BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VRHOVNI SUD
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
Broj: 070-0-Su-26-000029
Sarajevo, 09.02.2026. godine

# IZVJEŠTAJ O RADU VRHOVNOG SUDA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2025. GODINU

**SADRŽAJ**

SADRŽAJ....2
ORGANIGRAM VS FBIH....3
1. UNUTRAŠNJA ORGANIZACIJA I RAD SUDA....4
1.1. SUDIJE VRHOVNOG SUDA....4
1.2. UPRAVA VRHOVNOG SUDA FBIH....5
1.3. SUDSKA POLICIJA....6

2. IZVJEŠTAJ O RADU VRHOVNOG SUDA FBIH....6

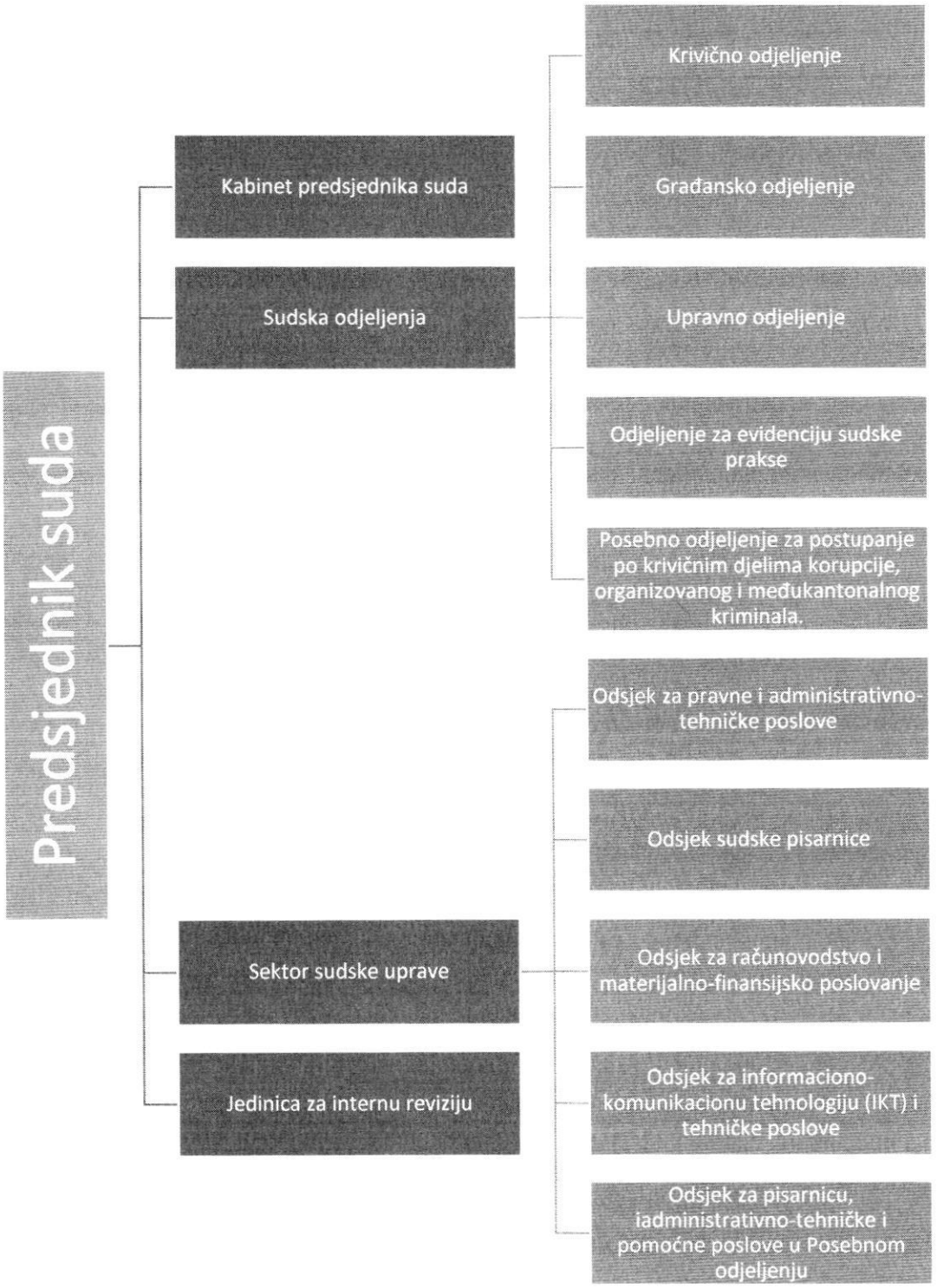
2.1. ODSUSTVA SA POSLA....6
2.2. OSTVARENA KOLKTIVNA NORMA....7
2.3. OSTVARENI KVALITET....8
2.4. PREGLED RADA VRHOVNOG SUDA....9
2.5. PRIKAZ RADA VRHOVNOG SUDA FBIH PO ODJELJENJIMA....12
2.5.1. KRIVIČNO ODJELJENJE....12
2.5.2 GRAĐANSKO ODJELJENJE....13
2.5.3. UPRAVNO ODJELJENJE....14
2.5.4. POSEBNI ODJEL....15
2.5.5 ODJELJENJE SUDSKE PRAKSE....15

3. INFORMACIJA O PRIMJENI SMJERNICA ZA PREVENCIJU SEKSUALNOG I RODNO ZASNOVANOG UZNEMIRAVANJA U PRVOSUDNIM INSTITUCIJAMA....16

4. IZVJEŠTAJ O PRAĆENJU I IMPLEMENTACIJI AKCIONOG PLANA RODNE RAVNOPRAVNOSTO U VRHOVNOM SUDU....17

5. ZAKLJUČNA ZAPAŽANJA....18

6. PLAN MJERA ZA POBOLJŠANJE STANJA U SUDU....22


Predsjednik suda
Kabinet predsjednika suda
Sudska odjeljenja
Krivično odjeljenje
Građansko odjeljenje
Upravno odjeljenje
Odjeljenje za evidenciju sudske prakse
Posebno odjeljenje za postupanje po krivičnim djelima korupcije, organizovanog i međukantonalnog kriminala.
Sektor sudske uprave
Jedinica za internu reviziju
Odsjek za pravne i administrativno-tehničke poslove
Odsjek sudske pisarnice
Odsjek za računovodstvo i materijalno-finansijsko poslovanje
Odsjek za informaciono-komunikacionu tehnologiju (IKT) i tehničke poslove
Odsjek za pisarnicu, iadministrativno-tehničke i pomoćne poslove u Posebnom odjeljenju

## 1. UNUTRAŠNJA ORGANIZACIJA I RAD SUDA

Poslovi i zadaci iz nadležnosti Vrhovnog suda FBiH, obavljaju se u osnovnim organizacionim jedinicama i to:

1. Kabinetu predsjednika Vrhovnog suda,
2. Sudskim odjeljenjima (5),
3. Sektoru sudske uprave i
4. Jedinici za internu reviziju.

Radi ostvarivanja funkcije suđenja i odlučivanja o predmetima iz iste pravne oblasti, radi evidencije sudske prakse, te radi suzbijanja korupcije i organiziranog kriminala, u Vrhovnom sudu FBiH djeluju sljedeća sudska odjeljenja:

1. Krivično odjeljenje,
2. Građansko odjeljenje,
3. Upravno odjeljenje,
4. Odjeljenje za evidenciju sudske prakse i
5. Posebni odjel za korupciju, organizovani i međukantonalni kriminal (Posebni odjel).

Izmjena u pogledu sudskih odjeljenja u odnosu na 2024. godinu je ta da je 30.04.2025. godine sa radom počelo i Posebno odjeljenje za kurupciju, organizirani i međukantonalni kriminal, Ovo odjeljenje je kao prvostepeno, stvarno i mjesno nadležno za postupanje po krivičnim djelima propisanim u odredbi člana 25. Zakona o suzbijanju korupcije i organiziranog kriminala u Federaciji Bosne i Hercegovine[1].

Krivično, Građansko i Upravno odjeljenje u svom sastavu imaju vijeća, čiji raspored i broj utvrđuje predsjednik Vrhovnog suda, godišnjim rasporedom poslova. U izvještajnom periodu u Građanskom odjeljenju postupalo je 7 vijeća, u Krivičnom odjeljenju 3 vijeća i u Upravnom odjeljenju 2 vijeća. Neka od vijeća ovih odjeljenja su tokom 2025. godine bila četveročlana.

U osnovnoj organizacionoj jedinici Sektoru sudske uprave osnovane su unutrašnje organizacione jedinice i to:

1. Odsjek za pravne i administrativno-tehničke poslove,
2. Odsjek sudske pisarnice,
3. Odsjek za računovodstvene i materijalno-finansijske poslove i
4. Odsjek za informaciono-komunikacionu tehnologiju (IKT) i tehničke poslove,
5. Odsjek za pisarnicu i administrativno-tehničke i pomoćne poslove u Posebnom odjeljenju.

### 1.1. SUDIJE VRHOVNOG SUDA FBiH

Na kraju izvještajnog perioda u sudu je radilo 49 sudija od kojih je 1 v.d. predsjednice suda, a u taj broj ulazi i 7 sudija koji od 30.04.2025. godine rade u Posebnom odjelu za korupciju, organizirani i međukantonalni kriminal.

---

[1] Zakon o suzbijanju korupcije i organiziranog kriminala u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH", broj 59/14).

U toku 2025. godine, 4 sudije su otišli u penziju, pa su te pozicije trenutno nepopunjene.

U Krivičnom odjeljenju na početku 2025. godine radilo je 14 sudija, uključujući i predsjednicu suda i predsjednicu odjeljenja, a na kraju izvještajnog perioda u Krivičnom odjeljenju radilo je 12 sudija uključujući i v.d. predsjednice suda, predsjednicu odjeljenja i sudiju stalnog člana VSTV BiH.

U Građanskom odjeljenju na početku 2025. godine radilo je 24 sudija, a na kraju izvještajnog perioda radilo je 23 sudija, uključujući i predsjednika Odjeljenja.

U Upravnom odjeljenju na početku 2025. godine radilo je 7 sudija, a na kraju izvještajnog perioda radilo je 6 sudija, uključujući i predsjednicu odjeljenja.

U Posebnom odjelu (od 30.04.2025. godine) radilo je 7 sudija, uključujući predsjednicu odjela.

U Odjeljenje za evidenciju sudske prakse raspoređeno je 11 sudija, uključujući i predsjednicu Odjeljenja. Sudije koje rade u ovom odjeljenju normu ostvaruju u Krivičnom, Građanskom ili Upravnom odjeljenju.

Predsjednici Građanskog i Krivičnog odjeljenja, isključeni su od obaveze da rade na predmetima, jer su Krivično i Građansko odjeljenje u toku cijelog izvještajnog perioda bili popunjeni sa više od 10 sudija, Upravno odjeljenje je imalo manje od 10 sudija tako da predsjednica Upravnog odjeljenja kao i predsjednica Odjeljenja za evidenciju sudske prakse (normu iskazuje kao sudija izvjestilac u Građanskom odjeljenju), iskazuju normu u procentu od 35%. Predsjednici vijeća su u izvještajnom periodu iskazivali normu u procentu od 75%, dok je jedan sudija Vrhovnog suda FBiH od 07.02.2025. godine stalni član VSTV BiH, zbog čega je također isključen od obaveze da radi na predmetima, odnosno, ne iskazuje normu.

## 1.2. UPRAVA VRHOVNOG SUDA FBiH

Predsjednik suda odgovoran je za rukovođenje cjelokupnim sudom i sudskom upravom. Predsjednik suda može pojedine svoje nadležnosti prenijeti na sudije ili službenike suda. Od 30.11.2025. godine, sudom rukovodi v.d. predsjednice suda Dugonjić mr. Božidarka koja, iako je zbog odlaska u penziju predsjednice suda Vesne Stanković Ćosović (29.11.2025. godine), imenovana odlukom VSTV BiH za predsjednicu suda dana 16.10.2025. godine, nije stupila na dužnost zbog toga što postupak izvještavanja o imovini nije okončan.

Sekretar suda, odgovoran je za pravilno i blagovremeno obavljanje adminsitrativnih, tehničkih i finansijskih poslova u sudu.

Za pravilan i efikasan rad suda izuzetno je važna uloga sudske uprave koja treba da pruži podršku sudijama da bi se poslovi u nadležnosti suda blagovremeno i efikasno obavljali.

Prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Vrhovnog suda FBiH[2] i Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i

[2] Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Vrhovnog suda FBiH broj 070-0-Su-21-000376 od 08.12.2021. godine, stupio na snagu 29.12.2021. godine.

sistematizaciji radnih mjesta Vrhovnog suda FBiH[3] sistematizovana su 42 državna službenika i 89 namještenika, što ukupno iznosi 131. Od gore navedenog broja popunjenost u izvještajnom periodu je bila sljedeća: 20 državnih službenika i 53 namještenika.

Uzimajući u obzir broj sudija u Vrhovnom sudu FBiH, slijedi da sud nije ni približno popunjen državnim službenicima i namještenicima koji su podrška u radu sudija. Prema propisima Ministarstva pravde FBiH, državnih službenika i namještenika u odnosu na broj sudija treba biti u omjeru: 2,5 zaposlenika na jednog sudiju, međutim taj omjer već duži vremenski period, uključujući i izvještajni, nije ni približno ostvaren u Vrhovnom sudu FBiH, jer nisu poduzimane mjere za prijem službenika i namještenika, što je u ranijim izvještajima o godišnjem radu suda pravdano nedostatkom smještajnih kapaciteta. Međutim, iako su smještajni kapaciteti ograničeni i u dobroj mjeri neadekvatni, njihovom racionalizacijom i uređenjem se može osigurati potreban prostor za novouposlene.

Odmah po preuzimanju dužnosti, v.d. predsjednice suda je izvršila detaljnu analizu prostornih i financijskih kapaciteta, te utvrdila da su finansijska sredstva za prijem zaposlenika osigurana u budžetu suda za 2025. godinu, pa su shodno tome u decembru 2025. godine pribavljene potrebne saglasnosti od Ministarstva pravde FBiH i raspisani kako interni oglas za prijem namještenika (tehnički sekretar, uposlenik na prijemu i otpremi pošte i vozač), tako i javni konkursi putem Agencije za državnu službu FBiH za prijem državnih službenika u radni odnos na neodređeno vrijeme (6 sudskih stručnih savjetnika i šef kabineta).

### 1.3. SUDSKA POLICIJA

U skladu sa Ustavom Federacije BiH i Zakonom o sudskoj policiji, za upravljanje sudskom policijom odgovoran je predsjednik Vrhovnog suda Federacije BiH.

Sudska policija Federacije BiH osnovana je Zakonom o sudskoj policiji u Federaciji BiH koji utvrđuje njena ovlaštenja, organizaciju, sredstva za rad, prava i obaveze sudskih policajaca, radne odnose i disciplinsku odgovornost. Na dan 31.12.2025. godine, u Sudskoj policiji zaposleno je 572 izvršilaca, koji su raspoređeni u Centre sudske policije u Federaciji i Kantonima/Županijama, s tim što se trenutno na Policijskoj akademiji nalazi 30 kadeta Sudske policije koji će početi sa radom od aprila 2026. godine.

## 2. IZVJEŠTAJ O RADU VRHOVNOG SUDA FBiH

### 2.1. ODSUSTVO SA POSLA

U toku 2025. godine ukupno odsustvo sudija sa posla (Krivično, Građansko i Upravno odjeljenje) bilo je 1195 dana i to:

- po osnovu bolovanja, 633 dana i to: u Krivičnom odjeljenju 88 dana, u Građanskom odjeljenju 383 dana i u Upravnom odjeljenju 162 dana,
- po osnovu obavezne edukacije, 213 dana,
- po osnovu ostalih edukacija, 18 dana,

[3] [3] Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Vrhovnog suda FBiH broj 070-0-Su-24-000522 iz avgusta mjeseca 2024. godine, stupio na snagu 27.08.2004. godine.

- po osnovu službenog puta, 52 dana,
- po osnovu drugog odsustva, 6 dana,
- po osnovu plaćenog odsustva, 38 dana,
- sudija član VSTV (Mustafa Šabić, do 07.02.2025. godine), 17 dana,
- sudija stalni član VSTV (Sedin Idrizović od 07.02.2025. godine), 213 dana,
- odsustvo drugih sudija zbog angažmana u VSTV, 5 dana.

Ovako velikom broju dana odsustva sa posla usljed bolovanja, uveliko doprinosi starosna struktura sudija koji su pretežno starije životne dobi, a time i slabijeg zdravstvenog stanja, tako da je po tom osnovu u toku izvještajnog perioda bilo odsutno 26 sudija, a neki od njih su bili na višemjesečnom bolovanju. Pored toga, ukupnoj brojci odsustva, doprinosi i veliki broj dana edukacija, imajući u vidu da više sudija ovog suda ima svojstvo edukatora pri CEST FBiH, te učestvuju i u drugim aktivnostima od značaja za pravosuđe, a toj brojci doprinose i dani odsustva s posla stalnog člana VSTV, dok su ostala odsustva u uobičajenom okviru.

Sudije Posebnog odjela, u periodu od 30.04. do 31.12.2025. godine, imali su ukupno 50 dana odsustva sa posla i to:

- po osnovu bolovanja 8 dana,
- po osnovu obavezne edukacije 18 dana,
- po osnovu službenog puta 14 dana,
- po osnovu plaćenog odsustva 10 dana.

## 2.2. OSTVARENA KOLEKTIVNA NORMA

Prikaz kolektivne norme po odjeljenjima i prosječne norme suda za period od 2021. do 2025. godine (uz napomenu da za sudije Posebnog odjela u 2025. godini nije propisana norma):

| Prosječna norma % | 2021. | 2022. | 2023. | 2024. | 2025. |
|---|---|---|---|---|---|
| Građansko | 98,70 | 123,64 | 119,28 | 106,79 | 95,13 |
| Upravno | 136,26 | 129,91 | 106,86 | 87,39 | 97,36 |
| Krivično | 108,90 | 107,67 | 105,20 | 113,17 | 112,79 |
| Sud | 123,46 | 121,15 | 111,98 | 104,37 | 100,67 |

Prosječna kolektivna norma suda u izvještajnom periodu iznosila je 100,67%, a za svakog sudiju je prikazana pojedinačna norma iskazana u tabeli. 29 sudija nije ostvarilo propisanu godišnju orjentacionu normu, a 23 sudija nije ostvarilo ukupnu orjentacionu normu, i to: 17 sudija Građanskog odjeljenja tu normu nije ostvarilo zbog nedovoljnog broja predmeta, a ostalih 6 zbog odlaska u penziju ili dužeg bolovanja. Za sudije Posebnog odjela, odlukom VSTV BiH, nije bila propisana norma za 2025. godinu.

*Detaljniji razlozi za neostvarenje norme na Građanskom i Upravnom odjeljenju, iznijet će se u zaključcima.*

## 2.3. OSTVARENI KVALITET

U 2025. godini, u Krivičnom, Građanskom i Upravnom odjeljenju je doneseno ukupno 4.608 odluka. Od ukupnog broja donesenih odluka pravni lijek se mogao uložiti protiv odluka Krivičnog odjeljenja kako slijedi:

- 3 odluke koje se vode pod oznakom Kžk. Pravni lijek je uložen na sve 3 Kžk odluke, Kžž predmeti nisu riješeni
- 17 odluka koje se vode pod oznakom Kv. Pravni lijek je uložen na 8 Kv odluka, riješeno je 7 predmeta u kojima je donesena Kž odluka kojom se žalba odbija,
- 7 odluka koje se vode pod oznakom Kž i to:
    - 1 rješenje – obustava postupka zbog smrti optuženog,
    - 2 rješenja (rješenje kojim se produžava pritvor). Pravni lijek uložen na obje odluke, predmeti riješeni - žalba odbijena,
    - 4 rješenja od kojih su 3 rješenja kojim se produžavaju mjere zabrane i 1 rješenje kojim je ukinuta mjera zabrane. Pravni lijek je uložen na 2 odluke, predmeti riješeni – žalba odbijena.

- 8 rješenja Kžp (produženje pritvora nakon ukidanja presude). Pravni lijek uložen u 7 predmeta. Svi predmeti riješeni - žalba odbijena,
- 17 Kžk rješenja i to:
    - 1 Kžk odluka – obustava postupka zbog smrti optuženog,
    - 10 Kžk rješenja (rješenje o troškovima). Pravni lijek uložen u 1 predmetu, riješeno - žalba odbijena,
    - 6 Kžk rješenja (zadržavanje u pritvoru do upućivanja na izdržavanje kazne, razrješenje branioca, oduzeti predmeti, produžen rok za žalbu). Pravni lijek nije uložen.

U 2025. godini riješena su i 3 Kžž predmeta (žalba podnesena protiv Kžk odluka Vrhovnog suda FBiH iz 2023.i 2024. godina). U sva tri predmeta donesena je odluka kojom se žalba odbija i potvrđuje presuda Vrhovnog suda FBiH.

U Posebnom odjelu Vrhovnog suda FBiH doneseno je ukupno: 215 odluka, od kojih se na 113 odluka mogao uložiti pravni lijek. Pravni lijek je uložen na 54 odluke, od kojih je u 44 predmeta žalba odbijena, u dva predmeta odluka je preinačena, 6 odluka je ukinuto i 2 odluke su djelimično ukinute.

Prema Pravilniku o orjentacionim mjerilima za rad sudija i stručnih saradnika u sudovima BiH[4], nije predviđen kriterij o kvalitetu, niti se vode podaci o kvalitetu sudija Vrhovnog suda FBiH. Kako se protiv odluka Vrhovnog suda FBiH mogu podnijeti apelacije Ustavnom sudu BiH, na osnovu tih odluka može se dati okvirna ocjena kvaliteta rada sudija Vrhovnog suda FBiH.

U izvještajnom periodu protiv odluka Vrhovnog suda FBiH, podnesene su 143 apelacije Ustavnom sudu BiH i to: 13 apelacija na odluke Krivičnog odjeljenja, 81 apelacija na odluke Građanskog odjeljenja i 49 apelacija na odluke Upravnog odjeljenja. Odlukama Ustavnog suda BiH je:

- Odbijeno 20 apelacija (5 na odluke Krivičnog odjeljenja, 2 na odluke Upravnog odjeljenja i 13 na odluke Građanskog odjeljenja),
- Odbačeno 96 apelacija (8 na odluke Krivičnog odjeljenja, 55 na odluke Građanskog odjeljenja i 33 na odluke Upravnog odjeljenja),
- Djelimično uvažena apelacija u 1 predmetu tako što je utvrđena povreda prava iz člana II/3.f Ustava BiH, a apelacija odbijena protiv odluke Građanskog odjeljenja Vrhovnog suda FBiH, s tim da je Općinskom sudu u Sarajevu, Kantonalnom sudu u Sarajevu i Vrhovnom sudu BiH naloženo provođenje mjera u roku od 6 mjeseci,
- Uvaženo 6 apelacija i odluke Vrhovnog suda ukinute (4 apelacije na odluke Građanskog odjeljenja i 2 apelacije na odluke Upravnog odjeljenja), te je naloženo Vrhovnom sudu FBiH da donese odluke po hitnom postupku,
- Djelimično uvaženo 15 apelacija tako što je utvrđena povreda prava na pravično suđenje iz člana II/3.e Ustava BiH i člana 6. stav 1. EKLJP u odnosu na donošenje odluke u razumnom roku, apelacija odbijena protiv odluke ovog suda (8 apelacija na odluke Građanskog odjeljenja i 7 apelacija na odluke Upravnog odjeljenja),
- Djelimično uvaženo 4 apelacije tako što je utvrđena povreda prava na pravično suđenje iz člana II/3.e Ustava BiH i člana 6. stav 1. EKLJP u odnosu na donošenje odluke u razumnom roku, apelacija odbačena protiv odluke ovog suda (4 apelacije na odluke Upravnog odjeljenja),
- Uvažena 1 uvažene tako što je utvrđena povreda prava na pravično suđenje iz člana II/3.e Ustava BiH i člana 6. stav 1. EKLJP u odnosu na donošenje odluke u razumnom roku, (1 apelacija na odluku Upravnog odjeljenja).

## 2.4. PREGLED RADA VRHOVNOG SUDA FBiH

Ostvareni rezultati rada na starim predmetima u skladu sa Planom rješavanja predmeta za period 2022. do 2025. godine:

| Predmeti | 2022. | 2023. | 2024. | 2025. |
|---|---|---|---|---|
| Planirano | 1.735 | 1.652 | 1.681 | 1.504 |
| Rješeno | 1.735 | 1.648 | 1.677 | 1.495 |
| Nerješeno | 0 | 2 neriješena<br>2 nerješiva | 2 neriješena<br>2 neriješiva | 9 |
| Ostvareni rezultati | 100% | 99,88% | 99,88% | 99,40% |

Prosječno trajanje riješenih predmeta prema izvještaju o poštovanju optimalnih i predvidivih rokova za period 2022. do 2025. godine:

| Predmeti (dana) | 2022. | 2023 | 2024 | 2025. |
|---|---|---|---|---|
| U | 290 | 121 | 136 | 95 |
| Uvp | 659 | 272 | 39 | 64 |
| Revizija | 125 | 112 | 116 | 60 |
| Gž | 62 | 73 | 65 | 48 |
| Kž | 272 | 230 | 212 | 312 |

*Ovdje se zapaža trend povećanja broja dana prosječnog trajanja riješenih Kž predmeta u odnosu na prethodne godine, što će biti pojašnjeno u zaključcima.*

Prosječno trajanje neriješenih predmeta prema izvještaju o poštovanju optimalnih i predvidivih rokova za period 2022. do 2025. godine:

| Predmeti (dana) | 2022. | 2023. | 2024. | 2025. |
|---|---|---|---|---|
| U | 187 | 162 | 86 | 238 |
| Uvp | 344 | 43 | 14 | 79 |
| Revizija | 120 | 143 | 120 | 34 |
| Gž | 102 | 47 | 84 | 69 |
| Kž | 205 | 130 | 166 | 208 |

*I ovdje se zapaža trend povećanja broja dana prosječnog trajanja neriješenih Kž predmeta u odnosu na prethodne godine, što će biti pojašnjeno u zaključcima.*

| Vrsta predmeta | Optimalni rok | Predvidivi rok | Broj predmeta u radu | | | Broj rješenih predmeta | | | | Prosječno trajanje rješenih predmeta | Broj nerješenih predmeta na kraju izvještajnog perioda | | | | Prosj traj nerj predmeta na kraju perioda |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | nerješeno na početku perioda | primljeno u periodu | ukupno predmeta | u optimalnom roku | u predvidivom roku | sa prekorač. predv. roka | ukupno predmeta | | sa prekorač. opt. roka | sa prekorač. predv. roka | bez prekorač. predv. roka | ukupno predmeta | |
| | I | II | III | IV | III + IV | V | VI | VII | VI + VII | VIII | IX | X | XI | X + XI | XII |
| II Predmeti upravnog spora | | | | | | | | | | | | | | | |
| Upravni sporovi | 135 | 165 | 3 | 16 | 19 | 11 | 11 | 4 | 15 | 95 | 4 | 3 | 1 | 4 | 238 |
| Zahtjev za zaštitu sloboda i prava pojedinaca | 135 | 135 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| XIV Redovni pravni lijekovi | | | | | | | | | | | | | | | |
| Postupak po žalbi u vanparničnom postupku (I, O, V, V1, V2) | 136 | 166 | 4 | 17 | 21 | 17 | 17 | 1 | 18 | 48 | 1 | 1 | 2 | 3 | 69 |
| Postupak po žalbi na presudu u krivičnom postupku | 158 | 220 | 65 | 110 | 175 | 16 | 26 | 48 | 74 | 312 | 63 | 49 | 52 | 101 | 208 |
| XV Vanredni pravni lijekovi | | | | | | | | | | | | | | | |
| Revizija | 151 | 212 | 419 | 2609 | 3028 | 2625 | 2703 | 142 | 2845 | 60 | 9 | 4 | 179 | 183 | 34 |
| Postupak po zahtjevu za izvanredno preispitivanje sudske odluke u upravnom sporu | 116 | 152 | 71 | 802 | 873 | 622 | 678 | 43 | 721 | 64 | 36 | 25 | 127 | 152 | 79 |
| Ukupno : | | | 562 | 3554 | 4116 | 3291 | 3435 | 238 | 3673 | 65 | 113 | 82 | 361 | 443 | 91 |

## 2.5. **PRIKAZ RADA VRHOVNOG SUDA FBiH PO ODJELJENJIMA**

### 2.5.1. KRIVIČNO ODJELJENJE

Broj riješenih i neriješenih predmeta u Krivičnom odjeljenju starijih od 1/2/3/4/5 godina na početku 2025.godine i na kraju 2025. godine:

| Predmeti-Krivično odjeljenje | 2022. | 2023. | 2024. |
|---|---|---|---|
| Neriješeno na početku 2025.g. | 2 | 5 | 157 |
| Riješeno | 2 | 5 | 129 |
| Ostalo neriješeno | 0 | 0 | 28 |

Protok predmeta u Krivičnom odjeljenju od 01.01. do 31.12. 2025. godine:

| Vrsta predmeta | Broj neriješenih predmeta na početku godine | Broj primljenih predmeta | Ukupan broj predmeta | Riješeno | Neriješeno | Neriješeno u % |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Kž | 121 | 803 | 924 | 739 | 185 | 20% |
| Kžž | 10 | 17 | 27 | 16 | 11 | 41% |
| Kžk | 25 | 17 | 42 | 14 | 28 | 67% |
| Kv | 4 | 10 | 14 | 13 | 1 | 7% |
| Kmžž | 0 | 1 | 1 | 1 | 0 | 0% |
| Kr | 4 | 56 | 60 | 58 | 2 | 3% |
| Kžp | 0 | 8 | 8 | 8 | 0 | 0% |
| Pžpž | 0 | 2 | 2 | 2 | 0 | 0% |
| Ukupno | 164 | 914 | 1.078 | 851 | **227** | 21% |

*Razlozi za veliki broj neriješenih predmeta na kraju izvještajnog perioda u Krivičnom odjeljenju, biće izneseni u zaključnom razmatranju.*

Predmeti ratnih zločina u period od 2022. do 2025. godine:

| Predmeti | 2022. | 2023. | 2024. | 2025. |
|---|---|---|---|---|
| Preneseno | 18 | 21 | 13 | 8 |
| Primljeno | 25 | 30 | 21 | 15 |
| Ukupno u radu | 43 | 51 | 34 | 23 |
| Riješeno | 22 | 38 | 26 | 17 |
| Neriješeno | 21 | 13 | 8 | 6 |

**Predmeti krivičnih djela korupcije i organiziranog kriminala u periodu 2022. do 2025. godine:**

| Predmeti | 2022. | 2023. | 2024. | 2025. |
|---|---|---|---|---|
| **Preneseno** | **33** | **31** | **30** | **35** |
| **Primljeno** | **57** | **51** | **62** | **68** |
| **Bilo u radu** | **90** | **82** | **92** | **103** |
| **Riješeni** | **59** | **52** | **57** | **53** |
| **Neriješeni** | **31** | **30** | **35** | **50** |

U Krivičnom odjeljenju u 2025. godini, zastarjelost krivičnog gonjenja nije nastupila ni u jednom predmetu.

2.5.2. GRAĐANSKO ODJELJENJE

Protok predmeta u Građanskom odjeljenju od 01.01.do 31.12.2025. godine:

| Vrsta predmeta | Broj neriješenih predmeta na početku godine | Broj primljenih predmeta | Ukupan broj predmeta | Riješeno | Neriješeno | Neriješeno u % |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Rev | 419 | 2.608 | 3.027 | 2.844 | 183 | 6% |
| Gž | 4 | 20 | 24 | 21 | 3 | 12% |
| Spp | 5 | 24 | 29 | 28 | 1 | 3% |
| Gr | 6 | 104 | 110 | 101 | 9 | 8% |
| Gvl | 0 | 1 | 1 | 1 | 0 | 0% |
| UKUPNO | 434 | 2.757 | 3.191 | 2.995 | 196 | 6% |

Broj riješenih i neriješenih predmeta u Građanskom odjeljenju starijih od 1/2/3/4/5 godina na početku 2025. godine i na kraju 2025. godine:

| Predmeti | 2022. | 2023. | 2024. |
|---|---|---|---|
| Broj neriješenih na početku 2025. godine | 1 | 27 | 406 |
| Riješeno | 1 | 27 | 405 |
| Ostalo neriješenih | 0 | 0 | 1 |

Predmeti proizašli iz stečajnog postupka u period od 2022. do 2025. godine:

| Predmeti | 2022. | 2023. | 2024. | 2025. |
|---|---|---|---|---|
| U planu 01.01. -30.06. | 54 | 9 | 16 | 7 |
| U planu 01.07.-31.12. | 53 | 13 | 12 | 9 |
| Riješeni | 25 | 22 | 27<br>1 neriješiv | 16 |
| Neriješeni | 0 | 0 | 0 | 0 |

U Građanskom odjeljenju u 2025. godini, zastarjelost nije nastupila ni u jednom predmetu.

**2.5.3.** UPRAVNO ODJELJENJE

Protok predmeta u Upravnom odjeljenju u period od 01.01. do 31.12.2025. godine:

| Vrsta predmeta | Broj neriješenih predmeta na početku godine | Broj primljenih predmeta | Ukupan broj predmeta | Riješeno | Neriješeno | Neriješeno u % |
|---|---|---|---|---|---|---|
| U | 3 | 16 | 19 | 15 | 4 | 21% |
| Uvp | 71 | 802 | 873 | 721 | 152 | 17% |
| Uvl | 0 | 2 | 2 | 2 | 0 | 0% |
| Ur | 2 | 23 | 25 | 23 | 2 | 8% |
| Spp | 0 | 1 | 1 | 1 | 0 | 0% |
| Ukupno | 76 | 844 | 920 | 762 | 158 | 17% |

Broj riješenih i neriješenih predmeta u Upravnom odjeljenju starijih od 1/2/3/4/5 godina na početku 2025. godine i na kraju 2025. godine:

| Predmeti-Upravno odjeljenje | 2024. |
|---|---|
| Broj neriješenih na početku 2025. godine | 76 |
| Riješeno | 76 |
| Ostalo neriješenih | 0 |

U Upravnom odjeljenju u 2025. godini, zastarjelost nije nastupila ni u jednom predmetu.

2.5.4. POSEBNI ODJEL

Protok predmeta Posebnog odjela u periodu od 30.04. do 31.12.2025. godine:

| Vrsta predmeta | Broj neriješenih predmeta na početku godine | Broj primljenih predmeta | Ukupan broj predmeta | Riješeno | Neriješeno | Neriješeno u % |
|---|---|---|---|---|---|---|
| K | 0 | 7 | 7 | 1 | 6 | 86% |
| Kps | 0 | 13 | 13 | 8 | 5 | 38% |
| Kpp | 0 | 202 | 202 | 175 | 27 | 13% |
| Kv | 0 | 31 | 31 | 31 | 0 | 0% |
| Ukupno | 0 | 253 | 253 | 215 | 38 | 15% |

*Pitanja od značaja za rad Posebnog odjela i njegovu efikasnost, biće iznesena u zaključnim razmatranjima.*

**2.5.5.** ODJELJENJE ZA EVIDENCIJU SUDSKE PRAKSE

U radu Odjeljenja je učestvovalo 11 sudija iz svih sudskih odjeljenja i tri sudska stručna savjetnika.

1. INTERNE BAZE SENTENCI I ODLUKA
   Interna baza za Portal sudske prakse

| ODJELJENJE | PRIMLJENO OBRAZACA | OBRAĐENO OBRAZACA | OBJAVLJENE SENTENCE | OBJAVLJENE ODLUKE PORTAL | OBJAVLJENO WEB STRANICA | DOSTAVLJENO OSDE |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **GRAĐANSKO ODJELJENJE** | 126 | 126 | 98 | 84 | 84 | 88 |
| **KRIVIČNO ODJELJENJE** | 19 | 19 | 17 | 17 | 49 | 36 |
| **UPRAVNO ODJELJENJE** | 15 | 15 | 14 | 14 | 64 | 64 |
| **UKUPNO** | 160 | 160 | 129 | 115 | 197 | 188 |

U internu bazu je u 2025. godini su unesene ukupno 160 sentenci uz 144 odluke, i to:

- iz građanske oblasti - 126 sentenci i 110 odluka
- iz krivične oblasti – 19 sentenci i 19 odluka
- iz upravne oblasti – 15 sentenci i 15 odluka

**1.1.**Interna baza odluka za Građansko odjeljenje

Tokom 2025. godine u Internu bazu sudskih odluka Građanskog odjeljenja Vrhovnog suda Federacije Bosne i Hercegovine uneseno je i evidentirano ukupno 2.907 odluka.

U ovoj bazi se nalazi ukupno 22.923 odluke, koje su dostupne svim sudijama Građanskog odjeljenja. Odluke se evidentiraju i sistematiziraju po pravnim oblastima i vrsti odluke.

2. PORTAL SUDSKE PRAKSE

Na Portalu sudske prakse je u 2025. godini objavljeno ukupno 129 sentenci uz 115 anonimiziranh odluka, i to:

- građanska oblast – 98 sentenci i 84 odluke
- krivična oblast – 17 sentenci i 17 odluka
- upravna oblast – 14 sentenci i 14 odluka

3. ANONIMIZACIJA ODLUKA

Anonimizaciju odluka Vrhovnog suda koje se objavljuju na Portalu sudske prakse redovno vrše asistenti sudija, po naredbi koju izdaju sudije-izvjestioci nakon konačne izrade sentence. Odluke koje se dostavljaju Odjelu za sudsku dokumentaciju i edukaciju VSTV (dalje: OSDE) radi objavljivanja u Bazi sudskih odluka VSTV-a, kao i odluke koje se objavljuju na internet Web stranici Suda anonimiziraju stručni savjetnici u Odjeljenju za evidenciju sudske prakse.

4. ODLUKE OBJAVLJENE NA WEB STRANICI VRHOVNOG SUDA FBIH U 2025. GODINI

Ukupno objavljeno: 197 odluka

- Građanska oblast – 84
- Upravna oblast - 64
- Krivična oblast – 49

5. DOSTAVLJENE ODLUKE OSDE-u (VSTV) RADI OBJAVE U BAZI SUDSKIH ODLUKA

Ukupno dostavljeno: 188 odluka

- Građanska oblast 88 odluka
- Upravna oblast 64 odluke
- Krivična oblast 36 odluka

## 3. INFORMACIJA O PRIMJENI SMJERNICA ZA PREVENCIJU SEKSUALNOG I RODNO ZASNOVANOG UZNEMIRAVANJA U PRAVOSUDNIM INSTITUCIJAMA U BiH

U okviru provođenja aktivnosti prema Smjernicama za prevenciju seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja u pravosudnim institucijama u Bosni i Hercegovini i Akcionog plana za implementaciju rodne ravnopravnosti realizirano je sljedeće:

-Promotivni plakat, na temu prevencije seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja, dimenzija 50x50 cm nalazi se na vidljivom mjestu u holu suda.
-U toku 2025. godine u sudu nije zabilježena niti jedna prijava seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja.

## 4. IZVJEŠTAJ O PRAĆENJU I IMPLEMENTACIJI AKCIONOG PLANA RODNE RAVNOPRAVNOSTI U VRHOVNOM SUDU FBiH

U cilju provođenja Akcionog plana o ravnopravnosti u VS FBiH u toku 2025. godine su provođeni Strateški ciljevi toga plana i to:

**Strateški cilj 1.**

U provođenju strateškog cilja 1., realizovana edukacija u aprilu mjesecu u organizaciji Centra ženskih prava iz Zenice na teme:
1.Rod i rodne uloga (društvena manifestacija, rodna perspektiva: rodna ravnopravnost, rodna jednakost, rodno osjetljiv jezik, rodno specifične politike, rodna analiza, rodna diskriminacija, rodno zasnovano nasilje)
2.Primjena pravnog okvira (međunarodni dokumenti i nacionalni propisi)
3.Gender Mainstraming (metoda za implementaciju strategije)
4.Praktično značenje pojmova
4.Društvene posljedice i prevencija

Prisustvovalo je 42 uposlenih od čega 38 žena i 4 muškarca (1/3 uposlenih u sudu).

**Strateški cilj 2.**

Radi sprovođenja Strateškog cilja 2. preduzete su dvije aktivnosti i to: anketiranje koje je provedenu u junu mjesecu u kojem je učestvovalo 40 uposlenih od čega 33 žene, 6 muškaraca i 1 osoba se nije izjasnila (1/3 uposlenih), rezultati zadovoljavajući.
Tokom 2025. godine štampan je i Bilten sudske prakse.

**Strateški cilj 3.**

Strateški cilj 3. podrazumijeva redovno dopunjavanje web stranice suda materijalima o ravnopravnosti polova, pa je u tom smislu, radi podsticaja efikasne primjene domaćih, evropskih i međunarodnih pravnih instrumenata, web stranica suda dopunjena sekcijom „Rodna ravnopravnost" u kojoj su objavljena dva međunarodna dokumenta (Konvencija o ukidanju svih oblika diskriminacije žena i Istanbulska konvencija), objavljene su dvije odluke Evropskog suda za ljudska prava u vezi sa nasiljem nad ženama, porodičnim nasiljem i u vezi sekundarne viktimizacije i to odluke u predmtima: Buturuga protiv Rumunije i Tershana protiv Albanije, postavljena je i nova kategorija publikacije u kojoj su objavljene tri publikacije i to: „Zašto si je ubio?", „Uzroci i prevencija femicida" u izdanju Atlantske inicijative Sarajevo; „Opšta preporuka broj 1 GREVIO-a" i „Rodna ravnopravnost i diskriminacija na osnovu pola", „Vodič kroz relevantnu jurispendenciju Evropskog suda za ljudska prava".

-Druga aktivnost se odnosi na dostupnost materijala na sudu bez diskriminacije. Kako su još 2023. godine osigurane dostupnosti materijala putem žalbenih mehanizama ili kutije za žalbe, knjige žalbi, obrazaca prijave povreda prava putem web stranice suda, kao i objavom uputa o načinu podnošenja žalbe/prijave, ova aktivnost je zamijenjena novom aktivnošću koja glasi:

„Pratiti žalbene mehanizme shodno propisanim procedurama zaštite od diskriminacije i pokretati postupak po žalbi /prijavi".

**Strateški cilj 4.**

Predviđa da sve osobe koje dođu u kontakt sa sudom, usmeno, pismeno i putem društvenih mreža, smatraju da su pravosudne institucije utemeljene na principima rodne ravnopravnosti. Provođenjem navedenog strateškog cilja konstatovano je da u toku 2025. godine od strane stranaka nije bilo prijava i povreda prava na pristup sudu po osnovu roda ili spola.

## 5. ZAKLJUČNA ZAPAŽANJA

U izvještajnom periodu, u odnosu na 2024. godinu, u Vrhovnom sudu FBiH je smanjen: ukupan broj predmeta u radu (za 473 predmeta), broj primljenih predmeta povećan je (za 152 predmeta), broj prenesenih predmeta iz ranije godine smanjen je (za 625 predmeta), broj riješenih predmeta smanjen je (za 380 predmeta) i broj neriješenih predmeta smanjen je (za 93 predmeta). Na nivou suda savladavanje priliva bilo je iznad 100% (za 93 predmeta).

Kada se posmatra navedeno po odjeljenjima, u Krivičnom odjeljenju se povećao: ukupan broj predmeta u radu (za 78 predmeta), primljenih predmeta (za 41 predmet), riješenih predmeta (za 15 predmeta) i neriješenih predmeta (za 63 predmeta). Na nivou Odjeljenja savladavanje priliva bilo je 93% (priliv veći za 63 predmeta). Ukupan broj neriješenih predmeta na kraju izvještajnog perioda je 227, što je alarmanan podatak.

*Slijede razlozi za značajne promjene u broju neriješenih predmeta Krivičnog odjeljenja:*

Najprije, posmatrano par godina unazad, došlo je do značajnog odliva sudijskog kadra sa Krivičnog odjeljenja, što nije praćeno blagovremenim popunjavanjem upražnjenih pozicija u skladu sa tada postojećim brojem nezavršenih predmeta. Tako je u 2024. godini u penziju otišlo dvoje sudija, u 2025. godini je u penziju otišla 1 sudija, a imenovana je jedna sudija koja je stupila na dužnost 01.07.2025. godine. Dodatno, 1 sudija Krivičnog odjeljenja je imenovan za stalnog člana VSTV BiH (od februara 2025. godine), zbog čega je izuzet od rada na predmetima, a 1 sudija tog odjeljenja je imenovana za v.d. predsjednicu suda (od 30.11.2025. godine), s tim da je od početka novembra 2025. isključena iz dodjele predmeta.

Istovremeno, došlo je do povećanja priliva krivičnih predmeta u 2025. godini u odnosu na 2024. godinu, jer je u 2024. godini primljeno 873 predmeta, a u 2025. godini 914 predmeta, te je u 2024. godini ukupan broj svih predmeta u radu bio 1000, a u 2025. godini – 1078. Iako je, ulaganjem izvanrednog napora sudija, u 2025. godini riješeno više predmeta (851) nego u 2024. godini (836), evidentno je da je na kraju 2025. godine ostalo neriješeno 227 krivičnih predmeta, što je za 63 predmeta više od broja neriješenih predmeta na kraju 2024. godine (164). Pri tome treba imati u vidu i podatak da je u 2024. godinu preneseno iz prethodne godine 127 neriješenih predmeta, a u 2025. godinu je preneseno 164 neriješena predmeta.

Osim toga, posebno se mora istaći i pitanje strukture krivičnih predmeta, jer je u 2025. godini riješeno 66 predmeta, od toga 53 predmeta su Kž-žalba na presudu i rješenja i Kžk predmeti te 13 predmeta žalbe na rješenja o privremenim mjerama, mjerama zabrane i još 48 predmeta koji se odnose na žalbe na rješenje o produženju pritvora, dakle ukupno 114 predmeta korupcije i organiziranog kriminala, ali je i pored uloženog napora da se riješi što veći broj ovih predmeta, na kraju izvještajnog perioda ostalo neriješeno 64 predmeta te vrste, dok je na kraju 2024.

godine, neriješenih predmeta korupcije i organiziranog kriminala bilo 40. Slijedom navedenog se u vezu sada mogu dovesti i podaci iz odjeljka 2.4. ovog izvještaja koji pokazuju produženje trajanja vremena za Kž predmete (riješene i neriješene).

Zaključno, izvještajni podaci za Krivično odjeljenje pokazuju već nastupjelu nefunkcionalnost u radu tog odjeljenja na kraju izvještajnog perioda.

U Građanskom odjeljenju se smanjio: ukupan broj predmeta u radu (za 405 predmeta), broj primljenih predmeta se povećao (za 201 predmet), riješenih predmeta smanjio se (za 167 predmeta) i neriješenih predmeta smanjio se (za 238 predmeta). Na nivou Odjeljenja priliv je savladan u procentu 100% (za 238 predmeta).

U Upravnom odjeljenju smanjio se: ukupan broj predmeta u radu (za 146 predmeta), broj riješenih predmeta (za 228 predmeta), broj primljenih predmeta (za 90 predmeta) i dok se povećao broj neriješenih predmeta (za 82 predmeta). Na nivou Odjeljenja savladavanje priliva bilo je 90% (priliv veći za 82 predmeta).

Prosječna kolektivna norma iznosila je u: Krivičnom odjeljenju 112,79%, u Građanskom odjeljenju 95,13% i u Upravnom odjeljenju 97,36%, tako da je prosječna kolektivna norma suda iznosila 100,67 %.

*Ovdje je potrebno obrazložiti razloge nedovoljnog broja predmeta u radu sudija Građanskog odjeljenja zbog kojih neki od njih nisu ispunili normu, kao i razloge neispunjenja norme na Upravnom odjeljenju:*

U Građanskom odjeljenju je u 2024. godini radilo dvadeset dvoje sudija i uz priliv od 2381 predmeta, u 2025. godinu je preneseno 434 predmeta. Početkom 2025. godine, u Građansko odjeljenje je raspoređeno dvoje sudija iz Upravnog odjeljenja, a od 01.07.2025. godine jedno od tih dvoje sudija je ponovo raspoređeno u Upravno odjeljenje, pa je "višak" sudija u prvoj polovini 2025. godine doprinio da sudije nemaju dovoljan broj predmeta u radu. Uz to, zbog odluke ranije predsjednice suda, sudijama su u toku 2025. godine kroz CMS zaduživani predmeti i za vrijeme odsustva, pa su oni koji su bili na dužim odsustvima (najčešće bolovanje), zaduženi velikim brojem predmeta, dok drugi nisu imali dovoljan broj predmeta u radu. Iako su s tim u vezi rađene presignacije predmeta, posljednje dvije su urađene u novembru i decembru, pa sudije kojima su presignirani predmeti nisu mogli sve te presignirane predmete završiti do kraja godine. Također treba reći da je priliv na Građansko odjeljenje u 2025. godini iznosio 2757 predmeta i bio je za 376 predmeta veći nego u prethodnoj godini. Međutim struktura priliva je bila takva da je u istoj bio veliki broj predmeta u kojima je revizija odbačena kao nedozvoljena (npr. preko 500 predmeta u kojima se kao tužena strana pojavljivao RMU Kreka), a takve odluke su normirane sa 0,50% od odluke u meritumu.

Kada je u pitanju Upravno odjeljenje, u 2024. godini je u tom odjeljenju radilo 10 sudija, a u 2025. godini: od 03.01.2025. do 02.06.2025. godine je radilo 7 sudija (dvoje sudija Upravnog odjeljenja je raspoređeno u Građansko odjeljenje, a jedna sudija je otišla u penziju 25.01.2025. godine. U periodu od 02.06.2025. do kraja izvještajnog perioda je na odjeljenju radilo 6 sudija, pri čemu je jedan od tog broja sudija otišao na bolovanje 10.07.2025. godine do kraja izvještajnog perida, pa je zbog toga jedan sudija iz Građanskog odjeljenja raspoređen na rad u Upravno odjeljenje). Sudija koja je otišla u penziju u januaru 2025. godine je u period u kojem je radila ostvarila normu 71,52 % uz odsustvo 64 dana, sudija koji je otišao na bolovanje u julu je u periodu u kojem je radio ostvario normu 84,36 % uz 141 dan odsustva, a sudija koji je sa

Građanskog odjeljenja raspoređen na Upravno u julu, ostvario je normu od 99,33 % uz 47 dana odsustva (nije ostvario normu u periodu rada u Građanskom odjeljenju, dok je u Upravnom odjeljenju ostvario normu).

Ipak, posmatrano u cjelini, ostvarena je prosječna kolektivna norma suda od 100,67 %, smanjen je ukupan broj neriješenih predmeta za 93 predmeta, tako da je u Vrhovnom sudu FBiH na kraju izvještajnog perioda ostalo neriješenih 581 predmeta ili 11% (na kraju 2024. godine ostalo neriješenih 674 ili 12%), pa se, statistički posmatrano, može zaključiti da je smanjen ukupan broj neriješenih predmeta u radu.

Podaci o prosječnom trajanju riješenih predmeta prema izvještaju o poštovanju optimalnih i predvidivih rokova pokazuju, na nivou suda, napredak u efikasnosti u pogledu dužine trajanja svih predmeta. U izvještajnom periodu došlo je do smanjenja prosječne dužine trajanja riješenih predmeta za 35 dana. Tako je u odnosu na 2024. godinu došlo do smanjenja dužine trajanja riješenih predmeta i to: u U predmetima za 41 dan, u Gž predmetima za 17 dana, Rev predmetima za 56 dana, dok je povećana dužina trajanja u Kž predmetima za 100 dana, u postupku po zahtjevu za vanredno preispitivanje sudske odluke u upravnom sporu za 25 dana. Prethodno su izneseni razlozi kojima se objašnjava i povećanje dužine trajanja rješavanja predmeta na Kž referatu (povećan priliv i nedovoljan broj sudija), kao i povećanje dužine trajanja predmeta na Uvp referatu (odsustva sudija zbog bolovanja i nedovoljan broj sudija).

Jedan od postojećih instrumenata za postizanje efikasnosti u radu je i donošenje Plana rješavanja predmeta, što proizilazi iz pregleda ostvarenih rezultata za zadnje četiri godine, iz kojih je vidljivo da se planovi rješavaju u procentu od skoro 100% (u 2022. godini 100%, a u 2023. i 2024. godini u procentu od 99,88% i u 2025. godini 99,40%).

U okviru suda posebno je praćeno rješavanje predmeta starijih od 1 godine, pa podaci pokazuju da je smanjen broj riješenih predmeta starijih od 1 godine. U Krivičnom odjeljenju takvih je 28 predmeta na kraju 2025. godine (iz 2024. godine), u Građanskom odjeljenju 1 predmet (iz 2024. godine) i u Upravnom odjeljenju nema predmeta starijih od 1 godine.

Također se u okviru suda posebno prati rad Krivičnog odjeljenja, pa podaci ukazuju da pocentualno iskazano najveći udio u neriješenim predmetima čine Kžk predmeti (67%), a onda Kžž predmeti (41%). Na kraju godine, veći je broj neriješenih Kžk predmeta u odnosu na početak godine (za 3 predmeta), dok je broj neriješenih Kžž predmeta u odnosu na početak godine veći za 1 predmet. Ovakvo stanje kada su u pitanju Kžk i Kžž predmeti uzrokovano je prilivom predmeta (17 Kžk predmeta i 17 Kžž), priliv kada su u pitanju Kžk predmeti nije savladan za 3 predmeta, a na Kžž predmetima za 1 predmet, što je uzrokovano ukupnom situacijom na Krivičnom odjeljenju koja je prethodno obrazložena.

Od posebnog značaja za rad suda su i predmeti ratnih zločina, korupcije i organiziranog kriminala. U izvještajnom periodu smanjen je broj primljenih predmeta ratnih zločina za 6 predmeta, dok je broj predmeta organiziranog kriminala i koruptivnih krivičnih djela povećan za 6 predmeta. Međutim, kada su u pitanju ratni zločini, bez obzira što je smanjen broj primljenih predmeta, smanjen je i broj riješenih predmeta za 9 predmeta, a smanjen je i broj neriješenih za 2 predmeta u odnosu na prethodni izvještajni period.

Kada su u pitanju predmeti organiziranog kriminala i korupcije u odnosu na prethodni izvještajni period, povećan je broj primljenih predmeta za 6 predmeta, povećan je broj predmeta

u radu za 11 predmeta, smanjen je broj riješenih predmeta za 4 predmeta, i povećan je broj neriješenih predmeta za 15 predmeta, pa je tako na kraju 2025. godine ostalo neriješenih 50 predmeta, što je također posljedica prethodno pojašnjene situacije na Krivičnom odjeljenju.

Kada je u pitanju Posebni odjel, imajući u vidu naprijed prikazani tabelarni pregled predmeta u radu tog odjela (Odjeljak 2.5.4. izvještaja), može se generalno zaključiti da je ostvaren dobar rezultat rada tog odjela, imajući u vidu da se radi o novoformiranom odjelu koji radi tek 8 mjeseci. Međutim, niz je problema u radu tog odjela koji se u značajnoj mjeri odražavaju na ukupno funkcioniranje Vrhovnog suda FBiH, imajući u vidu da sud nije kapacitiran za sve one poslove koji se podrazumijevaju za sudove prvostepene nadležnosti, jer Posebni odjel zapravo jeste jedan takav sud koji djeluje u okviru Vrhovnog suda. To uključuje, ali se ne ograničava, na slijedeće situacije:

- Nadzor nad izvršenjem pritvora u smislu člana 160. ZKP FBiH (sistem uspostavljen u decembru 2025. godine, ali podrazumijeva neplanirano trošenje resursa-ljudskih i materijalnih);
- Ishrana osoba lišenih slobode (u decembru 2025. godine interno dogovoreno sa Službom za zajedničke poslove, podrazumijeva neplanirano trošenje materijalnih resursa);
- Troškovi smještaja osoba upućenih u pritvorske jedinice po rješenjima o pritvoru koje donosi posebni odjel (za sada riješeno internim dogovorom sa Ministarstvom pravde);
- Troškovi branitelja po službenoj dužnosti koji zastupaju osumnjičene/optužene u predmetima Posebnog odjela (prema informaciji Posebnog odjela od 12.12.2025. godine, radilo se o iznosu od 326.414,35 KM neisplaćenih troškovnika). Obaviještene su sve relevantne institucije, ali je u konačnici po tom osnovu u budžetu odobren iznos od samo 100.000 KM, radi toga što je taj iznos, prema dopisu federalnog ministra finansija broj 06-11-3-1-6360-10/26 od 16.01.2026. godine, prethodno bio usaglašen na sastanku od 22.09.2025. godine);
- Pitanje elektronskog nadzora nad izvršenjem mjere kućnog pritvora, nije obuhvaćeno Pravilnikom o načinu provođenja kućnog pritvora sa elektronskim nadzorom (Službene novine FBiH broj 92/21) i dok se pravilnik ne dopuni, mjera nije provediva;
- Pitanje izvršenja krivičnih sankcija po presudama Posebnog odjela prema Zakonu o izvršenju krivičnih sankcija u FBiH (Službene novine FBiH broj 44/98, 42/99, 42/11 i 39/24), ne može se riješiti u okviru Vrhovnog suda FBiH, jer nije sistematizirano radno mjesto Referenta za izvršenje krivičnih sankcija (Iks referent), koji bi obavljao poslove po naredbama sudija Posebnog odjela (ovo također podrazumijeva neplanirane aktivnosti – izmjena sistematizacije, zapošljavanje, te neplanirano trošenje materijalnih resursa.

Posmatrajući odluke Ustavnog suda BiH po odjeljenjima suda, slijedi da niti jedna apelacija na odluke Krivičnog odjeljenja nije uvažena, dok su uvažene apelacije na 4 odluke Građanskog odjeljenja i 2 odluke Upravnog odjeljenja, ukupno 6 odluka. U odnosu broj zaprimljenih apelacija u izvještajnom peridu (143), procenat ukinutih odluka Vrhovnog suda FBiH od strane Ustavnog suda BiH je izrazito nizak i iznosi 4,20%. U odnosu na prethodni izvještajni period povećan je ukupan broj podnesenih apelacija protiv odluka Vrhovnog suda FBiH za 29 apelacija (u 2024. godini podneseno 114 apelacija).

I dalje je jedan od ključnih izazova sa kojim se susreće Vrhovni sud FBiH, stvaranje preduvjeta da sva vijeća u okviru suda u svojim odlukama iznose jedinstvena pravna shvatanja, koja su za nižestepene sudove upućujuća. U tom pravcu Vrhovni sud FBiH je nastavio kroz rad Odjeljenja za evidenciju sudske prakse izradu sentenci i unošenje u elektronsku bazu podataka sudske

prakse za Krivično, Građansko i Upravno odjeljenje, te su u skladu sa potpisanim Protokolom o zajedničkoj realizaciji aktivnosti vezanih za unapređenje procesa harmonizacije sudske prakse i transparentnosti rada najviših pravosudnih institucija u Bosni i Hercegovini iz 2023. godine, koji je zaključen između Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine, Vrhovnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, Vrhovnog suda Republike Srpske, Apelacionog suda Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine i Suda Bosne i Hercegovine, održana su 2 panela iz krivične oblasti, 2 panela iz građanske oblasti i jedan iz upravne oblasti, što predstavlja nastavak vrlo važne aktivnosti koja je značajno intenzivirana i unaprijeđena u proteklih nekoliko godina u najvišim sudovima u Bosni i Hercegovini.

Kada je u pitanju transparentnost suda, kako u ranijem periodu, tako i u 2025. godini, ona, u cjelini gledano, nije na zadovoljavajućem nivou, a kao takva je ocjenjena i indeksom transparentnosti sudova od strane „Transparency internatinal" od 24.04.2025. godine, po kojem je Vrhovni sud FBiH na 16. mjestu po nivou transparentnosti. S tim u vezi, po pitanju objave sudskih odluka i stavova sudske prakse, može se zaključiti da je u tom segmentu javnosti dostupan veliki broj odluka i stavova ovog suda, ali s druge strane, po pitanju blagovremenog obavještavanja javnosti o važnim predmetima ili odlukama ili objave informacija od značaja za javnost, web stranica suda se ne ažurira blagovremeno. Tome doprinosi okolnost da je u sudu zaposlena samo 1 službenica za odnose sa javnošću, a imajući u vidu nadležnosti i obim poslova suda, te okolnost da on u svom sastavu ima 5 sudskih odjeljenja među kojima i novoformirani Posebni odjel za čije aktivnosti javnost pokazuje naročit interes, evidentno je da bi, u cilju unapređenja transparentnosti, u sudu morao postojati Odjel za odnose sa javnošću. Istovremeno, ni sistem internog odlučivanja, komunikacije i redovne kontrole provođenja u izvještajnom periodu nije u izvještajnom period bio na zadovoljavajućem nivou, zbog čega su u decembru 2025. godine poduzete mjere za njegovo unapređenje, postavljanjem jasnih pravila interne komunikacije u različitim segmentima posla, kako na nivou sudske uprave, tako I na nivou sudskih odjeljenja.

Na kraju, treba reći da je u Vrhovnom sudu FBiH, nakon stupanja na snagu Zakona o zaštiti prava na pravično suđenje u razumnom roku (12.12.2025. godine), uspostavljen novi referat (Zup i Zupž), te će se u narednom period pratiti kvalitet i efikasnost rješavanja i te vrste predmeta, uz napomenu da je pomenuti zakon u pojedinim odredbama nejasan, nedovoljno precizan, pa i proturječan, što će otežati njegovu primjenu i zbog čega je potrebno inicirati izmjene i dopune istog.

## 6. PLAN MJERA ZA POBOLJŠANJE STANJA U SUDU

U cilju ublažavanja evidentiranih problema u radu, te povećanja efikasnosti i kvaliteta u radu Vrhovnog suda FBiH preduzeće se sljedeće mjere:

1. Najprije je potrebno, u saradnji sa VSTV BiH, u što je moguće kraćem roku, popuniti upražnjena sudijska mjesta (u januaru 2026. je već imenovan jedan sudija Krivičnog odjeljenja, a u toku su konkursi za još dvoje sudija tog odjeljenja i 1 sudiju Upravnog odjeljenja, te 3 sudija Posebnog odjela).

2. Popuniti druga sistematizovana radna mjesta u skladu sa Pravilnikom o sistematizaciji, prioritetno radna mjesta sudskih stručnih savjetnika, radi podrške sudijama u radu i, time ukupnog povećanja efikasnosti (raspisan konkurs za 6 sudskih stručnih savjetnika u decembru 2025. godine, ali će prijem u radni odnos biti tek u drugoj polovini ili krajem 2026. godine zbog dužine trajanja konkursne procesure Agencije za državnu službu i sigurnosnih provjera).

3. Osiguranje ravnomjerne zaduženosti sudija predmetima uz dosljednu primjenu Pravilnika o CMS i kreiranje optimalnih planova rješavanja starih predmeta. S tim u vezi primijeniti član 8. stav 9. tog Pravilnika tako da se sudijama ne dodjeljuju predmeti ukoliko odsustvo traje duže od 5 (pet) radnih dana kako bi se spriječilo „gomilanje" predmeta sudiji koji je odsutan i s tim u vezi učestale presignacije (s tim da se iz dodjele pritvorskih predmeta sudije izuzimaju za vrijeme odsustva sa posla bez obzira na dužinu trajanja odsustva).

4. Kontinuirano praćenje, analiza i procjena priliva, riješenosti i složenosti predmeta po vrstama, te rasterećenje sudija u što je moguće većoj mjeri i zaduženje sudskih stručnih savjetnika poslovima koje mogu obaviti samostalno ili uz nadzor sudije, te interna edukacija savjetnika (s tim da je provedba ove mjere moguća u punom obimu tek po prijemu sudskih stručnih savjetnika).

5. Smanjenje broja i skraćenje dužine trajanja Kž i Kžk predmeta što se za sada (do prijema novih sudija i sudskih stručnih savjetnika), jedino može postići podizanjem kvaliteta prvostepenih odluka (edukacijom i nastavljanjem kontinuirane objave sudske prakse kako bi u što većem obimu bila dostupna sudijama nižestepenih sudova), te inicijativom za izmjenu odredbe o obaveznom održavanju pretresa pred drugostepenim sudom (čl. 325. st. 2. Zakona o krivičnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine. Međutim, jasno je da je za provedbu i implementaciju obje mjere, uz neizvjesnost stupanja na dužnost novoimenovanih sudija, potreban duži vremenski period da bi se pokazali rezultati u smislu skraćenje dužine trajanja Kž i Kžk predmeta.

6. Prioritet će se dati rješavanju starih predmeta iz plana, tako što će se na Građanskom, Upravnom i Krivičnom odjeljenju kvartalno donositi planovi rješavanja starih predmeta, a na Krivičnom odjeljenju i predmeta ratnih zločina u skladu sa Uputstvom za izradu planova za rješavanje starih predmeta i predmeta ratnih zločina, prema starosti inicijalnog akta (sudije treba da riješe 25% predmeta prema starosti inicijalnog akta i 25% predmeta prema starosti faze predmeta).

7. U odnosu na efikasnost i kvalitet odluka Posebnog odjela, vršit će se kontinuirano praćenje, analiza i procjena priliva predmeta, njihove složenosti i dužine trajanja (po vrstama), kao i kvaliteta (ukinute i preinačene odluke), i poduzimanje potrebnih mjera u skladu sa rezultatima analize.

8. U odnosu na uočene probleme u radu Posebnog odjela (iznesene u zaključnom razmatranju), poduzet će se slijedeće: kontinuirano praćenje troškova odbrana po službenoj dužnosti, radi blagovremenog informiranja nadležnih o potrebi preraspodjele budžetskih sredstava (ovo se odnosi i na druge naprijed navedene neplanirane troškove); inicirat će se potrebne izmjene/dopune zakonskih i podzakonskih odredbi, uključujući i pitanje obima nadležnosti Posebnog odjela iz člana 25. Zakona o suzbijanju korupcije i organiziranog kriminala u FBiH (kao i drugih spornih odredbi tog zakona), te će se

tražiti proširenje sistematizacije za radno mjesto referenta za izvršenje krivičnih sankcija.

9. Radi otklanjanja nedostataka zakonskih i drugih propisa koji se uoče kroz praktičnu primjenu istih, inicirat će se izmjena/dopuna istih, a sve u cilju kvalitetnog i efikasnog postupanja u predmetima. To se najprije odnosi na Zakon o zaštiti prava na pravično suđenje u razumnom roku (već uočeni nedostaci u primjeni istog), kao i prethodno pomenuta potreba izmjene člana 325. stav 2. Zakona o krivičnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine.

10. Poduzeće se mjere (obavijesti, instrukcije, sastanci i sl.) u cilju upoznavanja svih uposlenih sa neophodnošću zakonitog i ažurnog rada koji se obavlja upotrebom informacione tehnologije, te insistirati da svako od zaposlenih u skladu sa opisom svog radnog mjesta preduzima sve radnje radi elektronskog vođenja predmeta.

11. Radiće se na osiguranju uvjeta za rad Odjeljenja za evidenciju sudske prakse tako da se osigura jedan daktilograf za rad tog Odjeljenja i sudski stručni savjetnik po okončanju konkursne procedure iz decembra 2025. godine.

12. Sud će aktivno učestvovati na sastancima panela sa ostalim sudovima radi ujednačavanja sudske prakse i na taj način doprinositi povećanju kvaliteta u radu suda i povećanju pravne sigurnosti građana FBiH. Nastaviće se kontinuirani timski rad v.d. predsjednice suda sa predsjednicima odjeljenja, predsjednicima vijeća i svim sudijama.

13. Održavat će se sastanci sa predsjednicima kantonalnih sudova (najmanje dva puta godišnje) u skladu sa planom sastanaka koji će donijeti v.d. predsjednice suda na početku izvještajne godine u skladu sa članom 9. Pravilnika o unutrašnjem sudskom poslovanju, radi uspostavljanja saradnje, razmjene iskustava i unapređenja efikasnosti rada sudske uprave, poštivanja zakonskih rokova, pitanja vezanih za rad po starim predmetima, izvršenje krivičnih sankcija, nadzora nad izvršenjem pritvora i drugim pitanjima zančajnim za pravilno funkcionisanje sudova u okviru svoje nadležnosti, kao i radi uspostavljanja što bolje saradnje sa predsjednicima kantonalnih sudova.

14. Sarađivat će se sa Centrom za edukaciju sudija i tužilaca Federacije BiH i Centrom za sudsku dokumentaciju VSTV BiH, te će se nastaviti sa prezentacijom sudske prakse Vrhovnog suda FBiH iz građanske, krivične i upravne oblasti, posredstvom Centra za edukaciju sudija i tužilaca održati će se godišnji seminar na temu: sudska praksa Vrhovnog suda FBiH iz krivične, građanske i upravne oblasti, gdje će sudije Vrhovnog suda biti edukatori, a sve sudije, sudski stručni savjetnici i ostali državni službenici i namještenici će učestvovati i na edukacijama u zemlji, a sudije i sudski stručni savjetnici po odobrenju na edukacijama u inostranstvu, radi upoznavanja sa stavovima Evropskog suda za ljudska prva, kao i sa stavovima drugih najviših sudova.

15. U cilju povećanja otvorenosti i dostupnosti informacija o radu Vrhovnog suda FBiH stručnoj i široj javnosti, zatražit će se proširenje sistematizacije za najmanje 1 osobu (portparola), nakon čega će se raditi na uspostavljanju Službe za odnose sa javnošću, a kao privremeno rješenje, putem ugovora o djelu će se angažirati stručna osoba koja će raditi na ažuriranju web stranice, blagovremenom informiranju javnosti, povećanju efikasnosti postupanja po zahtjevu za pristup informacijama, organizaciji medijskih konferencija i brifinga, te drugim poslovima s ciljem povećanja transparentnosti suda.

16. Radi poboljšanja uvjeta rada uposlenih u smislu adekvatnijeg radnog prostora, izvršit će se potrebni premještaji, uključujući sređivanje arhivske građe radi oslobađanja prostora u arhivi za spise koji sada zauzimaju prostor pisarne suda iako su arhivirani. Ovo podrazumjeva i nabavku potrebne kancelarijske opreme i uređenje prostorija.

17. Redovno će se održavati sastanci sa direktorom sudske policije i drugim zaposlenicima vezanim za upravljanje sudskom policijom.




v.d. Predsjednice
Vrhovnog suda Federacije BiH
Dugonjić mr. Božidarka