

Bosna i Hercegovina
Republika Srpska
OKRUŽNI SUD U ISTOČNOM SARAJEVU
Broj: 14 0 Su 007124 24 Su
Mjesto: Istočno Sarajevo, 22.11.2024. godine

Strateški plan rada
2025 - 2027
Godišnji program rada
za 2025. godinu
OKRUŽNI SUD U ISTOČNOM SARAJEVU

22.11.2024. godine

SADRŽAJ

A. Uvod.....	2
1) Opis nadležnosti suda, s vizijom i izjavom o misiji. Mandat, misija i vizija	4
2) Sažetak analize strateškog okvira	5
3) Pregled strateških / trogodišnjih ciljeva za period strateškog planiranja	6
4) Sažetak prioriteta za plansku godinu, kao i procjene mogućih problema i rizika u realizaciji	8
4) Analiza unutarnjeg i vanjskog okruženja u kojem radi sud	9
B. Pregled ciljeva i godišnjih aktivnosti po strateškim i trogodišnjim ciljevima	9
C. Godišnji plan rješavanja sudskih predmeta.....	11
D. Ostale informacije	12

A. Uvod

U namjeri efikasnijeg i kvalitetnijeg rada, slijedeći upute Visokog sudske i tužilačkog savjeta, ovaj sud donosi strateški program rada za period 2021.-2023. godine. Svjesni neophodnosti stalnog unapređenja rada, osmišljavanja novih strategija, iznalaženja novih rješenja, prilagođavanja novim trendovima i situacijama a sve u cilju poboljšanja kvaliteta rada, pristupljeno je objektivnoj analizi stanja i problema suda, u cilju njihovog efikasnog rješavanja.

Na temelju izvršene analize stanja suda kao i procjene budućih izazova, postavljeni su ciljevi i osmišljene aktivnosti, kojima sud nastoji unaprijediti svoj rad.

U predstojećem izlaganju, opisano je s kojim problemima funkcioniše ovaj sud, kakvi izazovi mu prijete, kakva je njegova misija i vizija, te na koji način planira pristupiti rješavanju postojećih problema i dočekati neposredno predstojeće izazove.

Pripremanje i izrada ovog plana iskazuje opredijeljenost suda da doprinosi održavanju i funkcionisanju pravnog poretka. Po njegovom provođenju, očekuje se vidljiv napredak u problematičnim pitanjima i oblastima rada suda.

Može se naglasiti i činjenica da Okružni sud u Istočnom Sarajevu poštuje, odnosno postupa u skladu sa važećim zakonskim i podzakonskim propisima, a također i u skladu sa Poslovnica, odnosno Poslovníkom o unutrašnjem sudskom poslovanju Republike Srpske, kao i Poslovníkom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Okružnom sudu u Istočnom Sarajevu, te u skladu i sa ostalim donesenim Poslovnica.

1) Opis nadležnosti suda, s vizijom i izjavom o misiji. Mandat, misija i vizija

MANDAT: Nadležnosti suda definisane su članom 31. Zakona o sudovima Republike Srpske ("Službeni glasnik Republike Srpske broj 37/12, 14/14, 44/15, 39/16 i 100/17).

- (1) Okružni sud nadležan je da u prvom stepenu sudi:
- a) za krivična djela za koja je zakonom propisana kazna veća od deset godina ili dugotrajni zatvor, ako zakonom nije određena nadležnost drugog suda,
 - b) da postupa u toku istrage i nakon podizanja optužnice u skladu sa zakonom,
 - v) da sudi za krivična djela za koja je Sud Bosne i Hercegovine prenio nadležnost na okružne sudove,
 - g) da odlučuje u svim upravnim sporovima i to prema sjedištu prvostepenog upravnog organa, kao i o zahtjevima za zaštitu sloboda i prava utvrđenih ustavom, ako su takve slobode i prava povrijeđena konačnim pojedinačnim aktom ili radnjom službenog lica u organima uprave, odnosno odgovornog lica u preduzeću, ustanovi ili drugom pravnom licu, kada za zaštitu tih prava nije obezbijeđena druga sudska zaštita.
- (2) Okružni sud u drugom stepenu odlučuje o:
- a) žalbama protiv odluka osnovnih sudova,
 - b) drugim redovnim i vanrednim pravnim lijekovima, ako je to određeno zakonom.
- (3) Ostala nadležnost okružnog suda je da:
- a) rješava o sukobu mjesne nadležnosti između osnovnih sudova sa svog područja u skladu sa zakonom,
 - b) odlučuje o prenosu mjesne nadležnosti sa jednog osnovnog suda na drugi osnovni sud na svom području,
 - v) odlučuje o brisanju osude i prestanku mjera bezbjednosti i pravnih posljedica osude, na osnovu sudske odluke,
 - g) postupa po molbama za pomilovanje u skladu sa zakonom,
 - d) rješava o priznanju odluka stranih sudova, stranih trgovačkih sudova i stranih arbitraža,
 - đ) pruža međunarodnu pravnu pomoć u krivičnim predmetima,
 - e) odlučuje o pravnim lijekovima protiv odluka svojih vijeća kada je to zakonom određeno
- i
- ž) vrši druge poslove određene zakonom.

VIZIJA: Pružanje jednakog pristupa pravdi za sve i obezbjeđenje jednakosti svih pred zakonom.

MISIJA: Efikasno, kvalitetno, kontinuirano i transparentno doprinositi vladavini prava, kroz dosljedno primjenjivanje zakona, pružanje usluga građanima, saradnjom sa javnošću i medijima, te drugim institucijama sa kojima Sud ostvaruje kontakte.

2) Sažetak analize strateškog okvira

- 1) Strateški plan VSTV BiH;
- 2) Državna strategija za rad na predmetima ratnih zločina;
- 3) Strategija reforme sektora pravde u Bosni i Hercegovini;
- 4) Ustav Bosne i Hercegovine;
- 5) Ustav Republike Srpske.

Državna strategija za rad na predmetima ratnih zločina je akt u čijem su fokusu, kako proizilazi iz njegovog uvodnog dijela, pravosudni aspekti problematike rješavanja predmeta ratnih zločina. Kao razlozi donošenja ovog akta navedeni su, među ostalim, postojanje velikog broja neriješenih predmeta, neujednačenost sudske prakse, nedostaci u upravljanju postupkom i tako dalje. Iako je stanje takvo da nema otvorenih predmeta sa oznakom RZ, ipak i s obzirom na određen broj predmeta ratnih zločina u nadležnom tužilaštvu (Okružno javno tužilaštvo u Istočnom Sarajevu), postoji realna pretpostavka da će se takvi predmeti pojaviti u radu u ovom sudu, u kojim postupcima uvijek postoje mogućnosti poboljšanja, ovaj sud je uvrstio ovaj dokument u svoj strateški okvir, koristeći ideje iz ovog dokumenta, kao vodilje za izradu dijela ovog plana koji se odnosi na poboljšanje u radu na predmetima ratnih zločina, kao i ostalih predmeta.

Strateški plan Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine (2010-2013) ovom sudu je poslužio kao usmjeravajući akt. Kako je riječ o strateškom planu krovne pravosudne institucije, ovaj sud je iz strateškog plana crpio viziju izgleda pravosuđa, u nastojanju da, u okviru svog djelokruga, doprinese ostvarivanju iste. Sud je analizom svih strateških ciljeva, predviđenih tim planom, nastojao definisati slabosti i unaprijediti oblasti u kojima je moguć napredak.

Ustav Bosne i Hercegovine i Ustav Republike Srpske našli su se u strateškom okviru ovog suda kao državni, odnosno entitetski akti najviše pravne snage. Propisujući niz individualnih prava i sloboda, imanentnih svakom državljaninu, kao i drugih kolektivnih vrijednosti, navedeni akti bili su neizostavni prilikom izrade ovog dokumenta, ukazujući sudu koje vrijednosti moraju ostati nepovrijeđene.

Strategija za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini (2014-2018) akt je koji, za opšti cilj, ima stvaranje strateškog okvira koji sadrži dugoročne prioritete za budući razvoj ovog sektora u cjelini, kao i realne reformske aktivnosti. Oblast 1., koja nosi naziv „Pravosuđe” i u okviru koje se, među ostalim, analizira problem i kreiraju potencijalna rješenja za pitanja efikasnosti i efektivnosti u radu sudova. Navedeni dio ovog dokumenta, naročito je korišten za određivanje strateškog cilja *povećanje efikasnosti u radu suda*.

3) Pregled strateških i trogodišnjih ciljeva za period strateškog planiranja

Strateški cilj 1: Unapređenje efikasnosti i efektivnosti rada suda

- Sud će kroz svoje aktivnosti nastojati doprinijeti realizaciji postavljenih strateških ciljeva, a time i jačanju pravosudnog sistema u cjelini.

Ostvarivanje navedenog strateškog cilja Okružni sud u Istočnom Sarajevu će nastojati realizovati kroz sljedeće trogodišnje ciljeve:

- Trogodišnji cilj: Povećanje ažurnosti suda kroz smanjenje broja neriješenih predmeta u u svim, a posebno upravnim sporovima koje trajanja upravnih sporova sud planira postići na način što će podići svijest i poboljšati edukaciju svih sudija, a koji se odvijaju u CEST-u RS/FBiH, i kroz eventualnu raspodjelu predmeta.
- Uz potpunu provedbu zaključaka VSTV BiH u pogledu zakazivanja i odlaganja glavnih pretresa na zahtjeve stranaka i branilaca, veća angažovanost stručnih saradnika u radu na građanskim predmetima.

Strateški cilj 2: Povećanje transparentnost u radu suda

- Trogodišnji cilj: Veći angažman suda i stručnog osoblja, te unapređenje baze podataka na WEB stranici radi unapređenja komunikacije sa javnošću

Strateški cilj 3: Ujednačavanje prakse suda

- Trogodišnji cilj: Ujednačavanje sudske prakse na svim referatima, a u skladu sa stavovima Vrhovnog suda Republike Srpske.

4) Sažetak prioriteta za plansku godinu, kao i procjene mogućih problema i rizika u realizaciji

U odnosu na **Strateški cilj 1.**, koji nosi naziv **Povećanje efikasnosti i efektivnosti rada suda**, a odnosi se na oblast građanskog odjeljenja, u okviru kojeg se nalazi i upravno, sud će nastojati ostvariti kroz smanjenje vremena trajanja upravnih sporova, što planira postići na način što će podići svijest i poboljšati edukaciju sudija i stručnih saradnika, a koji se odvijaju u CEST-u RS/FBiH, i kroz eventualnu preraspodjelu predmeta.

Zauzimanjem stava po pitanju češćeg zakazivanja nastavaka i dopuštanja odlaganja glavnog pretresa u krivičnim predmetima, na zahtjev stranaka i branioca, sud očekuje manji broj odlaganja, što direktno doprinosi kraćem trajanju postupka, a time i efikasnosti, jer je adekvatna dužina trajanja postupka, uz kvalitetnu odluku, čini biće pojma efikasnosti. Na način koji ne utiče na poštovanje procesnih odredaba, niti mogućnost ostvarivanja svih prava učesnika u postupku, sud planira uspostaviti praksu bržeg postupanja u ovim predmetima, na koji način se doprinosi efikasnosti, posebno podstičući sudije da koriste sve pogodnosti koje pruža zakazivanje prepretresnih ročišta, u smislu konkretnijeg i kvalitetnijeg planiranja izvođenja dokaza.

U odnosu na **Strateški cilj 2.**, koji nosi naziv **Povećanje transparentnosti u radu suda**, kao oblasti u kojima je moguć značajan napredak, sud prepoznaje publikovanje odluka, te objavljivanje informacija o radu. Proaktivnom transparentnošću, odnosno samoinicijativnim objavljivanjem podataka o radu suda, stanovnicima se omogućava uvid u iste bez obaveze podnošenja posebnih zahtjeva. Isto tako, na ovaj način sud doprinosi pravilnom razumijevanju i sticanju znanja među stanovništvom o nadležnostima i mogućnostima suda. U dosadašnjem radu, transparentnost je bila na zadovoljavajućem nivou, no u narednom periodu, sud će kroz dodatno angažovanje uposlenika nastojati još više unaprijediti komunikaciju s javnošću. Kao prepreka, koja se može javiti u ostvarivanju ovog cilja, s obzirom na važeću sistematizaciju radnih mjesta, prepoznaje se potencijalni nedostatak ljudskih resursa, konkretno neimenovanje osobe za komunikaciju, odnosno za odnose sa javnošću. Isto tako, publikovanjem odluka koje, prema ocjeni suda, mogu biti interesantne javnosti, omogućava se uvid i informisanost o načinu odlučivanja, te odluke postaju lakše dostupne javnosti. Na ovaj način, prema planu, transparentnost u radu biće podignuta na viši i zadovoljavajući nivo. Shodno navedenom, kao trogodišnje ciljeve, koji služe ostvarivanju ovog strateškog cilja, sud pred sebe postavlja veći angažman suda i stručnog osoblja, te unapređenje i redovno ažuriranje baze podataka na WEB stranici.

U odnosu na **Strateški cilj 4.**, koji nosi naziv **Ujednačavanje prakse suda**, planirano je, uz uvažavanje samostalnosti u radu sudija, iznalaženje kompromisnih, prihvatljivih i kvalitetnih odluka, s obzirom da se neujednačenom praksom podriva pravna sigurnost i samo funkcionisanje pravnog poretka, što su naročito nepovoljne okolnosti. S obzirom na stanje u sudu, ostvarivanje ovog strateškog cilja planirano je kroz proaktivnu ulogu predsjednika sudskih odjeljenja, češće održavanje tematskih sjednica, dodatnu edukaciju sudija, komunikaciju sa drugim sudovima, naročito sa Vrhovnim sudom Republike Srpske, te prikupljanje i distribuciju sudske prakse nosiocima pravosudne funkcije u Okružnom sudu u Istočnom Sarajevu.

4) Analiza unutarnjeg i vanjskog okruženja u kojem radi sud

(SWOT analiza ne bi trebala biti duža od dvije stranice. ispod tabele je potrebno ukratko obrazložiti Snage/Slabosti/Prilike/Prijetnje)

„SWOT“ analiza jedna je od najpoznatijih i osnovnih tehnika strateške analize. Riječ je o jednom od ključnih alata kod donošenja strateških odluka. Ova analiza identificira i analizira četiri aspekta, a to su: **S** Strengths (Snage), **W** Weaknesses (Slabosti), **O** Opportunities (Prilike) i **T** Threats (Prijetnje). Promatranjem vlastitih snaga i slabosti u kombinaciji s prilikama i prijetnjama iz okruženja dolazimo do strateških saznanja kako bismo mogli poduzeti pravilne mjere i aktivnosti za postizanje željenih i drugih ciljeva.

UNUTARNJI FAKTORI/ČIMBENICI	SNAGE (STRENGTHS)	SLABOSTI (WEAKNESSES)
	- Profesionalan i stručan kadar, dosljednost, profesionalnost, etičnost, - Edukovane, iskusne i stručne sudije, - Proaktivno komuniciranje s javnošću, - Dobro razvijen sistem interne razmjene informacija, timski rad, međuljudski odnosi	- Nedovoljna opremljenost audio/video opremom u svim sudnicama, - Nepopunjenost kapaciteta (nedostatak daktilografskog osoblja),
VANJSKI FAKTORI/ČIMBENICI	PRILIKE (OPPORTUNITIES)	PRIJETNJE (THREATS)
	- Mogućnost učešća u međunarodnim projektima, - Redovna finansijska sredstva budžeta, - Unapređivanje transparentnosti rada suda, kao osnov za povjerenje u rad suda	- Odlazak stručnih kadrova, - Tranzicija, - Nedostupnost stranaka, - Smanjen prilov predmeta, - Bojazan od eventualnog smanjenja budžetskih sredstava Suda u okviru budžeta Republike Srpske,

B. Pregled ciljeva i godišnjih aktivnosti po strateškim i trogodišnjim ciljevima

(Tabela sadrži naziv strateških ciljeva, trogodišnjih ciljeva i aktivnosti za plansku godinu, sa rokom izvršenja i nositeljem realizacije aktivnosti)

Strateški cilj 1	<i>Povećanje efikasnosti i efektivnosti u radu suda</i>		
Trogodišnji cilj 1.1.	Provedba zaključaka VSTV BiH, veća angažovanost stručnih saradnika u radu na upravnim predmetima		
Pokazatelji za izlazne rezultate	Očekivani rezultati po godinama		
	2022 (n)	2023 (n+1)	2024 (n+2)
Skraćen vremenski period za donošenje odluka	7%	10%	15%

Redni broj	Naziv aktivnosti za 2025. godinu	Rok izvršenja (po kvartalima u 2025. godini)	Nositelj (najmanji organizacijski dio)
1.1.1.	Pridržavanje postojećih kriterija i zaključaka VSTV BiH	Kvartal I, II, III i IV	Krivično odjeljenje Građansko odjeljenje
1.1.2.	Odabir jednog saradnika koji će u pretežnom biti angažovan za rad na ovom referatu	Kvartal I, II, III i IV	Građansko odjeljenje
1.1.3.	Praćenje provođenja kriterija	Kvartal I, II, III i IV	Građansko odjeljenje Sudska uprava

Strateški cilj 2		Povećana transparentnost u radu suda		
Trogodišnji cilj 2.1.		Veći angažman suda i stručnog osoblja, te unapređenje baze podataka na WEB stranici radi unapređenja komunikacije sa javnošću		
Pokazatelji za izlazne rezultate		Očekivani rezultati po godinama		
		2022 (n)	2023 (n+1)	2024 (n+2)
Broj izdatih saopštenja za javnost		2	5	8
Redni broj	Naziv aktivnosti za 2025. godinu	Rok izvršenja (po kvartalima u 2025. godini)	Nositelj (najmanji organizacijski dio)	
2.1.1.	Utvrđivanje tačnog broja redovnih saopštenja za javnost, na osnovu analize rezultata iz prethodne godine	KVARTAL I	Odjeljenje sudske uprave	
2.1.2.	Utvrđivanje plana postupanja u slučaju potrebe izdavanja vanrednog saopštenja	KVARTAL I, II, III, IV	Odjeljenje sudske uprave	

2.1.3.	Praćenje ostvarivanja cilja kroz sačinjavanje periodičnih izvještaja	KVARTAL I, II, III, IV	Odjeljenje sudske uprave

Strateški cilj 3		Ujednačavanje prakse suda		
Trogodišnji cilj 3.1.		<i>Ujednačavanje sudske prakse na svim referatima u skladu sa stavovima Vrhovnog suda Republike Srpske</i>		
Pokazatelji za izlazne rezultate		Očekivani rezultati po godinama		
		2022 (n)	2023 (n+1)	2024 (n+2)
3.1.1	Broj sjednica odjeljenja	4	5	6
3.1.2	Skraćen vremenski period za donošenje odluka	7%	10%	15%
Redni broj	Naziv aktivnosti za 2025. godinu	Rok izvršenja (po kvartalima u 2023. godini)		Nositelj (najmanji organizacijski dio)
3.1.1.1	Planiranje rasporeda sjednica	Kvartal I		Građansko odjeljenje
3.1.1.2	Dodatne konsultacije oko pitanja povodom kojih postoje različita mišljenja	Kvartal I, II, III i IV		Krivično odjeljenje Građansko odjeljenje
3.1.1.3	Obaveza delegiranja novih pitanja oko kojih postoji neslaganje	Kvartal I, II, III i IV		Krivično odjeljenje Građansko odjeljenje
3.1.2.1	Održavanje konsultacija među sudijama u slučaju problema pri sprovođenju uputa Vrhovnog suda Republike Srpske	Kvartal I, II, III i IV		Krivično odjeljenje Građansko odjeljenje
3.1.2.2	Sačinjavanje periodičnih izvještaja	Kvartal I, II, III i IV		Krivično odjeljenje Građansko odjeljenje

C. Godišnji plan rješavanja sudskih predmeta

Plan rješavanja predmeta u sudovima se izrađuje u skladu s važećim Uputstvom za izradu planova rješavanja predmeta usvojenog od strane VSTV-a

D. Ostale informacije

Okružni sud u Istočnom Sarajevu ima 8 sudija, uključujući i predsjednicu, 1 sekretara, 1 višeg stručnog saradnika, 1 tehničkog sekretara, 1 šefa pisarnice, 2 upisničara, 5 daktilografa, 1 šefa računovodstva, 1 službenika za informaciono – komunikacionu tehnologiju (IKT), 1 vozača, 1 spremačicu, 1 recepcionera, 1 stručnog saradnika za podršku svjedocima, 1 arhivara-ekonom, tako da broji 27 uposlenika.