

PLAN VISOKOG SUDBENOG I TUŽITELJSKOG VIJEĆA ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE 2024-2028.

Uvod

Strategija za borbu protiv korupcije u Bosni i Hercegovini za razdoblje 2024.-2028. usvojena je na sjednici Vijeća ministara BiH, održanoj 18. lipnja 2024. godine.

Strategijom za borbu protiv korupcije 2024.-2028. uspostavlja se sveobuhvatan okvir za prevenciju i suzbijanje korupcije u Bosni i Hercegovini. Njena svrha je jačanje institucionalnog i normativnog okvira, učinkovitije upravljanje rizicima korupcije i povećanje povjerenja građana u institucije vlasti. Kao ključni ciljevi Strategije ističu se jačanje sustava prevencije i koordinacijskih mehanizama, unaprjeđenje mehanizama za otkrivanje i procesuiranje koruptivnih kaznenih djela te povećanje međuinstitucionalne, regionalne i međunarodne suradnje. Kroz ove ciljeve, Strategija teži smanjenju razine korupcije, promicanju integriteta i odgovornosti te unaprjeđenju kvalitete života građana Bosne i Hercegovine.

Kao podrška provedbi Strategije, Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije izradila je Smjernice i preporuke za izradu planova borbe protiv korupcije u institucijama BiH. Ove smjernice definiraju korake i rokove potrebne za razvoj operativnih planova, čime se institucijama omogućava precizno planiranje aktivnosti u borbi protiv korupcije, kao i uspostavljanje jasnih pokazatelja uspješnosti.

Za Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće Bosne i Hercegovine (VSTV BiH), jedan od ključnih dokumenata u ovom procesu je Plan borbe protiv korupcije VSTV-a BiH za razdoblje 2024.-2028. Ovaj plan je obvezujući za sve članove i zaposlenike VSTV-a, a njegova provedba podrazumijeva detaljno upoznavanje i poštovanje predviđenih mjera od strane cijelog kolektiva. Uspjeh u suzbijanju korupcije zahtijeva kontinuitet, posvećenost i aktivno sudjelovanje svih zaposlenih. VSTV BiH prepoznaje borbu protiv korupcije kao dugoročan proces i ostaje posvećen unaprjeđenju mehanizama koji smanjuju rizike od koruptivnih radnji, istovremeno promičući etičke standarde i društvene vrijednosti koje doprinose stvaranju transparentnijeg i odgovornijeg sustava.

Definicija korupcije

Korupcija se Zakonom o Agenciji ("Sl. glasnik BiH", br. 103/09 i 58/13) definira kao „svaka zlouporaba moći povjerene javnom službeniku ili osobi na političkom položaju, državnoj, entitetskoj, kantonalnoj razini, razini Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, gradskoj ili općinskoj razini, koja može dovesti do privatne koristi. Korupcija posebno može uključivati izravno ili neizravno zahtijevanje, nuđenje, davanje ili prihvaćanje mita ili neke druge nedopuštene prednosti ili njenu mogućnost, kojima se narušava odgovarajuće obavljanje bilo kakve dužnosti ili ponašanja očekivanih od primatelja mita.“

Nadležnosti VSTV-a BiH

Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće Bosne i Hercegovine (VSTV BiH) je neovisna institucija osnovana Zakonom o VSTV-u BiH 2004. godine, s ciljem uspostave i očuvanja nepristranog, učinkovitog i odgovornog pravosuđa u zemlji. Nadležnosti VSTV-a BiH su jasno definirane zakonom i obuhvaćaju ključne aspekte rada pravosudnih institucija.

Jedna od osnovnih nadležnosti VSTV-a BiH je imenovanje sudaca na svim razinama sudova u Bosni i Hercegovini, uključujući predsjednike sudova, suce porotnike i dodatne suce, kao i imenovanje glavnih tužitelja, zamjenika glavnih tužitelja i tužitelja u svim tužiteljstvima, uključujući i Brčko distrikt. Vijeće također daje prijedloge za imenovanje sudaca Ustavnog suda Federacije BiH i Ustavnog suda Republike Srpske. VSTV BiH također ima ključnu ulogu u nadzoru rada pravosudnih institucija, pri čemu prima pritužbe na rad sudaca i tužitelja, vodi stegovne postupke i odlučuje o privremenom udaljenju nositelja pravosudnih funkcija. Osim toga, Vijeće nadzire stručno usavršavanje sudaca i tužitelja, određuje minimalne obuke i početne edukacije te nadzire njihove rezultate i profesionalni razvoj. Također, Vijeće vodi, koordinira i nadzire korištenje informacijske tehnologije u sudovima i tužiteljstvima.

Uloga VSTV-a BiH obuhvaća i financijski aspekt pravosuđa – Vijeće sudjeluje u izradi proračuna za sudove i tužiteljstva, analizira financijska izvješća, daje prijedloge za proračunske izmjene i zalaže se za kontinuirano i adekvatno financiranje pravosudnih institucija. Vijeće također utvrđuje postupak i kriterije za ocjenjivanje rada sudaca i tužitelja te utvrđuje kriterije za rad sudova i tužiteljstava. Također, VSTV odlučuje o pitanjima nespojivosti drugih dužnosti koje suci i tužitelji obavljaju s dužnostima sudaca i tužitelja te objavljuje etičke kodekse nositelja pravosudnih funkcija.

Jedna od značajnijih nadležnosti VSTV-a BiH je i uspostava Odjela za provođenje postupka po izvješćima u skladu s člankom 86f Zakona o VSTV-u BiH. Ovaj odjel će biti zadužen za provođenje odredbi Zakona o VSTV-u BiH i drugih propisa o izvješćima, prikupljati izvješća sudaca, tužitelja i članova Vijeća, provjeravati pravodobnost, točnost, cjelovitost i istinitost prijavljenih podataka te ih analizirati u svrhu utvrđivanja nespojivih funkcija ili sukoba interesa. Također, donosit će i redovito revidirati kriterije rizika na temelju kojih se određuju prioriteti za provođenje redovne provjere izvješća, po potrebi provoditi dodatne provjere, objavljivati rezultate provjera te dostavljati Uredu stegovnog tužitelja informacije koje su proizašle iz provjere.

Sve nadležnosti VSTV-a BiH detaljnije su definirane člankom 17. Zakona o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću.

Zakoni koji izravno ili neizravno reguliraju područje borbe protiv korupcije u Bosni i Hercegovini su::

- Zakon o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije („Službeni glasnik BiH“, br. 103/09 i 58/13),
- Zakon o zaštiti osoba koje prijavljuju korupciju u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 100/13),
- Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 13/02, 16/02, 14/03, 12/04, 63/08, 18/12, 87/13 i 41/16),
- Kazneni zakon BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 3/03, 32/03, 37/03, 54/04, 61/04, 30/05, 53/06, 55/06, 32/07, 8/10, 47/14, 22/15, 40/15, 35/18, 46/21, 31/23 i 47/23),

- Zakon o kaznenom postupku BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 3/03, 32/03, 36/03, 26/04, 63/04, 13/05, 48/05, 46/06, 76/06, 29/07, 32/07, 53/07, 76/07, 15/08, 58/08, 12/09, 16/09, 93/09, 72/13 i 65/18),
- Zakon o radu u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 26/04, 7/05, 48/05, 60/10, 32/13, 93/17, 59/22 i 88/23),
- Zakon o državnoj službi u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09, 8/10, 40/12 i 93/17),
- Zakon o upravi („Službeni glasnik BiH“, br. 32/02, 102/09 i 72/17),
- Zakon o ministarstvima i drugim organima uprave BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09 i 103/09),
- Zakon o slobodi pristupa informacijama u BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 28/00, 45/06, 102/09, 62/11 i 100/13),
- Izborni zakon BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14 i 31/16) („Službeni glasnik BiH“, br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02 - ispr., 4/04, 20/04, 25/05, 77/05, 11/06, 24/06, 33/08, 37/08, 32/10, 48/11 - odluka US, 63/11 - odluka US, 18/13, 7/14, 31/16, 54/17 - odluka US, 41/20, 38/22, 51/22, 67/22, 24/24 i 24/24 - ispravka),
- Zakon o financiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj 95/12 i 41/16),
- Zakon o javnim nabavama („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14, 59/22 i 50/24),
- Zakon o sprječavanju pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti („Službeni glasnik BiH“, broj 13/24),
- Zakon o Sudu BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 29/00, 16/02, 24/02, 3/03, 37/03, 42/03, 4/04, 9/04, 35/04, 61/04, 32/07, 49/09, 74/09 i 97/09),
- Zakon o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 25/04, 93/05, 48/07, 15/08, 63/23, 9/24 i 50/24).

Pregleda ključnih međunarodnih dokumenata u borbi protiv korupcije

- Rezolucija 97(24) o dvadeset vodećih načela u borbi protiv korupcije – Usvojena od strane Vijeća Europe, ova rezolucija postavlja osnovna načela i smjernice za jačanje antikorupcijskih mjera među državama članicama. Fokus je na prevenciji, transparentnosti i odgovornosti u javnom sektoru.
- Oradea deklaracija – Dokument koji je proizašao iz međunarodnih sastanaka s ciljem jačanja regionalne suradnje u borbi protiv korupcije. Naglasak je na razmjeni iskustava i najboljih praksi između zemalja Jugoistočne Europe.
- Deklaracija o 10 zajedničkih mjera za suzbijanje korupcije u Jugoistočnoj Europi – Usmjerena na konkretne korake koje zemlje regije trebaju poduzeti radi smanjenja korupcije. Uključuje unapređenje zakonodavstva, jačanje institucija i podizanje svijesti javnosti.

- Makao deklaracija – Međunarodni dokument koji naglašava važnost globalne suradnje i razmjene informacija u cilju borbe protiv korupcije na međunarodnoj razini.
- Kazneno-pravna konvencija o korupciji – Konvencija Vijeća Europe koja se bavi kriminalizacijom različitih oblika korupcije u javnom i privatnom sektoru, pružajući okvir za učinkovito procesuiranje i sankcioniranje koruptivnih djela.
- Konvencija Ujedinjenih naroda protiv korupcije (UNCAC) – Najsveobuhvatniji globalni antikorupcijski pravni instrument koji obvezuje države potpisnice na usvajanje mjera za prevenciju, kazneni progon i međunarodnu suradnju u borbi protiv korupcije. UNCAC promiče vraćanje nezakonito stečene imovine i jačanje institucija za borbu protiv korupcije.
- Građansko-pravna konvencija o korupciji – Konvencija Vijeća Europe koja omogućava pojedincima i pravnim osobama da traže pravnu zaštitu i naknadu štete uzrokovane koruptivnim radnjama. Cilj je osigurati odgovornost i pravne posljedice za koruptivne akte u građanskom pravu.
- Helsinška deklaracija – Dokument koji ističe važnost međunarodne suradnje i koordinacije u borbi protiv korupcije. Deklaracija naglašava potrebu za jačanjem transparentnosti i odgovornosti u državnim institucijama i privatnom sektoru.
- Odluke Odbora ministara državama članicama o zajedničkim pravilima protiv korupcije – Preporuke Odbora ministara Vijeća Europe koje pozivaju države članice da usvoje zajednička pravila i mjere za suzbijanje korupcije, s naglaskom na prevenciju, edukaciju i jačanje pravosudnih institucija.
- Dodatni protokol uz Kazneno-pravnu konvenciju o korupciji – Protokol proširuje i dopunjuje odredbe konvencije, dodajući nove mehanizme za učinkovitije procesuiranje kaznenih djela korupcije i poboljšanje međunarodne pravne suradnje.
- Deset načela za unapređenje borbe protiv korupcije i organiziranog kriminala – Skup načela koja pružaju smjernice za jačanje mjera protiv korupcije i organiziranog kriminala, uključujući unapređenje pravosudnog sustava, jačanje međunarodne suradnje i razmjenu podataka među državama.

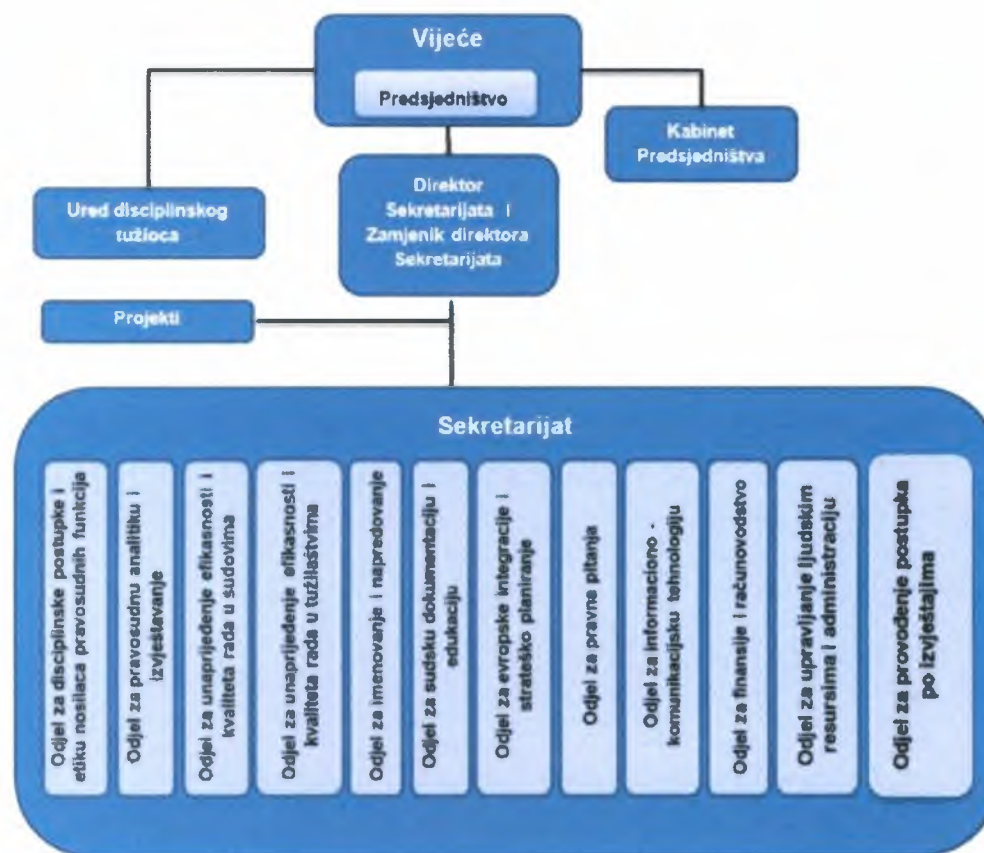
Organizacijska struktura VSTV-a BiH

Zakonom o VSTV-u BiH propisano je da Vijeće čini 15 članova. Unutarnje organizacijske jedinice VSTV-a BiH su Tajništvo VSTV-a BiH, koji obavlja stručne, financijske i administrativne poslove i na čijem čelu je ravnatelj i zamjenik ravnatelja Tajništva i Ured stegovnog tužitelja, koji vrši dužnost tužitelja u vezi sa navodima koji se tiču povreda dužnosti suca ili tužitelja i na čijem čelu je glavni stegovni tužitelj.

Poslovníkom VSTV-a BiH („Sl. glasnik BiH“, br. 55/13, 96/13, 46/14, 61/14, 78/14, 27/15, 46/15, 93/16, 48/17, 88/17, 41/18, 64/18, 12/21, 26/21, 35/21, 68/21, 1/22, 26/23, 83/23, 9/24, 27/24 i 72/24), pored Tajništva i UST-a BiH, kao organizaciona jedinica VSTV-a BiH, predviđen je i Kabinet Predsjedništva, koji pruža administrativnu i stručnu podršku Predsjedništvu VSTV-a BiH.

Kabinetom rukovodi šef Kabineta, koji za svoj rad odgovara predsjedniku VSTV-a BiH. Prema Pravilniku o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u VSTV-u BiH, u sastavu Kabineta Predsjedništva je Jedinica za odnose s javnošću, a Tajništva VSTV-a BiH ima sljedeću unutarnju organizaciju: Odjel za evropske integracije i strateško planiranje, Odjel za informacijsko-komunikacijsku tehnologiju, Odjel za stegovne postupke i

etiku nositelja pravosudnih funkcija, Odjel za pravosudnu analitiku i izvješćivanje, Odjel za upravljanje ljudskim resursima i administraciju, Odjel za financije i računovodstvo, Odjel za provođenje postupka po izvješćima, Odjel za sudbenu dokumentaciju i edukaciju, Odjel za imenovanje i napredovanje, Odjel za pravna pitanja, Odjel za unaprjeđenje učinkovitosti i kvaliteta rada u sudovima i Odjel za unaprjeđenje učinkovitosti i kvaliteta rada u tužiteljstvima.



Odgovornost i uloga VSTV-a BiH u sustavu prevencije korupcije

Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće Bosne i Hercegovine ima ključnu ulogu u prevenciji i suzbijanju korupcije unutar pravosudnog sustava, što je posebno istaknuto u Strategiji za borbu protiv korupcije 2024-2028. Kroz svoje nadležnosti, poput imenovanja, stegovne odgovornosti i stručnog usavršavanja sudaca i tužitelja, VSTV BiH doprinosi jačanju integriteta i transparentnosti u radu pravosudnih institucija.

Strategija naglašava potrebu jačanja institucionalnih mehanizama za prevenciju korupcije, pri čemu VSTV BiH ima zadatak da unaprijedi sustav odgovornosti i integriteta u pravosuđu. Posebno značajnu ulogu u ovom procesu trebao bi imati novoosnovani Odjel za provođenje postupaka po izvješćima, koji je formiran radi učinkovitijeg praćenja i procesuiranja slučajeva koji ukazuju na koruptivne radnje unutar pravosudnog sektora. Ovaj odjel će imati zadatak da analizira financijska izvješća sudija i tužitelja te poduzima konkretne mjere kako bi se osigurala odgovornost i spriječila zlouporabe.

Osim toga, VSTV BiH je nadležan za vođenje stegovnih postupaka i nadgledanje etičkog ponašanja sudaca i tužitelja, što direktno doprinosi smanjenju rizika od korupcije. VSTV BiH također ima ovlaštenje da predlaže izmjene zakona i učestvuje u izradi zakonskih rješenja koja doprinose jačanju institucionalnih kapaciteta u borbi protiv korupcije.

Kroz implementaciju Strategije i aktivno djelovanje novoosnovanog odjela, VSTV BiH će dodatno unaprijediti sustav odgovornosti, čime će se stvoriti temelji za učinkovitije i transparentnije pravosuđe u Bosni i Hercegovini.

Obaveze i odgovornosti organizacijskih jedinica VSTV-a BiH i projekata, u smislu uloge u sprovođenju borbe protiv korupcije detaljno su prikazane u tabelarnom dijelu Plana.

Vremenski okvir Plana borbe protiv korupcije

Vremenski okvir Plana borbe protiv korupcije određen je u skladu sa Smjernicama i preporukama za izradu planova borbe protiv korupcije u institucijama BiH i obuhvata period od 2024 (2025). do 2028. godine.

**Strateški program 1.2.
Efikasno upravljanje sukobom interesa**

Br.	Aktivnost	Indikator realizacije	Tijelo nadležno za provedbu	Vremenski okvir	Resursi
1.	1.2.2. Uspostaviti suradnju svih nadležnih tijela u cilju uspostave učinkovitog mehanizma kontrole imovinskih/financijskih obrazaca nositelja pravosudnih funkcija	- Uspostavljena suradnja - Omogućena provjera točnosti podataka navedenih u imovinskim/financijskim obrascima	Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće Odjel za provođenje postupka po izvješćima	Kontinuirano	Redovna proračunska sredstva/ Donatorska sredstva
2.	1.2.3. Kreirati i unaprijediti funkcionalna softverska rješenja tijela za provedbu zakona o sukobu interesa u BiH	Kreirana i unaprijeđena funkcionalna softverska rješenja	Odjel za provođenje postupka po izvješćima Odjel za informacijsko-komunikacijske tehnologije	Kontinuirano	Redovna proračunska sredstva/ Donatorska sredstva
3.	1.2.4. Javno objaviti podatke iz izjava o imovinskom stanju nositelja pravosudnih funkcija	Podaci javno objavljeni	Odjel za provođenje postupka po izvješćima	Kontinuirano	Redovna proračunska sredstva/ Donatorska sredstva
4.	1.2.5. Učiniti javno dostupnim registar primljenih poklona	Registar javno dostupan	Odjel za provođenje postupka po izvješćima	Kontinuirano	Redovna proračunska sredstva/ Donatorska sredstva
5.	1.2.6. Izraditi metodologiju/smjernice za upravljanje sukobom interesa državnih službenika	Izrađena metodologija/smjernice za upravljanje sukobom interesa državnih službenika	Odjel za pravna pitanja Odjel za upravljanje ljudskim resursima i administraciju	I kvartal 2027. g.	Redovna proračunska sredstva

**Strateški program 1.4.
Odgovorno upravljanje javnim finansijama**

<p>6. 1.4.1. Provoditi financijsko upravljanje i kontrolu (FUK) na sustavski način</p>	<p>Osigurana funkcionalna provedba financijskog upravljanja i kontrole uključujući, ali ne ograničavajući se na:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Imenovanje koordinatora za FUK - Donošenje Pravilnika o FUK-u - Izrada registara rizika poslovnih procesa - Stalno unaprjeđenje sustava internih kontrola u poslovnim procesima - Donošenje internih akata o prenosu ovlaštenja i odgovornosti u obavljanju poslova - Razdvajanja dužnosti u procesima izvršavanja transakcija - Donošenje internih akata o raščlanjenim postupcima javnih nabavki - Donošenje internih akata kojima je osigurano postojanje revizorskog traga o svim provedenim transakcijama i kontrolama 	<p>Kabinet ravnatelja i zamjenika ravnatelja Tajništva VSTV-a</p> <p>Službenik zadužen za financijsko upravljanje i kontrolu</p> <p>Svi šefovi odjela u Tajništvu VSTV-a</p>	<p>Kontinuirano</p>	<p>Redovna proračunska sredstva</p>
<p>1.4.2. Identificirati i procijeniti stupanj rizika od korupcije u ključnim</p>	<p>- Identificiran i procijenjen stupanj rizika poslovnih procesa kod</p>	<p>Odjel za financije i računovodstvo</p>	<p>Kontinuirano</p>	<p>Redovna proračunska</p>

	poslovnim procesima koji su najviše podložni korupciji kroz procese javnih nabavki i zapošljavanja	<p>javnih nabavki i zapošljavanja u skladu sa smjernicama i preporukama CHJ MFT BIH</p> <ul style="list-style-type: none"> - Provedena analiza uzroka rizika od korupcije u poslovnim procesima u skladu sa smjernicama i preporukama CHJ MFT BIH - Provedene mjere kojima se utječe na smanjenje stupnja rizika od korupcije 	Odjel za upravljanje ljudskim resursima i administraciju		sredstva
8.	1.4.3. Razvijati svijest rukovoditelja institucija javnog sektora o odgovornosti i ulozi rukovoditelja u procesu donošenja poslovnih odluka kojima se osigurava zakonito trošenje raspoloživih sredstava za realizaciju ciljeva institucije	<ul style="list-style-type: none"> - Broj edukacija za rukovoditelje na svim nivoima upravljanja u institucijama javnog sektora o razumijevanju odgovornosti za pravilno i zakonito poslovanje institucije - Smanjen broj negativnih mišljenja i mišljenja sa rezervom revizorskih institucija - Smanjen broj izdanih preporuka u revizorskim izvješćima 	<p>Kabinet predsjedništva VSTV-a</p> <p>Kabinet ravnatelja i zamjenika ravnatelja Tajništva VSTV-a</p>	Kontinuirano	Redovna proračunska sredstva

Strateški program 2.1.

Jačanje kapaciteta pravosudnih, policijskih i drugih tijela za otkrivanje, dokazivanje i procesuiranje koruptivnih krivičnih dijela

9.	2.1.7. Uspostaviti Odjel za provođenje postupaka po izvješćima u VSTV BiH	Uspostavljen funkcionalan Odjel za provođenje postupaka po izvješćima	Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće	IV kvartal 2024. g.	Redovna proračunska sredstva/ Donatorska sredstva
----	---------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------	-------------------------------------	---------------------	------------------------------------------------------

Strateški program 3.1.
Koordinacija i saradnja institucionalnih kapaciteta za sprječavanje korupcije

10. 3.1.3. Usvojiti planove borbe protiv korupcije u institucijama BiH u skladu sa Strategijom i Akcijskim planom	<ul style="list-style-type: none"> - Broj datih mišljenja APIK-a - Broj usvojenih planova borbe protiv korupcije - Redovno godišnje izvješćivanje i objavljivanje podataka o provođenju planova borbe protiv korupcije 	Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće	Kontinuirano	Redovna proračunska sredstva/ Donatorska sredstva
11. 3.1.4. Usvojiti planove integriteta u institucijama BiH u skladu sa Strategijom i Akcijskim planom	<ul style="list-style-type: none"> - Izmijenjene Smjernice za izradu planova integriteta - Broj datih mišljenja APIK-a - Broj usvojenih planova integriteta - Redovno godišnje izvješćivanje i objavljivanje podataka o provođenju planova integriteta 	Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće	Kontinuirano	Redovna proračunska sredstva/ Donatorska sredstva

Broj: 11-06-1-307-4/2025
 Datum: 26. veljače 2025. godine



Predsjednik

Sanin Bogunić