

BRČKO DISTRIKT BOSNE I HERCEGOVINE
OSNOVNI SUD
BRČKO DISTRIKTA BOSNE I HERCEGOVINE
Broj: 096-0-Su-25-002 891
Brčko, 03.07.2025. godine

**PLAN ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE
2025-2028. GODINA**

Brčko, jul 2025. godine

U skladu sa Strategijom za borbu protiv korupcije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine 2025.-2028. („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 13/25), usvojenom od strane Skupštine Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, sa ciljem realizacije specifičnih mjera iz Akcionog plana za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije, predsjednik Osnovnog suda Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, donosi

PLAN ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE 2025-2028. GODINA

I UVOD

Statutom Brčko distrikta Bosne i Hercegovine - prečišćeni tekst („Službeni glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine“, broj 2/10 - u daljem tekstu: Statut Distrikta), članom 66 propisano je da je sudstvo Distrikta nezavisno i nepristrasno, a čine ga Osnovni sud i Apelacioni sud, da sudovi Distrikta sude nepristrasno u skladu s odlukama Arbitražnog tribunala za spor oko međuentitetske linije razgraničenja u oblasti Brčkog i nalogima supervizora koji su doneseni u skladu sa tim, Ustavom i zakonima Bosne i Hercegovine, ovim statutom i zakonima Distrikta, sudovi Distrikta imaju opštu nadležnost. Osnivanje, organizacija i nadležnost sudova Distrikta utvrđuju se zakonom.

Zakonom o sudovima Brčko distrikta Bosne i Hercegovine-prečišćeni tekst („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 18/20) u članu 3. propisano je da su sudovi nezavisni i samostalni od zakonodavne i izvršne vlasti, da niko ne smije uticati na nezavisnost i nepristrasnost sudije pri odlučivanju u predmetima koji su mu dodijeljeni u rad, a da sudovi u svom radu postupaju nezavisno i nepristrasno, blagovremeno i efikasno, a članom 4. da se osnivaju i ukidaju zakonom.

Nadležnosti Osnovnog suda Brčko distrikta Bosne i Hercegovine

Članom 21 Zakona o sudovima Brčko distrikta Bosne i Hercegovine definisana je nadležnost Suda, kako slijedi:

1. U krivičnim predmetima
 - a) da u prvom stepenu sudi:
 - za sva krivična djela,
 - za krivična djela za koja je Sud Bosne i Hercegovine prenio nadležnost na Osnovni sud;
 - b) da postupa tokom istrage i nakon podizanje optužnice u skladu sa zakonom;
 - c) da odlučuje o brisanju osude i prestanku mjera bezbjednosti i pravnih posljedica osude, na osnovu sudske odluke;
 - d) da postupa po molbama za pomilovanje u predmetima iz svoje nadležnosti u skladu sa zakonom.
2. U prekršajnim predmetima:
 - da preduzima sve zakonom predviđene radnje u rješavanju prekršajnih predmeta;
 - da preduzima zakonom predviđene radnje za izvršenje izrečenih prekršajnih sankcija.

3. U građanskim predmetima da u prvom stepenu sudi:
 - u svim građanskim sporovima;
 - u vanparničnom postupku;
 - u upravnim sporovima;
 - u svim privrednim sporovima;
 - u postupku stečaja i likvidacije, u skladu sa zakonom, kao i u svim sporovima koji nastanu u toku u povodom provođenja postupka stečaja i likvidacije;
 - u sporovima za ocjenu statutarnosti i zakonitosti.
4. U drugim predmetima:
 - a) da provodi izvršni postupak;
 - b) da određuje mjere obezbjeđenja, ako zakonom nije drugačije određeno;
 - c) da rješava u posebnim postupcima, ako zakonom nije drugačije određeno;
 - d) da obavlja zemljišnoknjižne poslove, ako zakonom nije drugačije određeno;
 - e) da pruža pravnu pomoć sudovima u Bosni i Hercegovini;
 - f) da vrši poslove međunarodne pravne pomoći;
 - g) da vodi registar pravnih subjekata ako je to zakonom utvrđeno;
 - h) da postupa po zahtjevu za ostvarivanje prava na pravnu pomoć u skladu sa Zakonom o Kancelariji za pravnu pomoć Brčko distrikta Bosne i Hercegovine;
 - i) da vrši druge poslove određene zakonom.
5. Ocjene ustavnosti zakona
 - a) Sudovi Distrikta mogu pokrenuti postupke pred Ustavnim sudom Bosne i Hercegovine u skladu sa članom VI 3.c Ustava Bosne i Hercegovine i odgovarajućim propisima kojima je regulisan rad Ustavnog suda Bosne i Hercegovine;
 - b) U postupcima koji se vode pred sudovima Distrikta, u slučajevima kada se pojavi pitanje koji je predmet iz nadležnosti Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, u skladu sa članom VI 3.c, a koji je u vezi sa statusom i ovlaštenjima Brčko Distrikta, Sud pokreće postupak koji je propisan tačkom a) ovog stava;
 - c) Postupcima koji se vode pred Sudovima Distrikta u kojim je Distrikt jedna od strana, kada se pojavi pitanje koje je predmet iz nadležnosti Ustavnog suda Bosne i Hercegovine u skladu sa članom VI 3.c Ustava Bosne i Hercegovine, a koje u vezi sa statusom i ovlaštenjima Brčko Distrikta, na zahtjev Distrikta sud odmah pokreće postupka propisan tačkom a) ovog stava;
 - d) Ukoliko je postupak pokrenut u skladu sa tačkom b) ili c) ovog stava, sudovi Distrikta će tražiti od Ustavnog suda Bosne i Hercegovine da donese privremene mjere spornog zakona dok Ustavni sud Bosne i Hercegovine ne donese konačnu odluku, ukoliko je to neophodno da se zaštite status i ovlaštenja Brčko Distrikta;
 - e) Odredbama o ocjeni ustavnosti zakona se ni na koji način ne narušava pravo strana da ulože žalbu Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine na presude sudova Brčko Distrikta u skladu sa Zakon o sudovima Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i članom VI 3.b Ustava Bosne i Hercegovine i odgovarajućim propisima kojima je regulisan rad Ustavnom suda Bosne i Hercegovine.
6. Usklađenost pravnih akata

Sudovi Distrikta nadležni su da odlučuju:

 - a) da li je bilo koji zakon Distrikta, podzakonski akt ili bilo koji drugi pravni akt bilo koje institucije Distrikta u skladu sa Statutom;

- b) da li je bilo koji podzakonski akt Distrikta ili bilo koji drugi pravni akt bilo koje institucije Distrikta u skladu sa bilo kojim zakonom Distrikta;
- c) o sukobu nadležnosti između sudova Distrikta i druge institucije Distrikta ili između institucija Distrikta u skladu sa Statutom.

Osnovni sud Brčko distrikta Bosne i Hercegovine ima sjedište u Brčkom, ul. Trg pravde br. 12.

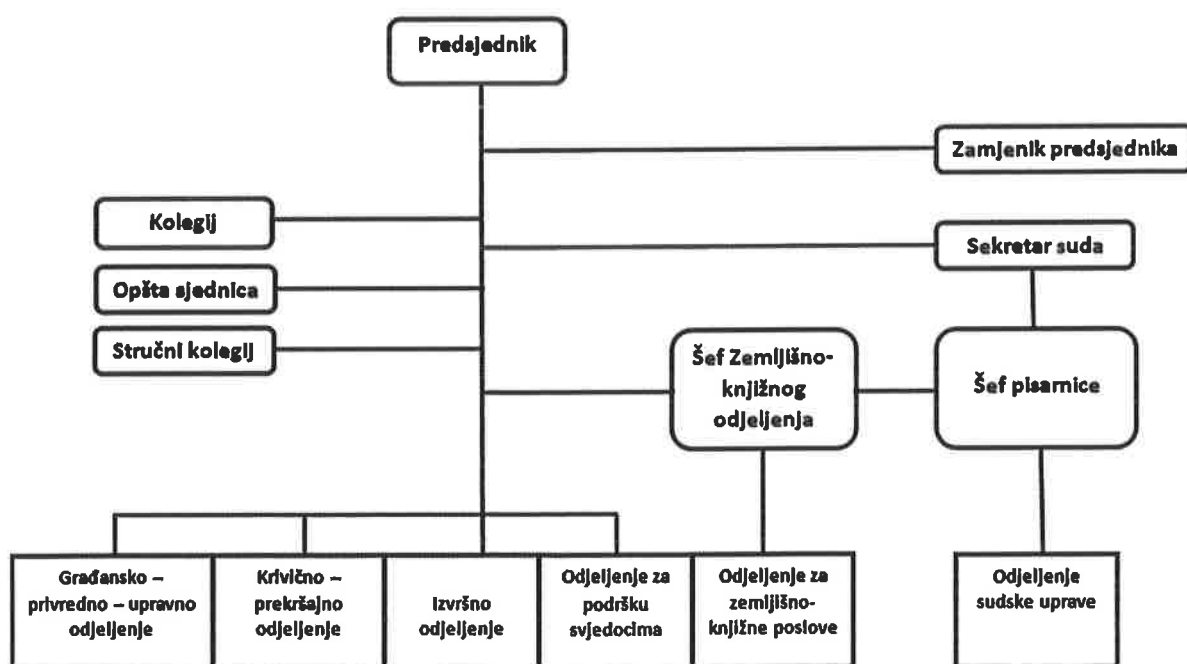
Poslove iz nadležnosti Suda obavljaju predsjednik, sudije, službenici i namještenici.

Predsjednik Suda predstavlja Sud pred drugim organima i institucijama, odgovoran je za rukovođenje i nadzor nad cjelokupnim radom Suda i sudske uprave, a imenovat će drugog sudiju koji će vršiti dužnost predsjednika u njegovom odsutnosti.

Organizaciona struktura Suda utvrđena je Zakonom o sudovima Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Osnovnom sudu Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (broj: 096-0-Su-22-001918 od 23.05.2022. godine), te Pravilnikom o izmjenama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Osnovnom sudu Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (broj: 096-0-Su-23-001590 od 14.04.2023. godine).

Tehničko-računovodstvene, poslove informacione tehnologije, stručne i administrativne poslove za potrebe pravosuđa obavlja Stručna služba Pravosudne komisije.

Organigram Osnovnog suda Brčko distrikta Bosne i Hercegovine:



II POJMOVI

Definicija korupcije

Korupcija je „svaka zloupotreba moći povjerene javnom službeniku ili licu na političkom položaju, poslodavcu i radniku, koja može dovesti do privatne koristi tog lica, ili bilo kojeg fizičkog ili pravnog lica. Korupcija posebno može uključivati direktno ili indirektno zahtijevanje, nuđenje, davanje ili prihvatanje mita ili neke druge nedopuštene prednosti ili njenu mogućnost, čime se narušava odgovarajuće obavljanje bilo kakve dužnosti ili ponašanje očekivano od primaoca mita.“

Prevenција korupcije

Prevenција korupcije podrazumijeva planski osmišljene, organizovane i preduzete mjere i aktivnosti kojima se nastoje ukloniti ili smanjiti direktni i indirektni uzroci koruptivnog ponašanja. Prevenција se dijeli na situacijsku (javlja se u svakodnevnoj situaciji, te obično uključuje samo dvije osobe i predstavlja jednokratan proces) i socijalnu (sastoji se često od mreže korupcija, zasnovana je na dugoročnom planiranju, te je relativno stabilan sistem koji uključuje više osoba). Situacijska podrazumijeva nastojanje da se eliminišu situacije u kojima se dešava korupcija, a socijalna predstavlja sastavni dio ukupne razvojne strategije i obuhvata mjere socijalne, ekonomske, pravne, obrazovne, i drugih politika, odnosno uključivanje cjelokupnog društva u smanjenju ove pojave.

Iako je naročito važno, sankcionisanje korumpiranih javnih službenika nakon što su izvršili korupciju („*ex post*“) je reaktivna strategija koja se provodi nakon što je šteta napravljena, odnosno nakon što djelo korupcije postane činjenica. U skladu sa navedenim neophodno je uspostaviti adekvatne programe za prevenciju korupcije, kojima će se osigurati edukacija i stručno osposobljavanje svih, kako bi se zaštitilo društvo i minimalizirali efekti korupcije.

Koordinacija

Koordinacija je ujednačeno funkcionisanje dijelova cjeline koje daje efektivne rezultate. U organizaciono-menadžerskom smislu, koordinacija predstavlja aktivnost upravljanja pojedincima, međuzavisnim organizacijama ili dijelovima organizacije. Borba protiv korupcije uključuje angažman velikog broja aktera različitog karaktera, što podrazumijeva inkluzivan i sveobuhvatan pristup, koji može uzrokovati nesistematičnost i manjak koordinacije između njih. Takvi nedostaci, naročito, mogu doći do izražaja u nepovezanom djelovanju, u smislu vremena preduzimanja određenih aktivnosti i shvaćanja smisla i načina njihovog provođenja.

Integritet i odgovornost

Integritet označava cjelovitost, odnosno sveobuhvatnost ili potpunost. U psihološkom i etičkom značenju integritet je sveobuhvatnost i čvrsta povezanost karakternih osobina, odnosno sklad između sposobnosti, vrijednosnih stavova, interesa, navika i motiva ličnosti. U moralnom shvatanju, integritet podrazumijeva poštenje, dosljednost, predvidljivost i

odgovornost. Integritet u profesionalnom ponašanju podrazumijeva da u instituciji postoje razrađena pravila koja reguliraju primjenu standarda profesije.

Odgovornost u radu sastoji se u odgovornom obavljanju profesionalnih poslova i podrazumijeva istinoljubivost, tačnost, poštenje, nepristrasnost, pravednost, disciplinu, racionalnost, efikasnost, uljudnost, pridržavanje zakona i propisa, eliminiranje bilo kojeg oblika diskriminacije.

Sukob interesa

Sukob interesa je pojava u kojoj izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih funkcija, savjetnici imaju privatni interes koji utiče ili može uticati na zakonitost, transparentnost, objektivnost i nepristrasnost u obavljanju javne funkcije.

Transparentnost

Transparentnost je esencijalna karakteristika dobrog upravljanja i način prevencije zloupotrebe moći u javnom sektoru, vodilja ili set pravila, preko kojih se provode akcije.

III STRATEŠKI OKVIR U BORBI PROTIV KORUPCIJE BRČKO DISTRIKTA BOSNE I HERCEGOVINE

Strateški dokumenti u borbi protiv korupcije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine su:

- Strategija za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine 2022-2024. godina i
- Akcioni plan za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine 2022-2024. godina

Plan za borbu protiv korupcije podrazumijeva set mjera i aktivnosti usmjerenih na prevenciju korupcije s ciljem sprečavanja korupcije u Osnovnom sudu Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, prijavu svih slučajeva korupcije, kao i podizanje svijesti zaposlenih o rizicima korupcije. Plan uključuje set mjera i aktivnosti usmjerenih na realizaciju prvenstveno Strategije za borbu protiv korupcije 2025.-2028. i pratećeg Akcionog plana.

Opšti ciljevi Strategije za borbu protiv korupcije 2025-2028. godina

Opšti ciljevi definisani Strategijom su:

„Izgraditi efikasan, transparentan i odgovoran institucionalni okvir Brčko distrikta BiH, kroz jačanje ključnih institucija, prevenciju, pravovremeno otkrivanje i efikasno sankcionisanje korupcije, uz aktivno uključivanje građana i civilnog društva i povećanje međunarodne saradnje, kako bi se unaprijedila vladavina prava i stvorilo društvo sa jednakim mogućnostima za sve“.

Strateški ciljevi:

- Unapređivanje sistema prevencije korupcije i jačanje institucija;
- Sankcionisanje i krivično gonjenje;
- edukacija, saradnja i izvještavanje;

IV NORMATIVNI OKVIR U BORBI PROTIV KORUPCIJE BRČKO DISTRIKTA BOSNE I HERCEGOVINE

Zakoni koji direktno ili indirektno regulišu oblast borbe protiv korupcije u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine su:

- **Zakon o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju** („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH”, broj: 25/18);
- **Zakon o uredu za prevenciju i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije** („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH”, broj: 26/24);
- **Zakon o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine** („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH”, broj: 4/21);
- **Zakon o službenicima i namještenicima u pravosuđu Brčko distrikta Bosne i Hercegovine –prečišćen tekst** („Službeni glasnik BiH”, broj: 13/23);
- **Zakon o slobodi pristupa informacijama u Bosne i Hercegovine** („Službeni glasnik BiH”, broj: 28/00, 45/06, 102/09, 62/11 i 100/13);
- **Krivični zakon Brčko distrikta Bosne i Hercegovine –prečišćen tekst** („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH”, broj: 19/20);
- **Zakon o krivičnom postupku Brčko distrikta Bosne i Hercegovine** („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH”, broj: 33/13 i 27/14);
- **Zakon o finansiranju političkih stranaka iz budžeta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine** („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH”, broj: 29/04 i 14/07);
- **Izborni zakon Brčko distrikta Bosne i Hercegovine** („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH”, broj: 17/08 i 43/08);
- **Zakon o javnim nabavkama** (*"Sl. glasnik BiH", br. 39/2014, 59/2022 i 50/2024*);
- **Zakon o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti** (*"Sl. glasnik BiH", br. 13/2024*);
- **Zakon o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine** („Službeni glasnik BiH”, broj: 25/04, 93/05, 15/08 i 63/23 , 9/2024 i 50/2024).

Krivičnim zakonom Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (Glava XXXI) su određena koruptivna krivična djela kao djela podmićivanja i krivična djela protiv službene i druge odgovorne dužnosti, a to su:

- Primanje dara i drugih oblika koristi;
- Davanje poklona i drugih oblika koristi;
- Primanje nagrade ili drugog oblika koristi za trgovinu uticajem;
- Davanje nagrade ili drugog oblika koristi za trgovinu uticajem;
- Zloupotreba položaja ili ovlasti;
- Nezakonito pogodovanje;
- Pronevjera;
- Prevara u službi;
- Posluga;
- Nesavjestan rad u službi;
- Odavanje službene tajne;
- Krivotvorenje službene isprave;

- Protivzakonita naplata i isplata;
- Protivzakonito oslobođenje lica kome je oduzeta sloboda;
- Protivzakonito prisvajanje stvari pri pretresu ili izvršenju.

V MEĐUNARODNI DOKUMENTI U OBLASTI BORBE PROTIV KORUPCIJE

Najznačajniji međunarodni dokumenti u oblasti borbe protiv korupcije, potpisani i ratifikovani od strane Bosne i Hercegovine su:

- Krivičnopravna konvencija protiv korupcije;
- Građanskopravna konvencija protiv korupcije;
- Konvencija Ujedinjenih nacija protiv transnacionalnog organizovanog kriminala sa tri pripadajuća protokola;
- Konvencija Ujedinjenih nacija protiv korupcije;
- Konvencija o pranju, traganju, privremenom oduzimanju i oduzimanju prihoda stečenih krivičnim djelom.

VI PLAN ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE 2025-2028. GODINA

Plan za borbu protiv korupcije 2025-2028. godina odražava strateško opredjeljenje Osnovnog suda Brčko distrikta Bosne i Hercegovine za efikasnu prevenciju korupcije, te na operativnom nivou, definiše set mjera i aktivnosti s ciljem postizanja očekivanih rezultata.

Vremenski okvir plana

Plan za borbu protiv korupcije 2025-2028. godina odnosi se na period od dana usvajanja do kraja 2028. godine čime se osigurava poveznica sa vremenskim rokovima predviđenim za provođenje aktivnosti iz Akcionog plana.

Provođenje Plana borbe protiv korupcije

Da bi Plan za borbu protiv korupcije mogao da dovede do potpune realizacije aktivnosti neophodno je uspostaviti efikasan mehanizam za njegovo provođenje i koordinaciju rada službi s ciljem praćenja realizacije aktivnosti u praksi i periodične evaluacije ostvarenih rezultata.

Za realizaciju aktivnosti koje spadaju u djelokrug rada nekog od pojedinačnih odjeljenja unutar Suda, zaduženi su predsjednici tih odjeljenja ili odgovarajuće stručno osoblje na čelu sa predsjednikom odjeljenja.

Implementacija cjelokupnog Plana odvijace se pod nadzorom predsjednika Suda.

Predsjednici odjeljenja i sekretar Suda će periodično pratiti napredak u provođenju aktivnosti, predsjedniku Suda predlagati mjere kojima bi se uklonili ili umanjili nedostaci, te identificirati nove elemente koji bi se mogli ugraditi u postojeće ili nove strateške mjere s ciljem što efikasnije prevencije korupcije.

Dakle, zaduženja su:

- Inicijator i koordinator provođenja aktivnosti (predsjednici odjeljenja Suda),
- Implementator aktivnosti i izvještavanje (svi zaposleni),
- Monitoring provođenja (predsjednik Suda, predsjednici odjeljenja, sekretar).

Finansijska projekcija implementacije Plana za borbu protiv korupcije

Za realizaciju aktivnosti iz Plana za borbu protiv korupcije nisu nužna posebna budžetska izdvajanja, nego će se aktivnosti iz Plana realizovati u okviru postojećih budžetskih sredstava institucije.

Rizici u implementaciji Plana za borbu protiv korupcije

Kada je u pitanju provedba Plana borbe protiv korupcije, eventualni rizici u provođenju, a koje bi mogli uticati na njegovo uspješnu implementaciju, bi bili:

- Nedovoljna angažovanost subjekata provođenja;
- Nedostatak finansijskih i drugih resursa;
- Nedostatak sistematičnosti i koordinacije.

Proaktivni monitoring implementacije Plana za borbu protiv korupcije

Proaktivni monitoring provođenja Plana podrazumijeva preduzimanje kontinuiranih aktivnosti na praćenju i evaluaciji stepena implementacije pojedinačnih programa i aktivnosti. Svrha praćenja i evaluacije nije samo prikupljanje podataka o napretku ili neuspjesima u provođenju aktivnosti na planu suprotstavljanja korupciji, nego i preduzimanje mjera kako bi se uklonili ili umanjili nedostaci, te identifikovali novi elementi koji bi se ugradili u postojeće ili nove aktivnosti s ciljem što efikasnije prevencije korupcije u Osnovnom sudu Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

6. Tabelarni pregled aktivnosti za provođenje Plana za borbu protiv korupcije 2025-2028. godina

Broj/mjera	Aktivnost	Provodioci	Rok za provođenje	Indikator uspješnosti	Potrebni resursi
1.	Uspostavljanje jedinstvenog registra za praćenje rada udruženja i fondacija i stranih ili međunarodnih udruženja registrovanih u Brčko distriktu BiH	Osnovni sud Brčko distrikta BiH	Kontinuirano	Uspostaviti jedinstvenu evidenciju registrovanih udruženja i fondacija u Brčko distriktu BiH, uključujući osnivačnu strukturu, pravni status i statusne promjene, povećati transparentnost rada udruženja i fondacija, korištenja javnih sredstava i poštovanja rokova za finansijske izvještaje. Informacije o prihvatljivosti finansijskih izvještaja za vrednovanje programa i projekata od javnog interesa. Provjera ispunjenosti uslova za dodjelu sredstava od strane ovlaštenih službenika.	Raspoloživi resursi u skladu sa funkcionalnim nadležnostima
2.	Odlukom o imenovanju lica za prijem roba, usluga ili radova, kao i nadzornog organa, precizno definisati njihove zadatke i odgovornosti kako bi se spriječile nepravilnosti koje se kasnije ne mogu ispraviti	Osnovni sud Brčko distrikta BiH	Kontinuirano	Broj donesenih odluka o imenovanju lica za prijem roba, usluga ili radova, te nadzornog organa, s jasno definisanim zadacima i odgovornostima.	Raspoloživi resursi u skladu sa funkcionalnim nadležnostima
3.	Izraditi plan za borbu protiv korupcije	Osnovni sud Brčko distrikta BiH	I. kvartal 2025. godine	Usvojen i objavljen plan za borbu protiv korupcije	Raspoloživi resursi u skladu sa funkcionalnim nadležnostima

4.	Izrada Plana integriteta u Osnovnom sudu Brčko distrikta BiH	Osnovni sud Brčko distrikta BiH	I. kvartal 2027. godine, a po potrebi i češće	Kreiran i javno objavljen Plan integriteta	Raspoloživi resursi u skladu sa funkcionalnim nadležnostima
5.	Izvještavanje o realizovanim i nerealizovanim aktivnostima iz Akcionog plana u skladu sa Zakonom o kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije	Osnovni sud Brčko distrikta BiH	Dva puta godišnje	Dostavljen izvještaj Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije u Brčko distriktu BiH o realizovanim i nerealizovanim aktivnostima iz Akcionog plana 2025-2028. godina	Raspoloživi resursi u skladu sa funkcionalnim nadležnostima
6.	Izvještavanje o provođenju mjera iz planova integriteta	Osnovni sud Brčko distrikta BiH	Jednom godišnje	Dostavljen izvještaj o realizovanim mjerama iz planova integriteta	Raspoloživi resursi u skladu sa funkcionalnim nadležnostima



PREDSJEDNIK SUDA

Dragan Tomaš