



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА / BOSNA I HERCEGOVINA
РЕПУБЛИКА СРПСКА / REPUBLIKA SRPSKA
ВРХОВНИ СУД / VRHOVNI SUD



**ИЗВЈЕШТАЈ О ПОШТИВАЊУ ОПТИМАЛНИХ И ПРЕДВИДИВИХ РОКОВА ЗА
2025. ГОДИНУ**

Бања Лука, 2026. година

Анализа показатеља из статистичког извјештаја о поштивању оптималних и предвидивих рокова:

У извјештајном периоду од 01.01.2025. године. до 31.12.2025. године, када се имају у виду предмети за које се прате предвидиви рокови, на почетку године на нивоу суда, остало је неријешено 2.177 предмета, примљено је 2.348 предмета, тако да је у раду било укупно 4.525 предмета. Ријешено је 2.280 предмета, од чега у оптималном року **747** предмета, у предвидивом року 2.099 предмета (у које су урачунати и 747 предмета завршених у оптималном року), а 181 предмет са прекорачењем предвидивог рока. Просјечно трајање свих ријешених предмета је 357 дана.

Број неријешених предмета на крају извјештајног периода је 2.245 предмета, од којих 1.584 предмета са прекорачењем оптималног рока, 89 са прекорачењем предвидивог рока и 2.156 предмета без прекорачења предвидивог рока. Просјечно трајање неријешених предмета је 257 дана.

Кривично одјељење

За рјешавање кривичних предмета по жалби на пресуду оптимални рок је 158 дана, а предвидиви рок за 2025. годину је 447 дана.

У извјештајном периоду укупно у раду ове врсте предмета је било 210, од којих је ријешено укупно 73 и то: 23 предмета је ријешено у оптималном року, 33 у предвидивом року (у које су урачунати и 23 предмета завршених у оптималном року) и 40 предмета је ријешено са прекорачењем предвидивог рока. Просјечно трајање ријешених предмета је 564 дана.

Број неријешених предмета на крају извјештајног периода је 137, од којих 96 предмета са прекорачењем оптималног рока, 61 са прекорачењем предвидивог рока и 76 предмета без прекорачења предвидивог рока. Просјечно трајање неријешених предмета је 413 дана.

Узрок прекорачења предвидивог рока је:

- повећан прилив предмета на овом одјељењу, јер је у 2025. години примљено укупно 512 предмета, што је више за 51 предмет у односу на 2024. годину,

- повећан прилив Кж предмета, јер је у 2025. години примљено 82 предмета више у односу на 2024. годину,

- прилив предмета хитне природе Кж – жалба на рјешење о продужењу притвора (185), за које предмете се не прате предвидиви рокови,

- након рјешавања предмета из кварталних планова и предметима по законским приоритетима, судије рјешавају предмете према старости иницијалног акта, а то су углавном Квлз предмети (за које предмете се не прате предвидиви рокови).

Грађанско одјељење

За рјешавање предмета по жалби у ванпарничном поступку, оптимални рок је 136 дана, а предвидиви рок за 2025. годину је 166 дана.

У извјештајном периоду укупно у раду ове врсте предмета је било 4, од којих је ријешено сва 4 предмета у оптималном року и просјечно трајање ријешених предмета је 37 дана.

За рјешавање предмета по ревизији, оптимални рок је 151 дан, а предвидиви рок за 2025. годину је 278 дана.

У извјештајном периоду укупно је у раду ове врсте предмета било 1.209, од којих је ријешено укупно 877 предмета и то: 649 предмета је ријешено у оптималном року, 812 у предвидивом року (у које су урачунати и 649 предмета завршених у оптималном року) и 65 предмета је ријешено са прекорачењем предвидивог рока. Просјечно трајање ријешених предмета је 112 дана.

Број неријешених предмета ове врсте на крају извјештајног периода је 332, од којих 109 предмета са прекорачењем оптималног рока, 28 са прекорачењем предвидивог рока и 304 предмета без прекорачења предвидивог рока. Просјечно трајање неријешених предмета је 119 дана.

Узрок прекорачења предвидивог рока је:

- сложеност предмета, због чега су судије тражиле веће вредновање за поједине предмете,
- да су судије по рјешавању Плана, предмете углавном рјешавале по старости иницијалног акта, уз поштивање законских приоритета,
- да су судије поред Рев предмета рјешавале и предмете Р, Гж, Срр и Спп,

Управно одјељење

За рјешавање предмета по захтјеву за ванредно пресипитивање судске одлуке у управном спору оптимални рок је 116 дана, а предвидиви рок за 2025. годину је 732 дана.

У извјештајном периоду укупно у раду ове врсте предмета било је 3.102, од којих је ријешено укупно 1.326 предмета и то: 71 предмет је ријешен у оптималном року, 1.250 у предвидивом року (у које су урачунати и 71 предмет завршен у оптималном року) и 76 предмета је ријешено са прекорачењем предвидивог рока. Просјечно трајање ријешених предмета је 508 дана.

Број неурјешених предмета на крају извјештајног периода је 1.776, од којих 1.379 предмета са прекорачењем оптималног рока и 1.776 предмета без прекорачења предвидивог рока. Просјечно трајање неурјешених предмета је 270 дана.

Узрок прекорачења предвидивог рока је:

- већи прилив предмета у 2025. години, у односу на 2024. годину на овом одјељењу, јер је 2025. године примљено 20 предмета више у односу на 2024. годину,
- да судије након што остваре или ријеше предмете из плана, рјешавају предмете по иницијалном акту,
- да се рјешавају предмети са законским приоритетима,
- да се рјешавају предмети у којима су поднесени правни лијекови против процесних одлука окружних судова, који се рјешавају, углавном, без обзира на старост иницијалног акта или старост фазе.

Дакле, посматрано на нивоу суда, разлог прекорачења рокова, указује да нема пропуста судија, у погледу прекорачења рокова, да колективна норма суда за 2025. годину износи 117,56 % и да је План рјешавања старих предмета за 2025. годину на нивоу свих одјељења реализован у 100 %.

Анализа расположивих ресурса у суду:

У Врховном суду Републике Српске, имајући у виду да је анализа извјештаја о раду Врховног суда Републике Српске, приказана у Програму рада предсједнице суда за мандатни период

2022–2028. године, указала на изражену потребу да се, у циљу унапређења ефикасности рада, смањења броја заосталих предмета и скраћења укупног трајања судских поступака, приступи измјенама Правилника о организацији и систематизацији радних мјеста, нарочито у дијелу који се односи на број судија, Високом судском и тужилачком савјету Босне и Херцеговине поднесен је приједлог за измјену Одлуке од 20.06.2013. године, на начин да се број редовних судија повећа са 23 на 26, укључујући предсједника суда, уз истовремено брисање једне позиције додатног судије.

С тим у вези, Високи судски и тужилачки савјет Босне и Херцеговине (у даљем тексту: ВСТС БиХ) је дана 07.11.2024. године на својој интернет страници објавио јавни конкурс број: 04-07-3-4035-1/2024, којим је оглашено седам (7) судијских позиција у Врховном суду Републике Српске, и то три (3) позиције на кривичном реферату, двије (2) позиције на грађанском реферату и двије (2) позиције на управном реферату. Од укупно оглашених позиција, пет (5) позиција су биле упражњене, док су двије (2) позиције поновљене на основу одлуке ВСТС БиХ донесене на сједници одржаној 20. и 21.03.2024. године. Наведена одлука о понављању конкурса за двије судијске позиције, које су претходно биле оглашене конкурсом број: 04-07-3-188-1/2024 од 15.01.2024. године, донесена је из разлога прописаних чланом 62ц став (1) тачка а) Пословника ВСТС БиХ.

Током 2025. године дошло је до значајних кадровских промјена у саставу суда, при чему су четири (4) судије престале са радом због одласка у пензију, што је додатно утицало на оптерећење преосталих судија у току извјештајног периода. Истовремено, ВСТС БиХ је дана 05.02.2025. године извршио именовање пет (5) судија у Врховни суд Републике Српске, а током 2025. године укупно је примљено шест (6) судија, и то три (3) судије у априлу, једна (1) судија у јуну и двије (2) судије у септембру 2025. године.

Имајући у виду да је значајан број судија именован у 2025. години, пуни ефекти ових кадровских појачања на ефикасност рада суда, смањење заосталих предмета и скраћење трајања поступака не могу се у потпуности исказати у истој години, већ ће се њихов пуни капацитет и реални допринос резултатима рада суда у пуној мјери осјетити током 2026. године, након што новоименоване судије у потпуности преузму своје реферате и достигну пун радни интензитет.

Тренутно је у Врховном суду Републике Српске попуњено 25 судијских позиција од укупно 26 систематизованих, што представља значајно унапређење у односу на почетак мандатног периода. Међутим имајући у виду да је у 2025. години дошло до смањења оријентацијских норми за рад судија, као и предсједника одјељења и предсједника вијећа највиших судова у БиХ, указала се потреба за додатним јачањем кадровских капацитета. У том смислу, реално је очекивати да ће у наредном периоду бити неопходно иницирати измјене систематизације радних мјеста ради обезбијеђења додатна четири судијска мјеста чиме би укупан број систематизованих судијских позиција био повећан на 30. Наведено је неопходно како би се очувао достигнут ниво ефикасности и створиле претпоставке за даље унапређење рада Суда.

Анализа „периода неактивности“ у предметима:

Уколико се сагледају сложеност предмета које су судије рјешавале у 2025. години, реализација планова рјешавања предмета у проценту од 100 %, остварене појединачне норме судија, може се закључити да су судије уложиле значајне напоре на рјешавању предмета на свим одјељењима, за које се прати поштивање рокова, али да и поред тога сви

предмети нису могли бити ријешени у оптималним и предвидивим роковима, због већег прилива у 2025. годину, у односу на 2024. годину, јер је у 2025. години на нивоу суда примљено **56 предмета** (за којих се прате предвидиви рокови) више у односу на 2024. годину, те због чињенице да након рјешавања предмета из кварталних планова, судије рјешавају предмете по старости иницијалног акта.

Осим тога, као разлог прекорачења предвидивих рокова на Кривичном одјељењу је и прилив предмета хитне природе Кж – жалба на рјешење о продужењу притвора (укупно 185), за које предмете се не прате предвидиви рокови, као и Квлз предмета, за које се такође не прате предвидиви рокови. Надаље, на Управном одјељењу забиљежен је већи прилив предмета у 2025. години, у односу на 2024. годину, јер је у 2025. години примљено 20 предмета више у односу на 2024. годину, да се рјешавају предмети са законским приоритетима и предмети у којима су поднесени правни лијекови против процесних одлука окружних судова, који се рјешавају, углавном, без обзира на старост иницијалног акта или старост фазе, те на Грађанском одјељењу, сложеност предмета, због чега су судије тражиле веће вредновање за поједине предмете, да су судије по рјешавању Плана, предмете углавном рјешавале по старости иницијалног акта, уз поштивање законских приоритета, да су судије поред Рев предмета рјешавале и предмете Р, Гж, Срр и Спп, предмети у којима су поднесене ревизије гдје је вриједност спора испод цензуса и који предмети се углавном рјешавају без обзира на старост иницијалног акта или старост фазе предмета у суду.

Надаље, након рјешавања предмета из кварталних планова, те предмета са законским приоритетима, судије рјешавају предмете према старости иницијалног акта.

Треба нагласити да је како на нивоу суда, тако и на нивоу свих одјељења, смањен број ријешених предмета са прекорачењем предвидивих рокова, у односу на 2024. годину. На нивоу суда, укупан број ријешених предмета са прекорачењем предвидивих рокова је за 119 предмета мањи у односу на 2024. годину.

Приједлог мјера како би се утврђени предвидиви рокови скраћивали и приближавали оптималним роковима:

И поред тога што ће се у наредном периоду посветити посебна пажња смањењу броја ријешених предмета са прекорачењем предвидивих рокова, као и смањењу броја неријешених предмета са прекорачењем предвидивог рока на крају извјештајног периода, с циљем да се предвидиви рокови скраћују и постепено приближавају оптималним роковима, остварење наведених циљева у значајној мјери зависи од стабилизације и јачања кадровских капацитета Суда.

Измјене очекиваних резултата у погледу предвидивих рокова заснивају се на чињеници да је дошло до смањења норми судијама, предсједницима одјељења и предсједницима вијећа, чиме је објективно умањен укупни капацитет Суда за рјешавање предмета. Смањење норми непосредно се одражава на вријеме потребно за поступање у појединим врстама предмета, због чега раније утврђени предвидиви рокови више нису у потпуности усклађени са реалним кадровским и организационим могућностима.

Упоредни подаци за 2025. и 2026. годину показују да је код одређених врста предмета дошло до повећања предвидивих рокова. Тако је код поступка по жалби на пресуду у кривичном поступку предвидиви рок повећан са 447 дана у 2025. години на 537 дана у 2026. години, код ревизије са 278 дана на 406 дана, док је код поступка по захтјеву за ванредно преиспитивање судске одлуке у управном спору предвидиви рок смањен са 732 дана у 2025. години на 670 дана

у 2026. години.

Истовремено, анализа оптерећења и структуре предмета указала је да постојећи број од 26 систематизованих судијских мјеста више не одговара стварним потребама Суда, те се указала потреба за измјеном систематизације и повећањем броја судијских мјеста на укупно 30, односно обезбјеђивањем четири нове судијске позиције. Јачањем кадровских капацитета стварају се предуслови да се у наредном периоду остваре мјерљиви помаци у погледу скраћивања трајања поступака.

Суд ће у континуитету пратити поштовање предвидивих рокова, анализирати разлоге евентуалних одступања и предузимати одговарајуће корективне мјере, са циљем да се утврђени предвидиви рокови континуирано скраћују и приближавају оптималним роковима.

Остало:

Прилог: Одлука о предвидивим роковима за 2026. годину и Извјештај о поштивању оптималних и предвидивих рокова за период од 01.01.-31.12.2025. године.



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА / BOSNA I HERCEGOVINA
РЕПУБЛИКА СРПСКА / REPUBLIKA SRPSKA
ВРХОВНИ СУД / VRHOVNI SUD



Odluka o predvidivim rokovima

VRHOVNI SUD REPUBLIKE SRPSKE

Odluka o predvidivim vremenskim rokovima za 2026. godinu [01.01.-31.12.2026]

Vrsta predmeta	Broj nerj predmeta	Optimalni rok	Broj sudija/str saradnika	Orjentacijska norma	Vrijeme za zaostale predmete	Predvidivi rok
XIV Redovni pravni lijekovi						
Postupak po žalbi na presudu u krivičnom postupku	137	158	2	66	379	537
XV Vanredni pravni lijekovi						
Revizija	332	151	4,75	100	255	406
Postupak po zahtjevu za izvanredno preispitivanje sudske odluke u upravnom sporu	1776	116	9	130	554	670

Broj sudija/str saradnika 15,75

Izvještaj o poštivanju optimalnih i predvidivih rokova

* Parametri sa kojima je pokrenut izvještaj

Sud	VRHOVNI SUD REPUBLIKE SRPSKE
Sudija	SVE SUDIJE
Prikaži u listi "Sudija" i ranije sudije	< BEZ VRIJEDNOSTI >
Prikaži sudiju na izvještaju	BEZ SUDIJA
Izvještajni period od	01.01.2025
do	31.12.2025

VRHOVNI SUD REPUBLIKE SRPSKE

Izvještajni period : 01.01.2025 - 31.12.2025

Vrsta predmeta	Optimalni rok	Predvidivi rok	Broj predmeta u radu			Broj riješenih predmeta				Prosječno trajanje riješenih predmeta	Broj neriješenih predmeta na kraju izvještajnog perioda				Prosječno trajanje neriješenih predmeta na kraju perioda
			neriješeno na početku perioda	primljeno u periodu	ukupno predmeta	u optimalnom roku	u predvidivom roku	sa prekorač. predv. roka	ukupno predmeta		sa prekorač. opt. roka	sa prekorač. predv. roka	bez prekorač. predv. roka	ukupno predmeta	
	I	II	III	IV	III + IV	V	VI	VII	VI + VII	VIII	IX	X	XI	X + XI	XII
II Predmeti upravnog spora															
Upravni sporovi	135		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Zahtjev za zaštitu sloboda i prava pojedinaca	135		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
XIV Redovni pravni lijekovi															
Postupak po žalbi u vanparničnom postupku (I, O, V, V1, V2)	136	166	0	4	4	4	4	0	4	37	0	0	0	0	0
Postupak po žalbi na presudu u krivičnom postupku	158	447	116	94	210	23	33	40	73	564	96	61	76	137	413
XV Vanredni pravni lijekovi															
Revizija	151	278	286	923	1209	649	812	65	877	112	109	28	304	332	119
Postupak po zahtjevu za izvanredno preispitivanje sudske odluke u upravnom sporu	116	732	1775	1327	3102	71	1250	76	1326	508	1379	0	1776	1776	270
Ukupno :			2177	2348	4525	747	2099	181	2280	357	1584	89	2156	2245	257