

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO TUŽILAŠTVO / TUŽITELJSTVO
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO**

**IZVJEŠTAJ O RADU
FEDERALNOG TUŽILAŠTVA
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
ZA 2025. GODINU**

Sarajevo, februar 2026. godine

Sadržaj

1	UVOD	1
2	OBIM I REZULTATI RADA U 2025. GODINI	1
2.1	Odjel opšte nadležnosti	2
2.2	Krivična oblast.....	4
2.3	Posebni odjel FT F BiH	17
2.4	Ostvarivanje funkcije nadzora nad radom kantonalnih tužilaštava u F BiH .	20
2.5	Ostale aktivnosti u krivičnoj oblasti.....	29
2.6	Upravna, građanska i administrativna oblast.....	36
2.7	Ostvarenje Plana rada u 2025. godini	38
3	USLOVI SMJEŠTAJA, KADROVSKA, TEHNIČKA I FINANSIJSKA OPREMLJENOST ZA VRŠENJE OSNOVNIH DUŽNOSTI	39
3.1	Uslovi smještaja	39
3.2	Kadrovska osposobljenost	39
3.3	Materijalna i tehnička opremljenost	42
3.4	Javne nabavke u 2025. godini.....	42
3.5	Budžet i izvršenje budžeta u 2024. godini.....	43
3.6	Preporuke finansijske revizije Federalnog tužilaštva F BiH, FUK.....	43
4	IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI STRATEŠKIH CILJEVA PREDVIĐENIH STRATEŠKIM OKVIROM ZA TUŽILAŠTVA U F BIH 2025 – 2027	44
4.1	Obavještavanje javnosti o radu tužilaštva	47
4.2	Prevenција seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja u Federalnom tužilaštvu F BiH.....	49
5	INFORMACIJA O PROVOĐENJU AKCIONOG PLANA ZA IMPLEMENTACIJU STRATEGIJE ZA UNAPREĐENJE RODNE RAVNOPRAVNOSTI U FEDERALNOM TUŽILAŠTVU F BIH ZA 2024. GODINU	50
	ZAKLJUČNA ZAPAŽANJA	52

1 UVOD

Federalno tužilaštvo Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federalno tužilaštvo F BiH) je samostalno državno tijelo, koje svoj rad zasniva na načelima nezavisnosti i nepristrasnosti u odnosu na sve učesnike u krivičnom postupku, kao i sve državne i druge organe javne vlasti. Osnovano je 01.04.2003. godine Odlukom Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH (u daljem tekstu: VSTV BiH) o osnivanju Tužilaštva Federacije BiH i imenovanju tužilaca u Tužilaštvo Federacije BiH.¹ Nadležnosti i ovlaštenja, organizacija i rad, sredstva za rad i druga pitanja utvrđena su Zakonom o Federalnom tužilaštvu Federacije Bosne i Hercegovine².

Zakonom o suzbijanju korupcije i organizovanog kriminala u Federaciji Bosne i Hercegovine³, koji je donesen 2014. godine, kao organizaciona jedinica Federalnog tužilaštva F BiH osnovan je Posebni odjel za suzbijanje korupcije, organizovanog i međukantonalnog kriminala Federalnog tužilaštva Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu Posebni odjel FT FBiH), te su istim Zakonom propisane i nadležnosti Posebnog odjela FT FBiH.

Na osnovu navedena dva Zakona, organizaciona struktura Federalnog tužilaštva F BiH pobliže je određena Pravilnikom o unutrašnjem poslovanju, organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta⁴. Shodno tome, Federalno tužilaštvo FBiH je organizovano tako da se, pored Kabineta i Ureda glavnog federalnog tužioca, sastoji od dva tužilačka odjela – Odjela opšte nadležnosti i Posebnog odjela FT FBiH.

Posebni odjel FT FBiH je zvanično počeo sa radom dana 30.04.2025. godine, te iz navedenog razloga, ovaj Izveštaj o radu Federalnog tužilaštva F BiH u pogledu dijelova Izveštaja koji se odnose na rad Posebnog odjela, obuhvata vremenski period od 30.04. do 31.12.2025. godine.

2 OBIM I REZULTATI RADA U 2025. GODINI

Prema Pravilniku o orijentacionim mjerilima za rad tužilaca u tužilaštvima u BiH⁵, Federalno tužilaštvo F BiH je donijelo Plan rada za 2025. godinu⁶ i ustrojene su odgovarajuće evidencije u cilju praćenja rezultata rada. Planom rada utvrđen je pretpostavljeni obim rada na godišnjem nivou, pa je tako utvrđeno da će se riješiti 279 „KTŽ“ predmeta, 26 „KTŽK“ predmeta, 22 „KTŽKŽ“ predmeta, 15 „KTPP“ predmeta, 1.245 „KTA“ predmeta i 690 „A“ predmeta. U Planu rada za 2025. godinu je naznačeno da isti ne sadrži planirane aktivnosti i rad na predmetima Posebnog odjela FT FBiH, jer u trenutku izrade Plana rada za 2025. godinu još uvijek nije bio poznat tačan datum početka rada Posebnog odjela FT FBiH, niti broj odnosno struktura predmeta.

¹ Odluka o osnivanju Tužilaštva Federacije BiH i imenovanju tužilaca u Tužilaštvo Federacije BiH, „Službene novine F BiH“ broj: 7/03

² Zakon o Federalnom tužilaštvu F BiH, „Službene novine F BiH“ broj: 42/02 i 19/03

³ Zakon o suzbijanju korupcije i organizovanog kriminala u Federaciji Bosne i Hercegovine „Službene novine F BiH“ broj: 59/14

⁴ broj A-63/25 od 30.01.2025. godine

⁵ „Službeni glasnik BiH“ broj: 6/22, 76/22, 3/24 i 69/25

⁶ Plan rada za 2025. godinu broj: A-83/25 od 05.02.2025. godine

Također je planirano obavljanje nadzora nad radom kantonalnih tužilaštava, pružanje stručne pomoći kantonalnim tužilaštvima, održavanje kolegija, kao i aktivnosti na realizaciji strateških dokumenata.

Pravilnikom o orijentacionim mjerilima za rad tužilaca u tužilaštvima u BiH⁷ nije utvrđena orijentaciona norma za federalne tužioce Odjela opšte nadležnosti Federalnog tužilaštva Federacije BiH, ali je utvrđena obaveza Federalnog tužilaštva F BiH da se svi predmeti, primljeni u toku godine, riješe ažurno i efikasno. S druge strane, propisana je orijentaciona norma za federalne tužioce Posebnog odjela FT F BiH, koja će biti u primjeni počev od 01.01.2026. godine, imajući u vidu da je u drugom kvartalu 2025. godine uspostavljen i počeo sa radom Posebni odjel FT FBiH.

U vezi sa tom činjenicom, VSTV BiH je na sjednici koja je održana 09. i 10.07.2025. godine donijelo nekoliko zaključaka⁸, a kojima se Federalno tužilaštvo FBiH izuzima od obaveze donošenja Plana rješavanja starih predmeta za 2025. godinu, izuzimaju Posebni zamjenik i tužioci Posebnog odjela FT FBiH od ocjenjivanja rada za 2025. godinu, zatim, da će Glavni federalni tužilac biti ocijenjen po elementima ocjene rada iz člana 21 stav 1 tačke a), b), i f) Kriterija za ocjenjivanje rada glavnog tužioca Tužilaštva BiH, Federalnog tužilaštva FBiH, Republičkog javnog tužilaštva RS i Tužilaštva Brčko Distrikta BiH⁹ odnosno u segmentima vršenja nadzora nad kantonalnim tužilaštvima, kolektivnih rezultata Odjela opšte nadležnosti i vršenja nadzora nad blagovremenim rješavanjem pritužbi na odluke Posebnog odjela i pritužbi na odluke kantonalnih tužilaštava, a da će se ocjena Glavnog federalnog tužioca formirati shodno članu 22. stav 2. Kriterija.

2.1 Odjel opšte nadležnosti

U toku 2025. godine Federalno tužilaštvo F BiH – Odjel opšte nadležnosti je imao u radu ukupno 2676 predmeta, od čega 1559 predmeta u krivičnoj oblasti, 1105 predmeta u administrativnoj, predmeta iz upravne i prekršajne oblasti je bilo 8, dok su 4 predmeta bila sa oznakom tajnosti. Od navedenog broja, zaključno sa 31.12.2025. godine, riješeno je ukupno 2649 predmeta, od čega njih 1532 u krivičnoj oblasti i 1105 predmet u administrativnoj oblasti, u upravnoj i građanskoj oblasti riješena su 8 predmeta i 4 predmeta sa oznakom tajnosti. Predmeti koji nisu riješeni u toku 2025. godine, njih ukupno 27, su predmeti iz krivične oblasti koji su zaprimljeni na samom kraju godine, a isti će biti riješeni početkom 2026. godine. U pitanju su predmeti povodom pritužbi koje su zaprimljene na samom kraju godine (19 predmeta), predmeti povodom pritužbi na odluke Posebnog odjela FT FBiH (4 predmeta), te predmeti u kojima je otvoren pretres povodom ukinutih prvostepenih odluka kantonalnih sudova (4 predmeta).

Predmeti formirani tokom 2025. godine koji nisu iskazani završenim u 2025. godini, mogu se podijeliti u tri vrste, to su KTA, KTP, KTPOŽK, KTŽK i KTOŽK predmeti.

Neriješeni predmeti koji nose oznaku KTA predstavljaju predmete po pritužbama na konačne odluke kantonalnih tužilaštava. Ovi predmeti su u statusu

⁷ „Službeni glasnik BiH“ broj: 6/22, 76/22 i 3/24

⁸ Dopis VSTV BiH broj: 06-09-1-2313-1/2025 od 09.07.2025. godine

⁹ „Službeni glasnik BiH“ broj: 90/24

neriješenih predmeta ostali isključivo iz objektivnih razloga. Objektivnost razloga se u najvećem dijelu ogleda u tome da su predmeti formirani pred kraj godine, pa iako su federalni tužioc i blagovremeno tražili dostavljanje spisa od kantonalnih tužilaštava kako bi se pristupilo radu po pritužbi, veći dio tih spisa nije dostavljen Federalnom tužilaštvu F BiH do kraja 2025. godine niti se objektivno moglo i očekivati. Nadalje, u neriješenim predmetima po pritužbama u kojima su kantonalna tužilaštva dostavila tražene spise tokom ili krajem mjeseca decembra 2025. godine, objektivnost razloga zbog kojih isti nisu mogli biti završeni ogleda se u činjenici da se radi o obimnijim i kompleksnim spisima iz oblasti privrednog kriminaliteta i korupcije iz nadležnosti kantonalnih tužilaštava, a za čije rješavanje je potrebno znatno više vremena u odnosu na ono koje je preostalo do kraja 2025. godine, gledajući od dana dostavljanja spisa od kantonalnih tužilaštava.

Dakle, kada su predmeti po pritužbama (KTA) u pitanju, mogu se izdvojiti dva dominantna razloga zbog kojeg spisi nisu riješeni tokom 2025. godine, prvi je datum njihovog formiranja, a drugi datum pribavljanja spisa kantonalnog tužilaštva (zatraženog blagovremeno i ažurno od strane Federalnog tužilaštva F BiH), a treći i u značajno manjem dijelu razlog se ogleda u činjenici da se radi o spisima, također zaprimljenim u mjesecu decembru, ali zbog kasnog dostavljanja spisa od strane kantonalnih tužilaštava, zatim kompleksnosti i obimnosti spisa, isti objektivno nisu mogli biti riješeni, uz napomenu da je veliki broj tih spisa riješen početkom 2026. godine. Napomene radi, u svim KTA predmetima neriješenim u 2025. godini, nije istekao rok određen za njihovo rješavanje propisan obaveznim uputstvom glavnog federalnog tužioca.

Slični su razlozi koji se odnose na neriješene KTP predmete, koji predstavljaju predmete po pritužbama na tužilačke odluke Posebnog odjela FT FBiH i pritužbama zbog dužine trajanja istražnog postupka u predmetima Posebnog odjela FT FBiH. Naime, predmete po pritužbama na tužilačke odluke Posebnog odjela FT FBiH rješava Ured glavnog federalnog tužioca, odnosno prvi zamjenik i zamjenik rukovodilac Odjela opšte nadležnosti, a predmete po pritužbama zbog dužine trajanja istražnog postupka u predmetima Posebnog odjela FT FBiH rješavaju Ured glavnog federalnog tužioca, odnosno prvi zamjenik i zamjenik rukovodilac Odjela opšte nadležnosti i svi federalni tužioc i Odjela opšte nadležnosti, sve shodno Obaveznom uputstvu broj: A-1004/25 od 04.12.2025. godine kojim je propisan postupak rješavanja ovih pritužbi. Radi se o predmetima koji su od strane postupajućih federalnih tužilaca Posebnog odjela iskazani završenim u trećem ili četvrtom kvartalu 2025. godine, nakon čega je uslijedilo zaprimanje pritužbi od strane ovlaštenih podnosilaca iste, uslijed čega su ovi predmeti dostavljani na rješavanje Uredu glavnog federalnog tužioca i sukcesivno rješavani u posljednja dva mjeseca 2025. godine. Nadalje, kao objektivne razloge potrebno je imati u vidu i nadležnost Posebnog odjela FT FBiH odnosno da se radi o najsloženijim predmetima iz oblasti privrednog kriminaliteta i korupcije, kao i okolnost da navedene predmete rješavaju dva zamjenika glavnog federalnog tužioca.

Što se tiče četiri predmeta u kojima je otvoren pretres povodom ukinutih prvostepenih odluka kantonalnih sudova, a koji nisu završeni u 2025. godini, radi se o 2 KTPOŽK, 1 KTŽK i 1 KTOŽK predmeta, te je nužno napomenuti da se u odnosu na iste nisu stekli uslovi za njihov završetak, što je objektivizirano u činjenici da ti predmeti isključivo ovise od Vrhovnog suda F BiH, u smislu zakazivanja i odlaganja sjednica vijeća i pretresa. U ovim predmetima, pretresi su zakazani u 2026. godini.

2.2 Krivična oblast

Kao što je navedeno, nadležnost i ovlaštenja Federalnog tužilaštva F BiH propisani su prvenstveno Zakonom o Federalnom tužilaštvu F BiH, koji je donesen Odlukom Visokog predstavnika u BiH 2002. godine, dok ga je Parlament F BiH, u neizmijenjenom tekstu, usvojio 2003. godine, od kada nije mijenjan, dopunjavao, niti usklađivan sa drugim zakonima koji su imali uticaj na njegove odredbe.¹⁰ Federalno tužilaštvo F BiH je nadležno da „sprovodi istražne radnje i goni potencijalne učinioce krivičnih djela i privrednih prijestupa...“¹¹. Pri tome funkcija gonjenja, odnosno nadležnost Federalnog tužilaštva F BiH za procesuiranje počinitelja krivičnih djela odnosi se na sva krivična djela propisana Krivičnim zakonom F BiH, te u ostvarivanju funkcije gonjenja, Federalno tužilaštvo F BiH postupa pred Vrhovnim sudom F BiH (u daljem tekstu: Vrhovni sud), ali može postupati i pred svim kantonalnim i općinskim sudovima u Federaciji BiH.¹²

Zakon o Federalnom tužilaštvu F BiH prvobitno je propisivao prvostepenu nadležnost Federalnog tužilaštva F BiH¹³ „za sprovođenje istražnih radnji i gonjenje potencijalnih učinilaca krivičnih djela terorizma, međukantonalnog kriminala, nezakonite trgovine drogom ili organizovanog kriminala, a koje su u skladu sa Zakonom o Vrhovnom sudu F BiH u nadležnosti tog suda.“¹⁴ Međutim, navedena prvostepena nadležnost Federalnog tužilaštva F BiH derogirana je 2005. godine donošenjem Zakona o sudovima u F BiH.¹⁵ Naime, ovim Zakonom propisana stvarna nadležnost Vrhovnog suda F BiH ne utvrđuje prvostepenu nadležnost tog suda niti za jedno krivično djelo, već je samo ostavljena mogućnost utvrđivanja takve njegove nadležnosti federalnim zakonom.¹⁶ U skladu sa tako regulisanom stvarnom nadležnošću Vrhovnog suda F BiH, prestala je prvostepena krivična nadležnost ovog suda, a samim tim i Federalnog tužilaštva F BiH, te je ostala samo apelaciona nadležnost Federalnog tužilaštva F BiH u krivičnim postupcima po redovnim pravnim lijekovima protiv odluka kantonalnih sudova donesenih u prvostepenom krivičnom postupku i vanrednim pravnim lijekovima protiv pravosnažnih odluka svih sudova kada je to zakonom određeno. Kao mogući izuzetak od ovog pravila, Zakon o Federalnom tužilaštvu F BiH predviđa jedino slučajeve u kojima glavni federalni tužilac, kada dođe do saznanja da kantonalna tužilaštva nisu pravilno primijenila Krivični zakon F BiH ili da se gonjenje krivičnih djela ne može efikasno sprovesti u nadležnosti kantonalnog tužilaštva ili iz drugih objektivnih razloga, može da odluči da sam preuzme sprovođenje istrage u konkretnom krivičnom postupku pred kantonalnim i općinskim sudom, odnosno da te predmete povjeri federalnom tužiocu, drugom tužiocu u kantonalnom tužilaštvu ili drugom kantonalnom tužilaštvu.¹⁷ Glavni federalni tužilac rješava i sukob nadležnosti između kantonalnih tužilaštava¹⁸, te odlučuje o prenošenju mjesne nadležnosti sa jednog na drugo kantonalno tužilaštvo i

¹⁰ Npr. Zakon o sudovima u F BiH, Zakon o izvršnom postupku F BiH, Zakon o parničnom postupku F BiH.

¹¹ Član 16 stav 1 Zakona o Federalnom tužilaštvu F BiH.

¹² Član 17 Zakona o Federalnom tužilaštvu F BiH.

¹³ Član 16 stav 2 Zakona o Federalnom tužilaštvu F BiH.

¹⁴ Nadležnosti Vrhovnog suda F BiH u smislu ove odredbe bile su regulisane Zakonom o Vrhovnom sudu F BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 2/95, 9/96 i 33/99).

¹⁵ Zakon o sudovima u F BiH, „Službene novine Federacije BiH“, broj: 38/05, 22/06, 63/10, 72/10, 7/13, 52/14 i 85/21.

¹⁶ Član 29 Zakona o sudovima u F BiH.

¹⁷ Član 20 Zakona o Federalnom tužilaštvu F BiH.

¹⁸ Član 51 Zakona o krivičnom postupku F BiH i član 19 Zakona o Federalnom tužilaštvu F BiH.

o privremenom upućivanju federalnih i/ili kantonalnih tužilaca na rad u drugo kantonalno tužilaštvo.

Parlament F BiH je u 2014. godini donio Zakon o suzbijanju korupcije i organizovanog kriminala u F BiH,¹⁹ koji je dana 01.08.2014. godine stupio na snagu, s tim da se trebao početi primjenjivati šest mjeseci od dana njegovog stupanja na snagu, tj. 01.02.2015. godine.²⁰ Ovim zakonom ponovo je propisana prvostepena nadležnost Vrhovnog suda i Federalnog tužilaštva F BiH u odnosu na krivična djela korupcije i organizovanog kriminala, zbog čega su u Vrhovnom sudu i Federalnom tužilaštvu F BiH osnovani posebni odjeli. S tim u vezi, Federalno tužilaštvo F BiH je tada (2014. godine), u skladu sa odredbama navedenog zakona, ustanovilo novu unutrašnju organizaciju Federalnog tužilaštva F BiH, tako da je, pored Odjela opšte nadležnosti, formiran i Poseban odjel za suzbijanje korupcije, organiziranog i međukantonalnog kriminala.

Međutim, pomenuti zakon se ni nakon 01.02.2015. godine nije počeo primjenjivati uslijed nedostatka budžetskih sredstava i neobezbjeđenja potrebnog prostora za rad sudija, tužilaca i administrativnog osoblja u posebnim odjelima Vrhovnog suda i Federalnog tužilaštva F BiH, što je uticalo i na izostanak imenovanja istih. Zbog složenosti obezbjeđenja ovih uslova, Vlada F BiH je (tek) u februaru 2016. godine uputila Parlamentu F BiH na razmatranje i usvajanje Prijedlog Zakona o izmjenama Zakona o suzbijanju korupcije i organiziranog kriminala u kome je predložen novi početak primjene ovog zakona i to počev od 01. jula 2017. godine. Parlament F BiH, u toku 2016. godine, nije usvojio predložene izmjene u pogledu utvrđivanja datuma početka primjene Zakona, pa zbog neobezbjeđenja potrebnog prostora za rad Posebnog odjela FT FBiH, nije ni ostvaren predloženi početak primjene (01.07.2017.).

U mjesecu augustu 2022. godine, Vlada F BiH je Federalnom tužilaštvu F BiH dostavila Akcioni plan za implementaciju Zakona o suzbijanju korupcije i organizovanog kriminala u F BiH, na šta je Federalno tužilaštvo F BiH dostavilo Vladi F BiH izjašnjenje kojim podržava Akcioni plan i bez datih primjedbi. U vezi s navedenim Vladi F BiH je dat prijedlog za imenovanje člana u Koordinacioni tim za praćenje implementacije Akcionog plana. Vlada F BiH je u mjesecu decembru 2022. godine dala saglasnost na Memorandum o saradnji sa Visokim sudskim i tužilačkim vijećem BiH u cilju provedbe projekta izgradnje „Palate pravde“ namijenjene za smještaj federalnih pravosudnih institucija sa posebnim odjelima. Od tada, pa sve do konačne uspostave i početka rada Posebnog odjela FT F BiH dana 30.04.2025. godine, kontinuirano su preduzimane konkretne aktivnosti sa ciljem stvaranja uvjeta za njegov što efikasniji i kvalitetniji rad.

Podsjećanja radi, preduzete aktivnosti obuhvataju više održanih radnih sastanaka rukovodstva Federalnog tužilaštva F BiH sa predstavnicima drugih relevantnih institucija i tijela uključenih u realizaciju uspostave Posebnog odjela FT F BiH, potom projekciju budžetskih sredstava, adaptacija smještaja sa organizacionog i sigurnosnog aspekta itd..

¹⁹ Zakon o suzbijanju korupcije i organizovanog kriminala u F BiH, "Službene novine F BiH", broj: 59/14.

²⁰ Krajem januara 2015. godine Vlada F BiH je podnijela Parlamentu F BiH prijedlog Zakona o izmjenama Zakona o suzbijanju korupcije i organizovanog kriminala u F BiH, kojim bi se početak njegove primjene prolongirao za 01.01.2016. godine.

Nastavno na navedeno, tokom 2024. godine glavni federalni tužilac i jedan zamjenik glavnog federalnog tužioca su, radi razmjene iskustava i priprema za formiranje Posebnog odjela FT F BiH, u Zagrebu (R. Hrvatska) imali priliku posjetiti Ured za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta R. Hrvatske (USKOK), kojom prilikom je interakcija sa kolegama iz USKOK-a pomogla je precizirati aktivnosti koje će Federalno tužilaštvo F BiH provesti.

Kada je u pitanju smještaj Posebnog odjela FT F BiH, Vlada F BiH je svojim zaključkom V. broj: 1410/2024 od 02.09.2024. godine osigurala prostor u Sarajevu, općina Centar, u ulici Alipašina broj 6, na drugom spratu zgrade, te se radi o bivšem prostoru Privredne banke, ukupne površine 697,05 m². Radi se o uređenom, renoviranom i potpuno funkcionalnom prostoru koji je podoban za opremanje i useljenje u veoma kratkom roku. U prethodna dva izvještaja o radu Federalnog tužilaštva FBiH je ukazivano na tada prisutne nedostatke navedenog prostora koji bi značajno otežavali rad Posebnog odjela FT F BiH, zbog čega je smatrano da bi ovo rješenje trebalo posmatrati kao privremeno – u pogledu nedostatka dovoljnog broja kancelarija, nedostatka adekvatnog prostora za prostoriju za zadržavanje, nepostojanja alternativnog ulaza koji bi omogućio zaštitu identiteta svjedoka pod mjerama zaštite, činjenicu dijeljenja prostora sa drugim korisnicima čime bi bila otežana kontrola pristupa nepoznatim osobama, dakle načelno da se ne radi o namjenskom prostoru za potrebe jednog tužilaštva sa prvostepenom nadležnošću. Međutim, uz velike uložene napore, za pojedine ukazane nedostatke je u procesu osposobljavanja ovog prostora za potrebe Posebnog odjela FT F BiH iznađeno prihvatljivo rješenje, tako da je osposobljena prostorija za zadržavanje, uvedeno kontrolisanje pristupa prostorijama Posebnog odjela FT F BiH putem elektronskih kartica, a u narednom periodu se očekuje da dodatni prostor u vidu pola sprata iste zgrade bude dodijeljen i opremljen za potrebe Posebnog odjela FT FBiH, čime bi se adresirao i problem nedovoljnog prostora za kancelarije i smještaj spisa. Cijeni se da i dalje postoje ranije ukazani nedostaci prostorija Posebnog odjela FT FBiH koji se odnose na sam položaj zgrade i izostanak zasebnog ulaza za potrebe uvođenja svjedoka sa zaštićenim identitetom.

Tokom prva četiri mjeseca 2025. godine, nakon što je kao datum početka rada Posebnog odjela FT F BiH određen 30.04.2025. godine, provedeni su brojni postupci javnih nabavki roba i usluga, kako bi se izvršilo potpuno opremanje prostorija i stvaranje uslova za početak rada Posebnog odjela FT FBiH. Navedeno je obuhvatilo nabavku uredskog namještaja, računarske i elektronske opreme, kao i svih ostalih roba i usluga potrebnih za funkcionisanje Posebnog odjela FT F BiH.

Jedna od aktivnosti usmjerenih ka stvaranju uslova za početak rada Posebnog odjela FT F BiH, bila je i donošenje novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Federalnom tužilaštvu F BiH broj: A – 475/23 od 30.11.2023. godine, koji je usvojen Odlukom VSTV-a BiH na sjednici održanoj 29. i 30.11.2023. godine. Naime, kroz više međuinstitucionalnih sastanaka održanih tokom 2022. i 2023. godine, na kojima je, između ostalog, vršena analiza funkcionisanja i rada budućeg Posebnog odjela FT F BiH, ukazano je da postojeća sistematizacija radnih mjesta nije dovoljna za efikasno funkcionisanje Posebnog odjela FT F BiH, a uzimajući u obzir prije svega broj predmeta koji će biti u njegovoj nadležnosti, zatim važeću normativu, te nužnost veće stručne podrške tužiocima u

radu na predmetima (pravnici, istražitelji, ekonomisti, psiholog), s obzirom na propisanu prvostepenu nadležnost tog Odjela. Ujedno, nužnost donošenja novog Pravilnika, a ne izmjene i dopune prethodno važećeg, bila je uvjetovana i činjenicom da je cjelovitim, jedinstvenim Pravilnikom jasnije pratiti proces implementacije Zakona, s obzirom na, u tom trenutku, neizvjesnu lokaciju Posebnog odjela FT FBiH i potrebu predviđanja dostatnih kadrova za njegovo funkcionisanje, ukoliko bi Federalno tužilaštvo F BiH i njegov Posebni odjel FBiH bili smješteni na različitim lokacijama.

Prilikom izrade Pravilnika, uzeti su u obzir Kriteriji koje je donijelo Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH za određivanje potrebnog broja uposlenika u tužilaštvima u Bosni i Hercegovini broj: 06-109-5-1751-4/2020 od 07.10.2020. godine, međutim broj izvršilaca predviđen Prijedlogom Pravilnika je značajno ispod broja izvršilaca koje predviđaju Kriteriji.

Dana 25.09.2024. godine donesen je Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Federalnom tužilaštvu F BiH, a kojim je dodatno uređena sistematizacija radnih mjesta u Federalnom tužilaštvu F BiH, pa i u odnosu na Posebni odjel FT FBiH. Dodatnim uređenjem sistematizacije, s posebnim osvrtom na Posebni odjel FT F BiH, nastoji se postići bolja organiziranost i funkcionisanje Posebnog odjela FT F BiH, na način da je umjesto stručnog saradnika Posebnog odjela – pravnika, sistematizirano radno mjesto stručnog savjetnika Posebnog odjela FT F BiH koji bi bio podrška Posebnom zamjeniku, ne samo u pogledu rada na krivičnim predmetima, već i u radu oko poslova Kabineta posebnog zamjenika.

Konačno, dana 30.01.2025. godine, donesen je novi Pravilnik o unutrašnjem poslovanju, organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Federalnom tužilaštvu Federacije BiH (broj: A-63/25), kao rezultat aktivnosti Radne grupe formirane pri VSTV-u BiH, u čijem radu su tokom 2024. godine učestvovala dvije federalne tužiteljice zajedno sa predstavnicima iz Odjela za unapređenje efikasnosti i kvalitete rada u tužilaštvima VSTV-a BiH, a čiji je zadatak bio ujednačavanje forme pravilnika o unutrašnjem poslovanju, organizaciji i sistematizaciji svih tužilaštava, dodavanjem nedostajućih poglavlja i ujednačavanjem strukture istoga, nakon čega je nacrt oglednog primjerka predmetnog Pravilnika dostavljen svim tužilaštvima u F BiH prije održavanja zajedničkog radnog sastanka glavnih tužilaca u F BiH. Dana 01.10.2024. godine, održan je sastanak glavnih tužilaca u F BiH na kojem su razmatrane odredbe novog pravilnika na koje su glavni tužioci tužilaštava F BiH imali komentare i sugestije, te su nakon toga usaglašeni dati prijedlozi. Bitno je napomenuti da postojeća unutrašnja organizacija Federalnog tužilaštva F BiH suštinski bitno nije mijenjana, već je prilagođena radi unificiranja sa navedenim nacrtom, te također sistematizacija nije suštinski bitno mijenjana, već su nazivi radnih mjesta i pozicija prilagođeni prema prijedlogu Radne grupe. Tako je, donošenjem Pravilnika o unutrašnjem poslovanju, organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Federalnom tužilaštvu Federacije BiH (broj: A-63/25), stvoren još jedan uslov za konačnu uspostavu Posebnog odjela FT FBiH. Predmetni Pravilnik je odobren na sjednici VSTV-a BiH Odlukom o odobravanju Pravilnika o unutrašnjem poslovanju, organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Federalnog tužilaštva FBiH, broj: 06-09-5-1803-3/2025 od 18.06.2025.godine.

O organizacionoj strukturi Federalnog tužilaštva FBiH koja je utvrđena donošenjem predmetnog Pravilnika će više biti obrazloženo u okviru dijela 3.2. (Kadrovska osposobljenost) ovog Izvještaja.

Također, Federalno tužilaštvo F BiH je blagovremeno iniciralo i popunjavanje pozicija federalnih tužilaca Posebnog odjela FT F BiH, te je VSTV BiH dana 22.12.2023. godine raspisalo Javni konkurs za upražnjena mjesta u pravosuđu BiH broj: 04-07-3-4322-1/2023, a kojim su oglašene pozicije Posebnog zamjenika glavnog federalnog tužioca Federalnog tužilaštva F BiH i devet (9) pozicija tužioca u Federalno tužilaštvo F BiH, za koje je potrebno iskustvo u radu na predmetima organizovanog kriminala i korupcije odnosno složenim krivičnim predmetima. Predmetni konkurs VSTV BiH je poništio u drugoj polovini 2024. godine, nakon čega je dana 04.11.2024. godine raspisalo Javni konkurs za upražnjena mjesta broj: 04-07-3-3969-1/2024, a kojim su ponovno oglašene pozicije Posebnog zamjenika glavnog federalnog tužioca Federalnog tužilaštva F BiH i devet (9) pozicija tužioca u Federalno tužilaštvo F BiH, a koja imenovanja su izvršena početkom 2025. godine.

Nastavno na naprijed navedeno, bitna aktivnost Federalnog tužilaštva F BiH bila je i davanje mišljenja za kandidate koji su konkurisali na tužilačke pozicije za Posebni odjel FT F BiH, a na zahtjev VSTV-a BiH. Slijedom toga, 2024. godine, prvi put u mjesecu aprilu, Federalno tužilaštvo F BiH dalo je mišljenje za ukupno 15 kandidata, a koje mišljenje je rezultat pregleda oko 170 predmeta (računajući u odnosu na svih 15 kandidata), u koji pregled su ravnomjerno bili uključeni federalni tužioci.

Drugi put u 2024. godini, u mjesecu decembru, Federalno tužilaštvo F BiH je ponovno dalo mišljenje za kandidate koji su konkurisali na tužilačke pozicije za Posebni odjel FT F BiH, a koje mišljenje je nastalo po istom principu pregleda predmeta, ovaj put oko 100 predmeta također u ravnomjernoj raspodjeli pregledanih od strane federalnih tužilaca.

Značajno je istaknuti da se konkretne aktivnosti Federalnog tužilaštva F BiH ogledaju i u činjenici pokretanja procedura, kod Agencije za državnu službu F BiH, za raspisivanje javnog konkursa za prijem državnih službenika, a s ciljem primarno popunjavanja Posebnog odjela FT F BiH stručnim i administrativnim osobljem, i na taj način jačanja njegovog kapaciteta, a u veoma malom dijelu i osnaženje kapaciteta Odjela opšte nadležnosti Federalnog tužilaštva. U vezi s navedenim, na zahtjev Federalnog tužilaštva F BiH Agencija za državnu službu F BiH je dana 04.09.2024. godine raspisala Javni konkurs kojim je obuhvaćeno ukupno 18 pozicija državnih službenika. Navedena konkursna procedura je realizovana tek tokom 2025. godine, budući da je do tada trajao postupak Odbora državne službe za žalbe F BiH kojim je odlučivao povodom uloženi žalbi kandidata. Tokom 2025. godine, odnosno dana 11.03.2025. godine raspisan je Javni konkurs koji obuhvata 3 pozicije državnih službenika, te dana 30.07.2025. godine Javni konkurs koji obuhvata 2 pozicije državnih službenika. U decembru 2025. godine raspisana su još dva Javna konkursa koji predstavljaju ponovljen konkurs za dvije pozicije koje nisu realizirane u ranije provedenim konkursima.

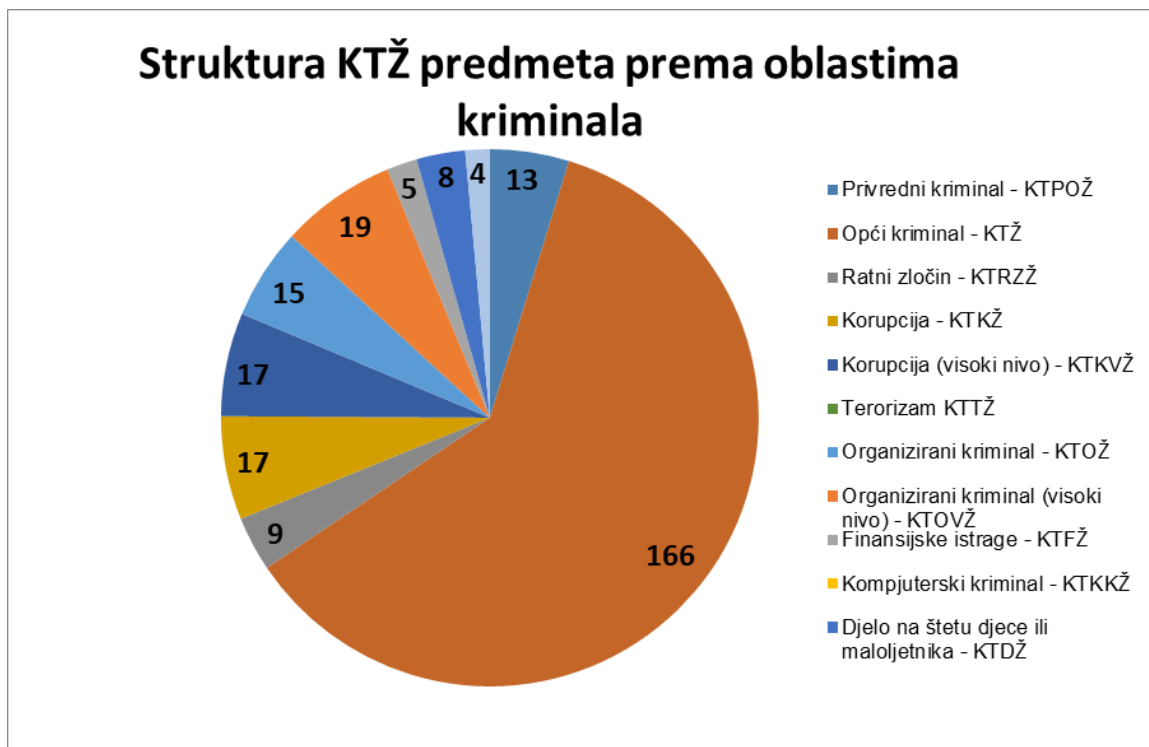
Nadalje, aktivnosti na osnaženju kadrovskih kapaciteta Posebnog odjela FT F BiH obuhvatile su i popunjavanje radnih mjesta namještenika, koje aktivnosti su preduzimane raspisivanjem internih i javnih oglasa, tako da je tokom 2025. godine zaposleno je ukupno 17 namještenika, a što će detaljnije biti obrazloženo u dijelu 3.2. (Kadrovska osposobljenost) ovog Izvještaja.

U kadrovskom smislu, uz sve izazove uspostave Posebnog odjela FT F BiH, poboljšana je kadrovska osposobljenost Federalnog tužilaštva F BiH. Međutim,

imajući u vidu da kroz protekle godine složenost i broj predmeta koje zaprima Federalno tužilaštvo F BiH kontinuirano bilježi porast, jasno je da je nužno voditi računa o popunjavanju kadrovskih kapaciteta, kako bi se osigurao što efikasniji rad oba odjela Federalnog tužilaštva Federacije BiH u smislu što cjelovitijeg i djelotvornijeg obavljanja zakonom propisanih nadležnosti, pri čemu se naročito misli na obezbjeđenje budžetskih sredstava za zapošljavanje određenog broja državnih službenika u svojstvu stručnih savjetnika i stručnih saradnika koji bi pomagali tužiocima.

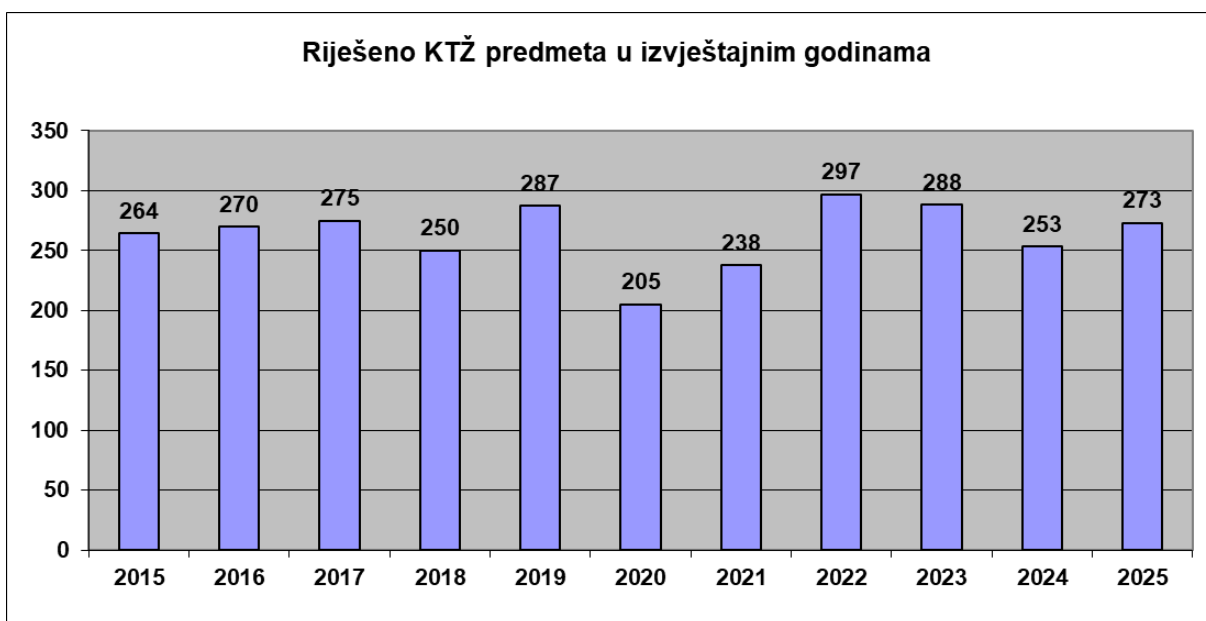
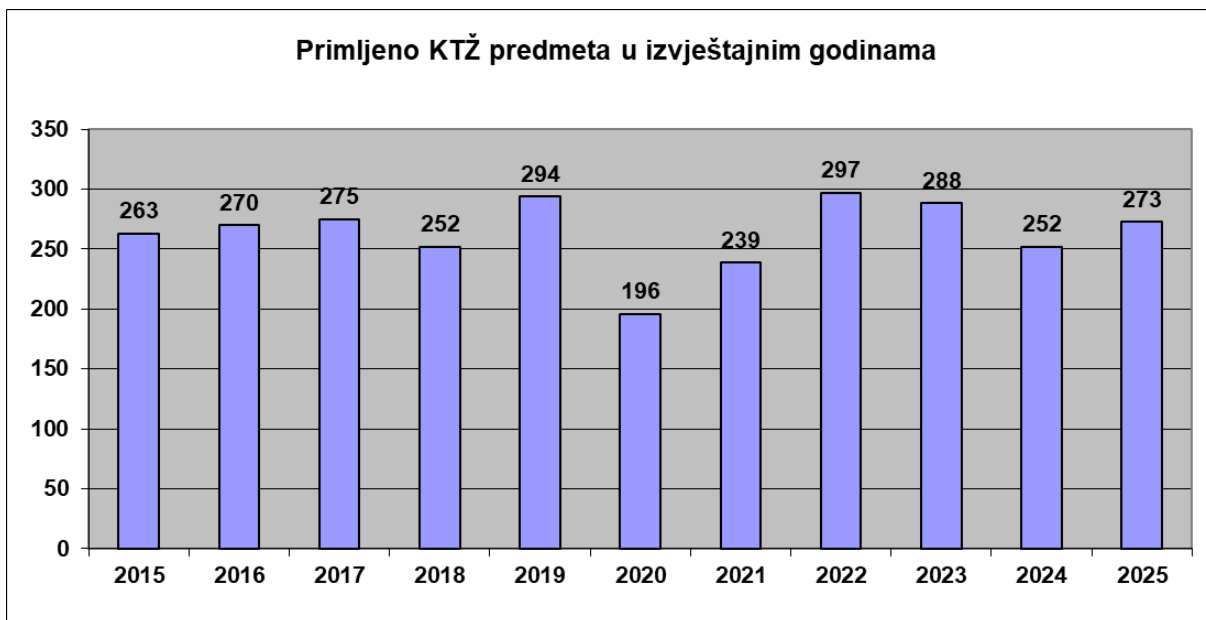
Naprijed navedeno predstavlja kraći historijski osvrt u vezi s uspostavljanjem Posebnog odjela FT F BiH.

U skladu sa svojim nadležnostima za postupanje u krivičnim predmetima, Federalno tužilaštvo F BiH je protekle godine pred Vrhovnim sudom postupalo u 273 predmeta protiv 398 lica po izjavljenim redovnim pravnim lijekovima – žalbama (KTŽ predmeti). Od navedenog ukupnog broja KTŽ predmeta u radu, njih 13 protiv 21 lica je bilo u oblasti privrednog kriminala, 17 predmeta protiv 22 lica u oblasti korupcije, te 17 predmeta protiv 40 lica iz oblasti visoke korupcije, 15 predmeta protiv 21 lica u oblasti organizovanog kriminala, te 19 predmeta protiv 67 lica iz oblasti organizovanog kriminala na visokom nivou, 9 predmeta protiv 13 lica u oblasti ratnih zločina, 5 predmeta protiv 7 lica u oblasti finansijskih istraga, 8 predmeta protiv 11 lica u oblasti krivičnih djela na štetu djece ili maloljetnika i 166 predmeta protiv 192 lica u oblasti opšteg kriminala, dok su 4 predmeta protiv 4 lica evidentirani izvan TCMS sistema. Zaključno sa 31.12.2025. godine nijedan predmet nije ostao neriješen.



Kada se posmatra obim rada na ovoj vrsti predmeta u periodu od 2015. do 2025. godine, evidentan je blagi porast priliva KTŽ predmeta do 2019. godine, o čemu svjedoči i niže prikazan grafikon, kada je došlo do ponovnog porasta u prilivu

ove vrste predmeta, da bi u 2020. godini došlo do značajnijeg pada priliva KTŽ predmeta za 98 predmeta, odnosno za 33,33% u odnosu na 2019. godinu, prouzrokovan pandemijom COVID-19 virusa. Da bi već 2021. godine ponovo došlo do porasta od 43 predmeta, u 2022. godini za još 58 predmeta, nakon čega je uslijedio blagi pad priliva, te u 2025. godini ponovno blagi porast u odnosu na prošlu godinu.

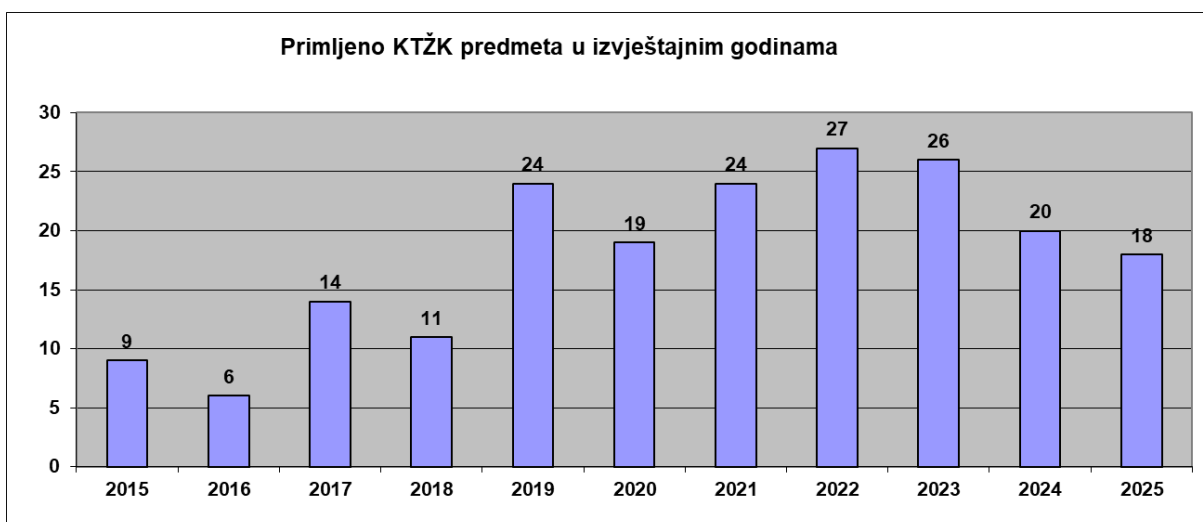


U toku 2025. godine bilo je ukupno u radu 20 predmeta protiv 39 lica u kojima je, uvažavanjem žalbe, ukinuta prvostepena presuda kantonalnog suda i određeno održavanje pretresa pred Vrhovnim sudom (KTŽK predmeti), i to: 3 predmeta protiv 8 lica iz oblasti privrednog kriminala, 9 predmeta protiv 14 lica iz oblasti opšteg kriminala, 3 predmeta iz 3 lica iz oblasti korupcije, 2 predmeta protiv 2 lica iz oblasti organizovanog kriminala i 3 predmeta protiv 12 lica iz oblasti organizovanog kriminala visokog nivoa. Od navedenih predmeta 4 su ostala neriješena na sudu, pa

se očekuje zakazivanje i održavanje pretresa u toku 2026. godine, u cilju donošenja presude.

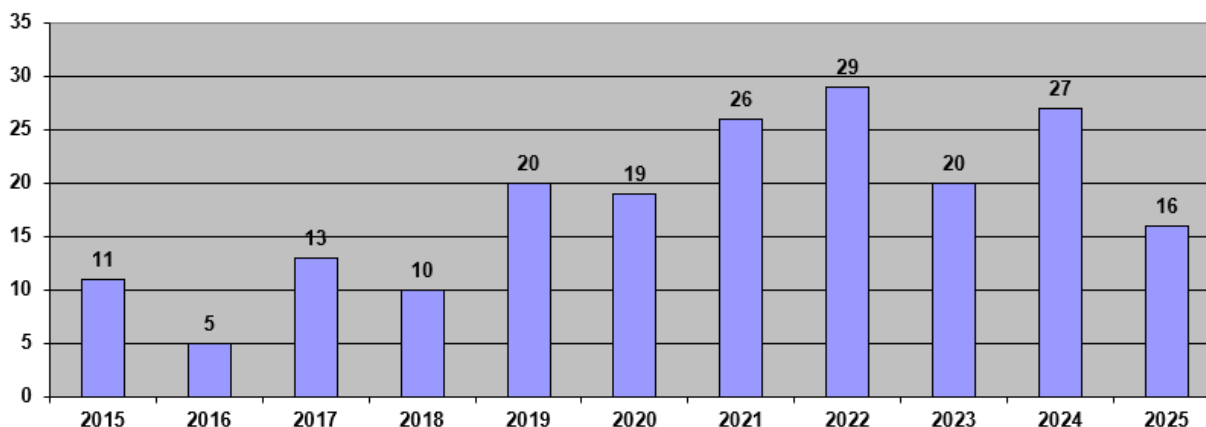


Iz niže predočenog grafikona u kojem je obuhvaćen period od 2015. do 2025. godine evidentan je oscilirajući trend broja KTŽK predmeta. Na osciliranje broja ove vrste predmeta od 2015. godine bile su od uticaja izmjene Zakona o krivičnom postupku F BiH, kojima je regulisana nadležnost drugostepenog suda o pravu ukidanja prvostepene presude i vraćanja predmeta prvostepenom sudu na ponovno suđenje.²¹ Broj primljenih KTŽK predmeta u 2025. godini, u usporedbi sa 2024. godinom je smanjen na 18 u 2025. u odnosu na 20 predmeta u 2024. godini (vidjeti niže grafikone).



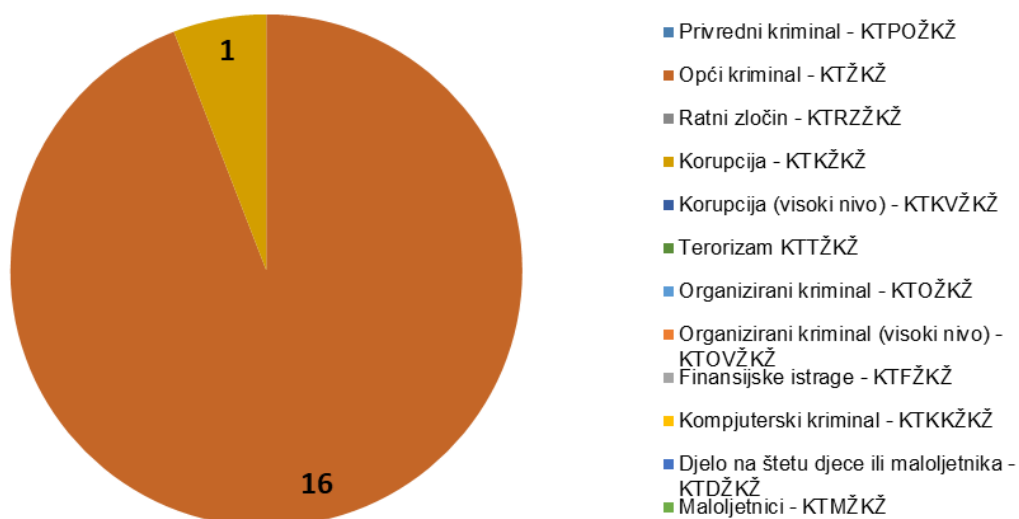
²¹ Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku F BiH, „Službene novine F BiH“, broj: 8/13.

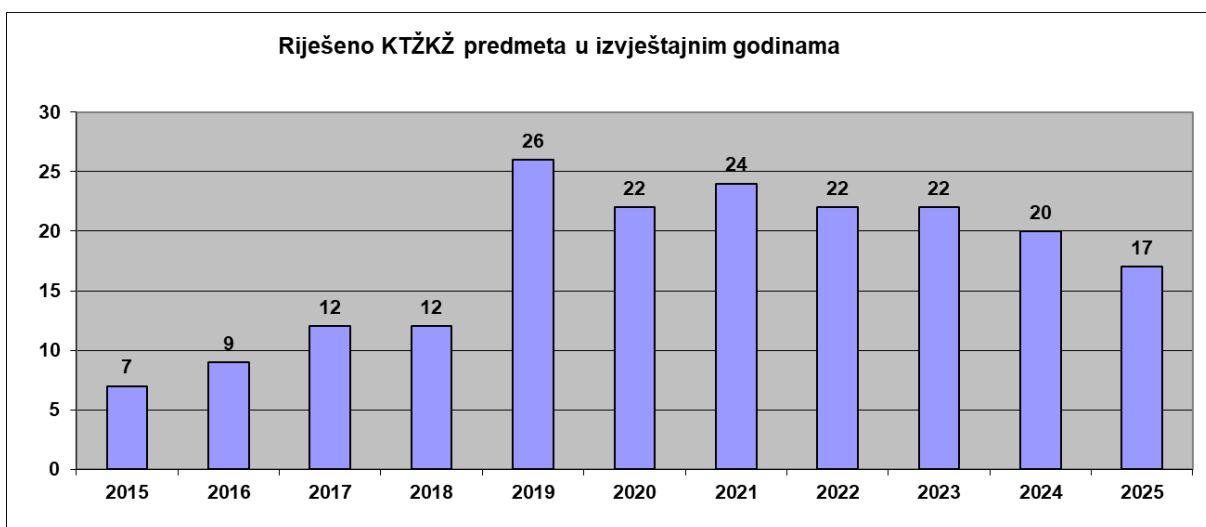
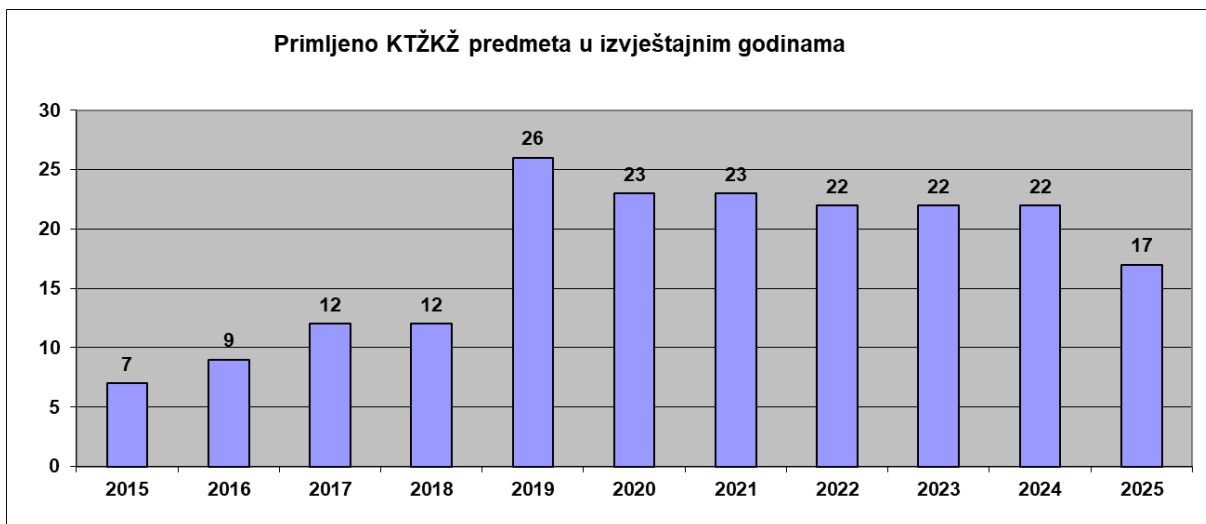
Riješeno KTŽK predmeta u izvještajnim godinama



Federalno tužilaštvo F BiH je u 2025. godini u radu imalo i 17 KTŽKŽ predmeta protiv 26 lica. Svi KTŽKŽ predmeti su riješeni u toku 2025. godine.

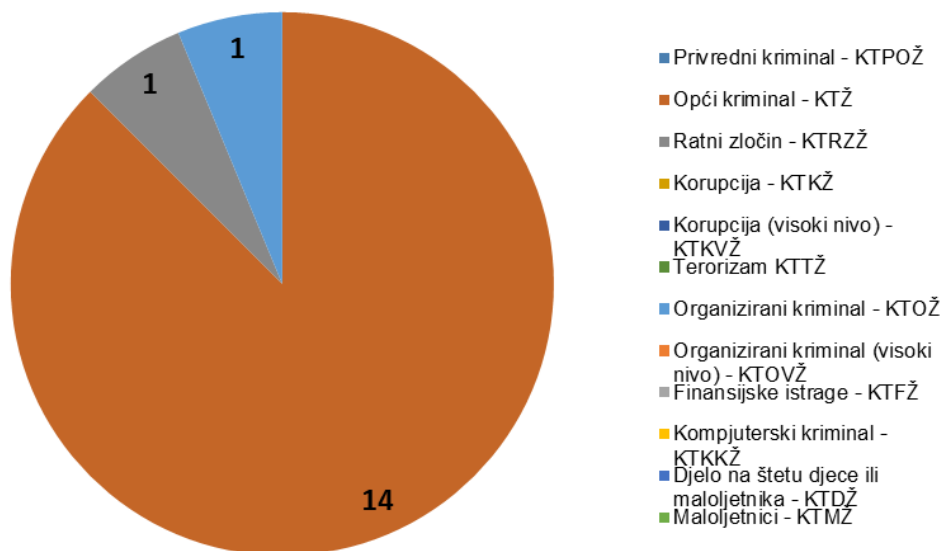
Struktura KTŽKŽ predmeta prema oblastima kriminala



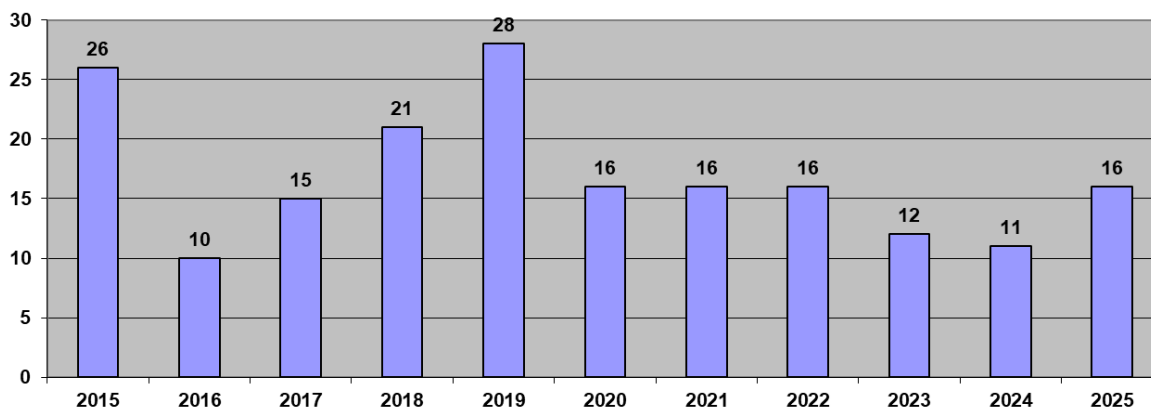


Riješeno je i 16 predmeta koji se vode po izjavljenom vanrednom pravnom lijeku – zahtjevu za ponavljanje postupka (KTPP), a koji su primljeni i bili u radu tokom 2025. godine. Od navedenih, 14 predmeta su bili iz oblasti opšteg kriminala, 1 predmet iz oblasti ratnih zločina i 1 predmet iz oblasti organizovanog kriminala.

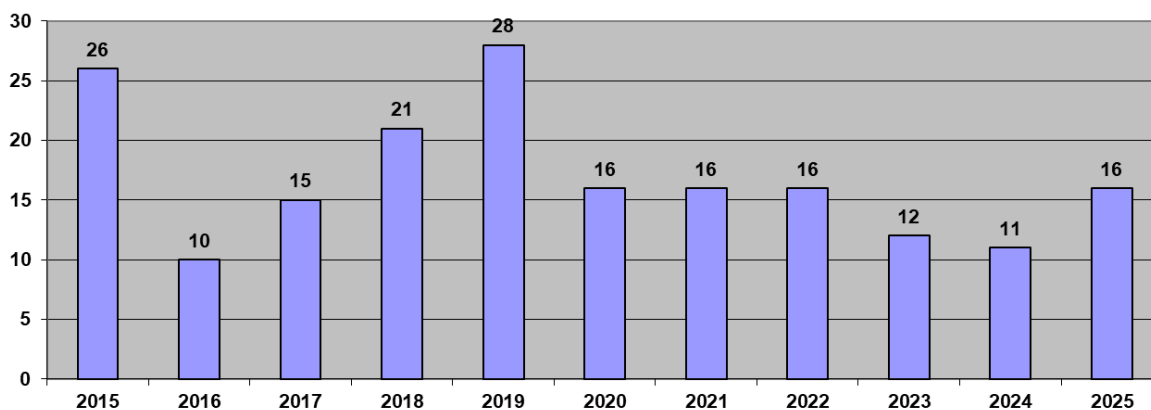
Struktura KPPP predmeta prema oblastima kriminala



Primljeno KPPP predmeta u izvještajnim godinama



Riješeno KPPP predmeta u izvještajnim godinama

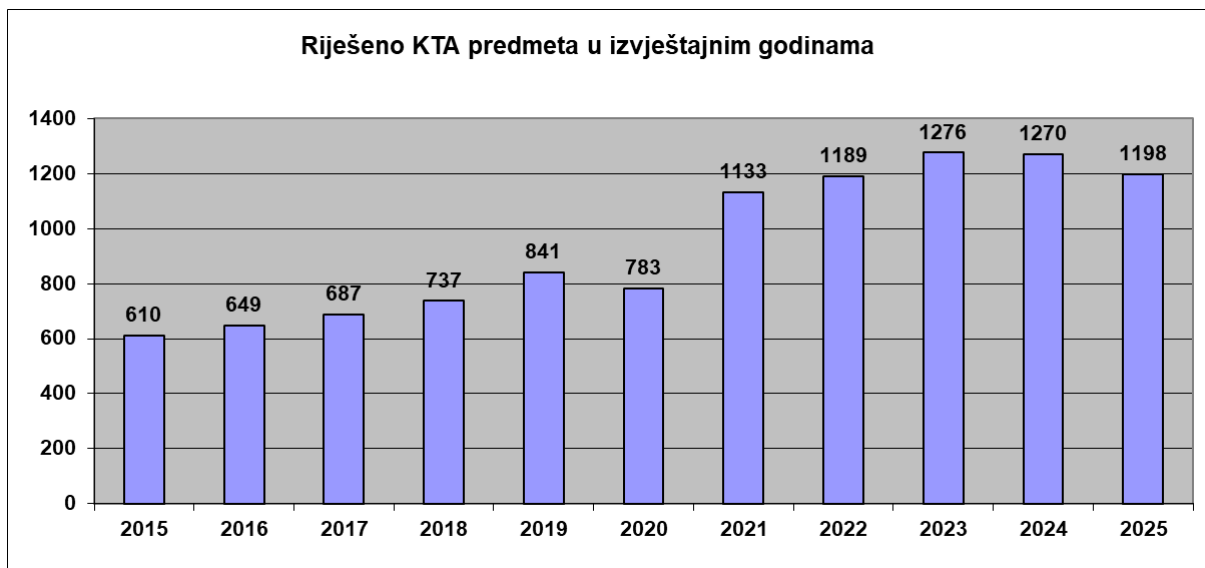


U protekloj godini, Federalno tužilaštvo F BiH je imalo u radu 8 UT predmeta – upravna i prekršajna oblast.

Kada su u pitanju druge vrste krivičnih predmeta, Federalno tužilaštvo F BiH postupa i u predmetima koji se vode pod oznakom KTA i odnose se na:

- Rješavanje sukoba nadležnosti između kantonalnih tužilaštava (član 51. ZKP F BiH);
- Prenošenje mjesne nadležnosti sa jednog na drugo kantonalno tužilaštvo (član 35. ZKP F BiH);
- Produženje pritvora (član 149. ZKP F BiH);
- Izuzeće tužilaca od postupanja u konkretnim krivičnim predmetima (član 44. ZKP F BiH);
- Davanje ovlaštenja kantonalnom tužiocu za zastupanje optužnice pred nadležnim sudom na području drugog kantonalnog tužilaštva (u slučaju kada Vrhovni sud prenese mjesnu nadležnost suda na drugi nadležan sud na području drugog kantona – član 20. stav (2) Zakona o Federalnom tužilaštvu F BiH);
- Pritužbe na konačne odluke kantonalnih tužilaštava u pojedinačnim predmetima (neprovođenje istrage, obustava istrage – član 20. stav 1. Zakona o Federalnom tužilaštvu F BiH);
- Zapažanja u postupku nadzora nad radom kantonalnih tužilaštava u pojedinačnim predmetima (član 9. i 20. stav (1) Zakona o Federalnom tužilaštvu F BiH);
- Zapažanja povodom podignutih optužnica kantonalnih tužilaštava u pojedinačnim predmetima koje se dostavljaju na uvid (član 9. Zakona o Federalnom tužilaštvu F BiH);
- Konsultativna mišljenja na nacрте optužnica Posebnog odjela FT FBiH (član 6. stav 1. Zakona o Federalnom tužilaštvu FBiH)
- Zapažanja u vezi efikasnosti rješavanja prijave, odnosno efikasnosti vođenja i trajanja istraga (član 20. stav (1) Zakona o Federalnom tužilaštvu F BiH);
- Zahtjevi kantonalnih tužilaštava za pružanje stručne pomoći (član 9. Zakona o Federalnom tužilaštvu F BiH);
- Krivične prijave fizičkih i pravnih osoba (član 48. u vezi s članom 24. ZKP F BiH);
- Izjašnjenja o sukobu nadležnosti između sudova (član 38. ZKP F BiH);
- Izjašnjenja povodom prenošenja mjesne nadležnosti između sudova Član 34. i 35. ZKP F BiH);
- Preuzimanje nadležnosti od kantonalnog tužilaštva (član 20. st. (1) i (2) Zakona o Federalnom tužilaštvu F BiH);
- Izjašnjenja povodom apelacija podnesenih Ustavnom sudu BiH;
- Predmeti ustupljeni od Tužilaštva BiH;
- Ostale predmete koji se odnose na problematiku krivično-pravne oblasti iz nadležnosti kantonalnih tužilaštava i/ili Federalnog tužilaštva F BiH.

Od ukupnog broja od 1217 KTA predmeta u radu u toku 2025. godine, riješeno je njih 1198, dok je preostalih 19 KTA predmeta, ostalo u radu. Ako posmatramo period 2015. – 2025. ovdje treba naglasiti značajno povećanje priliva predmeta od 99,5 % ili za preko 600 predmeta više, te oko 3 puta više pritužbi koje



Uspostavom Posebnog odjela FT FBiH, Federalno tužilaštvo F BiH postupa i u predmetima koji se vode pod oznakom KTP, a koji se odnose na pritužbe na odluke Posebnog odjela Federalnog tužilaštva FBiH. Tokom 2025. godine, odnosno od uspostave Posebnog odjela FT FBiH 30.04.2025. godine do 31.12.2025. godine, zaprimljeno je 16 takvih predmeta, od kojih je riješeno 12, dok su 4 takva predmeta ostala neriješena. Pritužbe koje su na dan 31.12.2025. godine ostale u radu se odnose na kompleksne i obimne predmete koji se ne mogu završiti u kratkom roku.

Pored navedenih, u Federalnom tužilaštvu F BiH se nalaze i predmeti sa oznakom tajnosti. Stepem povjerljivosti materijala, u skladu sa Zakonom o zaštiti tajnih podataka,²² određuje se u momentu izrade, odnosno primitka materijala, a određuje ga pošiljalac materijala ili glavni federalni tužilac. Materijal tužilaštva koji je službena tajna označava se sa oznakom „povjerljivo“ ili „interno“, a odnosi se na predmete različite prirode, mada se najčešće radi o određenim „osjetljivim“ istragama, odnosno aktivnostima u okviru takvih istraga. Ovakav materijal – predmeti, čuvaju se zaključani u metalnoj kasi, odvojeno od drugih spisa. Oznakom „interno“ označavaju se akti u vezi sa poslovima uprave Tužilaštva.

Tokom 2025. godine, u Federalnom tužilaštvu F BiH bila su 3 predmeta sa oznakom tajnosti „interno“ i 1 sa oznakom „povjerljivo“, koji su riješeni.

2.3 Posebni odjel FT F BiH

Nadležnost Posebnog odjela FT FBiH propisana je članom 7. Zakona o suzbijanju korupcije i organizovanog kriminala u FBiH i podrazumijeva nadležnost da provodi istražne radnje i vrši funkciju otkrivanja i krivičnog gonjenja učinilaca krivičnih djela korupcije, organizovanog i međukantonalnog kriminala koja su u nadležnosti Posebnog odjela suda u smislu člana 25. stav 1. istog Zakona. U prethodnim dijelovima Izvještaja poblje su opisane aktivnosti koje je Federalno tužilaštvo FBiH preduzelo prije uspostave Posebnog odjela FT FBiH, a u cilju njegovog što efikasnijeg funkcionisanja. U ovom dijelu izvještaja će biti elaboriran proces

²² Zakon o zaštiti tajnih podataka, "Službeni glasnik BiH" broj: 54/05 i 12/09.

preuzimanja od kantonalnih tužilaštava predmeta koji shodno Zakonu trebaju biti u nadležnosti Posebnog odjela FT FBiH, a koji proces je započeo mnogo prije uspostave Posebnog odjela FT FBiH (o čemu je Federalno tužilaštvo FBiH izvještavalo VSTV BiH u prethodnim godinama), ali je načelno realiziran početkom rada Posebnog odjela, uz napomenu da proces preuzimanja predmeta nije u cijelosti okončan. Također, potrebno je imati u vidu i da se pojedini predmeti i dalje sporadično dostavljaju od strane kantonalnih tužilaštava kada ta tužilaštva utvrde prisustvo neke od okolnosti iz člana 25. Zakona.

Neposredno nakon početka rada, Posebni odjel FT FBiH započeo je sa preuzimanjem predmeta od deset kantonalnih tužilaštava u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ovdje je potrebno naglasiti da je broj predmeta predviđenih za preuzimanje od kantonalnih tužilaštava bio okvirno 350-400 predmeta, dok je sa danom 31.12.2025. godine broj preuzetih predmeta iznosio ukupno 782. U izvještajnom periodu Posebni odjel FT FBiH je zaprimio ukupno 374 prijave direktno od strane podnosilaca, što u zbiru čini 1156 ukupno zaprimljenih odnosno evidentiranih predmeta u Posebnom odjelu FT FBiH. Broj preuzetih predmeta po kantonalnim tužilaštvima predstavljen je u sljedećoj tabeli:

Naziv kantonalnog tužilaštva	Broj
Kantonalno tužilaštvo Zeničko – dobojskog kantona	83
Kantonalno tužilaštvo Zapadno – hercegovačkog kantona	20
Kantonalno tužilaštvo Tuzlanskog kantona	35
Kantonalno tužilaštvo Hercegovačko – neretvanskog kantona	30
Kantonalno tužilaštvo Srednjobosanskog kantona	59
Kantonalno tužilaštvo Kantona Sarajevo	465
Kantonalno tužilaštvo Posavskog kantona	21
Kantonalno tužilaštvo Unsko – sanskog kantona	31
Kantonalno tužilaštvo Kantona 10	5
Kantonalno tužilaštvo Bosansko – podrinjskog kantona	1

Potrebno je naglasiti da proces preuzimanja predmeta nije u cijelosti završen, prvenstveno zbog nedostatka prostornih kapaciteta kojim raspolaže Posebni odjel FT FBiH, odnosno nedostatka arhive / depoa u koji bi se predmeti odlagali.

Nastojalo se da svi federalni tužioci Posebnog odjela FT FBiH budu jednako zaduženi predmetima, što je vidljivo iz podatka da su, na navedeni broj ukupno zaprimljenih predmeta, tužioci pojedinačno bili u prosjeku zaduženi sa brojem predmeta u rasponu od 142 do 177 predmeta. Ovdje je potrebno naglasiti da ukupan broj zaprimljenih predmeta, opravdano ukazuje na opasnost od nemogućnosti efikasnog postupanja i rješavanja predmeta.

U pogledu rezultata rada Posebnog odjela FT FBiH u odnosu na prijave, istrage i optužnice, kako je to prethodno navedeno, odlukom VSTV-a BiH federalni tužioci Posebnog odjela FT FBiH oslobođeni su ostvarenja godišnje norme za 2025. godinu, imajući u vidu sve specifičnosti njegove uspostave i okolnost početka rada praktično početkom drugog kvartala 2025. godine. Međutim, bez obzira na tu činjenicu, u izvještajnom periodu su se donosile konačne tužilačke odluke.

Prijave:

Oznaka	Broj neriješenih prijava iz ranijih godina	Broj primljenih prijava u izvještajnom periodu	Ukupan broj prijava u radu	Broj prijava riješenih u izvještajnom periodu	Broj neriješenih prijava na kraju izvještajnoj perioda
KT	0	8	8	2	6
KTA	0	160	160	50	110
KTAK	0	326	326	48	278
KTAO	0	11	11	3	8
KTAPO	0	210	210	44	166
KTF	0	7	7	2	5
KTK	0	147	147	11	136
KTKV	0	7	7	1	6
KTMPOM	0	2	2	2	0
KTN	0	3	3	1	2
KTNO	0	1	1	0	1
KTNPO	0	8	8	3	5
KTNT	0	2	2	0	2
KTO	0	36	36	4	32
KTOV	0	8	8	1	7
KTPO	0	220	220	20	200
Ukupno	0	1156	1156	192	964

Istrage:

Oznaka	Broj neriješenih istraga iz ranijih godina	Broj naređenih istraga u izvještajnom periodu	Ukupan broj istraga u radu	Broj istraga riješenih u izvještajnom periodu	Broj neriješenih istraga na kraju izvještajnoj perioda
KT	1	0	1	1	0
KTF	1	2	3	1	2
KTK	8	2	10	2	8
KTKV	1	1	2	1	1
KTO	8	4	12	4	8
KTOV	4	0	4	1	3
KTPO	15	3	18	5	13
Ukupno	38	12	50	15	35

Optužnice:

Oznaka	Broj optužnica podignutih prije izvještajnog perioda	Broj podignutih optužnica u izvještajnom periodu	Ukupan broj podignutih optužnica	Broj potvrđenih optužnica u izvještajnom periodu	Broj optužnica čije je potvrđivanje odbijeno
KTK		2	2	1	0
KTKV		1	1	0	0
KTO		1	1	1	0
KTOV		1	1	1	0
KTPO		2	2	1	0
Ukupno		7	7	4*	0

*Napomena: Na dan 31.12.2025. godine od ukupno 7 optužnica podignutih u izvještajnom periodu, 4 su potvrđene, a za preostale 3 optužnice se čekalo potvrđivanje, do čega je došlo početkom 2026. godine.

2.4 Ostvarivanje funkcije nadzora nad radom kantonalnih tužilaštava u F BiH

Ostvarivanje funkcije nadzora nad radom kantonalnih tužilaštava u F BiH, koja se implementira kroz ovlaštenja glavnog federalnog tužioca, njegovih zamjenika i federalnih tužilaca, je jedna od osnovnih funkcija Federalnog tužilaštva F BiH.²³ Ove aktivnosti provode se u okviru rada Odjela opšte nadležnosti.

Nadzor nad radom kantonalnih tužilaštava u praksi Federalnog tužilaštva F BiH odvija se kako slijedi:

U drugostepenim krivičnim predmetima (KTŽ) kontrolom kvaliteta izjavljenih žalbi na prvostepene presude kantonalnih sudova, a koje žalbe se rješavaju u drugostepenom postupku pred Vrhovnim sudom F BiH. Postupajući federalni tužioci u tim predmetima bilježe svoja zapažanja, naročito u pogledu kvaliteta izjavljenih žalbi, ta se zapažanja analiziraju i na pogodan način čine dostupnim kantonalnim tužilaštvima.²⁴ Ova vrsta nadzora predstavlja kontinuiran način nadzora koji se obavljao i tokom 2025. godine, tako da će se u narednom periodu ponovno analizirati i aktualizirati pitanje unapređenja kvaliteta izjavljenih žalbi.

²³ Član 9 Zakona o Federalnom tužilaštvu F BiH.

²⁴ Tako su u proteklom periodu ta zapažanja bila iskorištena u 2010. godini za izradu Analize žalbi kantonalnih tužilaštava uloženi na prvostepene presude kantonalnih sudova u F BiH (u periodu 2008. i 2009. godine), koja je bila dostavljena svim kantonalnim tužilaštvima, a osim toga je bila i jedna od razmatranih tema na III Stručnom savjetovanju tužilaca u BiH, održanom 2010. godine u organizaciji Udruženja tužilaca F BiH. S obzirom na prisutne primjedbe na kvalitet žalbi kantonalnih tužilaca, preporuke iz ove analize aktualizirane su ponovo krajem 2015. godine po zaključku Kolegija Federalnog tužilaštva.

U skladu sa instrukcijom glavnog federalnog tužioca, kantonalna tužilaštva su obavezna da Federalnom tužilaštvu F BiH dostavljaju primjerke podignutih optužnica za krivična djela iz prvostepene nadležnosti kantonalnih sudova u Federaciji BiH, tj. podignutih optužnica protiv lica koja su izvršila krivična djela za koja se može izreći kazna zatvora od 10 ili više godina ili kazna dugotrajnog zatvora. Federalni tužioci koji su zaduženi za praćenje rada pojedinih kantonalnih tužilaštava pregledaju te optužnice u pogledu pravilnosti i potpunosti činjeničnih opisa izvršenja krivičnih djela i pravilnosti pravnih kvalifikacija krivičnih djela, evidentiraju svoje primjedbe i sugestije, te ih pravovremeno dostavljaju kantonalnim tužilaštvima kako bi ova tužilaštva mogla tokom glavnog pretresa, izmjenama optužnica, otkloniti nedostatke na koje je ukazano. Tokom 2019. godine Prošireni kolegij glavnih tužilaca u F BiH je usvojio Zajednički stav²⁵ prema kojem će kantonalna tužilaštva prioritetno postupati u predmetima koji se odnose na krivična djela korupcije i organizovanog kriminala, dok će Federalno tužilaštvo F BiH vršiti pregled svih optužnica podignutih za sva koruptivna krivična djela (bez obzira na propisanu kaznu), kako ona iz nadležnosti kantonalnih tako i iz nadležnosti općinskih sudova.

Bitno je podsjetiti da je glavni federalni tužilac dana 26.08.2021. godine donio Obavezno uputstvo o prioritetnom radu na koruptivnim predmetima visokog nivoa²⁶, imajući u vidu novu definiciju korupcije visokog nivoa usvojenu od strane Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH, na sjednici održanoj dana 23. i 24.06.2021. godine. Ovim Uputstvom su kantonalna tužilaštva obavezana da rad na predmetima korupcije visokog nivoa učine prioritetnim, što podrazumijeva da predmete koji se nalaze u fazi prijave odmah uzmu u rad i donesu odluku po prijavi, a u predmetima koji se nalaze u fazi istrage intenziviraju rad i u što kraćem roku donesu tužilačku odluku. Kantonalnim tužilaštvima je blagovremeno, putem e – maila i isti dan kada je doneseno, dostavljeno ovo uputstvo na znanje i postupanje. O tome da je doneseno ovo Uputstvo obaviješten je predsjednik VSTV-a i Stalna komisija za efikasnost i kvalitet tužilaštava pri VSTV-u.

U toku 2025. godine, ovom vrstom nadzora pregledane su 175 optužnica od ukupno 175 optužnica u radu, te su data pismena mišljenja o zapažanjima, koja su dostavljena kantonalnim tužiocima u nadležnim kantonalnim tužilaštvima, Zapaženo je da je broj pregledanih optužnica, odnosno broj podignutih optužnica od strane kantonalnih tužilaštava za krivična djela iz prvostepene nadležnosti kantonalnih sudova u Federaciji BiH, načelno jednak u odnosu na prethodnu godinu, ali smanjenje broja u odnosu na 2023. godinu, na način da je u 2025. godini pregledana jedna optužnica više u odnosu na 2024. godinu, a da je u 2024. godini smanjen broj optužnica za 33 u odnosu na 2023. godinu.

U 2025. godini, analizom sadržaja datih mišljenja na pregledane optužnice, uočeno je da su se najčešće primjedbe federalnih tužilaca odnosile na: nedostatke činjeničnih opisa u odnosu na obilježja krivičnog djela (izostavljanje subjektivnog elementa krivičnog djela); propuštanje pozivanja na blanketne propise; propuštanje stavljanja prijedloga za izricanje sigurnosne mjere oduzimanje imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom i dr.; formalno-pravnu urednost, jer pojedini dijelovi optužnica nisu navedeni onim redom kako to proizilazi iz odredbe člana 242. ZKP F BiH; greške prilikom predlaganja dokaza koje treba izvesti na glavnom pretresu (npr. predlaganje da se pročitaju zapisnici o saslušanju svjedoka koji su predloženi da se

²⁵ Broj A-31/19 od 28.01.2019. godine

²⁶ Broj: A-258/21 od 26.08.2021. godine

pozovu i saslušaju na glavnom pretresu, predlaganje čitanja službene policijske zabilješke o obavljenom razgovoru sa svjedokom ili osumnjičenim itd.); propuštanje ulaganja troškovnika o ukupnim troškovima koja su kantonalna tužilaštva imala u fazi istrage, a shodno odredbi člana 199 stav 4 ZKP-a F BiH; te da naredbe suda i tužilaštva nisu sadržajno pozicionirane u optužnicama kao dokazni prijedlozi koje treba izvesti na glavnom pretresu, a koje naredbe služe kao dokaz o zakonitosti dokaza.

Cijeni se ovdje bitnim ukazati da naponi Federalnog tužilaštva FBiH nad kontrolom kvaliteta optužnica kako je to iznad opisano, zasigurno posredno utiču i na unapređenje stručnosti i ujednačenosti postupanja kantonalnih tužilaca.

U postupku rješavanja pritužbi podnosioca prijave i/ili oštećenog na konačnu odluku glavnog kantonalnog tužioca o neprovođenju istrage (član 231. st. 3. i 4. ZKP F BiH), odnosno u postupku rješavanja pritužbi oštećenog na konačnu odluku glavnog kantonalnog tužioca o obustavi istrage (član 239. stav 2. ZKP F BiH), federalni tužioci, u cilju ispitivanja osnovanosti pritužbe, pribavljaju krivični predmet kantonalnog tužioca i tom prilikom vrše nadzor da li je u konkretnom slučaju pravilno primijenjen Krivični zakon F BiH (član 20. Zakona o Federalnom tužilaštvu F BiH). O ishodu rješavanja pritužbe obavještava se podnosilac pritužbe i kantonalno tužilaštvo. Ova vrsta nadzora predstavlja najčešći način vršenja nadzora nad radom kantonalnih tužilaštava, a ovaj nadzor odnosi se također i na pritužbe zbog neefikasnog postupanja kantonalnih tužilaštava u krivičnim predmetima, kada se kantonalnim tužilaštvima daju konkretne upute u pogledu prioritetnog i efikasnog rješavanja tih predmeta. Treba napomenuti da ova vrsta nadzora zaslužuje posebnu pažnju, kako zbog prakse Ustavnog suda BiH u pogledu pravilne primjene člana 6. Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda i konkretnih odluka, u kojima je predmet ocjene tog Suda bilo i pitanje rješavanja predmeta od strane tužilaštava u razumnom roku, tako i zbog obaveze realizacije planova rješavanja starih predmeta, te sprečavanja nastupanja zastarjelosti krivičnog gonjenja u tim predmetima. Iz tih razloga, kao i zbog ostvarivanja i zaštite prava oštećenih, te neophodnosti ujednačavanja prakse postupanja kantonalnih tužilaštava, glavni federalni tužilac je u prethodnim godinama donio više odgovarajućih općih obaveznih uputstava, čija se implementacija redovno prati. Ovakva praksa Federalnog tužilaštva F BiH ocjenjena je kao dobra praksa te preporučena ostalim tužilaštvima u BiH u „Dijagnostičkoj analizi integriteta pravosudnog sektora u BiH i mogućih rizika nastanka korupcije ili neetičkog ponašanja u pravosuđu“²⁷ USAID-ovog Projekta pravosuđa u BiH koji je podržan od VSTV BiH. U zadnjih pet godina, uočen je konstantan rast broja pritužbi upućenih Federalnom tužilaštvu F BiH koji se ogleda u visini od 67,35 %.

Redovan i značajan način vršenja nadzora rada kantonalnih tužilaštava obavlja se kroz neposredne dvodnevne ili trodnevne posjete federalnih tužilaca kantonalnim tužilaštvima, kojom prilikom se kontroliše rad tih kantonalnih tužilaštava u skladu sa Uputstvom o postupku nadzora rada kantonalnih tužilaštava u F BiH koje donosi glavni federalni tužilac, a koje se prethodno razmatra i usvaja na Kolegiju Federalnog tužilaštva F BiH. Nakon završetka posjeta i pregleda rada, federalni tužioci sačinjavaju pojedinačne izvještaje za svako kantonalno tužilaštvo sa opisom

²⁷ Strana 96-98; publikacija dostupna na linku: <https://fbih.cest.gov.ba/download/dijagnosticka-analiza-integriteta-pravosudnog-sektora-u-bih-i-mogucih-rizika-od-nastanka-korupcije-ili-neeticnog-ponasanja-u-pravosudju/>

zatečenog stanja i prijedlogom mjera odnosno preporuka za otklanjanje uočenih nepravilnosti. Prilikom svakog narednog pregleda, obavezno se pažnja poklanja i provedbi prethodno datih preporuka.

Početak 2025. godine glavni federalni tužilac donio je Obavezno uputstvo o postupku nadzora rada kantonalnih tužilaštava u Federaciji Bosne i Hercegovine za 2025. godinu, broj: A-114/25 od 26.02.2025. godine, kojim je kao primarni predmet nadzora određeno postupanje, odnosno zakonitost, efikasnost i ažurnost postupanja kantonalnih tužilaca, u istragama koje traju duže od šest (6) mjeseci, a naredbe su donesene u posljednje četiri (4) godine, pri čemu je bilo potrebno da federalni tužioci koji vrše nadzor obrate pažnju na zakonitost, efikasnost i ažurnost postupanja u predmetima ove vrste počev od analize blagovremenosti donošenja Naredbe o provođenju istrage – nakon što je utvrđeno postojanje osnova sumnje da je počinjeno krivično djelo, zatim, formalne i suštinske ispravnosti donesene Naredbe o provođenju istrage i dostatnosti obrazloženja iste, da li postoje opravdani razlozi zbog čega istraga nije okončana u roku od 6 mjeseci od dana donošenja Naredbe o provođenju istrage, da li je postupajući tužilac nakon proteka roka od šest mjeseci nakon donošenja Naredbe o provođenju istrage obavijestio glavnog tužioca o razlozima neokončanja istrage, da li je glavni tužilac nakon što je obaviješten da istraga nije okončana u roku, odredio novi rok za okončanje istrage i naložio poduzimanje potrebnih mjera da bi se istraga okončala, da li je postupajući tužilac okončao istragu u roku određenom od strane glavnog tužioca i poduzeo naložene mjere, ukoliko istraga nije okončana ni u ovom roku, da li je postupajući tužilac o razlozima zbog kojih istraga nije završena obavijestio glavnog tužioca, osumnjičenog i oštećenog u roku od 8 dana, te da li su osumnjičeni i oštećeni poučeni da imaju pravo u roku od 15 dana podnijeti pritužbu, da li je od strane osumnjičenog i oštećenog podnesena pritužba glavnom tužiocu zbog trajanja postupka i da li je glavni tužilac odredio novi rok u kojem se istraga mora okončati (ukoliko postoje procesne pretpostavke) i da li je o tome obavijestio podnosioca pritužbe, te konačno, da li je istraga okončana u ovom novom roku. Kao sekundarni predmet nadzora, i to u situaciji kada kantonalno tužilaštvo nema uopšte ili nema dovoljno predmeta za nadzor iz primarne oblasti nadzora, predmet nadzora bio je Sporazum o priznanju krivnje u posljednje četiri (4) godine, odnosno zakonitost, efikasnost i ažurnost postupanja kantonalnih tužilaca prilikom pregovaranja i zaključivanja sporazuma o priznanju krivnje, a posebno da li je prilikom pregovaranja o krivnji i zaključenju Sporazuma postupljeno u skladu sa Pravilima u postupku pregovaranja o krivnji i zaključenju Sporazuma o priznanju krivnje broj: A-585/19 od 23.01.2020. godine, da li je do sporazuma o priznanju krivnje došlo dobrovoljno, svjesno i sa razumijevanjem, da li je osumnjičeni/optuženi upoznat sa mogućim posljedicama, uključujući i posljedice vezane uz imovinsko-pravni zahtjev, oduzimanje imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom i troškove krivičnog postupka, da li postoji dovoljno dokaza o krivnji osumnjičenog/optuženog, da li je osumnjičeni/optuženi upoznat i razumio da se sporazumom odriče prava na suđenje i da ne može uložiti žalbu na krivičnopravnu sankciju koja će mu se izreći, da li je u sporazumu predložena krivičnopravna sankcija u skladu sa zakonom, da li je oštećenom pružena mogućnost da se pred tužiocem izjasni o imovinsko-pravnom zahtjevu, te da li je glavni kantonalni tužilac dao saglasnost na zaključenje sporazuma.

U skladu sa prethodno navedenim Uputstvom, federalni tužioci su bili u obavezi sa liste predmeta odabrati po šest predmeta i izvršiti pregled istih. Dužnost federalnih tužilaca bila je obaviti pregled predmeta u trajanju od dva dana, i po mogućnosti organizirati sastanak Kolegija tužilaštva na kojem će se tužioci upoznati

sa uočenim zapažanjima i razmotriti ostala pitanja iz rada nadziranog tužilaštva, te nadalje, sačiniti izvještaje o izvršenom nadzoru rada kantonalnih tužilaštava u roku od 30 dana od dana završetka pregleda. O donesenom Uputstvu blagovremeno su obaviještena i upoznata kantonalna tužilaštva, kako bi mogli pristupiti ispunjavanju obaveza propisanih uputstvom. U konačnici, u pogledu ove vrste nadzora, može se zaključiti da su tokom 2025. godine, u Kantonalnom tužilaštvu Kantona Sarajevo tri federalna tužioca, u Kantonalnom tužilaštvu Bosansko – podrinjskog kantona Goražde jedan federalni tužilac, te u preostalih osam kantonalnih tužilaštava po dva federalna tužioca, izvršili pregled predmeta, svaki od po šest, što znači da je ovom vrstom nadzora u 2025. godini pregledano ukupno 120 predmeta.

Kao što je to bilo i prethodne godine, početkom 2026. godine će biti izvršena analiza zaključaka izvedenih provedenim nadzorima rada kantonalnih tužilaštava, te će ista biti predstavljena svim glavnim kantonalnim tužiocima na Proširenom kolegiju glavnih tužilaca u F BiH, kako bi isti bili u mogućnosti o tome upoznati kantonalne tužioce svog tužilaštva. Cijeni se i ovdje bitnim ukazati da ova aktivnost Federalnog tužilaštva FBiH doprinosi unapređenju stručnosti i ujednačenosti postupanja kantonalnih tužilaca.

U skladu sa Pravilnikom o orijentacionim mjerilima za rad tužilaca u tužilaštvima u BiH i drugim aktima VSTV-a BiH donesenim radi pravilne primjene ovog pravilnika, glavni federalni tužilac je obavljao nadzor nad realizacijom planova rada i planova rješavanja starih predmeta kantonalnih tužilaštava, putem analize izvještaja o rezultatima rada kantonalnih tužilaštava, kao i nadzor nad priznavanjem većeg vrednovanja predmeta od strane glavnih kantonalnih tužilaca.

Pravilnikom o orijentacionim mjerilima za rad tužilaca u BiH²⁸, donesenim početkom 2022. godine od strane Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH, propisana je nova nadležnost Federalnog tužilaštva F BiH, a koja se ogleda u davanju saglasnosti po zahtjevima za posebna vrednovanja predmeta, kako u odnosu na veće vrednovanje predmeta prema članu 8. Pravilnika, tako i posebno vrednovanje rada tužioca u tužilačkom timu sukladno članu 10. Pravilnika, kao i posebno vrednovanje rada tužioca u presigniranom ili ustupljenom predmetu prema članu 11. Pravilnika. Proširenjem postojećih nadležnosti Federalnog tužilaštva F BiH propisivanjem nove, naprijed navedene, neminovno je došlo do povećanja broja predmeta. U cilju osiguravanja ujednačenog pristupa Federalnog tužilaštva F BiH prilikom odlučivanja o zahtjevima za posebna vrednovanja predmeta, u ranijem periodu održano je više Kolegija na kojima su zajednički razmatrani predmeti ove vrste, nakon čega se, radi ujednačavanja postupanja federalnih tužilaca, uspostavila interna praksa dostavljanja datih saglasnosti putem elektronske pošte ostalim federalnim tužiocima i stručnim savjetnicima.

U skladu sa ranijim obaveznim uputstvima glavnog federalnog tužioca, kantonalna tužilaštva redovno kontinuirano izvještavaju Federalno tužilaštvo F BiH, dostavljajući podatke o predmetima u kojima je nastupila zastarjelost krivičnog gonjenja. Naime, polazeći od toga da je članom 12. stav (1) Zakona o Federalnom tužilaštvu F BiH („Službene novine F BiH“, broj 19/03) utvrđena obaveza Federalnog tužilaštva F BiH da prati i proučava probleme iz prakse tužilaštava u Federaciji BiH koji su od značaja za primjenu Krivičnog zakona F BiH, a članom 9. stav (1) istog Zakona obaveza glavnog federalnog tužioca da nadzire rad kantonalnih tužilaštava u

²⁸ „Službeni glasnik BiH“, br. 6/22, 76/22 i 3/24.

cilju garantovanja zakonitosti i efikasnosti postupaka, a proučavajući praksu kantonalnih tužilaštava i vršeci nadzor tokom 2021. godine u pogledu predmeta u kojima je nastupila zastarjelost krivičnog gonjenja, glavni federalni tužilac je opazio odstupanje od dosljedne primjene Krivičnog Zakona F BiH u kantonalnim tužilaštvima kada je u pitanju utvrđivanje postojanja prekida zastarjelosti krivičnog gonjenja po osnovu toga da li je učinitelj učinio isto tako teško ili teže krivično djelo (član 16. stav (4) Krivičnog zakona F BiH). Imajući u vidu navedeno, glavni federalni tužilac je kantonalnim tužilaštvima tada izdao instrukciju kojom je ukazano na zakonsku obavezu dosljedne i potpune primjene materijalnog prava, u okviru čega je u predmetima sa poznatim počiniocem neophodno izvršiti potpune provjere postojanja prekida zastarjelosti krivičnog gonjenja, kako da li je poduzeta procesna radnja radi gonjenja zbog učinjenog krivičnog djela, tako i da li je učinitelj, u vrijeme dok teče rok zastarjelosti, učinio isto tako teško ili teže krivično djelo, a sve u skladu sa članom 16. st. (3) i (4) Krivičnog zakona F BiH. Istovremeno, zaduženi su glavni kantonalni tužioci da po prijemu instrukcije uredite internu proceduru kontrole primjene stavova navedenog člana prilikom donošenja negativnih tužilačkih odluka i o načinu interne procedure upoznaj Federalno tužilaštvo F BiH.

U saradnji sa Odjelom za unapređenje efikasnosti i kvaliteta rada u tužilaštvima VSTV-a u toku 2025. godine, održane su dvije sjednice Proširenog kolegija glavnih tužilaca u F BiH posvećene pitanju strateškog planiranja, uz napomenu da je u aprilu 2025. godine usvojen Strateški okvir za period 2025-2027. godina za tužilaštvima u F BiH, a kojim su utvrđeni konkretni ciljevi djelovanja i rada kantonalnih tužilaštava u narednom periodu.

U pogledu rada na predmetima ratnih zločina, bitno je podsjetiti da je od 2020. godine, nakon što je Vijeće ministara Bosne i Hercegovine usvojilo Revidiranu državnu strategiju za rad na predmetima ratnih zločina²⁹, kao strateški i za pravosuđe obavezujući dokument za pronalazak najboljeg pristupa sistemskog rješavanja velikog broja predmeta ratnih zločina koji se nalaze pred pravosuđem u BiH, uslijedilo je ustupanje većeg broja manje složenih predmeta od Tužilaštva BiH entitetskim tužilaštvima, shodno kriterijima ocjene složenosti predmeta koji su definisani Revidiranom strategijom. Nadalje, u dva navrata³⁰ je od strane Vijeća ministara BiH produžavan vremenski period predviđen za procesuiranje najsloženijih i najprioritetnijih predmeta ratnih zločina pred Sudom BiH i Tužilaštvom BiH, a ostalih predmeta pred pravosudnim organima entiteta i Brčko distrikta BiH, tako da je trenutni rok za okončanje ovih predmeta do kraja 2028. godine, pa shodno tome rad na predmetima ratnih zločina i dalje ostaje od strateškog značaja za pravosuđe u BiH, shodno čemu i dalje ostaje bitan segment rada kantonalnih tužilaštava.

U vezi sa naprijed navedenim, potrebno je podsjetiti da je dana 04.01.2021. godine glavni federalni tužilac donio Obavezno uputstvo o obligatornom poštivanju ciljeva i mjera utvrđenih Revidiranom državnom strategijom za rad na predmetima

²⁹ Na 29. vanrednoj sjednici Vijeća ministara Bosne i Hercegovine održanoj dana 24.09.2020. godine, usvojena je Revidirana državna strategija za rad na predmetima ratnih zločina, sa ciljem da se do kraja 2023. godine procesuiraju najsloženiji i najprioritetniji predmeti ratnih zločina pred Sudom BiH i Tužilaštvom BiH, a ostali predmeti pred pravosudnim organima entiteta i Brčko distrikta BiH.

³⁰ Vijeće ministara BiH je na svojoj 36. sjednici, održanoj dana 22.01.2024. godine donijelo Odluku o produženju roka provedbe strateškog cilja 1.2. Revidirane državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina (Službeni glasnik BiH, broj 14/24), do kraja 2025. godine, a potom je na svojoj 99. sjednici održanoj dana 15.01.2026. godine donijelo Odluku o produženju roka provedbe strateškog cilja 1.2. Revidirane državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina (Službeni glasnik BiH, broj 9/26), do kraja 2028. godine

ratnih zločina, kao i odluka, zaključaka i preporuka Nadzornog tijela, po kojem su dužni postupati svi kantonalni tužioci koji su zaduženi predmetima ratnih zločina. Donošenjem ovog Uputstva postupljeno je po Smjernicama Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH za glavne tužioce i Odluci Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH o izmjenama i dopunama Smjernica od 15. i 16.12.2020. godine.

Kontinuitet u radu na predmetima ratnih zločina, koji je omogućen višegodišnjom finansijskom podrškom tužilaštvima u F BiH iz sredstava IPA fondova EU radi zapošljavanja neophodnog stručnog osoblja u tužilaštvima (stručni saradnici / savjetnici, daktilografi, stručni savjetnici-psiholozi), direktno su uticali na smanjenje broja neriješenih predmeta ratnih zločina i unapređenje prakse postupanja u predmetima. Posljednji takav projekat za Federalno tužilaštvo F BiH okončan je zaključno sa 31.12.2022. godine, te se stoga rad na predmetima ratnih zločina u 2024. godini odvijao se u sklopu redovnih (a ne projektnih) aktivnosti federalnih tužilaca i stručnih savjetnika.

Nadzor rada kantonalnih tužilaštava u predmetima ratnih zločina odvijao se putem kontrole predmeta u žalbenom postupku, donošenja odluka po pritužbama na odluke kantonalnih tužilaštava o obustavi i neprovođenju istrage, kontrole optužnica, te kroz redovnu razmjenu informacija kroz davanje uputa i sugestija kantonalnim tužiocima u rješavanju konkretnih predmeta ratnih zločina.

Nadležnim tijelima su, na obrascima koje je pripremila Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH, kvartalno dostavljani izvještaji o radu na predmetima ratnih zločina u Federaciji BiH, prikupljanjem i kompiliranjem podataka kantonalnih tužilaštava, za periode od početka godine do kraja tromjesečja za koje se izvještaj podnosi (tromjesečni, šestomjesečni, devetomjesečni i godišnji), pa su u toku 2025. godine izrađena i dostavljena četiri takva izvještaja.

Kroz predmetno izvještavanje je vidljiv napredak u procesuiranju predmeta ratnih zločina, a praćenjem na kvartalnom nivou VSTV BiH, zatim (od njegovog konstituiranja) Nadzorno tijelo za praćenje provedbe Revidirane državne strategije, ali i glavni federalni tužilac, bili su u mogućnosti kroz prethodne godine kontinuirano pratiti rezultate rada na predmetima ratnih zločina i blagovremeno ukazivati na eventualne mogućnosti poboljšanja rezultata, što su i činili.

U toku 2025. godine broj osuđujućih presuda na nivou Federacije bio je 3, što je smanjenje u odnosu na 2024. godinu kada je taj broj iznosio 11.

Na kraju 2025. godine, u kantonalnim tužilaštvima ostao je neriješeno ukupno 28 KTRZ predmeta, i to 6 složenih i 5 manje složenih predmeta u fazi prijave i 17 predmeta (12 složenih i 5 manje složenih) u fazi istrage. Kao i prethodnih godina, značajan broj ovih predmeta predstavljaju predmete sa procesnom pretpostavkom nedostupnosti osumnjičenih, u kojima je ili raspisana potjernica za osumnjičenima ili koji ovise od ishoda međunarodne pravne pomoći zamoljenih država (pribavljanje adresa, ispitivanje osumnjičenih i svjedoka). Svakako, vidljiviji rezultati rada na predmetima u kojima nema procesne smetnje očekuju se tokom 2026. godine. Imajući u vidu nužnost pridržavanja dinamike postupanja i ostvarivanja višeg stepena realizacije strateških ciljeva Revidirane državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina, u okviru Proširenog kolegija glavnih tužilaca u Federaciji BiH doneseni su zajednički stavovi, kojima se naglasak stavlja na nastavku poduzimanja svih mogućih radnji od strane kantonalnih tužilaštava kako bi se okončali predmeti koji se objektivno mogu završiti kako bi se dostigli što bolji rezultati u predmetima ratnih zločina. Također, zaključeno je da postoji veliki broj problema koji se, između ostalog, ogledaju i činjenici da nedostaje ljudi prije svega u policiji, te da više ne postoji mogućnost da se neko obučava za rad na predmetima ratnih

zločina, te da bi trebalo i dalje koristiti tužioce koji su i do sada radili na predmetima ratnih zločina, ali im radi ispunjenja norme treba davati i druge predmete, a da se Odjeli za ratne zločine koji postoje u kantonalnim tužilaštvima još uvijek ne ukidaju i da tužioci iz tih odjela trebaju nastaviti da rade uz rad i na drugim predmetima.

Tužioci i osoblje koje radi na predmetima ratnih zločina u kantonalnim tužilaštvima i u Federalnom tužilaštvu F BiH unapređuju svoja znanja i razmjenjuju iskustva tako što učestvuju na sastancima i obukama iz ove oblasti kad god se takva prilika pruži, imajući u vidu činjenicu da su takve edukacije sve rjeđe.

Važno je naglasiti i da je glavni federalni tužilac u periodu od 02. do 04. septembra 2025. godine učestvovao na Regionalnoj konferenciji tužilaca o saradnji u procesuiranju ratnih zločina, koja je održana na Brijunima (R. Hrvatska), uz učešće Međunarodnog rezidualnog mehanizma za krivične tribunale. Fokus Regionalne konferencije bila je razmjena iskustava tužilaštava u regiji, s posebnim naglaskom na pitanja pristupa svjedocima i dokazima, postupanje po zamolnicama, zakonitosti i prihvatljivosti dokaza, te institucionalna rješenja u vezi položaja žrtava i svjedoka u predmetima ratnih zločina. Glavni federalni tužilac je tom prilikom prisustvovao i sastanku sa revizorima Ureda Ujedinjenih Naroda za usluge internog nadzora (UN OIOS), koji su također prisustvovali Konferenciji, a u vezi sa ocjenjivanjem rada UN Međunarodnog rezidualnog mehanizma za krivične sudove (UN IRMCT) koje revizori OIOS-a provode. Navedeni sastanak se ticao dosadašnje saradnje Federalnog tužilaštva FBiH sa UN IRMCT, kako bi revizori OIOS-a ocijenili relevantnost, efikasnost, učinkovitost Mehanizma u obavljanju svojih aktivnosti i postignutom napretku u okončanju ili prijenosu svojih rezidualnih funkcija.

Počev od 2003. godine, glavni federalni tužilac je, u saradnji sa Kolegijem Federalnog tužilaštva F BiH, dao više mišljenja i odgovora na postavljena pitanja kantonalnih tužilaštava koja su se odnosila na primjenu Krivičnog zakona F BiH i Zakona o krivičnom postupku F BiH, kao i obaveznih uputstava opšteg i pojedinačnog karaktera. Prilikom pregleda rada kantonalnih tužilaštava i pregleda pojedinačnih krivičnih predmeta, nadzor se usmjerava i na provođenje datih obaveznih uputstava. Svrha ovih aktivnosti bila je usmjerena na rješavanje dilema u primjeni materijalnog ili procesnog zakona, ujednačavanje prakse postupanja kantonalnih tužilaštava, poboljšanje efikasnosti rada kantonalnih tužilaštava, te sprečavanje nastupanja zastarjelosti krivičnog gonjenja. I u narednom periodu će ovoj vrsti nadzora biti posvećena posebna pažnja.

Iako nedovoljno iskorištena, i tokom 2025. godine je nastavljena dugogodišnja praksa održavanja usmenih konsultacija kantonalnih tužilaca sa zaduženim tužiocem Federalnog tužilaštva FBiH, što podrazumijeva razgovore inicirane od strane kantonalnih tužilaca o pravnim pitanjima, posebno u odnosu na materijalno pravo, pojedine institute ZKP-a FBiH, te postupanje u žalbenim postupcima. Podsjećanja radi, praksa konsultacija je uspostavljena 2010. godine kada je Kolegij Federalnog tužilaštva F BiH je na osnovu saglasnosti glavnih kantonalnih tužilaca zauzeo zajednički stav broj: A – 46/10 od 16.03.2010. godine, a u cilju povećanja efikasnosti, stručnosti i zakonitosti postupanja.

U mjesecu martu 2020. godine, kao rezultat realizacije zaključka sa XV Konferencije glavnih tužilaca u Bosni i Hercegovini, održane 24. i 25.04.2019. godine, potpisan je Sporazum o uspostavljanju Koordinacijskog tijela glavnih tužilaca između Tužilaštva BiH, Federalnog tužilaštva F BiH, Republičkog javnog tužilaštva

Republike Srpske i Tužilaštva Brčko Distrikta BiH. Nadležnosti Koordinacijskog tijela propisane su članom 3. Sporazuma i iste podrazumijevaju razmatranje sukoba nadležnosti između tužilaštava u Bosni i Hercegovini u situacijama kada zakonom nije propisan način rješavanja sukoba nadležnosti i kada su iskorišteni svi prethodni načini rješavanja sukoba nadležnosti koji nisu doveli do rješenja. Zatim, razmjenu informacija i koordinaciju sprovođenja istraga koje su u toku, a koje se sprovode u više tužilaštava koja su potpisnici ovog Sporazuma, s ciljem unaprijeđenja zakonitosti i efikasnosti rada. Također, ovim Sporazumom predviđeno je unaprijeđenje saradnje i rješavanje drugih pitanja koja su u nadležnosti tužilaštava u Bosni i Hercegovini. Sporazumom je određeno da će Koordinacijsko tijelo odluke iz svoje nadležnosti donositi u obliku preporuka, zaključaka i prijedloga, a na osnovu kojih će glavni tužioci na koje se preporuka odnosi donositi obavezujuća uputstva za postupanje.

Nakon sastanka Koordinacijskog tijela, održanog 11.12.2020. godine, sukladno pozitivnim propisima, Sporazumu i zaključku sa ovog sastanka, glavni federalni tužilac donio je Obavezno uputstvo o postupku rješavanja sukoba nadležnosti između kantonalnih tužilaštava u F BiH i drugih tužilaštava u BiH, broj: A-7/21 od 06.01.2021. godine. Zaključenjem predmetnog Sporazuma, te u konačnici donošenjem ovog konkretnog Obaveznog uputstva kojim je glavni federalni tužilac propisao postupak rješavanja sukoba nadležnosti, prevaziđen je pravni vakuum kada su u pitanju sukobi nadležnosti između kantonalnih tužilaštava u F BiH i drugih tužilaštava u BiH, što predstavlja efikasan alat u pogledu ovog sui generis sukoba nadležnosti.

U martu 2025. godine, potpisan je novi Sporazum o uspostavljanju Koordinacijskog tijela glavnih tužilaca između Tužilaštva BiH, Federalnog tužilaštva F BiH, Republičkog javnog tužilaštva Republike Srpske i Tužilaštva BD, kojim je, u odnosu na prethodno važeći Sporazum, članom 4. Sporazuma sada jasno propisana procedura iniciranja postupka pred Koordinacijskim tijelom, kao i izvršena izmjena u pogledu toga ko pruža stručnu i administrativnu podršku radu Koordinacijskog tijela.

Nakon zaključenja novog Sporazuma, a imajući u vidu i da je sa radom počeo i Posebni odjel FT FBiH, glavni federalni tužilac je donio novo Obavezno uputstvo o postupku rješavanja sukoba nadležnosti između tužilaštava u F BiH i drugih tužilaštava u BiH, broj: A-133/25 od 30.05.2025. godine kojim su regulisane i procedure iniciranja postupka pred Koordinacijskim tijelom propisane novim Sporazumom i kojim je pored kantonalnih tužilaštava uređen postupak i u odnosu na Posebni odjel FT FBiH

Kao i prethodnih godina, i tokom 2025. godine glavni federalni tužilac učestvovao je u radu na sastancima Koordinacionog tijela glavnih tužilaca, a koji su zakazivani po iskazanim predmetima u kojima postoji sukob nadležnosti. Sukladno navedenom Sporazumu i Obaveznom uputstvu, nakon iniciranja postupka sukoba nadležnosti od strane Republičkog javnog tužilaštva Republike Srpske i donošenja zaključka Koordinacionog tijela, Federalno tužilaštvo F BiH je u jednom predmetu donijelo Obavezno uputstvo kojim je kao mjesno nadležno za postupanje u predmetu određeno Kantonalno tužilaštvo Kantona Sarajevo.

U proteklim godinama, uspostavljena praksa održavanja Sastanaka rukovodilaca tužilaštava i policijskih tijela na strateškom nivou – Strateški forum, imala je svoj velik značaj i primjenjivost, s obzirom na teme koje su se razmatrale na navedenim sastancima a koje su se ticale pitanja od strateške važnosti za postupanje i ujednačavanje stavova i postupanja tužilaca i ovlaštenih službenih lica

svih nivoa vlasti u Bosni i Hercegovini, između ostalog, i pitanja koja su od značaja za pristupni put Bosne i Hercegovine ka EU, a kako je to i izvještavano u posljednjih nekoliko izvještaja o radu Federalnog tužilaštva Federacije BiH. Međutim, nakon aktivnosti vlasti Republike Srpske u prvom kvartalu 2025. godine, te događaja koji se odnose na postupanje policijskih institucija koje dovodi u pitanje njihov zakonit rad i stvara sumnju u protuustavno djelovanje, ponašanje rukovodilaca policijskih agencija u vezi sa navedenim, te postupanje Tužilaštva Bosne i Hercegovine u vezi sa otvaranjem krivičnih predmeta, došlo je do prekida održavanja sastanaka Strateškog foruma.

2.5 Ostale aktivnosti u krivičnoj oblasti

Tokom 2025. godine, Federalno tužilaštvo F BiH je aktivno i kontinuirano vršilo praćenje sudske prakse kroz odluke Vrhovnog suda F BiH i drugih sudova, pa je u okviru toga svim kantonalnim tužilaštvima dostavilo anonimizirane odluke navedenog suda, kao i drugih sudova, ukupno 145 odluka. Odluke su dostavljene glavnim kantonalnim tužiocima putem elektronske pošte, kako bi isti bili u mogućnosti odluke proslijediti kantonalnim tužiocima svog tužilaštva. Računajući od 2017. do 2025. godine, Federalno tužilaštvo F BiH izvršilo je dostavljanje sveukupno 2043 odluke. Na ovaj način, Federalno tužilaštvo F BiH doprinosi unapređenju stručnosti i ujednačenosti postupanja kantonalnih tužilaca.

Federalni tužioci su članovi radnih i ekspertnih grupa koje prate implementaciju postojećih propisa iz oblasti krivičnog zakonodavstva u cilju unaprijeđenja praksi pravosudnih organa, te izrade prijedloga za poboljšanje i usklađivanje domaćih zakona sa međunarodnim konvencijama iz relevantnih oblasti i njima garantovanim standardima ljudskih prava i sloboda, kao i radnih grupa koje su obrazovane radi implementacije određenih projekata. Tužioci Federalnog tužilaštva F BiH aktivni su učesnici i u izradi različitih drugih zakona, podzakonskih akata i strateških dokumenata iz krivično – pravne oblasti.

Tokom 2025. godine, glavni federalni tužilac je zakazivao redovne i vanredne sjednice Kolegija Federalnog tužilaštva F BiH na kojima je razmatran širi spektar pitanja, kako onih iz nadležnosti Federalnog tužilaštva F BiH, tako i onih koji se tiču problema u praksi u tužilačkom sistemu Federacije BiH. Na sjednicama Kolegija razmatrani su zahtjevi za davanje pravnih mišljenja, bilo da se radi o eksternim ili internim, kada su na primjer u pitanju mišljenja na obavezna uputstva koja donosi glavni federalni tužilac, zatim je Kolegij donosio odluke iz svoje nadležnosti, razmatrana i analizirana obimna i kompleksna pravna pitanja iz prakse kantonalnih tužilaštava, itd.

Glavni federalni tužilac je, kao predstavnik Federalnog tužilaštva F BiH, tokom 2025. godine učestvovao u radu Upravnog odbora J.U. Centar za edukaciju sudija i tužilaca F BiH (CEST F BiH), u svojstvu potpredsjednika Upravnog odbora.

Osim posjeta glavnog tužioca Regionalnoj konferenciji tužilaca o saradnji i procesuiranju ratnih zločina na Brijunima (R. Hrvatska) u septembru 2025. godine, kako je to već naprijed u Izvještaju navedeno i elaborirano, ističu se i slijedeće značajne posjete glavnog federalnog tužioca:

U vremenskom periodu od 03. do 07. marta 2025. godine, glavni federalni tužilac je bio u studijskoj posjeti Centru za policiju i pravosuđe u Cirihi (CH.Švicarska).

Nadalje, glavni federalni tužilac je prisustvovao Konsultativnom forumu glavnih i specijalnih tužilaca Zapadnog Balkana, održanom u Tirani (R. Albanija) u periodu od 16. do 18. juna 2025. godine, na kojem su učesnici razgovarali o izazovima, iskustvima i međunarodnoj saradnji u borbi protiv organizovanog kriminala i korupcije, te je ukazano na potrebu jače regionalne saradnje i direktnih kontakata, kao i razmjenu informacija između partnerskih tužilačkih institucija. Tokom foruma održani su i bilateralni sastanci sa predsjednikom EuroJust-a, te je na Forumu istaknuta važnost uloge i podrške koju institucijama regiona daju EUROJUST i Projekat za krivično pravosuđe Zapadnog Balkana (WBCJ) u okviru kojeg je i organizovan Forum.

Seminaru na temu: „Antidiskriminacijsko pravo EU“, koji je održan od 12. do 14. novembra 2025. godine u Triru (SR Njemačka), glavni federalni tužilac prisustvovao je po pozivu koji je dostavljen od strane organizatora, Akademije evropskog prava, a putem Centra za edukaciju sudija i tužilaca FBiH.

U dane 01. do 02. decembra 2025. godine, po pozivu Misije OSCE-a u Bosni i Hercegovini, glavni federalni tužilac učestvovao je na Konferenciji tužilaca za organizovani kriminal, održanoj u Beču (R. Austrija). Fokus Konferencije je bio na jačanju napora za povrat imovine, odnosno proširenju i jačanju saradnje u finansijskim istragama i oduzimanju imovine sa državama centralne Azije, zatim prekogranična saradnja i povrat imovine, te trend upotrebe umjetne inteligencije (AI) u kriminalne svrhe i razmatranje mogućnosti njene upotrebe za pravosuđe.

Dana 21. oktobra 2025. godine u Mostaru, glavni federalni tužilac i posebni zamjenik prisustvovali su Konferenciji na visokom nivou o dostignućima BiH u borbi protiv organizovanog kriminala i korupcije, koja je organizirana od strane Federalne agencije za upravljanje oduzetom imovinom i Ureda Ujedinjenih naroda za drogu i kriminal (UNODC) uz podršku Italijanske agencije za razvoj i koordinaciju (AICS). Tema konferencije bili su uspjesi u postizanju Cilja 16 održivog razvoja u Federaciji BiH. Tom prilikom, glavni federalni tužilac je, u vezi sa ciljem 16.4., i 16.5. prisutnima izlagao o formiranju Posebnog odjela FT FBiH, te izazovima i procesuiranju predmeta organizovanog kriminala i korupcije, kao i relevantnim aspektima pitanja upravljanja oduzetom imovinom.

U organizaciji VSTV-a BiH, uz podršku Projekta EU4Justice – Faza II i Misije OSCE-a u Bosni i Hercegovini, u Neumu je dana 24. aprila 2025. godine održana 19. Konferencija glavnih tužilaca³¹, a na kojoj je uzeo učešće i glavni federalni tužilac. Fokus konferencije bio je na analizi postignutih rezultata rada tužilaštava u Bosni i Hercegovini, i to u pogledu ukupnih rezultata rada tužilačkog sistema u BiH u 2024. godini, zatim rezultata rada u predmetima organizovanog kriminala i korupcije, u okviru kojih tema je izlagao glavni federalni tužilac. Nadalje, učesnici Konferencije su diskutovali o pitanju novih kriterija za ocjenjivanje rada tužilaca, zatim, pitanju mogućeg sukoba interesa i nespojivosti dužnosti nosilaca pravosudnih funkcija - tužilaca sa drugim dužnostima, te konačno, o izazovima i rezultatima procesuiranja predmeta ratnih zločina sa fokusom na rješavanje predmeta sa nedostupnim licima.

Glavni federalni tužilac je bio učesnik i Međunarodne konferencije „Kriminaliziranje negiranja genocida: Pravo, odgovornost i prevencija“, koja je

³¹ Zaključci Konferencije su dostupni na linku: <https://portalfo1.pravosudje.ba/vstvfo-api/vijest/download/144649>

održana u Sarajevu dana 23. i 24. septembra 2025. godine u organizaciji Međunarodne akademije za Nirnberška načela (International Nuremberg Principles Academy) u saradnji sa Uredom Visokog predstavnika u BiH (OHR) uz podršku Njemačke fondacije za međunarodnu pravnu saradnju (IRZ) i TRIAL International. Konferencija je obuhvatila tematiku procesa negiranja genocida, zatim zaštite slobode izražavanja i zaštite od govora mržnje.

Dana 04. decembra 2025. godine u Sarajevu, glavni federalni tužilac prisustvovao je Devetom Pravosudnom forumu za Bosnu i Hercegovinu, posvećenom temi: „Sudska praksa najviših sudova u Bosni i Hercegovini u predmetima organizovanog kriminala i korupcije – Oduzimanje nezakonito stečene imovine: izazovi, i moguća rješenja“, organizovanom od strane Ustavnog suda BiH i AIRE Centra – Program za Zapadni Balkan u saradnji sa VSTV BiH.

Potrebno je naglasiti da su sve navedene konferencije, seminari i studijske posjete, rezultirale konkretnim zaključcima, koji imaju značaj i praktičnu primjenjivost za tužioce.

Od 14. do 17. oktobra 2025. godine održano je XVIII Stručno savjetovanje tužilaca u Bosni i Hercegovini, u organizaciji Udruženja tužilaca/tužitelja Federacije Bosne i Hercegovine u saradnji sa Centrima za edukaciju sudija i tužilaca u Federaciji BiH i Republici Srpskoj, Pravosudnom komisijom Brčko Distrikta, i uz podršku projektnih partnera VSTV BiH, Vijeća Evrope, Misije OSCE- a u Bosni i Hercegovini, UNICEF-a, Centra za istraživanje kriminaliteta (CPRC), Atlantske inicijative u BiH, Federalne agencije za upravljanje oduzetom imovinom, AIRE Centra, EU4FAST/Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH, TRIAL International, United Nations Development Programme BiH (UNDP BiH) i United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC). Radionice su realizirane pod okriljem pet tematskih panela: 1) Organizovani kriminal i korupcija, 2) Pristup pravdi i efektivnim pravnim lijekovima za žrtve krivičnih djela, 3) Finansijske istrage, pranje novca te oduzimanje i upravljanje nezakonito stečenom imovinom, 4) Razmatranje pravosudnog odgovora u slučajevima nasilja na osnovu spola i nasilja nad djecom u praksi pravosuđa u BiH i 5) Procesuiranje predmeta ratnih zločina u BiH. Na svim panelima usvojeni su konkretni zaključci. U okviru ovog Stručnog savjetovanja, federalni tužioci Federalnog tužilaštva učestvovali su na više panela, bilo kao edukatori ili učesnici.

Svi federalni tužioci su ostvarili potreban broj dana edukacije u 2025. godini.

Federalni tužioci su i u toku 2025. godine učestvovali kao edukatori u primjeni materijalnih i procesnih zakona.

a) Odjel opšte nadležnosti FT FBiH

Zamjenica glavnog federalnog tužioca je, zajedno sa CEST FBiH, CEST RS i UNICEF BiH, učestvovala u organizaciji i radu Koordinacionog sastanaka tužilaca za maloljetnike koji se održao u Banja Luci dana 26/27.05.2025. godine, kojom prilikom su usvojeni određeni zaključci – između ostalog i onaj koji je potrebno uputiti VSTV BiH, a tiče se dostavljanja mišljenja tužilaca povodom opravdanosti zahtjeva za dodavanje nove oznake predmeta „KTDM“, „KTAD“ i „KTŽD“ u TCMS, traženog dopisom VSTV BiH broj: 09-29-2-554-1/2025 od 04.02.2025. godine (povodom

prethodnog zaključka Koordinacionog sastanka tužilaca za maloljetnike održanog u Banja Luci dana 03/04.04.2024. godine). Naime, nakon što je na ovom sastanku ponovo razmotrena predmetna inicijativa, ovo tužilaštvu je dana 04.06.2025. godine dostavilo VSTV BiH / Stalnoj komisiji za efikasnost i kvalitet tužilaštava obrazloženo mišljenje o opravdanosti i važnosti uvođenja predmetnih oznaka u TCMS. Odlučujući o navedenom, VSTV BiH je na sjednici usvojio inicijativu i dostavljeno mišljenje, te su navedene oznake uvedene u TCMS.

U martu 2025. godine, zamjenica glavnog federalnog tužioca određena je ispred Federalnog tužilaštva FBiH za člana Upravnog odbora četvorogodišnjeg Projekta EUPA4BiH („Podrška Europske unije policijskim agencijama u BiH“), koji obuhvata jačanje kapaciteta policijskih, ali i pravosudnih organa u BiH. Od tada, učestvovala je u njegovom radu, pri čemu su usvojeni planovi brojnih aktivnosti za naredni period, te su, pored ostalog, između tih sastanaka održavani i brojni sastanci sa predstavnicima EU, na kojima su pojedinačno razmatrane i usaglašavane planirane aktivnosti. U vezi sa time, zamjenica je prisustvovala i godišnjoj Konferenciji (novembar 20205. godine), na kojoj su predstavljeni dosadašnji rezultati rada Projekta.

Zamjenica glavnog federalnog tužioca je tokom 2025. godine bila član Radne grupe Vlade FBiH za izradu Strateškog programa sigurnosti djece u digitalnom okruženju i Akcionog plana za borbu protiv nasilja nad djecom u digitalnom okruženju za period 2025 – 2030. godina. Nacrt navedenih dokumenata izrađen je krajem godine i upućen Vladi FBiH na usvajanje.

Bitno je za naglasiti da su zamjenik glavnog federalnog tužioca i federalni tužilac u 2025. godini učestvovali u radu Radne grupe za izradu Krivičnog zakona BiH, a koja Radna grupa je formirana od strane Ministarstva pravde BiH. Navedena radna grupa je tokom 2025. godine održala ukupno osam (8) sastanaka, na kojima je pripreman Nacrt navedenog Zakona, a u okviru čega su razmatrane postojeće odredbe i predlagane nove, a sve u skladu sa različitim preporukama i inicijativama različitih aktera, kao i potrebama za usklađivanjem sa rezolucijama relevantnih međunarodnih tijela.

U prvoj polovini 2025. godine, kao član Radne grupe ispred Federalnog tužilaštva FBiH, jedan federalni tužilac je učestvovao u analizi Zakona o suzbijanju korupcije i organizovanog kriminala FBiH, pri čemu je izvršena detaljna analiza svih odredbi Zakona, i Ministru pravde Federacije BiH podnesen Izvještaj o potrebi korigovanja pojedinih zakonskih odredbi.

Federalni tužilac je, kao član Radne grupe, učestvovao u sačinjavanju dokumenta koji se odnosi na izradu nove Procjene prijetnje od organiziranog kriminala u BiH.

U manjoj mjeri, također kao član Radne grupe, federalni tužilac uzeo je učešće u implementaciji projekta „Akcija protiv korupcije, pranja novca i finansiranja terorizma u BiH“, koji projekat je podržan od strane Vijeća Evrope, a u suradnji sa Ministarstvom sigurnosti BiH.

Federalna tužiteljica i federalni tužilac su i u toku 2025. godine kontinuirano nastavili učešće na sastancima zajedno sa predstavnicima većeg broja drugih institucija i agencija sa svih nivoa vlasti u BiH, u vezi evaluacije koju provodi MONEYVAL. Naime, navedene aktivnosti su započete još 2023. godine kada je inicijalno i zatraženo delegiranje dvoje federalnih tužilaca koji će dati svoj doprinos navedenim aktivnostima. S time u vezi, nastavljene su brojne aktivnosti u vezi sa posjetom Bosni i Hercegovini Komiteta eksperata za procjenu mjera protiv pranja novca i financiranja terorizma (MONEYVAL Komitet), kao Stalnog tijela Vijeća Evrope, a koji je dostavio preliminarni Izvještaj o procjeni stupnja implementacije mjera za sprečavanje pranja novca i financiranje terorizma u BiH. U tom pravcu, analiziran je u više navrata draft Izvještaja, te poduzet veći broj aktivnosti u domenu pravosudnog sistema, a koje se, u suštini, svode na otklanjanje uočenih nedostataka kako bi se pokušalo spriječiti pogoršanje rejtinga BiH u ovoj oblasti, što bi izazvalo brojne negativne posljedice.

Federalna tužiteljica je tokom 2025. godine učestvovala u radu i aktivnostima u dvije radne grupe kada je u pitanju trgovina ljudima: Koordinacioni tim za borbu protiv trgovine ljudima na nivou F BiH i Udarne grupa za borbu protiv trgovine ljudima i ilegalnih migracija u BiH.

Kao član Udarne grupe za borbu protiv trgovine ljudima i ilegalnih migracija BiH, tokom 2025. godine, u skladu sa ranije uspostavljenom praksom, putem tužilaca koji su u kantonalnim tužilaštvima određeni kao kontakt tačke za oblast trgovine ljudima, tužiteljica je prikupljala podatke o radu tužilaštava u F BiH, te sačinjavala mjesečne izvještaje koje je dostavljala predsjedavajućem Udarne grupe, glavnom tužiocu Tužilaštva Bosne i Hercegovine. Nadalje, tužiteljica je prisustvovala redovnim sastancima Udarne grupe koji su se održavali jednom mjesečno i upoznavala članove iste o aktivnostima koje se provode na nivou F BiH u radu na konkretnim predmetima trgovine ljudima i srodnih krivičnih djela. U kontekstu navedenih aktivnosti, tužiteljica je ostvarivala saradnju sa Ministarstvom bezbjednosti BiH, Ambasdom Sjedinjenih Američkih Država, Vijećem Evrope, te učestvovala na edukacijama i sastancima u organizaciji istih, među kojima je potrebno posebno izdvojiti radionicu regionalnog karaktera koja je održana u organizaciji Vijeća Evrope, na Jahorini, a na kojoj se govorilo o identifikaciji, istragama i oduzimanju nezakonito stečene imovine koja potiče od izvršenja krivičnog djela trgovine ljudima, te su razmijenjena iskustva sa kolegama iz Republike Srbije. Ujedno, tužiteljica je bila i član delegacije Bosne i Hercegovine na bilateralnom sastanku sa predstavnicima pravosuđa i agencija Republike Albanije na temu suzbijanja trgovine ljudima i ilegalnih migracija koji je održan u Sarajevu dana 11.02.2025. godine, kao i bilateralnom sastanku sa predstavnicima pravosuđa i agencija Crne Gore.

Kao član Koordinacionog tima za borbu protiv trgovine ljudima i ilegalnih migracija F BiH, tužiteljica je učestvovala u radu Koordinacionog tima, koji je tokom 2025. godine održao ukupno 5 sastanaka, prvenstveno sa zadatkom da izradi Akcioni plan Federacije BiH za provođenje Strategije suprotstavljanja trgovini ljudima u BiH za period 2024 – 2027. godine. Akcioni plan je sačinjen i dostavljen Vladi FBiH koja je na hitnoj 266. sjednici održanoj dana 10.12.2025. godine, donijela zaključak V. broj: 1832/2025, kojim se usvaja Akcioni plan Federacije Bosne i Hercegovine za provođenje Strategije suprotstavljanja trgovini ljudima u BiH za period 2024 – 2027. godine. Također, kao rezultat rada Koordinacionog tima, Vladi FBiH je dostavljen hitni prijedlog za dopunu Akcionog plana, koji se odnosi na dio strateškog programa

4.7. „Unaprijediti obeštećenje žrtava trgovine ljudima“, odnosno tačke 4.7.1. Izraditi prijedlog za uspostavljanje mehanizama za naknadu štete žrtvama trgovine ljudima i tačke 4.7.2. Osigurati primjenu mehanizma za obeštećenje žrtava trgovine ljudima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Ista federalna tužiteljica je kao član Upravnog odbora Udruženja tužilaca F BiH, ispred Federalnog tužilaštva FBiH učestvovala u svim aktivnostima vezanim za aktualnu problematiku u vezi sa izmjenama Zakona o VSTV BiH, finansijskog izvještavanja u kontekstu formiranja Odjela za provjeru imovine nosilaca pravosudnih funkcija, te o svim preduzimanim aktivnostima obavještavala federalne tužioce koji su članovi Udruženja.

Također, tokom 2025.godine, po pozivu Centra za edukaciju sudija i tužilaca F BiH te Centra za edukaciju sudija i tužilaca Republike Srpske, federalna tužiteljica je učestvovala u svojstvu edukatora na radionicama u organizaciji navedenih centara.

U toku 2025. godine, jedna federalna tužiteljica aktivno je učestvovala u vezi zaduženja svih aktivnosti u okviru CyberSEE projekta poboljšane akcije protiv cyber kriminala i elektronskih dokaza u Jugoistočnoj Evropi i Turskoj, u okviru C-PROC programa, odnosno zajedničkog programa Evropske Unije i Vijeća Evrope, gdje je delegirana od strane glavnog federalnog tužioca kao član Projektnog tima za implementaciju istog programa ispred Federalnog tužilaštva F BiH. U okviru navedenog programa, tužiteljica je prisustvovala međunarodnim konferencijama Octopus Strasbourg, Republika Francuska od 04. do 06. juna 2025. godine, kao i CYBERVAW Conference – International Conference on Combating Cyberviolence Against Women“ koje je održano u Budvi, Crna Gora u dane 23. i 24. oktobar 2025. godine. Također su u kontinuitetu održavani sastanci u Sarajevu u pogledu radionica s ciljem podrške BiH u prilagođavanju zakonodavnog okvira i njegovog usklađivanja sa Drugim dodatnim protokolom uz Budimpeštansku konvenciju Cyber kriminaliteta. Nadalje, u Sarajevu je dana 10. i 11.12.2025. godine održana dvodnevna edukacija – Međunarodna radionica za podršku implementaciji Drugog dodatnog protokola Budimpeštanske konvencije (Jugoistočna Europa i države Evropske Unije), zajednički organizirana od strane CyberSEE projekta i CyberSPEX projekta Vijeća Evrope, a sve u smislu kontinuiranog učešća u Projektu poboljšane akcije protiv cyber kriminala i elektronskih dokaza u jugoistočnoj Evropi i Turskoj (CyberSEE). Navedenoj radionici prisustvovala je federalna tužiteljica i stručna savjetnica Odjela opšte nadležnosti, shodno konstataciji Kolegija FT FBiH od 05.03.2024. godine.

Navedeni program podrazumijeva kontinuirani rad na cilju što bolje primjene Budimpeštanske Konvencije i mehanizama iste uz dalje aktivnosti u cilju usklađivanja Drugog dodatnog protokola uz Budimpeštansku konvenciju, a koji protokol je i potpisan od strane BiH 14. novembra 2025. godine, te je od strane Federalnog tužilaštva FBiH aktivno učešće u vezi sa naprijed navedenim.

b) Posebni odjel FT FBiH

Tokom 2025. godine održano je više sastanaka sa međunarodnim organizacijama i partnerima u pogledu razmjene informacija, podrške radu odjela i tehničke podrške.

Na sastancima sa predstavnicima UNODC razmatrane su mogućnosti povodom realizacije angažiranja stručnjaka ekonomske struke u okviru projekta

„Jačanje kapaciteta koordinacije pravosudnih i organa za provođenje zakona u Bosni i Hercegovine i efikasnom rješavanju korupcije i organizovanog kriminala”.

Na sastancima sa predstavnicima Federalne agencije za upravljanje oduzetom imovinom predstavljen je Nacrt Strategije za oduzimanje imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom u Federaciji Bosne i Hercegovine za vremenski period od 2025.-2031. godine.

Održani su sastanci sa predstavnicima projekta Evropske unije EU4BiH, na temu izrade Protokola o uzajamnoj saradnji Posebnog odjela i Federalne uprave policije, čije zaključenje je određeno u članu 10. Zakona o suzbijanju korupcije i organizovanog kriminala u Federaciji Bosne i Hercegovine, a čije je potpisivanje završeno početkom 2026. godine.

Također, potrebno je navesti da su održani i sastanci sa predstavnicima sa članovima misije OSCE-a u Bosni i Hercegovini, te je održan niz sastanaka s predstavnicima ambasade SAD, naročito sa INL-om.

Posebni zamjenik glavnog federalnog tužioca i dvoje federalnih tužilaca Posebnog odjela FT FBiH su bili učesnici studijske posjete institucijama u Italiji u vezi sa borbom protiv organizovanog kriminala i oduzimanjem imovine stečene krivičnim djelom, koju je u Rimu (R. Italija) organizovao United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC) u periodu od 10. do 15. novembra 2025. godine.

Posebni zamjenik i federalna tužiteljica Posebnog odjela FT FBiH su kao edukatori, u Neumu u periodu od 17. do 19. decembra 2025. godine, prisustvovali edukaciji na temu: “Izazovi kod primjene Zakona o oduzimanju nezakonito stečene imovine krivičnim djelom Federacije Bosne i Hercegovine” u organizaciji CEST-a FBiH i Agencije za upravljanje privremeno oduzetom imovinom FBiH. Ovoj edukaciji je, kao učesnik, prisustvovala još jedna federalna tužiteljica Posebnog odjela FT FBiH.

Federalni tužilac Posebnog odjela FT FBiH je, kao edukator, prisustvovao edukaciji kadeta Federalne uprave policije za čin mlađi inspektor u Policijskoj akademiji u Sarajevu u dane 08. i 15. oktobar 2025. godine.

Federalni tužilac Posebnog odjela FT FBiH je, u svojstvu edukatora, u periodu od 22. do 23. oktobra 2025. godine u Neumu, učestvovao na seminaru na temu “Izazovi kod primjene Zakona o oduzimanju nezakonito stečene imovine krivičnim djelom Federacije Bosne i Hercegovine”, u organizaciji Federalne agencije za upravljanje oduzetom imovinom.

Dvojica federalnih tužilaca su od 19. do 20. novembra 2025. godine u Sarajevu prisustvovali seminaru “Praksa Vrhovnog suda FBiH iz krivične oblasti”.

Federalna tužiteljica Posebnog odjela FT FBiH je, dana 16. decembra 2025. godine u Sarajevu, kao predstavnik Federalnog tužilaštva FBiH učestvovala na sastanku Radne grupe za izradu strategije za borbu protiv korupcije u FBiH.

U vremenskom periodu od 03. do 05. juni 2025. godine, federalna tužiteljica Posebnog odjela FT FBiH je u Stegersbach-u (R. Austrija) učestvovala na Radionici na temu „Crypto – Messenger – Analysis“, u organizaciji austrijskog ministarstva unutrašnjih poslova (BKA – OP Achilles) i projekta EU4FAST.

Ista federalna tužiteljica Posebnog odjela FT FBiH je na Vlašiću dana 10. jula 2025. godine prisustvovala radnom sastanku na temu „Uspostava kancelarije za oduzimanje imovine (ARO kancelarija) u FBiH“, u organizaciji FUP i UNDOC.

Dana 16. oktobra 2025. godine, učestvovala je i na Konferenciji „Statistički podaci i otkrivene tipologije u 2024. godini“, u organizaciji Finansijsko-obavještajnog odjela Državne agencije za istrage i zaštitu, te projekta „Pomoć Evropske unije agencijama a provođenje zakona u BiH – EUPA4BiH“

Federalna tužiteljica Posebnog odjela FT FBiH je u Neumu na dan 17. oktobar 2025. godine, na Stručnom savjetovanju tužilaca u BiH, kao edukator učestvovala u radu Panela za oduzimanje imovine.

Federalni tužilac Posebnog odjela FT FBiH je dana 02. i 03. oktobra 2025. godine u Neumu (BiH) prisustvovao edukaciji na temu: „Praktična obuka za sudije i tužioce – finansijske istrage i oduzimanje imovine“.

2.6 Upravna, građanska i administrativna oblast

U upravnoj oblasti, prema Zakonu o upravnom postupku³² također su predviđena određena ovlaštenja nadležnog tužioca u postupku po pravnim lijekovima. Tako, između ostalih, tužilac može izjaviti žalbu protiv rješenja kojim je povrijeđen zakon u korist pojedinaca ili pravnog lica, a na štetu javnog interesa.³³ Federalni tužilac je također ovlašten pod zakonom predviđenim uslovima izjaviti vanredne pravne lijekove protiv konačnog, odnosno onog upravnog akta protiv kojeg nije dopuštena žalba, a koji je donio federalni organ uprave - obnovu postupka,³⁴ zahtjev za zaštitu zakonitosti,³⁵ poništavanje i ukidanje rješenja po pravu nadzora³⁶ i vanredno ukidanje rješenja.³⁷

U upravnoj i prekršajnoj oblasti, po vanrednom pravnom lijeku (oznaka: UT), bilo je osam predmeta u 2025. godini, koji su riješeni.

U građanskoj oblasti, po vanrednom pravnom lijeku (oznaka: GT), nije bilo predmeta u 2025. godini.

U radu Federalnog tužilaštva F BiH redovno se nalazi i značajan broj administrativnih predmeta, koji se tiču različitih aktivnosti koje ovo tužilaštvo preuzima u okviru svojih nadležnosti. Ovi predmeti, između ostalog, obuhvataju i rad na izradama različitih strategija, izvještavanje o implementaciji strategija i/ili akcionih planova iz djelokruga Federalnog tužilaštva F BiH, pružanje informacija i aktivnosti u saradnji sa određenim državnim i međunarodnim institucijama i organizacijama civilnog društva, prikupljanje relevantnih podataka i obavještenja od kantonalnih tužilaštava u F BiH važnih za efikasnu organizaciju rada i realizaciju usvojenih politika, itd.

³² Zakon o upravnom postupku, „Službene novine F BiH“ broj: 2/98, 48/99 i 61/22.

³³ Član 221 Zakona o upravnom postupku.

³⁴ Član 247 Zakona o upravnom postupku.

³⁵ Član 259 Zakona o upravnom postupku.

³⁶ Član 261 Zakona o upravnom postupku.

³⁷ Član 265 Zakona o upravnom postupku.

Na osnovu Strategije za unapređenje rodne ravnopravnosti u pravosuđu Bosne i Hercegovine, glavni federalni tužilac je dana 06.01.2025. godine donio Akcioni plan za implementaciju Strategije za unapređenje rodne ravnopravnosti u Federalnom tužilaštvu F BiH za 2025 - 2027. godinu, pod poslovnim brojem A – 4/25. Donošenjem ovog Akcionog plana, u skladu sa navedenom Strategijom, nastavlja se implementacija iste planiranjem i provođenjem aktivnosti s ciljem ostvarivanja četiri cilja iz Strategije u Federalnom tužilaštvu F BiH.

Kao što je u dijelu 2.1. ovog Izvještaja već elaborirano, u okviru pripremanja uspostave Posebnog odjela FT FBiH, dana 30.01.2025. godine donesen je Pravilnik o unutrašnjem poslovanju, organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Federalnog tužilaštva Federacije Bosne i Hercegovine, broj: A-63/25, a koji je odobren na sjednici Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH Odlukom o odobravanju Pravilnika o unutrašnjem poslovanju, organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Federalnog tužilaštva FBiH, broj: 06-09-5-1803-3/2025 od 18.06.2025.godine.

Dana 26.02.2025. godine glavni federalni tužilac donio je Uputstvo o postupku nadzora rada kantonalnih tužilaštava u Federaciji Bosne i Hercegovine za 2025. godinu, broj: A-114/25, u vezi s čime je iznijeta elaboracija ranije u tekstu ovog Izvještaja, pod tačkom 2.2. Ostvarivanje funkcije nadzora nad radom kantonalnih tužilaštava u F BiH.

Glavni federalni tužilac je dana 22.01.2025. godine, u skladu sa zaključcima VSTV-a BiH sa sjednice od 18.12.2024. godine, donio Opće obavezno uputstvo o postupanju tužilaca u slučajevima nepravog ponavljanja krivičnog postupka broj: A-692/24. Predmetnim uputstvom propisana je obaveza kantonalnih tužilaca da podnose obrazložene prijedloge za nepravo ponavljanje krivičnog postupka, nakon što su obaviješteni od strane predsjednika nadležnog suda o dopisu kazneno-popravnog zavoda o nemogućnosti izvršenja pravomoćno izrečene kazne zatvora osuđenom do odsluženja prethodno započetog izvršenja kazne zatvora. Istim obaveznim uputstvom propisana je i obaveza glavnih kantonalnih tužilaca da odredi drugog tužioca za postupanje, u slučaju spriječenosti postupajućeg tužioca da podnese navedeni prijedlog.

U skladu sa Smjernicama usvojenim od strane Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH, broj: 06-14-1-537-11/2025 od 07.05.2025. godine, glavni federalni tužilac je tokom 2025. godine donio i Opšte obavezno uputstvo o postupanju u vezi sa predmetima Pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti broj: A-620/25 od 16.09.2025. godine.

Glavni federalni tužilac je donio i Pravilnik o načinu i uslovima čuvanja materijalnih dokaza Federalnog tužilaštva FBiH broj: A-885/25 od 31.10.2025. godine, kojim je propisan način prijema, skladištenje, čuvanje, predaja, raspolaganje i ostala postupanja sa materijalnim dokazima prikupljenim u toku krivičnog postupka.

Istoga dana, glavni federalni tužilac donio je Obavezno uputstvo o postupku davanja konsultativnog mišljenja na nacrt optužnica Posebnog odjela FT FBiH broj: A-886/25. Predmetnim uputstvom propisan je postupak davanja konsultativnog mišljenja od strane federalnog tužioca Opšteg odjela na nacrt optužnica Posebnog odjela FT FBiH, a prije njenog upućivanja sudu na potvrđivanje. Potrebno je ukazati

da je predmetnim Obaveznim uputstvom propisano da će se nakon proteka dvije godine od njegovog stupanja na snagu preispitati potreba njegove dalje primjene.

Nadalje, uspostavom Posebnog odjela FT F BiH ukazala se potreba i za donošenjem Obaveznog uputstva o postupku rješavanja pritužbi uloženi na naredbe o neprovođenju istrage, naredbe o obustavi istrage Posebnog odjela FT F BiH, o postupku rješavanja pritužbi uloženi na odluke Ureda glavnog federalnog tužioca, o postupku rješavanja pritužbi uloženi od strane policijskih agencija i dr. na odluke Posebnog odjela FT F BiH, o postupku rješavanja pritužbi uloženi zbog dužine trajanja istražnog postupka u predmetima Posebnog odjela FT F BiH, koje je pod brojem: A-1004/25 donio glavni federalni tužilac dana 04.12.2025. godine. Kao što iz njegovog naziva proizilazi, navedenim Obaveznim uputstvom uređen je postupak po pritužbama podnesenim na tužilačke odluke Posebnog odjela FT FBiH. Ovdje je potrebno posebno ukazati da je ovim Obaveznim uputstvom detaljno razrađena dvostepenost u odlučivanju po negativnim odlukama Posebnog odjela FT FBiH koja je predviđena Pravilnikom o unutrašnjem poslovanju, organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Federalnog tužilaštva FBiH broj: A-63/25 od 30.01.2025. godine.

Glavni federalni tužilac je donio i Obavezno uputstvo o postupku zavođenja krivičnih prijava podnesenih protiv glavnog federalnog tužioca, prvog zamjenika glavnog federalnog tužioca, zamjenika – rukovodioca Odjela opšte nadležnosti, posebnog zamjenika i federalnih tužilaca Federalnog tužilaštva FBiH broj: A-1019/25 od 05.12.2025. godine, koje se odnosi na situacije kada je protiv zamjenika glavnog federalnog tužioca i federalnih tužilaca podnesena krivična prijava, te kada je protiv glavnog federalnog tužioca podnesena krivična prijava, pri čemu je navedenim Obaveznim uputstvom propisano postupanje zamjenika glavnog federalnog tužioca, federalnih tužilaca i upisničara pisarnica Opšteg i Posebnog odjela FT FBiH.

Federalno tužilaštvo F BiH je u 2025. godini imalo u radu ukupno 1105 administrativnih predmeta (A predmeti), koji su do kraja godine svi riješeni.

Dana 23.01.2023.godine usvojen je Plan integriteta Federalnog tužilaštva F BiH broj: A-256/22, nakon čega su izvršioici mjera započeli sa realizacijom mjera i zadataka kontinuiranog karaktera iz Plana integriteta Federalnog tužilaštva F BiH, koji se odnose i na 2025.godnu, o čemu se VSTV BiH redovno obavještava u zadatim rokovima. Napomene radi, postojeći ciklus plana integriteta se završava u prvom kvartalu 2026. godine, te su u trenutku pisanja ovog Izvještaja, u Federalnom tužilaštvu FBiH već preduzete aktivnosti na formiranju radne grupe i izradi novog plana integriteta za ciklus 2026 – 2029, a što će detaljno biti elaborirano u Izvještaju ovog Tužilaštva naredne godine.

2.7 Ostvarenje Plana rada u 2025. godini

U odnosu na pretpostavljeni obim rada koji je naveden u Planu rada za 2025. godinu (stranica 1. ovog Izvještaja), proizilazi da je riješeno manje KTŽ predmeta (za 6), budući da je priliv ovih predmeta u 2025. godini manji od očekivanog s tim da niti jedan predmet ove vrste nije ostao neriješen u 2025.godini. Riješeno je manje KTŽK predmeta u odnosu na planirani obim rada (za 10) budući da je priliv ovih predmeta

u 2025. godini manji od očekivanog, a četiri predmeta je ostalo neriješeno na sudu, pa se očekuje zakazivanje i održavanje pretresa u toku 2026. godine, a u cilju donošenja presude. Što se tiče KTŽKŽ predmeta riješeno je 5 predmeta manje u odnosu na planirani obim rada jer je priliv ove vrste predmeta u izvještajnom periodu bio nešto manji u odnosu na planirani priliv s tim da niti jedan predmet ove vrste nije ostao neriješen u 2025.godini. U toku 2025. godine, u odnosu na planirani obim rada, riješeno je i manje KTA predmeta (za 47), dok je 19 KTA predmeta ostalo neriješeno i njihovo rješavanje se očekuje u 2026. godini. Riješeno je više KTPP predmeta (za 1), dok je A predmeta riješeno više (za 415), što je bilo uvjetovano povećanjem priliva predmeta u odnosu na prethodne godine.

Dakle, do manjeg, odnosno većeg broja riješenih predmeta u odnosu na planirani obim rada, došlo je iz razloga smanjenja, odnosno povećanja priliva u navedenim vrstama predmeta na koji parametar ovo Tužilaštvo ne može uticati.

3 USLOVI SMJEŠTAJA, KADROVSKA, TEHNIČKA I FINANSIJSKA OPREMLJENOST ZA VRŠENJE OSNOVNIH DUŽNOSTI

3.1 Uslovi smještaja

Federalno tužilaštvo FBiH je od kraja mjeseca aprila 2025. godine smješteno na dvije adrese, i to:

U zgradi u ulici Valtera Perića 15 - Opšti odjel, gdje se službene prostorije nalaze raspoređene na četiri sprata unutar zgrade (prizemlje, 2., 4. i 5. sprat), što dijelom utiče na sigurnosne uslove, internu i komunikaciju sa strankama, racionalnost ulaganja sredstava za neophodna kapitalna ulaganja itd.

U zgradi u ulici Alipašina broj 6, na drugom spratu - Posebni odjel Federalnog tužilaštva FBiH.

Tokom 2025. godine provedene su intenzivne koordinirane aktivnosti Vlade FBiH, Službe za zajedničke poslove organa i tijela FBiH, Sudske policije FBiH i Federalnog tužilaštva FBiH, na osposobljavanju i opremanju prostorija za smještaj Posebnog odjela FT FBiH.

Navedenim je započeta implementacija Zakona o suzbijanju korupcije i organiziranog kriminala u Federaciji BiH u punom obimu.

3.2 Kadrovska osposobljenost

Na kraju 2025. godine, u Federalnom tužilaštvu FBiH bilo je zaposleno ukupno 73 zaposlenika, i to: 21 federalni tužilac, 27 državnih službenika, (od čega 1 rukovodeći državni službenik) i 25 namještenika.

Iz navedenog je vidljivo da se broj zaposlenika Federalnog tužilaštva FBiH u 2025. godini povećao za 46 novozaposlenih u odnosu na 2024. godinu.

Putem javnih konkursa koju su provedeni u saradnji sa Agencijom za državnu FBiH, zaposlen je ukupno 21 državni službenik, od čega njih 17 u Posebnom odjelu FT FBiH, a 4 u Opštem odjelu Federalnog tužilaštva FBiH.

Putem javnih i internih oglasa u Federalnom tužilaštvu FBiH tokom 2025. godine zaposleno je ukupno 17 namještenika , i to putem internih oglasa zaposleno je 5 namještenika, a putem javnih oglasa 12 namještenika) , od čega 3 u Opštem odjelu, a 14 u Posebnom odjelu FT FBiH.

Tokom 2025. godine, u Federalnom tužilaštvu F BiH sa radom je prestao 1 uposlenik i to državni službenik zbog odlaska u drugu instituciju.

Također, Federalno tužilaštvo F BiH je iniciralo blagovremeno popunjavanje pozicija federalnih tužilaca Opšteg i Posebnog odjela FT FBiH, slijedom čega su u Opštem odjelu Federalnog tužilaštva FBiH u mjesecu januaru 2025. godine počeli sa radom dva (2) federalna tužioca, a u Posebnom odjelu FT FBiH u toku 2025. godine počelo je sa radom 8 federalnih tužilaca i to 30.04.2025. godine posebni zamjenik glavnog federalnog tužioca i 5 federalnih tužilaca, u mjesecu julu 1 federalni tužilac, te u mjesecu oktobru još 1 federalni tužilac.

Zaključno sa 31.12.2025.godine u Posebnom odjelu FT FBiH nisu popunjena 2 mjesta federalnih tužilaca.

Donesen je novi Pravilnik o unutrašnjem poslovanju, organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Federalnom tužilaštvu F BiH broj: A-63/25 iz januara 2025. godine, koji je usvojen Odlukom VSTV-a BiH o odobravanju Pravilnika o unutrašnjem poslovanju, organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Federalnom tužilaštvu F BiH broj: 06-09-5-1803-3/2025 od 18.06.2025.godine. Time je izvršeno unificiranje i standardizacija pravilnika prema uputama VSTV BiH.

Pravilnikom je utvrđena unutrašnja organizacija, sistematizacija i poslovanje Federalnog tužilaštva FBiH na način da je istim uspostavljen:

- a) Kabinet glavnog federalnog tužioca³⁸, sa sistematizovanim radnim mjestima zaduženim za poslove koji se tiču funkcionisanja Kabineta glavnog federalnog tužioca;
- b) Ured glavnog federalnog tužioca³⁹ kojeg čine glavni federalni tužilac i zamjenici glavnog federalnog tužioca;
- c) dva tužilačka odjela:⁴⁰
 - Odjel opšte nadležnosti, kojeg čine rukovodilac odjela (zamjenik glavnog federalnog tužioca), federalni tužioci, stručni savjetnici Opšteg odjela (pravnici) i stručni saradnici ;
 - Posebni odjel za suzbijanje korupcije, organizovanog i međukantonalnog kriminala, kojeg čine rukovodilac odjela (posebni zamjenik), federalni tužioci Posebnog odjela, stručni savjetnici Posebnog odjela (pravnici, istražitelji, ekonomisti, psiholog) i stručni saradnici;
 - Uprava tužilaštva⁴¹ u okviru koje se obavljaju upravni i stručni poslovi iz djelokruga rada Tužilaštva, osigurava obavljanje administrativnih, tehničkih, pomoćnih i drugih poslova neophodnih za rad i neometano funkcionisanje Tužilaštva. Upravu tužilaštva čine Sekretar Federalnog tužilaštva FBiH, Odsjek pisarnice, statistike i arhive Opšteg odjela, Odsjek pisarnice, statistike i arhive Posebnog odjela, te Odsjek za računovodstvo i materijalno – finansijsko poslovanje.

³⁸ član 20. Pravilnika

³⁹ član 21. Pravilnika

⁴⁰ član 40. Pravilnika

⁴¹ član 47. Pravilnika

Imajući u vidu da je u okviru izvještajnog perioda uspostavljen Posebni odjel FT FBiH, cijeni se potrebnim posebno ukazati na slijedeće:

U Posebnom odjelu FT FBiH sistematizacijom je odobreno 1 (jedna) pozicija posebnog zamjenika glavnog federalnog tužioca koji rukovodi ovim odjelom, te ukupno 9 pozicija federalnih tužilaca. Osim federalnih tužilaca, prema važećem Pravilniku o unutrašnjem poslovanju, organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Federalnog tužilaštva FBiH iz 2025. godine u Posebnom odjelu FT FBiH sistematizovano je još ukupno 31 radno mjesto koje čine stručno i administrativno osoblje (17 sistematizovanih pozicija stručnih savjetnika i stručnih saradnika Posebnog odjela FT FBiH, te 14 pozicija državnih službenika i namještenika Odsjeka pisarnice Posebnog odjela FT FBiH).

Od početka rada od 30.04.2025. godine Posebni odjel FT FBiH je radio u manjem kapacitetu za četiri tužioca. Dana 01.07.2025. godine jedan federalni tužilac Posebnog odjela FT FBiH je stupio na dužnost, a dana 06.10.2025. godine na dužnost je stupila još jedna federalna tužiteljica u Posebnom odjelu FT FBiH, tako da trenutno Posebni odjel FT FBiH radi u manjem kapacitetu za dva tužioca nego što je to predviđeno sistematizacijom.

U ovom dijelu Izvještaja potrebno je istaći da su u prva dva mjeseca rada, od 30.04. do 01.07.2025. godine, svi preuzeti predmeti bili raspoređeni na 5 tužilaca. Stupanjem na dužnost federalnog tužioca u julu 2025. godine formiran mu je referat tako što su iz referata federalnih tužilaca Posebnog odjela FT FBiH presignirani predmeti tako da se postigne što veća ujednačenost među tužiocima u pogledu vrste i broja predmeta. Na jednak način formiran je i referat stupanjem na dužnost federalne tužiteljice u oktobru 2025. godine.

Dakle, u posljednja tri mjeseca izvještajnog perioda u Posebnom odjelu FT FBiH tužilačku funkciju je formalno vršilo 7 tužilaca, što je manje za 2 tužioca i predstavlja okvirno 80,00 % od broja predviđenog sistematizacijom.

U Posebnom odjelu prema sistematizaciji radnih mjesta predviđeno je ukupno 10 stručnih savjetnika pravne struke (1 stručni savjetnik u kabinetu posebnog zamjenika glavnog federalnog tužioca i 9 stručnih savjetnika Posebnog odjela). U izvještajnom periodu u Posebnom odjelu bilo raspoređeno 9 stručnih savjetnika (1 stručni savjetnik u kabinetu posebnog zamjenika glavnog federalnog tužioca i 8 stručnih savjetnika Posebnog odjela), na način da svaki od tužilaca ima po jednog stručnog savjetnika. Nadalje, predviđeni broj stručnih savjetnika – istražitelja u Posebnom odjelu je 3, te je u izvještajnom periodu bio raspoređen isti toliki broj istražitelja na način da je jedan istražitelj bio raspoređen kod dva tužioca, i u jednom slučaju jedan istražitelj je raspoređen kod tri tužioca. Također, prema sistematizaciji radnih mjesta predviđena su 3 stručna savjetnika – ekonomista i u izvještajnom periodu radio je isti toliki broj, koji su bili raspoređen na identičan način kao i istražitelji.

Broj asistenata tužioca – daktilografa predviđen Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji u Posebnom odjelu FT FBiH je 9, te je u izvještajnom periodu u Posebnom odjelu FT FBiH navedenih izvršilaca bilo toliko i raspoređeno.

Sva ostala sistematizovana radna mjesta za koje je odobren budžet su popunjena, osim radnih mjesta Stručnog saradnika za IKT i Šefa odsjeka za materijalno-finansijske poslove, za koje je u trenutku sačinjavanja ovog Izvještaja u toku konkursna procedura.

3.3 Materijalna i tehnička opremljenost

Informacioni sistem Federalnog tužilaštva F BiH značajno je obnovljen i proširen u 2025. godini, prvenstveno radi formiranja Posebnog odjela FT FBiH. Oprema je nabavljena većim dijelom iz lične nabavke. Trenutno informacioni sistem ovog tužilaštva čine 74 radne stanice (desktop računara) od čega 28 u Opštem, a 46 u Posebnom odjelu FT F BiH, 3 servera (jedan u Opštem i jedan u Posebnom odjelu FT F BiH) sa po dva virtualna servera i to Windows server 2016 kao domenski kontroler i Windows server 2012 kao file server, 81 lokalni printer (od toga 64 u funkciji i 17 novih), 2 mrežna printera i 6 dokument skenera velikog kapaciteta, te aktivna i pasivna mrežna oprema neophodna za uspostavljanje lokalne mreže, koja je povezana na jedinstvenu mrežu širokog područja (WAN) za sve sudove i tužilaštva u BiH.

Odlukom Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH sve radne stanice će preći na operativni sistem Windows 11, pa je bilo neophodno nabaviti stanice kompatibilne sa navedenim sistemom. Kroz sistem javnih nabavki u periodu od 2022. do 2024. godine nabavljene su 34 radne stanice, dok je u 2025. godini nabavljeno 40. Sa ovogodišnjom nabavkom možemo reći da je Federalno tužilaštvo F BiH većim dijelom opremljeno računarskom opremom. Prema dosadašnjim iskustvima za nabavku i obnavljanje informatičke opreme potrebno je na godišnjem nivou izdvojiti oko 30.000 KM.

Trenutno svi računari imaju instaliran Windows 11 operativni sistem i na dijelu radnih stanica Microsoft office 2019 paket (doniran od strane Vlade FBiH), a na ostalim Microsoft office 2024 paket. Svi računari posjeduju licenciran OS i software, te CAL licence za Microsoft Server i Microsoft Exchange Server. Na računarima je instaliran Sistem za automatsko upravljanje predmetima u tužilaštvima (TCMS) koji je putem VPN i SDH telekomunikacijske veze spojen na data centar u VSTV BiH.

U cilju opremanja Posebnog odjela FT F BiH primljena je donacija 10 radnih stanica, 12 laptop računara i 2 multifunkcijska uređaja.

Od ostale tehničke opreme u Federalnom tužilaštvu F BiH se još nalazi video konferencijska oprema, 7 kopir-aparata sa maksimalnom veličinom originala A3 i brzine kopiranja između 18 i 35 kopija u minuti, 2 fax aparata, 2 projektor i 2 LCD TV 55" i 21 laptop.

Zaključno sa 31.12.2025. godine Federalno tužilaštvo FBiH posjeduje 4 automobila i to: „Škoda Octavia Elegance“ nabavljen 2005. godine, „Citroën C5“ nabavljen 2012. godine, „Škoda Octavia Ambition“, koji je Tužilaštvu doniran od strane VSTV-a BiH, temeljem Sporazuma između VSTV-a i Evropske komisije za projekat "IPA 2013 - Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina u BiH", te automobil „Škoda Superb selection“, nabavljen 2025.godine.

3.4 Javne nabavke u 2025. godini

U 2025. godini provedeni su postupci javnih nabavki roba i usluga prema utvrđenom Planu javnih nabavki Federalnog tužilaštva FBiH.

Ističemo da su, pored redovnih godišnjih nabavki, provedene brojni postupci javnih nabavki roba i usluga, za potpuno opremanje i stvaranje uslova za početak rada Posebnog odjela FT FBiH, što podrazumijeva nabavku kompletnog uredskog namještaja, kancelarijskog materijala, računarske opreme, elektronske opreme, licenci, mobilijar, te ostalih roba i usluga potrebnih za nesmetano funkcionisanje Posebnog odjela FT FBiH.

Također, realizovana je nabavka novog službenog automobila „Škoda Superb selection“, te nabavka potrebne opreme za uspostavu i opremanje „sigurnosnog područja“ u skladu sa Zakonom o zaštiti tajnih podataka.

U 2025. godini provedena su 53 zasebna postupka javnih nabavki.

3.5 Budžet i izvršenje budžeta u 2024. godini

Budžet za 2025. godinu objavljen je u službenom glasilu „Službene novine F BiH“ broj: 7/25 unutar kojeg su Federalnom tužilaštvu FBiH odobrena sredstva u visini od 6.923.031 KM.

U prvom kvartalu 2025. godine, Odlukom Vlade FBiH V.broj 272/2025 preraspoređena su sredstva u ukupnom iznosu od 517.000 KM, pa je Federalno tužilaštvo FBiH u 2025. godini raspolagalo sa ukupnim budžetom u iznosu 7.440.031 KM.

Od navedenog iznosa realizirano je ukupno 5.346.907,49 KM, ili 71,87% sredstava.

Iz navedenog proizlazi da nije iskorišteno 28,13% sredstava što se u najvećem dijelu odnosi na ekonomske pozicije 611 – Brutto plaće i naknade plaća (Iskorišteno 73,29% sredstava), 6112 – Naknade troškova zaposlenih (Iskorišteno 67,31% sredstava i 6121 – Doprinosi poslodavca (Iskorišteno 49,95% sredstava - Novi zakon o doprinosima stupio na snagu 01.07.2025. godine, uslijed čega se stopa doprinosa sa prethodnih 10,5% smanjila na 5%).

Realizacija sredstava je umanjena iz razloga što se kasnilo s početkom rada Posebnog odjela FT F BiH, te umjesto da je početak rada bio u januaru, sa radom se počelo u maju 2025. godine, te se raspoloživa sredstva planirana budžetom i naknadnom preraspodjelom po odluci Vlade FBiH, nisu iskoristila u potpunosti, jer su planirana za plaće, naknade i doprinose uposlenih u Posebnom odjelu FT F BiH, koje nisu isplaćivane za četiri mjeseca 2025. godine.

3.6 Preporuke finansijske revizije Federalnog tužilaštva F BiH, FUK

U 2025. godini Zajednička jedinica za internu reviziju Federalnog ministarstva finansija provela je internu reviziju procesa i to: postupaka javnih nabavki i radnih tijela – komisija u Federalnom tužilaštvu FBiH u 2025.godini, te je nakon detaljne analize tražene dokumentacije, kroz svoj Konačni izvještaj broj: 11-11-8-1-7028/25 od 03.11.2025. godine dala „zadovoljavajuću ocjenu uz određene nedostatke“, što znači da je nalaz Interne revizije uredan i zadovoljavajući, a da su Federalnom

tužilaštvu FBiH date dvije preporuke za postupanje prilikom realizacije javnih nabavki, a po kojima će se već u toku 2026. godine redovno postupati.

Federalno tužilaštvo FBiH kontinuirano postupa po preporukama i iz Izvještaja Ureda za reviziju institucija u FBiH iz 2020. godine i poduzima radnje na unapređenju već uspostavljenog sistema unutrašnjih kontrola i sistema finansijskog upravljanja, a u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i važećim standardima. Federalno tužilaštvo FBiH je revidiralo mape procesa i registre rizika u 2025. godini kroz aplikaciju za automatizaciju i izvještavanje o FUK, te nastavilo sistem unapređenja sistema interne revizije, o čemu će blagovremeno biti obaviješteno Federalno ministarstvo finansija kroz redovni godišnji izvještaj do 28.02.2026. godine.

4 IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI STRATEŠKIH CILJEVA PREDVIĐENIH STRATEŠKIM OKVIROM ZA TUŽILAŠTVA U F BiH 2025 – 2027

U odnosu na ciljne rezultate predviđene Strateškim okvirom za tužilaštva u F BiH za period 2018 – 2020 (u daljem tekstu: Strateški okvir), koji je utvrđen na Kolegiju glavnih tužilaca održanom dana 14 i 15.12.2017. godine i usvojen odlukom glavnog federalnog tužioca broj A-195/16, od 31.01.2018. godine, Federalno tužilaštvo je u 2018. godini postavilo strateški cilj 4. Strateškog okvira: „Povećati transparentnost i povjerenje građana u rad Federalnog tužilaštva“, a koji je nakon toga izmijenjen i sada glasi: „Povećati kvantitet i kvalitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužilaštvima“, te kontinuirano radi na provođenju ovog strateškog cilja. U pogledu ostalih strateških ciljeva – strateškog cilja 1. („Smanjiti broj starih predmeta“), strateškog cilja 2. („Povećati efikasnost i kvalitet rada tužilaštava“) i strateškog cilja 3. „(Povećati broj riješenih KTK i KTO predmeta“), konstatovano je da isti nisu primjenjivi na Federalno tužilaštvo, s obzirom na njegove specifične nadležnosti, ali će ovo tužilaštvo, u skladu sa svojom funkcijom nadzora nad radom kantonalnih tužilaštava, vršiti nadzor i nad ispunjenjem ovih strateških ciljeva od strane kantonalnih tužilaštava u F BiH.

U saradnji sa Odjelom za unapređenje efikasnosti i kvaliteta rada u tužilaštvima VSTV-a u toku 2025. godine, održane su dvije sjednice Proširenog kolegija glavnih tužilaca u F BiH posvećene pitanju strateškog planiranja, odnosno praćenju realizacije prethodnog Strateškog okvira i uspostavljanju konkretnih ciljeva djelovanja i rada tužilaštva u F BiH za budući trogodišnji izvještajni period. Na sjednici Proširenog kolegija u februaru 2025. godine, izmijenjen je ciljani rezultat 2.4. «Smanjiti broj neriješenih prijava» na način da je određeno da se smanji broj neriješenih prijava za 5% u odnosu na broj sa početka godine za cjelokupan tužilački sistem u Federaciji BiH. Na ovom Proširenom kolegiju raspravljano je, između ostalog, i o tome koja krivična djela iz KZ FBiH bi trebala biti uključena u Definiciju predmeta organizovanog kriminala obzirom da je na sjednicama kolegija glavnih javnih tužilaca Republike Srpske i glavnih tužilaca Federacije BiH koje su održane u julu 2024.godine kada je razmatrana analiza primjene Definicije korupcije i organizovanog kriminala visokog nivoa, iz diskusije proizašlo da, kada je riječ o predmetima organizovanog kriminala, u krivičnim zakonima postoje druga krivična djela koja su počinjena u okviru organizovane grupe u kojima se radi o kvalifikovanim oblicima krivičnih djela, a nisu obuhvaćena definicijom predmeta

organizovanog kriminala iz člana 15. stav (4) Uputstva za primjenu Pravilnika o orijentacionim mjerilima za rad tužilaca u tužilaštvima u Bosni i Hercegovini te im se zbog toga ne dodjeljuje oznaka KTO u TCMS-u. Kolegiji su zaključili da je potrebno da Stalna komisija za efikasnost i kvalitet tužilaštava uradi analizu navedenih krivičnih djela u sva četiri krivična zakona u BiH, i nakon toga predloži usvajanje dopune definicije predmeta organizovanog kriminala u Uputstvu, pa je Kolegij glavnih tužilaca na ovoj sjednici zauzeo stav koji članovi KZ FBiH bi trebali biti uključeni u konačnu verziju Definicije predmeta organizovanog kriminala. Na drugoj sjednici Proširenog kolegija glavnih tužilaca posvećenom strateškom planiranju iz jula 2025. godine, određeni su dodatni instrumenti za realizaciju ciljanih rezultata „Smanjiti broj KT predmeta starijih od dvije godine“ i „Smanjiti broj KTA predmeta starijih od dvije godine“ koji se ogledaju u revidiranju Planova rješavanja starih predmeta na pola godine, angažovanju saradnika/savjetnika tužilaštava dominantno na predmetima iz Plana rješavanja starih predmeta ili predmeta koji će u toku godine dobiti status starog predmeta, a nakon toga uključivanje u postupanje i po prijavama, pri čemu svaki tužilac treba da samostalno ostvari svoju normu od 100% a sve što za njega uradi saradnik/savjetnik ulazi u njegov procenat preko 100 % norme i obavezi glavnih kantonalnih tužioca da izvjeste Federalno tužilaštvo FBiH o kantonalnim tužiocima koji do 30.06.2025. godine nisu ostvarili Plan rješavanja starih predmeta od 30%. Također su određeni i mogući dodatni instrumenti za realizaciju ciljanog rezultata 2.4. „Smanjiti broj neriješenih prijava“ koji se ogledaju u donošenju obaveznih uputstava od strane glavnih kantonalnih tužilaca u vezi rokova za rješavanje po prijavama, angažovanju saradnika/savjetnika tužilaštava dominantno na predmetima iz Plana rješavanja starih predmeta ili predmeta koji će u toku godine dobiti status starog predmeta, a nakon toga uključivanje u postupanje i po prijavama, pri čemu svaki tužilac treba da samostalno ostvari svoju normu od 100% a sve što za njega uradi saradnik/savjetnik ulazi u njegov procenat preko 100 % norme i većem korištenju kapaciteta policije i vlastitih resursa. Na ovom kolegiju raspravljano je, pored ostalog, i o novom Zakonu o zaštiti od nasilja u porodici i nasilja prema ženama u FBiH, većem vrednovanju u predmetima koji su ustupljeni Posebnom odjelu Federalnog tužilaštva FBiH, odlučivanju po pritužbama ulozenim na odluke koje su kao postupajući tužioc, donijeli glavni kantonalni tužioc te su doneseni i odgovarajući zaključci.

Pored sjednica Proširenog kolegija posvećenih strateškom planiranju, u toku 2025. godine održane su i tri tematske sjednice Proširenog kolegija – prva u mjesecu aprilu, druga u mjesecu oktobru, a treća u mjesecu novembru 2025.godine. Tematska sjednica Proširenog kolegija koja je održana u aprilu 2025.godine bila je posvećena analizi zaključaka provedenog godišnjeg nadzora rada kantonalnih tužilaštava u 2024. godini koje je provelo Federalno tužilaštvo F BiH, sa predmetom nadzora: „Postupanje kantonalnih tužilaca u predmetima krivičnog djela Nasilje u porodici i drugih srodnih krivičnih djela koja su učinjena prema članu porodice u KT i KTA fazi, bez obzira da li je u tim predmetima donesena negativna tužilačka odluka ili je podignuta optužnica, to jest postupanje kantonalnih tužilaca u ovim predmetima od podnošenja krivične prijave do donošenja odluke“ i „Naredba o neprovođenju istrage i Naredba o obustavi istrage u predmetima u kojima nije bilo pritužbe neovisno o vrsti predmeta“ te je Prošireni kolegij donio zaključak da se usvaja pripremljena Analiza zaključaka provedenog nadzora rada kantonalnih tužilaštava u 2024. godini i da glavni tužioc upozna sve kantonalne tužioce sa analizom zaključaka provedenih nadzora rada kantonalnih tužilaštava, a sve radi

ujednačavanje postupanja kantonalnih tužilaca u F BiH u budućem radu. Na ovom kolegiju raspravljano je i o ostvarivanju planiranih strateških ciljeva i utvrđivanju posebnih mjera za postizanje planiranih rezultata kroz ostvarivanje zadatih strateških ciljeva, te je Prošireni kolegij donio zaključak da se usvaja pripremljena Analiza ostvarenih rezultata za strateške ciljeve u periodu od 2021. do 2024.godine i da kantonalna tužilaštva za iduću sjednicu proširenog kolegija u julu detaljno izanaliziraju stanje u pogledu ostvarivanja zadanih ciljanih rezultata, te na osnovu te analize pripreme prijedloge mogućih mjera i eventualnih korekcija postojećih strateških ciljeva i ciljanih rezultata. Također je raspravljano i o Analizi strukture popisa predmeta iz nadležnosti Posebnog odjela, donošenju Plana i dinamici preuzimanja predmeta, te je zaključeno da hitni predmeti trebaju 30.04. ili eventualno 05.05.2025.godine već biti u Posebnom odjelu, a da će od 30.04.2025.godine posebni zamjenik sa glavnim kantonalnim tužiocima dogovarati daljnu dinamiku preuzimanja predmeta i to prvo predmeta u fazi istrage a zatim predmeta u fazi prijave, te su usvojeni i određeni kriteriji odnosno standardi za određivanje nespornih predmeta za preuzimanje od strane Posebnog odjela FT FBiH. Radi prevencije nekontrolisanog podizanja optužnica u predmetima iz buduće nadležnosti Posebnog odjela FT FBiH koji još uvijek nisu spremni za optuženje, dogovoreno je da prije upućivanja nadležnom sudu, svaka optužnica kantonalnih tužilaštava mora dobiti pozitivno mišljenje Federalnog tužilaštva FBiH. Dogovoren je i mehanizam adekvatnog vrednovanja rada kantonalnih tužilaca na predmetima prije njihovog ustupanja Posebnom odjelu.

Tematska sjednica Proširenog kolegija koja je održana u oktobru 2025. godine bila je posvećena realizaciji planova rada i trenutnim rezultatima rada na predmetima ratnih zločina, i predmetima korupcije i organizovanog kriminala, sa osvrtom na predmete visokog nivoa te je zaključeno da sva kantonalna tužilaštva trebaju da poduzmu sve što je u njihovoj mogućnosti da se završe predmeti koji se objektivno mogu završiti. Na ovoj proširenom kolegiju raspravljano je i o članu 240. ZKP FBiH (dužina trajanja istraga, obavještavanje glavnog tužioca o neokončanju istrage, pritužbe uložene na dužinu trajanja istražnog postupka) te je donesen i zajednički stav u vezi sa obavezama tužilaca i glavnih tužilaca kada je u pitanju navedeni član zakona, a također je raspravljano i o pitanju sukoba nadležnosti između Posebnog odjela Federalnog tužilaštva i kantonalnih tužilaštava i mogućim rješenjima istog.

Tematska sjednica Proširenog kolegija koja je održana u novembru 2025. godine bila je posvećena mogućim izmjenama člana 25. Zakona o suzbijanju korupcije i organizovanog kriminala u FBiH.

Dinamika održavanja sjednica Proširenog kolegija (dva posvećena strateškom planiranju i dva tematska) pokazala se optimalnom za adekvatno praćenje postizanja zadatih ciljeva od strane kantonalnih tužilaštava, upoznavanja sa pozitivnim praksama koje su uočene u pojedinim kantonalnim tužilaštvima, te postizanja ujednačenog postupanja svih kantonalnih tužilaštava. Ove godine održana su tri tematske sjednice Proširenog kolegija imajući u vidu da je u 2025.godini počeo sa radom Posebni odjel i da su se pojavila određena pitanja koja su se trebala raspraviti na sjednicama Proširenog kolegija.

4.1 Obavještanje javnosti o radu tužilaštva

Federalno tužilaštvo F BiH, odnosno glavni federalni tužilac, redovno izvještava VSTV BiH o svom radu i o radu kantonalnih tužilaštava u F BiH, koje svake godine Parlamentu F BiH podnosi detaljan izvještaj o radu i stanju u tužilaštvima i sudovima u F BiH, a također i javnost putem web stranice Federalnog tužilaštva F BiH.

Kontinuirano se obavještava javnost (mediji i druge grupe javnosti zainteresovane za rad Federalnog tužilaštva) o stanju kriminaliteta i drugim pojavama kada se za tim ukaže potreba, kao i o predmetima u kojima ovo tužilaštvo postupa, ako to ne šteti interesima postupka i kada za to postoji interesovanje javnosti. Komuniciranje sa zainteresovanim stranama izuzetno je važan proces u poboljšanju razumijevanja rada i djelovanja institucije Federalnog tužilaštva F BiH, kao i transparentnosti u radu. Jačanjem povjerenja javnosti u rad ove institucije, gradi se pozitivan imidž i doprinosi jačanju povjerenja javnosti u pravosudni sistem.

Osobe zadužene za odnose s javnošću u Federalnom tužilaštvu F BiH su glavni federalni tužilac i stručni savjetnik za odnose s javnošću. Od 2008. godine, Federalno tužilaštvo F BiH ima uposlenog jednog stručnog savjetnika – službenika za odnose s javnošću, što je obaveza svake javne institucije propisana Zakonom o slobodi pristupa informacijama u F BiH⁴² (u daljem tekstu: ZOSPI FBiH). Službenik za odnose s javnošću je, prije svega, zadužen za efikasno posredovanje u komunikaciji između Federalnog tužilaštva F BiH i javnosti, a čime se osigurava adekvatna informisanost javnosti o radu i uslugama institucije i mogućnost da javnost dobije podatke i/ili dokumentaciju od strane Federalnog tužilaštva F BiH, u skladu sa Zakonom. U svrhu što efikasnijeg informisanja javnosti, uz istovremeno poštovanje ljudskih prava i interesa postupka, Federalno tužilaštvo F BiH razvilo je Strategiju za odnose s javnošću i informisanje, Vodič za pristup informacijama, Indeks registar, Plan kriznog komuniciranja u Federanom tužilaštvu F BiH, kao i Poslovnik o radu web uredništva Federalnog tužilaštva F BiH.

Radi što bolje komunikacije i pravovremene informisanosti medija i javnosti, Federalno tužilaštvo F BiH u okviru portala www.pravosudje.ba ima i svoju web stranicu <http://ft-fbih.pravosudje.ba/>, na kojoj se redovno objavljuju sve važnije informacije o radu, organizaciji i aktivnostima Federalnog tužilaštva F BiH. O ažurnosti i selekciji informacija koje se objavljuju na web stranici stara se Uredništvo web stranice, kojeg čine glavni federalni tužilac, službenik za odnose s javnošću i IKT službenik.

Prema evidenciji Federalnog tužilaštva F BiH u periodu od 01.01.2025. do 31.12.2025. godine, zaprimljeno je 408 upita koji se odnose na ZOSPI FBiH. Uvidom u evidencije, utvrđeno je da je u 2025. godini doneseno jedno rješenje o odbijanju pristupa informacijama, s obzirom da je utvrđen izuzetak u smislu člana 6. ZOSPI FBiH. U odnosu na sve ostale zahtjeve, s obzirom da nije utvrđen niti jedan izuzetak u smislu čl. 6., 7. i 8., kao ni ograničenja u smislu člana 9. ZOSPI F BiH, ti zahtjevi blagovremeno su obrađeni, te su odgovori na vrijeme dostavljeni podnosiocima.

⁴² Zakon o slobodi pristupa informacijama u F BiH, „Službene novine Federacije BiH“ broj: 32/01 i 48/11.

Za ostvarivanje pristupa informacijama, veoma je bitno da su određeni opšti podaci o informacijama i o proceduri za ostvarivanje prava na pristup informacijama unaprijed poznati kod svakog organa vlasti i da ih svako lice može koristiti. Ovo iz razloga što se na taj način omogućava da se određeno lice lakše opredijeli od kojeg organa da traži određenu informaciju, kao i da zna na koji način da ostvari to pravo. Iz navedenog razloga predviđena je obaveza da svi organi vlasti sačine i na odgovarajući način objave vodič za pristup informacijama u svom posjedu sa propisanom sadržinom.

S tim u vezi, Federalno tužilaštvo F BiH je u skladu sa članom 20. tačka 1. ZOSPI F BiH, u decembru 2005. godine, izradilo detaljan Vodič za pristup informacijama, kao i zahtjev, odnosno obrazac za pristup informacijama, koji podnosioci zahtjeva ispunjavaju prilikom traženja informacija u skladu sa navedenim Zakonom. Sadržaj Vodiča je jasno opisan i obuhvata slijedeće napomene:

- Koja prava u skladu sa ZOSPI F BiH imaju podnosioci zahtjeva?
- Kako i na koji način djeluje ZOSPI F BiH?
- Šta učiniti kada je pristup informacijama odbijen?
- Kako osigurati pristup ličnim podacima?
- Troškovi umnožavanja.

Federalno tužilaštvo F BiH je, također na osnovu člana 20. tačka 2. Zakona izradilo i Indeks registar informacija pod kontrolom Federalnog tužilaštva F BiH.⁴³

Osim na Web stranici Tužilaštva, Vodič, obrazac i Indeks registar, može se zatražiti i putem savjetnika za odnose s javnošću, čija je obaveza i dužnost da podnosiocima osigura odgovore u vremenskom roku predviđenom Zakonom. Osim savjetnika za odnose s javnošću, na zahtjev može odgovoriti i dugi uposlenik ili tužilac Federalnog tužilaštva F BiH, kojeg odredi glavni federalni tužilac.

Federalno tužilaštvo F BiH redovno izvještava javnost o stanju kriminaliteta u Federaciji BiH, kao i o drugim značajnim aktivnostima u radu Tužilaštva, kako putem web stranice, tako i putem drugih dostupnih komunikacijskih kanala. Tužioci i drugo osoblje uposljeno u Federalnom tužilaštvu F BiH kontinuirano sudjeluje na obukama, radionicama i predavanjima na temu ZOSPI F BiH, kao i na drugim obukama relevantnim za segment odnosa s javnošću.

Tokom 2025. godine Federalno tužilaštvo F BiH podnijelo je izvještaj Instituciji Ombudsmana BiH u skladu sa članom 20. stav 3. ZOSPI F BiH. Također je Federalno tužilaštvo F BiH o radu u oblasti odnosa s javnošću redovno izvještavalo i Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH.

⁴³ Vodič, obrazac i Index registar su besplatni i mogu se preuzeti na Web stranici Federalnog tužilaštva F BiH na linku <http://ksud-sarajevo.pravosudje.ba/vstv/faces/faces/kategorijevijesti.jsp?ins=97&modul=4817&kat=4869>

4.2 Prevencija seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja u Federalnom tužilaštvu F BiH

Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH je u februaru 2015. godine usvojilo Smjernice za prevenciju seksualnog i rodno utemeljenog uznemiravanja u pravosudnim institucijama u BiH⁴⁴ (u daljem tekstu: Smjernice) iz kojih proizlazi obaveza Federalnog tužilaštva F BiH da, u sklopu redovnog godišnjeg izvještaja, dostavi informacije VSTV-u BiH o preduzetim unutrašnjim mjerama na prevenciji seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja.

Po usvajanju Smjernica, na osnovu člana 9. Zakona o Federalnom tužilaštvu F BiH, tačke 3.3.a. Smjernica i Odluke Kolegija Federalnog tužilaštva F BiH, kao Savjetnica za prevenciju seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja u Federalnom tužilaštvu F BiH imenovana je federalna tužiteljica na period od četiri godine, koji mandat je jednom produžen, nakon čijeg isteka je odlukom Kolegija Federalnog tužilaštva F BiH za imenovana stručna savjetnica Nerma Hadžibegić kao nova Savjetnica za prevenciju seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja u Federalnom tužilaštvu F BiH, također na vremenski period od četiri godine.

U skladu sa Smjernicama, u prethodnom periodu je Federalno tužilaštvo F BiH uspostavilo odgovarajuće mehanizme za prevenciju neželjenog ponašanja zaposlenih u Federalnom tužilaštvu F BiH – organizirani su zajednički sastanci svih zaposlenih u Federalnom tužilaštvu F BiH na kojima su od strane savjetnice upoznati sa Smjernicama i ulogom savjetnika za prevenciju seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja, te unutrašnjom procedurom za preventivno djelovanje i načinom na koji se pokreće postupak povodom neželjenog ponašanja. Primjerak Smjernica za prevenciju seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja u pravosudnim institucijama u BiH dostavljen je svim zaposlenim i iste su objavljene na oglasnoj tabli Federalnog tužilaštva F BiH.

Navedene aktivnosti su preduzete s ciljem podizanja svijesti zaposlenih u Federalnom tužilaštvu F BiH o štetnosti seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja po osobe, kao i cijelu radnu organizaciju.

Aktivnosti na jačanju i unaprjeđenju mehanizama za prevenciju neželjenog ponašanja zaposlenih u Federalnom tužilaštvu F BiH nastavljene su i u 2025. godini u skladu sa Smjernicama za prevenciju seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja u pravosudnim institucijama u BiH.

Obzirom da je u toku 2025. godine počeo sa radom Posebni odjel FT F BiH, te da u početku nisu počeli sa radom svi državni službenici, kao ni tužitelji, aktivnosti oko upoznavanja sa Smjernicama će biti realizovane u toku 2026.godine, dostavljanjem prezentacije svim zaposlenicima na službene mailove, kao i načinom prijavljivanja nepoželjnog kontakta.

U 2025. godini nije bilo postupaka povodom neželjenog ponašanja zaposlenih u Federalnom tužilaštvu F BiH.

⁴⁴ Smjernice dostupne putem linka: <https://fbih.cest.gov.ba/download/smjernice-za-prevenciju-seksualnog-i-rodno-zasnovanog-uznemiravanja-u-pravosudnim-institucijama-u-bosni-i-hercegovini/>

5 INFORMACIJA O PROVOĐENJU AKCIONOG PLANA ZA IMPLEMENTACIJU STRATEGIJE ZA UNAPREĐENJE RODNE RAVNOPRAVNOSTI U FEDERALNOM TUŽILAŠTVU F BiH ZA 2024. GODINU

Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH je 2020. godine usvojilo Strategiju za unapređenje rodne ravnopravnosti u pravosuđu Bosne i Hercegovine⁴⁵ (u daljem tekstu: Strategija). Ovom Strategijom identifikovana su četiri strateška cilja za unapređenje rodne ravnopravnosti u pravosuđu Bosne i Hercegovine, te je predviđeno da svaka pravosudna institucija donese akcioni plan kojim će biti propisane aktivnosti usmjerene na ostvarivanje strateških ciljeva radi unapređenja rodne ravnopravnosti na nivou svake pojedine institucije, pa tako i pravosuđa u cjelini.

U postupku implementacije Strategije posebna pažnja posvećena je nalazima iz Izvještaja VSTV-a BiH o monitoringu Strategije, u kojem je utvrđeno da je: „8% svih uposlenika u pravosuđu BiH bilo involvirano u proces izrade akcionih planova, dok je 36% bilo involvirano u proces implementacije, pri čemu su Strategiju većinom implementirale žene i uposlenici koji ne spadaju u kategoriju nosilaca pravosudnih funkcija.“

Uzimajući u obzir navedene nalaze i preporuku VSTV-a da se osigura veće učešće nosilaca pravosudnih funkcija u procesu implementacije Strategije, izvršena je izmjena sastava Radne grupe na način da je u njen rad uključen jedan federalni tužitelj, čime je značajno ojačana institucionalna odgovornost i vidljivost procesa.

Istovremeno, Radna grupa je osvježena novim uposlenicima Federalnog tužilaštva FBiH, čime je ostvaren strateški cilj proširenja baze uposlenika upoznatih s konceptom gender mainstreaminga i stvaranja dugoročne održivosti Strategije kroz edukaciju novih kadrova.

U izvještajnom periodu donesena je Odluka o uvođenju rodne perspektive u radne procese Federalnog tužilaštva FBiH, kojom se metod rodne perspektive uvodi kao trajni i kontinuirani koncept institucionalnog djelovanja. Odluka je u potpunosti usklađena sa:

- Strategijom VSTV-a za unapređenje rodne ravnopravnosti u pravosuđu BiH,
- Zakonom o Federalnom tužilaštvu,
- Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Federalnog tužilaštva FBiH

Na ovaj način osigurano je da se pitanja rodne ravnopravnosti sistematski integrišu u sve faze rada i odlučivanja, a ne tretiraju kao pojedinačna ili ad hoc aktivnost.

U skladu sa Akcionim planom:

- Postavljeni su informacioni letci u hodnicima, pisarnici, kao i u Posebnom odjelu Federalnog tužilaštva FBiH,

⁴⁵ Strategija dostupna na linku: <https://vsts.pravosudje.ba/vstvfo/B/141/article/95500>

- Letci sadrže osnovne informacije o rodnoj ravnopravnosti, pravnom okviru i procedurama za podnošenje prigovora u slučaju rodne neravnopravnosti,

Na osnovu provedenih aktivnosti može se zaključiti da su svi ciljevi predviđeni Strateškim planovima realizovani u skladu sa Akcionim planom, te da je Federalno tužilaštvo FBiH ostvarilo mjerljiv i održiv napredak u implementaciji Strategije VSTV-a. Posebno se ističe:

- usklađivanje sa preporukama VSTV-a,
- jačanje uloge nosilaca pravosudnih funkcija,
- institucionalizacija rodne perspektive,
- uključivanje novih uposlenika kao strateški dugoročni cilj.

Nadalje, obzirom da je potrebno da prođe period duži od jedne godine kako bi se novi uposlenici upoznali da s Strategijom VSTV-a, nije vršena Anketa među uposlenicima o poznavanju terminologije, a koja će svakako biti provedena u narednom periodu.

Detaljniji prikaz podataka o realiziranim i nerealiziranim aktivnostima, kao i razlozima za to, nalazi se u Obrascu u prilogu ovog Izvještaja, uz napomenu da se u prilogu istog nalazi i Akcioni plan za vremenski period 2025. – 2027. godinu, a sve shodno ranijim uputama VSTV-a BiH.

ZAKLJUČNA ZAPAŽANJA

Na osnovu iznesenih podataka i informacija u ovom izvještaju, proizilazi da Federalno tužilaštvo F BiH ažurno obavlja poslove iz svoje djelatnosti, u skladu sa Zakonom o Federalnom tužilaštvu F BiH, Pravilnikom o orijentacionim mjerilima i donesenim Planom rada, zbog čega će se i u narednom periodu o tome strogo voditi računa. U odnosu na Posebni odjel FT FBiH, posebni zamjenik i federalni tužioci Posebnog odjela FT FBiH su odlukom VSTV-a⁴⁶ BiH izuzeti od ocjenjivanja rada za 2025. godinu, pa se njihov rad valorizira kroz postupanje u predmetima u TCMS sistemu, neovisno od činjenice da se isti za 2025 ne ocjenjuju. Također, istom odlukom VSTV-a BiH glavni federalni tužilac se za 2025. godinu izuzima od ocjenjivanja spram njihovog rada.

Jasno je da su fokus djelovanja Federalnog tužilaštva FBiH ove izvještajne godine, mnogo više nego svih prethodnih godina, predstavljale aktivnosti na uspostavi i osiguranju efikasnog funkcionisanja Posebnog odjela Federalnog tužilaštva FBiH, paralelno uz uobičajene aktivnosti Federalnog tužilaštva FBiH.

Naime, u 2014. godini Parlament F BiH je usvojio Zakon o suzbijanju korupcije i organizovanog kriminala u F BiH (stupio na snagu 01.08.2014. godine, a trebao se početi primjenjivati od 01.02.2015. godine), kao i Zakon o oduzimanju nezakonito stečene imovine krivičnim djelom (stupio na snagu 11.09.2014. godine, sa početkom primjene od 11.03.2015. godine). Aktivnosti na stvaranju neophodnih kadrovskih, finansijskih, prostornih i materijalno-tehničkih uslova, neophodnih za uspješnu primjenu ovih zakona, preduzimane su pojačanom dinamikom od strane Federalnog tužilaštva F BiH i koordinirane sa drugim nadležnim institucijama i nivoima vlasti. Ove aktivnosti su u 2024. godini poprimile značajan zamah, koji se intenzivirao u prva četiri mjeseca 2025. godine odnosno prije 30.04.2025. godine kao datuma početka rada Posebnog odjela FT FBiH, ali i nastavio i nakon njegovog početka rada.

Pregleda radi, konkretne aktivnosti obuhvataju kontinuirano održavanje radnih sastanaka rukovodstva Federalnog tužilaštva F BiH sa predstavnicima drugih relevantnih institucija i tijela uključenih u realizaciju uspostave Posebnog odjela FT FBiH, potom projekciju budžetskih sredstava, zatim, sa organizacionog i sigurnosnog aspekta adaptaciju smještaja koji je Vlada FBiH prethodne godine osigurala za smještaj Posebnog odjela FT FBiH, pokretanje postupaka javnih nabavki roba i usluga potrebnih za funkcionisanje Posebnog odjela FT FBiH, te provođenje konkursnih procedura za popunjavanje više pozicija državnih službenika i namještenika, u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjem poslovanju, organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Federalnom tužilaštvu Federacije BiH broj: A-63/25 od 30.01.2025. godine, koji je odobren na sjednici VSTV-a BiH Odlukom o odobravanju Pravilnika o unutrašnjem poslovanju, organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Federalnog tužilaštva FBiH, broj: 06-09-5-1803-3/2025 od 18.06.2025.godine. U februaru 2025. godine VSTV BiH je izvršio imenovanje Posebnog zamjenika i sedam federalnih tužilaca Posebnog odjela FT FBiH.⁴⁷

⁴⁶ Zaključak sa sjednice VSTV BiH održane 09. i 10.07.2025. godine

⁴⁷ Nakon što je u drugoj polovini 2024. godine VSTV BiH poništio prvi Javni konkurs za upražnjena mjesta u pravosuđu BiH broj: 04-07-3-4322-1/2023, VSTV BiH je dana 04.11.2024. godine ponovno raspisalo Javni konkurs za upražnjena mjesta broj: 04-07-3-3969-1/2024, a kojim su ponovno oglašene pozicije Posebnog zamjenika glavnog federalnog tužioca Federalnog tužilaštva F BiH i devet (9) pozicija tužioca u Federalno tužilaštvo F BiH, a koja imenovanja su izvršena početkom 2025. godine

Za pojedine nedostatke prostora koji je određen za smještaj Posebnog odjela FT FBiH, u procesu osposobljavanja prostora je, uz velike uložene napore, iznađeno prihvatljivo rješenje, tako da je osposobljena prostorija za zadržavanje, uvedeno kontrolisanje pristupa prostorijama Posebnog odjela FT F BiH putem elektronskih kartica, a u narednom periodu se očekuje da dodatni prostor u vidu pola sprata iste zgrade bude dodijeljen i opremljen za potrebe Posebnog odjela FT FBiH, čime bi se riješio i problem nedovoljnog prostora za kancelarije i smještaj spisa. Cijeni se da i dalje postoje ranije ukazani nedostatci prostorija Posebnog odjela FT FBiH koji se odnose na sam položaj zgrade i izostanak zasebnog ulaza za potrebe uvođenja svjedoka sa zaštićenim identitetom.

Nužno je ovdje ukazati na veliku posvećenost i uloženi trud svih učesnika ovih aktivnosti, ali naročito zaposlenika Federalnog tužilaštva FBiH koji su, u izuzetnim okolnostima i sa kratkim rokovima predano radili, pa čak i prekovremeno, kako bi realizacija svih aktivnosti vezanih za uspostavu Posebnog odjela bila blagovremena i na zadovoljavajućem nivou.

Tokom prva četiri mjeseca 2025. godine, nakon što je kao datum početka rada Posebnog odjela FT F BiH određen 30.04.2025. godine, provedeni su brojni postupci javnih nabavki roba i usluga, kako bi se izvršilo potpuno opremanje prostorija i stvaranje uslova za početak rada Posebnog odjela FT FBiH. Navedeno je obuhvatilo nabavku uredskog namještaja, računarske i elektronske opreme, kao i svih ostalih roba i usluga potrebnih za funkcionisanje Posebnog odjela FT F BiH.

Uz sve ovim Izveštajem opisane izazove sa kojima se suočilo Federalno tužilaštvo FBiH u procesu uspostave Posebnog odjela FT FBiH, cijenimo zanimljivim ukazati da je u mjesecu augustu 2025. godine obavljena i revizija postupaka javnih nabavki i radnih tijela – komisija u Federalnom tužilaštvu FBiH u 2025.godini, dakle, za tekuću godinu, a o čemu je detaljnije navedeno u dijelu 3.6. ovog Izveštaja. Nalaz Interne revizije je uredan i zadovoljavajući.

Federalno tužilaštvo je blagovremeno iniciralo i provodilo procedure kod Agencije za državnu službu F BiH, za raspisivanje javnog konkursa za prijem državnih službenika, a s ciljem primarno popunjavanja Posebnog odjela FT F BiH stručnim i administrativnim osobljem, i na taj način jačanja njegovog kapaciteta, a u veoma malom dijelu i osnaženje kapaciteta Odjela opšte nadležnosti Federalnog tužilaštva⁴⁸.

⁴⁸ Agencija za državnu službu F BiH je dana 04.09.2024. godine raspisala Javni konkurs kojim je obuhvaćeno ukupno 18 pozicija državnih službenika (9 pozicija Stručni savjetnik Posebnog odjela – pravnik, 3 pozicije Stručni savjetnik Posebnog odjela – istražitelj, 3 pozicije Stručni savjetnik Posebnog odjela – ekonomista, 1 pozicija Stručni savjetnik Posebnog odjela za podršku svjedocima – psiholog). U okviru istog Konkursa oglašene su dvije pozicije za potrebe Federalnog tužilaštva F BiH, i to: jedan izvršilac Stručni saradnik za opšte i pravne poslove i poslove javnih nabavki i jedan izvršilac Stručni saradnik za poslove Kabineta.). Navedena konkursna procedura je realizovana tek tokom 2025. godine, budući da je do tada trajao postupak Odbora državne službe za žalbe F BiH kojim je odlučivao povodom uloženi žalbi kandidata. Tokom 2025. godine, odnosno dana 11.03.2025. godine raspisan je Javni konkurs koji obuhvata 3 pozicije državnih službenika (Šef odsjeka za računovodstvo i materijalno-finansijsko poslovanje, Stručni saradnik za TCMS sistem i Stručni savjetnik Posebnog odjela – pravnik u kabinetu posebnog zamjenika glavnog federalnog tužioca), te dana 30.07.2025. godine Javni konkurs koji obuhvata 2 pozicije državnih službenika (Stručni savjetnik Odjela opšte nadležnosti). U decembru 2025. godine raspisana su još dva Javna konkursa koji predstavljaju ponovljen konkurs za dvije pozicije koje nisu realizirane u ranije provedenim konkursima (Šef odsjeka za materijalno – finansijske poslove i Stručni saradnik za informacijsko – komunikacijske tehnologije – raniji naziv pozicije je bio Stručni saradnik za TCMS sistem). Nadalje, aktivnosti na osnaženju kadrovskih kapaciteta Posebnog odjela FT F BiH obuhvatile su i popunjavanje radnih mjesta namještenika, koje aktivnosti su preduzimate raspisivanjem internih i javnih oglasa, tako da je tokom 2025. godine zaposleno je ukupno 17 namještenika

U kadrovskom smislu, poboljšana je kadrovska osposobljenost Federalnog tužilaštva F BiH u cijelosti. Međutim, imajući u vidu da, kroz protekle godine, složenost i broj predmeta koje zaprima Federalno tužilaštvo F BiH kontinuirano bilježi porast, jasno je da je nužno voditi računa o popunjavanju kadrovskih kapaciteta, kako bi se osigurao što efikasniji rad oba odjela Federalnog tužilaštva Federacije BiH u smislu što cjelovitijeg i djelotvornijeg obavljanja zakonom propisanih nadležnosti, pri čemu se naročito misli na obezbjeđenje budžetskih sredstava za zapošljavanje određenog broja državnih službenika u svojstvu stručnih savjetnika i stručnih saradnika koji bi pomagali tužiocima.

Uprkos objektivnim poteškoćama može se reći da je Posebni odjel FT FBiH u kratkom periodu postigao potrebnu funkcionalnost i ostvario zapažene rezultate. Činjenica je da Posebni odjel ima višestruko veći broj predmeta u radu u odnosu na početne projekcije, što ukazuje na opasnost u pogledu nedovoljne efikasnosti. Kako bi se nastavio pozitivan trend, prije svega potrebno je poduzimati aktivnosti na rješavanju prostornih kapaciteta, kao i preciziranja nadležnosti Posebnog odjela kroz izmjene Zakona o suzbijanju korupcije i organizovanog kriminala u Federaciji Bosne i Hercegovine, uz paralelno proširenje sistematizacije u pogledu broja tužitelja i pratećeg osoblja.

Posebni odjel je počeo sa radom 30.04.2025. godine, te je ova organizacijska struktura trenutno, u početnoj fazi svoga rada, dovoljna za početno funkcionisanje, ali za optimalan rad potrebno je odjel kadrovski i tehnički jačati. Odjelom rukovodi Posebni zamjenik glavnog federalnog tužioca, a rad je organizovan da svi tužioci rade sve vrste predmeta iz nadležnosti ovog odjela.

Nivo opremljenosti Posebnog odjela u izvještajnom periodu u pogledu materijalno-tehničkih sredstava je bio na zadovoljavajućem nivou, odnosno svi tužioci, stručni savjetnici imaju potrebnu tehničku opremu za rad, dok će u narednom periodu sukladno potrebama rada biti potrebno dodatno opremanje materijalno – tehničkim sredstvima potrebnim za manipuliranje i pohranjivanje dokaza u obimnim predmetima.

U pogledu rada na predmetima ratnih zločina u skladu sa rokovima predviđenim Revidiranom državnom strategijom za rad na predmetima ratnih zločina, kao strateškim i, za pravosuđe obavezujućim dokumentom za pronalazak najboljeg pristupa sistemskog rješavanja velikog broja predmeta ratnih zločina koji se nalaze pred pravosuđem u BiH, potrebno je istaći da se tokom 2025. godine nadzor rada kantonalnih tužilaštava u predmetima ratnih zločina odvijao putem kontrole predmeta u žalbenom postupku, donošenja odluka po pritužbama na odluke kantonalnih tužilaštava o obustavi i neprovođenju istrage, kontrole optužnica, te kroz redovnu razmjenu informacija kroz konsultacije o dilemama koje se pojave u konkretnim predmetima ratnih zločina, kao i kroz davanje uputa i sugestija kantonalnim tužiocima u rješavanju konkretnih predmeta ratnih zločina. Nadalje, kroz redovno kvartalno izvještavanje na obrascima koji se dostavljaju Nadzornom tijelu putem VSTV BiH, kontinuirano je praćena dinamika postupanja kantonalnih tužilaštava tokom izvještajne godine, te je blagovremeno ukazivano na eventualne mogućnosti poboljšanja rezultata.

Broj osuđujućih presuda donesenih na nivou Federacije BiH u toku 2025. godine bio je 3, što je smanjenje u odnosu na 2024. godinu kada je taj broj iznosio 11. Na kraju 2025. godine, u kantonalnim tužilaštvima ostao je neriješeno ukupno 28 KTRZ predmeta, i to 6 složenih i 5 manje složenih predmeta u fazi prijave i 17

predmeta (12 složenih i 5 manje složenih) u fazi istrage. Kao i prethodnih godina, značajan broj ovih predmeta predstavljaju predmete sa procesnom pretpostavkom nedostupnosti osumnjičenih, u kojima je ili raspisana potjernica za osumnjičenima ili koji ovise od ishoda međunarodne pravne pomoći zamoljenih država (pribavljanje adresa, ispitivanje osumnjičenih i svjedoka). Svakako, vidljiviji rezultati rada na predmetima u kojima nema procesne smetnje očekuju se tokom 2026. godine.

Imajući u vidu nužnost pridržavanja dinamike postupanja i ostvarivanja višeg stepena realizacije strateških ciljeva Revidirane državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina, u okviru Proširenog kolegija glavnih tužilaca u Federaciji BiH doneseni su zajednički stavovi, kojima se naglasak stavlja na nastavku poduzimanja svih mogućih radnji od strane kantonalnih tužilaštava kako bi se okončali predmeti koji se objektivno mogu završiti kako bi se dostigli što bolji rezultati u predmetima ratnih zločina. Također, zaključeno je da postoji veliki broj problema koji se, između ostalog, ogledaju i činjenici da nedostaje ljudi prije svega u policiji, te da više ne postoji mogućnost da se neko obučava za rad na predmetima ratnih zločina, te da bi trebalo i dalje koristiti tužioce koji su i do sada radili na predmetima ratnih zločina, ali im radi ispunjenja norme treba davati i druge predmete, a da se Odjeli za ratne zločine koji postoje u kantonalnim tužilaštvima još uvijek ne ukidaju i da tužioci iz tih odjela trebaju nastaviti da rade uz rad i na drugim predmetima.

Bez obzira na sve ove okolnosti, potrebne mjere, preduzete u 2025. godini, nastavljaju se i tokom 2026. godine, te će se vršiti kontinuirano praćenje napretka u procesuiranju preostalih KTRZ predmeta, ali i nastavku rada na KTNRZ i KTARZ predmetima.

Pored značajnih rezultata rada na predmetima ratnih zločina koji su ostvareni u tužilaštvima i evidentnog napretka, nesporno je da će se u dolazećim godinama sporadično pojavljivati predmeti ratnih zločina (otkrivanjem novih činjenica, počinitelja, prestankom procesne smetnje nedostupnosti i slično), zbog čega će uvijek postojati potreba za educiranim ljudskim kapacitetima za rad na predmetima ratnih zločina. Tužioci i osoblje koje radi na predmetima ratnih zločina u kantonalnim tužilaštvima i u Federalnom tužilaštvu F BiH učestvuju na edukacijama, radionicama, sastancima i obukama iz ove oblasti kad god se takva prilika pruži, s obzirom na okolnost da su obuke na temu ratnih zločina sve rjeđe zastupljene u programima obuka.

Ujedno, nastavljena je neposredna komunikacija Federalnog tužilaštva F BiH sa Međunarodnim rezidualnim mehanizmom krivičnih sudova (UN IRMCT), u pogledu unapređenja međunarodne pravne pomoći sa državama regije.

U toku 2025. godine održano je pet sjednica Proširenog kolegija glavnih tužilaca u F BiH, i osim planiranih tema dnevnog reda, na pojedinačnim sastancima sa glavnim tužiocima tužilaštava dogovorene su konkretne aktivnosti na rješavanju uočenih nedostataka u radu.

Federalno tužilaštvo F BiH će, i u budućem radu, raditi na implementaciji strateških dokumenata. Ovo tužilaštvo će, kao i prethodnih godina, nastaviti raditi na implementaciji Strategije za postupanje sa osobama koje dolaze u kontakt s tužilaštvima u BiH, s ciljem povećanja transparentnosti i povjerenja javnosti u rad Federalnog tužilaštva F BiH, kao i ispunjenja svi drugih ciljeva strateških dokumenata koji se odnose na blagovremeno i transparentno informisanje javnosti o radu Federalnog tužilaštva FBiH.

Nakon što je tokom 2023. godine usvojen Plan integriteta Federalnog tužilaštva F BiH, tokom 2025. godine je nastavljena realizacija mjera kontinuiranog karaktera od strane izvršilaca mjera koji su Planom određeni. Napomene radi, ciklus aktivnosti osnovom navedenog Plana integriteta se završava početkom 2026. godine, nakon čega će uslijediti priprema i donošenje novog plana integriteta za naredne četiri godine.

Aktivnosti na jačanju i unapređenju mehanizama za prevenciju neželjenog ponašanja zaposlenih nastavit će se i u sljedećoj godini, a u skladu sa Smjernicama za prevenciju seksualnog i rodno utemeljenog uznemiravanja u pravosudnim institucijama u BiH.

Pored navedenog, u 2025. godini Federalno tužilaštvo F BiH je poduzimalo aktivnosti s ciljem provedbe Akcionog plana za implementaciju Strategije za unapređenje rodne ravnopravnosti u pravosuđu Bosne i Hercegovine, na nivou Federalnog tužilaštva F BiH, u zadatim rokovima, koje aktivnosti će se nastaviti i u narednom trogodišnjem periodu 2025. – 2027. godina, a prema Akcionom planu donesenom za taj period i koji je sastavni dio ovog Izvještaja

Shvatajući važnost svoje uloge u suzbijanju svih vidova kriminaliteta, Federalno tužilaštvo F BiH će i u narednom periodu aktivno doprinosti, u okviru svoje nadležnosti, saradnji sa VSTV BiH, izvršnim i zakonodavnim organima u cilju stvaranja neophodnih uslova za jačanje samostalnosti i nezavisnosti u radu, kao i daljem unapređenju efikasnosti i kvaliteta rada tužilaštava u F BiH.

Broj: A – 196/26

Sarajevo, 25. februar 2026. godine

GLAVNI FEDERALNI TUŽILAC
Munib Halilović

