

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
ŽUPANIJSKO TUŽITELJSTVO
ŽUPANIJE ZAPADNOHERCEGOVAČKE
ŠIROKI BRIJEG

Broj A: 25/23

IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI STRATEŠKIH CILJEVA
PREDVIĐENIH STRATEŠKIM OKVIROM
TUŽITELJSKOG SISTEMA
FEDERACIJE BIH ZA PERIOD 2023.-2025. GODINA I PLANOM RADA
ŽUPANIJSKOG TUŽITELJSTVA ŽZH U ŠIROKOM BRIJEGU ZA 2023. GODINU
ŽUPANIJSKOG TUŽITELJSTVA
ŽUPANIJE ZAPADNOHERCEGOVAČKE
ŠIROKI BRIJEG
ZA 2023. GODINU

Široki Brijeg, veljača 2024. godine

Izveštaj o realizaciji strateških ciljeva predviđenih Strateškim okvirom tužiteljskog sistema Federacije BiH za period 2023.-2025. godina i Planom rada Županijskog tužiteljstva ŽZH u Širokom Brijegu za 2023. godinu

I - Uvod

Strateškim okvirom tužiteljskog sistema Federacije BiH za period 2023.-2025. godine su definirana ključna pitanja i izazovi sa kojima se tužiteljstva suočavaju u Federaciji BiH i ponudio mogućnost zajedničkog sagledavanja i rješavanja tih pitanja i izazova.

Sa ciljem rješavanja ključnih izazova i pitanja u radu županijskih/kantonalnih tužiteljstava i tužiteljskog sistema u cjelini, na Kolegijima glavnih tužitelja Federacije BiH, održanog u veljači 2023. godine, su definirani sljedeći strateški ciljevi koji predstavljaju prioritet u radu, i to:

- Strateški cilj 1: Smanjiti broj starih predmeta*
- Strateški cilj 2: Povećati efikasnost i kvalitet rada tužiteljstva*
- Strateški cilj 3: Povećati broj riješenih KTK i KTO predmeta, te povećati broj riješenih predmeta korupcije i organizovanog kriminala na visokom nivou*
- Strateški cilj 4: Povećati transparentnost i povjerenje građana u rad tužiteljstva*

Usvojeni strateški ciljevi su razrađeni kroz ciljane rezultate za cjelokupan tužiteljski sistem Federacije BiH, dok je Županijsko tužiteljstvo ŽZH Široki Brijeg u skladu sa općim ciljanim rezultatima kroz vlastiti godišnji Plan rada za 2023. godinu dodatno uspostavilo i definiralo ciljane rezultate za svoju pravosudnu instituciju čijim ostvarenjem se direktno doprinosi ispunjenju strateški ciljeva i ciljanih rezultata cjelokupnog tužiteljskog sistema.

Za svaki ciljani rezultat Tužiteljstvo je definiralo mjere i aktivnosti koje će doprinijeti u realizaciji zadanih ciljanih rezultata, ali i definiralo neophodne pretpostavke odnosno rizike koje mogu direktno uticati na ispunjenje ili neispunjenje zadanih ciljanih rezultata.

Dalje su u tabelarnom prikazu iskazani planirani i ostvareni ciljani rezultati Tužiteljstva kao i mjere koje su poduzimane na njihovom ostvarenju.

II – Pregled realizacije ciljanih rezultata iz strateškog okvira

IZVJEŠTAJ ZA 2023. GODINU				
<i>Naziv strateškog cilja i ciljanog rezultata iz strateškog okvira</i>	<i>Utvrđeni ciljani rezultat tužiteljskog sistema / tužiteljstva za tekuću godinu</i>	<i>Planirani ciljani rezultat Županijskog tužiteljstva ŽZH za tekuću godinu</i>	<i>Realizirani ciljani rezultat Županijskog tužiteljstva ŽZH za tekuću godinu</i>	<i>Izvršene mjere za realizaciju ciljanih rezultata</i>
Strateški cilj 1: Smanjiti broj starih predmeta				
Ciljani rezultat 1.1. Smanjiti broj neriješenih KT predmeta starijih od dvije godine	<i>Smanjiti broj starih neriješenih KT predmeta za 60% u odnosu na broj predmeta na dan 01.01.2023. godine, te smanjiti ukupan broj starih neriješenih KT predmeta za 10% u odnosu na ukupan broj predmeta</i>	<i>Smanjiti broj starih neriješenih KT predmeta za 60% u odnosu na broj predmeta na dan 01.01.2023. godine, te smanjiti ukupan broj starih neriješenih KT predmeta za 10% u odnosu na ukupan broj predmeta</i>	<i>Na kraju izvještajnog perioda su ostala 3 stara KT predmeta sa početka perioda i 9 starih KT predmeta koji su u međuvremenu ostarjeli, dok je na kraju godine sa novim starim predmetima bilo ukupno 11 starih KT predmeta. Ciljani rezultat je djelomično ostvaren</i>	<i>ŽT Široki Brijeg je djelomično ostvario ciljani rezultat koji je postavljen za cjelokupni tužiteljski sistem F BiH. Na koncu 2023. godine u Tužiteljstvu su ostala tri neriješena stara predmeta (KT, KTK i KTPO) koji su bili predviđeni u Planu za rješavanje starih predmeta za 2023. godinu, radi čega se cijeni da je ciljani rezultat djelomično ostvaren. <i>Kako bi se ostvarili ciljani rezultat svi tužitelji su bili u obavezi da rješavaju predmete po starosti inicijalnog akta predmeta sa liste predmeta kojima su bili zaduženi Planom za rješavanje starih predmeta, te je osiguran stalni nadzor nad radom tužitelja. I pored svega navedenog tri predmeta su ostala neriješena, a za što su razlozi: u predmetu je tužitelj poduzeo sve potrebne radnje dok nije ispitao osumnjičenike koji su nedostupni, radi čega je podnio prijedlog nadležnom sudu za određivanje pritvora i raspisivanje tjeralice, a po kojem prijedlogu do konca 2023. godine nije donesena odluka, iako je tužitelj urgirao postupanje po prijedlogu. Razlog za drugi</i></i>

				<p><i>neriješeni predmet je taj što se nakon pribavljanja određene dokumentacije ukazala potreba za pribavljanjem dodatne dokumentacije, vršenja pretresa prostorija, prilikom kojeg pretresa su izuzeti predmeti, te su pribavljeni i drugi dokazi za koje je potrebno ishoditi naredbu za pretresanje, a potom i vještačiti, dok je razlog za treći neriješeni predmet taj što je u predmetu tužitelj prikupio dokumentaciju, identificiran je veći broj osoba koje je nužno saslušati u svojstvu svjedoka, po potrebi a ovisnosti od analize dokumentacije, izvršiti potrebna vještačenja, a potom ispitati osumnjičenog, a koji predmeti su uvršteni u Plan rješavanja starih predmeta za 2024. godinu.</i></p>
<p>Ciljani rezultat 1.2.: Smanjiti broj neriješenih KTA predmeta starijih od dvije godine</p>	<p><i>Smanjiti broj neriješenih KTA starih predmeta za više od 60% u odnosu na 01.01.2023. godine i smanjiti za 10% sve stare KTA predmete (uključujući i one koji su tokom godine stekli status starog predmeta)</i></p>	<p><i>Smanjiti broj starih neriješenih KTA predmeta za 60% u odnosu na broj predmeta na dan 01.01.2023. godine, te smanjiti ukupan broj starih neriješenih KTA predmeta za 10% u odnosu na ukupan broj predmeta</i></p>	<p><i>Na kraju izvještajnog perioda je bilo 4 stara KTA od 12 na početku starih KTA predmeta i 48 starih KTA predmeta koji su u međuvremenu ostarili.</i></p> <p>Ciljani rezultat je djelomično ostvaren.</p>	<p><i>ŽT Široki Brijeg je doprinijelo ostvarivanju ciljanog rezultata koji je postavljen za cjelokupni tužiteljski sistem F BiH. Naime u 2023. godine u Tužiteljstvu su ostala četiri neriješena stara predmeta (dva KTA, jedan KTAK i jedan KTAPO) koji su bili predviđeni u Planu za rješavanje starih predmeta za 2023. godinu, radi čega se cijeni da je ciljani rezultat djelomično ostvaren.</i></p> <p><i>Nastaviti i dalje raditi na prekvalifikaciji KTA predmeta u KT predmete ukoliko je to moguće. Kako bi se ostvario ciljani rezultat donosile su se i naredbe o neprovođenju istrage ukoliko KTA predmete nije bilo moguće prekvalificirati u KT predmet ili riješiti ga na drugi način. Primjenjivano je Upustvo o postupanju s KTA predmetima sa posebnim fokusom na KTA predmete starije od dvije godine, pa kako su</i></p>

				na kraju 2023. godine ostala četiri neriješena stara predmeta, to su isti predmeti uvršteni u Plan rješavanja starih predmeta za 2024. godinu.
Strateški cilj 2: Povećati efikasnost i kvalitet rada tužiteljstava				
Ciljani rezultat 2.1.: Skratiti prosječnu dužinu rješavanja predmeta	Za 2023. godinu osigurati da prosječna dužina trajanja predmeta bude ispod 200 dana	Prosječnu dužinu trajanja predmeta tijekom 2023. godine će iznositi manje od 140 dana	Prosječna dužina trajanja predmeta sa 31.12.2023. godine iznosila je 153 dana što predstavlja zadovoljavajuću realizaciju godišnjeg cilja.	Tužitelji su nastavili sa određivanjem preciznih rokova za postupanje po zahtjevima i naredbama tužiteljstva u cilju postizanja većeg stupnja efikasnosti postupanja po predmetima, te su postupali u skladu sa Odlukom o predviđivim rokovima ovog Tužiteljstva. Dodatno se svaka istraga koja je starija od 6 mjeseci iznosila i razmatrala na sastancima Kolegija. Prosječna dužina trajanja predmeta od 153 dana je nešto viša od postavljenog planiranog cilja, ali bez obzira na ostvarenu razliku u broju dana, realizacija ciljanog rezultata je zadovoljavajuća.
Ciljani rezultat 2.2.: Povećati omjer osuđujućih presuda u odnosu na ukupan broj pravosnažnih presuda	U predmetima općeg kriminala osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po osobama i predmetima bude 90% u odnosu na ukupan broj presuda	U predmetima općeg kriminala osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po osobama i predmetima bude 90% u odnosu na ukupan broj presuda	Tijekom 2023. godine je doneseno po predmetima ukupno 104 presude od čega je 102 ili 98% osuđujućih, odnosno po osobama 122 presuda, od čega je 118 ili 96,7% osuđujućih. Ciljani rezultat je ostvaren	Tužiteljstvo je nastavio sa primjenom Upustava OSO i tužitelja kroz rad operativnih foruma, održavani su redovni sastanci i sa drugima agencijama za provođenje zakona (Porezna uprava, Uprava za indirektno oporezivanje, Kantonalna uprava za inspeksijske poslove). Formirani su posebni timovi tužitelja i ovlaštenih službenih osoba, vezano za privredni kriminal i korupciju, te se nastavilo utjecati na kaznenu politiku podnošenjem žalbi i opozivima

<p>Ciljani rezultat 2.2.: Povećati omjer osuđujućih presuda u odnosu na ukupan broj pravosnažnih presuda</p>	<p><i>U predmetima privrednog kriminala (KTPO) osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po osobama i predmetima bude iznad 80% u odnosu na ukupan broj presuda</i></p>	<p><i>U predmetima privrednog kriminala (KTPO) osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po osobama i predmetima bude iznad 80% u odnosu na ukupan broj presuda</i></p>	<p><i>Tijekom 2023. godine je doneseno po predmetima ukupno 5 osuđujućih presuda ili 100% osuđujućih, odnosno po osobama 6 presuda, od čega je 6 ili 100% osuđujućih.</i> Ciljani rezultat je ostvaren.</p>	<p><i>uvjetnih presuda uz nadzor zamjenika glavnog tužitelja i glavnog tužitelja.</i></p>
<p>Ciljani rezultat 2.2.: Povećati omjer osuđujućih presuda u odnosu na ukupan broj pravosnažnih presuda</p>	<p><i>U predmetima korupcije (KTK) osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po osobama i predmetima bude iznad 80%.</i></p>	<p><i>U predmetima korupcije (KTK) osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po osobama i predmetima bude iznad 80%</i></p>	<p><i>Tijekom 2023. godine je doneseno po predmetima ukupno 1 oslobađajuća presuda, odnosno po osobama 1 ili 100% oslobađajućih.</i> Ciljani rezultat je nije ostvaren.</p>	
<p>Ciljani rezultat 2.3.: Smanjiti omjer uvažanih pritužbi u odnosu na broj riješenih pritužbi na negativne tužiteljske odluke</p>	<p><i>Omjer usvojenih pritužbi ne prelazi omjer od 3% u odnosu na broj odluka o neprovođenju i obustavi istraga</i></p>	<p><i>Omjer usvojenih pritužbi ne prelazi omjer od 3% u odnosu na broj odluka o neprovođenju i obustavi istraga</i></p>	<p><i>Tijekom 2023. godine uvažena je jedna pritužba od ukupno 136 negativnih tužiteljskih odluka ili ispod 1%.</i> Ciljani rezultat je ostvaren.</p>	

Ciljani rezultat 2.4.: Smanjiti broj neriješenih prijava	<i>Za 2023. smanjiti broj neriješenih prijava za 10% u odnosu na broj zabilježen 31.12.2021. godine za cjelokupni tužilački sistem u Federaciji BiH.</i>	<i>Za 2023. godinu riješiti priliv prijava</i>	<i>Na kraju 2023. godine nije bilo neriješenih prijava (0 neriješenih prijava). Ciljani rezultat je ostvaren</i>	<i>Tužitelji su kontinuirano surađivali sa policijskim službenicima te su istima u kontinuitetu izdavali precizne rokove za postupanje po podnesenim zahtjevima. U Tužiteljstvu se nastavio trend bez neriješenih prijava na kraju izvještajnog perioda.</i>
Ciljani rezultat 2.5.: Smanjiti broj neriješenih istraga	<i>Za 2023. godinu smanjiti broj neriješenih istraga za 10% u odnosu na broj zabilježen 31.12.2022. godine za cjelokupni tužiteljski sistem u Federaciji</i>	<i>Za 2023. godinu smanjiti broj neriješenih istraga za 10% u odnosu na broj zabilježen 31.12.2022. godine.</i>	<i>Na dan 31.12.2023. godine bilo je neriješenih 163 istrage, što predstavlja povećanje za 61,3% u odnosu na stanje od 31.12.2022. godine kada je bilo 101 neriješenih istraga. Ciljani rezultat nije ostvaren.</i>	<i>U predmetima općeg, koruptivnog, organiziranog i privrednog kriminala ostvarena je uska saradnja sa nadležnim organima koji su postupali po zahtjevima i naredbama tužiteljstva u vidu redovnih sastanaka radi planiranja svih aktivnosti i dinamike rada. Kontinuirano su jačani kapaciteti tužitelja u oblasti financijske i kaznene istrage kroz specijalističke obuke i obuke na radnom mjestu uz direktnu suradnju sa stručnjacima iz oblasti financijske i kaznene istrage. Svi tužitelji su kontinuirano vršili nadzor nad radom ovlaštenih službenih osoba. Naime razlog što je ostao veći broj neriješenih istraga u odnosu na prethodnu godinu je taj što su u 48 predmeta istrage za kaznena djela protiv zdravlja ljudi iz Glave XXI (čl. 239 i čl. 238 KZ F BiH) donesene naredbe za kemijska</i>

				vještačenja, koje naredbe su zajedno sa predmetima vještačenja dostavljene nadležnoj instituciji u F BiH, koja je kao takva jedina na području F BiH, a upravo zbog čega ista vještačenja dugo traju, a da su ista vještačenja pravovremeno završena zasigurno bi predmeti istrage bili okončani, na koji način bi se smanjio broj neriješenih predmeta istrage, a što je upravo jedan od razloga povećanja broja neriješenih istraga u odnosu na prethodnu godinu.
Strateški cilj 3: Povećati broj riješenih KTK i KTO predmeta i predmeta korupcije i organiziranog kriminala visokog nivoa				
Ciljani rezultat 3.1.: Povećati broj riješenih KTK predmeta	Za 2023. godinu će se povećati broj riješenih KTK predmeta za 5% u odnosu na 2022. godinu	Za 2023. godinu riješiti priliv	Na dan 31.12.2023. godine riješen je priliv predmeta. Ciljani rezultat je ostvaren	Tužiteljstvo je proaktivno radilo na ovim predmetima i surađivalo sa agencijama za provođenje zakona.
Ciljani rezultat 3.2.: Povećati broj riješenih KTO predmeta	Za 2023. godinu će se povećati broj riješenih KTO predmeta za 5% u odnosu na 2022. godinu	Za 2023. godinu riješiti priliv	U 2023. godini riješen je priliv predmeta. Ciljani rezultat je ostvaren	Tužiteljstvo je proaktivno radilo na ovim predmetima i surađivalo sa agencijama za provođenje zakona.
Ciljani rezultat 3.3. Povećati broj riješenih predmeta korupcije i organiziranog kriminala na visokom nivou	Broj riješenih predmeta korupcije i organiziranog kriminala na visokom nivou u periodu 2021.-2023. godina povećati za 5% u odnosu na	Broj riješenih predmeta korupcije i organiziranog kriminala na visokom nivou u periodu 2021.-2023. godina povećati za 5% u odnosu na broj predmeta	Tijekom perioda 2021. - 2023. godine nije riješen predmet visokog nivoa, kako nije bilo priliva ove vrste predmeta. Ciljani rezultat nije ostvaren.	Tužiteljstvo je proaktivno radilo na ovim predmetima i surađivalo sa agencijama za provođenje zakona.

	<i>broj predmeta zabilježen ove vrste u periodu 2020.-2022. godina</i>	<i>zabilježen ove vrste u periodu 2020.-2022. godina</i>		
<i>Strateški cilj 4: Povećati transparentnost i povjerenje građana u rad tužiteljstava</i>				
<i>4.1. Povećati kvalitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužiteljstvima</i>	<i>Povećati za 5% u odnosu na ocjenu datu u 2022. godini</i>	<i>Povećati za 5% u odnosu na ocjenu datu u 2022. godini</i>		<i>Podaci će biti dostupni naknadno u 2024. godine</i>
<i>4.2. Povećati broj komunikacijskih kanala koji se koriste od strane tužiteljstava</i>	<i>Povećati za 5% u odnosu na ocjenu datu u 2022. godini</i>	<i>Povećati za 5% u odnosu na ocjenu datu u 2022. godini</i>		<i>Podaci će biti dostupni naknadno u 2024. godine</i>

II. Pregled realizacije rizika i pretpostavki

Osnovni rizik koji je direktno utjecao na potpuno ostvarenje svih ciljanih rezultata se odnosi na postupanje tužiteljstva u predmetima istrage korupcije, organiziranog i privrednog kriminala, za koje okončanje istraga je potreban duži vremenski period, radi potrebe prikupljanja većeg broja dokaza, posebno potrebe provođenja različitih vještačenja, za koje predmete se očekuje okončanje istrage i donošenje tužiteljskih odluka u 2024. godini. Djelomično ostvarenje ciljanog rezultata smanjenja broja starih predmeta posljedica je što određeni tužitelji nisu rješavali predmete po starosti inicijalnog akta, te je tijekom 2023. godine veći broj predmeta od planiranog dobio status starog predmeta. Razlog što je ostao veći broj neriješenih istraga u odnosu na prethodnu godinu je taj što su u 48 predmeta istrage za kaznena djela protiv zdravlja ljudi iz Glave XXI (čl. 239 i čl. 238 KZ F BiH) donesene naredbe za kemijska vještačenja, koje naredbe su zajedno sa predmetima vještačenja dostavljana nadležnoj instituciji u F BiH, koja je kao takva jedina na području F BiH, a upravo zbog čega ista vještačenja dugo traju, a da su ista vještačenja pravovremeno završena zasigurno bi predmeti istrage bili okončani, na koji način bi se smanjio broj neriješenih predmeta istrage, a što je upravo jedan od razloga povećanja broja neriješenih istraga u odnosu na prethodnu godinu, kao i što se u 2023. godini određeni vremenski period nisu provodila vještačenja mobilnih telefona i to zbog nemogućnosti nabavljanja potrebnih licenci za takvu vrstu vještačenja za određene institucije u BiH, a što su razlozi koji su doprinijeli da svi ciljani rezultatu u cijelosti ne budu ostvareni.

III. Opća ocjena godišnje realizacije ciljanih rezultata iz strateškog okvira

imajući u vidu sve naprijed navedeno može se zaključiti da je Tužiteljstvo i pored svih izazova sa kojima se susretalo tijekom 2023. godine ispunilo većinu postavljenih ciljanih rezultata i da je ostvarilo zadovoljavajuće rezultate, a čime su ostvareni ciljani rezultati doprinijeli ostvarivanju ciljanog rezultata koji je postavljen za cjelokupni tužiteljski sistem u F BiH.

IV. Preporuke za unapređenje efikasnosti rada Tužiteljstva

Kako bi se rizici umanjili Tužiteljstvo će nastaviti osiguravati sudjelovanje tužitelja na edukaciji tužitelja iz oblasti provođenja financijskih istraga kao i specijalizaciju tužitelja na specijalističkim obukama i razmjenu usvojenog znanja sa ostalim relevantnim uposlenicima u tužiteljstvima. Pored toga nastaviti će se sa korištenjem jedinstvenih pravila i procedura za primjenu posebnih istražnih radnji, kao i obrazaca za vođenje istraga u složenim predmetima (organizirani, privredni kriminal, korupcija i kibernetički kriminal), postupati po Uputstvima o postupanju tužitelja i ovlaštenih službenih osoba u otkrivanju kaznenih djela, počinitelja i provođenju istrage, kontinuiranom održavati sastanke Foruma za suradnju Županijskog tužiteljstva ŽZH Široki Brijeg i MUP ŽZH, kao i radnih sastanaka rukovoditelja policijskih agencija i Tužiteljstva, a tako i tužitelja i ovlaštenih službenih osoba koji zajedno rade na predmetima, postupati po akcionom planu za borbu protiv korupcije, privrednog i organiziranog kriminala, kao i potpisanim protokolima o suradnji sa Agencijom za javne nabavke BiH, Poreznom upravom F BiH i Financijskom policijom F BiH. Isto tako, a radi realizacije postavljenih ciljeva u narednoj godini, održavat će se kolegiji Tužiteljstva u kraćim vremenskim rokovima, na kojim će se razmatrati neriješeni predmeti iz Plana rješavanja starih

predmeta, kao i neriješene istrage, na kojim kolegijima će se donositi zaključci koje konkretne radnje i u kojim rokovima su tužitelji dužni poduzeti, a kako bi se predmeti mogli okončati u najkraćim mogućim rokovima donošenjem zakonitih i kvalitetnih tužiteljskih odluka.

GLAVNA ŽUPANIJSKA TUŽITELJICA
Vesna Čavar

