

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO TUŽILAŠTVO / TUŽITELJSTVO
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO**

POSEBAN IZVJEŠTAJ

**O RADU GLAVNOG FEDERALNOG TUŽIOCA
FEDERALNOG TUŽILAŠTVA FEDERACIJE BOSNE I
HERCEGOVINE
ZA 2025. GODINU**

Sarajevo, februar 2026. godine

Sadržaj

Uvod.....	2
1. Vršenje nadzora rada nad kantonalnim tužilaštvima u Federaciji BiH.....	2
2. Kolektivni radni rezultati Odjela opšte nadležnosti.....	13
3. Vršenje nadzora nad blagovremenim rješavanjem pritužbi na odluke Posebnog odjela i pritužbi na odluke kantonalnih tužilaštva	13

Uvod

U skladu sa odredbom člana 4. i 21. Kriterija za ocjenjivanje rada glavnog tužioca Tužilaštva Bosne i Hercegovine, Federalnog tužilaštva Federacije Bosne i Hercegovine, Republičkog javnog tužilaštva Republike Srpske i Tužilaštva Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine broj: 06-09-1-4464-3/2024 od 18.12.2024. godine¹ (u daljem tekstu: Kriteriji), te u skladu sa zaključkom Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH (u daljem tekstu VSTV BiH) donesenom na sjednici održanoj 09. i 10.07.2025. godine², a koji je iskazan u dopisu VSTV BiH broj: 06-09-1-2313-1/2025 od 09.07.2025. godine, glavni federalni tužilac dostavlja predmetni Posebni izvještaj koji sadrži informacije koje mogu biti od značaja u vezi sa ocjenjivanjem njegovog rada u 2025. godini, a prema parametrima navedenim u zaključku VSTV-a BiH. U Posebnom izvještaju glavnog federalnog tužioca izostavljene su informacije koje se odnose na brojne aktivnosti koje je tokom 2025. godine glavni federalni tužilac preduzeo u vezi sa uspostavom i početkom rada Posebnog odjela za suzbijanje korupcije, organizovanog i međukantonalnog kriminala Federalnog tužilaštva Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu Posebni odjel FT FBiH), a koje su detaljno navedene u Izvještaju Federalnog tužilaštva FBiH za 2025. godinu, uz napomenu da su ipak navedene pojedine aktivnosti glavnog federalnog tužioca koje se ne tiču primarno Posebnog odjela FT FBiH, već Federalnog tužilaštva FBiH u cijelosti (obavezna uputstva i interni propisi).

1. Vršenje nadzora rada nad kantonalnim tužilaštvima u Federaciji BiH

Ostvarivanje funkcije nadzora nad radom kantonalnih tužilaštava u F BiH, koja se implementira kroz ovlaštenja glavnog federalnog tužioca, njegovih zamjenika i federalnih tužilaca, je jedna od osnovnih funkcija Federalnog tužilaštva F BiH.³ Ove aktivnosti provode se u okviru rada Odjela opšte nadležnosti⁴. Nadzornu funkciju nad kantonalnim tužilaštvima tokom 2025. godine, Federalno tužilaštvo F BiH vršilo je u višestrukim segmentima, dok je glavni federalni tužilac istovremeno radio na unapređenju unutrašnjeg poslovanja Federalnog tužilaštva F BiH, i to u pogledu: donošenja općih obavezujućih uputstava (koja se dostavljaju i kantonalnim tužilaštvima), donošenja internih akata, rješavanja predmeta po pritužbama na negativne kantonalne tužilačke odluke (naredbe da se istraga neće provoditi i naredbe o obustavi istrage), rješavanje sukoba nadležnosti između kantonalnih tužilaštava, davanja zapažanja po optužnicama, postupanja u predmetima povodom žalbi, neposrednog nadzora nad predmetima kantonalnih tužilaštava, kao i odluka o davanju ili uskraćivanju saglasnosti na prijedloge posebnih vrednovanja predmeta i rada kantonalnih tužilaca.

a) Glavni federalni tužilac je dana 22.01.2025. godine donio Opće obavezno uputstvo o postupanju tužilaca u slučajevima nepravog ponavljanja postupka broj: A-692/24. Navedeno uputstvo doneseno je u skladu sa zaključcima VSTV-a sa sjednice održane 18.12.2024. godine i istim je propisana obaveza tužilaca u F BiH da podnesu obrazloženi prijedlog za nepravo ponavljanje krivičnog postupka u slučajevima kada sud informiše tužilaštvo o dopisu kazneno – popravnih zavoda o nemogućnosti izvršenja pravosnažno izrečene kazne

¹ „Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“ broj: 90/24

² Zaključkom VSTV-a BiH donesenom na sjednici održanoj 09. i 10.07.2025. godine, Federalno tužilaštvo Federacije Bosne i Hercegovine se izuzima od obaveze donošenja Plana rješavanja starih predmeta za 2025. godinu, zatim Posebni zamjenik i federalni tužioci Posebnog odjela za suzbijanje korupcije, organizovanog i međukantonalnog kriminala Federalnog tužilaštva Federacije Bosne i Hercegovine izuzimaju se od ocjenjivanja rada za 2025. godinu; te je zaključeno da će Glavni tužilac Federalnog tužilaštva Federacije Bosne i Hercegovine u 2025. godini biti ocijenjen po tri elementa ocjene rada iz člana 21. stav (1) – tačke a), b) i f) Kriterija, odnosno za vršenje nadzora nad kantonalnim tužilaštvima; kolektivni radni rezultati Opšteg odjela i vršenje nadzora nad blagovremenim rješavanjem pritužbi na odluke Posebnog odjela, pritužbi na odluke kantonalnih tužilaštava.

³ Član 9. Zakona o Federalnom tužilaštvu F BiH.

⁴ Dana 30.04.2025. godine započeo je sa radom Posebni odjel za suzbijanje korupcije, organizovanog i međukantonalnog kriminala Federalnog tužilaštva Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu Posebni odjel FT FBiH)

zatvora određenom licu do odsluženja prethodno započeto izvršenja kazne zatvora a koja je izrečena istom licu drugom pravosnažnom presudom. Istim obaveznim uputstvom propisana je i obaveza glavnih kantonalnih tužilaca da odredi drugog tužioca za postupanje, u slučaju spriječenosti postupajućeg tužioca da podnese navedeni prijedlog.

Glavni federalni tužilac je donio i Obavezno uputstvo o postupku zavođenja krivičnih prijavi podnesenih protiv glavnog federalnog tužioca, prvog zamjenika glavnog federalnog tužioca, zamjenika – rukovodioca Odjela opšte nadležnosti, posebnog zamjenika i federalnih tužilaca Federalnog tužilaštva FBiH broj: A-1019/25 od 05.12.2025. godine, koje se odnosi na situacije kada je protiv zamjenika glavnog federalnog tužioca i federalnih tužilaca podnesena krivična prijava, te kada je protiv glavnog federalnog tužioca podnesena krivična prijava, pri čemu je navedenim Obaveznim uputstvom propisano postupanje zamjenika glavnog federalnog tužioca, federalnih tužilaca i upisničara pisarnica Opšteg i Posebnog odjela FT FBiH.

U skladu sa Smjernicama usvojenim od strane Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH, broj: 06-14-1-537-11/2025 od 07.05.2025. godine, glavni federalni tužilac je tokom 2025. godine donio i Opšte obavezno uputstvo o postupanju u vezi sa predmetima Pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti broj: A-620/25 od 16.09.2025. godine.

U okviru pripremanja uspostave Posebnog odjela FT FBiH, dana 30.01.2025. godine donesen je Pravilnik o unutrašnjem poslovanju, organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Federalnog tužilaštva Federacije Bosne i Hercegovine, broj: A-63/25, a koji je odobren na sjednici Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH Odlukom o odobravanju Pravilnika o unutrašnjem poslovanju, organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Federalnog tužilaštva FBiH, broj: 06-09-5-1803-3/2025 od 18.06.2025.godine. Pravilnikom je organizovan rad cjelokupnog Federalnog tužilaštva FT FBiH (podrazumijevajući pod time Kabinet glavnog federalnog tužioca, Ured glavnog federalnog tužioca, dva tužilačka odjela i upravu tužilaštva) na način da osigura njegovo što efikasnije funkcionisanje.

Glavni federalni tužilac je donio Pravilnik o načinu i uslovima čuvanja materijalnih dokaza Federalnog tužilaštva FBiH broj: A-885/25 od 31.10.2025. godine, kojim je propisan način prijema, skladištenje, čuvanje, predaja, raspolaganje i ostala postupanja sa materijalnim dokazima prikupljenim u toku krivičnog postupka. Predmetni pravilnik se odnosi na postupanje oba odjela FT FBiH.

Dana 31.10.2025. godine, glavni federalni tužilac donio je i Obavezno uputstvo o postupku davanja konsultativnog mišljenja na nacrt optužnica Posebnog odjela FT FBiH broj: A-886/25. Predmetnim uputstvom propisan je postupak davanja konsultativnog mišljenja od strane federalnog tužioca Opšteg odjela na nacrt optužnica Posebnog odjela FT FBiH, a prije njenog upućivanja sudu na potvrđivanje. Potrebno je ukazati da je predmetnim Obaveznim uputstvom propisano da će se nakon protoka dvije godine od njegovog stupanja na snagu preispitati potreba njegove dalje primjene.

Nadalje, uspostavom Posebnog odjela FT F BiH ukazala se potreba i za donošenjem Obaveznog uputstva o postupku rješavanja pritužbi uložениh na naredbe o neprovođenju istrage, naredbe o obustavi istrage Posebnog odjela FT F BiH, o postupku rješavanja pritužbi uložениh na odluke Ureda glavnog federalnog tužioca, o postupku rješavanja pritužbi uložениh od strane policijskih agencija i dr. na odluke Posebnog odjela FT F BiH, o postupku rješavanja pritužbi uložениh zbog dužine trajanja istražnog postupka u predmetima Posebnog odjela FT F BiH, koje je pod brojem: A-1004/25 donio glavni federalni tužilac dana 04.12.2025. godine. Kao što iz njegovog naziva proizilazi, navedenim Obaveznim

uputstvom uređen je postupak po pritužbama podnesenim na tužilačke odluke Posebnog odjela FT FBiH. Ovdje je potrebno posebno ukazati da je ovim Obaveznim uputstvom detaljno razrađena dvostepenost u odlučivanju po negativnim odlukama Posebnog odjela FT FBiH koja je predviđena Pravilnikom o unutrašnjem poslovanju, organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Federalnog tužilaštva FBiH broj: A-63/25 od 30.01.2025. godine.

U vezi sa činjenicom da je u martu 2025. godine potpisan novi Sporazum o uspostavljanju Koordinacijskog tijela glavnih tužilaca između Tužilaštva BiH, Federalnog tužilaštva F BiH, Republičkog javnog tužilaštva Republike Srpske i Tužilaštva BD, glavni federalni tužilac je donio novo Obavezno uputstvo o postupku rješavanja sukoba nadležnosti između tužilaštava u F BiH i drugih tužilaštava u BiH, broj: A-133/25 od 30.05.2025. godine kojim su regulisane i procedure iniciranja postupka pred Koordinacijskim tijelom propisane novim Sporazumom i kojim je pored kantonalnih tužilaštava uređen postupak i u odnosu na Posebni odjel FT FBiH

Na osnovu Strategije za unapređenje rodne ravnopravnosti u pravosuđu Bosne i Hercegovine, glavni federalni tužilac je dana 06.01.2025. godine donio Akcioni plan za implementaciju Strategije za unapređenje rodne ravnopravnosti u Federalnom tužilaštvu F BiH za 2025 - 2027. godinu, pod poslovnim brojem A – 4/25. Donošenjem ovog Akcionog plana, u skladu sa navedenom Strategijom, nastavlja se implementacija iste planiranjem i provođenjem aktivnosti s ciljem ostvarivanja četiri cilja iz Strategije u Federalnom tužilaštvu F BiH.

Dana 23.01.2023.godine usvojen je Plan integriteta Federalnog tužilaštva F BiH broj: A-256/22, nakon čega su izvršiocima mjera započeli sa realizacijom mjera i zadataka kontinuiranog karaktera iz Plana integriteta Federalnog tužilaštva F BiH, koji se odnose i na 2025.godinu, o čemu se VSTV BiH redovno obavještava u zadatim rokovima. Postojeći ciklus plana integriteta se završava u prvom kvartalu 2026. godine, te su u trenutku pisanja ovog Izvještaja, u Federalnom tužilaštvu FBiH već preduzete aktivnosti na formiranju radne grupe i izradi novog plana integriteta za ciklus 2026 – 2029, a što će detaljno biti elaborirano u Izvještaju ovog Tužilaštva naredne godine.

b) Tokom 2025. godine, nadzor nad kantonalnim tužilaštvima vršen je i radom na predmetima po pritužbama na negativne kantonalne tužilačke odluke (naredbe da se istraga neće provoditi i naredbe o obustavi istrage). S tim u vezi, glavni federalni tužilac je tokom 2025. godine radio na ujednačavanju postupanja i pratio nivo ujednačavanja stavova u Federalnom tužilaštvu F BiH povodom rješavanja pritužbi podnesenih Federalnom tužilaštvu F BiH na negativne tužilačke odluke kantonalnih tužilaštava. Ujednačavanje postupanja prilikom rješavanja pritužbi postignuto je i donošenjem Obaveznog uputstva glavnog federalnog tužioca o postupku rješavanja pritužbi na naredbe o neprovođenju istrage, naredbe o obustavi istrage, kao i pritužbi zbog neefikasnog i/ili nezakonitog rada tužilaca u krivičnim predmetima (broj: A-30/22 od 27.01.2022. godine). U predmetima u kojima su pritužbe ocjenjivane kao osnovane, date su detaljne i jasne upute kantonalnim tužilaštvima za postupanje s ciljem donošenja pravilnih i zakonitih tužilačkih odluka, bez prejudiciranja istih. U predmetima u kojima su pritužbe ocijenjene kao neosnovane, njihovim podnosiocima su dostavljana detaljna obrazloženja i razlozi, i to u formi rješenja. U 2025. godini, Federalno tužilaštvo F BiH je imalo ukupno u radu 487 predmeta po pritužbama na konačne odluke kantonalnih tužilaštava, od kojeg broja je riješeno njih 468, dok je 19 ostalo neriješeno. Neriješeni predmeti su u tom statusu ostali iz objektivnih razloga, obzirom da se radi o predmetima koji su formirani tokom i krajem mjeseca decembra, kada nije bilo realnog vremenskog razmaka u kojem bi se spisi kantonalnih tužilaštava blagovremeno mogli

pribaviti, kao i činjenici da se radi o kompleksnim spisima iz oblasti privrednog kriminaliteta i korupcije iz nadležnosti kantonalnih tužilaštava, za čije rješavanje je potrebno znatno više vremena u odnosu na ono koje je bilo preostalo do kraja 2025. godine, gledajući od dana dostavljanja spisa Federalnom tužilaštvu FBiH od strane kantonalnih tužilaštava. U svakom slučaju, rješavanje preostalih 19 predmeta, sasvim je izvjesno početkom 2026. godine.

c) Nadzorna funkcija rada kantonalnih tužilaštava ostvaruje se i kroz zapažanja po optužnicama, na način da Federalno tužilaštvo F BiH vrši pregled optužnica kantonalnih tužilaštava iz nadležnosti kantonalnih sudova, kao i svih optužnica podignutih za sva koruptivna krivična djela (bez obzira na propisanu kaznu), kako ona iz nadležnosti kantonalnih tako i iz nadležnosti općinskih sudova. O zapažanjima po optužnicama detaljno su upoznata kantonalna tužilaštva, što uveliko doprinosi ujednačavanju tužilačke prakse na prostoru Federacije BiH, koja za sobom povlači jačanje pravne sigurnosti. Također, sva data zapažanja po optužnicama dostavljaju se glavnom federalnom tužiocu, te svim federalnim tužiocima i stručnim savjetnicima. Na taj način, glavni federalni tužilac prati postupanje federalnih tužilaca i ukazuje na eventualnu potrebu ujednačavanja postupanja. U toku 2025. godine, ovom vrstom nadzora pregledano je 175 optužnica od ukupno 175 zaprimljenih optužnica, dakle sve zaprimljene optužnice su pregledane te su data pismena mišljenja o zapažanjima, koja su dostavljena kantonalnim tužiocima u nadležnim kantonalnim tužilaštvima. Zapažen je neznatan rast broja pregledanih optužnica u 2025. godini (175) u odnosu na broj zaprimljenih optužnica u 2024. godini (174). Također je uporedno zanimljiv podatak da je u toku 2023. godine pregledano 206 optužnica kantonalnih tužilaštava za krivična djela iz prvostepene nadležnosti kantonalnih sudova u Federaciji BiH.

d) Nadzorna funkcija Federalnog tužilaštva F BiH ostvaruje se i u drugostepenim krivičnim predmetima (KTŽ), kontrolom kvaliteta izjavljenih žalbi na prvostepene presude kantonalnih sudova, a koje žalbe se rješavaju u drugostepenom postupku pred Vrhovnim sudom. Postupajući federalni tužioci u tim predmetima bilježe svoja zapažanja, naročito u pogledu kvaliteta izjavljenih žalbi, ta se zapažanja analiziraju i na pogodan način čine dostupnim kantonalnim tužilaštvima⁵. Ova vrsta nadzora predstavlja kontinuiran način nadzora koji se obavljao i tokom 2025. godine, tako da će se u narednom periodu ponovo analizirati i aktualizirati pitanje unapređenja kvaliteta izjavljenih žalbi.

e) Godišnji, veoma značajan način vršenja nadzora postupanja kantonalnih tužilaštava obavlja se kroz neposredne dvodnevne ili trodnevne posjete federalnih tužilaca kantonalnim tužilaštvima, kojom prilikom kontrolišu rad kantonalnih tužilaštava u skladu sa uputstvom o postupku nadzora za tekuću godinu. Dana 26.02.2025. godine glavni federalni tužilac donio je Uputstvo o postupku nadzora rada kantonalnih tužilaštava u Federaciji Bosne i Hercegovine za 2025. godinu, broj: A-114/25, kojim je kao primarni predmet nadzora određeno postupanje, odnosno zakonitost, efikasnost i ažurnost postupanja kantonalnih tužilaca, u istragama koje traju duže od šest (6) mjeseci, a naredbe su donesene u posljednje četiri (4) godine, pri čemu je bilo potrebno da federalni tužioci koji vrše nadzor obrate pažnju na zakonitost, efikasnost i ažurnost postupanja u predmetima ove vrste počev od analize blagovremenosti donošenja Naredbe o provođenju istrage – nakon što je utvrđeno postojanje osnova sumnje da je počinjeno krivično djelo, zatim, formalne i suštinske ispravnosti donesene Naredbe o provođenju istrage i dostatnosti obrazloženja iste, da li postoje opravdani razlozi zbog čega istraga nije okončana u roku od 6 mjeseci od

⁵ Tako su u proteklom periodu ta zapažanja bila iskorištena u 2010. godini za izradu Analize žalbi kantonalnih tužilaštava uloženi na prvostepene presude kantonalnih sudova u F BiH (u periodu 2008. i 2009. godine), koja je bila dostavljena svim kantonalnim tužilaštvima, a osim toga je bila i jedna od razmatranih tema na III Stručnom savjetovanju tužilaca u BiH, održanom 2010. godine u organizaciji Udruženja tužilaca F BiH. S obzirom na prisutne primjedbe na kvalitet žalbi kantonalnih tužilaca, preporuke iz ove analize aktualizirane su ponovo krajem 2015. godine po zaključku Kolegija Federalnog tužilaštva.

dana donošenja Naredbe o provođenju istrage, da li je postupajući tužilac nakon proteka roka od šest mjeseci nakon donošenja Naredbe o provođenju istrage obavijestio glavnog tužioca o razlozima neokončanja istrage, da li je glavni tužilac nakon što je obaviješten da istraga nije okončana u roku, odredio novi rok za okončanje istrage i naložio poduzimanje potrebnih mjera da bi se istraga okončala, da li je postupajući tužilac okončao istragu u roku određenom od strane glavnog tužioca i poduzeo naložene mjere, ukoliko istraga nije okončana ni u ovom roku, da li je postupajući tužilac o razlozima zbog kojih istraga nije završena obavijestio glavnog tužioca, osumnjičenog i oštećenog u roku od 8 dana, te da li su osumnjičeni i oštećeni poučeni da imaju pravo u roku od 15 dana podnijeti pritužbu, da li je od strane osumnjičenog i oštećenog podnesena pritužba glavnom tužiocu zbog trajanja postupka i da li je glavni tužilac odredio novi rok u kojem se istraga mora okončati (ukoliko postoje procesne pretpostavke) i da li je o tome obavijestio podnosioca pritužbe, te konačno, da li je istraga okončana u ovom novom roku. Kao sekundarni predmet nadzora, i to u situaciji kada kantonalno tužilaštvo nema uopšte ili nema dovoljno predmeta za nadzor iz primarne oblasti nadzora, predmet nadzora bio je Sporazum o priznanju krivnje u posljednje četiri (4) godine, odnosno zakonitost, efikasnost i ažurnost postupanja kantonalnih tužilaca prilikom pregovaranja i zaključivanja sporazuma o priznanju krivnje, a posebno da li je prilikom pregovaranja o krivnji i zaključenju Sporazuma postupljeno u skladu sa Pravilima u postupku pregovaranja o krivnji i zaključenju Sporazuma o priznanju krivnje broj: A-585/19 od 23.01.2020. godine, da li je do sporazuma o priznanju krivnje došlo dobrovoljno, svjesno i sa razumijevanjem, da li je osumnjičeni/optuženi upoznat sa mogućim posljedicama, uključujući i posljedice vezane uz imovinsko-pravni zahtjev, oduzimanje imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom i troškove krivičnog postupka, da li postoji dovoljno dokaza o krivnji osumnjičenog/optuženog, da li je osumnjičeni/optuženi upoznat i razumio da se sporazumom odriče prava na suđenje i da ne može uložiti žalbu na krivičnopravnu sankciju koja će mu se izreći, da li je u sporazumu predložena krivičnopravna sankcija u skladu sa zakonom, da li je oštećenom pružena mogućnost da se pred tužiocem izjasni o imovinsko-pravnom zahtjevu, te da li je glavni kantonalni tužilac dao saglasnost na zaključenje sporazuma.

U skladu sa prethodno navedenim Uputstvom, federalni tužioci su bili u obavezi sa liste predmeta odabrati po šest predmeta i izvršiti pregled istih. Dužnost federalnih tužilaca bila je obaviti pregled predmeta u trajanju od dva dana, i po mogućnosti organizirati sastanak Kolegija tužilaštva na kojem će se tužioci upoznati sa uočenim zapažanjima i razmotriti ostala pitanja iz rada nadziranog tužilaštva, te nadalje, sačiniti izvještaje o izvršenom nadzoru rada kantonalnih tužilaštava u roku od 30 dana od dana završetka pregleda. O donesenom Uputstvu blagovremeno su obaviještena i upoznata kantonalna tužilaštva, kako bi mogli pristupiti ispunjavanju obaveza propisanih uputstvom. U konačnici, u pogledu ove vrste nadzora, može se zaključiti da su tokom 2025. godine, u Kantonalnom tužilaštvu Kantona Sarajevo tri federalna tužioca, u Kantonalnom tužilaštvu Bosansko – podrinjskog kantona Goražde jedan federalni tužilac, te u preostalim osam kantonalnih tužilaštava po dva federalna tužioca, izvršili pregled predmeta, svaki od po šest, što znači da je ovom vrstom nadzora u 2025. godini pregledano ukupno 120 predmeta.

Kao što je to bilo i prethodne godine, početkom 2026. godine će biti izvršena analiza zaključaka izvedenih provedenim nadzorima rada kantonalnih tužilaštava, te će ista biti predstavljena svim glavnim kantonalnim tužiocima na Proširenom kolegiju glavnih tužilaca u F BiH, kako bi isti bili u mogućnosti o tome upoznati kantonalne tužioce svog tužilaštva. Cijeni se i ovdje bitnim ukazati da ova aktivnost Federalnog tužilaštva FBiH doprinosi unapređenju stručnosti i ujednačenosti postupanja kantonalnih tužilaca.

f) U saradnji sa Odjelom za unapređenje efikasnosti i kvaliteta rada u tužilaštvima VSTV-a u toku 2025. godine, održane su dvije sjednice Proširenog kolegija glavnih tužilaca u F BiH posvećene pitanju strateškog planiranja, kroz koje se prezentuju strateški ciljevi kantonalnih

tužilaštava koje je u toku kalendarske godine potrebno da postignu, odnosno prezentuju učinci njihove realizacije na pola tekuće godine, kako bi se time do kraja godine usmjerila realizacija postavljenih strateških ciljeva za tekuću godinu. Napominje se da je u aprilu 2025. godine usvojen Strateški okvir za period 2025-2027. godina za tužilaštvima u F BiH, a kojim su utvrđeni konkretni ciljevi djelovanja i rada kantonalnih tužilaštava u narednom periodu.

Na sjednici Proširenog kolegija u februaru 2025. godine, izmijenjen je ciljani rezultat 2.4. «Smanjiti broj neriješenih prijava» na način da je određeno da se smanji broj neriješenih prijava za 5% u odnosu na broj sa početka godine za cjelokupan tužilački sistem u Federaciji BiH. Na ovom Proširenom kolegiju raspravljano je, između ostalog, i o tome koja krivična djela iz KZ FBiH bi trebala biti uključena u Definiciju predmeta organizovanog kriminala obzirom da je na sjednicama kolegija glavnih javnih tužilaca Republike Srpske i glavnih tužilaca Federacije BiH koje su održane u julu 2024. godine kada je razmatrana analiza primjene Definicije korupcije i organizovanog kriminala visokog nivoa, iz diskusije proizašlo da, kada je riječ o predmetima organizovanog kriminala, u krivičnim zakonima postoje druga krivična djela koja su počinjena u okviru organizovane grupe u kojima se radi o kvalifikovanim oblicima krivičnih djela, a nisu obuhvaćena definicijom predmeta organizovanog kriminala iz člana 15. stav (4) Uputstva za primjenu Pravilnika o orijentacionim mjerilima za rad tužilaca u tužilaštvima u Bosni i Hercegovini te im se zbog toga ne dodjeljuje oznaka KTO u TCMS-u. Kolegiji su zaključili da je potrebno da Stalna komisija za efikasnost i kvalitet tužilaštava uradi analizu navedenih krivičnih djela u sva četiri krivična zakona u BiH, i nakon toga predloži usvajanje dopune definicije predmeta organizovanog kriminala u Uputstvu, pa je Kolegij glavnih tužilaca na ovoj sjednici zauzeo stav koji članovi KZ FBiH bi trebali biti uključeni u konačnu verziju Definicije predmeta organizovanog kriminala. Na drugoj sjednici Proširenog kolegija glavnih tužilaca posvećenom strateškom planiranju iz jula 2025. godine, određeni su dodatni instrumenti za realizaciju ciljanih rezultata „Smanjiti broj KT predmeta starijih od dvije godine“ i „Smanjiti broj KTA predmeta starijih od dvije godine“ koji se ogledaju u revidiranju Planova rješavanja starih predmeta na pola godine, angažovanju saradnika/savjetnika tužilaštava dominantno na predmetima iz Plana rješavanja starih predmeta ili predmeta koji će u toku godine dobiti status starog predmeta, a nakon toga uključivanje u postupanje i po prijavama, pri čemu svaki tužilac treba da samostalno ostvari svoju normu od 100% a sve što za njega uradi saradnik/savjetnik ulazi u njegov procenat preko 100 % norme i obavezi glavnih kantonalnih tužioca da izvjestе Federalno tužilaštvo FBiH o kantonalnim tužiocima koji do 30.06.2025. godine nisu ostvarili Plan rješavanja starih predmeta od 30%. Također su određeni i mogući dodatni instrumenti za realizaciju ciljanog rezultata 2.4. „Smanjiti broj neriješenih prijava“ koji se ogledaju u donošenju obaveznih uputstava od strane glavnih kantonalnih tužilaca u vezi rokova za rješavanje po prijavama, angažovanju saradnika/savjetnika tužilaštava dominantno na predmetima iz Plana rješavanja starih predmeta ili predmeta koji će u toku godine dobiti status starog predmeta, a nakon toga uključivanje u postupanje i po prijavama, pri čemu svaki tužilac treba da samostalno ostvari svoju normu od 100% a sve što za njega uradi saradnik/savjetnik ulazi u njegov procenat preko 100 % norme i većem korištenju kapaciteta policije i vlastitih resursa. Na ovom kolegiju raspravljano je, pored ostalog, i o novom Zakonu o zaštiti od nasilja u porodici i nasilja prema ženama u FBiH, većem vrednovanju u predmetima koji su ustupljeni Posebnom odjelu Federalnog tužilaštva FBiH, odlučivanju po pritužbama uložnim na odluke koje su kao postupajući tužioc, donijeli glavni kantonalni tužioc te su doneseni i odgovarajući zaključci.

g) Pored sjednica Proširenog kolegija posvećenih strateškom planiranju, u toku 2025. godine održane su i tri tematske sjednice Proširenog kolegija – prva u mjesecu aprilu, druga u mjesecu oktobru, a treća u mjesecu novembru 2025. godine.

Tematska sjednica Proširenog kolegija koja je održana u aprilu 2025. godine bila je posvećena analizi zaključaka provedenog godišnjeg nadzora rada kantonalnih tužilaštava u

2024. godini koje je provelo Federalno tužilaštvo F BiH, sa predmetom nadzora: „Postupanje kantonalnih tužilaca u predmetima krivičnog djela Nasilje u porodici i drugih srodnih krivičnih djela koja su učinjena prema članu porodice u KT i KTA fazi, bez obzira da li je u tim predmetima donesena negativna tužilačka odluka ili je podignuta optužnica, to jest postupanje kantonalnih tužilaca u ovim predmetima od podnošenja krivične prijave do donošenja odluke“ i „Naredba o neprovođenju istrage i Naredba o obustavi istrage u predmetima u kojima nije bilo pritužbe neovisno o vrsti predmeta“ te je Prošireni kolegij donio zaključak da se usvaja pripremljena Analiza zaključaka provedenog nadzora rada kantonalnih tužilaštava u 2024. godini i da glavni tužiocu upoznaju sve kantonalne tužioce sa analizom zaključaka provedenih nadzora rada kantonalnih tužilaštava, a sve radi ujednačavanje postupanja kantonalnih tužilaca u F BiH u budućem radu. Na ovom kolegiju raspravljano je i o ostvarivanju planiranih strateških ciljeva i utvrđivanju posebnih mjera za postizanje planiranih rezultata kroz ostvarivanje zadatih strateških ciljeva, te je Prošireni kolegij donio zaključak da se usvaja pripremljena Analiza ostvarenih rezultata za strateške ciljeve u periodu od 2021. do 2024.godine i da kantonalna tužilaštva za iduću sjednicu proširenog kolegija u julu detaljno izanaliziraju stanje u pogledu ostvarivanja zadanih ciljanih rezultata, te na osnovu te analize pripreme prijedloge mogućih mjera i eventualnih korekcija postojećih strateških ciljeva i ciljanih rezultata. Također je raspravljano i o Analizi strukture popisa predmeta iz nadležnosti Posebnog odjela, donošenju Plana i dinamici preuzimanja predmeta, te je zaključeno da hitni predmeti trebaju 30.04. ili eventualno 05.05.2025.godine već biti u Posebnom odjelu, a da će od 30.04.2025.godine posebni zamjenik sa glavnim kantonalnim tužiocima dogovarati daljnu dinamiku preuzimanja predmeta i to prvo predmeta u fazi istrage a zatim predmeta u fazi prijave, te su usvojeni i određeni kriteriji odnosno standardi za određivanje nespornih predmeta za preuzimanje od strane Posebnog odjela FT FBiH. Radi prevencije nekontrolisanog podizanja optužnica u predmetima iz buduće nadležnosti Posebnog odjela FT FBiH koji još uvijek nisu spremni za optuženje, dogovoreno je da prije upućivanja nadležnom sudu, svaka optužnica kantonalnih tužilaštava mora dobiti pozitivno mišljenje Federalnog tužilaštva FBiH. Dogovoren je i mehanizam adekvatnog vrednovanja rada kantonalnih tužilaca na predmetima prije njihovog ustupanja Posebnom odjelu.

Tematska sjednica Proširenog kolegija koja je održana u oktobru 2025. godine bila je posvećena realizaciji planova rada i trenutnim rezultatima rada na predmetima ratnih zločina, i predmetima korupcije i organizovanog kriminala, sa osvrtom na predmete visokog nivoa te je zaključeno da sva kantonalna tužilaštva trebaju da poduzmu sve što je u njihovoj mogućnosti da se završe predmeti koji se objektivno mogu završiti. Na ovoj proširenom kolegiju raspravljano je i o članu 240. ZKP FBiH (dužina trajanja istraga, obavještanje glavnog tužioca o neokončanju istrage, pritužbe uložene na dužinu trajanja istražnog postupka) te je donesen i zajednički stav u vezi sa obavezama tužilaca i glavnih tužilaca kada je u pitanju navedeni član zakona, a također je raspravljano i o pitanju sukoba nadležnosti između Posebnog odjela Federalnog tužilaštva i kantonalnih tužilaštava i mogućim rješenjima istog.

Tematska sjednica Proširenog kolegija koja je održana u novembru 2025. godine bila je posvećena mogućim izmjenama člana 25. Zakona o suzbijanju korupcije i organizovanog kriminala u FBiH.

Dinamika održavanja sjednica Proširenog kolegija (dva posvećena strateškom planiranju i dva tematska) pokazala se optimalnom za adekvatno praćenje postizanja zadatih ciljeva od strane kantonalnih tužilaštava, upoznavanja sa pozitivnim praksama koje su uočene u pojedinim kantonalnim tužilaštvima, te postizanja ujednačenog postupanja svih kantonalnih tužilaštava. Ove godine održana su tri tematske sjednice Proširenog kolegija imajući u vidu da je u 2025.godini počeo sa radom Posebni odjel i da su se pojavila određena pitanja koja su se trebala raspraviti na sjednicama Proširenog kolegija.

h) I pored činjenice da su, kroz protekle godine, ostvareni značajni rezultati rada na predmetima ratnih zločina u kantonalnim tužilaštvima i evidentan napredak, nesporna je potreba dodatnog intenziviranja rada na ovoj vrsti predmeta u godinama koje dolaze, a u cilju okončanja predmeta koje evidentiraju kantonalna tužilaštva.

U toku 2025. godine broj osuđujućih presuda na nivou Federacije bio je 3, što je smanjenje u odnosu na 2024. godinu kada je taj broj iznosio 11.

Na kraju 2025. godine, u kantonalnim tužilaštvima ostao je neriješeno ukupno 28 KTRZ predmeta, i to 6 složenih i 5 manje složenih predmeta u fazi prijave i 17 predmeta (12 složenih i 5 manje složenih) u fazi istrage. Kao i prethodnih godina, značajan broj ovih predmeta predstavljaju predmete sa procesnom pretpostavkom nedostupnosti osumnjičenih, u kojima je ili raspisana potjernica za osumnjičenima ili koji ovise od ishoda međunarodne pravne pomoći zamoljenih država (pribavljanje adresa, ispitivanje osumnjičenih i svjedoka). Svakako, vidljiviji rezultati rada na predmetima u kojima nema procesne smetnje očekuju se tokom 2026. godine. Imajući u vidu nužnost pridržavanja dinamike postupanja i ostvarivanja višeg stepena realizacije strateških ciljeva Revidirane državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina, u okviru Proširenog kolegija glavnih tužilaca u Federaciji BiH doneseni su zajednički stavovi, kojima se naglasak stavlja na nastavku poduzimanja svih mogućih radnji od strane kantonalnih tužilaštava kako bi se okončali predmeti koji se objektivno mogu završiti kako bi se dostigli što bolji rezultati u predmetima ratnih zločina. Također, zaključeno je da postoji veliki broj problema koji se, između ostalog, ogledaju i činjenici da nedostaje ljudi prije svega u policiji, te da više ne postoji mogućnost da se neko obučava za rad na predmetima ratnih zločina, te da bi trebalo i dalje koristiti tužioce koji su i do sada radili na predmetima ratnih zločina, ali im radi ispunjenja norme treba davati i druge predmete, a da se Odjeli za ratne zločine koji postoje u kantonalnim tužilaštvima još uvijek ne ukidaju i da tužioci iz tih odjela trebaju nastaviti da rade uz rad i na drugim predmetima.

i) U skladu sa Pravilnikom o orijentacionim mjerilima za rad tužilaca u tužilaštvima u BiH i drugim aktima VSTV-a BiH donesenim radi pravilne primjene ovog pravilnika, glavni federalni tužilac je obavljao nadzor nad realizacijom planova rada i planova rješavanja starih predmeta kantonalnih tužilaštava, putem analize izvještaja o rezultatima rada kantonalnih tužilaštava.

j) U skladu sa ranijim obaveznim uputstvima glavnog federalnog tužioca, kantonalna tužilaštva redovno kontinuirano izvještavaju Federalno tužilaštvo F BiH, dostavljajući podatke o predmetima u kojima je nastupila zastarjelost krivičnog gonjenja. Naime, polazeći od toga da je članom 12. stav (1) Zakona o Federalnom tužilaštvu F BiH („Službene novine F BiH“, broj 19/03) utvrđena obaveza Federalnog tužilaštva F BiH da prati i proučava probleme iz prakse tužilaštava u Federaciji BiH koji su od značaja za primjenu Krivičnog zakona F BiH, a članom 9. stav (1) istog Zakona obaveza glavnog federalnog tužioca da nadzire rad kantonalnih tužilaštava u cilju garantovanja zakonitosti i efikasnosti postupaka, a proučavajući praksu kantonalnih tužilaštava i vršeći nadzor tokom 2021. godine u pogledu predmeta u kojima je nastupila zastarjelost krivičnog gonjenja, glavni federalni tužilac je opazio odstupanje od dosljedne primjene Krivičnog Zakona F BiH u kantonalnim tužilaštvima kada je u pitanju utvrđivanje postojanja prekida zastarjelosti krivičnog gonjenja po osnovu toga da li je učinitelj učinio isto tako teško ili teže krivično djelo (član 16. stav (4) Krivičnog zakona F BiH). Imajući u vidu navedeno, glavni federalni tužilac je kantonalnim tužilaštvima tada izdao instrukciju kojom je ukazano na zakonsku obavezu dosljedne i potpune primjene materijalnog prava, u okviru čega je u predmetima sa poznatim počiniocem neophodno izvršiti potpune provjere postojanja prekida zastarjelosti krivičnog gonjenja, kako da li je poduzeta procesna radnja radi gonjenja zbog učinjenog krivičnog djela, tako i da li je učinitelj, u vrijeme dok teče rok zastarjelosti, učinio isto tako teško ili teže

krivično djelo, a sve u skladu sa članom 16. st. (3) i (4) Krivičnog zakona F BiH. Istovremeno, zaduženi su glavni kantonalni tužioci da po prijemu instrukcije urede internu proceduru kontrole primjene stavova navedenog člana prilikom donošenja negativnih tužilačkih odluka i o načinu interne procedure upoznaju Federalno tužilaštvo F BiH.

k) Pravilnikom o orijentacionim mjerilima za rad tužilaca u BiH⁶, donesenim početkom 2022. godine i kasnije dva puta dopunjavanim od strane Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH, propisana je nova nadležnost Federalnog tužilaštva F BiH, a koja se ogleda u davanju saglasnosti po zahtjevima za posebna vrednovanja predmeta, kako u odnosu na veće vrednovanje predmeta prema članu 8. Pravilnika, tako i posebno vrednovanje rada tužioca u tužilačkom timu sukladno članu 10. Pravilnika, kao i posebno vrednovanje rada tužioca u presigniranom ili ustupljenom predmetu prema članu 11. Pravilnika. Proširenjem postojećih nadležnosti Federalnog tužilaštva F BiH propisivanjem nove, naprijed navedene, neminovno je došlo do povećanja broja predmeta i novih obaveza glavnog federalnog tužioca i federalnih tužilaca. U cilju osiguravanja ujednačenog pristupa Federalnog tužilaštva F BiH prilikom odlučivanja o zahtjevima za posebna vrednovanja predmeta, u ranijem periodu održano je više Kolegija Federalnog tužilaštva F BiH na kojima su zajednički razmatrani predmeti ove vrste, nakon čega se, radi ujednačavanja postupanja federalnih tužilaca, uspostavila interna praksa dostavljanja datih saglasnosti putem elektronske pošte ostalim federalnim tužiocima i stručnim savjetnicima.

l) Počev od 2003. godine, glavni federalni tužilac je, u saradnji sa Kolegijem Federalnog tužilaštva F BiH, dao više mišljenja i odgovora na postavljena pitanja kantonalnih tužilaštava koja su se odnosila na primjenu Krivičnog zakona F BiH i Zakona o krivičnom postupku F BiH, kao i obaveznih uputstava opšteg i pojedinačnog karaktera. Radi se o kontinuiranoj aktivnosti čija je svrha usmjerena na rješavanje dilema u primjeni materijalnog ili procesnog zakona, ujednačavanje prakse postupanja kantonalnih tužilaštava, poboljšanje efikasnosti rada kantonalnih tužilaštava, te sprečavanje nastupanja zastarjelosti krivičnog gonjenja. I u narednom periodu će ovoj vrsti nadzora biti posvećena posebna pažnja.

m) Iako nedovoljno iskorištena, i tokom 2025. godine je nastavljena dugogodišnja praksa održavanja usmenih konsultacija kantonalnih tužilaca sa zaduženim tužiocem Federalnog tužilaštva F BiH, što podrazumijeva razgovore inicirane od strane kantonalnih tužilaca o pravnim pitanjima, posebno u odnosu na materijalno pravo, pojedine institute ZKP-a F BiH, te postupanje u žalbenim postupcima. Podsjećanja radi, praksa konsultacija je uspostavljena 2010. godine kada je Kolegij Federalnog tužilaštva F BiH je na osnovu saglasnosti glavnih kantonalnih tužilaca zauzeo zajednički stav broj: A – 46/10 od 16.03.2010. godine, a u cilju povećanja efikasnosti, stručnosti i zakonitosti postupanja.

n) Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH je 2020. godine usvojilo Strategiju za unapređenje rodne ravnopravnosti u pravosuđu Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Strategija). Ovom Strategijom identifikovana su četiri strateška cilja za unapređenje rodne ravnopravnosti u pravosuđu Bosne i Hercegovine, te je predviđeno da svaka pravosudna institucija donese akcioni plan kojim će biti propisane aktivnosti usmjerene na ostvarivanje strateških ciljeva radi unapređenja rodne ravnopravnosti na nivou svake pojedine institucije, pa tako i pravosuđa u cjelini. U postupku implementacije Strategije posebna pažnja posvećena je nalazima iz Izvještaja VSTV-a BiH o monitoringu Strategije, u kojem je utvrđeno da je: „8% svih uposlenika u pravosuđu BiH bilo involvirano u proces izrade akcionih planova, dok je 36% bilo involvirano u proces implementacije, pri čemu su Strategiju većinom implementirale žene i uposlenici koji ne spadaju u kategoriju nosilaca pravosudnih funkcija.“ Uzimajući u obzir navedene nalaze i preporuku VSTV-a da se osigura veće učešće nosilaca

⁶ „Službeni glasnik BiH“, br. 6/22, 76/22 i 3/24 i 69/25.

pravosudnih funkcija u procesu implementacije Strategije, izvršena je izmjena sastava Radne grupe na način da je u njen rad uključen jedan federalni tužitelj, čime je značajno ojačana institucionalna odgovornost i vidljivost procesa. Istovremeno, Radna grupa je osvježena novim uposlenicima Federalnog tužilaštva FBiH, čime je ostvaren strateški cilj proširenja baze uposlenika upoznatih s konceptom gender mainstreaminga i stvaranja dugoročne održivosti Strategije kroz edukaciju novih kadrova.

U izvještajnom periodu donesena je Odluka o uvođenju rodne perspektive u radne procese Federalnog tužilaštva FBiH, kojom se metod rodne perspektive uvodi kao trajni i kontinuirani koncept institucionalnog djelovanja. Odluka je u potpunosti usklađena sa Strategijom VSTV-a za unapređenje rodne ravnopravnosti u pravosuđu BiH, Zakonom o Federalnom tužilaštvu FBiH i Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Federalnog tužilaštva FBiH. Na ovaj način osigurano je da se pitanja rodne ravnopravnosti sistematski integrišu u sve faze rada i odlučivanja, a ne tretiraju kao pojedinačna ili ad hoc aktivnost. U skladu sa Akcionim planom postavljeni su informacioni letci u hodnicima, pisarnici, kao i u Posebnom odjelu Federalnog tužilaštva FBiH. Letci sadrže osnovne informacije o rodnoj ravnopravnosti, pravnom okviru i procedurama za podnošenje prigovora u slučaju rodne neravnopravnosti. Na osnovu provedenih aktivnosti može se zaključiti da su svi ciljevi predviđeni Strateškim planovima realizovani u skladu sa Akcionim planom, te da je Federalno tužilaštvo FBiH ostvarilo mjerljiv i održiv napredak u implementaciji Strategije VSTV-a. Posebno se ističe usklađivanje sa preporukama VSTV-a, jačanje uloge nosilaca pravosudnih funkcija, institucionalizacija rodne perspektive, te uključivanje novih uposlenika kao strateški dugoročni cilj. Nadalje, obzirom da je potrebno da prođe period duži od jedne godine kako bi se novi uposlenici upoznali da s Strategijom VSTV-a, nije vršena Anketa među uposlenicima o poznavanju terminologije, a koja će svakako biti provedena u narednom periodu.

o) Pored svega naprijed navedenog, glavni federalni tužilac svakodnevno se konsultuje sa federalnim tužiocima i zaposlenicima Federalnog tužilaštva F BiH, učestvuje u radnim sastancima sa istima, zatim učestvuje na različitim radnim skupovima u organizaciji Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH i drugih aktera i na istima predstavlja Federalno tužilaštvo F BiH, postupa i daje upute za postupanje u A predmetima evidentiranim u Federalnom tužilaštvu F BiH, te obavlja mnoštvo drugih poslova koji pripadaju aspektu rukovođenja.

Tokom 2025. godine, glavni federalni tužilac je zakazivao redovne i vanredne sjednice Kolegija Federalnog tužilaštva F BiH na kojima je razmatran širi spektar pitanja, kako onih iz nadležnosti Federalnog tužilaštva F BiH, tako i onih koji se tiču problema u praksi u tužilačkom sistemu Federacije BiH. Na sjednicama Kolegija razmatrani su zahtjevi za davanje pravnih mišljenja, bilo da se radi o eksternim (iniciranim od strane kantonalnih tužilaštava) ili internim, kada su, na primjer, u pitanju mišljenja na obavezna uputstva koja donosi glavni federalni tužilac, zatim je Kolegij donosio odluke iz svoje nadležnosti, razmatrana i analizirana obimna i kompleksna pravna pitanja iz prakse kantonalnih tužilaštava, i slično.

Predstavljajući Federalno tužilaštvo FBiH, Glavni federalni tužilac je kroz aktivno učešće na radnim sastancima, konferencijama, i drugim skupovima, kao govornik, edukator ili pak učesnik, doprinio razmjeni iskustava i ukazivanju na pozitivne prakse koje su uspostavljene u tužilačkom sistemu u Federaciji BiH. Potrebno je naglasiti da su sve navedene konferencije, seminari i studijske posjete, rezultirale konkretnim zaključcima, koji imaju značaj i praktičnu primjenjivost za tužioce.

Glavni federalni tužilac u periodu od 02. do 04. septembra 2025. godine učestvovao na Regionalnoj konferenciji tužilaca o saradnji u procesuiranju ratnih zločina, koja je održana na Brijunima (R. Hrvatska), uz učešće Međunarodnog rezidualnog mehanizma za krivične

tribunale. Fokus Regionalne konferencije bila je razmjena iskustava tužilaštava u regiji, s posebnim naglaskom na pitanja pristupa svjedocima i dokazima, postupanje po zamolnicama, zakonitosti i prihvatljivosti dokaza, te institucionalna rješenja u vezi položaja žrtava i svjedoka u predmetima ratnih zločina. Glavni federalni tužilac je tom prilikom prisustvovao i sastanku sa revizorima Ureda Ujedinjenih Naroda za usluge internog nadzora (UN OIOS), koji su također prisustvovali Konferenciji, a u vezi sa ocjenjivanjem rada UN Međunarodnog rezidualnog mehanizma za krivične sudove (UN IRMCT) koje revizori OIOS-a provode. Navedeni sastanak se ticao dosadašnje saradnje Federalnog tužilaštva FBiH sa UN IRMCT, kako bi revizori OIOS-a ocijenili relevantnost, efikasnost, učinkovitost Mehanizma u obavljanju svojih aktivnosti i postignutom napretku u okončanju ili prijenosu svojih rezidualnih funkcija.

U vremenskom periodu od 03. do 07. marta 2025. godine, glavni federalni tužilac je bio u studijskoj posjeti Centru za policiju i pravosuđe u Cirihi (CH.Švicarska).

Nadalje, glavni federalni tužilac je prisustvovao Konsultativnom forumu glavnih i specijalnih tužilaca Zapadnog Balkana, održanom u Tirani (R. Albanija) u periodu od 16. do 18. juna 2025. godine, na kojem su učesnici razgovarali o izazovima, iskustvima i međunarodnoj saradnji u borbi protiv organizovanog kriminala i korupcije, te je ukazano na potrebu jače regionalne saradnje i direktnih kontakata, kao i razmjenu informacija između partnerskih tužilačkih institucija. Tokom foruma održani su i bilateralni sastanci sa predsjednikom EuroJust-a, te je na Forumu istaknuta važnost uloge i podrške koju institucijama regiona daju EUROJUST i Projekat za krivično pravosuđe Zapadnog Balkana (WBCJ) u okviru kojeg je i organizovan Forum.

Seminaru na temu: „Antidiskriminacijsko pravo EU“, koji je održan od 12. do 14. novembra 2025. godine u Triru (SR Njemačka), glavni federalni tužilac prisustvovao je po pozivu koji je dostavljen od strane organizatora, Akademije evropskog prava, a putem Centra za edukaciju sudija i tužilaca FBiH.

U dane 01. do 02. decembra 2025. godine, po pozivu Misije OSCE-a u Bosni i Hercegovini, glavni federalni tužilac učestvovao je na Konferenciji tužilaca za organizovani kriminal, održanoj u Beču (R. Austrija). Fokus Konferencije je bio na jačanju napora za povrat imovine, odnosno proširenju i jačanju saradnje u finansijskim istragama i oduzimanju imovine sa državama centralne Azije, zatim prekogranična saradnja i povrat imovine, te trend upotrebe umjetne inteligencije (AI) u kriminalne svrhe i razmatranje mogućnosti njene upotrebe za pravosuđe.

Dana 21. oktobra 2025. godine u Mostaru, glavni federalni tužilac i posebni zamjenik prisustvovali su Konferenciji na visokom nivou o dostignućima BiH u borbi protiv organizovanog kriminala i korupcije, koja je organizirana od strane Federalne agencije za upravljanje oduzetom imovinom i Ureda Ujedinjenih naroda za drogu i kriminal (UNODC) uz podršku Italijanske agencije za razvoj i koordinaciju (AICS). Tema konferencije bili su uspjesi u postizanju Cilja održivog razvoja 16 u Federaciji BiH. Tom prilikom, glavni federalni tužilac je, u vezi sa ciljem 16.4., i 16.5. prisutnima izlagao o formiranju Posebnog odjela FT FBiH, te izazovima i procesuiranju predmeta organizovanog kriminala i korupcije, kao i relevantnim aspektima pitanja upravljanja oduzetom imovinom.

U organizaciji VSTV-a BiH, uz podršku Projekta EU4Justice – Faza II i Misije OSCE-a u Bosni i Hercegovini, u Neumu je dana 24. aprila 2025. godine održana 19. Konferencija glavnih tužilaca, a na kojoj je uzeo učešće i glavni federalni tužilac. Fokus konferencije bio je na analizi postignutih rezultata rada tužilaštava u Bosni i Hercegovini, i to u pogledu ukupnih rezultata rada tužilačkog sistema u BiH u 2024. godini, zatim rezultata rada u predmetima organizovanog kriminala i korupcije, u okviru koje obje teme je izlagao glavni federalni tužilac. Nadalje, učesnici Konferencije su diskutovali o pitanju novih kriterija za ocjenjivanje rada tužilaca, zatim, pitanju mogućeg sukoba interesa i nespojivosti dužnosti nosilaca pravosudnih funkcija - tužilaca sa drugim dužnostima, te konačno, o izazovima i

rezultatima procesuiranja predmeta ratnih zločina sa fokusom na rješavanje predmeta sa nedostupnim licima.

Glavni federalni tužilac je bio učesnik i Međunarodne konferencije „Kriminaliziranje negiranja genocida: Pravo, odgovornost i prevencija“, koja je održana u Sarajevu dana 23. i 24. septembra 2025. godine u organizaciji Međunarodne akademije za Nirnberška načela (International Nuremberg Principles Academy) u saradnji sa Uredom Visokog predstavnika u BiH (OHR) uz podršku Njemačke fondacije za međunarodnu pravnu saradnju (IRZ) i TRIAL International. Konferencija je obuhvatila tematiku procesa negiranja genocida, zatim zaštite slobode izražavanja i zaštite od govora mržnje.

Dana 04. decembra 2025. godine u Sarajevu, glavni federalni tužilac prisustvovao je Devetom Pravosudnom forumu za Bosnu i Hercegovinu, posvećenom temi: „Sudska praksa najviših sudova u Bosni i Hercegovini u predmetima organizovanog kriminala i korupcije – Oduzimanje nezakonito stečene imovine: izazovi, i moguća rješenja“, organizovanom od strane Ustavnog suda BiH i AIRE Centra – Program za Zapadni Balkan u saradnji sa VSTV BiH.

Glavni federalni tužilac je, kao predstavnik Federalnog tužilaštva F BiH, tokom 2025. godine učestvovao u radu Upravnog odbora J.U. Centar za edukaciju sudija i tužilaca F BiH (CEST F BiH), u svojstvu potpredsjednika Upravnog odbora.

2. Kolektivni radni rezultati Odjela opšte nadležnosti

Pravilnikom o orijentacionim mjerilima za rad tužilaca u tužilaštvima u BiH⁷ nije utvrđena orijentaciona norma za federalne tužioce Odjela opšte nadležnosti Federalnog tužilaštva Federacije BiH, ali je utvrđena obaveza Federalnog tužilaštva F BiH da se svi predmeti, primljeni u toku godine, riješe ažurno i efikasno.

Kada su u pitanju kolektivni radni rezultati općeg odjela, ističemo da je Odjel opšte nadležnosti FT FBiH u toku 2025. godine ostvario kolektivnu ažurnost od 98,26%, a kako je i prikazano u tabelama za obračun pojedinačnih i kolektivnih rezultata tužilaštava koje su dostavljene VSTV-u (Tabela III i IV). U navedenim tabelama prikazani su i rezultati odnosno ostvarena ažurnost po federalnim tužiocima Odjela opšte nadležnosti (svi federalni tužioci Odjela opšte nadležnosti ostvarili su ažurnost sa preko 95%).

3. Vršenje nadzora nad blagovremenim rješavanjem pritužbi na odluke Posebnog odjela i pritužbi na odluke kantonalnih tužilaštva

U odnosu na pritužbe na odluke kantonalnih tužilaštava, Obaveznim uputstvom glavnog federalnog tužioca o postupku rješavanja pritužbi na naredbe o neprovođenju istrage, naredbe o obustavi istrage, kao i pritužbi zbog neefikasnog i/ili nezakonitog rada tužilaca u krivičnim predmetima, broj: A-30/22 od 27.01.2022. godine je propisan rok od dva mjeseca za rješavanje predstavke / pritužbe podnesene Federalnom tužilaštvu za predmeta iz opšteg kriminala odnosno četiri mjeseca za predmete u oblasti korupcije, privrednog i organizovanog kriminala i predmeta ratnih zločina, a koji rok počinje teći od dana dostavljanja Federalnom tužilaštvu FBiH dokumentacije / spisa od strane nadležnog kantonalnog tužilaštva. Dakle, navedeni rok se ne računa od dana zaprimanja pritužbe u Federalnom tužilaštvu, nego od dana kada je spis kantonalnog tužilaštva dostavljen Federalnom tužilaštvu. Navedeno smatramo da je veoma bitno naglasiti, obzirom da se u Obrascu 14. (Rješavanje pritužbi na tužilačke odluke), koji obrazac se dostavlja u prilogu ovog Izvještaja, navodi datum zaprimanja pritužbe, a što se ne može primijeniti na Federalno

⁷ „Službeni glasnik BiH“ broj: 6/22, 76/22 i 3/24

tužilaštvo FBiH kod računanja blagovremenosti rješavanja pritužbe, nego se treba primijeniti datum dostavljanja spisa Federalnom tužilaštvu FBiH.

Uspostavom Posebnog odjela FT FBiH, to jeste počev od 30.04.2025. godine, Odjel opšte nadležnosti FT FBiH postupa i u predmetima koji se vode pod oznakom KTP, a koji se odnose na pritužbe uložene na odluke Posebnog odjela Federalnog tužilaštva FBiH (naredbe o neprovođenju istrage i naredbe o obustavi istrage), pritužbe uložene na odluke Ureda glavnog federalnog tužioca, pritužbe uložene od strane agencija za sprovođenje zakona, a koje nemaju pravo ulaganja pritužbi na odluke Posebnog odjela (naredbe o obustavi istrage) i pritužbe uložene glavnom federalnom tužiocu na osnovu člana 240. stav 4. ZKP FBiH zbog dužine trajanja istražnog postupka. Obzirom da se Obavezno uputstvo broj: A-30/22 od 27.01.2022. godine odnosi na postupak rješavanja pritužbi na odluke kantonalnih tužilaštava, isto se nije moglo primijeniti i na Posebni odjel FT FBiH, pa je glavni federalni tužilac donio Obavezno uputstvo o postupku rješavanja pritužbi na naredbe o neprovođenju istrage, naredbe o obustavi istrage Posebnog odjela, o postupku rješavanja pritužbi uloženi na odluke Ureda glavnog federalnog tužioca, o postupku rješavanja Pritužbi uloženi od strane policijskih agencija i dr., na odluke Posebnog odjela, o postupku rješavanja Pritužbi uloženi zbog dužine trajanja istražnog postupka u predmetima Posebnog odjela broj: A-1004/25 od 04.12.2025.godine, kojim je, između ostalog, uređen i rok za rješavanje tih pritužbi pa je tako propisano da je rok za rješavanje pritužbi uloženi na odluke Posebnog odjela, odluke Ureda glavnog federalnog tužioca, pritužbe uložene od strane agencija za sprovođenje zakona na naredbe o obustavu istrage u krivičnim predmetima u oblasti korupcije, privrednog kriminala i organizovanog kriminala četiri (4) mjeseca od dana zaprimanja krivičnog predmeta sa mišljenjem postupajućeg tužioca Posebnog odjela, dok je rok za rješavanje pritužbe uložene na obavijest zbog dužine trajanja istražnog postupka dva (2) mjeseca od zaprimanja pritužbe.

U toku 2025. godine u FT FBiH je bilo u radu ukupno 487 predmeta po pritužbama na odluke kantonalnih tužilaštava (KTA oznaka) od čega je 26 predmeta iz prethodne godine i 461 predmeta zaprimljenih u toku 2025.godine a u toku 2025. godine riješeno je ukupno 468 ovih predmeta, dok je na kraju godine ostalo 19 neriješenih predmeta.

Pritužbe koje su na dan 31.12.2025. godine ostale u radu nisu riješene isključivo iz objektivnih razloga. Objektivnost razloga se u najvećem dijelu ogleda u tome da su predmeti formirani pred kraj godine, pa iako su federalni tužioci ažurno i blagovremeno tražili dostavljanje spisa od kantonalnih tužilaštava kako bi se pristupilo radu po pritužbi, veći dio tih spisa nije dostavljen Federalnom tužilaštvu FBiH do kraja 2025. godine niti se objektivno moglo i očekivati. Nadalje, u neriješenim predmetima po pritužbama u kojima su kantonalna tužilaštva dostavila tražene spise tokom ili krajem mjeseca decembra 2025. godine, objektivnost razloga zbog kojih isti nisu mogli biti završeni ogleda se u činjenici da se radi o obimnijim i kompleksnim spisima iz oblasti privrednog kriminaliteta i korupcije iz nadležnosti kantonalnih tužilaštava, a za čije rješavanje je potrebno znatno više vremena u odnosu na ono koje je preostalo do kraja 2025. godine, gledajući od dana dostavljanja spisa od kantonalnih tužilaštava. Dakle, kada su predmeti po pritužbama (KTA) u pitanju, mogu se izdvojiti dva dominantna razloga zbog kojeg spisi nisu riješeni tokom 2025. godine, prvi je datum njihovog formiranja, a drugi datum pribavljanja spisa kantonalnog tužilaštva (zatraženog blagovremeno i ažurno od strane Federalnog tužilaštva FBiH), a treći i u značajno manjem dijelu razlog se ogleda u činjenici da se radi o spisima, također zaprimljenim u mjesecu decembru, ali zbog kasnog dostavljanja spisa od strane kantonalnih tužilaštava, zatim kompleksnosti i obimnosti spisa, isti objektivno nisu mogli biti riješeni, uz napomenu da je veliki broj tih spisa riješen početkom 2026. godine. Napomene radi, u svim KTA predmetima neriješenim u 2025. godini, nije istekao rok određen za njihovo rješavanje propisan obaveznim uputstvom glavnog federalnog tužioca.

Kada su u pitanju predmeti koji se odnose na pritužbe na odluke Posebnog odjela Federalnog tužilaštva FBiH (KTP oznaka), tokom 2025. godine, odnosno od uspostave Posebnog odjela FT FBiH 30.04.2025. godine do 31.12.2025. godine, zaprimljeno je 16 takvih predmeta, od kojih je riješeno 12, dok su 4 takva predmeta ostala neriješena.

Naime, prve ovakve pritužbe zaprimljene su u posljednjem kvartalu 2025. godine, blagovremeno riješene od strane Ureda glavnog federalnog tužioca u okviru 2025. godine, te se njihovo konačno rješavanje povodom pritužbi na odluke Ureda očekuje u prvom kvartalu 2026. Radi se o predmetima koji su od strane postupajućih federalnih tužilaca Posebnog odjela FT FBiH iskazani završenim u trećem ili četvrtom kvartalu 2025. godine, nakon čega je uslijedilo zaprimanje pritužbi od strane ovlaštenih podnosilaca iste, uslijed čega su ovi predmeti dostavljani na rješavanje Uredu glavnog federalnog tužioca i sukcesivno rješavani u posljednja dva mjeseca 2025. godine.

Pritužbe koje su na dan 31.12.2025. godine ostale u radu, odnose se na kompleksne i obimne predmete koji se ne mogu završiti u kratkom roku. Nadalje, kao objektivne razloge potrebno je imati u vidu i nadležnost Posebnog odjela FT FBiH odnosno da se radi o najsloženijim predmetima iz oblasti privrednog kriminaliteta i korupcije, kao i okolnost da navedene predmete rješavaju dva zamjenika glavnog federalnog tužioca.

Dakle, KTP predmeti su blagovremeno rješavani, a u odnosu na neriješene KTP predmete, na dan 31.12.2025. godine nije istekao rok određen za njihovo rješavanje propisan obaveznim uputstvom glavnog federalnog tužioca, koji su riješeni početkom 2026. godine. Također, budući da je u svim KTP predmetima tek odlučivao Ured glavnog federalnog tužioca, u prvom kvartalu 2026. godine navedeni predmeti će biti u fazi odlučivanja od strane Glavnog federalnog tužioca.

Kada je u pitanju blagovremenost rješavanja po pritužbi na odluke Posebnog odjela i odluke kantonalnih tužilaštva, niti u jednom predmetu nije iz neopravdanih razloga prekoračen rok za rješavanje po pritužbi dok je kod dva (2) predmeta rok za rješavanje po pritužbi prekoračen iz opravdanih razloga. Naime, opravdani razlozi se ogledaju u činjenici da se postupajuća tužiteljica nalazila na bolovanju, a što je obrazloženo u Obrazcu 14. gdje su navedeni predmeti i razlozi zbog kojih je prekoračen rok za rješavanje po pritužbi. Obrazac 14 se dostavlja u prilogu ovog Izvještaja.

Broj: A – 196/26

Sarajevo, 25. februar 2026. godine

GLAVNI FEDERALNI TUŽILAC
Munib Halilović

