

**STRATEŠKI PLAN**  
**VISOKOG SUDSKOG I TUŽILAČKOG VIJEĆA BiH**  
**ZA PERIOD 2014. – 2018. GODINE**

Usvojen na sjednici Vijeća 25.9.2014. godine.

## **Poglavlje 1**

### **UVOD**

Kako bi se osigurao planski pristup strateškim reformama pravosuđa u Bosni i Hercegovini Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: VSTV BiH) je, kao prva institucija u sektoru pravosuđa, izradi strateškog plana pristupilo već 2005. godine, kada je na osnovu identificiranih problema u pravosudnom sektoru izradilo svoj prvi Strateški plan koji se odnosio na period mart 2005.– decembar 2006. godine.

Na temelju rezultata postignutih provedbom ovog prvog strateškog dokumenta, te uzimajući u obzir zahtjeve koje pred institucije Bosne i Hercegovine postavlja proces europskih integracija, razvijen je drugi Strateški plan VSTV-a BiH koji se odnosio na period 2007. – 2012. godine.

Nakon usvajanja Strategije za reformu sektora pravde u BiH (u daljem tekstu: SRSP) za period od 2008. do 2012. godine i pripadajućeg Akcionog plana za period od 2009. do 2013. godine, s identificiranim ciljem stvaranja zajedničkog reformskog okvira za institucije u sektoru pravde u BiH i usuglašenim prioritetima za razvoj pravosudnog sektora u cjelini, nastala je potreba revidiranja Strateškog plana VSTV-a BiH odnosno njegovog usklađivanja sa Strategijom za reformu sektora pravde u BiH. Tako je VSTV BiH u decembru 2009. godine usvojio revidirani Strateški plan, koji se odnosio na period 2009. – 2013. godine.

Slijedom preporuka Evropske komisije<sup>1</sup> institucije sektora pravde u BiH su u drugoj polovini 2013. godine realizirale brojne aktivnosti s ciljem izrade novog SRSP-a za period od 2014. do 2018. godine. Iako se njegovo usvajanje očekivalo na 11. Ministarskoj konferenciji za praćenje provedbe SRSP-a, održanoj 29. januara 2014. godine, do toga nije došlo, te je utvrđen rok od 60 dana za obavljanje dodatnih konsultacija oko spornih pitanja iz Nacrta SRSP-a za period 2014. – 2018.

Kako se kašnjenje u usvajanju SRSP-a, koji predstavlja okvirni strateški dokument svih institucija u sektoru pravde u BiH, ne bi negativno odrazilo na strateške aktivnosti VSTV-a BiH, VSTV BiH je u januaru 2014. godine pristupio izradi novog Strateškog plana za period 2014. – 2018.

---

<sup>1</sup> Evropska komisija je na 6. sastanku Strukturiranog dijaloga, održanom u Brčkom 8.-9. aprila 2013. godine, istakla značaj izrade novog SRSP-a za period od 2014. do 2018. godine i ponovila da je usvajanje SRSP-a ključni strateški korak u dobivanju pomoći iz sredstava IPA-e.

## Poglavlje 2

# STRATEŠKI OKVIR

Bosna i Hercegovina je u okviru reformskih procesa preuzela brojne obaveze, uključujući i one koje se odnose na učvršćivanje vladavine prava. Kako je VSTV BiH jedna od institucija koje imaju ključnu ulogu u ispunjavanju ovih obaveza, prilikom pripreme ovog Strateškog plana u obzir su uzete sve obaveze koje proizlaze iz strateških dokumenata relevantnih za sektor pravde<sup>2</sup>:

1. Nacrt Strategije za reformu sektora pravde u BiH za period 2014. – 2018.<sup>3</sup>
2. Državna strategija za rad na predmetima ratnih zločina<sup>4</sup>
3. Srednjoročna strategija za početnu obuku i stručno usavršavanje sudija i tužitelja 2012. – 2015.
4. Strategija za borbu protiv korupcije za period od 2009. do 2014. godine
5. Strategija za provedbu Konvencije Vijeća Europe o prevenciji i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u porodici
6. Privremeni sporazum/ Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju (SSP)
7. Strategija suprotstavljanja trgovini ljudima u BiH i Akcioni plan implementacije u BiH 2013. - 2015.
8. Strategija borbe protiv maloljetničke delinkvencije
9. Akcioni plan za sprečavanje i suzbijanje krivičnih djela u vezi sa motornim vozilima 2012. – 2015.
- 11.10. Preporuke Evropske komisije sa sastanaka Strukturiranog dijaloga o pravosuđu između Evropske unije i BiH Vijeće stranih ulagača BiH – Bijela knjiga 2012. – 2013.<sup>5</sup>.

Pored toga, kod detaljne razrade Strateškog plana u okviru pratećeg Plana implementacije u obzir su uzeti indikatori koje su razvile Evropska komisija za efikasnost pravosuđa (CEPEJ) i Svjetska banka u okviru Projekta EU-a za jačanje kapaciteta za monitoring i evaluaciju u zemljama Zapadnog Balkana i Turskoj, na osnovu kojih će se mjeriti uspješnost provedbe Strateškog plana.

---

<sup>2</sup> Nakon što Vijeće ministara BiH usvoji Strategiju tranzicijske pravde u BiH, koja je trenutno u izradi, u Strateški plan VSTV-a BiH će biti uvrštene i aktivnosti za čiju realizaciju bi eventualno bio odgovoran i VSTV BiH.

<sup>3</sup> Nacrtom Strategije za reformu sektora pravde u BiH pokrivena su, između ostalog, Strategija za reformu javne uprave u BiH i Strategija integriranja BiH u EU. Izrađen je zajedničkim radom ministarstava pravde BiH, entiteta i kantona, VSTV-a BiH i PK BD, predstavnika udruženja sudija, tužilaca, advokata, notara, medijatora i drugih nevladinih organizacija. Usvajanje SRSP-a se očekuje u toku 2014. godine.

<sup>4</sup> Usvojilo Vijeće ministara 29.12.2008. godine. Strategiju je izradila Radna grupa za izradu državne strategije za rad na predmetima i rješavanje pitanja vezanih za ratne zločine, koju je osnovalo Ministarstvo pravde BiH u septembru 2007. godine.

<sup>5</sup> Pored toga, u obzir su uzete smjernice date u sljedećim dokumentima Vijeća za regionalnu suradnju: Strateški plan i program rada 2014. – 2016. i Jugoistočna Evropa 2020.: Perspektive zapošljavanja i prosperiteta, te dokument Svjetske banke: Kapaciteti za monitoring i evaluaciju za Zapadni Balkan i Tursku (Inception Report P128734).

**Nacrt Strategije za reformu sektora pravde u BiH** obuhvaća pet oblasti<sup>6</sup>:

1. Pravosuđe,
2. Izvršenje krivičnih sankcija u BiH,
3. Pristup pravdi u BiH,
4. Podršku ekonomskom razvoju u BiH i
5. Koordiniran, dobro rukovođen i odgovoran sektor.

Za svaku oblast reforme definiran je po jedan dugoročni prioritet:

1. oblast - dugoročni prioritet: Dalje jačati i održavati nezavisnost, odgovornost, efikasnost, profesionalnost i usklađenost pravosudnog sistema koji osigurava vladavinu prava u BiH.
2. oblast - dugoročni prioritet: Razvijati usklađeniji sistem izvršenja krivičnih sankcija u BiH koji, poštujući evropske standarde, osigurava human i zakonit tretman i djelotvornu resocijalizaciju u zatvorima u BiH.
3. oblast - dugoročni prioritet: Unaprijediti sistem međunarodne pravne pomoći i uspostaviti, jačati i održavati sisteme i postupke kojima se garantira jednak pristup pravdi u BiH.
4. oblast - dugoročni prioritet: Definirati i provesti mjere kojima će sektor pravde u BiH doprinijeti stvaranju povoljnijeg okruženja za održiv ekonomski razvoj u BiH.
5. oblast - dugoročni prioritet: Koordinirati i učiniti djelotvornijim uloge i odgovornosti najvažnijih institucija u sektoru pravde u BiH s ciljem postizanja efektivnijeg, otvorenijeg i odgovornijeg sistema pravde u BiH.

S obzirom na to da u Nacrt novog SRSP-a nisu uvršteni svi prijedlozi VSTV-a BiH, Vijeće je u januaru 2014. godine usvojilo zaključak da ovi prijedlozi budu uvršteni u novi Strateški plan VSTV-a BiH.

**Državna strategija za rad na predmetima ratnih zločina** naglašava opredijeljenost BiH da se najsloženiji predmeti ratnih zločina procesuiraju pred Sudom BiH i Tužilaštvom BiH, a da se predmeti koji se ocijene kao manje složeni procesuiraju pred kantonalnim i okružnim sudovima i entitetskim tužilaštvima.

**Strukturirani dijalog o pravosuđu** je novi instrument Evropske komisije uveden s ciljem da se podrži reforma pravosuđa u BiH i unaprijede strukturirani odnosi u oblasti vladavine prava sa zemljama potencijalnim kandidatima za članstvo u EU-u i prije stupanja na snagu Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju. BiH je prva zemlja u procesu proširenja u kojoj se ovaj instrument koristi. Na kraju svakog sastanka Strukturiranog dijaloga Evropska komisija daje skup preporuka, koje direktno proističu iz stavova i zaključaka koje je 27 država članica EU-a usuglasilo tokom pripreme sastanka, kao i iz rezultata razgovora na samom sastanku.

---

<sup>6</sup> Odgovornost VSTV-a zastupljena je u svim oblastima osim u oblasti 2.

## **Poglavlje 3**

### **VIZIJA, MISIJA, MANDAT I KLJUČNA NAČELA**

#### **3.1 Vizija**

VSTV BiH kontinuirano doprinosi učvršćivanju vladavine prava u BiH.

#### **3.2 Misija**

Osiguravanjem nezavisnog, nepristranog, profesionalnog i efikasnog pravosuđa u BiH, VSTV BiH omogućava jednak pristup pravdi i jednakost svih građana pred zakonom.

#### **3.3 Mandat VSTV-a BiH**

Nadležnosti VSTV-a BiH definirane su Zakonom o VSTV-u BiH<sup>7</sup> i odnose se između ostalog na:

- imenovanje nosilaca pravosudnih funkcija na svim nivoima u BiH, disciplinsku odgovornost sudija i tužilaca,
- stručno usavršavanje sudija i tužilaca,
- predlaganje godišnjih budžeta za sudove i tužilaštva,
- pravosudnu upravu i nadzor,
- koordinaciju i nadzor nad korištenjem informacijske tehnologije u sudovima i tužilaštvima,
- davanje mišljenja o nacrtima zakona, propisa i važnim pitanjima koja mogu utjecati na pravosuđe i
- pokretanje postupka usvajanja zakona i drugih propisa u oblastima značajnim za pravosuđe.

#### **3.4 Ključna načela**

Strateškim planom VSTV-a definirana su četiri ključna načela na kojima se zasniva funkcionalno pravosuđe: efikasnost, kvalitet, odgovornost i nezavisnost.

Na potrebu daljeg jačanja i održavanja nezavisnosti, odgovornosti, efikasnosti, profesionalnosti i usklađenosti pravosudnog sistema, koji osigurava vladavinu prava u BiH, ukazuje i Strategija za reformu sektora pravde u BiH.

---

<sup>7</sup> „Službeni glasnik BiH“, broj 25/04, 93/05, 48/07, 15/08.

## Poglavlje 4

# STRATEŠKI CILJEVI I STRATEŠKI PROGRAMI

### Strateški cilj 1

### **KONTINUIRANO UNAPREĐIVATI SISTEM ODABIRA I IMENOVANJA NOSILACA PRAVOSUDNIH FUNKCIJA**

Zadatak VSTV-a BiH je da kontinuirano unapređuje postupak imenovanja nosilaca pravosudnih funkcija, identifikovanjem nedostataka i iznalaženjem rješenja za njihovo prevazilaženje.

VSTV BiH je već realizirao brojne aktivnosti na uvođenju kvalifikacionog i pismenog testiranja i strukturiranog razgovora s kandidatima. Potpuna implementacija ovih postupaka će unaprijediti transparentnost i objektivnost postupka imenovanja, te doprinijeti izboru najboljih kandidata na sudijske i tužilačke pozicije.

Navedene aktivnosti VSTV-a BiH podržala je i Evropska komisija preporukama datim u okviru Strukturiranog dijaloga o pravosuđu između EU i BiH.

### Veza s drugim strateškim dokumentima

- Zakon o VSTV-u BiH

## STRATEŠKI PROGRAMI:

### **Strateški program 1.1.: IMPLEMENTIRATI KVALIFIKACIONO<sup>8</sup> I PISMENO<sup>9</sup> TESTIRANJE<sup>10</sup>**

#### **Pozadina programa:**

VSTV BiH je zaokružio normativni okvir za provođenje kvalifikacionog i pismenog testiranja kandidata koji čine Zakon o VSTV-u BiH, Poslovnik VSTV-a BiH<sup>11</sup>, Pravilnik o kvalifikacionom i pismenom testiranju kandidata za pozicije nosilaca pravosudnih funkcija u pravosuđu BiH<sup>12</sup>, Uputstvo kandidatima za polaganje kvalifikacionog testa i Katalog ispitnih oblasti.

<sup>8</sup> Kvalifikaciono testiranje se provodi za kandidate: koji nisu nosioci pravosudne funkcije, a prijave se na poziciju sudije ili tužioca bilo kojeg nivoa; koji su nosioci pravosudne funkcije a nemaju ocjenu rada za posljednje tri godine, osim u slučajevima kada kandidat u posljednje tri godine nije ocijenjen zbog odsustva ili prestanka funkcije – tada se u obzir uzima ocjena rada za posljednje tri godine koje su prethodile odsustvu odnosno prestanku funkcije.

<sup>9</sup> Pismeno testiranje se provodi za kandidate koji: nisu nosioci pravosudne funkcije, a prijave se na poziciju sudije okružnog ili kantonalnog suda, entitetskih vrhovnih sudova, Suda BiH, Višeg privrednog suda i Apelacionog suda BD BiH, te poziciju tužioca entitetskih tužilaštava i Tužilaštva BiH; su nosioci pravosudne funkcije a nemaju ocjenu rada za posljednje tri godine, osim u slučajevima kada kandidat u posljednje tri godine nije ocijenjen zbog odsustva ili prestanka funkcije – tada se u obzir uzima ocjena rada za posljednje tri godine koje su prethodile odsustvu odnosno prestanku funkcije.

<sup>10</sup> Strateški program 1.1. korigiran na sjednici Vijeća 6.11.2014. godine.

<sup>11</sup> Poslovnik o izmjenama i dopuni Poslovnika VSTS-a BiH objavljen je u „Službenom glasniku BiH“, br. 78/14.

<sup>12</sup> Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 78/14, a na snagu stupio 01.10.2014. godine. Stupanjem na snagu ovog Pravilnika prestao je da važi Pravilnik o kvalifikacionom testiranju kandidata za pozicije nosilaca pravosudnih funkcija u pravosuđu BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 30/13 i 96/13).

Nakon što je 1.5.2014. godine završena testna faza, uslijedila je potpuna implementacija kvalifikacionog testiranja u postupku imenovanja.

Pored toga, VSTV BiH je uveo i pismeno testiranje, te time objektivizirao postupak procjene stručnih sposobnosti kandidata koji se prijavljuju na pozicije nosilaca pravosudnih funkcija.

**Rok:**

decembar 2014. godine

**Učinak programa:**

Objektivniji, transparentniji i efikasniji postupak imenovanja.

***Strateški program 1.2.: UNAPRIJEDITI POSTUPAK INTERVJUISANJA KANDIDATA***

**Pozadina programa:**

Uvođenje strukturiranog razgovora s kandidatom može značajno doprinijeti procjeni sposobnosti kandidata, koje su neophodne za obavljanje funkcije sudije ili tužioca, budući da strukturirani razgovor omogućava procjenu određenih vrsta kompetencije kandidata koje nije moguće provjeriti kroz druge sisteme procjene.

**Rok:**

mart 2015. godine

**Učinak programa:**

Objektivniji, transparentniji i efikasniji postupak imenovanja.

***Strateški program 1.3.: OSIGURATI EFIKASNIJI I EKONOMIČNIJI POSTUPAK IMENOVANJA***

**Pozadina programa:**

Imajući u vidu kompleksnost i dugotrajnost postupka imenovanja, propisanog Zakonom o VSTV-u BiH, VSTV BiH ulaže maksimalne napore da ubrza one faze postupka gdje je to objektivno moguće.

Tako će korištenje savremenih informacijsko-komunikacijskih tehnologija omogućiti objektivno i transparentno testiranje velikog broja kandidata u kratkom roku. Pored toga, kvalifikaciono i pismeno testiranje će omogućiti adekvatnu provjeru stručnosti svih kandidata, a razgovor će se obavljati samo s najboljima. Predstojeće aktivnosti će biti usmjerene i na stvaranje pretpostavki za on-line prijavljivanje kandidata na sudijske i tužilačke pozicije i osposobljavanje regionalnih centara za provođenje kvalifikacionog testiranja.

**Rok:**

april 2017. godine

**Učinak programa:**

Efikasniji i ekonomičniji postupak imenovanja.

## **Strateški cilj 2**

### **KONTINUIRANO UNAPREĐIVATI ODGOVORNOST PRAVOSUĐA**

VSTV BiH je nadležan za vođenje disciplinskih postupaka protiv nosilaca pravosudne funkcije koji ne poštuju profesionalne i etičke standarde, te doprinosi održanju profesionalne nepristrasnosti pravosuđa.

U proteklom periodu VSTV BiH je posebnu pažnju posvetio boljem upoznavanju javnosti sa radom Ureda disciplinskog tužioca (u daljem tekstu: UDT) kako bi se smanjio broj neosnovanih pritužbi, ojačalo povjerenja javnosti u rad nosilaca pravosudnih funkcija i unaprijedila transparentnost rada VSTV-a BiH u ovoj oblasti.

VSTV BiH će u predstojećem periodu unaprijediti disciplinski postupak i praksu, što će s jedne strane obezbijediti pravičan i transparentan sistem, a s druge strane povećati odgovornost nosilaca pravosudne funkcije i povjerenje javnosti u pravosudni sistem općenito.

#### **Veza s drugim strateškim dokumentima**

- Nacrt Strategije za reformu sektora pravde u BiH za period od 2014. do 2018. godine

#### **STRATEŠKI PROGRAMI:**

---

#### ***Strateški program 2.1.: UNAPRIJEDITI DISCIPLINSKI POSTUPAK ODGOVARAJUĆIM IZMJENAMA I DONOŠENJEM INTERNIH PROPISA KOJI REGULIŠU OBLAST DISCIPLINSKE ODGOVORNOSTI NOSILACA PRAVOSUDNIH FUNKCIJA***

##### **Pozadina programa:**

VSTV BiH je tokom 2013. godine nadležnim tijelima dostavio nacrt izmjena i dopuna Zakona o VSTV-u BiH koje sadrže i izmjene i dopune u dijelu disciplinskog postupka i disciplinske odgovornosti, a s ciljem unapređenja disciplinskog postupka<sup>13</sup>.

Ukoliko zakonodavac navedene izmjene i dopune Zakona o VSTV-u BiH usvoji u predloženom obliku, biti će neophodno izvršiti izmjene i dopune Poslovnika o radu VSTV-a BiH u dijelu koji reguliše oblast disciplinske odgovornosti nosilaca pravosudne funkcije.

##### **Rok:**

decembar 2015. godine

##### **Učinak programa:**

Učinkovitiji i odgovorniji pravosudni sistem;

Preciznije regulisana pravila i djelotvornije vođenje disciplinskog postupka.

---

<sup>13</sup> Strateški program 1.3.2. iz Nacrta SRSP-a za period od 2014. do 2018. godine „Unapređenje disciplinske odgovornosti nosilaca pravosudnih funkcija u BiH, u skladu sa izmijenjenim i dopunjenim odredbama Zakona o VSTV-u BiH“.



**Strateški program 2.2.: UNAPRIJEDITI OBUKU NOSILACA PRAVOSUDNE FUNKCIJE ZA POŠTIVANJE ETIČKOG KODEKSA**

**Pozadina programa:**

VSTV BiH je etičke kodekse za sudije i tužioce usvojio u novembru 2005. godine. Oni predstavljaju sažet ali sveobuhvatan niz principa koji se odnose na mnogobrojna etička pitanja sa kojima se sudije i tužioci suočavaju u radnoj i životnoj sredini.

VSTV BiH će i u predstojećem periodu, u saradnji sa centrima za edukaciju sudija i tužilaca, kontinuirano poboljšavati i provoditi programe obuke sudija i tužilaca iz područja poznavanja etičkih i profesionalnih standarda, te obezbijediti da obuke iz ove oblasti budu uključene u programe stručnog usavršavanja..

**Rok:**

decembar 2018. godine

**Učinak programa:**

Unaprijeđena odgovornost u pravosuđu.

**Strateški program 2.3.: JAČATI KAPACITETE UREDA DISCIPLINSKOG TUŽIOCA S CILJEM EFIKASNIJEG RJEŠAVANJA PRITUŽBI I POSTUPANJA PO SLUŽBENOJ DUŽNOSTI**

**Pozadina programa:**

UDT je u periodu od 2004. godine postigao značajan napredak u organizacijskom, kadrovskom i stručnom domenu svoga djelovanja, te izgradnji profesionalnih i etičkih standarda za sudije i tužitelje. Međutim, ukupni kapaciteti UDT nisu dosegli optimalnu razinu i ne odgovaraju sadašnjim potrebama društvene i profesionalne zajednice.

Kako bi UDT svoj zakonski mandat mogao izvršavati u punom kapacitetu, smanjenjem broja neriješenih pritužbi, skraćivanjem vremena potrebnog za rješavanje pritužbi i pravovremenim fokusiranjem na ozbiljne pritužbe, potrebno je unaprijediti ljudske potencijale UDT-a, omogućiti da u UDT-u rade iskusne sudije i tužioci, redefinirati radne procese, osigurati specijalističke stručne obuke za zaposlene i odgovarajuće materijalno-tehničke resurse.

**Rok:**

decembar 2018. godine

**Učinak programa:**

Unaprijeđena efikasnost rada UDT-a.

**Strateški program 2.4.: UNAPRIJEDITI I RAZVIJATI SOFTVER ZA UPRAVLJANJE PREDMETIMA (DCMS)**

**Pozadina programa:**

Uvođenjem softvera za upravljanje predmetima UDT-a (DCMS) u drugoj polovini 2011. godine, čime je rad UDT-a usklađen sa načinom rada sudova i tužilaštava, značajno je povećana efikasnost u pogledu organizacije rada i rješavanja pritužbi.

Ovaj strateški program će obuhvatiti aktivnosti usmjerene na unapređenje softvera koji će biti prilagođen specifičnim potrebama UDT-a, otklanjanje nedostataka uočenih u periodu primjene DCMS-a, povezivanje sa starom bazom UDT-a koja se u određenim aspektima pokazala operativnijom, usklađivanje DCMS-a sa e-pisarnom VSTV-a BiH i otklanjanje postojećeg stanja u vezi sa različitim dodjeljivanjem brojeva istim predmetima evidentiranim u ove dvije baze.

**Rok:**

decembar 2018. godine

**Učinak programa:**

Unaprijeđena efikasnost rada UDT-a.

**Strateški program 2.5.: UNAPRIJEDITI ODGOVORNOST ČLANOVA VSTV-a BIH I PRAVOSUĐA U CJELINI**

**Pozadina programa:**

Članovi VSTV-a BiH, u okviru nadležnosti propisanih Zakonom o VSTV-u BiH, donose i odluke kojima se rješava status lica koja se prijavljuju na pozicije u pravosuđu ili lica koji su već nosioci pravosudnih funkcija u BiH. Kako bi se spriječio eventualni sukob interesa u obavljanju funkcije člana VSTV-a BiH odnosno postojanje privatnog interesa koji može štetiti javnom interesu i povjerenju građana, VSTV BiH će u narednom periodu ovom pitanju posvetiti posebnu pažnju.

VSTV BiH će, isto tako, poduzeti potrebne aktivnosti s ciljem usvajanja jasnih pravila i propisa za rješavanje sukoba interesa u pravosuđu u cjelini, uključujući i funkcionalni sistem za podnošenje i praćenje imovinskog kartona sudija i tužilaca.

**Rok:**

decembar 2015. godine

**Učinak programa:**

Usvojeni interni akti koji definiraju pitanja sukoba interesa, postupka za utvrđivanje postojanja sukoba interesa i odgovornosti članova VSTV-a BiH u slučajevima postojanja sukoba interesa;

Unaprijeđena odgovornost članova VSTV-a BiH i nosilaca pravosudnih funkcija.

### **Strateški cilj 3**

#### **UNAPRIJEDITI EFIKASNOST SUDOVA**

Zadatak VSTV-a BiH je da kontinuirano unapređuje rad sudova unapređenjem njihove efikasnosti i približavanjem pravosuđa BiH standardima CEPEJ-a.

VSTV BiH je već poduzeo niz aktivnosti usmjerenih na smanjenje broja najstarijih predmeta i povećanje produktivnosti sudaca i stručnih suradnika, koje će u predstojećem razdoblju biti nastavljene.

Pored toga, VSTV BiH će inicirati nove aktivnosti s ciljem unapređenja vještina upravljanja u sudovima, unapređenja primjene alternativnih načina rješavanja sporova i dr.

#### **Veza s drugim strateškim dokumentima**

- Nacrt Strategije za reformu sektora pravde u BiH za period od 2014. do 2018. godine
- Preporuke Evropske komisije sa sastanaka Strukturiranog dijaloga o pravosuđu između EU i BiH
- Državna strategija za rad na predmetima ratnih zločina
- Strategija za borbu protiv korupcije za period od 2009. do 2014. godine
- Strategija za provedbu Konvencije Vijeća Europe o prevenciji i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u porodici za period od 2014. do 2018. godine
- Strategija suprotstavljanja trgovini ljudima u BiH za period od 2013. do 2015. godine
- Strategija borbe protiv maloljetničke delinkvencije

#### **STRATEŠKI PROGRAMI:**

---

##### ***Strateški program 3.1.: SMANJITI BROJ I STAROST NERIJEŠENIH PREDMETA U SUDOVIMA***

##### **Pozadina programa:**

VSTV od 2005. godine nastoji smanjiti broj i starost neriješenih predmeta u sudovima. Zahvaljujući Uputstvu za izradu planova za rješavanje starih predmeta, broj neriješenih predmeta (izuzimajući komunalne predmete) se kontinuirano smanjuje. Ipak, to pitanje i dalje značajno opterećuje pravosuđe u BiH.

Evropska unija je u okviru Strukturiranog dijaloga podržala aktivnosti koje VSTV BiH poduzima s ciljem rješavanja ovog pitanja, što je potkrijepljeno i preporukama Evropske komisije.

Pored toga, i Nacrtom SRSP-a je predviđen niz aktivnosti koje trebaju doprinijeti rješavanju problema neriješenih predmeta u sudovima.

##### **Rok:**

decembar 2018. godine

##### **Učinak programa:**

Smanjen broj i starost neriješenih predmeta u sudovima;

Unaprijeđena efikasnost rada sudova.

**Strateški program 3.2.: SPREČAVATI NASTUPANJE ZASTARJELOSTI PREDMETA U SUDOVIMA**

**Pozadina programa:**

VSTV BiH prikuplja podatke o broju zastarjelih predmeta, okolnostima nastupanja zastarjelosti<sup>14</sup> i nadzire da li su eventualni propusti u radu sudova doveli do nastupanja zastarjelosti. Nadzor se vrši pregledom sudskih odluka o obustavljanju postupka zbog nastupanja zastarjelosti sa popratnim obrazloženjem postupajućih sudija.

Uz postojeći mehanizam za praćenje nastupanja zastarjelosti predmeta u sudovima, VSTV BiH će razviti i mehanizam za praćenje isteka rokova za nastupanje zastarjelosti. Naime, u CMS-u će biti izrađena posebna evidencija koja će omogućiti blagovremeno upozoravanje predsjednika suda i postupajućeg sudije da se približava istek roka zastarjelosti u svakom predmetu.

**Rok:**

februar 2015. godine

**Učinak programa:**

Izrađuju se evidencije prijetećih zastara;

Kontinuirano se smanjuje broj zastara uslijed propusta u radu sudova.

**Strateški program 3.3.: OSIGURATI PRIMJENU PRAVILNIKA O VREMENSKIM OKVIRIMA ZA RJEŠAVANJE PREDMETA S CILJEM POVEĆANJA AŽURNOSTI RADA SUDOVA**

**Pozadina programa:**

Pravilnikom o vremenskim okvirima za postupanje po predmetima u sudovima u BiH utvrđeni su kriteriji i metodologija za određivanje i praćenje poštivanja optimalnih i predvidivih rokova<sup>15</sup> za rješavanje predmeta u sudovima u skladu sa smjernicama CEPEJ-a, te predviđena izrada analize razloga nepoštivanja optimalnih rokova s prijedlogom mjera za otklanjanje kašnjenja.

**Rok:**

Kontinuirano

**Učinak programa:**

Kontinuirano rješavanje predmeta u optimalnom roku;

Kontinuirano skraćivanje predvidivih rokova za rješavanje predmeta radi njihovog približavanja optimalnim rokovima.

---

<sup>14</sup> Uslovi za nastupanje zastarjelosti krivičnih i prekršajnih predmeta u sudovima su određeni zakonom.

<sup>15</sup> Svrha utvrđivanja optimalnih i predvidivih rokova je osiguranje primjerene dužine trajanja postupaka koja omogućava efikasno i profesionalno postupanje u predmetima, na načelima objektivnosti, nepristranosti, transparentnosti i jednakosti, kao osnova prava na pravično suđenje. Utvrđivanje optimalnih i predvidivih rokova i praćenje njihovog poštivanja ima za cilj ujednačavanje standarda za raspoređivanje resursa u sudovima na način koji će osigurati pravovremeno rješavanje predmeta u svim sudovima u BiH.

### **Strateški program 3.4.: EFIKASNO PROCESUIRATI PREDMETE RATNIH ZLOČINA U SUDOVIMA**

#### **Pozadina programa:**

Državna strategija za rad na predmetima ratnih zločina, koja je usvojena 2008. godine, predviđa da se najkompleksniji predmeti ratnih zločina trebaju riješiti u periodu od 7, a svi ostali predmeti raznih zločina u periodu od 15 godina od usvajanja Strategije. S obzirom na to da su tužilaštva izradila planove za procesuiranje predmeta ratnih zločina i intenzivirala rad na njihovom rješavanju, u narednom periodu se očekuje veći priliv predmeta ratnih zločina u sudovima. Kako bi se ovi predmeti efikasno procesuirali, VSTV BiH će primijeniti mjere koje su imale pozitivan učinak na rješavanje starih predmeta u sudovima. Naime, u okviru aktivnosti projekta IPA 2012 predviđeno je da sudovi izrade planove za rješavanje predmeta ratnih zločina te da se započne sa praćenjem trajanja pojedinačnih faza i radnji u ovim predmetima.

#### **Rok:**

decembar 2018. godine

#### **Učinak programa:**

Efikasno procesuiranje predmeta ratnih zločina u sudovima.

### **Strateški program 3.5.: RAZMATRATI MODALITETE I PREDLAGATI INICIJATIVE ZA RASTEREĆENJE PRAVOSUDNIH INSTITUCIJA IZMJEŠTANJEM POJEDINIH POSTUPAKA I PRENOSOM OVLAŠTENJA**

#### **Pozadina programa:**

Veliki broj neriješenih predmeta u sudovima uzrokovan je enormnim prilivom predmeta određene vrste, posebno predmeta pokrenutih na osnovu vjerodostojne isprave odnosno neplaćenih računa za RTV taksu i druge predmete koji su proizašli iz neplaćenih komunalnih usluga (tzv. komunalni predmeti). Broj ovih predmeta je u stalnom porastu. Iako je njihova vrijednost često veoma mala, rješavanje komunalnih predmeta iziskuje isti angažman sudija kao i rješavanje predmeta mnogo veće vrijednosti.

Imajući to u vidu, i Evropska komisija je u okviru Strukturiranog dijaloga preporučila „uvođenje niza mjera za smanjenje velikog priliva predmeta neplaćenih komunalnih računa, kao što su rješavanje „komunalnih“ predmeta izvan sudova, prenos vansudskog dijela izvršenja na privatne ili javne agencije za izvršenje i prenos vanparničnih ostavinskih predmeta na notare”<sup>16</sup>.

VSTV BiH će izraditi analizu mogućnosti izmještanja izvršnog postupka iz sudova na osnovu koje će se identifikovati najprihvatljiviji model za izmještanje, te utvrditi vrsta izvršnih predmeta koja je pogodna za prenos ovlaštenja.

Takođe, u saradnji sa nadležnim entitetskim notarskim komorama i drugim tijelima bit će izvršena analiza vanparničnog postupka kako bi se utvrdilo postoji li mogućnost

---

<sup>16</sup> Preporuka s drugog sastanka Strukturiranog dijaloga, koji je održan 10.-11.11.2011. godine.

prenosa nadležnosti sa sudova na druga tijela za vođenje određenih vanparničnih predmeta, vodeći računa da se radi isključivo o nespornim vanparničnim predmetima.

**Rok:**

decembar 2015. godine

**Učinak programa:**

Izmještanjem ovih postupaka iz sudova sudije oslobođene za rad po složenijim predmetima;

Unaprijeđena efikasnost rada sudova.

**Strateški program 3.6.: UNAPRIJEDITI VJEŠTINE UPRAVLJANJA U SUDOVIMA**

**Pozadina programa:**

Obavljanje poslova predsjednika sudova zahtijeva posjedovanje vještina planiranja, organizacije, nadzora i rukovođenja.

Uvođenjem CMS-a<sup>17</sup> u svim sudovima nositeljima pravosudnih funkcija je značajno olakšano upravljanje postupcima. Pored toga, ovaj vid automatizacije omogućuje i korištenje širokog spektra statističkih izvještaja kao alata za efikasnije upravljanje sudovima.

**Rok:**

decembar 2018. godine

**Učinak programa:**

Unaprijeđena efikasnost pravosudnih institucija;

Provedene obuke za korištenje menadžerskih izvještaja u CMS-u;

Unaprijeđene rukovodne vještine predsjednika i sekretara sudova.

**Strateški program 3.7.: UNAPRIJEDITI I ZAOKRUŽITI SISTEM OCJENJIVANJA RADA PREDSJEDNIKA SUDOVA**

**Pozadina programa:**

Budući da dosadašnje inicijative VSTV-a BiH za dopunu zakonskog okvira za ocjenjivanje rada u sudovima nisu rezultirale uključivanjem ocjenjivanja rada predsjednika i sudija Suda BiH, kao i predsjednika Vrhovnog suda FBiH, ove inicijative je potrebno ponovo aktualizirati.

S tim u vezi bit će potrebno usvojiti i nove kriterije za ocjenjivanje rada predsjednika sudova najviše instance<sup>18</sup>, kako bi se poboljšao mehanizam praćenja i ocjenjivanja njihovog rada i ukupnog rezultata sudova.

**Rok:**

septembar 2014. godine (iniciranje izmjena zakonodavnog okvira)

---

<sup>17</sup> Sistem za upravljanje predmetima u sudovima.

<sup>18</sup> To su: Sud BiH, Vrhovni sud FBiH, Vrhovni sud RS-a i Apelacioni sud BD BiH.

decembar 2014. godine (usvajanje kriterija)

**Učinak programa:**

Inicirana izmjena Zakona o VSTV-u BiH<sup>19</sup>;

Izrađena analiza s ciljem identifikacije objektivnih parametara za procjenu rezultata rada predsjednika sudova najviše instance;

Usvojeni novi kriteriji za ocjenjivanje rezultata rada predsjednika sudova;

Rezultati rada predsjednika sudova se prate na osnovu usvojenih kriterija.

**Strateški program 3.8.: UNAPRIJEDITI SISTEM ALTERNATIVNOG RJEŠAVANJA SPOROVA (ARS)**

**Pozadina programa:**

VSTV BiH je u prethodnom periodu poduzeo niz aktivnosti usmjerenih na promociju alternativnih načina rješavanja sporova, kao modela koji omogućava skraćenje postupaka i brže rješavanje predmeta.

Isto tako, Evropska komisija je u okviru Strukturiranog dijaloga preporučila da se pripremi plan uvođenja funkcionalnog sistema sudske i vansudske medijacije u BiH, i to na temelju preliminarnе procjene koju će uraditi VSTV BiH.

**Rok:**

decembar 2018. godine

**Učinak programa:**

Alternativne metode rješavanja sporova se primjenjuju u većem obimu, što dovodi do povećanja efikasnosti rada sudova.

**Strateški program 3.9.: OSIGURATI ORGANIZACIJSKE, INFRASTRUKTURNE I MATERIJALNO-TEHNIČKE PRETPOSTAVKE ZA RAD SUDOVA**

**Pozadina programa:**

Jedna od pretpostavki uspješnog provođenja postupaka u sudovima su i adekvatni uslovi rada, naročito kad su direktno povezani sa zakonskim uslovima za provođenje postupaka, kao što je npr. audio-snimanje krivičnog postupka<sup>20</sup>.

VSTV BiH je u tom pogledu dao značajan doprinos i u prethodnom periodu, implementacijom više projekata usmjerenih na obnovu i adaptaciju sudova, a ove aktivnosti podržala je i Evropska komisija u okviru Strukturiranog dijaloga.

Pored navedenog, VSTV BiH će, podrškom projektu Pravda za djecu<sup>21</sup>, osigurati pretpostavke za provedbu Zakona o postupanju s djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku (Zakon)<sup>22</sup>. Ovaj projekt će omogućiti unapređenje uslova za

---

<sup>19</sup> Napomena: VSTV BiH je u periodu 2011. - 2014. godina u više navrata inicirao kod nadležnih ministarstava pravde izmjenu spomenutih zakona s ciljem regulisanja ocjenjivanja rada sudija i predsjednika Suda BiH, te predsjednika Vrhovnog suda FBiH.

<sup>20</sup> Obavezno prema zakonima o krivičnom postupku.

<sup>21</sup> Projekt implementira UNICEF uz finansijsku podršku Švicarske i Švedske.

<sup>22</sup> "Službeni glasnik RS-a", br. 13/10, "Službeni glasnik BD BiH", br. 44/11, "Službene novine FBiH", br. 7/14.

vođenje i provedbu postupaka u koje su uključena djeca u skladu s gore spomenutim Zakonom.

**Rok:**

decembar 2018. godine

**Učinak programa:**

Osigurani bolji organizacijski, infrastrukturni i materijalno-tehnički uslovi rada u sudovima;  
Sudovi osposobljeni za punu provedbu Zakona;  
Unaprijeđeni mehanizmi podrške djeci svjedocima u krivičnim postupcima.

**Strateški program 3.10.: UNAPRIJEDITI POTENCIJAL INFORMATIZACIJE U SUDOVIMA**

**Pozadina programa:**

VSTV BiH, u okviru nadležnosti utvrđenih Zakonom o VSTV-u BiH, vodi, koordinira i nadgleda korištenje informacione tehnologije u sudovima s ciljem postizanja i očuvanja jednoobraznosti u pravosudnim institucijama u BiH.

Nakon uspješne implementacije sistema za automatsko upravljanje predmetima u sudovima (CMS), VSTV BiH će u predstojećem periodu nastaviti aktivnosti usmjerene na nadogradnju postojeće infrastrukture i unapređenje funkcionalnosti sistema.

**Rok:**

Kontinuirano

**Učinak programa:**

Izvršena nadogradnja ili zamjena postojeće tehnologije;  
CMS razvijen tako da omogući efikasniji rad sudova;  
Predsjednici sudova sve podatke, koji su im potrebni za donošenje odluka i izvještavanje o radu, preuzimaju iz baze podataka CMS-a;  
Razvijene procedure kontrole koje će osigurati da sudovi potpuno, tačno i blagovremeno unose podatke u CMS.

**Strateški program 3.11.: KONTINUIRANO ANALIZIRATI MREŽU SUDOVA I PO POTREBI DAVATI PREPORUKE**

**Pozadina programa:**

Bez obzira na preporuku sa drugog sastanka Strukturiranog dijaloga<sup>23</sup> i Analizu mreže sudova u FBiH, koju je VSTV BiH u februaru 2012. godine dostavio

---

<sup>23</sup> Drugi sastanak Strukturiranog dijaloga održan je 10.-11.11.2011. godine, a preporuka glasi: „da se ne uspostavlja novi sudovi ili tužilaštva bez adekvatne procjene potreba, kao i ozbiljnog razmatranja finansijskih implikacija, te dugoročne održivosti”.



Parlamentu FBiH<sup>24</sup>, organi zakonodavne i izvršne vlasti su nastavili sa inicijativama za povećanje broja sudova i odjeljenja van sjedišta suda bez adekvatne procjene potreba za njihovim osnivanjem. Ovakav trend ima više negativnih posljedica po funkcionisanje pravosudnog sistema, od stvaranja materijalnih pretpostavki za njihov rad do nedovoljnog broja predmeta u radu pravosudnih institucija sa malim brojem nosilaca pravosudnih funkcija.

**Rok:**

decembar 2015. godine

**Učinak programa:**

Usvojeni objektivni kriteriji za procjenu opravdanosti izmjene mreže sudova;  
Izrađena analiza mreže sudova u BiH na osnovu utvrđenih kriterija;  
Usvojene preporuke za njihovu primjenu i dostavljene organima zakonodavne i izvršne vlasti.

**Strateški program 3.12.: PREISPITATI POSTOJEĆU SISTEMATIZACIJU U SUDOVIMA I PO POTREBI JE MIJENJATI**

**Pozadina programa:**

VSTV BiH ima nadležnost da utvrđuje broj sudija nakon konsultacija sa predsjednikom suda, tijelom nadležnim za budžet i nadležnim ministarstvom pravde.

U skladu sa zaključkom VSTV-a BiH<sup>25</sup> neophodno je provesti analizu sistematizacije u svim sudovima, kako bi se utvrdilo je li utvrđeni broj pozicija sudija, kao i stručnih saradnika u općinskim sudovima u FBiH, dovoljan.

**Rok:**

decembar 2015. godine

**Učinak programa:**

Donijete odluke o izmjeni sistematizacije u sudovima u skladu sa rezultatima preispitivanja postojeće sistematizacije.

**Strateški program 3.13.: INICIRATI DONOŠENJE PROPISA KOJIMA SE UNAPREĐUJE EFIKASNOST RADA UPRAVE U SUDOVIMA**

**Pozadina programa:**

Budući da postoji cijeli niz propisa koji reguliraju status, obaveze, plate, izbor i napredovanje stručnog i administrativno-tehničkog osoblja u pravosuđu BiH, neophodno je provesti analizu svih aspekata relevantnih za ove kategorije osoblja.

---

<sup>24</sup> Analizom su definisani objektivni kriteriji za utvrđivanje potrebe za postojanjem suda ili odjeljenja van sjedišta suda.

<sup>25</sup> VSTV BiH je u decembru 2013. godine usvojio kriterije za sveobuhvatnu analizu sistematizacije u sudovima i tužiteljstvima u BiH.

VSTV bi, na osnovu rezultata analize, inicirao aktivnosti<sup>26</sup> usmjerene na zakonsko usklađivanje i unapređenje statusa administrativno-tehničkog osoblja u pravosuđu.

**Rok:**

juni 2017. godine

**Učinak programa:**

Oslobađanje sudija od administrativno-tehničkih poslova;  
Unaprijeđena efikasnost rada u sudovima.

---

<sup>26</sup> Predviđeno trajanje ove aktivnosti u okviru projekta IPA 2010 je 24 mjeseca.

**Strateški cilj 4**  
**UNAPRIJEDITI EFIKASNOST TUŽILAŠTAVA**

Jačanje efikasnosti tužilaštava jedan je od najvažnijih segmenata u provedbi pravosudne reforme. Stoga će VSTV BiH u narednom periodu uložiti dodatne napore u pravcu smanjenja broja neriješenih predmeta u tužilaštvima, dalje automatizacije radnih procesa, uvođenja strateškog planiranja i upravljanja, te poduzimanja drugih mjera potrebnih za racionalizaciju organizacije rada tužilaštava.

**Veza s drugim strateškim dokumentima**

- Nacrt Strategije za reformu sektora pravde u BiH za period od 2014. do 2018. godine
- Preporuke Evropske komisije sa sastanaka Strukturiranog dijaloga o pravosuđu između Evropske unije i BiH
- Državna strategija za rad na predmetima ratnih zločina<sup>27</sup>
- Strategija za borbu protiv korupcije za period od 2009. do 2014. godine
- Srednjoročna strategija za početnu obuku i stručno usavršavanje sudija i tužitelja 2012. – 2015.
- Strategija za provedbu Konvencije Vijeća Europe o prevenciji i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u porodici
- Strategija suprotstavljanja trgovini ljudima u BiH i Akcioni plan implementacije u BiH 2013. - 2015.
- Strategija borbe protiv maloljetničke delinkvencije
- Akcioni plan za sprečavanje i suzbijanje krivičnih djela u vezi sa motornim vozilima 2012. – 2015.

**STRATEŠKI PROGRAMI:**

---

***Strateški program 4.1.: SMANJITI BROJ I STAROST NERIJEŠENIH PRIJAVA I ISTRAGA U TUŽILAŠTVIMA***

**Pozadina programa:**

S obzirom da su usvajanjem Pravilnika o orijentacionim mjerilima za rad tužilaca u tužilaštvima BiH<sup>28</sup> stvorene pretpostavke za mjerenje i praćenje rada tužilaca, aktivnosti VSTV-a BiH će u predstojećem periodu biti usmjerene na izradu i praćenje planova za rješavanje starih i drugih neriješenih prijava i istraga.

Pored toga, bit će nastavljene aktivnosti vezane za izmjene postojećih rješenja predviđenih krivičnim i krivičnim procesnim zakonima s ciljem povećanja efikasnosti istraga.

**Rok:**

decembar 2018. godine

---

<sup>27</sup> Usvojilo Vijeće ministara 29.12.2008. godine. Strategiju je izradila Radna grupa za izradu državne strategije za rad na predmetima i rješavanje pitanja vezanih za ratne zločine, koju je osnovalo Ministarstvo pravde BiH u septembru 2007. godine.

<sup>28</sup> U primjeni od 1.1.2013. godine.

**Učinak programa:**

Smanjen broj neriješenih prijava i istraga i osigurana ažurnost tužilaštava;  
Ujednačen radni učinak svih tužilaca u BiH;  
Praćenje primjene orijentacionih mjerila i njihovo unapređenje.

**Strateški program 4.2.: SPREČAVATI NASTUPANJE ZASTARJELOSTI PREDMETA U TUŽILAŠTVIMA**

**Pozadina programa:**

VSTV BiH prikuplja podatke o broju zastarjelih predmeta, okolnostima nastupanja zastarjelosti<sup>29</sup> i nadzire da li su eventualni propusti u radu tužilaštava doveli do nastupanja zastarjelosti. Nadzor se vrši pregledom tužilačkih odluka o obustavljanju postupka zbog nastupanja zastarjelosti sa popratnim obrazloženjem postupajućih tužilaca.

Uz postojeći mehanizam za praćenje nastupanja zastarjelosti predmeta u tužilaštvima, VSTV BiH će razviti i mehanizam za praćenje isteka rokova za nastupanje zastarjelosti. Naime, u TCMS-u će biti izrađena posebna evidencija koja će omogućiti blagovremeno upozoravanje glavnog tužioca i postupajućeg tužioca da se približava istek roka zastarjelosti u svakom predmetu.

**Rok:**

decembar 2018. godine

**Učinak programa:**

Izrađuju se evidencije prijetećih zastara;  
Eliminirane zastare uslijed propusta u radu tužilaštava.

**Strateški program 4.3.: OSIGURATI PRIMJENU PRAVILNIKA O VREMENSKIM OKVIRIMA ZA RJEŠAVANJE PREDMETA S CILJEM POVEĆANJA AŽURNOSTI RADA TUŽILAŠTAVA**

**Pozadina programa:**

Pravilnikom o vremenskim okvirima za postupanje po predmetima u tužilaštvima u BiH utvrđeni su kriteriji i metodologija za određivanje i praćenje poštivanja optimalnih i predvidivih rokova<sup>30</sup> za rješavanje predmeta u tužilaštvima u skladu sa smjernicama CEPEJ-a, te predviđena izrada analize razloga nepoštivanja optimalnih rokova s prijedlogom mjera za otklanjanje kašnjenja.

**Rok:**

Kontinuirano

---

<sup>29</sup> Uslovi za nastupanje zastarjelosti krivičnih i prekršajnih predmeta u sudovima su određeni zakonom.

<sup>30</sup> Svrha utvrđivanja optimalnih i predvidivih rokova je osiguranje primjerene dužine trajanja postupaka koja omogućava efikasno i profesionalno postupanje u predmetima, na načelima objektivnosti, nepristrasnosti, transparentnosti i jednakosti, kao osnova prava na pravično suđenje. Utvrđivanje optimalnih i predvidivih rokova i praćenje njihovog poštivanja ima za cilj ujednačavanje standarda za raspoređivanje resursa u tužilaštvima na način koji će osigurati pravovremeno rješavanje predmeta u svim tužilaštvima u BiH.

**Učinak programa:**

Kontinuirano povećanje broja predmeta koje tužilaštva rješavaju u optimalnom roku za rješavanje predmeta;

Kontinuirano skraćivanje predviđenih rokova za rješavanje predmeta radi njihovog približavanja optimalnim rokovima.

**Strateški program 4.4.: EFIKASNO PROCESUIRATI PREDMETE RATNIH ZLOČINA U TUŽILAŠTVIMA**

**Pozadina programa:**

Državna strategija za rad na predmetima ratnih zločina, koja je usvojena 2008. godine, predviđa da se najkompleksniji predmeti ratnih zločina trebaju riješiti u periodu od 7, a svi ostali predmeti raznih zločina u periodu od 15 godina od usvajanja Strategije.

Kako bi se osiguralo što efikasnije procesuiranje predmeta ratnih zločina u tužilaštvima, sva tužilaštva koja imaju neriješene predmete ratnih zločina su izradila planove za njihovo rješavanje, a uz pomoć EU-a je osigurana finansijska podrška za kadrovske i materijalne potrebe za procesuiranje predmeta ratnih zločina<sup>31</sup>.

**Rok:**

decembar 2018. godine

**Učinak programa:**

Efikasno procesuiranje predmeta ratnih zločina u tužilaštvima.

**Strateški program 4.5.: UNAPRIJEDITI VJEŠTINE UPRAVLJANJA U TUŽILAŠTVIMA**

**Pozadina programa:**

Obavljanje poslova glavnih tužilaca zahtijeva posjedovanje vještina planiranja, organizacije, nadzora i rukovođenja.

Uvođenjem TCMS-a<sup>32</sup> u svim tužilaštvima nositeljima pravosudnih funkcija je značajno olakšano upravljanje postupcima. Pored toga, ovaj vid automatizacije omogućuje i korištenje širokog spektra statističkih izvještaja kao alata za efikasnije upravljanje tužilaštvima.

**Rok:**

decembar 2018. godine

**Učinak programa:**

Unaprijeđena efikasnost tužilaštava;

Provedene obuke za korištenje menadžerskih izvještaja TCMS-u;

Unaprijeđene rukovodne vještine glavnih tužilaca i sekretara tužilaštava.

---

<sup>31</sup> Ove aktivnosti se realiziraju u okviru Mjere 2 projekta IPA 2012/2013, koja se odnosi na uspostavu adekvatnog sistema za efikasno procesuiranje predmeta ratnih zločina u svim relevantnim pravosudnim institucijama u BiH.

<sup>32</sup> Sistem za upravljanje predmetima u tužilaštvima.

**Strateški program 4.6.: UNAPRIJEDITI KAPACITETE ZA STRATEŠKI NADZOR NAD RADOM TUŽILAŠTAVA UZ PODRŠKU TUŽILAŠTVA FBIH I REPUBLIČKOG TUŽILAŠTVA RS-a**

**Pozadina programa:**

VSTV BiH je formiranjem Strateškog tijela tužilaca<sup>33</sup> u julu 2013. godine osigurao mehanizme za intenzivnije praćenje rada tužilaca i pružanje adekvatne podrške. Strateško tijelo razmatra strateška pitanja od značaja za tužilaštva, aktivno se uključuje u proces rješavanja aktuelnih pitanja, te predlaže rješenja usmjerena na postizanje efikasnijeg rada u tužilaštvima, uz ostvarenje pune saradnje i podrške Tužilaštva Federacije BiH i Republičkog tužilaštva Republike Srpske.

**Rok:**

decembar 2018. godine

**Učinak programa:**

Razvijeni kapaciteti VSTV-a BiH za strateški nadzor nad radom tužilaštava.

**Strateški program 4.7.: UNAPRIJEDITI I ZAOKRUŽITI SISTEM OCJENJIVANJA RADA GLAVNIH TUŽILACA I TUŽILACA**

**Pozadina programa:**

Budući da dosadašnje inicijative VSTV-a BiH za izmjene Zakona o VSTV-u BiH u smislu uključivanja ocjenjivanja rada tužilaca i glavnih tužilaca nisu dale rezultata<sup>34</sup>, potrebno ih je ponovo aktualizirati.

U skladu sa zaključkom VSTV-a BiH<sup>35</sup> bit će potrebno usvojiti nove kriterije za ocjenjivanje rada glavnih tužilaca i unaprijediti postojeće kriterije za ocjenjivanje rada tužilaca, kako bi se poboljšao mehanizam praćenja i ocjenjivanja njihovog rada i ukupnog rezultata tužilaštva.

**Rok:**

decembar 2014. godine (usvajanje kriterija)

Kontinuirano

**Učinak programa:**

Inicirana izmjena Zakona o VSTV-u BiH;

Izrađena analiza radi identifikacije objektivnih parametara za procjenu rezultata rada glavnih tužilaca;

Usvojeni novi kriteriji za ocjenjivanje rezultata rada glavnih tužilaca;

Rezultati rada glavnih tužilaca se prate na osnovu usvojenih kriterija;

---

<sup>33</sup> Članovi Strateškog tijela su svi članovi VSTV-a iz reda tužilaca.

<sup>34</sup> VSTV BiH je u periodu od 2011. do 2014. godine Ministarstvu pravde BiH u dva navrata dostavljao inicijativu za izmjene Zakona o VSTV-u BiH s ciljem uvođenja ocjenjivanja rada tužilaca i glavnih tužilaca.

<sup>35</sup> Predsjedništvo VSTV-a BiH je odlukom br. 06-02-191/2013 od 15.1.2013. godine formiralo Radnu grupu za izradu kriterija za ocjenjivanje rada tužilaca u BiH i kriterija za ocjenjivanje rada glavnih tužilaca u BiH.

Unaprijeđeni kriteriji za ocjenjivanje rada tužilaca;  
Rezultati rada tužilaca se prate na osnovu unaprijeđenih kriterija.

**Strateški program 4.8.: OSIGURATI ORGANIZACIJSKE, INFRASTRUKTURNE I MATERIJALNO-TEHNIČKE PRETPOSTAVKE ZA RAD TUŽILAŠTAVA**

**Pozadina programa:**

Jedna od pretpostavki uspješnog provođenja postupaka u tužilaštvima su i adekvatni uslovi rada, naročito kad su direktno povezani sa zakonskim uslovima za provođenje postupaka, kao što je npr. audio-snimanje krivičnog postupka<sup>36</sup>.

VSTV BiH je u tom pogledu dao značajan doprinos i u prethodnom periodu, implementacijom više projekata usmjerenih na obnovu i adaptaciju tužilaštava, a ove aktivnosti VSTV-a BiH je podržala i Evropska komisija u okviru Strukturiranog dijaloga.

Pored navedenog, VSTV BiH će, podrškom projektu Pravda za djecu<sup>37</sup>, osigurati pretpostavke za provedbu Zakona o postupanju s djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku (Zakon)<sup>38</sup>. Ovaj projekt će omogućiti unapređenje uslova za vođenje i provedbu postupaka u koje su uključena djeca u skladu s gore spomenutim Zakonom.

**Rok:**

decembar 2018. godine

**Učinak programa:**

Osigurani bolji organizacijski, infrastrukturni i materijalno-tehnički uslovi za rad tužilaštava;

Tužilaštva osposobljena za punu provedbu Zakona ;

Unaprijeđeni mehanizmi podrške djeci svjedocima u krivičnim postupcima.

**Strateški program 4.9.: UNAPRIJEDITI POTENCIJAL INFORMATIZACIJE U TUŽILAŠTVIMA**

**Pozadina programa:**

VSTV BiH, u okviru nadležnosti utvrđenih Zakonom o VSTV-u BiH, vodi, koordinira i nadgleda korištenje informacione tehnologije u tužilaštvima s ciljem postizanja i očuvanja jednoobraznosti u pravosudnim institucijama u BiH.

Nakon uspješne implementacije sistema za automatsko upravljanje predmetima u tužilaštvima (TCMS), VSTV BiH će u predstojećem periodu nastaviti aktivnosti usmjerene na nadogradnju postojeće infrastrukture i unapređenje funkcionalnosti sistema.

**Rok:**

Kontinuirano

---

<sup>36</sup> Obavezno prema zakonima o krivičnom postupku.

<sup>37</sup> Projekt implementira UNICEF uz finansijsku podršku Švicarske i Švedske.

<sup>38</sup> "Službeni glasnik RS-a", br. 13/10, "Službeni glasnik BD BiH", br. 44/11, "Službene novine FBiH", br. 7/14.

**Učinak programa:**

Izvršena nadogradnja ili zamjena postojeće tehnologije;

TCMS razvijen tako da omogući efikasniji rad tužilaštava i bolje praćenje rada, kako glavnim tužiocima tako i VSTV-u BiH;

Razvijena funkcionalnost TCMS-a koja će glavnim tužiocima omogućiti praćenje rada kroz bazu ratnih zločina;

Glavni tužioci sve podatke, koji su im potrebni za donošenje odluka i izvještavanje o radu, preuzimaju iz baze podatka TCMS-a;

Razvijene procedure kontrole koje će osigurati da tužilaštva potpuno, tačno i blagovremeno unose podatke u TCMS.

**Strateški program 4.10.: PREISPITATI POSTOJEĆU SISTEMATIZACIJU U TUŽILAŠTVIMA I ZALAGATI SE ZA NJENO POPUNJAVANJE**

**Pozadina programa:**

VSTV BiH ima nadležnost da utvrđuje broj tužilaca i zamjenika glavnog tužioca u tužilaštvima, nakon konsultacija sa glavnim tužiocem, tijelom nadležnim za budžet i nadležnim ministarstvom pravde.

U skladu sa zaključkom VSTV-a<sup>39</sup> neophodno je provesti analizu sistematizacije u svim tužilaštvima kako bi se utvrdilo je li utvrđeni broj tužilačkih pozicija dovoljan.

**Rok:**

decembar 2015. godine

**Učinak programa:**

Donijete odluke o izmjeni sistematizacije u tužilaštvima u skladu sa rezultatima preispitivanja postojeće sistematizacije;

Provoditi aktivnosti koje će doprinijeti popunjavanju sistematizacije.

**Strateški program 4.11.: INICIRATI DONOŠENJE PROPISA KOJIMA SE UNAPREĐUJE EFIKASNOST RADA UPRAVE U TUŽILAŠTVIMA**

**Pozadina programa:**

Budući da postoji cijeli niz propisa koji reguliraju status, obaveze, plate, izbor i napredovanje stručnog i administrativno-tehničkog osoblja u pravosuđu BiH, neophodno je provesti analizu svih aspekata relevantnih za ove kategorije osoblja. VSTV bi, na osnovu rezultata analize, inicirao aktivnosti<sup>40</sup> usmjerene na zakonsko usklađivanje i unapređenje statusa administrativno-tehničkog osoblja u pravosuđu.

**Rok:**

juni 2017. godine

---

<sup>39</sup> VSTV BiH je u decembru 2013.godine usvojio kriterije za sveobuhvatnu analizu sistematizacije u sudovima i tužiteljstvima u BiH.

<sup>40</sup> Predviđeno trajanje ove aktivnosti u okviru projekta IPA 2010 je 24 mjeseca.



**Učinak programa:**

Oslobađanje tužilaca od administrativno-tehničkih poslova;  
Unaprijeđena efikasnost rada u tužilaštvima.

***Strateški program 4.12.: ZAGOVARATI DONOŠENJE ZAKONA O TUŽILAŠTVIMA U FBiH, TE IZRADITI I DONIJETI RELEVANTNE PODZAKONSKE AKTE***

**Pozadina programa:**

Zagovaranje donošenja jedinstvenog Zakona o tužilaštvima u Federaciji BiH i ranije je prepoznato kao pitanje od strateškog značaja, imajući u vidu da tužilački sistem u FBiH reguliše 11 zakona.

Dinamika ostvarivanja ovog strateškog programa ovisi o saradnji s nadležnim organima vlasti na nivou FBiH i kantona, te njihovoj spremnosti za prihvatanje ove zakonodavne inicijative.

**Rok:**

decembar 2018. godine

**Učinak programa:**

Sve institucije koje su uključene u proces pregovaranja o jedinstvenom Zakonu o tužilaštvima u FBiH, odnosno proces njegovog usvajanja, prepoznaju značaj ove zakonodavne inicijative i spremni su na poduzimanje potrebnih mjera za njenu realizaciju.

***Strateški program 4.13.: IZRADITI ANALIZU EFIKASNOSTI TUŽILAŠTAVA S ASPEKTA UTICAJA POSTOJEĆE ORGANIZACIJE TUŽILAČKOG SISTEMA I DATI PREPORUKE ZA UNAPREĐENJE***

**Pozadina programa:**

Postojeća organizacija tužilačkog sistema doprinosi nefikasnosti tužilaštava. Tako npr. upućivanje tužilaca na zastupanja u sjedišta sudova van sjedišta tužilaštva rezultira gubitkom vremena na putovanje i posljedično sprečava tužioce da izvršavaju druge zadatke u fazama istrage, kao i drugim fazama postupka do okončanja cjelokupne krivične procedure.

**Rok:**

decembar 2015. godine

**Učinak programa:**

Izrađena analiza **efikasnosti** tužilaštava s aspekta uticaja postojeće organizacije tužilačkog sistema;

Izrađene preporuke za unapređenje;

Usvojene preporuke za njihovu primjenu i dostavljene nadležnim organima.

### **Strateški cilj 5**

#### **UNAPRIJEDITI KVALITET RADA PRAVOSUĐA U BiH**

Objavljivanjem pouzdanih pravnih informacija, naročito važećih propisa, izabranih sudskih odluka i stručnih publikacija na jednom mjestu nosiocima pravosudnih funkcija je osigurana bitna pretpostavka unapređenja kvaliteta rada.

Pored toga, stručno usavršavanje sudija i tužilaca je važan element zaštite nezavisnosti, kvaliteta i efikasnosti pravosuđa.

Nadalje, VSTV BiH uspostavljanjem kontinuiranog dijaloga među sudovima najviše instance u BiH nastoji obezbijediti platformu za ujednačavanje sudske prakse i diskusiju o drugim zajedničkim izazovima s kojima se susreće pravosuđe u BiH.

#### **Veza s drugim strateškim dokumentima**

- Nacrt Strategije za reformu sektora pravde u BiH za period od 2014. do 2018. godine
- Preporuke Evropske komisije sa sastanaka Strukturiranog dijaloga o pravosuđu između Evropske unije i BiH
- Srednjoročna strategija za početnu obuku i stručno usavršavanje sudija i tužitelja za period od 2012. do 2015. godine
- Strategija za provedbu Konvencije Vijeća Europe o prevenciji i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u porodici za period od 2014. do 2018. godine
- Strategija borbe protiv maloljetničke delinkvencije
- Akcioni plan za sprečavanje i suzbijanje krivičnih djela u vezi sa motornim vozilima za period od 2012. do 2015. godine

#### **STRATEŠKI PROGRAMI:**

---

##### ***Strateški program 5.1.: OSIGURATI POUZDANE PRAVNE INFORMACIJE PUTEM WEB STRANICE CENTRA ZA SUDSKU DOKUMENTACIJU VSTV-a BiH***

#### **Pozadina programa:**

VSTV BiH kontinuirano radi na informisanju pravosudne zajednice u BiH o novim odlukama sudova najviše instance putem baze sudskih odluka Centra za sudsku dokumentaciju VSTV-a (CSD), koja u trenutku izrade ovog Strateškog plana<sup>41</sup> sadrži preko 10.100 sudskih odluka.

Kako bi se u predstojećem periodu unaprijedio proces izdvajanja i indeksacije sudskih odluka prije dostave CSD-u, doprinos sudija partner sudova u ovom procesu normiran je Pravilnikom o orijentacionim mjerilima za rad sudija i stručnih saradnika u sudovima u BiH<sup>42</sup>.

Pored toga, potrebno je web stranicu CSD-a kontinuirano unapređivati novim sadržajima odnosno informacijama o sudskoj praksi, novousvojenim zakonima i sl.

---

<sup>41</sup> Mart 2014. godine.

<sup>42</sup> „Službeni glasnik BiH“, broj 2/14; član 15. stav 3.

**Rok:**

decembar 2018. godine

**Učinak programa:**

Baza sudskih odluka i drugi sadržaji web stranice CSD-a bilježe porast posjetilaca;  
Unaprijeđena saradnja s partner sudovima u pogledu redovne dostave presuda uz indeksne obrasce;  
Unaprijeđen kvalitet baze sudskih odluka.

**Strateški program 5.2.: OSIGURATI ONLINE PRISTUP LEGISLATIVI ZA NOSIOCE PRAVOSUDNIH FUNKCIJA**

**Pozadina programa:**

Nosioci pravosudnih funkcija u obavljanju svojih zadataka moraju poznavati pravne propise usvojene na različitim nivoima vlasti u BiH. Unatoč sveprisutnoj informatizaciji, još uvijek ne postoje elektronska izdanja službenih glasila na svim nivoima vlasti u BiH. Pored toga, pristup različitim elektronskim izdanjima službenih novina u BiH najčešće zahtijeva zasnivanje zasebnih pretplatničkih odnosa sa pojedinim izdavačima. Stoga bi uspostavljanje jedinstvene elektronske baze pravnih propisa olakšalo i ubrzalo rad nosilaca pravosudnih funkcija.

VSTV BiH je u prethodnom periodu u sklopu projekta IPA 2010 izradio Studiju izvodljivosti, u okviru koje su utvrđene sve relevantne pretpostavke za uspostavljanje i osiguravanje održivosti ovakve baze podataka.

**Rok:**

decembar 2018. godine

**Učinak programa:**

Poboljšan pristup zakonskim tekstovima za nosioce pravosudnih funkcija u BiH.

**Strateški program 5.3.: KOORDINIRATI PROCES UJEDNAČAVANJA SUDSKE PRAKSE U BIH**

**Pozadina programa:**

VSTV BiH je, u skladu sa preporukama Strukturiranog dijaloga, otpočeo sa organizacijom panela za ujednačavanje sudske prakse iz građanske, upravne i krivične oblasti. Na taj način se uspostavlja institucionalni format za redovne konsultacije između najviših sudskih instanci po pitanju usklađivanja sudske prakse, a u skladu i sa odgovarajućim zaključcima sadržanim u mišljenju Venecijanske komisije o pravnoj sigurnosti i nezavisnosti pravosuđa iz 2012. godine.

**Rok:**

Kontinuirano

**Učinak programa:**

Paneli za ujednačavanje sudske prakse se redovno održavaju i zauzimaju pravna shvatanja što rezultira efikasnijim i kvalitetnijim rješavanjem predmeta u sudovima;

Paneli pokreću inicijative nadležnim organima za donošenje ili izmjene zakona i drugih propisa i time utiču na povećanje kvaliteta pravosuđa.

***Strateški program 5.4.: KOORDINIRATI PITANJA OBUKE PRAVOSUĐA IZ NADLEŽNOSTI VSTV-a BiH***

**Pozadina programa:**

Zakonom o VSTV-u BiH i zakonima o centrima za edukaciju sudija i tužilaca (CEST-ovi) definisana je savjetodavna i nadzorna uloga VSTV-a BiH u domenu stručnog usavršavanja sudija i tužilaca. VSTV BiH savjetuje entitetske CEST-ove i Pravosudnu komisiju Brčko distrikta (PKBD) u vezi sa usvajanjem programa stručnog usavršavanja, određuje obim obaveznog stručnog usavršavanja, utvrđuje početnu obuku za novoimenovane sudije i tužioce i nadzire provedbu.

Strategijom za početnu obuku i stručno usavršavanje za period 2012. – 2015. godine utvrđeni su pravci razvoja početne obuke i stručnog usavršavanja sudija i tužilaca u BiH, kao i pravci djelovanja institucija uključenih u proces obuke. Strategija odražava nastojanja VSTV-a BiH, CEST-ova i PKBD-a za unapređenjem sistema obuke pravosuđa u BiH u skladu sa stečenim iskustvima, reformskim procesima, prioritetima i raspoloživim resursima.

VSTV BiH će, u skladu s preporukama Strukturiranog dijaloga, podržati nastojanja da se stručno usavršavanje koristi i kao forum za identifikaciju spornih pravnih pitanja, te organizaciju zajedničke obuke CEST-ova i PKBD-a na kojima bi se raspravljalo o ovim pitanjima i time uticalo na ujednačavanje sudske prakse.

**Rok:**

decembar 2018. godine

**Učinak programa:**

Unaprijeđena edukacija u pravosuđu,

Organizirane zajedničke obuke CEST-ova na kojima bi se razmatrala različita pravna praksa, s ciljem unapređenja kvaliteta pravosuđa.

***Strateški program 5.5.: USPOSTAVITI SISTEM ZAJEDNIČKE EDUKACIJE TUŽILACA I OVLAŠTENIH SLUŽBENIH LICA POD NADZOROM TUŽILACA***

**Pozadina programa:**

VSTV BiH će se, u skladu sa preporukama Strukturiranog dijaloga, posebno angažovati na organizaciji i sistematskom rješenju zajedničke edukacije tužilaca i ovlaštenih službenih lica (OSL) redovnim organizovanjem okruglih stolova, radionica i ostalih vidova razmjene stručnih znanja i iskustava.

Pored toga, potrebno je unaprijediti saradnju na operativnom nivou održavanjem redovnih sastanaka između tužilaštava i policijskih agencija s istom teritorijalnom nadležnošću. Ovaj vid saradnje bi doprinio kvalitetnijem i efikasnijem radu tužilaštava i OSL.

**Rok:**

decembar 2018. godine

**Učinak programa:**

Unaprijeđen sistem kontinuirane zajedničke edukacije za tužioce i OSL pod nadzorom tužilaca;

Unaprijeđena operativna saradnja između tužilaca i OSL.

### **Strateški cilj 6**

### **UNAPRIJEDITI I ODRŽAVATI NEZAVISNOST I STRUKTURU PRAVOSUĐA U BiH**

Nezavisnost pravosuđa je pretpostavka vladavine prava i pravne sigurnosti građana, a bitan segment njenog osiguranja je postojanje usklađenog sistema plaća i naknada nosilaca pravosudnih funkcija u BiH.

Iako nema nadležnost da odlučuje o budžetima sudova i tužilaštava, VSTV BiH ima niz odgovornosti koje se odnose na njihovu izradu. U tom smislu VSTV BiH poduzima brojne aktivnosti usmjerene na unapređenje budžetskog procesa, a s ciljem osiguranja adekvatnog finansiranja pravosuđa u BiH.

#### **Veza s drugim strateškim dokumentima**

- Zakon o VSTV-u BiH
- Nacrt Strategije za reformu sektora pravde u BiH za period od 2014. do 2018. godine
- Preporuke Evropske komisije sa sastanaka Strukturiranog dijaloga o pravosuđu između Evropske unije i BiH
- Preporuke VSTV-a BiH za unapređenje sistema finansiranja pravosudnih institucija u BiH
- Usvojena politika Foruma za zajedničku politiku „Smanjenje fragmentiranosti finansiranja pravosudnih institucija u Federaciji BiH”

#### **STRATEŠKI PROGRAMI:**

---

#### ***Strateški program 6.1.: IZRADITI ANALIZU I PRIJEDLOG RADI USKLAĐIVANJA ZAKONA O PLATAMA I NAKNADAMA NOSILACA PRAVOSUDNIH FUNKCIJA U BiH***

##### **Pozadina programa:**

Budući da je sistem plata i naknada nosilaca pravosudnih funkcija u BiH na nivou BiH i između entiteta i Brčko distrikta BiH narušen izmjenama i dopunama postojećih zakona i odlukama ustavnih sudova<sup>43</sup>, od posebnog je značaja da se ovaj sistem uskladi unutar BiH.

##### **Rok:**

juni 2015. godine

##### **Učinak programa:**

Omogućeno obavljanje pravosudne funkcije uz ostvarivanje jednakih prava na naknadu na svim nivoima pravosuđa u BiH.

---

<sup>43</sup> Odluka Ustavnog suda BiH objavljena u „Službenom glasniku BiH“ br.17/13, a presuda Ustavnog suda FBiH u „Službenim novinama FBiH“ br.27/12.

**Strateški program 6.2.: OSIGURATI ADEKVATNO UČEŠĆE VSTV-a BiH U PROCESU PRIPREME I USVAJANJA BUDŽETA ZA SUDOVE I TUŽILAŠTAVA**

**Pozadina programa:**

VSTV BiH pomaže sudovima i tužilaštvima u procesu pripreme njihovih budžetskih zahtjeva, kako kroz pripremu budžetskih smjernica tako i u direktnim kontaktima. Pored toga, VSTV BiH nastoji, upućivanjem dopisa i kontaktima s predstavnicima zakonodavnih i izvršnih vlasti, uticati na usvajanje adekvatnih budžeta za sudove i tužilaštva.

**Rok:**

decembar 2018. godine

**Učinak programa:**

Unaprijeđene budžetske smjernice;

Intenzivniji i učinkovitiji kontakti s predstavnicima zakonodavnih i izvršnih vlasti u BiH.

**Strateški program 6.3.: UNAPRIJEDITI SISTEM FINANSIRANJA PRAVOSUDNIH INSTITUCIJA I VSTV-a BiH**

**Pozadina programa:**

Analizom sistema finansiranja, koju je VSTV BiH usvojio<sup>44</sup>, ocijenjeno je da postojeće ovlasti VSTV-a BiH u procesu pripreme i usvajanja budžeta za sudove i tužilaštva ne osigurava dovoljan stepen nezavisnosti pravosuđa.

S tim u vezi VSTV BiH je usvojio sljedeće preporuke za unapređenje sistema finansiranja sudova i tužilaštava:

- potrebno je smanjiti fragmentiranost u finansiranju pravosudnih institucija, kratkoročno uspostavljanjem sistema jedinstvenog finansiranja u Federaciji BiH iz budžeta Federacije BiH, a dugoročno uspostavljanjem sistema finansiranja svih sudova i tužilaštava iz budžeta institucija BiH;
- potrebno je zakonski ojačati ulogu VSTV-a BiH u procesu pripreme, usvajanja i izvršenja budžeta sudova i tužilaštava, kao i budžeta VSTV-a BiH.

Isto tako, imajući u vidu činjenicu da se različite reformske aktivnosti finansiraju dijelom iz budžeta VSTV-a BiH a dijelom iz donatorskih sredstava<sup>45</sup>, kao i moguće postupno smanjenje priliva donatorskih sredstava, potrebno je blagovremeno osigurati finansiranje reformskih aktivnosti iz budžeta institucija BiH.

**Rok:**

decembar 2018. godine

---

<sup>44</sup> Na sjednici Vijeća održanoj u novembru 2011. godine.

<sup>45</sup> Član 17. stav 21. Zakona o VSTV-u BiH: „pokreće, nadgleda i koordinira projekte koji se odnose na poboljšanje pitanja vezanih za upravljanje sudovima i tužilaštvima, uključujući traženje finansijskih sredstava iz domaćih i međunarodnih izvora“.

**Učinak programa:**

Provođenje aktivnosti u domenu izmjena zakonskog okvira s ciljem unapređenja sistema finansiranja VSTV-a BiH i pravosudnih institucija u BiH;

Osigurati kontinuitet u finansiranju reformskih aktivnosti iz budžeta institucija BiH.



**Strateški cilj 7**

**UNAPRIJEDITI OTVORENOST I DOSTUPNOST INFORMACIJA O RADU PRAVOSUDNIH INSTITUCIJA U BIH STRUČNOJ I ŠIROJ JAVNOSTI**

Izgradnja proaktivnih odnosa sa građanima i medijima, kao posebno važnim partnerom u komunikaciji sa javnošću, je jedan od ključnih komunikacijskih zadataka svake institucije javnog sektora i pretpostavka povećanja povjerenja javnosti u pravosudni sistem. Pozitivna komunikacije sa spomenutim javnostima temelji se na kvalitetnom i efikasnom radu pravosudnih institucija. Stoga su preduzimanje aktivnosti, neophodnih za uspostavu i očuvanje vladavine prava, i upoznavanje javnosti sa ostvarenim rezultatima osnov na kojem je moguće graditi pozitivan imidž i ugled pravosudnih institucija.

**Veza s drugim strateškim dokumentima**

- Nacrt Strategije za reformu sektora pravde u BiH za period od 2014. do 2018. godine

**STRATEŠKI PROGRAMI:**

---

***Strateški program 7.1.: UNAPRIJEDITI KOMUNIKACIJU PRAVOSUDNIH INSTITUCIJA U BIH S JAVNOŠĆU***

**Pozadina programa:**

Uspostava ili dalji razvoj institucionalnih komunikacijskih kapaciteta i specifičnih komunikacijskih kanala u pravosuđu je od iznimne važnosti za unapređenje komunikacije pravosudnih institucija sa javnošću i medijima.

Isto tako, potrebno je dalje jačati institucionalne komunikacijske kapacitete sudova i tužilaštava i provoditi aktivnosti koje će doprinijeti jačanju povjerenja građana u njihov rad.

**Rok:**

decembar 2018. godine

**Učinak programa:**

Unaprijeđena komunikacija pravosudnih institucija u BiH sa javnošću i medijima;

Bolja percepcija javnosti o pravosudnom sistemu u BiH.

***Strateški program 7.2.: USPOSTAVITI REDOVNU PRAKSU INFORMISANJA JAVNOSTI O ULOZI I RADU PRAVOSUDNIH INSTITUCIJA U BIH***

**Pozadina programa:**

Kako bi se unaprijedili praksa informisanja javnosti i stepen dostupnosti informacija o radu pravosudnih institucija u BiH, potrebno je organizirati stručne i promotivne

događaje, te osigurati da se komunikacija svih pravosudnih institucija sa javnošću odvija na istim komunikacijskim osnovama.

Pored toga, potrebno je unaprijediti dostupnost informacija o radu pravosudnih institucija u BiH stručnoj i široj javnosti organizacijom stručnih i promotivnih događaja, što će povećati povjerenje stručne i šire javnosti u pravosudni sistem BiH.

**Rok:**

decembar 2018. godine

**Učinak programa:**

Povećana transparentnost u radu i povjerenje građana u rad pravosudnih institucija.

***Strateški program 7.3.: OBJAVLJIVATI DETALJNIJE STATISTIČKE PODATKE O REZULTATIMA RADA SVIH PRAVOSUDNIH INSTITUCIJA U BIH NA PRAVOSUDNOM WEB PORTALU***

**Pozadina programa:**

Stručna javnost i mediji kontinuirano pokazuju veliki interes za statističke podatke o radu sudova i tužilaštava, posebno za neke vrste krivičnih predmeta. Zbog toga je potrebno odrediti set podataka koji će se redovno pripremati i objavljivati na pravosudnom web portalu ([www.pravosudje.ba](http://www.pravosudje.ba)).

**Rok:**

septembar 2014. godine (odrediti set podataka)

Kontinuirano

**Učinak programa:**

Unaprijeđena dostupnost informacija o radu pravosudnih institucija u BiH stručnoj javnosti i medijima.

***Strateški program 7.4.: OSIGURATI JAVNO PRAĆENJE SJEDNICA VSTV-a BIH***

**Pozadina programa:**

VSTV BiH je u julu 2013. godine usvojio novi Poslovnik, kojim je izmijenjen raniji način rada i to tako da će sjednice VSTV-a BiH u pravilu biti otvorene za javnost.<sup>46</sup>

**Rok:**

jun 2015. godine (osigurati informatičke pretpostavke za javno praćenje sjednica)

Kontinuirano

**Učinak programa:**

Omogućeno javno praćenje sjednica VSTV-a BiH;

Povećano povjerenje profesionalne zajednice i javnosti u rad VSTV-a BiH.

---

<sup>46</sup> Član 13.

**Strateški cilj 8**

***OSIGURATI EFIKASNU UNUTARNJU KOORDINACIJU PROCESA EUROPSKIH INTEGRACIJA I UNAPREĐENJE MEĐUINSTITUCIONALNE SURADNJE U SEKTORU PRAVDE***

Osiguranje efikasne unutarnje koordinacije pretpostavka je pravovremene razmjene relevantnih informacija te postizanja višeg stupnja usklađenosti u ispunjavanju obaveza koje proizlaze iz procesa europskih integracija u okviru nadležnosti svake institucije BiH, pa tako i VSTV-a. Kako poslovi koordinacije u procesu europskih integracija obuhvaćaju, između ostalog, koordinaciju u domenu izrade strategija i politika, jasna je veza između jačanja kapaciteta za strateško planiranje i izradu politika s uspostavljanjem funkcionalne suradnje i koordiniranog međuinstitucionalnog djelovanja.

**Veza s drugim strateškim dokumentima**

- Nacrt Strategije za reformu sektora pravde u BiH za period od 2014. do 2018. godine
- Strategija reforme javne uprave
- Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju između EZ i njihovih država članica, s jedne strane, i BiH, s druge strane

**STRATEŠKI PROGRAMI:**

---

***Strateški program 8.1.: UNAPRIJEDITI KAPACITETE ZA KOORDINACIJU I EU INTEGRACIJE***

**Pozadina programa:**

Priprema za integraciju pravosudnog sektora u EU generira potrebu za osiguranjem efikasne unutarnje koordinacije procesa europskih integracija i unapređenjem međuinstitucionalne suradnje, kao i učešćem u mehanizmima koordinacije za korištenje donatorske pomoći u sektoru pravde u BiH.

**Rok:**

Kontinuirano

**Učinak programa:**

Unapređenje interne koordinacije i suradnje s drugim institucijama u sektoru pravde u ispunjavanju obaveza koje proizlaze iz procesa integracija BiH u EU;

Unapređenje koordinacije i suradnje s Direkcijom za europske integracije BiH;

Učešće u mehanizmima koordinacije za korištenje donatorske pomoći u sektoru pravde u BiH;

Učešće u radu radnih tijela SRSP-a, praćenje provedbe i redovito izvještavanje o provedbi SRSP-a.

**Strateški program 8.2.: UNAPRIJEDITI KAPACITETE ZA STRATEŠKO PLANIRANJE, IZRADU POLITIKA I ANALIZA**

**Pozadina programa:**

Potreba da se pravosudni sektor pripremi za integraciju u EU, uključujući unapređenje procesa planiranja i izvještavanja o provedbi aktivnosti VSTV-, kao i utvrđivanja strateških pravaca djelovanja.

**Rok:**

decembar 2016. godine / kontinuirano

**Učinak programa:**

Izrada i ažuriranje Strateškog plana VSTV-a BiH, praćenje provedbe i redovito izvještavanje;

Izrada politika, jačanje koordinacije i suradnje s institucijama sektora pravde;

Osiguranje interne podrške članovima međuinstitucionalnih radnih tijela u izradi politika i realizaciji drugih aktivnosti usuglašenih na nivou ovih tijela;

Unapređenje kvaliteta statističkih podataka u sektoru pravde u BiH s ciljem ispunjenja obaveza VSTV-a BiH po osnovu različitih usvojenih strateških dokumenata u BiH.

## Poglavlje 5

# PREGLED STRATEŠKIH CILJEVA I STRATEŠKIH PROGRAMA S KVANTITATIVNIM POKAZATELJIMA PROVEDBE

### **Strateški cilj 1: KONTINUIRANO UNAPREĐIVATI SISTEM ODABIRA I IMENOVANJA NOSILACA PRAVOSUDNIH FUNKCIJA**

#### **STRATEŠKI PROGRAMI:**

1. Implementirati kvalifikaciono i pismeno testiranje
2. Unaprijediti postupak intervjuisanja kandidata
3. Osigurati efikasniji i ekonomičniji postupak imenovanja

Kvantitativni pokazatelj	Način mjerenja	Za mjerenje zadužen	Stanje 2013.	Cilj – u odnosu na stanje 2013.
% nosilaca pravosudnih funkcija imenovanih na osnovu objektivnih i transparentnih kriterija	Broj nosilaca pravosudnih funkcija imenovanih na osnovu objektivnih i transparentnih kriterija / Ukupan broj imenovanih nosilaca pravosudnih funkcija	Odjel za imenovanja, Odjel za IKT	Provedena testna faza primjene Pravilnika o kvalifikacionom testiranju nosilaca pravosudnih funkcija u BiH i osnovni koraci ka uvođenju strukturiranog intervjua kandidata	Potpuna implementacija kvalifikacionog i pismenog testiranja, te strukturiranog razgovora sa kandidatima do 31.12.2014. što će doprinijeti objektivnijem i transparentnijem postupku izbora i imenovanja nosilaca pravosudnih funkcija
Prosječno trajanje procesa imenovanja nosilaca pravosudnih funkcija	Kumulativno trajanje procesa imenovanja u danima / broj imenovanih nosilaca pravosudnih funkcija		Prosječno trajanje postupka 6 – 8 mjeseci	Prosječno trajanje postupka 3 – 5 mjeseci

**Strateški cilj 2: KONTINUIRANO UNAPREĐIVATI ODGOVORNOST PRAVOSUĐA**

**STRATEŠKI PROGRAMI:**

1. Unaprijediti disciplinski postupak odgovarajućim izmjenama i donošenjem internih propisa koji regulišu oblast disciplinske odgovornosti nosilaca pravosudnih funkcija
2. Unaprijediti obuku nosilaca pravosudne funkcije za poštivanje etičkog kodeksa
3. Jačati kapacitete Ureda disciplinskog tužioca s ciljem efikasnijeg rješavanja pritužbi i postupanja po službenoj dužnosti
4. Unaprijediti i razvijati softver za upravljanje predmetima (DCMS)
5. Unaprijediti odgovornost članova VSTV-a BiH i pravosuđa u cjelini

Kvantitativni pokazatelj	Način mjerenja	Za mjerenje zadužen	Stanje 2013.	Cilj – u odnosu na stanje 2013.
Broj pokrenutih disciplinskih postupaka	Broj pokrenutih disciplinskih postupaka	UDT, Odjel za IKT	18	18
Broj pokrenutih disciplinskih postupaka po zaprimljenim pritužbama	Broj pokrenutih disciplinskih postupaka po pritužbama		11	14
Broj pokrenutih disciplinskih postupaka na vlastitu inicijativu (ex officio registrovani predmeti, između ostalog, registrovani i kroz praćenje aktivnosti VSTV-a BiH)	Broj pokrenutih disciplinskih postupaka na vlastitu inicijativu		7	4
Prosječno vrijeme potrebno za rješavanje pritužbi protiv nosilaca pravosudnih funkcija	Kumulativni broj dana iskorištenih za provođenje istrage/ broj pritužbi zatvorenih po provedenoj istrazi		282/803	250/803 <sup>47</sup>

<sup>47</sup> Broj provedenih istraga i zatvorenih predmeta po okončanju istrage zavisi od priliva pritužbi. Cilj je utvrđen na temelju priliva u ranijem periodu.

**Strateški cilj 3: UNAPRIJEDITI EFIKASNOST SUDOVA**

**STRATEŠKI PROGRAMI:**

1. Smanjiti broj i starost neriješenih predmeta u sudovima
2. Sprečavati nastupanje zastarjelosti predmeta u sudovima
3. Osigurati primjenu Pravilnika o vremenskim okvirima za rješavanje predmeta s ciljem povećanja ažurnosti rada sudova
4. Efikasno procesuirati predmete ratnih zločina u sudovima
5. Rasteretiti pravosudne institucije izmještanjem pojedinih postupaka i prenosom ovlaštenja
6. Unaprijediti vještine upravljanja u sudovima
7. Unaprijediti i zaokružiti sistem ocjenjivanja rada predsjednika sudova
8. Unaprijediti sistem alternativnog rješavanja sporova
9. Osigurati organizacijske, infrastrukturne i materijalno-tehničke pretpostavke za rad sudova
10. Unaprijediti potencijal informatizacije u sudovima
11. Izraditi analizu mreže sudova i dati preporuke
12. Preispitati postojeću sistematizaciju u sudovima i po potrebi je popunjavati
13. Inicirati donošenje propisa kojima se unapređuje efikasnost rada uprave u sudovima

Kvantitativni pokazatelj	Način mjerenja	Za mjerenje zadužen	Stanje 2013.	Cilj – u odnosu na stanje 2013.
Stopa protoka nekomunalnih predmeta (CR <sup>48</sup> )	Broj riješenih / broj primljenih nekomunalnih predmeta u sudovima tokom godine	Projekt unapređenja efikasnosti pravosuđa, Odjel za pravosudnu upravu	102%	108% <sup>49</sup>
Očekivano vrijeme rješavanja nekomunalnih predmeta (DT <sup>50</sup> )	(Broj neriješenih nekomunalnih predmeta na kraju godine/ broj riješenih nekomunalnih predmeta tokom godine)*365		320 dana <sup>51</sup>	290 dana <sup>52</sup>

<sup>48</sup> Clearance rate (CR indikator) = stepen ažurnosti (indikator SA) predstavlja odnos između novih predmeta i riješenih predmeta u toku određenog perioda, izražen u postocima. Npr. ukoliko sud u toku jedne kalendarske godine zaprimi 500 novih predmeta a u istom periodu riješi 550 predmeta, SA je u tom slučaju 110%. Ukoliko sud riješi 400 predmeta, SA će iznositi 80%. Stepenn ažurnosti (SA) iznad 100 % znači da broj neriješenih predmeta opada.

<sup>49</sup> Cilj predložen u skladu sa stopom protoka nekomunalnih predmeta u prvoj polovini 2014.

<sup>50</sup> Disposition time (DT) = očekivano vrijeme rješavanja predmeta.

<sup>51</sup> Broj neriješenih predmeta na dan 31.12.2013. je bio 455.127 a broj riješenih predmeta u 2013. godini je iznosio 519.232. Formula  $(455.127 / 519.232) * 365$  daje 320 odnosno ako je 519.232 predmeta bilo riješeno za 365 dana, 455.127 predmeta je pod pretpostavkom iste brzine rješavanja biti riješeno za 320 dana.

<sup>52</sup> Poboljšanje od 10%.

STRATEŠKI PLAN VSTV BiH

<p>Starosna struktura neriješenih nekomunalnih predmeta izražena u postocima</p>	<p>% broja neriješenih nekomunalnih predmeta starijih od 15, 10, 7, 5, 3 i 1 godine</p>		<p>1 godina – 49,58% 3 godine – 18,28% 5 godina – 6,47% 7 godina – 2,38% 10 godina – 0,59% 15 godina – 0,12%</p> <p>Samo za prvostepene sudove: 3 godine – 17% 5 godina – 6%</p>	<p>1 godina – 52% 3 godine – 20% 5 godina – 4% 7 godina – 1% 10 godina – 0,1% 15 godina – 0%<sup>53</sup></p> <p>Samo za prvostepene sudove: 3 godine – 15% do 1.1.2016. 5 godina – 0% do 1.1.2016.</p>
<p>Trajanje stečajnih postupaka i starost neriješenih stečajnih predmeta</p>	<p>Prosječno trajanje postupaka i broj neriješenih stečajnih predmeta na godišnjoj osnovi</p>	<p>Projekt unapređenja efikasnosti pravosuđa</p>	<p>Prosječno trajanje postupaka / broj neriješenih stečajnih predmeta na dan 31.12.2013. – 972 dana / 836 predmeta</p>	<p>Prosječno trajanje stečajnih postupaka – 2 godine</p>
<p>Praćenje priliva i trajanja postupaka pokretnutih po osnovu diskriminacije</p>	<p>Priliv i prosječno trajanje postupaka na godišnjoj osnovi</p>		<p>Priliv u 2013.: 136 predmeta prema podacima iz CMS-a</p> <p>Trajanje na dan 31.12.2013. – 872 dana prema podacima iz CMS-a</p>	<p>Trajanje u optimalnom roku<sup>54</sup></p>

<sup>53</sup> Poboljšanje od 10%.

<sup>54</sup> Za parnične predmete utvrđen Pravilnikom o vremenskim okvirima za postupanje po predmetima u sudovima i tužilaštvima u BiH.



**Strateški cilj 4: UNAPRIJEDITI EFIKASNOST TUŽILAŠTAVA**

**STRATEŠKI PROGRAMI:**

1. Smanjiti broj i starost neriješenih prijava i istraga u tužilaštvima
2. Sprečavati nastupanje zastarjelosti predmeta u tužilaštvima
3. Osigurati primjenu Pravilnika o vremenskim okvirima za rješavanje predmeta s ciljem povećanja ažurnosti rada tužilaštava
4. Efikasno procesuirati predmete ratnih zločina u tužilaštvima
5. Unaprijediti vještine upravljanja u tužilaštvima
6. Unaprijediti kapacitete za strateški nadzor nad radom tužilaštava
7. Unaprijediti i zaokružiti sistem ocjenjivanja rada glavnih tužilaca i tužilaca
8. Osigurati organizacijske, infrastrukturne i materijalno-tehničke pretpostavke za rad tužilaštava
9. Unaprijediti potencijal informatizacije u tužilaštvima
10. Preispitati postojeću sistematizaciju u tužilaštvima i zalagati se za njeno popunjavanje
11. Inicirati donošenje propisa kojima se unapređuje efikasnost rada uprave u tužilaštvima
12. Zagovarati donošenje Zakona o tužilaštvima u FBiH, te izraditi i donijeti relevantne podzakonske akte
13. Izraditi analizu efikasnosti tužilaštava s aspekta uticaja postojeće organizacije tužilačkog sistema i dati preporuke za unapređenje

Kvantitativni pokazatelj	Način mjerenja	Za mjerenje zadužen	Stanje 2013.	Cilj – u odnosu na stanje 2013.
Broj neriješenih prijava i istraga u tužilaštvima je smanjen	Broj neriješenih prijava i istraga na kraju kalendarske godine (31. decembra)	Projekt jačanja kapaciteta tužilaštava, Odjel za pravosudnu upravu	Broj neriješenih prijava na dan 31.12.2013. iznosi 17.000, a neriješenih istraga 6.042	Broj neriješenih prijava smanjen za najmanje 10 %, a neriješenih istraga za najmanje 15%
Ratni zločini	Broj neriješenih prijava i istraga na kraju kalendarske godine (31. decembra)	Odjel za pravosudnu upravu	U KTRZ predmetima broj neriješenih prijava na dan 31.12.2013. iznosi 575, a neriješenih istraga 563	Ukupan broj neriješenih KTRZ predmeta ratnih zločina smanjen za najmanje 50% <sup>55</sup>

<sup>55</sup> Cilj proizlazi iz Državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina i dokumenta o budžetskoj podršci za procesuiranje predmeta ratnih zločina u okviru Instrumenta pretprijetne pomoći (IPA) za 2012.

STRATEŠKI PLAN VSTV BiH

<p>Tužilaštva u BiH prioritetno rješavaju predmete organizovanog kriminala, korupcije i privatizacije</p>	<p>Broj predmeta organizovanog kriminala, korupcije i privatizacije na kraju kalendarske godine (31. decembra)</p>	<p>Projekt jačanja kapaciteta tužilaštava, Odjel za pravosudnu upravu</p>	<p>U martu 2014. broj predmeta organizovanog kriminala, korupcije i privatizacije u tužilaštvima u BiH u fazi prijave iznosi 1.140, a u fazi istrage 340; Na dan 31.12.2013. broj neriješenih predmeta koji su stariji od 2 godine: Organizovani kriminal: 37 (12 prijava i 25 istraga) Privatizacija: 16 (10 prijava i 6 istraga) Korupcija: 552 (427 prijava i 125 istraga)</p>	<p>U tužilaštvima u BiH nema predmeta organizovanog kriminala, korupcije i privatizacije koji su stariji od 2 godine i općenito je povećan broj predmeta na kojima se radi</p>
<p>Prosječna starost neriješenih predmeta u danima</p>	<p>Prosječna starost neriješenih prijava i istraga na kraju kalendarske godine (31. decembra)</p>		<p>Otvorene prijave – 661 dan Otvorene istrage – 894 dana</p>	<p>Prijave – 595 dana Istrage – 805 dana</p>
<p>Popunjena postojeća sistematizacija u tužilaštvima</p>	<p>Broj nepopunjenih pozicija</p>		<p>47 nepopunjenih tužilačkih pozicija</p>	<p>Popunjene sve sistematizovane tužilačke pozicije</p>
<p>U predmetima u kojima nije raspisana potjernica ne dolazi do nastupanja zastare</p>	<p>Broj predmeta u kojima je nastupila zastara</p>	<p>Odjel za pravosudnu upravu</p>	<p>U 2013. godini zastara je nastupila u 206 predmeta<sup>56</sup></p>	<p>U predmetima ne nastupaju zastare iz subjektivnih razloga</p>

<sup>56</sup> 109 apsolutnih i 97 relativnih zastara.

**Strateški cilj 5: UNAPRIJEDITI KVALITET RADA PRAVOSUĐA U BiH**

**STRATEŠKI PROGRAMI:**

1. Osigurati pouzdane pravne informacije putem web stranice Centra za sudsku dokumentaciju VSTV-a BiH
2. Osigurati online pristup legislativi za nosioce pravosudnih funkcija
3. Koordinirati proces ujednačavanja sudske prakse u BiH
4. Koordinirati pitanja obuke pravosuđa iz nadležnosti VSTV-a BiH
5. Uspostaviti sistem zajedničke edukacije tužilaca i ovlaštenih službenih lica pod nadzorom tužilaca

Kvantitativni pokazatelj	Način mjerenja	Za mjerenje zadužen	Stanje 2013.	Cilj – u odnosu na stanje 2013.
Presude i drugi sadržaji objavljeni na web stranici CSD-a	Broj presuda i drugih sadržaja objavljenih na web stranici CSD-a	CSD	10.084 presuda, 1.200 pravnih informacija	Povećanje broja objavljenih presuda za 1.000 na godišnjoj osnovi s ciljem unapređenja baze sudskih odluka
Sastanci za ujednačavanje sudske prakse u BiH se redovno održavaju	Broj održanih sastanaka i pravnih shvatanja usaglašeni na panelima za ujednačavanje sudske prakse		0	Koordinacija procesa i objava usaglašeni pravnih shvatanja radi ujednačavanja sudske prakse u BiH
VSTV BiH donosi odluke o pitanjima iz oblasti edukacije sudija i tužilaca iz svoje nadležnosti	Broj odluka VSTV-a BiH		8	Doprinos VSTV-a BiH unapređenju sistema obuke u skladu s najboljim evropskim praksama
Institucije u BiH samostalno organiziraju zajedničke obuke za tužioce i OSL	Broj održanih zajedničkih obuka	Projekt jačanja kapaciteta tužilaštava	0 <sup>57</sup>	8

<sup>57</sup> U toku 2013. godine održano je 8 zajedničkih obuka u saradnji s međunarodnim organizacijama.

**Strateški cilj 6: UNAPRIJEDITI I ODRŽAVATI NEZAVISNOST I STRUKTURU PRAVOSUĐA U BiH**

**STRATEŠKI PROGRAMI:**

1. Izraditi analizu i prijedlog radi usklađivanja zakona o platama i naknadama nosilaca pravosudnih funkcija u BiH
2. Osigurati adekvatno učešće VSTV-a BiH u procesu pripreme i usvajanja budžeta za sudove i tužilaštava
3. Unaprijediti sistem financiranja pravosudnih institucija i VSTV-a BiH

Kvantitativni pokazatelj	Način mjerenja	Za mjerenje zadužen	Stanje 2013.	Cilj – u odnosu na stanje 2013.
Učešće pravosudnih budžeta u odnosu na ukupne budžetske izdatke ostalih budžetskih korisnika (izraženo u postotku)	Pravosudni budžet/ ukupni budžetski izdaci ostalih budžetskih korisnika	Odjel za budžet i donatorska sredstva	2,65%	2,5%

**Strateški cilj 7: UNAPRIJEDITI OTVORENOST I DOSTUPNOST INFORMACIJA O RADU PRAVOSUDNIH INSTITUCIJA U BIH STRUČNOJ I ŠIROJ JAVNOSTI**

**STRATEŠKI PROGRAMI:**

1. Unaprijediti komunikaciju pravosudnih institucija u BiH s javnošću
2. Uspostaviti redovnu praksu informisanja javnosti o ulozi i radu pravosudnih institucija u BiH
3. Objavljivati detaljnije statističke podatke o rezultatima rada svih pravosudnih institucija u BiH na pravosudnom web portalu
4. Osigurati javno praćenje sjednica VSTV-a BiH

Kvantitativni pokazatelj	Način mjerenja	Za mjerenje zadužen	Stanje 2013.	Cilj – u odnosu na stanje 2013.
Percepcija korisnika usluga sudova o pravičnosti postupka ( <i>procedural justice</i> ) – periodična istraživanja/ ankete na nivou BiH	Postotak u odnosu na ukupan broj korisnika usluga sudova koji su učestvovali u istraživanju/ anketi	Kabinet VSTV-a, Projekt unapređenja efikasnosti pravosuđa	Rezultati provedenog Inicijalnog istraživanja nivoa zadovoljstva korisnika općinskih sudova u Mostaru / Tuzli <sup>58</sup> : 25% / 25% građana vjeruje da pravosudni sistem obezbjeđuje pošteno suđenje; vezano za uobičajeno trajanje sudskih postupaka: 64% / 35% korisnika završilo je postupak u roku od mjesec dana, 11% / 30% u roku od 1 godine, 17% / 13% u roku od 1 - 6 godina, 2% / 5% u roku dužem od 6 godina, 6% u roku od 2 – 14 godina / 4% u roku od 2 – 30 godina.	35% građana vjeruje da pravosudni sistem obezbjeđuje pošteno suđenje; uobičajeno trajanje sudskih postupaka skraćeno za 10%.

<sup>58</sup> 14% korisnika usluga Općinskog suda u Tuzli nije željelo odgovoriti na pitanja sadržana u inicijalnom istraživanju.

## STRATEŠKI PLAN VSTV BiH

Broj komunikacijskih kanala koji tužilaštva koriste u odnosima s javnošću	Broj komunikacijskih kanala u upotrebi na kraju izvještajnog perioda u odnosu na broj komunikacijskih kanala korištenih u 2013.	Projekt jačanja kapaciteta tužilaštava	Tužilaštva koriste 3 komunikacijska kanala u odnosima s javnošću <sup>59</sup>	Većina tužilaštava koristi 5 komunikacijskih kanala u odnosima s javnošću
Broj informacija koje tužilaštva dijele s javnošću putem web stranica	Broj informacija koje tužilaštva dijele s javnošću u odnosu na stanje 2013.		Prosječno 66 po tužilaštvu <sup>60</sup>	Broj informacija koje tužilaštva dijele s javnošću uvećan za 20%

<sup>59</sup> Saopćenja za javnost (putem e-mail-a, pismenim i usmenim putem), objave na web-str. i TV-sadržaji.

<sup>60</sup> Izvor: statistički podaci VSTV-a BiH.

**Strateški cilj 8: OSIGURATI EFIKASNU UNUTARNJU KOORDINACIJU PROCESA EUROPSKIH INTEGRACIJA I UNAPREĐENJE MEĐUINSTITUCIONALNE SURADNJE U SEKTORU PRAVDE**

**STRATEŠKI PROGRAMI:**

1. Unaprijediti kapacitete za koordinaciju i europske integracije
2. Unaprijediti kapacitete za strateško planiranje, izradu politika i analiza

Kvantitativni pokazatelj	Način mjerenja	Za mjerenje zadužen	Stanje 2013.	Cilj – u odnosu na stanje 2013.
Stepen međuinstitucionalne koordinacije i suradnje	Broj održanih sastanaka vezanih za međuinstitucionalnu suradnju u sektoru pravde	Odjel za evropske integracije i strateško planiranje	10	20
	Broj zajedničkih dokumenata u čiju izradu je bilo uključeno više institucija sektora pravde		1	4
	Obaveze iz strateških dokumenata za sektor pravde unijete u strateške i operativne planove VSTV-a BiH		Da	Da
Stepen međuinstitucionalne suradnje u okviru mehanizama koordinacije za korištenje pomoći u sektoru pravde	Broj održanih sastanaka vezanih za međuinstitucionalnu suradnju u okviru mehanizama koordinacije za korištenje pomoći u sektoru pravde	Odjel za pravosudne budžete i donatorska sredstva	8	8
	Broj zajedničkih dokumenata u čiju izradu je bilo uključeno više institucija sektora pravde		1	1