivičnog djela, tako i da li je učinitelj, u vrijeme dok teče rok zastarjelosti, učinio isto tako teško ili teže krivično djelo, a sve u skladu sa članom 16. st. (3) i (4) Krivičnog zakona F BiH. Istovremeno, zaduženi su glavni kantonalni tužioci da po prijemu instrukcije urede internu proceduru kontrole primjene stavova navedenog člana prilikom donošenja negativnih tužilačkih odluka i o načinu interne procedure upoznaju Federalno tužilaštvo F BiH.*

*U saradnji sa projektnim timom VSTV-a BiH (Projekat jačanja tužilačkih kapaciteta) u toku 2023. godine, održane su sjednice Proširenog kolegija glavnih tužilaca u F BiH posvećene pitanju strateškog planiranja, uz napomenu da je 2023. godine usvojen Strateški okvir za rad tužilaca u tužilaštvima u F BiH za period 2023. – 2025. godine, a kojim su utvrđeni konkretni ciljevi djelovanja i rada kantonalnih tužilaštava u narednom periodu.*

*U proteklim godinama, kroz IPA projekte Evropske unije podržavan je rad na predmetima ratnih zločina, kroz koje su bila predviđena sredstva za finansiranje plaće stručnog osoblja za potrebe rada na ovim predmetima i ispunjavanja projektnih zadataka. Posljednji takav projekat okončan je zaključno sa 31.12.2022. godine, te se stoga rad na predmetima ratnih zločina u 2023. godini odvijao se u sklopu redovnih (a ne projektnih) aktivnosti federalnih tužilaca i stručnih savjetnika.*

*Nadzor rada u predmetima ratnih zločina odvijao se putem kontrole predmeta u žalbenom postupku, donošenja odluka po pritužbama na odluke kantonalnih tužilaštava o obustavi i neprovođenju istrage, kontrole optužnica, te kroz redovnu razmjenu informacija kroz davanje uputa i sugestija kantonalnim tužiocima u rješavanju konkretnih predmeta ratnih zločina. Nadležnim tijelima su, na obrascima koje je pripremlilo Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH, kvartalno dostavljani izvještaji o radu na predmetima ratnih zločina u Federaciji BiH, prikupljanjem i kompiliranjem podataka kantonalnih tužilaštava, za periode od početka godine do kraja tromjesečja za koje se izvještaj podnosi (tromjesečni, šestomjesečni, devetomjesečni i godišnji), pa su u toku 2023. godine izrađena i dostavljena četiri takva izvještaja. Kroz predmetno izvještavanje je vidljiv napredak u procesuiranju predmeta ratnih zločina, a praćenjem na kvartalnom nivou VSTV BiH, zatim (od njegovog konstituiranja) Nadzorno tijelo za praćenje provedbe Revidirane državne strategije, ali i glavni federalni tužilac, bili su u mogućnosti kontinuirano pratiti rezultate rada na predmetima ratnih zločina i blagovremeno ukazivati na eventualne mogućnosti poboljšanja rezultata, što su i činili. Broj osuđujućih presuda bio je 18 na nivou Federacije, što je neznatno smanjenje u odnosu na 2022. godinu kada je taj broj iznosio 22.*

*Tužioci i osoblje koje radi na predmetima ratnih zločina u kantonalnim tužilaštvima i u Federalnom tužilaštvu redovno učestvuju na edukacijama, radionicama, sastancima i obukama iz ove oblasti, unapređujući tako svoja znanja i vještine, te razmjenjujući iskustva.*

*Potrebno je podsjetiti i da je dana 04.01.2021. godine, glavni federalni tužilac donio je Obavezno uputstvo o obligatornom poštivanju ciljeva i mjera utvrđenih Revidiranom državnom strategijom za rad na predmetima ratnih zločina, kao i odluka, zaključaka i preporuka Nadzornog tijela, po kojem su dužni postupati svi kantonalni tužioci koji su zaduženi predmetima ratnih zločina. Donošenjem ovog Uputstva postupljeno je po Smjernicama Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH za glavne tužioce i Odluci Visokog*

*sudskog i tužilačkog vijeća BiH o izmjenama i dopunama Smjernica od 15. i 16.12.2020. godine.*

*Počev od 2003. godine, glavni federalni tužilac je, u saradnji sa Kolegijem Federalnog tužilaštva, dao više mišljenja i odgovora na postavljena pitanja kantonalnih tužilaštava koja su se odnosila na primjenu Krivičnog zakona F BiH i Zakona o krivičnom postupku F BiH, kao i obaveznih uputstava opšteg i pojedinačnog karaktera. Prilikom pregleda rada kantonalnih tužilaštava i pregleda pojedinačnih krivičnih predmeta, nadzor se usmjerava i na provođenje datih obaveznih uputstava. Svrha ovih aktivnosti bila je usmjerena na rješavanje dilema u primjeni materijalnog ili procesnog zakona, ujednačavanje prakse postupanja kantonalnih tužilaštava, poboljšanje efikasnosti rada kantonalnih tužilaštava, te sprečavanje nastupanja zastarjelosti krivičnog gonjenja. Međutim, stečena iskustva u ovoj vrsti nadzora ukazuju na to da kantonalna tužilaštva, kako zbog objektivnih, tako i zbog subjektivnih okolnosti, ne posvećuju dovoljno pažnje provođenju obaveznih opštih ili pojedinačnih obaveznih uputstava, zbog čega će i u narednom periodu ovoj vrsti nadzora biti posvećena posebna pažnja.*

*U mjesecu martu 2020. godine potpisan je Sporazum o uspostavljanju Koordinacijskog tijela glavnih tužilaca između Tužilaštva BiH, Federalnog tužilaštva F BiH, Republičkog javnog tužilaštva Republike Srpske i Tužilaštva BD. Članom 4. ovog Sporazuma određeno je da će Koordinacijsko tijelo odluke iz svoje nadležnosti (član 3. Sporazuma) donositi u obliku preporuka, zaključaka i prijedloga, a na osnovu kojih će glavni tužioci na koje se preporuka odnosi donositi obavezujuća uputstva za postupanje.*

*Nadležnosti Koordinacijskog tijela propisane su članom 3. Sporazuma i iste podrazumijevaju razmatranje sukoba nadležnosti između tužilaštava u Bosni i Hercegovini u situacijama kada zakonom nije propisan način rješavanja sukoba nadležnosti i kada su iskorišteni svi prethodni načini rješavanja sukoba nadležnosti koji nisu doveli do rješenja. Zatim, razmjenu informacija i koordinaciju sprovođenja istraga koje su u toku, a koje se sprovode u više tužilaštava koja su potpisnici ovog Sporazuma, s ciljem unaprijeđenja zakonitosti i efikasnosti rada. Također, ovim Sporazumom predviđeno je unaprijeđenje saradnje i rješavanje drugih pitanja koja su u nadležnosti tužilaštava u Bosni i Hercegovini.*

*Nakon sastanka Koordinacijskog tijela, održanog 11.12.2020. godine, sukladno pozitivnim propisima, Sporazumu i zaključku sa ovog sastanka, glavni federalni tužilac donio je Obavezno uputstvo o postupku rješavanja sukoba nadležnosti između kantonalnih tužilaštava u F BiH i drugih tužilaštava u BiH, broj: A-7/21 od 06.01.2021. godine. Zaključenjem predmetnog Sporazuma, te u konačnici donošenjem ovog konkretnog Obaveznog uputstva kojim je glavni federalni tužilac propisao postupak rješavanja sukoba nadležnosti, prevaziđen je pravni vakum kada su u pitanju sukobi nadležnosti između kantonalnih tužilaštava u F BiH i drugih tužilaštava u BiH, što predstavlja efikasan alat u pogledu ovog sui generis sukoba nadležnosti.*

*Tokom 2023. godine, glavni federalni tužilac učestvovao je u radu u sastancima Koordinacionog tijela glavnih tužilaca, koji su zakazivani po iskazanim predmetima u kojima postoji sukob nadležnosti.*

*U 2023. godini, održana su četiri sastanaka rukovodilaca tužilaštava i policijskih tijela na strateškom nivou – Strateški forum, , a u čijem je radu učestvovao i glavni federalni tužilac. Fokus navedenih sastanaka u 2023. godini bilo je praćenje napretka u realizaciji preporuka Peer Review misije Evropske komisije, datih u Trećem Peer Review izvještaju – stručnoj analizi borbe protiv organizovanog kriminala i korupcije na osnovu konkretnih predmeta. Također, Strateški forum je razmatrao izmjenu Uputstva o postupanju tužilaca i*

ovlaštenih službenih lica u primjeni posebnih istražnih radnji. zatim razmatrao saradnju tužilaca i policijskih agencija u smislu rada operativnih foruma, te je postignut sporazum o konačnom tekstu Uputstva o postupanju tužioca i ovlaštenog službenog lica u otkrivanju krivičnog djela, počinioca i provođenju istrage, a koje Uputstvo je glavni federalni tužilac donio dana 16.03.2023. godine.

### **2.3 Ostale aktivnosti u krivičnoj oblasti**

Federalni tužioci su članovi radnih i ekspertnih grupa koje prate implementaciju postojećih propisa iz oblasti krivičnog zakonodavstva u cilju unaprijeđenja praksi pravosudnih organa, te izrade prijedloga za poboljšanje i usklađivanje domaćih zakona sa međunarodnim konvencijama iz relevantnih oblasti i njima garantovanim standardima ljudskih prava i sloboda, kao i radnih grupa koje su obrazovane radi implementacije određenih projekata. Tužioci Federalnog tužilaštva aktivni su učesnici i u izradi različitih drugih zakona, podzakonskih akata i strateških dokumenata iz krivično-pravne oblasti.

Tokom 2023. godine, glavni federalni tužilac je zakazivao redovne i vanredne sjednice Kolegija Federalnog tužilaštva F BiH, na kojima je razmatran širi spektar pitanja, kako onih iz nadležnosti Federalnog tužilaštva F BiH, tako i onih koji se tiču problema u praksi u tužilačkom sistemu Federacije BiH. Na sjednicama Kolegija razmatrani su zahtjevi za davanje pravnih mišljenja kako onih eksternih tako i internih kada su npr. u pitanju mišljenja na obavezna uputstva koja donosi glavni federalni tužilac, zatim je Kolegij donosio odluke iz svoje nadležnosti, razmatrana i analizirana obimna i kompleksna pravna pitanja iz prakse kantonalnih tužilaštava itd.

Zamjenica glavnog federalnog tužioca je, zajedno sa stručnom savjetnicom tužilaštva, učestvovala u organizaciji Panela III – Nasilje nad djecom i mladima u digitalnom okruženju/Djeca u kontaktu i djeca u sukobu sa zakonom, u okviru održanog XVI Stručnog savjetovanja tužilaca u BiH, u Neumu u periodu od 16. do 19.10.2023. godine, koji je podržan od strane UNICEF BiH, MFS – EMMAUS i CEST FBiH.

Tokom rada na panelu, odnosno prvog dana savjetovanja stručna savjetnica je imala prezentaciju na temu „Pregled prakse Evropskog suda za ljudska prava“ – Presude vezane za odlučivanje u pogledu zakonitog načina prikupljanja digitalnih dokaza, te „Predstavljanje nacrt Standardnih operativnih procedura u slučaju postupanja sa digitalnim dokazima i tragovima“, uz naglasak da su ove procedure izrađene i dostavljene svim tužilaštvima u FBiH.

Tokom 2023. godine održana su dva koordinaciona sastanka tužilaca za maloljetnike, na kojima su prisustvovala zamjenica glavnog federalnog tužioca i stručna savjetnica, kao predstavnici Federalnog tužilaštva FBiH, od kojih je prvi održan u Banja Luci, a drugi, u okviru naprijed pomenutog Savjetovanja, u Neumu. Na navedenim sastancima usvojeni su brojni zaključci, a gotovo svi zaključci su već realizovani, a oni oji nisu njihova realizacija se očekuje u 2024. godini, kao i preostale aktivnosti iz Akcionog plana za borbu protiv nasilja nad djecom u digitalnom okruženju, usvojenim za period 2021 – 2024 godine. Nadalje, u toku 2023. godine u tri navrata je dopisima obaviješten v.d. direktor Uprave policije FMUP-a o provedenim aktivnostima Federalnog tužilaštva FBiH, kojim dopisima su inicirani zajednički sastanci, odnosno provođenje zajedničkih aktivnosti, sa svim relevantnim institucijama, do kojih nije došlo iz nama nepoznatih razloga.

U više navrata tokom 2023. godine, a u cilju realizacije pomenutih aktivnosti, kao i realizacije donesenih zaključaka sa održanih koordinacionih sastanaka/Savjetovanja, održani su brojni sastanci sa predstavnikom CEST FBiH, UNICEF BiH, FMUP/FUP Sarajevo –

Odsjekom za borbu protiv kompjuterskog kriminala, VSTV BIH – Radnom grupom za CMS / TCMS i Stalnom komisijom za efikasnost rada tužilaštava, te i Ministarstvom pravde FBiH. Takođe, zamjenica glavnog federalnog tužioca i stručna savjetnica prisustvovali su sastancima Foruma „Pravda za svako dijete“ u organizaciji UNICEF BiH, i to dana 19.07.2023. godine i 12.12.2023. godine.

Ono što je posebno bitno jeste činjenica da je izrađen Nacrt Standardnih operativnih procedura pri prikupljanju elektronskih tragova i dokaza, u čijoj izradi je učestvovala stručna savjetnica Federalnog tužilaštva FBiH, zajedno sa predstavnikom Odsjeka za borbu protiv kompjuterskog kriminala FUP, a koji je kao takav usvojen od strane učesnika Panela III “Djeca u kontaktu i sukobu sa zakonom”, na ovogodišnjem Savjetovanju tužilaca u Neumu (aktivnost 01-6). U pogledu navedenog, potrebno će biti u narednoj godini poduzeti aktivnosti radi formiranja Radne grupe u cilju realizacije pomenute aktivnosti u cijelosti, kao i radi izrade priručnika za primjenu ovih procedura. Takođe, VSTV BiH je tokom jula 2023. godine donio odluku da se u TCMS uvodi nova oznaka predmeta „KTD“ u kojima su djeca oštećena krivičnim djelima, nakon čega su provedene aktivnosti u pogledu utvrđivanja jedinstvenog prijedloga od strane svih kantonalnih tužilaštava u smislu većeg normiranja navedenih predmeta, koji prijedlog je nedavno prihvatila Stalna komisija za efikasnost i kvalitet tužilaštava VSTV, te se očekuje usvajanje istog na sjednici VSTV BiH. Ujedno, nakon održanog Proširenog kolegija glavnih kantonalnih tužilaca u julu 2023. godine, uspostavljeni su linijski tužioci u svim kantonalnim tužilaštvima za rad na predmetima u kojima su krivična djela učinjena na štetu djece putem digitalnih tehnologija. U svim naprijed navedenim aktivnostima svoj aktivan, kontinuiran i stručan doprinos dale su zamjenica glavnog federalnog tužioca i stručna savjetnica, na koji način je Federalno tužilaštvo FBiH bilo u potpunosti involvirano u navedene aktivnosti.

Zamjenica glavnog federalnog tužioca je u aprilu mjesecu 2023. godine prisustvovala značajnoj konferenciji na temu sigurnosti novinara pod nazivom „Osiguravanje sistematskog i institucionalnog praćenja slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima i medijskim radnicima“, koja konferencija je održana u Banja Luci, dok je istu organizovala Delegacija EU u BiH/Kancelarija specijalnog predstavnika i Misija OSCE u BiH, u saradnji sa VSTV-om BiH.

Zamjenica glavnog federalnog tužioca je 26.06.2023. godine prisustvovala Okruglom stolu na temu „Snižavanje dobne granice za krivičnu odgovornost djece“, održanim u Sarajevu.

Također, zamjenica glavnog federalnog tužioca i stručna savjetnica su 18.07.2023. godine prisustvovala Okruglom stolu povodom prezentacije Monitoring izvještaja o stanju prava djece u BiH za period 2019 – 2022 godine i prezentacije Dječijeg monitoring izvještaja o stanju prava djece u BiH.

Zamjenica glavnog federalnog tužioca, u dane 15/16.11.2023. godine, prisustvovala je Konferenciji povodom 20. godišnjice reforme krivičnog pravosuđa, u organizaciji Misije OSCE u BiH, pod nazivom „Dostignuća u prethodnih dvadeset godina i predstojeći izazovi“.

Napomene radi, tokom 2021. godine, federalni tužilac je prisustvovao sastancima Radne grupe za izradu Strategije za borbu protiv organiziranog kriminala u BiH 2021. – 2024. godine, na kojima je izrađena radna verzija naprijed navedenog dokumenta. Isti, između ostalog, sadrži: prikupljene podatke o kriminalnim grupama koje se bave proizvodnjom i prometom opojnih droga, uključujući trenutno stanje i trendove, razne statističke podatke o broju kriminalnih grupa, zaplijenjenih droga po vrstama i količini, njihovim cijenama na crnom tržištu, te generatore koji pogoduju nastanku i razvoju ove vrste organiziranog kriminala. Procijenjene su i prijetnje od organiziranog kriminala u BiH u narednom vremenskom periodu, uz konstataciju da uzrokovana pandemija nije zaustavila,

ni umanjila, ovu vrstu kriminalnih aktivnosti. Slijedom navedenog, isti federalni tužilac je i u 2023. godini prisustvovao sastancima na kojima je izrađena konačna radna verzija naprijed navedenog dokumenta.

Imajući u vidu vrijeme usvajanja konačnog drafta Strategije, odlučeno je da se ista donosi za vremenski period 2023. – 2026. godina.

Gornji dokument usvojilo je najprije Ministarstvo sigurnosti BiH, a potom i Vijeće ministara BiH, dok je načelno dogovoreno da bi se dalji sastanci Radne grupe u ovom ili izmijenjenom sastavu na kojima bi se pratila dinamika provođenja Strategije trebali održavati najmanje jednom godišnje, što je nastavljeno i u 2023. godini.

Slijedom navedenog, Rješenjem glavnog federalnog tužitelja broj A-121/23 od 08.03.2023 godine, formirana je Radna grupa koja se sastojala od dva federalna tužioca i jednog stručnog savjetnika – pravnik, a nakon što je Vijeće Ministara BiH usvojilo Strategiju za borbu protiv organiziranog kriminala za vremenski period 2023-2026 godina. Naprijed navedena Radna grupa u zadatom roku je sačinila Akcioni plan Federalnog tužilaštva FBiH za implementaciju Strategije za borbu protiv organiziranog kriminala za vremenski period 2023-2026 godina. U gornjem cilju, održano je više sastanaka tokom 2023. godine radi pripreme za sačinjavanje Akcionog plana, s tim što će se svake godine izvještavati i o realizaciji plana na dostavljenim obrascima.

Povodom pripreme BiH za predstojeću onsite posjetu MONEYVAL delegacije, odnosno Komiteta eksperata Vijeća Evrope za procjenu mjera protiv pranja novca i financiranja terorizma, tokom 2023. godine dvoje federalnih tužilaca i jedan stručni savjetnik radili su na popunjavanju Upitnika o tehničkoj usklađenosti, te Upitnika o djelotvornosti, a koji, u suštini, podrazumijevaju zakonska rješenja kada je u pitanju krivično djelo Pranje novca iz čl. 272 KZ FBiH, kao i prikupljanje statističkih podataka u vezi procesuiranja predmetnog kaznenog djela, te sažetak slučajeva koji bi bili interesantni za prezentaciju. U gornjem cilju, održano je više sastanaka sa predstavnicima Vijeća Ministara BiH, te su neophodni podaci prikupljeni od svih kantonalnih tužilaštava iz Federacije BiH.

Podsjećanja radi, Kolegij Federalnog tužilaštva F BiH je u prvom kvartalu 2021. godine, na jednoj od svojih sjednica, na zahtjev Federalnog ministarstva pravde, kandidirao dvije federalne tužiteljice za članstvo u Radnu grupu za izradu Prednacrtu Krivičnog zakona Federacije Bosne i Hercegovine, koja kandidatura je prihvaćena od strane Federalnog ministarstva pravde, te je jedna tužiteljica (od dvije kandidirane) imenovana za članicu Radne grupe.

U pogledu navedenog, tužiteljica je tokom 2023. godine aktivno nastavila prisustvovati sastancima Radne grupe koji su održavani u prvoj polovini godine.

Zamjenik glavnog federalnog tužioca i jedna federalna tužiteljica su mjesecu maju 2023. godine, u svojstvu edukatora pri CEST-u FBiH, učestvovali u pripremi i održavanju dvodnevno seminara na temu: „Vještine pisanja žalbe“.

Tokom 2023. godine, Federalno tužilaštvo FBiH je aktivno i kontinuirano vršilo praćenje sudske prakse kroz odluke Vrhovnog suda FBiH, pa je u okviru toga svim kantonalnim tužilaštvima dostavilo anonimizirane odluke navedenog suda, kao i drugih sudova, a ukupno 262 odluke. Odluke su dostavljene glavnim kantonalnim tužiocima putem elektronske pošte kako bi isti bili u mogućnosti odluke proslijediti kantonalnim tužiocima svog tužilaštva. Računajući od 2017. do 2023. godine, Federalno tužilaštvo FBiH je izvršilo dostavljanje ovakvih odluka, na navedeni način, ukupno 1698.

*Zamjenik glavnog federalnog tužioca uzeo je učešće i u radu Skupštine Udruženja tužilaca FBiH, gdje je upoznao Skupštinu o radu Radne grupe, formirane od strane Federalnog ministarstva pravde, na izradi Nacrta teksta Zakona o krivičnom postupku FBiH.*

*Ujedno, bitno je za naglasiti da je zamjenik u 2023. godini učestvovao u radu Radne grupe za izradu nacrta Zakona o krivičnom postupku BiH, koja je formirana od strane Ministarstva pravde BiH. Aktivnosti u radu ove radne grupe trajale su tokom čitave 2023. godine, kada je u konačnici nacrt sačinjen i za očekivati je njegovu objavu radi javne rasprave, posebno u stručnoj zajednici, uz napomenu da se u rad ove radne grupe, krajem 2023. godine, uključio još jedan federalni tužilac.*

*Također, zamjenik glavnog federalnog tužioca je učestvovao u radu radne grupe pri VSTV-u BiH, na izradi teksta Smjernica za objavljivanje sudskih i tužilačkih odluka, akata i informacija o predmetima, a koji rad je završen krajem 2023. godine, dok se materijal nalazi u fazi rasprave o primjedbama i prijedlozima proisteklim iz javne rasprave.*

*Kada je u pitanju XXI Savjetovanje iz krivične oblasti (Neum 31.05. – 03.06.2023. godine), zamjenik glavnog federalnog tužioca je učestvovao na način da je izradio i izložio rad na temu: „Pojam lažne isprave, upotreba lažne isprave – da li se radi o trajnom krivičnom djelu, dileme u praksi“.*

*Zamjenik glavnog federalnog tužioca uzeo je učešće u realizaciji USAID-ovog projekta Pravosuđe protiv korupcije, u okviru čega je učestvovao u izradi Priručnika za pisanje činjeničnog opisa u optužnicama za odabrana krivična djela korupcije i organizovanog kriminala i krivičnog djela trgovine ljudima, s kontrolnom listom za pripremu optužnice.*

*Federalna tužiteljica je tokom 2023. godine učestvovala u radu i aktivnostima u dvije radne grupe kada je u pitanju trgovina ljudima: Koordinacioni tim za borbu protiv trgovine ljudima na nivou FBiH i Udarna grupa za borbu protiv trgovine ljudima BiH.*

*U okviru Koordinacionog tima za borbu protiv trgovine ljudima aktivnosti su bile značajno smanjene u 2023. godini, uz napomenu da dinamika aktivnosti ovisi od koordinatora tima, te da je u okviru datih aktivnosti federalna tužiteljica dala svoj puni doprinos.*

*U okviru Udarne grupe za borbu protiv trgovine ljudima BiH, ista federalna tužiteljica je kontinuirano i aktivno kao član iste prisustvovala sastancima održanim na mjesečnom nivou, učestvujući u radu i aktivnostima. Tom prilikom je tužiteljica članove grupe informisala o stanju u kantonalnim tužilaštvima u vezi s predmetima trgovine ljudima i drugih srdonih krivičnih djela, a koje podatke mjesečno prikuplja od kantonalnih tužilaštava.*

*Ista federalna tužiteljica je kao član Udruženja tužilaca FBiH učestvovala u radu na sastancima Upravnog odbora Udruženja, te Skupštini.*

*Federalna tužiteljica je i u prvom kvartalu 2023. godine nastavila prisustvovati sastancima Radne grupe, učestvujući u radu, a u vezi sa sačinjavanjem nacrta Uputstva o postupanju tužilaca i ovlaštenih službenih lica u otkrivanju krivičnog djela, počinioca i sprovođenju istrage, koje Uputstvo je u konačnici i doneseno u mjesecu martu 2023. godine.*

*U toku 2023. godine u prostorijama Federalnog tužilaštva FBiH održan je sastanak Zamjenice glavnog federalnog tužioca i federalne tužiteljice sa predstavnicima Koalicije „Pod lupom“, a u vezi uključivanja i Federalnog tužilaštva FBiH u aktivnosti na zaštiti izbornog procesa i integriteta izbora u BiH. Također, bitno je za naglasiti je u okviru predhodne aktivnosti nastavljeno učešće više federalnih tužilaca na različitim treninzima u vezi sa navedenom.*



Također je u toku 2023. godine u mjesecu oktobru održano XVI Savjetovanje tužilaca u Bosni i Hercegovini na kojem su učešće uzeli i predstavnici Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine – VSTV – Projekat jačanja tužilačkih kapaciteta u sistemu krivičnog pravosuđa, J.U. Centar za edukaciju sudija i tužitelja FBiH – CEST FBiH, J.U. Centar za edukaciju sudija i tužitelja RS – CEST RS, USAID – Pravosuđe protiv korupcije, Međunarodni forum solidarnosti – MFS - EMMAUS, Vijeće Evrope (EV), Organizacija za sigurnost i saradnju u Evropi - OSCE Misija u Bosni i Hercegovini, UNICEF, Atlantska inicijativa, AIRE centar, Centar za istraživanje politike suprotstavljanja kriminalitetu – CPRC i Federalna agencija za upravljanje oduzetom imovinom. Radionice su realizirane pod okriljem sedam tematskih panela: Zaštita digniteta tužilaca (Panel Udruženja tužilaca FBiH); Borba protiv korupcije i organizovanog kriminala visokog nivoa (Panel 1); Trgovina ljudima kao oblik rodnozasnovanog nasilja (Panel 2); Nasilje nad djecom i mladima u digitalnom okruženju/Djeca u kontaktu i djeca sukobu sa zakonom (Panel 3); Finansijske istrage, oduzimanje imovinske koristi i upravljanje oduzetom imovinom u Federaciji BiH – dosadašnja iskustva i pravci razvoja (Panel 4), i Krivično – pravni odgovor na krivična djela učinjena iz mržnje i govor mržnje u BiH (Panel 5), gdje su doneseni konkretni zaključci. Svi federalni tužiocci su ostvarili potreban broj dana edukacije u 2023. godini.

Veći broj federalnih tužilaca je u toku 2022. godine učestvovao kao edukator u primjeni materijalnih i procesnih zakona.

## **2.4 Upravna, građanska i administrativna oblast**

U upravnoj oblasti, prema Zakonu o upravnom postupku<sup>24</sup> takođe su predviđena određena ovlaštenja nadležnog tužioca u postupku po pravnim lijekovima. Tako, između ostalih, tužilac može izjaviti žalbu protiv rješenja kojim je povrijeđen zakon u korist pojedinaca ili pravnog lica, a na štetu javnog interesa.<sup>25</sup> Federalni tužilac je takođe ovlašten pod zakonom predviđenim uslovima izjaviti vanredne pravne lijekove protiv konačnog, odnosno onog upravnog akta protiv kojeg nije dopuštena žalba, a koji je donio federalni organ uprave - obnovu postupka,<sup>26</sup> zahtjev za zaštitu zakonitosti,<sup>27</sup> poništavanje i ukidanje rješenja po pravu nadzora<sup>28</sup> i vanredno ukidanje rješenja.<sup>29</sup>

U upravnoj i prekršajnoj oblasti, po vanrednom pravnom lijeku (oznaka: UT), bio je jedan predmet u 2023. godini.

U građanskoj oblasti, po vanrednom pravnom lijeku (oznaka: GT), nije bilo predmeta u 2023. godini.

U radu Federalnog tužilaštva redovno se nalazi i značajan broj administrativnih predmeta, koji se tiču različitih aktivnosti koje ovo tužilaštvo preduzima u okviru svojih nadležnosti. Ovi predmeti, između ostalog, obuhvataju i rad na izradama različitih strategija, izvještavanje o implementaciji strategija i/ili akcionih planova iz djelokruga Federalnog tužilaštva, pružanje informacija i aktivnosti u saradnji sa određenim državnim i međunarodnim institucijama i organizacijama civilnog društva, prikupljanje relevantnih

---

<sup>24</sup> Zakon o upravnom postupku, „Službene novine FBiH“ broj: 2/98, 48/99 i 61/22.

<sup>25</sup> Član 221 Zakona o upravnom postupku.

<sup>26</sup> Član 247 Zakona o upravnom postupku.

<sup>27</sup> Član 259 Zakona o upravnom postupku.

<sup>28</sup> Član 261 Zakona o upravnom postupku.

<sup>29</sup> Član 265 Zakona o upravnom postupku.

podataka i obavještenja od kantonalnih tužilaštava u F BiH važnih za efikasnu organizaciju rada i realizaciju usvojenih politika, itd.

Sukladno Smjernicama za glavne tužioce Tužilaštva BiH, Republičkog javnog tužilaštva RS, Federalnog tužilaštva FBiH i Tužilaštva BD BiH, radi donošenja općeg obvezujućeg uputstva o obligatornom okviru i standardima zakonitog i etičnog spajanja predmeta u fazama prijave i istrage i usaglašavanju tužilačke prakse broj: 12-07-2-4178-1/2022 od 22.12.2022. godine, glani federalni tužilac je dana 16.01.2023. godine donio Opće obavezno uputstvo o obligatornom okviru i standardima zakonitog i etičnog spajanja predmeta u fazama prijave i istrage i usaglašavanju tužilačke prakse broj: A-6/23.

Dana 16.03.2023. godine, glavni federalni tužilac je donio Obavezno uputstvo broj: A-104/23, kojim uputstvom su kantonalni tužioci u Federaciji BiH obavezni primjenjivati „Uputstvo o postupanju tužioca i ovlaštenog službenog lica u otkrivanju krivičnog djela, počinioca i provođenju istraga“ broj: A-104/23 od 16.03.2023. godine, te u praksi koristiti obrasce koji čine sastavni dio ovog Uputstva, dok su za provođenje Uputstva odgovorni glavni kantonalni tužioci.

Imajući u vidu obaveze propisane Zakonom o kontroli i ograničenoj upotrebi duhana, duhanskih i ostalih proizvoda za pušenje („Službene novine FBiH“, broj 38/22), glavni federalni tužilac je dana 26.05.2023. godine donio Odluku broj: A-282/23, kojom Odlukom je zabranjeno pušenje u svim javnim zatvorenim prostorima i mjestima rada u Tužilaštvu, a u skladu sa članom 6. stav (1) navedenog Zakona.

Dana 30.11.2023. godine donesen je novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta kojim je, između ostalog, uređena organizacija i sistematizacija radnih mjesta Posebnog odjela Federalnog tužilaštva FBiH, što je naprijed u Izvještaju već naznačeno

Glavni federalni tužilac je dana 13.12.2023. godine donio Odluku o razlozima za presignaciju predmeta broj: A-669/23, kojom Odlukom su precizirani, u mjeri u kojoj se to moglo učiniti, razlozi za presignaciju predmeta, a sve u skladu sa relevantnim odredbama Pravilnika o sistemu za automatsko upravljanje predmetima u tužilaštvima – TCMS, Planom integriteta Federalnog tužilaštva FBiH i u skladu sa zaključkom Kolegija Federalnog tužilaštva FBiH.

Postupajući po Smjernicama za glavne tužioce za donošenje obvezujućeg uputstva o implementaciji odredaba o nekažnjavanju žrtava u predmetima trgovine ljudima, VSTV-a BiH, dana 29.12.2023. godine Federalno tužilaštvo donijelo je tri od četiri obavezna uputstva koja su predviđena smjernicama, i to: Obavezno uputstvo o postupanju tužilaca u odnosu na imovinskopravne zahtjeve žrtava trgovine ljudima broj: A-454-1/23 od 29.12.2023. godine, Obavezno uputstvo o postupanju tužilaca u odnosu na odredbe o kažnjavanju korištenja usluga žrtava u predmetima trgovine ljudima broj: A-454-2/23 od 29.12.2023. godine i Obavezno uputstvo o postupanju tužilaca u odnosu na odredbe o krivičnom gonjenju pravnih osoba u predmetima trgovine ljudima broj: A-454-4/23 od 29.12.2023. godine. Ovom prilikom napominjemo se da je Obavezno uputstvo o postupanju tužilaca u odnosu na odredbe o nekažnjavanju žrtava u predmetima broj: A-454-3/23 pripremljeno u nacrtu, ali isto nije doneseno obzirom da nam se ukazala spornom odredba pod tačkom 2.1. Smjernica. Riječ je o odredbi koja glasi: „...jedna ili više osoba počinila neko drugo krivično djelo a koje je neposredna posljedica njenog statusa žrtve (međunarodne) trgovine ljudima, za to

*djelo se neće voditi krivični postupak.“, a koja ne definiše za koje krivično djelo se neće voditi postupak, a što ne isključuje ni počinjenje najtežih krivičnih djela. Slijedom navedenog, smatramo kako je ovu odredbu potrebno dodatno definirati, zbog čega su zatražene dodatne konsultacije.*

*Federalno tužilaštvo je u 2023. godini imalo u radu ukupno 702 administrativna predmeta (A predmeti), koji su do kraja godine svi riješeni.*

*Dana 23.01.2023.godine usvojen je Plan integriteta Federalnog tužilaštva F BiH broj: A-256/22, nakon čega su izvršioci mjera započeli sa realizacijom mjera i zadataka iz Plana integriteta Federalnog tužilaštva F BiH, o čemu će VSTV BiH biti obaviješteno u zadanim rokovima.*

## **2.5 Ostvarenje Plana rada u 2023. godini**

*U odnosu na pretpostavljeni obim rada koji je naveden u Planu rada za 2023. godinu, evidentno je da je riješeno više KTŽ predmeta (za 43), budući da je priliv ovih predmeta u 2023. godini veći od očekivanog priliva, dok je jedan predmet ostao neriješen i njegovo rješavanje je izvjesno i očekivano u 2024. godini. Riješeno je manje KTŽK predmeta u odnosu na planirani obim rada (za 6), a devet predmeta je ostalo neriješeno na sudu, pa se očekuje zakazivanje i održavanje pretresa u toku 2024. godine, a u cilju donošenja presude. Što se tiče KTŽKZ predmeta riješen je 1 predmet manje u odnosu na planirani obim rada jer je priliv ove vrste predmeta bio u izvještajnom periodu nešto manji u odnosu na period koji je uzet u obzir pri planiranju priliva. U toku 2023. godine, u odnosu na planirani obim rada, riješeno je i više KTA predmeta (za 189), dok je 23 KTA predmeta ostalo neriješeno i njihovo rješavanje se očekuje u 2024. godini. Riješeno je manje KTPP predmeta (za 4), dok je A predmeta riješeno više (za 103), što je bilo uvjetovano povećanjem priliva predmeta u odnosu na prethodne godine.*

*Dakle, do manjeg, odnosno većeg broja riješenih predmeta u odnosu na planirani obim rada, došlo je iz razloga smanjenja, odnosno povećanja priliva u navedenim vrstama predmeta na koji parametar ovo tužilaštvo ne može uticati.*

## **3 USLOVI SMJEŠTAJA, KADROVSKA, TEHNIČKA I FINANSIJSKA OPREMLJENOST ZA VRŠENJE OSNOVNIH DUŽNOSTI**

### **3.1 Uslovi smještaja**

*U pogledu uslova smještaja Federalnog tužilaštva Federacije BiH, problem i dalje predstavlja disperziranost službenih prostorija Federalnog tužilaštva F BiH na tri sprata unutar zgrade (prizemlje, 2. i 4. sprat), a što dijelom utiče na sigurnosne uslove, internu i komunikaciju sa strankama, racionalnost ulaganja sredstava za neophodna kapitalna ulaganja itd.*

*U junu 2022.godine potpisan je Sporazum o razumijevanju između Federalnog ministarstva prostornog uređenja i pravosudnih institucija smještenih u zgradi na adresi Valtera Perića 15, 71000 Sarajevo, a jedna od institucija je i Federalno tužilaštvo F BiH. Predmet Sporazuma je bila realizacija „Projekta energetske učinkovitosti“. Krajem 2023. godine predviđeni radovi na i unutar same zgrade (postavljanje fasade, zamjena PVC stolarije, rekonstrukcija krova zgrade, zamjena radijatora, sistema klimatizacije i dr.) su*

okončani, te je u budućem periodu za očekivati smanjenje potrošnje energije i ugodniji boravak svih uposlenika u službenim prostorijama tužilaštva.

Iako je tokom 2022. godine oformljena je radna interresorna grupa, u čijem sastavu je bio i glavni federalni tužilac, koja je sačinila analizu potreba za smještajnim prostorom posebnih odjela suda i tužilaštva, čiji je Izvještaj o radu prihvatila Vlada, iskazujući opredjeljenje za izgradnju namjenske zgrade za pravosudne institucije FBiH, tokom 2023. godine, kao opcija za smještaj Posebnog odjela Federalnog tužilaštva F BiH (zajedno sa Posebnim odjelom Vrhovnog suda FBiH i Sudskom policijom F BiH), ponuđena je već postojeća zgrada na novoj lokaciji. Shodno navedenom, u toku su intenzivne pripreme radnje na rekonstrukciji zgrade prema potrebama FT F BiH za uspostavu i smještaj Posebnog odjela, a kako bi se što hitnije osigurali uslovi za početak rada Posebnog odjela, tj za implementaciju Zakona o suzbijanju korupcije i organiziranog kriminala u Federaciji BiH.

Tokom 2023. godine, Koordinacioni tim za praćenje implementacije Akcionog plana, u čijem je sastavu pored ostalih aktera i glavni federalni tužilac, održao je niz sastanaka i preduzeo određene aktivnosti (o kojima će biti govora u narednim dijelovima ovog Izvještaja) u cilju stvaranja uslova za projicirani početak rada posebnih odjela u septembru 2024. godine, obilazio potencijalne lokacije i razmatrao njihovu podobnost za smještaj Posebnog odjela Federalnog tužilaštva FBiH.

Federalno tužilaštvo F BiH u potpunosti opredijeljeno ka uspostavi Posebnog odjela FT F BiH koje bi imalo sve predispozicije za efikasan rad, povodom čega je glavni federalni tužilac u više navrata izvještavao VSTV BiH i ostale involvirane domaće ili međunarodne aktere, ukazivao na potencijalne prepreke i predlagao načine njihovog prevazilaženja.

### **3.2 Kadrovska osposobljenost**

Na kraju 2023. godine u Federalnom tužilaštvu FBiH je bilo zaposleno ukupno 30 zaposlenika, i to: 13 federalnih tužilaca, 7 državnih službenika, ( od čega 1 rukovodeći državni službenik-sekretar) i 10 namještenika.

Tokom 2023. godine, u Federalnom tužilaštvu F BiH sa radom su prestala tri (3) uposlenika i to 1 (jedan) federalni tužilac i 1 (jedan) namještenik radi odlaska u penziju, te 1 (jedan) namještenik nakon isteka Ugovora o radu na određeno vrijeme.

U 2023. godini u Federalnom tužilaštvu Federacije BiH sa radom je počeo jedan federalni tužilac ( popuna radnog mjesta upražnjenog odlaskom u penziju).

U 2023.godini u Federalnom tužilaštvu Federacije BiH sa radom je počeo 1 državni službenik-stručni savjetnik-pravnik i 1 namještenik-daktilograf.

Sačinjen je novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Federalnom tužilaštvu FBiH broj: A – 475/23 od 30.11.2023. godine, koji je usvojen Odlukom VSTV-a BiH na sjednici održanoj 29. i 30.11.2023. godine. Pravilnikom je utvrđena unutrašnja organizacija Federalnog tužilaštva FBiH – administracije i tužilačkih odjela i to: Odjel opšte nadležnosti (Odjel I) i Posebni odjel za suzbijanje korupcije, organiziranog i međukantonalnog kriminala (Odjel II). Pravilnikom je predviđeno proširenje sistematizacije Federalnog tužilaštva, te je broj tužilaca, u skladu sa odlukom VSTV-a BiH, povećan za

*dodatnih deset tužilaca za potrebe uspostavljanja i rada Posebnog odjela, tako da će ukupan broj federalnih tužilaca iznositi 23.*

*Pravilnikom je, u skladu sa Kriterijima VSTV BiH za određivanje potrebnog broja uposlenika u tužilaštvima u Bosni i Hercegovini broj: 06-109-5-1751-4/2020 od 07.10.2020. godine, sistematizovano 31 radno mjesto državnih službenika i 32 radna mjesta namještenika.*

*Pravilnikom su nazivi pozicija zamjenika usklađeni sa Zakonom, te su usklađeni i uvjeti i nazivi pojedinih pozicija sa stanjem na tržištu rada, a sve u skladu sa pozitivnim propisima.*

*Federalno tužilaštvo F BiH je iniciralo i blagovremeno popunjavanje pozicija federalnih tužilaca Posebnog odjela FT F BiH, te je VSTV BiH dana 22.12.2023. godine raspisalo Javni konkurs za upražnjena mjesta u pravosuđu BiH broj: 04-07-3-4322-1/2023, a kojim su oglašene pozicije Posebnog zamjenika glavnog federalnog tužioca FT F BiH i pozicije devet (9) tužioca u Federalnom tužilaštvu Federacije BiH, za koje je potrebno iskustvo u radu na predmetima organizovanog kriminala i korupcije odnosno složenim krivičnim predmetima*

### **3.3 Materijalna i tehnička opremljenost**

*Informacioni sistem Federalnog tužilaštva čine 33 radne stanice (desktop računara), 2 servera (jedan aktivan i jedan u rezervi) sa po dva virtualna servera i to Windows server 2016 kao domenski kontroler i Windows server 2012 kao file server, 33 lokalna printera (od toga 27 u funkciji i 6 novih), 1 mrežni printer i 2 dokument skenera velikog kapaciteta, te aktivna i pasivna mrežna oprema neophodna za uspostavljanje lokalne mreže, koja je povezana na jedinstvenu mrežu širokog područja (WAN) za sve sudove i tužilaštva u BiH.*

*Odlukom Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH u 2025. godini će se preći na operativni sistem Windows 11, pa je neophodno nabaviti radne stanice kompatibilne sa navedenim sistemom. Kroz sistem javnih nabavki u 2022. godini nabavljeno je 7, a u 2023. 14 novih radnih stanica. Kako će u 2025. godini prestati podrška za trenutni operativni sistem neophodno je izvršiti nabavku i preostalih radnih stanica koje nisu kompatibilne sa novim operativnim sistemom. Prema dosadašnjim iskustvima za nabavku opreme potrebno je na godišnjem nivou izdvojiti oko 30.000 KM.*

*Trenutno svi računari imaju instaliran Windows 10 operativni sistem i Microsoft office 2016 paket. Svi računari posjeduju licenciran OS i software, te CAL licence za Microsoft Server i Microsoft Exchange Server. Na računarima je instaliran Sistem za automatsko upravljanje predmetima u tužilaštvima (TCMS) koji je putem VPN i SDH telekomunikacijske veze spojen na data centar u VSTV BiH, a na jednom računaru nalazi se sistem za upravljanje bibliotekom.*

*Od ostale tehničke opreme u Federalnom tužilaštvu se još nalazi oprema za audio snimanje, video konferencijska oprema, 4 kopir-aparata sa maksimalnom veličinom originala A3 i brzine kopiranja između 18 i 30 kopija u minuti, 2 fax aparata, 1 projektor i 1 LCD TV 55“ i 14 laptopa.*

*Federalno tužilaštvo posjeduje 3 automobila, i to „Škoda Octavia Elegance“ nabavljen 2005. godine i „Citroën C5“ nabavljen 2012. godine. Takođe, od decembra 2017. godine, u posjedu Tužilaštva je i automobil marke „Škoda Octavia Ambition“, koji je Tužilaštvu poklonjen od strane VSTV-a BiH, a na temelju Sporazuma između VSTV-a i*

Evropske komisije za projekat "IPA 2013 - Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina u BiH".

U narednom periodu bi trebalo pokrenuti aktivnosti na obnovi voznog parka ovog tužilaštva, tačnije aktivnosti na zamjeni vozila marke „Škoda Octavia Elegance“, s obzirom na starost i broj pređenih kilometara ovog vozila.

### **3.4 Budžet i izvršenje budžeta u 2023. godini**

Budžet za 2023. godinu objavljen je u službenom glasilu „Službene novine F BiH“ broj: 85/23, unutar kojeg su Federalnom tužilaštvu F BiH odobrena sredstva u visini od 3.345.068 KM.

Od navedenog iznosa je realizirano ukupno 2.569.908 KM, pa proizilazi da su budžetska sredstva trošena sa „pažnjom dobrog domaćina“.

Ukupni troškovi Federalnog tužilaštva F BiH su iznosili 2.569.908 KM.

### **3.5 Preporuke finansijske revizije Federalnog tužilaštva FBiH, FUK**

Federalno tužilaštvo Federacije Bosne i Hercegovine kontinuirano postupa po preporukama i iz Izvještaja Ured za reviziju institucija u FBiH iz 2020.godine i poduzelo je radnje na unaprjeđenju već uspostavljenog sistema unutrašnjih kontrola i sistema finansijskog upravljanja u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i vazećim standardima, posebno u pogledu mapiranja procesa poslovanja, procjene rizika, i unaprijeđenja Registra rizika, te je dostavilo obavijest Uredu i Federalnom ministarstvu finansija o poduzetim mjerama po preporukama iz Izvještaja.

Federalno ministarstvo finansija je stavilo u opticaj aplikaciju koja će poslužiti za automatizaciju izvještavanja o FUK i internoj reviziji, koja aplikacija obuhvata i module za FUK koji sadrže mape poslovnih procesa i registre rizika, kao i module za internu reviziju, a sve u cilju da se putem informatizacije dodatno olakša razvoj i unaprijeđenje oblasti FUK i interne revizije u organizacijama javnog sektora u Federaciji BiH. Federalno tužilaštvo FBiH donijelo je novi Pravilnik o Finansijskom upravljanju i kontroli broj: A-637/23, sačinjeni su registri poslovnih procesa i rizika, (računovodstvo i finansije, pisarnica, opći poslovi i javne nabavke, IT oblast i odnosi sa javnošću), te će unošenje GI FUK za 2023. godinu u navedenu aplikaciju bit će realizovano u datom roku.

## **4 IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI STRATEŠKIH CILJEVA PREDVIĐENIH STRATEŠKIM OKVIROM ZA TUŽILAŠTVA U F BiH 2023-2025**

U odnosu na ciljne rezultate predviđene Strateškim okvirom za tužilaštva u F BiH za period 2018 – 2020 (u daljem tekstu: Strateški okvir), koji je utvrđen na Kolegiju glavnih tužilaca održanom dana 14 i 15.12.2017. godine i usvojen odlukom glavnog federalnog tužioca broj A-195/16, od 31.01.2018. godine, Federalno tužilaštvo je u 2018. godini postavilo strateški cilj 4. Strateškog okvira („Povećati transparentnost i povjerenje građana u rad Federalnog tužilaštva“, i kontinuirano radi na provođenju ovog strateškog cilja. U pogledu ostalih strateških ciljeva – strateškog cilja 1. („Smanjiti broj starih predmeta“),

strateškog cilja 2. („Povećati efikasnost i kvalitet rada tužilaštava“) i strateškog cilja 3. „(Povećati broj riješenih KTK i KTO“), konstatovano je da isti nisu primjenjivi na Federalno tužilaštvo, s obzirom na njegove specifične nadležnosti, ali će ovo tužilaštvo, u skladu sa svojom funkcijom nadzora nad radom kantonalnih tužilaštava, vršiti nadzor i nad ispunjenjem ovih strateških ciljeva od strane kantonalnih tužilaštava u F BiH.

U saradnji sa projektnim timom VSTV-a BiH (Projekat jačanja tužilačkih kapaciteta) u toku 2023. godine, održane su dvije sjednice Proširenog kolegija glavnih tužilaca u FBIH posvećene pitanju strateškog planiranja, odnosno praćenju realizacije prethodnog Strateškog okvira i uspostavljanju konkretnih ciljeva djelovanja i rada tužilaštva u FBIH za budući trogodišnji izvještajni period. Na sjednici Proširenog kolegija u julu 2023. godine, poseban akcenat se stavio na analizu strateškog cilja 3.3. povećati broj rješavanja predmeta korupcije i organizovanog kriminala na visokom nivou, te je predstavljena analiza primjene Definicije za diferencijaciju ovih predmeta te njihovu primjenu tokom 2022. godine. Metodologija i struktura analize prezentacije strane USAID-ovog projekta „Pravosuđe protiv korupcije“ bila je predstavljena kroz pregled 32 odluke glavnih tužilaca u vezi sa prijedlozima za kategorizaciju ovih predmeta, kao i sažetka inervjua sa 10 tužilaca koji su učestovali u konsultativnim razgovorima po sljedećim parametrima: 1. Praksa i preostali izazovi u primjeni pojedinih kriterija iz Definicije. 2. Praksa u procesu kategoriziranja predmeta visokog nivoa u partnerskim tužilaštvima, 3. Rano označavanje predmeta visokog nivoa u partnerskim tužilaštvima, 4. Nadzorna uloga glavnih tužilaca i Stalne komisije za efikasnost i kvalitet rada tužilaštava VSTV-a.

Pored sjednica Proširenog kolegija posvećenih strateškom planiranju, u toku 2023. godine održane su i dvije tematske sjednice Proširenog kolegija – jedna u maju, a druga u oktobru 2023. godine. Tematska sjednica Proširenog kolegija koja je održana u maju bila je posvećena analizi zaključaka provedenog godišnjeg nadzora rada kantonalnih tužilaštava u 2022. godini koje je provelo Federalno tužilaštvo FBiH, sa predmetom nadzora: „Kontrola i analiza žalbi na presude u predmetima korupcije koje se odnose na period od početka 2019. godine do dana kontrole, koje kantonalni tužioci ulažu na presude općinskih sudova u Federaciji BiH, kao i rješavanje pritužbi na odluke o neprovođenju i obustavi istraga u 2021. godini i analiza rješenja Ureda tužioca, neovisno o vrsti predmeta“. Predstavljanje kompilirane analize zaključaka provedenog godišnjeg nadzora rada kantonalnih tužilaštava pokazalo se djelotvornim, od prvog takvog predstavljanja analize na tematskom Proširenom kolegiju glavnih tužilaca održanom 26.04.2022. godine, te je jednak pristup planiran i u godinama koje dolaze. Tematska sjednica Proširenog kolegija koja je održana u oktobru 2023. godine bila je posvećena realizaciji planova rada i trenutnim rezultatima rada na predmetima ratnih zločina, i predmetima korupcije i organizovanog kriminala, sa osvrtom na predmete visokog nivoa, te diskusiji o aktuelnim pitanjima koja su od značaja za efikasno funkcionisanje kantonalnih tužilaštava (Analiza primjene izmijenjenog člana 8. stav 6. Pravilnika o sistemu za automatsko upravljanje predmetima u tužilaštvima – TCMS). Dinamika održavanja sjednica Proširenog kolegija (dva posvećena strateškom planiranju i dva tematska) pokazala se optimalnom za adekvatno praćenje postizanja zadatah ciljeva od strane kantonalnih tužilaštava, upoznavanja sa pozitivnim praksama koje su uočene u pojedinim kantonalnim tužilaštvima, te postizanja ujednačenog postupanja svih kantonalnih tužilaštava.

## **4.1 Obavještavanje javnosti o radu tužilaštva**

*Federalno tužilaštvo, odnosno glavni federalni tužilac redovno izvještava VSTV BiH o svom radu i o radu kantonalnih tužilaštava u F BiH, koje svake godine Parlamentu F BiH podnosi detaljan izvještaj o radu i stanju u tužilaštvima i sudovima u F BiH, a takođe i javnost putem Web stranice Federalnog tužilaštva.*

*Kontinuirano se obavještava javnost (mediji i druge grupe javnosti zainteresovane za rad Federalnog tužilaštva) o stanju kriminaliteta i drugim pojavama kada se za tim ukaže potreba, kao i o predmetima u kojima ovo tužilaštvo postupa, ako to ne šteti interesima postupka i kada za to postoji interesovanje javnosti. Komuniciranje sa zainteresovanim stranama je izuzetno važan proces u poboljšanju razumijevanja rada i djelovanja institucije federalnog tužilaštva, kao i transparentnosti u radu. Jačanjem povjerenja javnosti u rad ove institucije, gradi se pozitivan imidž i doprinosi jačanju povjerenja javnosti u pravosudni sistem.*

*Osobe zadužene za odnose s javnošću u Federalnom tužilaštvu su glavni federalni tužilac, sekretar i stručni savjetnik za odnose s javnošću. Od 2008. godine, Federalno tužilaštvo ima uposlenog jednog stručnog savjetnika - službenika za odnose s javnošću, što je obaveza svake javne institucije propisana Zakonom o slobodi pristupa informacijama u F BiH.<sup>30</sup> Službenik za odnose s javnošću je, prije svega, zadužen za efikasno posredovanje u komunikaciji između Federalnog tužilaštva FBIH i javnosti, a čime se osigurava adekvatna informisanost javnosti o radu i uslugama institucije i mogućnost da javnost dobije podatke i/ili dokumentaciju od strane Federalnog tužilaštva FBIH, u skladu sa zakonom. U svrhu što efikasnijeg informisanja javnosti, uz istovremeno poštovanje ljudskih prava i interesa postupka, Federalno tužilaštvo FBIH je razvilo Strategiju za odnose s javnošću i informisanje, Vodič za pristup informacijama, Index registar, Plan kriznog komuniciranja u Federanom tužilaštvu, kao i Poslovník o radu Web uredništva Federalnog tužilaštva FBIH.*

*Radi što bolje komunikacije i pravovremene informisanosti medija i javnosti, Federalno tužilaštvo u okviru portala [www.pravosudje.ba](http://ft-fbih.pravosudje.ba/) ima i svoju web stranicu <http://ft-fbih.pravosudje.ba/> na kojoj se redovno objavljuju sve važnije informacije o radu, organizaciji i aktivnostima Federalnog tužilaštva. O ažurnosti i selekciji informacija koje se objavljuju na web stranici stara se Uredništvo web stranice, kojeg čine glavni federalni tužilac, službenik za odnose s javnošću i IKT službenik.*

*Prema evidenciji Federalnog tužilaštva F BiH u periodu od 01.01.2023. do 31.12.2023. godine, zaprimljeno je 269 upita, 28 više nego prethodne godine, koji se odnose na Zakon o slobodi pristupa informacijama. S obzirom da nije utvrđen nijedan izuzetak u smislu čl. 6., 7. i 8., kao ni ograničenja u smislu člana 9. Zakona o slobodi pristupa informacijama F BiH, svi zahtjevi su blagovremeno obrađeni, te su odgovori na vrijeme dostavljeni podnosiocima.*

*Za ostvarivanje pristupa informacijama, veoma je bitno da su određeni opći podaci o informacijama i o proceduri za ostvarivanje prava na pristup informacijama unaprijed poznati kod svakog organa vlasti i da ih svako lice može koristiti. Ovo iz razloga što se na taj*

---

<sup>30</sup> Zakon o slobodi pristupa informacijama u F BiH, „Službene novine Federacije BiH“ broj: 32/01, 48/11 i 100/13.



način omogućava da se određeno lice lakše opredijeli od kojeg organa da traži određenu informaciju, kao i da zna na koji način da ostvari to pravo. Iz navedenog razloga predviđena je obaveza da svi organi vlasti sačine i na odgovarajući način objave vodič za pristup informacijama u svom posjedu sa propisanom sadržinom.

S tim u vezi, Federalno tužilaštvo F BiH je u skladu sa članom 20. tačka 1. Zakona o slobodnom pristupu informacijama F BiH u decembru 2005. godine, izradilo detaljan Vodič za pristup informacijama, kao i zahtjev, odnosno obrazac za pristup informacijama, koji podnosioci zahtjeva ispunjavaju prilikom traženja informacija u skladu sa ZOSPI. Sadržaj Vodiča je jasno opisan i obuhvata slijedeće napomene:

1. Koja prava u skladu sa ZOSPI imaju podnosioci zahtjeva?
2. Kako i na koji način djeluje ZOSPI?
3. Šta učiniti kada je pristup informacijama odbijen?
4. Kako osigurati pristup ličnim podacima?
5. Troškovi umnožavanja.

Federalno tužilaštvo F BiH je, takođe na osnovu člana 20. tačka 2. Zakona izradilo i Index registar informacija pod kontrolom Federalnog tužilaštva F BiH.<sup>31</sup>

Osim na Web stranici Tužilaštva, vodič, obrazac i Index registar, može se zatražiti i putem savjetnika za odnose s javnošću, čija je obaveza i dužnost da podnosiocima osigura odgovore u vremenskom roku predviđenom Zakonom. Osim savjetnika za odnose s javnošću, na zahtjev može odgovoriti i dugi uposlenik ili tužilac Federalnog tužilaštva F BiH, kojeg odredi glavni federalni tužilac.

Federalno tužilaštvo F BiH redovno izvještava javnost o stanju kriminaliteta u Federaciji BiH, kao i o drugim značajnim aktivnostima u radu Tužilaštva, kako putem Web stranice, tako i putem drugih dostupnih komunikacijskih kanala. Tužiocima i drugo osoblje uposleno u Federalnom tužilaštvu F BiH, kontinuirano sudjeluje na obukama, radionicama i predavanjima na temu Zakona o slobodnom pristupu informacijama, kao i na drugim obukama relevantnim za segment odnosa s javnošću.

Tokom 2023. godine Federalno tužilaštvo F BiH je podnijelo je izvještaj Instituciji Ombudsmana BiH u skladu sa članom 20. stav 3. Zakona o slobodi pristupa informacijama u F BiH. Takođe je Federalno tužilaštvo FBIH o radu u oblasti odnosa s javnošću redovno izvještavalo i Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH.

## **4.2 Prevencija seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja u Federalnom tužilaštvu F BiH**

Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH je u februaru 2015. godine usvojilo Smjernice za prevenciju seksualnog i rodno utemeljenog uznemiravanja u pravosudnim institucijama u BiH iz kojih proizlazi obaveza Federalnog tužilaštva F BiH da, u sklopu redovnog godišnjeg

---

<sup>31</sup> Vodič, obrazac i Index registar su besplatni i mogu se preuzeti na Web stranici Federalnog tužilaštva F BiH na linku <http://ksud-sarajevo.pravosudje.ba/vstv/faces/faces/kategorijevijesti.jsp?ins=97&modul=4817&kat=4869>

*izvještaja, dostavi informacije VSTV-u BiH o preduzetim unutarnjim mjerama na prevenciji seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja.*

*Na osnovu člana 9. Zakona o Federalnom tužilaštvu F BiH, tačka 3.3.a. Smjernica za prevenciju seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja u pravosudnim institucijama u BiH i Odluke Kolegija Federalnog tužilaštva F BiH, glavni federalni tužilac je, po usvajanju pomenutih Smjernica, donio Odluku o imenovanju federalne tužiteljice Fikrete Vranjkovine na razdoblje od četiri godine za savjetnicu za prevenciju seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja u Federalnom tužilaštvu F BiH, nakon čega je Kolegij Federalnog tužilaštva F BiH federalnoj tužiteljici Fikreti Vranjkovina obnavljao mandat.*

*Federalno tužilaštvo F BiH, a u skladu sa Smjernicama, u prethodnom periodu je uspostavilo odgovarajuće mehanizme za prevenciju neželjenog ponašanja zaposlenih u Federalnom tužilaštvu F BiH, organizirani su zajednički sastanci svih zaposlenih u Federalnom tužilaštvu F BiH na kojima su od strane imenovane savjetnice upoznati sa Smjernicama i ulogom savjetnika za prevenciju seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja, te unutrašnjom procedurom za preventivno djelovanje i načinom na koji se pokreće postupak povodom neželjenog ponašanja.*

*Navedene aktivnosti su preduzete s ciljem podizanja svijesti zaposlenih u Federalnom tužilaštvu F BiH o štetnosti seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja po osobe, kao i cijelu radnu organizaciju. Primjerak Smjernica za prevenciju seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja u pravosudnim institucijama u BiH dostavljen je svim zaposlenim i iste su objavljene na oglasnoj tabli Federalnog tužilaštva F BiH.*

*Aktivnosti na jačanju i unapređenju mehanizama za prevenciju neželjenog ponašanja zaposlenih u Federalnom tužilaštvu F BiH nastavljene su i u 2023. godini u skladu sa Smjernicama za prevenciju seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja u pravosudnim institucijama u BiH. U 2023. godini u Federalnom tužilaštvu F BiH radni odnos zasnovali su: jedna federalna tužiteljica, jedan državni službenik i jedan namještenik, koji su od strane imenovane savjetnice upoznati sa Smjernicama za prevenciju seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja u pravosudnim institucijama u BiH i ulogom savjetnika za prevenciju seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja, te unutrašnjom procedurom za preventivno djelovanje i načinom na koji se pokreće postupak povodom neželjenog ponašanja, uz dostavljanje primjerka Smjernica za prevenciju seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja u pravosudnim institucijama u BiH.*

*U 2023. godini nije bilo postupaka povodom neželjenog ponašanja zaposlenih u Federalnom tužilaštvu F BiH.*

## **5 IZVJEŠTAJ O PROVOĐENJU AKCIONOG PLANA ZA IMPLEMENTACIJU STRATEGIJE ZA UNAPREĐENJE RODNE RAVNOPRAVNOSTI U FEDERALNOM TUŽILAŠTVU FBIH ZA 2023. GODINU**

*Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH je 2020. godine usvojilo Strategiju za unapređenje rodne ravnopravnosti u pravosuđu Bosne i Hercegovine. Ovom Strategijom identifikovana su četiri strateška cilja za unapređenje rodne ravnopravnosti u pravosuđu Bosne i Hercegovine, te je predviđeno da svaka pravosudna institucija donese akcioni plan*

*kojim će biti propisane aktivnosti usmjerene na ostvarivanje strateških ciljeva radi unapređenja rodne ravnopravnosti na nivou svake pojedine institucije, pa tako i pravosuđa u cjelini.*

*Slijedeći smjernice i obaveze iz Strategije, glavni federalni tužilac je donio Rješenje o imenovanju radne grupe za unapređenje rodne ravnopravnosti u Federalnom tužilaštvu FBiH, broj: A-184/22 od 12.04.2022. godine. Tom prilikom vodilo se računa o rodnoj zastupljenosti u radnoj grupi.*

*Nadalje, aktivnosti članova radne grupe nastavljene su i u 2023. godini, što je rezultiralo pripremljenim tekstom prijedloga Akcionog plana za implementaciju Strategije za unapređenje rodne ravnopravnosti u Federalnom tužilaštvu FBiH, broj: A-73/23 od 14.02.2023. godine, koji prijedlog je glavni federalni tužilac prihvatio i usvojio, a Akcioni plan stupio na pravnu snagu. Akcionim planom bilo je predviđeno 14 aktivnosti, od kojih se dvije ili više njih odnosilo na ispunjenje jednog ili više strateških ciljeva, a dio aktivnosti se npr. odnosio na ispunjenje jednog od strateških ciljeva, uz naglasak da su aktivnostima iz Akcionog plana obuhvaćena sva četiri strateška cilja. Od 14 aktivnosti, njih 12 je realizirano u rokovima propisanim Akcionim planom, dok dvije aktivnosti nisu realizirane u 2023. godini. Slijedom navedenog, Akcionim planom za 2024. godinu predviđena je realizacija dvije nerealizirane aktivnosti, u kojoj godini je očekivana njihova realizacija zajedno sa ostalim pripisanim aktivnostima.*

*Pored navedenog, važno je za istaći da je Akcionim planom, kao jedna od aktivnosti koja se cijeni kao jednom od najznačajnijih, predviđeno imenovanje „rodnog savjetnika“, sa zaduženjima da zaprima, razmatra i radi izvide u slučaju pritužbi povodom detektovanja potencijalno rodno nepoželjnih ponašanja kojima se narušava rodna ravnopravnost u Federalnom tužilaštvu FBiH. O imenovanju rodnog savjetnika i uputama kako postupiti u slučaju detektovanja rodne neravnopravnosti upoznati su uposlenici Federalnog tužilaštva FBiH, kao i javnost, stranke, građani i drugi posjetioци koji dolaze u kontakt sa Federalnim tužilaštvom FBiH, a obavijest je učinjena putem službene internet stranice.*

*Detaljniji prikaz podataka o realiziranim i nerealiziranim aktivnostima, razlozima itd., nalazi se u obrascu koji se nalazi u prilogu ovog Izvještaja, uz napomenu da se u prilogu istog nalazi Akcioni plan iz 2023. godine, kao i Akcioni plan za 2024. godinu, sve shodno ranijim uputama VSTV-a BiH.*

## **ZAKLJUČNA ZAPAŽANJA**

*Iz iznesenih podataka u ovom izvještaju proizilazi da Federalno tužilaštvo ažurno obavlja poslove iz svoje djelatnosti, u skladu sa Zakonom o Federalnom tužilaštvu F BiH, Pravilnikom o orijentacionim mjerilima i donesenim Planom rada, zbog čega će se i u narednom periodu o tome strogo voditi računa.*

*Na 29. vanrednoj sjednici Vijeća ministara Bosne i Hercegovine održanoj dana 24.09.2020. godine, usvojena je Revidirana državna strategija za rad na predmetima ratnih zločina, čiji fokus predstavljaju prevashodno pravosudni aspekti problematike rješavanja predmeta ratnih zločina, a koja predstavlja strateški dokument za pronalazak najboljeg pristupa sistemskog rješavanja velikog broja predmeta ratnih zločina koji se nalaze pred pravosuđem u BiH. Od njenog usvajanja, uslijedilo je ustupanje većeg broja manje složenih*

*predmeta od Tužilaštva BiH entitetskim tužilaštvima, shodno kriterijima ocjene složenosti predmeta koji su definisani Revidiranom strategijom. Revidiranom državnom strategijom, predviđen je cilj da do kraja 2023. godine budu procesuirani najsloženiji i najprioritetniji predmeti ratnih zločina pred Sudom BiH i Tužilaštvom BiH, a ostali predmeti pred pravosudnim organima entiteta i Brčko distrikta BiH.*

*Vijeće Ministara BiH je, nakon višegodišnjeg prolongiranja, u martu 2023. godine usvojilo i Prijedlog odluke o formiranju Nadzornog tijela za praćenje provedbe Revidirane državne strategije, koje je svoju konstituirajuću sjednicu održalo 29.05.2023. godine. Do tada, u nedostatku Nadzornog tijela (čiji je zadatak da prati i usmjerava implementaciju Revidirane državne strategije i procjenjuje ostvarene rezultate) pojačan nadzor i koordinaciju rada nad ovim predmetima preuzelo je i Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH - Stalna komisija za efikasnost i kvalitet tužilaštava VSTV BiH, te u skladu sa njenim preporukama i sopstvenim procjenama stanja u pojedinim kantonalnim tužilaštvima – i glavni federalni tužilac.*

*Uviđajući da je dinamika rješavanja predmeta ratnih zločina u cijeloj BiH ukazala na objektivnu nemogućnost njihovog rješavanja do kraja 2023. godine, Nadzorno tijelo je Vijeću Ministara BiH predložilo produžetak roka za okončanje rada na predmetima ratnih zločina. Na 30. sjednici Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, održanoj 27.11.2023. godine, usvojena je informacija Ministarstva pravde BiH o zaključku i prijedlogu Nadzornog tijela za praćenje provedbe Revidirane državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina, da se za dvije godine produži provođenje strateškog cilja I Revidirane strategije, odnosno da procesuiranje najsloženijih i najprioritetnijih predmeta ratnih zločina pred Sudom BiH i Tužilaštvom BiH, odnosno ostalih predmeta pred pravosudnim organima entiteta i Brčko distrikta, bude produženo do kraja 2025. godine. U trenutku sačinjavanja ovog Izveštaja (februar 2024. godine), raspoložemo informacijom da je Vijeće ministara Bosne i Hercegovine donijelo i Odluku o produženju roka provedbe navedenog strateškog cilja, do kraja 2025. godine.*

*Kontinuitet u radu na predmetima ratnih zločina, koji je omogućen višegodišnjom finansijskom podrškom tužilaštvima u FBiH iz sredstava IPA fondova EU radi zapošljavanja neophodnog stručnog osoblja u tužilaštvima (stručni saradnici / savjetnici, daktilografi, stručni savjetnici-psiholozi), direktno su uticali na smanjenje broja neriješenih predmeta ratnih zločina i unapređenje prakse postupanja u predmetima. Posljednji takav projekat za Federalno tužilaštvo FBiH okončan je zaključno sa 31.12.2022. godine, te se stoga rad na predmetima ratnih zločina u 2023. godini odvijao se u sklopu redovnih (a ne projektnih) aktivnosti federalnih tužilaca i stručnih savjetnika.*

*Na kraju 2023. godine, u kantonalnim tužilaštvima ostao je neriješen ukupno 31 KTRZ predmet, i to 3 složena predmeta u fazi prijave i 28 predmeta (21 složeni i 7 manje složeni) u fazi istrage. Predmeti u fazi prijave su zaprimljeni krajem 2023. godine, te se vidljiviji rezultati rada na njima očekuju tokom 2024. godine. U pogledu predmeta u fazi istrage (ukupno 28), značajan broj ovih predmeta predstavljaju predmete sa procesnom pretpostavkom nedostupnosti osumnjičenih, u kojima je ili raspisana potjernica za osumnjičenima ili koji ovise od ishoda međunarodne pravne pomoći zamoljenih država (pribavljanje adresa, ispitivanje osumnjičenih i svjedoka). Bez obzira na ove okolnosti, potrebne mjere, preduzete u 2023. godini, nastavljaju se i tokom 2024. godine, te će se vršiti kontinuirano praćenje napretka u procesuiranju preostalih KTRZ predmeta, ali i nastavku rada na KTRZ i KTARZ predmetima.*

*Pored značajnih rezultata rada na predmetima ratnih zločina koji su ostvareni u tužilaštvima i evidentnog napretka, nesporno je da će se u dolazećim godinama sporadično pojavljivati predmeti ratnih zločina (otkrivanjem novih činjenica, počinitelaca, prestankom procesne smetnje nedostupnosti i slično), zbog čega će uvijek postojati potreba za educiranim ljudskim kapacitetima za rad na predmetima ratnih zločina. Tužioci i osoblje koje radi na*

*predmetima ratnih zločina u kantonalnim tužilaštvima i u Federalnom tužilaštvu redovno učestvuju na edukacijama, radionicama, sastancima i obukama iz ove oblasti, unapređujući tako svoja znanja i vještine, te razmjenjujući iskustva.*

*Ujedno, tokom 2022. i 2023. godine, učestala je neposredna komunikacija Federalnog tužilaštva FBiH sa Međunarodnim rezidualnim mehanizmom krivičnih sudova (UN IRMCT), u pogledu unapređenja međunarodne pravne pomoći sa državama regije, kao i pružanja pomoći kantonalnim tužilaštvima u smislu pristupa online bazi – Sistemu elektronskog objelodanjivanja dokaza (EDS) i drugih dokaza kojima raspolaže UN IRMCT.*

*Pored uobičajenog nadzora rada kantonalnih tužilaštava u predmetima ratnih zločina, koji se odvijao kroz kontrolu predmeta u žalbenom postupku, donošenje odluka po pritužbama na odluke o obustavi i neprovođenju istraga kantonalnih tužilaštava, kontrolu optužnica u ovim predmetima, te redovnu razmjenu informacija putem davanja uputa i sugestija kantonalnim tužiocima u rješavanju predmeta ratnih zločina, u toku 2023. godine Glavni federalni tužilac je nastavio sa ranije uspostavljenom praksom konsultacija sa postupajućim tužiocima prilikom rješavanja dilema koje se pojave u konkretnim predmetima ratnih zločina.*

*U toku 2023. godine održana su četiri Proširena kolegija glavnih tužilaca u FBiH, i osim planiranih tema dnevnog reda, na pojedinačnim sastancima sa glavnim tužiocima tužilaštava koje glavni federalni tužilac nije posjetio u 2023. godini dogovorene su konkretne aktivnosti na rješavanju uočenih nedostataka u radu.*

*U 2014. godini Parlament F BiH je usvojio Zakon o suzbijanju korupcije i organizovanog kriminala u F BiH (stupio na snagu 01.08.2014. godine, a trebao se početi primjenjivati od 01.02.2015. godine), kao i Zakon o oduzimanju nezakonito stečene imovine krivičnim djelom (stupio na snagu 11.09.2014. godine, sa početkom primjene od 11.03.2015. godine). S obzirom da su aktivnosti na stvaranju neophodnih kadrovskih, finansijskih, prostornih i materijalno-tehničkih uslova, neophodnih za uspješnu primjenu ovih zakona vođene od strane izvršne vlasti nedovoljnom dinamikom, može se konstatovati da, kao i prethodnih godina, i u 2023. godini nisu ostvareni uslovi za početak funkcionisanja posebnih odjela Federalnog tužilaštva i Vrhovnog suda.*

*Tokom 2023. godine nastavljene su konkretne aktivnosti s ciljem konačne uspostave Posebnog odjela Federalnog tužilaštva FBiH, a za koji je planirano da počne sa radom s danom 01.09.2024. godine. Pregleda radi, konkretne aktivnosti obuhvaćaju više održanih radnih sastanaka rukovodstva Federalnog tužilaštva FBiH sa predstavnicima drugih relevantnih institucija i tijela uključenih u realizaciju uspostave Posebnog odjela, potom projekciju budžetskih sredstava, iznalazak adekvatnog smještaja, obilasci lokacija, te iniciranje raspisivanja konkursa od strane VSTV-a BiH za pozicije 9 tužilaca i jednog posebnog zamjenika glavnog federalnog tužioca za Posebni odjel, a koji Javni konkurs za upražnjena mjesta broj: 04-07-3-4322-1/2023 je raspisan dana 22.12.2023. godine. Također, jedna od najznačajnijih aktivnosti usmjerenih ka stvaranju uslova za početak rada Posebnog odjela koje je FT FBiH preduzelo, je donošenje novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Federalnom tužilaštvu FBiH broj: A – 475/23 od 30.11.2023. godine, koji je usvojen Odlukom VSTV-a BiH na sjednici održanoj 29. i 30.11.2023. godine. Time su predviđene pozicije stručnog osoblja – državnih službenika i namještenika, bez čijeg bi popunjavanja Poseban odjel ostao uskraćen za nužnu stručnu podršku u radu federalnih tužilaca Posebnog odjela na složenim predmetima korupcije i organizovanog kriminala. Prilikom izrade Pravilnika, uzeti su u obzir Kriteriji koje je donijelo Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH za određivanje potrebnog broja uposlenika u tužilaštvima u Bosni i Hercegovini broj: 06-109-5-1751-4/2020 od 07.10.2020. godine, međutim broj izvršilaca predviđen*



Prijedlogom Pravilnika je uvjetovan finansiranjem navedenih pozicija, te je značajno ispod broja izvršilaca koje predviđaju Kriteriji.

Federalno tužilaštvo će i u narednom periodu nastaviti aktivno učestvovati u obavljanju onih aktivnosti koje će biti usmjerene na stvaranje uslova za početak primjene Zakona o suzbijanju korupcije i organizovanog kriminala u F BiH, odnosno na uspostavu efikasnog funkcionalnog Posebnog odjela Federalnog tužilaštva Federacije BiH.

Federalno tužilaštvo F BiH će, i u budućem radu, raditi na implementaciji strateških dokumenata. Ovo tužilaštvo će, kao prethodnih godina, nastaviti raditi na implementaciji Strategije za postupanje sa osobama koje dolaze u kontakt s tužilaštvima u BiH, s ciljem povećanja transparentnosti i povjerenja javnosti u rad Federalnog tužilaštva, kao i ispunjenja svi drugih ciljeva Strategije. Tokom 2023. godine preduzete su aktivnosti na izradi novog Plana integriteta Federalnog tužilaštva, kojim su identificirani rizici i predviđene konkretne mjere (jednokratne i kontinuirane), koje za cilj imaju prevenciju i suzbijanje koruptivnog, neprihvatljivog i neetičkog ponašanja u Federalnom tužilaštvu F BiH.

Aktivnosti na jačanju i unapređenju mehanizama za prevenciju neželjenog ponašanja zaposlenih nastavit će se i u sljedećoj godini, a u skladu sa Smjernicama za prevenciju seksualnog i rodno utemeljenog uznemiravanja u pravosudnim institucijama u BiH.

Pored navedenog, u 2023. godini Federalno tužilaštvo F BiH je poduzimalo aktivnosti s ciljem provedbe Akcionog plana za implementaciju Strategije za unapređenje rodne ravnopravnosti u pravosuđu Bosne i Hercegovine, na nivou Federalnog tužilaštva F BiH, u zadatim rokovima, koje aktivnosti će se nastaviti i u 2024. godini prema Akcionom planu donesenom za 2024. godinu koji je sastavni dio ovog Izvještaja

Shvatajući važnost svoje uloge u suzbijanju svih vidova kriminaliteta, Federalno tužilaštvo će i u narednom periodu aktivno doprinosti, u okviru svoje nadležnosti, saradnji sa VSTV BiH, izvršnim i zakonodavnim organima u cilju stvaranja neophodnih uslova za jačanje samostalnosti i nezavisnosti u radu, kao i daljem unapređenju efikasnosti i kvaliteta rada tužilaštava u F BiH.

**Broj: A – 62/24**

**Sarajevo, 23. februar 2024. godine**

**GLAVNI FEDERALNI TUŽILAC**  
**Munib Halilović**

