

16/18), članom 156. Zakona o radu ("Službene novine Federacije BiH", broj 26/16), članom 2. Zakona o štrajku ("Službene novine Federacije BiH", broj 14/00), na sjednici održanoj dana 24.02.2018. godine u Zenici, donio je

PRAVILA
O ORGANIZOVANJU I VOĐENJU ŠTRAJKA
SAMOSTALNOG SINDIKATA DRŽAVNIH
SLUŽBENIKA I NAMJEŠTENIKA U ORGANIMA
DRŽAVNE SLUŽBE, SUDSKOJ VLASTI I JAVNIM
USTANOVAMA U FEDERACIJI
BOSNE I HERCEGOVINE

I - Opće odredbe

Član 1.

Pravilima o organiziranju i vođenju štrajka Samostalnog sindikata državnih službenika i namještenika u organima državne službe, sudskoj vlasti i javnim ustanovama u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljnjem: Pravila) propisuje se postupak i nadležnost organa Samostalnog sindikata državnih službenika i namještenika u organima državne službe, sudskoj vlasti i javnim ustanovama u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Samostalnog sindikata), u vođenju štrajka, načinu organizovanja štrajkačkih odbora, rad štrajkačkih odbora, prava, obaveze i odgovornosti organa Samostalnog sindikata u vođenju štrajka, način vođenja pregovora, završetak štrajka i druga pitanja koje se odnose na vođenje štrajka Samostalnog sindikata.

Član 2.

Samostalni sindikat organizuje štrajk radi zaštite i ostvarivanja ekonomskih i socijalnih prava i interesa svojih članova.

Član 3.

Odluku o organizovanju štrajka službenika i namještenika u organima uprave, sudske vlasti, javnim ustanovama i drugim institucijama čiji su zaposlenici članovi Samostalnog sindikata, donosi Upravni odbor Samostalnog sindikata, na način i u postupku utvrđenim ovim Pravilima.

Odlukom o organizovanju štrajka formulišu se ciljevi štrajka, utvrđuju zahtjevi prema poslodavcu, određuju se zadaci svih organa u vođenju štrajka, način obrazovanja štrajkačkih odbora, određuje datum početka i završetka štrajka, kao i druga pitanja koja nisu utvrđena zakonom, Kolektivnim ugovorom za službenike organa uprave i sudske vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Kolektivnim ugovorom) i ovim Pravilima.

Član 4.

Ukoliko se štrajk organizuje za sve državne službenike i namještenike u organima uprave, sudske vlasti i javnim ustanovama u Federaciji Bosne i Hercegovine, onda se takav štrajk označava kao generalni štrajk (u daljnjem tekstu: generalni štrajk), kojim rukovodi Stručni savjet i predsjednik Samostalnog sindikata, te koji mogu formirati i štrajkačke odbore na nivou koordinacionih odbora, odnosno sindikalnih organizacija.

Ukoliko se štrajk organizuje u dvije ili više institucija, odnosno sindikalnih organizacija, štrajkom rukovodi štrajkački odbor kojeg imenuje Koordinacioni odbor i u kojem mora biti po jedan predstavnik iz svakog sindikalnog odbora organizacije čiji članovi učestvuju u štrajku. Koordinacioni štrajkački odbor može obrazovati i štrajkačke odbore u svim sindikalnim organizacijama koji će brojati najmanje tri člana sindikalnog odbora, njime rukovodi predsjednik koordinacionog odbora u saradnji sa predsjednikom Samostalnog sindikata i Stručnom službom sindikata.

Ukoliko se štrajk organizuje u jednoj sindikalnoj organizaciji, štrajkom rukovodi štrajkački odbor koji se sastoji od najmanje tri člana sindikalnog odbora na čelu sa predsjednikom sindikalnog odbora, a uz saradnju sa predsjednikom koordinacionog odbora.

O organizovanju štrajka na svim nivoima odlučuje Upravni odbor u skladu sa članom 3. stav 1. ovih Pravila, a organi Samostalnog sindikata u organizovanju i vođenju štrajka dužni su se pridržavati važećih zakona, Kolektivnog ugovora, ovih Pravila, kao i odluke o štrajku.

II - Posebne odredbe

Član 5.

Štrajkački odbor je dužan rukovoditelju organa dostaviti odluku o štrajku sa jasno istaknutim zahtjevima, koji se žele ostvariti štrajkom i kopiju ovih Pravila i to najkasnije u roku od 7 (sedam) dana prije početka štrajka.

Član 6.

Zahtjevi iz odluke o organizovanju štrajka, dostavljeni na način propisan u članu 5. ovih Pravila, moraju biti jasno i nedvosmisleno formulisani.

Odluka o štrajku i ova Pravila, moraju se na odgovarajući način oglasiti u prostorijama organa, odnosno institucija u kojima se odvija štrajk, po mogućnosti na oglasnoj tabli.

Član 7.

Ukoliko se organizuje generalni štrajk, odluku i pismene zahtjeve Samostalnog sindikata, koje je utvrdio Upravni odbor dostavit će slijedećim poslodavcima:

- u općinama, općinskom načelniku;
- u gradovima, gradonačelniku;
- u sudovima i tužilaštvima, predsjedniku suda, odnosno tužiocu;
- u kazneno-popravnim ustanovama – zavodima, federalnom ministru pravde i direktorima zavoda;
- u sudskoj policiji, predsjedniku Vrhovnog suda Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Federacije) i glavnom zapovjedniku;
- u profesionalnim vatrogasnim jedinicama, direktoru Federalne uprave civilne zaštite, direktorima kantonalnih uprava civilne zaštite, općinskim načelnicima i starješinama vatrogasnih jedinica;
- u Federalnoj upravi za inspeksijske poslove, premijeru Federacije, resornom ministru i direktoru uprave;
- u Federalnoj poreznoj upravi, premijeru Federacije, resornom ministru i direktoru uprave;
- u kantonalnim organima uprave, premijeru vlade kantona i kantonalnom ministru pravde;
- u federalnim organima uprave, premijeru Federacije i federalnom ministru pravde;
- u federalnim zavodima, javnim ustanovama, agencijama, direkcijama i drugim institucijama čiji su zaposlenici članovi Samostalnog sindikata, akti iz ovog člana dostavljaju se direktorima zavoda, direktorima agencija, direktorima direkcija, odnosno direktorima javnih ustanova i resornim ministrima u Vladi Federacije i vladama kantona.

Član 8.

Kada se organizuje generalni štrajk u svim sindikalnim organizacijama organiziraju se štrajkački odbori na način i u postupku utvrđenom u članu 4. ovih Pravila.

Nadležni štrajkački odbor upravlja radom štrajkačkih odbora u svim institucijama, a njegove smjernice i odluke su obavezujuće za sve učesnike u štrajku.

Radom štrajkačkih odbora na nivou koordinacionih odbora rukovodi Koordinacioni štrajkački odbor, a radom štrajkačkog odbora na nivou sindikalne organizacije rukovodi štrajkački odbor sindikalne organizacije, a uz stalnu saradnju sa koordinacionim odborom.

Član 9.

Štrajk može započeti samo ukoliko Samostalni sindikat i organ nadležan za rješavanje zahtjeva državnih službenika i namještenika u organima uprave, sudskoj vlasti i javnim ustanovama u Federaciji, u prethodnim mirovnim pregovorima nisu uspjeli riješiti zahtjev Samostalnog sindikata zbog kojeg se štrajk organizuje.

Član 10.

Štrajk se organizuje u odgovarajućim prostorijama organa uprave, sudske vlasti, javnim ustanovama i drugim institucijama u kojima rade učesnici štrajka i to u toku trajanja radnog dana, s tim da se okupljanja mogu organizovati i u grupama u slobodnim salama institucija u kojima se organizira štrajk.

Zabranjeno je okupljanje učesnika štrajka van prostorija institucija, osim ako to posebnom odlukom ne odredi štrajkački odbor.

Član 11.

U toku trajanja štrajka, članovi štrajkačkog odbora sa rukovoditeljima poslodavaca, iniciraju pregovore o zahtjevima Samostalnog sindikata i razlozima organizovanja štrajka, a sve u cilju postizanja očekivanih rezultata u realizaciji postavljenih zahtjeva.

Član 12.

O postavljenim zahtjevima vode se pregovori za sporazumno rješavanje nastalog spora sa rukovoditeljima organa uprave, odnosno predstavnicima poslodavaca iz člana 7. ovih Pravila.

Član 13.

U vođenju pregovora štrajkački odbori će se pridržavati postavljenih zahtjeva, a odstupanja od zahtjeva se mogu vršiti samo uz odobrenje štrajkačkog odbora.

Ukoliko se postigne dogovor o realizaciji zahtjeva, sačiniti će se pismeni protokol ili sporazum u kojem će se jasno utvrditi koji su zahtjevi prihvaćeni, odnosno usaglašeni način i rok njihovog izvršenja, kao i posljedice neizvršenja dogovorenih obaveza u realizaciji zahtjeva postavljenih u toku štrajka.

Pismeni protokol ili sporazum, u ime štrajkačkog odbora, potpisuje predsjednik štrajkačkog odbora.

Član 14.

Sva okupljanja državnih službenika i namještenika u organima uprave, sudskoj vlasti i javnim ustanovama u Federaciji i drugim institucijama čiji su zaposleni članovi sindikata, za vrijeme štrajka treba da budu organizovana i dostojanstvena, a na skupovima se mogu pozvati i predstavnici organa kojim je upućen zahtjev, s kojima će se voditi ravnopravan dijalog o postavljenim zahtjevima.

Član 15.

U sindikalnim organizacijama službenika i namještenika kazneno popravnih zavoda, sudske policije, državnih službenika i namještenika organa unutrašnjih poslova, obrazuje se štrajkački odbor koji će organizovati okupljanje državnih službenika i namještenika koji rade na administrativno tehničkim poslovima (referenti operateri, pisarnice, računovodstveni službenici i sl.), a službenici, namještenici, policajci, stražari, vaspitači, vatrogasci i druga službena lica koji nisu na poslu, odnosno imaju slobodan dan, mogu solidarno pristupiti organizovanom sastanku i voditi razgovore o zahtjevima koji su upućeni nadležnim organima.

Član 16.

Svi štrajkački odbori dužni su da u svakom organu obezbijede funkcionisanje osnovnih funkcija organa (obezbjeđenja objekata, rad centra za obavještenje, prijemnih kancelarija, šaltera za stranke i sl.).

Član 17.

U sudovima i tužilaštvima štrajkački odbor će obezbijediti da nesmetano funkcionišu obezbjeđenje zgrade, prijemna pisarnica, daktilograf – operater kod dežurnog sudije i tužioca, kao i dežurni kurir.

Član 18.

Štrajkački odbor će o funkcionisanju poslova institucija iz članova 15., 16. i 17. donijeti odluku u skladu sa postignutim dogovorom sa rukovoditeljem organa iz člana 7. ovih Pravila, o poslovima i pojedincima koji će obavljati te poslove u toku trajanja štrajka.

Ukoliko rukovoditelj organa iz stava 1. ovog člana, ne postigne dogovor sa štrajkačkim odborom ili ne želi da to učini, štrajkački odbor će donijeti odluku i utvrditi neophodne poslove i izvršioce za obavljanje tih poslova za vrijeme trajanja štrajka, a u skladu sa ovim Pravilima.

Član 19.

Nakon utvrđivanja poslova koji se neće prekidati za vrijeme štrajka, štrajkački odbor najavljuje održavanje štrajka.

III - Štrajk opomene

Član 20.

Sindikalne organizacije, radi zaštite i ostvarivanja ekonomskih i socijalnih prava i interesa, mogu organizovati štrajk opomene u trajanju dva sata dnevno, a na osnovu odluke koju donosi Sindikalni odbor, ukoliko se radi o jednoj sindikalnoj organizaciji, odnosno nadležni koordinacioni odbor, ukoliko se radi o dvije ili više sindikalnih organizacija.

Štrajk opomene može trajati onoliko dugo koliko je potrebno da se provede mirenje i dogovorno rješavanje nastalog spora, a najduže 30 dana, nakon čega se štrajk opomene obustavlja ili nastavlja kao štrajk, za što je potrebno obezbijediti odgovarajuću odluku nadležnog organa sindikata o organizovanju štrajka.

Pri organizovanju i vođenju štrajka opomene neće se primjenjivati ova Pravila, izuzev odredbi člana 18.

Član 21.

Štrajkački odbor dužan je rukovoditelju organa, odnosno predstavnicima vlasti i nadležnim resornim ministrima, dostaviti odluku o štrajku opomene sa jasno istaknutim zahtjevima koji se žele ostvariti štrajkom opomene, sa pozivom za provedeni postupak mirenja pregovore i to najkasnije u roku od 7 dana prije početka štrajka opomene.

Odluka o štrajku opomene mora se na odgovarajući način oglasiti na vidnom mjestu u zgradama organa, odnosno institucija u kojima se odvija štrajk opomene.

IV - Završne odredbe

Član 22.

Svi štrajkački odbori u toku trajanja štrajka su dužni da redovno neposredno kontaktiraju sa nadležnim štrajkačkim odborom ili posredno putem telefona, faksa ili e-maila, a koji će se naznačiti u odluci o organizovanju štrajka.

Predsjednici štrajkačkih odbora na svim nivoima, odgovorni su za zakonitost vođenja štrajka, a pitanja koja se budu pojavila kao sporna, rješavati će nadležni štrajkački odbor.

Član 23.

Odluku o prekidu, odnosno završetku štrajka, donosi nadležni štrajkački odbor propisan ovim Pravilima.

Član 24.

Sa odlukom o prekidu ili završetku štrajka i postignutim rezultatima štrajka upoznaju se svi učesnici štrajka na odgovarajući način.

Član 25.

Stupanjem na snagu ovih Pravila prestaju da važe Pravila o organizovanju i vođenju štrajka Samostalnog sindikata državnih

службеника и намјештеника у organima државне службе, судској власти и јавним установама у Федерацији Босне и Херцеговине ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 54/2001 и 57/2003).

Члан 26.

Ова Правила ступају на снагу даном доношења, а објавиће се у "Службеним новинама Федерације БиХ".

Број 01-IV-172/18 Предсједник
24. фебруара/вељаче 2018. године Управног одобра
Зеница Мr. sc. **Ernis Imamović**, s. r.

(SI-361/18-F)

УСТАВНИ СУД БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

430

Уставни суд Босне и Херцеговине у пленарном сазиву, у предмету број У 11/17, рјешавајући захтјев **Окружног суда у Бањој Луци (судија Благоје Драгосављевић)**, на основу члана VI/3ц) Устава Босне и Херцеговине, члана 57 став (2) алинеја б) и члана 59 ст. (1) и (3) Правила Уставног суда Босне и Херцеговине – пречишћени текст ("Службени гласник Босне и Херцеговине" број 94/14), у саставу:

Мирсад Њеман, предсједник
Мато Тадић, потпредсједник
Златко М. Кнежевић, потпредсједник
Маргарита Цаца-Николовска, потпредсједница
Tudor Pantiru, судија
Валерија Галић, судија
Миодраг Симовић, судија
Сеада Палаврић, судија
Giovanni Grasso, судија
на сједници одржаној 15. фебруара 2018. године донио

је

ОДЛУКУ О ДОПУСТИВОСТИ И МЕРИТУМУ¹

Одбија се захтјев **Окружног суда у Бањој Луци (судија Благоје Драгосављевић)** за оцјену компатибилности члана 201 став 4 Закона о раду Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске" број 1/16) са чланом II/3е) Устава Босне и Херцеговине и чланом 6 став 1 Европске конвенције за заштиту људских права и основних слобода.

Утврђује се да је члан 201 став 4 Закона о раду Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске" број 1/16) у складу са чланом II/3е) Устава Босне и Херцеговине и чланом 6 став 1 Европске конвенције за заштиту људских права и основних слобода.

Одлуку објавити у "Службеном гласнику Босне и Херцеговине", "Службеним новинама Федерације Босне и Херцеговине", "Службеном гласнику Републике Српске" и у "Службеном гласнику Брчко дистрикта Босне и Херцеговине".

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. Увод

1. Окружни суд у Бањој Луци (судија Благоје Драгосављевић, у даљњем тексту: подносилац захтјева) поднио је 15. децембра 2017. године Уставном суду Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: Уставни суд) захтјев за оцјену компатибилности члана 201 став 4 Закона о раду Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске" број 1/16, у даљњем тексту: ЗОР) са чланом II/3е) и к) Устава Босне и Херцеговине и чланом 6 став 1 Европске конвенције за заштиту људских права и основних слобода (у даљњем

тексту: Европска конвенција) и чланом 1 Протокола број 1 уз Европску конвенцију, као и са чланом 6 Међународног пакта о грађанским и политичким правима (у даљњем тексту: Међународни пакт).

II. Поступак пред Уставним судом

2. На основу члана 23 Правила Уставног суда, од Народне скупштине Републике Српске (у даљњем тексту: Народна скупштина РС) затражено је 19. децембра 2017. године да достави одговор на захтјев.

3. Народна скупштина није доставила одговор на предметни захтјев.

III. Захтјев

а) Чињенице предмета поводом ког је поднесен захтјев

4. Подносилац захтјева је навео да се у парничном предмету број 71 0 Рс 237264 17 РСж који се води пред Окружним судом у Бањој Луци поставило питање благовремености тужбе за наплату новчаних потраживања, накнаде за топли оброк за март и април 2016. године, која су истакнута први пут на рочишту од 18. маја 2017. године. Указано је да је тужени у жалби против првостепене пресуде навео да је тужбу потребно одбацити као неблаговремену, и то због протека рока од шест мјесеци прописаног чланом 201 став 4 ЗОР-а. Истакнуто је да је питање благовремености тужбе једно од основних питања које је потребно ријешити и по службеној дужности испитати у сваком поједином радном спору.

б) Наводи из захтјева

5. Подносилац захтјева сматра да одредба члана 201 став 4 ЗОР-а (у даљњем тексту: спорна одредба) није компатибилна са одредбом члана II/3е) Устава Босне и Херцеговине и члана 6 став 1 Европске конвенције, члана II/3к) Устава Босне и Херцеговине и члана 1 Протокола број 1 уз Европску конвенцију и члана 6 Међународног пакта.

6. Према мишљењу подносиоца захтјева, да би одређени пропис био закон, осим по својој форми (доносиоцу и прописаном поступку за доношење), мора да буде закон у материјалном смислу а то подразумијева да садржи јасна и одређена правила која нису међусобно супротстављена.

7. Сматра да то није случај са ЗОР-ом који у члану 201 став 4 прописује рок за подношење тужбе за заштиту права од шест мјесеци од дана сазнања за учињену повреду права, или од дана учињене повреде, затим, у ставу 6 да се покретањем поступка за заштиту права пред судом или подношењем приједлога за мирно рјешавање радног спора прекидају рокови застареле. При томе закон у остатку уопште не регулише посебне застареле рокове ни по врсти потраживања, нити по дужини рока, а једини рок који прописује је рок за тужбу за заштиту права који није рок застарјелости, него је преклузивни рок.

8. Указује да у Глави XV ЗОР-а судска заштита новчаних потраживања није јасно регулисана, те да, због таквих нејасних и недоречених правила, постоји опасност да се у судској пракси рок од шест мјесеци рачуна не само као рок за заштиту права него и као рок за принудно остваривање новчаних потраживања, каква је била превлађујућа судска пракса у Републици Српској према ЗОР-у који је раније важио у којем су субјективни рок од једне године и објективни рок од три године једнако примјењивани на новчана потраживања, премда се радило о преклузивном року који није могао да буде примјењен на новчано потраживање, него само на заштиту права.

9. Подносилац захтјева као примјер јасних и потпуних законских норми указује на члан 114 ЗОР-а Федерације БиХ

¹ Одлука објављена у "Службеном гласнику БиХ", број 17/18