



Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine  
Visoko sudbeno i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine  
Високи судски и тужилачки савјет Босне и Херцеговине  
High Judicial and Prosecutorial Council of Bosnia and Herzegovina



## **VISOKO SUDSKO I TUŽILAČKO VIJEĆE BOSNE I HERCEGOVINE**

### **GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O PROVOĐENJU PLANOVA INTEGRITETA U PRAVOSUDNIM INSTITUCIJAMA U BOSNI I HERCEGOVINI ZA 2025. GODINU**

**August 2026. godine**

# Sadržaj

|                                                                                                                                                      |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. Uvod .....                                                                                                                                        | 3  |
| 2. Svrha izvještavanja o provođenju planova integriteta u pravosudnim institucijama u BiH .....                                                      | 4  |
| 3. Metodologija izrade Godišnjeg izvještaja za provođenje planova integriteta u pravosudnim institucijama u 2025. godini .....                       | 6  |
| 4. Prikaz realizacije provođenja mjera za unapređenje planova integriteta u pravosudnim institucijama u BiH .....                                    | 7  |
| 4.1. Opšti prikaz realizacije mjera za unapređenje integriteta u pravosudnim institucijama u 2025. godini .....                                      | 8  |
| 4.2. Prikaz realizacije mjera za unapređenje integriteta u sudovima i tužilaštvima za 2025. godinu .....                                             | 8  |
| 4.3. Realizacija mjera za unapređenje integriteta u 2025. godini po zajedničkim i specifičnim oblastima funkcionisanja pravosudnih institucija ..... | 9  |
| 4.3.1. Provedba mjera po zajedničkim oblastima .....                                                                                                 | 9  |
| 4.3.2. Provedba mjera po specifičnim oblastima funkcionisanja sudova .....                                                                           | 12 |
| 4.3.3. Realizacija mjera po specifičnim oblastima funkcionisanja tužilaštava .....                                                                   | 14 |
| 4.4. Prikaz realizacije mjera za unapređenje integriteta po pojedinačnim pravosudnim institucijama u 2025. godini .....                              | 15 |
| Osvrt na završetak drugog četverogodišnjeg ciklusa .....                                                                                             | 18 |

## 1. Uvod

Tokom 2025. godine, Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine (VSTV BiH) nastavilo je sa provođenjem redovnih aktivnosti na polju nadzora nad provedbom planova integriteta u pravosudnim institucijama u BiH. Pravosudni organi imali su obavezu da u 2026. godini dostave izvještaje o realizaciji svojih planova integriteta za prethodnu godinu. Na osnovu prikupljenih podataka, VSTV BiH je izradio Godišnji izvještaj o provođenju planova integriteta u pravosudnim institucijama u BiH za 2025. godinu (u daljem tekstu: Godišnji izvještaj). Ovo je četvrti izvještaj po redu koji se priprema unutar drugog četverogodišnjeg ciklusa implementacije planova integriteta za period od 2022. do 2025. godine.

Kroz protekle godine, planovi integriteta su se postepeno razvili u važne interne antikorupcijske mehanizme pravosudnih institucija, a zasnovani su na procesu samoprocjene rizika i uočavanja eventualnih nepravilnosti, uključujući i oblike neetičkog ili neprofesionalnog ponašanja. Primjenom planova integriteta, institucije na sistematičan i proaktivan način procjenjuju u kojoj mjeri su izložene rizicima od narušavanja integriteta, identifikuju uzroke potencijalnih nepravilnosti, te uspostavljaju i primjenjuju mjere usmjerene na njihovo blagovremeno sprječavanje ili otklanjanje. Cilj ovog procesa je dalje jačanje antikorupcijske kulture i unapređenja integriteta nosilaca pravosudnih funkcija, kao i pravosudnih institucija u cjelini.

Koncepcija planova integriteta osigurava optimalnu fleksibilnost, što pravosudnim institucijama omogućava da ovaj mehanizam prilagode specifičnim okolnostima funkcionisanja institucija. U situacijama kada institucije nisu u mogućnosti dosljedno provesti neku mjeru onako kako je prvobitno definisana, institucije se upućuju da nastoje ostvariti njen osnovni cilj te da provedbu mjere prilagode svojim institucionalnim kapacitetima. Praksa je pokazala da provođenje mjera za unaprjeđenje integriteta može znatno doprinijeti i unaprijeđenju i opšte efikasnosti rada institucija, primarno unutar oblasti upravljanja institucijom. Iskustva iz dosadašnje saradnje potvrđuju da su pravosudne institucije u visokom stepenu posvećene kontinuiranom snaženju integriteta i stalnom unapređenju sopstvenih institucionalnih praksi. Od samog uvođenja planova integriteta u pravosudni sistem prije 9 godina, vidljiv je značajan napredak kako u razumijevanju njihove svrhe, tako i u praktičnoj primjeni, što potvrđuje i sve veća svijest o ulozi ovih planova kao alata za unapređenje rada i upravljanja u pravosuđu.

Prateći Smjernice za izradu i provođenje planova integriteta, institucije su u aprilu tekuće godine pristupile izradi izvještaja o realizaciji svojih planova za prethodnu godinu. Dodatno, upotreba softverskog rješenja za izradu i praćenje implementacije omogućava institucijama kontinuirano unošenje podataka tokom čitave godine. Ovu funkcionalnost je prepoznao i iskoristio određeni

broj institucija, čime je proces izrade i dostave izvještaja učinjen znatno efikasnijim.

Godišnji izvještaj za 2025. godinu strukturiran je u tri glavna dijela. Prvi dio opisuje metodološki okvir izrade dokumenta, nudeći prikaz korištenih metoda i pristupa. Drugi dio donosi pregled statističkih podataka o implementaciji planova integriteta tokom 2025. godine, pri čemu su podaci sistematizovani odvojeno za sudove i za tužilaštva, što omogućava jasan uvid u rezultate unutar pojedinih oblasti funkcionisanja pravosudnih institucija. Treći dio izvještaja sadrži konkretne preporuke VSTV-a BiH za dalju primjenu planova integriteta, koje su usmjerene na povećanje efikasnosti, kvaliteta i praktične primjenjivosti ovih planova, a posebno na olakšavanje procesa praćenja provedbe planova integriteta za rukovodioce i koordinatore integriteta.

Primarni cilj izrade ovog Godišnjeg izvještaja za 2025. godinu bio je da se utvrdi nivo realizacije ovih mjera i sagleda stepen provođenja planova integriteta u pravosudnim institucijama tokom protekle godine.

## 2. Svrha izvještavanja o provođenju planova integriteta u pravosudnim institucijama u BiH

Kreiranje izvještaja o provedbi planova integriteta predstavlja centralni dio cjelokupnog sistema nadzora nad provedbom planova integriteta pravosudnih institucija u BiH. Redovnim godišnjim izvještavanjem se osigurava kontinuiran i efikasno praćenje ostvarivanja ciljeva postavljenih kroz planove integriteta institucija. Kontinuiran nadzor ima za cilj osigurati da provođenje planova integriteta ne bude obaveza institucija samo na deklarativnom nivou, nego da preraste u živu i održivu praksu kontrole rizika.

Svrha obaveze izvještavanja ogleda se i u podsticanju veće odgovornosti unutar samih institucija, kao i u osnaživanju interne kulture integriteta. U tom pogledu, redovna evaluacija primijenjenih mjera i ostvarenih rezultata direktno pomaže u očuvanju visokih profesionalnih standarda, te omogućava VSTV-u BiH da na osnovu prikupljenih podataka obavlja nadzor i izdaje preporuke u cilju daljeg unapređenja sistema. Posebno je značajno naglasiti da transparentnost u izvještavanju o provođenju planova integriteta pozitivno utiče i na to kako pravosudni sistem doživljavaju njegovi korisnici, odnosno građani, druge institucije i međunarodni partneri. Proces izvještavanja također ima za cilj i da doprinese jačanju povjerenja javnosti u rad pravosuđa.

Sama izrada godišnjih izvještaja ima višestruku ulogu u kontekstu opštih napora usmjerenih na unapređenje integriteta pravosudnih institucija u BiH. Prije svega, ovi izvještaji služe za praćenje blagovremenog postupanja u skladu sa definisanim rokovima za realizaciju mjera koje

su utvrđene planovima integriteta. Planovi za upravljanje rizicima, kao sastavni dio ovih dokumenata, precizno određuju vremenske okvire i odgovorna lica za svaku mjeru, čime se postavlja jasan okvir za operativno praćenje implementacije. Redovno izvještavanje takođe ima važnu ulogu u osiguravanju aktivnog nadzora nad provođenjem planova integriteta od strane rukovodilaca pravosudnih institucija, koji prema važećim Smjernicama snose krajnju odgovornost za uspješnu implementaciju planova integriteta.

Analiza ostvarenih rezultata značajno doprinosi prepoznavanju potencijalnih rizika i faktora rizika, što dalje omogućava ažuriranje i unapređenje lista identifikovanih rizika neprofesionalnog, neetičkog i koruptivnog ponašanja. Upravo je analiza rezultata i efekata mjera tokom prvog i drugog ciklusa provođenja planova integriteta omogućila prepoznavanje najboljeg modaliteta za izradu listi identifikovanih rizika koje su u upotrebi u trećem ciklusu izrade planova integriteta. Oslanjajući se na konkretna iskustva iz prakse, liste za treći ciklus su formirane na način da sadržavaju isključivo kontinuirane mjere koje su definisane oslanjajući se na procese uspostavljene kroz provođenje mjera iz prethodna dva ciklusa.

Proces izvještavanja otvara mogućnost i za sistematsku identifikaciju dobrih praksi koje se mogu prenijeti na druge institucije koje imaju određene izazove u provođenju planova integriteta. To se u praksi jasno ilustruje situacijama u kojima su pojedine institucije konsultovale Vijeće tražeći savjetodavnu pomoć u vezi sa konkretnim načinima realizacije mjere koja im je predstavljala izazov. Takve situacije su prevaziđene tako što je Vijeće identifikovalo institucije koje su tu konkretnu mjeru već uspješno realizovale, prikupilo relevantne informacije o njihovom pristupu i iskustvima, te ih dostavilo institucijama koje su zatražile pomoć.

Implementacija planova integriteta ujedno predstavlja i direktan doprinos realizaciji preporuka i standarda koje su utvrdila međunarodna tijela i organizacije zadužene za praćenje napretka u segmentu vladavine prava. U tom kontekstu, planovi integriteta su jasno prepoznati kako u strateškim dokumentima Evropske unije u vezi sa procesom pristupanja BiH, tako i u evaluacijama relevantnih međunarodnih antikorupcijskih mehanizama, poput GRECO-a (Grupa država protiv korupcije).

S druge strane, značaj planova integriteta potvrđen je i u domaćim strateškim okvirima, uključujući državnu Strategiju za borbu protiv korupcije i prateće akcione planove. Iz Strategije usvojene u 2025. godini jasno se vidi da obaveza provođenja planova integriteta i dalje ostaje na snazi. Ovakvo prepoznavanje planova integriteta na međunarodnom i nacionalnom nivou dodatno obavezuje pravosudne institucije da posvete dužnu pažnju njihovoj kvalitetnoj i dosljednoj provedbi.

### 3. Metodologija izrade Godišnjeg izvještaja za provođenje planova integriteta u pravosudnim institucijama u 2025. godini

Oslanjajući se na metodološki pristup iz prethodnih izvještaja, i Godišnji izvještaj za 2025. godinu se zasniva na analizi provedbe mjera čija je provedba planirana u izvještajnom periodu. Konkretno, to se odnosi na mjere čije je izvršenje bilo predviđeno u vremenskom rasponu od 1. januara do 31. decembra 2025. godine. Pored njih, u ovaj izvještaj su uvrštene i one mjere koje su po svom karakteru kontinuirane prirode, i to one mjere koje se provode tokom cijelog četverogodišnjeg perioda ili su njihova realizacija i nadzor započeli u 2025. godini.

Kreiranje ovog izvještaja bazirano je na informacijama koje su prikupljene putem namjenske aplikacije za kreiranje planova integriteta i izvještavanje o njihovom provođenju. Pravosudne institucije su kroz ovaj softver dostavile podatke o statusu provedbe pojedinačnih mjera iz planova integriteta, a kojima je rok za izvršenje bio u navedenom izvještajnom periodu. Za svaku od mjera institucije su odredile nivo realizacije mjere (realizovana, djelimično realizovana ili nerealizovana), te su dostavile obrazloženja o provedbi mjera u skladu sa pokazateljima koji su za te mjere unaprijed utvrđeni.

Za potrebe sačinjavanja ovog izvještaja su prikupljeni i analizirani sljedeći podaci:

1. Ukupan broj svih mjera čije je provođenje predviđeno u 2025. godini, bez obzira na status realizacije (zbirno za sve pravosudne institucije i za svaku pojedinačnu instituciju);
2. Broj realizovanih mjera, broj djelimično realizovanih mjera i broj nerealizovanih mjera u svim pravosudnim institucijama;
3. Broj realizovanih, djelimično realizovanih i nerealizovanih mjera po zajedničkim i specifičnim oblastima funkcionisanja pravosudnih institucija;

Godišnji izvještaj za 2025. godinu sadrži analizu provede mjera po zajedničkim i specifičnim oblastima rada pravosudnih institucija. U poređenju s ranijim godinama, zbirni podaci o ispunjenosti obaveza pokazuju stabilan i ujednačen trend u nivou realizacije planova integriteta. Kroz obradu prikupljenih informacija, analizirani su podaci koji se odnose na sprovođenje ukupno 4.991 mjere koje su pravosudni organi predvidjeli za realizaciju tokom 2025. godine. Tokom pripreme ovog Godišnjeg izvještaja rađena je isključivo formalna provjera realizacije kroz prikupljanje podataka. Ipak, kako je ranije navedeno, u praksi su evidentirani pojedinačni primjeri gdje su pravosudne institucije kroz direktne konsultacije s Vijećem tražile stručne savjete i oslonac za provođenje specifičnih aktivnosti. To jasno dokazuje da na terenu postoje stvarni naponi da se obaveza prvođenja mjera provede suštinski, a ne samo radi forme, bez obzira na to što je zvanični nadzor obuhvatio samo formalni nivo ispunjenosti.

Imajući u vidu da se provodi samo formalna provjera provedbe planova, važno je istaći i da su pravosudni organi u BiH svjesni činjenice da VSTV BiH zadržava pravo da u bilo kojem momentu, ukoliko se ukaže potreba, zatraži zvanične dokaze o tome da su određene mjere iz plana integriteta zaista i sprovedene.

Kako je naglašeno u ranijim dokumentima, u sklopu USAID-ovog projekta Pravosuđe protiv korupcije kreirane su Smjernice za praćenje implementacije planova integriteta u pravosudnim institucijama u BiH. VSTV BiH je ove Smjernice u julu 2023. godine preporučilo pravosudnim institucijama kao alat koji institucijama (primarno koordinatorima) olakšava izvještavanje i nadzor nad provođenjem planova. I tokom ovog perioda se potvrdilo da pravosudni organi u svakodnevnom radu i dalje aktivno primjenjuju ove Smjernice, koje su se pokazale kao izuzetno koristan i primjenjiv alat. U momentima kada je unutar institucija dolazilo do smjena na pozicijama koordinatora integriteta, Smjernice su novim koordinatorima znatno olakšale uvođenje u proces, shvatanje njihove uloge i omogućile lakši prenos obaveze nadzora nad provedbom planova.

#### 4. Prikaz realizacije provođenja mjera za unapređenje planova integriteta u pravosudnim institucijama u BiH

Godišnji izvještaj u nastavku donosi statistički pregled provođenja planova integriteta u 2025. godini. Podaci o realizaciji planova prikazani su pojedinačno po pravosudnim institucijama, ali i zbirno pružajući uvid u stepen izvršenja mjera, odnosno provedbe planova integriteta u pravosudnim institucijama. U izvještaju je predložen ukupan broj predviđenih mjera za unapređenje integriteta čija je realizacija bila planirana za izvještajnu 2025. godinu, uporedo sa podacima o izvršenju mjera. U tom smislu, naznačeni su podaci o mjerama ovisno o tome da li su u potpunosti realizovane, djelimično realizovane ili nerealizovane.

Pored statističkih podataka o opštoj provedbi planova, izvještaj nudi i uvid u ostvarenja po različitim oblastima funkcionisanja pravosudnih institucija. Prikazani su podaci o realizaciji mjera u zajedničkim oblastima koje se odnose na sve pravosudne institucije, kao i odvojeno po specifičnim oblastima sudova i tužilaštava. Ovakav pristup osigurava bolji pregled opšteg napretka, ali ostvareni rezultati daju i informaciju u kojim oblastima funkcionisanja su institucije imale najbolje rezultate u provedbi mjera, odnosno u kojima oblastima funkcionisanja je provedba mjera predstavljala najveći izazov.

#### 4.1. Opšti prikaz realizacije mjera za unapređenje integriteta u pravosudnim institucijama u 2025. godini

| Ukupno predviđenih mjera u 2025. godini | U potpunosti provedene mjere | Djelimično provedene mjere | Neprovedene mjere | Postotak realizacije % |
|-----------------------------------------|------------------------------|----------------------------|-------------------|------------------------|
| 4.991                                   | 4.271                        | 204                        | 516               | 86%                    |

*Tabela broj 1. Ukupan broj predviđenih mjera u 2025. godini u odnosu na status njihove realizacije u pravosudnim institucijama u BiH*

Podaci u tabeli 1. pokazuju da je tokom 2025. godine u sudovima i tužilaštvima u Bosni i Hercegovini planirano provođenje ukupno 4.991 mjere uključujući mjere iz svih zajedničkih i specifičnih oblasti funkcionisanja pravosudnih institucija. Prema raspoloživim informacijama, od ukupno 4.991 planirane mjere, njih 4.271 su u potpunosti provedene ili se provode na zadovoljavajući način (ukoliko su mjere po svojoj prirodi kontinuirane) što čini ukupno 86% od svih mjera čije je provođenje planirano u 2025. godini. Ukupno 204 mjera ili 4% se djelimično realizovalo, dok 516 mjera ili 10% nije realizovano tokom 2025. godine.

#### 4.2. Prikaz realizacije mjera za unapređenje integriteta u sudovima i tužilaštvima za 2025. godinu

Od ukupno 4.991 mjera predviđenih za otklanjanje rizika tokom 2025. godine, predviđeno je da 4.221 mjera bude provedeno u sudovima, dok je u tužilaštvima tokom 2025. godine planirano provođenje ukupno 770 mjera za otklanjanje rizika. Na osnovu opštih sveobuhvatnih podataka o provedbi mjera iz planova integriteta u pravosudnim institucijama možemo zaključiti da su sudovi i tužilaštva u 2025. godini procentualno ostvarili relativno visok stepen realizacije.

Sudovi su u 2025. godini realizovali u roku ili na zadovoljavajući način 3.572 mjera (85%), dok je 171 mjera (4%) djelimično realizovano ili su se provodile na djelimično zadovoljavajući način (ukoliko se radi o mjerama koje su po svojoj prirodi kontinuirane), a nije realizovano 478 mjera (11%) za unapređenje integriteta.

Tužilaštva su u sličnom obimu realizovala predviđene mjere, od čega je 699 mjera (91%) realizovano u roku ili provođeno na zadovoljavajući način, dok je 33 mjera (4%) djelimično realizovana ili su realizovane na djelimično zadovoljavajući način, te 38 mjera (5%) nije realizovano. Realizovane mjere podrazumijevaju i mjere koje su realizovane, a koje su kao rok imale konkretan datum, kao i mjere koje su po svojoj prirodi kontinuirane, a realizovale su se na zadovoljavajući način u izvještajnom periodu.

Provođenje mjera u sudovima



- U potpunosti provedene mjere
- Djelimično provedene
- Neprovedene

Provođenje mjera u tužilaštvima



- U potpunosti provedene mjere
- Djelimično provedene
- Neprovedene

**Grafikon 1. Prikaz realizacije mjera za unaprjeđenje integriteta u sudovima u 2025. godini u odnosu na ukupan broj predviđenih mjera, te prikaz realizacije mjera za unaprjeđenje integriteta u tužilaštvima u 2025. godini u odnosu na ukupan broj predviđenih mjera u 2025. godini**

#### 4.3. Realizacija mjera za unaprjeđenje integriteta u 2025. godini po zajedničkim i specifičnim oblastima funkcionisanja pravosudnih institucija

Analizom izvještaja o provedbi planova integriteta za 2025. godinu, utvrđeno je da se od ukupnog broja 4.991 predviđenih mjera za otklanjanje rizika u pravosudnim institucijama, njih 2.760 mjera odnosi na zajedničke oblasti funkcionisanja pravosudnih institucija, dok se 2.231 mjere odnose na specifične oblasti funkcionisanja pravosudnih institucija.

##### 4.3.1. Provedba mjera po zajedničkim oblastima

Prema dostavljenim izvještajima o provedbi planova integriteta za 2025. godinu, pravosudne institucije su izvijestile o predviđenim mjerama za otklanjanje rizika u zajedničkim oblastima funkcionisanja pravosudnih institucija koje su definisane kroz Liste rizika.

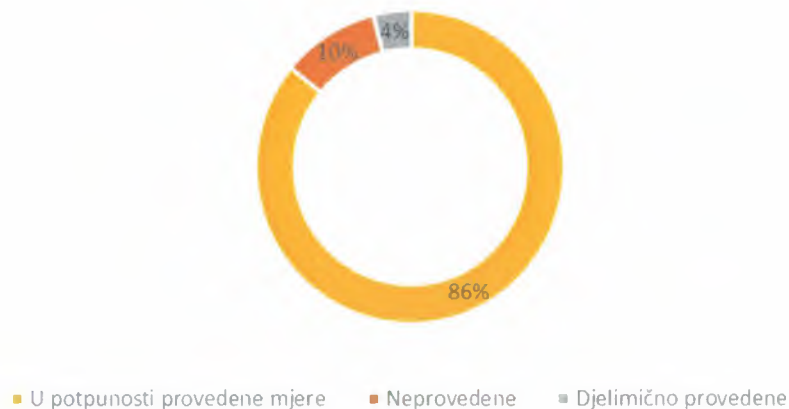
**Zajedničke oblasti za koje je predviđen najveći broj mjera su:**

- Upravljanje dokumentacijom i predmetima;
- Etika i lični integritet;
- Upravljanje institucijom i kadrovima;
- Sigurnost institucije, uposlenih i informacija;

## Upravljanje dokumentacijom i predmetima

U oblasti *Upravljanje dokumentacijom i predmetima* ukupno je predviđeno 831 mjera za otklanjanje rizika, što od ukupnog broja 2.760 mjera predviđenih za otklanjanje rizika unutar svih zajedničkih oblasti čini 30%. Unutar ove oblasti realizovano je 714 mjera, nerealizovano je 84 i djelimično je realizovano 33 mjere.

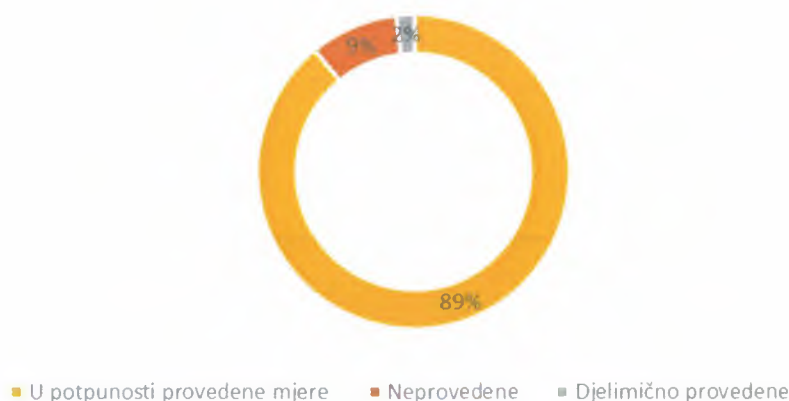
Realizacija mjera unutar oblasti *Upravljanje dokumentacijom i predmetima*



## Etika i lični integritet

U oblasti *Etika i lični integritet* ukupno je predviđeno 684 mjera za otklanjanje rizika, što od ukupnog broja 2.760 mjera predviđenih za otklanjanje rizika unutar svih zajedničkih oblasti, čini 25%. Unutar ove oblasti realizovano je 609 mjera, nerealizovano je 62 i djelimično je realizovano 13 mjera.

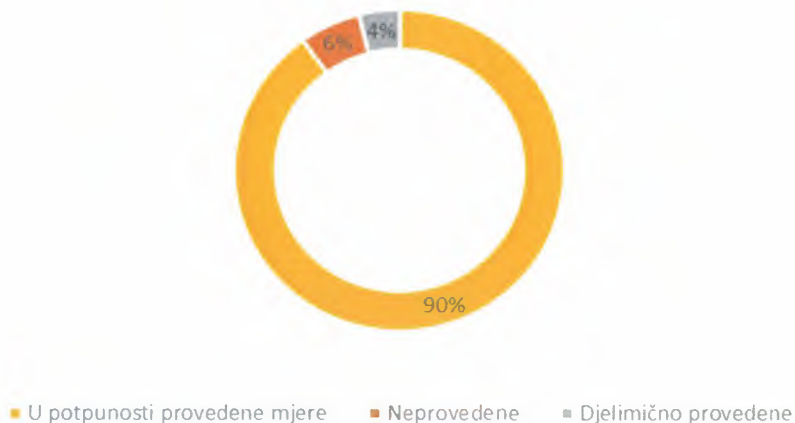
Realizacija mjera unutar oblasti *Etika i lični integritet*



## Upravljanje institucijom i kadrovima

U oblasti *Upravljanje institucijom i kadrovima* ukupno je predviđeno 1118 mjera za otklanjanje rizika, što od ukupnog broja 2.760 mjera predviđenih za otklanjanje rizika unutar svih zajedničkih oblasti, čini 40%. Unutar ove oblasti realizovano je 1006 mjera, nerealizovano je 67 i djelimično je realizovano 45 mjera.

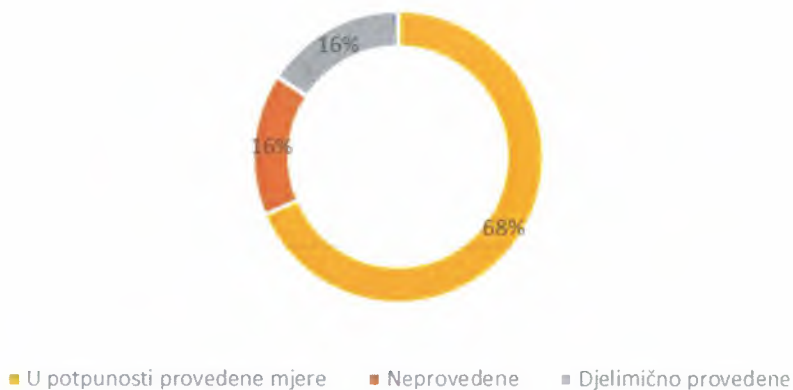
Realizacija mjera unutar oblasti *Upravljanje institucijom i kadrovima*



## Sigurnost institucije, uposlenih i informacija

U oblasti *Sigurnost institucije, uposlenih i informacija* ukupno je predviđeno provođenje 127 mjera za otklanjanje rizika, što od ukupnog broja predviđenih 2.760 mjera unutar svih zajedničkih oblasti čini 5%. Unutar ove oblasti realizovano je 87 mjera, nerealizovano je 20 i djelimično je realizovano 20 mjera.

Realizacija mjera unutar oblasti *Sigurnost institucije, uposlenih i informacija*



### 4.3.2. Provedba mjera po specifičnim oblastima funkcionisanja sudova

Prema dostavljenim izvještajima o provedbi planova integriteta za 2025. godinu, sudovi su također izvijestili o predviđenim mjerama za otklanjanje rizika u specifičnim oblastima funkcionisanja institucija koje su definisane Listom rizika.

**Specifične oblasti funkcionisanja sudova unutar kojih je previđeno najviše mjera su:**

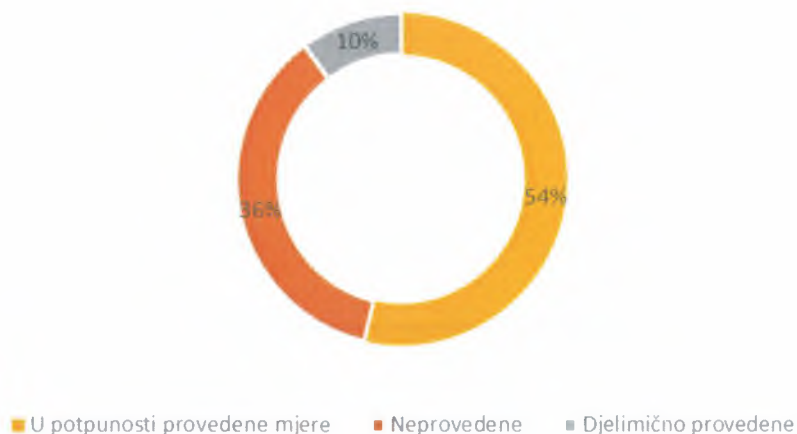
- Krivični postupak;
- Parnični postupak;
- Izvršni postupak;
- Sudska praksa.

U nastavku izvještaja predstavljen je statistički prikaz provedbe mjera za otklanjanje rizika iz pojedinačnih zajedničkih oblasti u odnosu na ukupan broj mjera za otklanjanje svih rizika unutar zajedničkih oblasti upravljanja pravosudnih institucija.

#### Krivični postupak

U oblasti *Krivični postupak* ukupno je predviđeno provođenje 932 mjera za otklanjanje rizika, što od ukupnog broja 2.231 mjere predviđene za otklanjanje rizika unutar svih specifičnih oblasti, čini 42%. Unutar ove oblasti realizovano je u sudovima 701 mjera, nerealizovano je 53 i djelimično je realizovano 178 mjera.

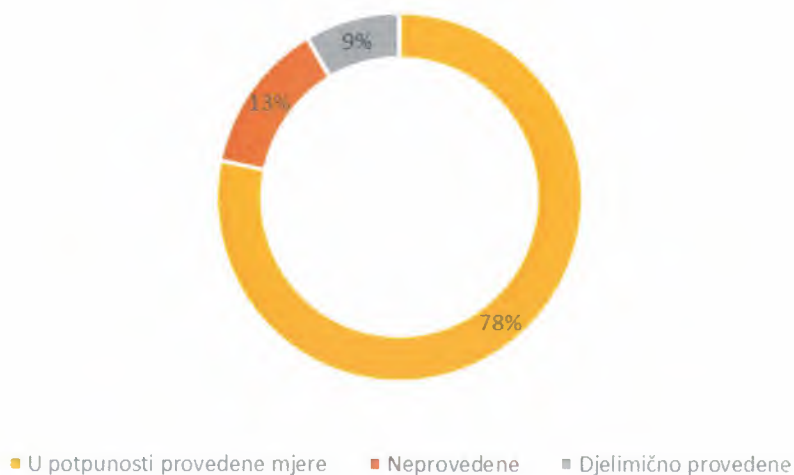
Realizacija mjera u oblasti *Krivični postupak*



## Parnični postupak

U oblasti *Parnični postupak* ukupno je predviđeno provođenje 403 mjere za otklanjanje rizika, što od ukupnog broja 2.231 mjere predviđene za otklanjanje rizika unutar svih specifičnih oblasti, čini 18%. Unutar ove oblasti realizovano je 315 mjera, nerealizovano je 54 i djelimično je realizovano 34 mjera.

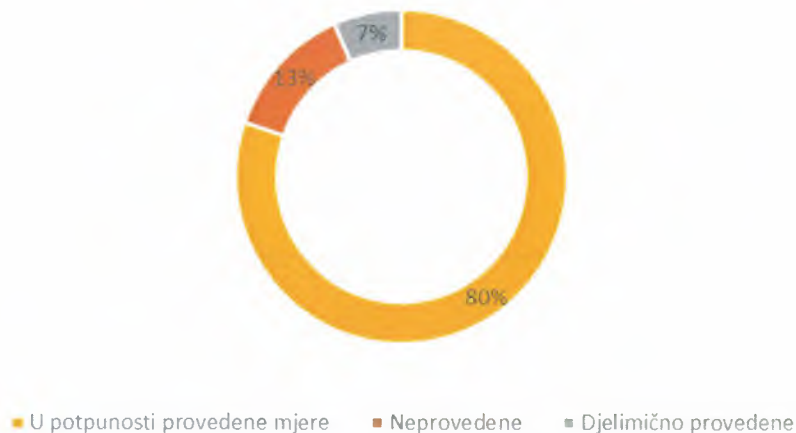
Realizacija mjera unutar oblasti Parnični postupak



## Izvršni postupak

U oblasti *Izvršni postupak* ukupno je predviđeno 178 mjera za otklanjanje rizika, što od ukupnog broja 2.231 mjera predviđenih za otklanjanje rizika unutar svih specifičnih oblasti, čini 8%. Unutar ove oblasti realizovano je 143 mjere, nerealizovano je 25 i djelimično je realizovano 10 mjera.

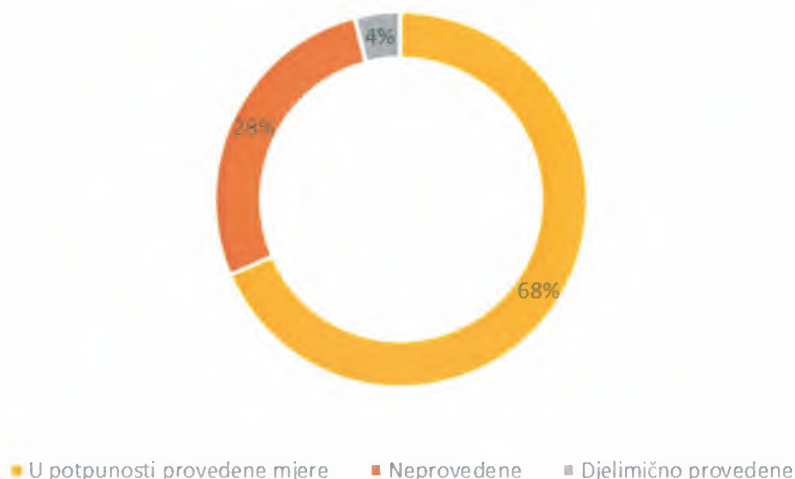
Realizacija mjera unutar oblasti Izvršni postupak



## Sudska praksa

U oblasti *Sudska praksa* ukupno je predviđeno 365 mjera za otklanjanje rizika, što od ukupnog broja 2.231 mjera predviđenih za otklanjanje rizika unutar svih specifičnih oblasti čini 16%. Unutar ove oblasti 322 mjere su realizovane, 34 nerealizovane i 9 ih je djelimično realizovano.

Realizacija mjera u oblasti *Sudska praksa*



### 4.3.3. Realizacija mjera po specifičnim oblastima funkcionisanja tužilaštava

Tokom 2025. godine unutar specifične oblasti za tužilaštva, *Krivičnog postupka*, na osnovu prikupljenih informacija kroz izvještaje, planirano je provođenje 270 mjera za otklanjanje rizika. Od ukupnog broja 270 predviđenih mjera, njih 250 ili 93% je realizovano u izvještajnom periodu. Ukupno 12 mjera je djelimično realizovano, a 8 mjera nije realizovano.

Realizacija mjera u oblasti *Krivični postupak u tužilaštvima*



#### 4.4. Prikaz realizacije mjera za unapređenje integriteta po pojedinačnim pravosudnim institucijama u 2025. godini

| R.b. | Pravosudna institucija | Ukupno predviđenih mjera u 2025. g. | U potpunosti provedene mjere | Djelomično provedene mjere | Neprovedene mjera | % realizacije       |
|------|------------------------|-------------------------------------|------------------------------|----------------------------|-------------------|---------------------|
| 1.   | AS Brčko distrikt      | 39                                  | 22                           | 10                         | 7                 | 56%                 |
| 2.   | FT Federacije BiH      | 34                                  | 32                           | 1                          | 1                 | 94%                 |
| 3.   | KS Bihać               | 50                                  | 44                           | 3                          | 3                 | 88%                 |
| 4.   | KS Goražde             | 27                                  | 25                           | 1                          | 1                 | 93%                 |
| 5.   | KS Livno               | 78                                  | 72                           | 3                          | 3                 | 92%                 |
| 6.   | KS Mostar              | 49                                  | 48                           | 1                          | 0                 | 98%                 |
| 7.   | KS Novi Travnik        | 66                                  | 60                           | 3                          | 3                 | 91%                 |
| 8.   | KS Odžak               | 47                                  | 46                           | 0                          | 1                 | 98%                 |
| 9.   | KS Sarajevo            | 56                                  | 35                           | 16                         | 5                 | 63%                 |
| 10.  | KS Široki Brijeg       | 55                                  | 50                           | 1                          | 4                 | 91%                 |
| 11.  | KS Tuzla               | 20                                  | 16                           | 0                          | 4                 | 80%                 |
| 12.  | KS Zenica              | 47                                  | 41                           | 0                          | 6                 | 87%                 |
| 13.  | KT Bihać               | 43                                  | 39                           | 2                          | 2                 | 91%                 |
| 14.  | KT Goražde             | 65                                  | 57                           | 2                          | 6                 | 88%                 |
| 15.  | KT Mostar              | 29                                  | 29                           | 0                          | 0                 | 100%                |
| 16.  | KT Orašje              | 44                                  | 42                           | 0                          | 2                 | 95%                 |
| 17.  | KT Sarajevo            | 54                                  | 52                           | 2                          | 0                 | 96%                 |
| 18.  | KT Široki Brijeg       | 38                                  | 38                           | 0                          | 0                 | 100%                |
| 19.  | KT Travnik             | 36                                  | 36                           | 0                          | 0                 | 100%                |
| 20.  | KT Tuzla               | 57                                  | 50                           | 0                          | 7                 | 88%                 |
| 21.  | KT Zenica              | 65                                  | 65                           | 0                          | 0                 | 100%                |
| 22.  | KT Livno               | 62                                  | 48                           | 4                          | 10                | 77%                 |
| 23.  | OJT Banja Luka         | 14                                  | 13                           | 1                          | 0                 | 93%                 |
| 24.  | OJT Bijeljina          | 43                                  | 39                           | 4                          | 0                 | 91%                 |
| 25.  | OJT Doboј              | 43                                  | 38                           | 1                          | 4                 | 88%                 |
| 26.  | OJT Istočno Sarajevo   | 35                                  | 34                           | 0                          | 1                 | 97%                 |
| 27.  | OJT Prijedor           | 33                                  | 28                           | 3                          | 2                 | 85%                 |
| 28.  | OJT Trebinje           | *                                   | *                            | *                          | *                 | nedostaje izvještaj |
| 29.  | OKS Banja Luka         | 52                                  | 44                           | 6                          | 2                 | 85%                 |
| 30.  | OKS Bijeljina          | 67                                  | 67                           | 0                          | 0                 | 100%                |
| 31.  | OKS Doboј              | 29                                  | 28                           | 0                          | 1                 | 97%                 |

|     |                                 |    |    |   |    |                        |
|-----|---------------------------------|----|----|---|----|------------------------|
| 32. | <b>OKS I Sarajevo</b>           | 55 | 54 | 0 | 1  | 98%                    |
| 33. | <b>OKS Trebinje</b>             | 73 | 66 | 0 | 7  | 90%                    |
| 34. | <b>OKS Prijedor</b>             | 4  | 3  | 1 | 0  | 75%                    |
| 35. | <b>OPS Banja Luka</b>           | *  | *  | * | *  | nedostaje<br>izvještaj |
| 36. | <b>OPS Bijeljina</b>            | 31 | 28 | 0 | 3  | 90%                    |
| 37. | <b>OPS Doboj</b>                | 61 | 51 | 3 | 7  | 84%                    |
| 38. | <b>OPS Istočno<br/>Sarajevo</b> | 10 | 10 | 0 | 0  | 100%                   |
| 39. | <b>OPS u Trebinju</b>           | 67 | 36 | 4 | 27 | 54%                    |
| 40. | <b>OPS Prijedor</b>             | 41 | 38 | 1 | 2  | 93%                    |
| 41. | <b>OS Banovići</b>              | 80 | 67 | 0 | 13 | 84%                    |
| 42. | <b>OS Banja Luka</b>            | 70 | 70 | 0 | 0  | 100%                   |
| 43. | <b>OS Bihać</b>                 | 58 | 49 | 1 | 8  | 84%                    |
| 44. | <b>OS Bijeljina</b>             | 6  | 5  | 0 | 1  | 83%                    |
| 45. | <b>OS Bosanska<br/>Krupa</b>    | 53 | 47 | 0 | 6  | 89%                    |
| 46. | <b>OS Brčko<br/>distrikt</b>    | 63 | 51 | 0 | 12 | 81%                    |
| 47. | <b>OS Bugojno</b>               | 78 | 63 | 2 | 13 | 81%                    |
| 48. | <b>OS Cazin</b>                 | 57 | 50 | 1 | 6  | 88%                    |
| 49. | <b>OS Čapljina</b>              | 81 | 76 | 1 | 4  | 94%                    |
| 50. | <b>OS Čitluk</b>                | 49 | 40 | 7 | 2  | 82%                    |
| 51. | <b>OS Doboj</b>                 | *  | *  | * | *  | nedostaje<br>izvještaj |
| 52. | <b>OS Foča</b>                  | 78 | 54 | 3 | 21 | 69%                    |
| 53. | <b>OS Goražde</b>               | 26 | 25 | 0 | 1  | 96%                    |
| 54. | <b>OS Gračanica</b>             | 56 | 55 | 0 | 1  | 98%                    |
| 55. | <b>OS Gradačac</b>              | 57 | 41 | 1 | 15 | 72%                    |
| 56. | <b>OS Gradiška</b>              | 48 | 42 | 3 | 3  | 88%                    |
| 57. | <b>OS Jajce</b>                 | 79 | 70 | 0 | 9  | 89%                    |
| 58. | <b>OS Kakanj</b>                | 39 | 32 | 1 | 6  | 82%                    |
| 59. | <b>OS Kalesija</b>              | *  | *  | * | *  | nedostaje<br>izvještaj |
| 60. | <b>OS Kiseljak</b>              | 36 | 31 | 0 | 5  | 86%                    |
| 61. | <b>OS Konjic</b>                | 54 | 49 | 1 | 4  | 91%                    |
| 62. | <b>OS Kotor Varoš</b>           | 76 | 68 | 0 | 8  | 89%                    |
| 63. | <b>OS Kozarska<br/>Dubica</b>   | 22 | 17 | 0 | 5  | 77%                    |
| 64. | <b>OS Livno</b>                 | 87 | 72 | 2 | 13 | 83%                    |
| 65. | <b>OS Lukavac</b>               | 61 | 52 | 1 | 8  | 85%                    |
| 66. | <b>OS Ljubuški</b>              | 60 | 58 | 0 | 2  | 97%                    |
| 67. | <b>OS Modriča</b>               | 20 | 18 | 1 | 1  | 90%                    |

|        |                      |      |      |     |     |      |
|--------|----------------------|------|------|-----|-----|------|
| 68.    | OS Mostar            | 80   | 50   | 3   | 27  | 63%  |
| 69.    | OS Mrkonjić Grad     | 65   | 47   | 6   | 12  | 72%  |
| 70.    | OS Novi Grad         | 39   | 39   | 0   | 0   | 100% |
| 71.    | OS Orašje            | 58   | 30   | 2   | 26  | 52%  |
| 72.    | OS Prijedor          | 10   | 9    | 0   | 1   | 90%  |
| 73.    | OS Prnjavor          | 81   | 60   | 3   | 18  | 74%  |
| 74.    | OS Sanski Most       | 74   | 46   | 3   | 25  | 62%  |
| 75.    | OS Sarajevo          | 74   | 49   | 18  | 7   | 66%  |
| 76.    | OS Sokolac           | 66   | 41   | 14  | 11  | 62%  |
| 77.    | OS Srebrenica        | 60   | 56   | 1   | 3   | 93%  |
| 78.    | OS Široki Brijeg     | 51   | 48   | 0   | 3   | 94%  |
| 79.    | OS Teslic            | 26   | 23   | 0   | 3   | 88%  |
| 80.    | OS Tešanj            | 78   | 67   | 5   | 6   | 86%  |
| 81.    | OS Travnik           | 69   | 69   | 0   | 0   | 100% |
| 82.    | OS Trebinje          | 80   | 76   | 1   | 3   | 95%  |
| 83.    | OS Tuzla             | 55   | 48   | 6   | 1   | 87%  |
| 84.    | OS u Derventi        | 84   | 63   | 10  | 11  | 75%  |
| 85.    | OS u Višegrad        | 64   | 44   | 5   | 15  | 69%  |
| 86.    | OS u Vlasenici       | 68   | 68   | 0   | 0   | 100% |
| 87.    | OS u Zavidovićima    | 49   | 48   | 1   | 0   | 98%  |
| 88.    | OS u Zenici          | 83   | 82   | 0   | 1   | 99%  |
| 89.    | OS u Zvorniku        | 43   | 43   | 0   | 0   | 100% |
| 90.    | OS u Žepče           | 50   | 31   | 0   | 19  | 62%  |
| 91.    | OS u Živinicama      | 51   | 43   | 1   | 7   | 84%  |
| 92.    | OS Velika Kladuša    | 43   | 40   | 1   | 2   | 93%  |
| 93.    | OS Visoko            | 34   | 34   | 0   | 0   | 100% |
| 94.    | RJT Republike Srpske | 37   | 34   | 1   | 2   | 92%  |
| 95.    | Sud BiH              | 57   | 43   | 7   | 7   | 75%  |
| 96.    | Tužilaštvo BD        | 20   | 20   | 0   | 0   | 100% |
| 97.    | Tužilaštvo BiH       | 18   | 5    | 12  | 1   | 28%  |
| 98.    | VPS u Banja Luci     | 22   | 22   | 0   | 0   | 100% |
| 99.    | VS FBiH              | 71   | 59   | 6   | 6   | 83%  |
| 100.   | VS Republike Srpske  | 19   | 16   | 0   | 3   | 84%  |
| 101.   | OS Srebrenik         | 54   | 54   | 0   | 0   | 100% |
| 102.   | OS Šamac             | 45   | 38   | 0   | 7   | 84%  |
| UKUPNO |                      | 4991 | 4271 | 204 | 516 | 86%  |

Tabela 2. Ukupan broj predviđenih mjera i realizacije mjera po pojedinačnim pravosudnim institucijama

U Tabeli broj 2. je predložen ukupan broj planiranih mjera za jačanje integriteta u 2025. godini, posmatran kroz status njihove realizacije u svakoj pojedinačnoj pravosudnoj instituciji. Analizom unesenih podataka može se uočiti da je i tokom ove izvještajne godine zadržan uglavnom približno isti nivo realizacije planova, uz napomenu da određeni manji broj institucija nije dostavio tražene izvještaje u zadatom vremenskom okviru. Shodno tome, Godišnji izvještaj sumira podatke za 96% pravosudnih institucija, dok procenat realizacije planova na nivou kompletnog pravosudnog sistema za 2025. godinu iznosi 86%. Navedeni pokazatelji su pokazali da se proces implementacije planova integriteta u 2025. godini odvijao na približno istom nivou kao i u prethodnim izvještajnim godinama unutar ovog ciklusa, bez značajnijih promjena u stepenu realizacije mjera na nivou cjelokupnog pravosuđa.

Na osnovu zapažanja kroz ovaj ciklus provedbe planova, može se tvrditi da se pored potrebe da se osigura redovno i cjelovito izvještavanje od strane svih institucija, sve više nametala i potreba za unapređenjem kvaliteta i stvarne provedbe planiranih mjera. Ipak, kada je bila riječ o uočavanju ograničene provedbe, bilo bi važno napomenuti da potpuna realizacija svih mjera nije uvijek bila izvodljiva. Također, VSTV BiH je podržavao pristup koji je stavljao kvalitet ispred kvantiteta. Vijeće je ostalo otvoreno za to da institucije, u okolnostima kada su nedostajali uslovi za kvalitetnu i svrsishodnu provedbu, odgode provedbu određenih mjera, radije nego da ih provode isključivo radi zadovoljavanja rokova, ne vodeći računa o kvalitetu same realizacije. Pritom treba imati na umu da su, prema metodologiji, vremenske okvire u prvom redu postavljale same institucije. Objektivna ograničenja, poput smjena u rukovodstvu, fluktuacije osoblja i sličnih faktora, su neupitno uticala na dinamiku provođenja, ali nisu umanjila dugoročnu posvećenost, koja je ostala od ključne važnosti.

## Osvrt na završetak drugog četverogodišnjeg ciklusa

Imajući u vidu da je ovaj Godišnji izvještaj ujedno i završni izvještaj drugog četverogodišnjeg ciklusa provođenja planova integriteta u pravosudnim institucijama, trenutno je u toku finalizacija procesa usvajanja planova integriteta pravosudnih institucija za novi četverogodišnji ciklus. S obzirom na to da je iza nas već osam godina kontinuiranog provođenja i razvoja ovog procesa unutar pravosudnog sistema, moglo bi se ocijeniti da je ovaj proces postao sastavni dio redovnog rada institucija. Prethodni ciklusi su uveli brojne nove mjere i prakse, pa je, imajući to u vidu, VSTV BiH usvojio nove liste rizika u kojima su planirane isključivo kontinuirane mjere. Namjera ovog pristupa jeste odmak od ad-hoc i datumski ograničenih obaveza koje su opterećivale institucionalne kapacitete, ali i stvaranje uslova da se različiti mehanizmi i prakse

koji su uvedeni u prethodnim ciklusima kvalitetno integrišu u redovno funkcionisanje institucija, odnosno da postanu standard u funkcionisanju svakog suda i tužilaštva.

Analiza dosadašnjeg ciklusa ukazuje na operativne izazove koji se ogledaju u tome što se u praksi često teret same provedbe planiranih mjera prebacuje na koordinate integriteta, iako bi njihova primarna uloga trebala biti praćenje tog procesa. Plan integriteta je sveobuhvatan institucionalni dokument, te je važno naglasiti da su za konkretnu provedbu i realizaciju mjera neposredno odgovorni uposleni koji su u samom planu integriteta određeni kao izvršioci pojedinih mjera, a ne koordinatori. U tom smislu, primarna odgovornost je na rukovodiocima pravosudnih institucija koji moraju osigurati da svaki izvršilac aktivno provodi svoje obaveze, umjesto da se cjelokupan proces pogrešno posmatra kao isključiva dužnost koordinatora. Ovaj izazov dodatno dolazi do izražaja i u slučajevima fluktuacije kadra, gdje se uočava praksa da novoimenovani koordinatori stupaju na dužnost bez adekvatnog prenosa zaduženja koordinatora, znanja i prethodnih praksi, za šta su ponovo odgovorni rukovodioci koji upravljaju tim procesom. Nedostatak sistemskog uvođenja u rad i pravovremenog upoznavanja sa procesom u tim situacijama može dovesti do zastoja, što se u konačnici odražava na dinamiku praćenja planiranih mjera i kontinuitet cijelog procesa unutar te institucije.

Budući da pravosudne institucije u Bosni i Hercegovini ulaze u devetu godinu praktične primjene planova integriteta, nivo zrelosti i razumijevanja ovog mehanizma bi u ovoj fazi trebao biti na visokom nivou i u novom ciklusu VSTV BiH opravdano očekuje znatno viši kvalitet provođenja samih planova integriteta, kao i pratećih godišnjih izvještaja.

Za uspjeh novog ciklusa i održavanje postignutih praksi od presudnog je značaja puna i direktna uključenost rukovodilaca pravosudnih institucija, koji snose krajnju odgovornost za ovaj proces. Obaveza kvartalnog izvještavanja rukovodstva od strane koordinatora mora ostati standardizovana praksa kako bi se osigurao stalni nadzor nad provođenjem kontinuiranih mjera.

Također, kroz drugi ciklus provedbe planova integriteta se još jednom potvrdilo da je od velike važnosti podsticati dalji razvoj interne svijesti o značaju planova integriteta kao alata za unapređenje ukupne profesionalne etike i odgovornosti u radu pravosudnih institucija, što je ključno za dugoročnu održivost i efikasnost ovog procesa.

## Preporuke VSTV-a BiH pravosudnim institucijama za dalji proces implementacije planova integriteta

S ciljem daljnjeg unapređenja procesa implementacije planova integriteta, Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH pravosudnim institucijama u BiH daje sljedeće preporuke:

- Ukazuje se na nedovoljnu uključenost rukovodilaca pravosudnih institucija u dosadašnji proces provedbe planova integriteta, te se isti podsjećaju da snose isključivu odgovornost za realizaciju plana integriteta u instituciji kojom rukovode, zbog čega je ovom procesu nužno pristupiti s dužnom pažnjom i na odgovoran način.
- Rukovodioci pravosudnih institucija su dužni osigurati da svi uposleni budu jasno upoznati s ulogom koordinatora plana integriteta, kako bi se utemeljilo shvatanje da koordinators nije odgovoran za konkretnu provedbu ili osiguranje provedbe mjera, već isključivo za praćenje njihove provedbe, dok stvarna odgovornost za provedbu leži na izvršiocima mjera određenim planom za upravljanje rizicima.
- Nužno je da rukovodioci, pri promjeni koordinators integriteta, osiguraju adekvatan prenos obaveza i zaduženja sa prethodnog na novog koordinators, jer izostanak ove prakse direktno narušava kontinuitet i kvalitet praćenja planova.
- Ukazuje se na potrebu kontinuiranog i blagovremenog unošenja podataka o provedbi mjera u aplikaciju za praćenje planova integriteta tokom čitave godine, s ciljem eliminisanja ad-hoc pripreme izvještaja na kraju izvještajnog perioda koja dokazano uzrokuje nepotpune podatke i narušava kvalitet izvještavanja.
- Potrebno je osigurati aktivno i kontinuirano uključivanje imenovanih zamjenika koordinators u tekuće aktivnosti i zaduženja koordinators, kako bi se kroz stalnu upućenost u proces obezbijedila njihova spremnost za nesmetano preuzimanje obaveza praćenja provedbe plana integriteta u slučaju neplaniranog dužeg odsustva koordinators.
- VSTV BiH preporučuje rukovodiocima pravosudnih institucija da u sklopu obaveznog procesa uvođenja u rad novih nosilaca pravosudnih funkcija i zaposlenika osiguraju njihovo upoznavanje sa važećim planom integriteta, kao i sa obavezama koje eventualno proističu za njihovo radno mjesto, a koje se odnose na samu provedbu tog plana.
- Nužno je da koordinators integriteta bez odlaganja upoznaju rukovodioce sa uočenim problemima i preprekama u provedbi planova, kako bi se osigurala adekvatna reakcija rukovodioca na njihovom otklanjanju i osiguranju nesmetanog odvijanja procesa.

Broj: 11-02-3-3727-1/2026  
Datum: 30.09.2026. godine

Predsjednik  
  
Sanin Bogunić

