



BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
UNSKO-SANSKI KANTON
KANTONALNO TUŽILAŠTVO
UNSKO-SANSKOG KANTONA
BIHAĆ

*Broj : A-103/18
Bihać, 30.01.2018.godine*

IZVJEŠTAJ O RADU ZA 2017. GODINU

Januar 2018

| Bosna i Hercegovina, Federacija Bosne i Hercegovine | Kantonalno tužilaštvo Unsko-sanskog kantona |

Adresa: Bosanska 2, 77000 Bihać, **Telefon:** 037/222-252 - centrala, **Telefon:** 037/224-138 - glavni tužilac, **Telefaks:** +38737/222-270
Elektronska pošta: kt-bihac@pravosudje.ba, **Web stranica:** kt-bihac.pravosudje.ba

UVODNE NAPOMENE

Kantonalno tužilaštvo je uspostavljeno sa jurisdikcijom na cijeloj teritoriji Unsko - sanskog kantona koja obuhvata grad Bihać i sedam općina i to : Cazin, Velika Kladuša, Bosanska Krupa, Bužim, Sanski Most, Ključ i Bosanski Petrovac. Sjedište tužilaštva je u Bihaću. Tužilaštvo ima Područnu kancelariju u Sanskom Mostu. U Područnoj kancelariji u Sanskom Mostu rade dva tužioca koja zastupaju predmete kako pred Općinskim sudom u Sanskom Mostu tako i u Područnoj kancelariji Općinskog suda Sanski Most u Ključu. Udaljenost Područne kancelarije je 130 km, Općinskog suda u Velikoj Kladuši 70 km, dok su ostali Sudovi na manjoj udaljenosti. Dakle, tužioci ovog Tužilaštva svakodnevno putuju i zastupaju predmete pred navedenim Općinskim sudovima kao i pred Kantonalnim sudom u Bihaću.

UNUTARNJA ORGANIZACIJA I KADROVSKA OSPOSOBLJENOST

Tužilaštvo je u maju mjesecu 2017.godine donijelo novi Pravilnik o unutarnjoj organizaciji kojim je povećan broj izvršilaca sa 80 na 91. Ovo povećanje se odnosi na netužilačko osoblje i to državne službenike i namještenike. Od momenta donošenja Pravilnika pa do kraja izvještajne godine nismo bili u mogućnosti, zbog nedostatka finansijskih sredstava da popunimo ni do tada sistematizovani broj uposlenika, a pogotovo ne povećani broj novim Pravilnikom. Unutarnja organizacija Tužilaštva utvrđena je tako da su unutar Tužilaštva organizovani tužilački Odjeli i Odsjeci a u okviru uprave Tužilaštva, administrativni Odsjeci.

Tužilački poslovi se obavljaju kroz :

- Odjel I za privredni kriminal i korupciju,*
- Odjel II koji se sastoji od Odsjeka za opći kriminal, Odsjeka za maloljetnike i Odsjeka za ratne zločine.*

Tužilaštvo u rukovodnoj strukturi ima dva zamjenika glavne tužiteljice koji su istovremeno šefovi odjela. U rukovodnoj strukturi su i šefovi Odsjeka koji rukovode formiranim odsjecima. U izvještajnom periodu u Odjelu za privredni kriminal i korupciju je bilo raspoređeno šest tužilaca. Krajem godine je imenovan novi tužilac u Tužilaštvo koji je raspoređen u ovaj Odjel tako da sada broji sedam tužilaca. U ovaj Odjel su raspoređena i tri stručna saradnika.

Drugi odjel se sastoji od 3 Odsjeka. U Odsjek za opći kriminal je raspoređeno 14 tužilaca od kojih je 12 radilo cijelu godinu. (jedan tužilac je suspendiran) i jedan stručni suradnik.

U Odsjeku za maloljetnike su raspoređena dva tužioca i stručni savjetnik za podršku svjedocima. Odsjek za ratne zločine broji tri tužioca i dva stručna saradnika koja su primljena na određeno vrijeme po IPA Projektu za rad na predmetima ratnih zločina.

Sa 31.12.2017.godine u Tužilaštvu radi ukupno 71 uposlenik, iako je po starom Pravilniku sistematizovano 80, a po novom 91. Budžetom za 2017.godinu odobreno je finansiranje 75 uposlenika. Do disbalansa u broju uposlenika čije je finansiranje odobreno budžetom za 2017.godinu i stvarnog broja uposlenika je došlo zbog činjenice što su četiri uposlenika ove godine otišli u penziju a procedura izbora novih je dugotrajna. Problem popunjavanja upražnjenih pozicija za namještenike i državne službenike u prethodnoj godini je bio rezultat donošenja novog Zakona o državnim službenicima kao i njegova izmjena u roku od svega mjesec dana. Nakon toga, Agencija za državnu službu nije odobrila raspisivanje konkursa prije nego što se donesu odgovarajući provedbeni propisi po donešenom i izmjenjenom Zakonu o državnim službenicima. Mišljenja sam da izbor stručnih saradnika i savjetnika kao državnih službenika i rukovodećih državnih službenika u Tužilaštvu treba regulirati posebnim Zakonom a ne Zakonom o državnim službenicima, upravo zbog specifičnosti poslova koje obavlja Tužilaštvo i koje oni sami obavljaju u Tužilaštvu kao posebnom i specifičnom državnom organu.

Iz predočenog sistematizovanog broja uposlenika u Tužilaštvu i broja uposlenika čije je finansiranje odobreno Budžetom je vidljivo da Tužilaštvo ima problema u kadrovskoj osposobljenosti trenutno više kod netužilačkog nego tužilačkog kadra a koji su svi podrška u radu tužilaca. Nažalost, do sada nismo naišli na razumijevanje kod Kantonalne Vlade kao ni Skupštine koja usvaja Budžet kako bi se obezbijedila sredstva za finansiranje potrebnog broja uposlenika u Tužilaštvu. Ovo ima za posljedicu neefikasno obavljanje određenih poslova kako prema građanima (pristup Tužilaštvu) tako i u radu na predmetima.

U izvještajnom periodu broj tužilaca koji je obavljao tužilačku funkciju je varirao od 23 do 26 bez glavne tužiteljice a ukupni sistematizirani broj je 28. Jedan tužilac je cijelu godinu na suspenziji, jedan je napustio Tužilaštvo u augustu mjesecu, jedan u novembru, da bi potom u novembru mjesecu bila izabrana dva nova tužioca.

U ovom izvještajnom periodu je 11 tužioca bilo na bolovanju. U 2017.godini ukupno odsustvo zbog bolovanja iznosi 250 dana. Dakle, skoro pa onoliko dana koliko u jednoj godini ima radnih dana (260).Kada se to preračuna u broju tužilaca, onda je to jedan tužilac sa godišnjom normom.

MATERIJALNI STATUS TUŽILAŠTVA

Kantonalno tužilaštvo USK Bihać nema vlastiti prostor u kojem radi. Odlukom Vlade Federacije br.605/06 od 05.10.2006.godine Tužilaštvu je dodijeljen dio prostora

bivšeg Zavoda za platni promet u površini od 1091,72 m² i podrumskog prostora u površini od 79,55 m² od strane Vlade Federacije, dok je u prizemlju zgrade smještena Financijsko informatička agencija Sarajevo, poslovnica Bihać, sa prostorom u površini od 190 m² i podrumskog prostora površine 144.00 m².

I pored toga što Tužilaštvo nema u svom vlasništvu prostor, dodijeljeni prostor nije dostatan niti prilagođen za obavljanje poslova koja su Zakonom povjerena Tužilaštvu. Naime, uopće nemamo sale za održavanje kolegija, adekvatnu prostoriju sa potrebnom tehnikom za saslušavanje maloljetnika, prostor za održavanje istražnih ročišta, kao ni dovoljan broj prostorija za smještaj uposlenika. Za promjenu ovakvog stanja i rješavanje pitanja smještaja u zadnje četiri godine sam se obraćala svim relevantnim institucijama u F BiH, VSTV-u pa i Evropskoj komisiji. Osim nekoliko prijema i davanja obećanja, drugih rezultata nažalost nije bilo. Zbog navedenog je od strane VSTV-a donesen zaključak da se pitanje smještaja ovog Tužilaštva rješava kroz buduće IPA Projekte. Ukoliko dođe do uvrštavanja u ove projekte, osnivač Tužilaštva odnosno Vlada kantona će morati obezbijediti prostor na kojem bi se eventualno gradila nova zgrada ili svoje učešće u adaptaciji bilo koje druge.

Podneseni budžetski zahtjevi ovog Tužilaštva prema Vladi i Skupštini USK-a se svake godine umanjuju po svim stavkama u omjeru od 15 do 20 %. Zbog neplaćanja troškova gotovo nijedan dobavljač ne želi da posluje sa Tužilaštvom, tako da je isporuka bilo koje robe otežana. Ovo se prvenstveno odnosi na papir, tonere, gorivo, održavanje video nadzora i sl. a drugih usluga gotovo i nemamo. Troškovi usluga vještačenja se takođe ne plaćaju redovno. Sa 31.12.2017.godine vještacima se duguje za 2016 i 2017.godinu 209.361,81 KM, dok se dobavljačima duguje oko 137.000,00 KM. Sveukupne obaveze koje su neizmirene zaključno sa 31.12.2017.godine (bruto plate i naknade zaposlenicima, ugovorene usluge i izdaci za materijal), iznose 684.469,00 KM (ovdje ulazi i plata za XII mjesec).

Tužioci ovog Tužilaštva svakodnevno putuju na ročišta pred Općinske sudove: Cazin, Velika Kladuša, Bosanska Krupa, Bužim, Ključ i Sanski Most. Takođe, odlaze na uviđaj na područje cijelog Kantona. Vozni park tužilaštva se sastoji od 5 službenih vozila i to jedno starosti 2006 godine, jedno 2007 godine, jedno 2008 godine, jedno vozilo iz 2014 godine i jedno iz 2016 godine. Kako su prva tri vozila izuzetno stara a jedno je potrebno za Područnu kancelariju u Sanskom Mostu u više navrata sam tražila od Vlade USK-a da obezbijedi sredstva za nabavku barem 2 nova vozila a što mi je i obećano, međutim sredstva se nisu našla u Nacrtu budžeta za 2018.godinu. Nakon obavljenog razgovora sa premijerom USK-a očekujem da će se naći u prijedlogu budžeta za 2018.godinu.

OSTVARENJE NORME

Tužilaštvo je ostvarilo kolektivnu normu od 109,77 %. Kolektivna norma Odjela za opći kriminal iznosi 101,57 %, Odjela za privredni kriminal iznosi 123,83 %, Odsjeka za ratne zločine 130,54 % i Odsjeka za maloljetnike 113,18 %.

Od ukupnog broja tužilaca godišnju normu u skladu sa Pravilnikom o orijentacionim mjerilima za rad u tužilaštvima u BiH preko 100% ostvarila su 22 tužioca, što je za 3 ili 15,78 % više nego u prethodnoj godini (19). Jedna tužiteljica je ostvarila normu od 97,89 %, što je samo za 2,1 % manje od potrebnog broja predmeta kojeg bi morala završiti. Preostala dva tužioca koja nemaju potrebnu normu odnosno koji su ostvarili normu od 49,65 i 32,49 % su napustili Tužilaštvo .

Najveća ostvarena pojedinačna norma koju je ostvario tužilac u Tužilaštvu iznosi 154,11 %, a najniža norma kada se izuzmu gore navedena 2 tužioca iznosi 97,89 %. što su izuzetno dobri pokazatelji za ostvarenje strateškog cilja smanjenja ukupnog broja neriješenih predmeta.

PROTOK PREDMETA - REZULTATI RADA U ODNOSU NA PRIJAVE I ISTRAGE

(Prijave)

VRSTA PREDMETA	NERIJEŠENE PRIJAVE IZ RANIJEG PERIODA 31.12.2016			PRIMLJENE PRIJAVE U TOKU IZVJEŠTAJNOG PERIODA		UKUPNO U RADU PRIJAVA		RIJEŠENO PRIJAVA		NERIJEŠENO PRIJAVA NA KRAJU IZVJEŠTAJNOG PERIODA	
	KTK										
PRIVREDNI KRIMINAL, KORUPCIJA I ORG.KRIMINAL	KTK	59	254	65	182	124	436	68	222	56	214
	KTO	1		-		1		1		-	
	KTPO	194		117		311		153		158	
RATNI ZLOČIN	8			13		21		15		6	
OPĆI KRIMINAL	741			1.640		2.381		1.790		591	
U K U P N O	1.003			1.835		2.838		2.027		811	

(Istrage)

VRSTA PREDMETA	NERIJEŠENO ISTRAGA IZ RANIJEG PERIODA 31.12.2016			NAREĐENO ISTRAGA U TOKU IZV.PERIODA		UKUPNO U RADU ISTRAGA		RIJEŠENO ISTRAGA		NERIJEŠENO ISTRAGA NA KRAJU IZVJEŠTAJNOG PERIODA	
	KTK										
PRIVREDNI KRIMINAL	KTK	17	37	34	83	51	120	29	81	22	39
	KTO	-		-		-		-			
	KTPO	20		49		69		52		17	
RATNI ZLOČIN	45			13		58		13		45	
OPĆI KRIMINAL	89			1502		1.591		1.488		103	
UKUPNO	171			1.598		1.769		1.582		187	

Ostvareni rezultati u radu na predmetima korupcije i organiziranog kriminala

(Prijave)

Kao što se vidi iz naprijed navedene tabele na početku ovog izvještajnog perioda iz ranijih godina ostale su neriješene ukupno 254 prijave iz oblasti privrednog kriminala, korupcije i organiziranog kriminala i to : 59 KTK predmeta, 194 KTPO predmeta i 1 KTO predmet.

U toku izvještajnog perioda primljeno je još 182 predmeta i to : 65 KTK i 117 KTPO predmeta tako da je Tužilaštvo imalo u radu ukupno 436 predmeta iz ove vrste kriminala (124 KTK, 1 KTO i 311 KTPO), što je za 10.47 % manje nego u prethodnoj godini. U toku izvještajnog perioda riješene su ukupno 222 prijave od čega 68 KTK, 1 KTO i 153 KTPO prijava. Dakle, savladan je priliv i riješeno je 40 odnosno 21,97 % prijava više nego što ih je primljeno. Na kraju izvještajnog perioda ostalo je neriješeno ukupno 214 prijava i to : 56 KTK i 158 KTPO, što znači da je na kraju godine ostalo neriješeno 40 ili 18,69 % prijava manje nego na početku izvještajnog perioda. Iz navedenih pokazatelja je vidljivo da je Tužilaštvo naglasak dalo na rad u predmetima iz ove vrste kriminala, da savladava priliv i uspješno smanjuje ukupan broj neriješenih predmeta.

(Istrage)

Kantonalno tužilaštvo USK-a u Bijaću je novu poslovnu godinu započelo sa 37 neriješenih istraga iz ranijeg perioda. U toku izvještajnog perioda naređene su 83 istrage, što čini ukupno 120 istraga u radu i to : 51 u KTK predmetima i 69 u KTPO predmetima.

U toku izvještajnog perioda riješeno je ukupno 81 istraga i to : 29 KTK i 52 KTPO istrage, odnosno 2 ili 2.46 % manje od naređenog broja istraga. Na kraju izvještajnog perioda ostalo je neriješeno 39 istraga a što je za 2 ili 5,1 % manje nego u prethodnoj godini. Ovakav pokazatelj je rezultat rada na složenijim predmetima iz ove vrste

kriminala kao i prisustvo na suđenjima po optužnicama koje su podignute u prethodnoj godini.

Ostvareni rezultati u radu na predmetima ratnih zločina

(Prijave)

U predmetima ratnih zločina na početku izvještajnog perioda ostalo je neriješeno 8 prijava iz ranijih godina. U toku izvještajnog perioda je primljeno 13, tako da je u radu bilo ukupno 21 prijava. Od tog broja riješeno je 15, dok je 6 ostalo neriješeno. Dakle, priliv je savladan i riješeno je 2 predmeta ili 13,33 % više nego što je primljeno u toku izvještajnog perioda. Na kraju izvještajnog perioda ostalo je neriješeno 6 prijava što je za 2 ili 33,33 % manje nego u prethodnoj godini. Dakle, smanjen je broj neriješenih prijava.

(Istrage)

U predmetima ratnih zločina iz ranijeg perioda ostalo je neriješeno 45 istraga. U toku izvještajnog perioda je naređeno 13, pa je u radu bilo ukupno 58 istraga. Do kraja godine je riješeno 13, što odgovara broju naređenih istraga u izvještajnom periodu. Na kraju izvještajnog perioda ostalo je neriješeno 45 istraga što je isti broj kao i na početku izvještajnog perioda. Dakle, nije došlo do smanjenja broja neriješenih istraga.

Sastavni dio godišnjeg plana ovog Tužilaštva je Revidirani plan rješavanja predmeta ratnih zločina KT USK-a br. A-375/7 od 18.04.2017.godine koji je izrađen prema Uputstvu za izradu planova za rješavanje predmeta ratnih zločina u tužilaštvima donesenog od strane VSTV-a BiH br. 02-50-158-3/2013 od 24.04.2013.godine i izmjenama ovog Uputstva.

Prema donesenom revidiranom Planu u 2017.godini je predviđeno da se riješi 15 predmeta sa oznakom KTRZ, 15 KTNRZ i 30 KTARZ predmeta. U posmatranom izvještajnom periodu riješeno je ukupno 15 KTRZ predmeta od kojih iz Plana za 2017.godinu 9 KTRZ predmeta, iz Plana za 2018.godinu 2 i 4 koji nisu bili predviđeni u planovima za 2017 i 2018.godinu.

Dakle, riješen je broj planiranih predmeta, ali su rješavani predmeti iz drugih godina nego što je predviđeno u Planu. Ovo je rezultat objektivnih mogućnosti prikupljanja dokaza u tim predmetima a ne u onima koji su bili taksativno naznačeni u Planu. Ovakva odstupanja se pokrivaju revidiranim planovima. Istim Planom je naznačeno da će Odsjek za ratne zločine uraditi 15 KTNRZ predmeta. Riješena su 2 iz plana i još 11 KTN RZ predmeta koji nisu bili predviđeni u planovima za 2017-2018.godinu. Dakle, 2 predmeta manje nego je to planirano.

Uspješnost u radu na ovim predmetima ovisi u najvećoj mjeri od rada Policijskih agencija na otkrivanju počinitelja. Takođe je predviđeno da će se u 2017.godini raditi na 30 KTARZ predmeta od kojih su riješena 2 iz plana i 16 predmeta koji nisu bili predviđeni u planu.

Dakle, riješeno je 12 predmeta manje. Ovi predmeti se odnose na ekshumaciju i obdukciju posmrtnih ostataka ekshumiranih tijela iz masovnih odnosno pojedinačnih grobnica. U toku je revizija ovih postupaka, pa je realno u narednom periodu očekivati

da će se broj završenih predmeta povećati u srazmjeri sa brojem završenih postupaka revizije. Zbog navedenog u tekućoj godini nije bilo moguće riješiti više KTA predmeta.

Imajući u vidu planove rješavanja predmeta ratnih zločina koji se odnose na realizaciju Memoranduma o razumijevanju koji se finansira iz donatorskih sredstava IPA 2012/2013 godina a kojim je predviđeno kao Strateški cilj da se od momenta donošenja Uputstva za izradu plana rješavanja predmeta ratnih zločina u tužilaštvima od 24.04.2013.godine do 2018.godine riješi 50 % predmeta ratnih zločina, onda se može konstatirati da je ovaj Strateški cilj već ostvaren.

Kantonalno tužilaštvo USK-a Bihać vrši kontinuirani nadzor i nad radom identifikacionog centra Šejkovača u Sanskom Mostu. Između Instituta za nestale, Međunarodne komisije za traženje nestalih ICMP, K MUP-a USK-a i Tužilaštva BiH je dogovoreno da se u toku 2018.godine nastavi revizija svih slučajeva koji se trenutno nalaze u ovom identifikacionom centru, kako bi se povećao broj identifikovanih slučajeva.

Ostvareni rezultati u radu na predmetima iz Odjela za opći kriminal

(Prijave)

Na početku izvještajnog perioda u Tužilaštvu je ostalo neriješeno 741 predmet iz ranijeg perioda, dok je u toku istog zaprimljeno 1640, tako da je Tužilaštvo ukupno u radu imalo 2381 predmet. U izvještajnom periodu riješeno je ukupno 1790 prijava, što je za 150 ili 8,37 % više nego što je primljeno. Na kraju godine je ostalo neriješeno 591 prijava što je za 20,24 % manje nego što je bilo na početku izvještajnog perioda. Dakle, u ovom izvještajnom periodu došlo je do savladavanja priliva i smanjenja ukupnog broja neriješenih predmeta.

(Istrage)

Na početku izvještajnog perioda iz prethodnih godina ostalo je neriješeno 89 istraga. U toku godine je naređeno 1502, tako da je u radu bilo ukupno 1591. Od tog broja riješeno je 1488 istraga odnosno 14 ili 0,94 % manje nego što ih je naređeno. Na kraju godine ostalo je neriješeno 103 što je za 14 ili 13,59 % manje nego na početku izvještajnog perioda.

Kako je u općem kriminalu neznan broj starih predmeta kao i istraga koje traju duže od 6 mjeseci, očito je da se radi o neriješenim istragama koje su otvorene pred kraj izvještajne godine.

Rezultati rada u odnosu na KTM (maloljetničke predmete)

--	--	--	--

Neriješeno sa 31.12.2016		Primljeno 01.01. – 31.12.2017		Riješeno		Neriješeno sa 31.12.2017	
KTM	KTMP	KTM	KTMP	KTM	KTMP	KTM	KTMP
25	-	86	7	90	7	21	-
25		93		97		21	
118							

Na početku izvještajnog perioda u Tužilaštvu su bila neriješena 25 KTM predmeta. U toku izvještajnog perioda primljeno je ukupno 86 i 7 zahtjeva za izricanje policijskog upozorenja, tako da je ukupno primljeno 93 KTM predmeta. U ovom izvještajnom periodu je riješeno 90 KTM predmeta i izrečeno je 7 policijskih upozorenja prema maloljetnicima, što znači da je riješeno ukupno 97 predmeta. Na kraju izvještajnog perioda ostala su neriješena 21 KTM predmeta. Dakle, savladan je priliv primljenih predmeta i smanjen je ukupan broj neriješenih KTM predmeta za 4 ili 19.04 %.

U 30 predmeta Tužilaštvo je izreklo odgojne preporuke, pokrenulo 17 prijedloga za izricanje odgojnih mjera, pokrenulo 25 pripremnih postupaka i donijelo 39 odluka o nepokretanju pripremnog postupka. Ovdje valja istaći da je Tužilaštvo USK-a prvo a i jedino tužilaštvo u BIH koje je otpočelo i već dvije godine umjesto zavodskih ili vanzavodskih mjera, kada je to cjelishodno, izriče odgojne preporuke maloljetnicima. Pri tom maloljetnici dobivaju adekvatnu psihološku podršku psihologa uposlenog u tužilaštvu što svakako doprinosi njihovom pravilnom razvoju.

ZBIRNI POKAZATELJI ZA SVE VRSTE KRIMINALA

(prijave)

Na početku 2017. godine iz ranijeg perioda je ostalo neriješeno ukupno 1003 KT prijave po svim oblicima kriminala. U toku godine je primljeno 1835 prijava odnosno 121 ili 6.59 % manje nego u prethodnoj godini. U izvještajnom periodu u radu je bilo ukupno 2838 KT prijava.

Od tog broja riješeno je 2027 što je za 192 ili 9,47 % više nego što je primljenih prijava. Na kraju godine ostalo je neriješeno 811 prijava što je za 192 ili 23.67 % manje nego što je bilo neriješenih prijava na početku izvještajnog perioda. Dakle, priliv je smanjen za 6,59 % i riješeno je više predmeta nego što je primljeno 9,47 %. Smanjen je i ukupan broj neriješenih prijava za 23,67 %.

(istrage)

Na početku izvještajnog perioda ostala je neriješena 171 istraga. U toku godine je naređeno 1598, tako da je u radu bilo ukupno 1769 istraga. Od tog broja riješeno je

1582 istrage, odnosno za 16 ili 0,1 % manje nego što ih je naređeno. Na kraju izvještajnog perioda ostalo je neriješeno 187 istraga što je za 16 ili 8,55 % više nego što je bilo na početku izvještajnog perioda. Ovdje smatram za potrebnim naglasiti da se od ovog broja neriješenih istraga 45 odnosi na predmete ratnih zločina.

KTA I KTN PREDMETI

(KTA predmeti)

Vrsta predmeta	Neriješ. iz ranijih godina	Primljeno u toku godine	Ukupno u radu	Riješeno u toku godine				Ukupno riješeno na kraju godine	Neriješeno na kraju godine	
				Naredbom o neprovođenju istrage		Prenošenje m u KT upisnik	Na drugi način			
				Zbog zastare	Druge vrste naredbe o neprovođenju istrage					
KOLONA=	I	II	III III=I+II	IV	V	VI	VII	VIII VIII=IV+V+VI+VII	IX IX=III-VIII	
KTA Opći kriminal	753	822	1.575	-	353	442	107	902	551	
KTA privredni kriminal	-	-	-	-	52	45	25	122	0	
KTAK	88	107	195	430	-	26	14	5	45	150
KTAPO	88	147	235	-	69	4	5	78	157	
KTARZ	124	32	156	-	2	1	17	20	136	
Ukupno KTA	1.053	1.108	2.161	-	502	506	159	1.167	994	

U izvještajnom periodu je ukupno bilo u radu 2161 KTA predmet (neodredivo krivično djelo ili počinitelj). Od tog broja 1053 predmeta je ostalo neriješeno iz ranijih godina dok je u izvještajnom periodu primljeno još 1108 predmeta. U toku godine je riješeno ukupno 1167 predmeta, što je za 547 predmeta ili 31,67 % manje nego u prethodnoj godini.

Ovakvo značajno veliko umanjeno završenog broja KTA predmeta je rezultat smanjenja broja pravnih saradnika koji su bili angažirani za rad na ovim predmetima kao i odlaska pripravnika iz Tužilaštva i nemogućnosti dobijanja novih zbog otežane procedure izbora istih. Naime, zbog uložene žalbe se čeka na odluku o izboru pripravnika više od 7 mjeseci.

Trenutno normativno regulisanje izbora pripravnika, stručnih saradnika i savjetnika u Tužilaštvima odnosno pravosuđu, u potpunosti ne zadovoljava potrebama Tužilaštva za brzim i efikasnim djelovanjem u radu na predmetima. U ovom izvještajnom periodu takođe su tri stručne saradnice na trudničkom bolovanju. I pored navedenog Tužilaštvo je savladalo priliv tako da je riješilo 59 ili 5,05 % više

nego što ih je zaprimilo. Na kraju godine ostalo je neriješeno 994 KTA predmeta što je za 59 ili 5,93 % manje nego što je bilo neriješenih na početku godine. Dakle, pored problema koje Tužilaštvo ima sa kadrovskom strukturom smanjuje se ukupan broj neriješenih KTA predmeta.

(KTN predmeti)

Vrsta predmeta	Neriješ.iz ranijih godina	Primljen o u toku godine	Ukupno u radu	Riješeno u toku godine				Ukupno riješeno na kraju godine	Neriješeno na kraju godine
				Naredbom o neprovođenju istrage		Prenošenjem u KT upisnik	Na drugi način		
				Zbog zastare	Druge vrste naredbe o neprovođenju istrage				
KOLONA=	I	II	III III=I+II	IV	V	VI	VII	VIII VIII=IV+V+VI+VII	IX IX=III-VIII
KTN Opći kriminal	4.050	494	4.544	734	35	207	40	1.022	3.528
KTN Privredni kriminal	23	2	25	-	-	-	5	-	20
KTNK	1	1	2	-	1	-	-	-	1
KTNO	-	1	1	-	-	-	-	-	1
KTNPO	-	4	4	-	-	-	-	-	4
KTNRZ	52	49	101	-	-	2	11	13	88
Ukupno KTN	4.126	551	4.677	734	36	209	56	1.035	3.642

U toku 2017. godine ukupno u radu je bilo 4677 KTN predmeta (predmeti protiv nepoznatih počinitelja) od čega je 4. 126 predmeta ostalo neriješeno iz ranijeg perioda. U toku godine je primljeno u rad još 551 predmet. U izvještajnom periodu je riješeno ukupno 1035 predmeta, dok je ostalo neriješeno 3642 što je za 484 predmeta ili 13,28 manje nego u prethodnoj godini. Ažurnost u rješavanju ovih predmeta uglavnom ovisi od aktivnosti Policijskih agencija koje su podnijele navedene KTN izvještaje, pa se može izvući zaključak da se povećao broj otkrivenosti krivičnih djela po NN počiniocu od strane Policijske agencije koja ih je podnijela.

Povećani broj riješenih KTN predmeta rezultat je i primjene Uputstva VSTV-a kojim je naložena da se svaka tri mjeseca izvrši analiza ovih predmeta ukoliko postoje mogućnosti da se donese odluka o istima.

Važno je istaći da sam analizom ovih prijava utvrdila da se radi o neotkrivenim izvršiocima krivičnih djela protiv imovine (teške i obične krađe, oštećenje tuđe stvari),

dok u izvještajnoj godini nemamo niti jednog neotkrivenog izvršioca krivičnog djela ubistva ili bilo kojeg drugog težeg krivičnog djela.

OSTVARENI KVALITET TUŽILAČKIH ODLUKA

Optužnice

O P T U Ž N I C E											
Vrsta predmeta	Broj podignutih optužnica	Broj podnesenih prijedloga za izricanje vasp.mjera i mldb.zatvora	Broj pravosnažnih presuda				Broj pravosnažnih Rješenja o odbijanju optužnice	Broj prav. Odluka o neprihvatanju prijedloga za izricanje vasp.mjera i mldb.zatv.	Broj prav.odlo.obust.postupka od strane Suda (KTM)	Ukupan broj prav.odb.osl.presuda,rjes.o.odb.opt.nep.r.prijedloga za izricanje vasp.mjera i mldb.zatvora i obust.KTM posr.od strane suda	kvalitet optužnica
			Osuđujuće	Odbijajuće	Oslobađajuće						
KTM	0	17	0	0	0	0	0	1	1	94,12%	
KT	1299	0	942	21	34	1	0	0	56	95,69 %	
KTK	14	0	7	0	0	0	0	0	0	100,00%	
KTRZ	3	0	4	0	0	0	0	0	0	100,00%	
KTPO	17	0	10	0	0	0	0	0	0	100,00%	
Ukupno	1333	17	963	21	34	1	0	1	57	95,78 %	

U izvještajnom periodu je podignuto 1333 optužnice što je za 6 manje nego prošle godine. Od tog broja 31 je iz oblasti privrednog kriminala i korupcije od čega 14 KTK za koruptivna krivična djela a 17 KTPO za krivična djela iz oblasti privrede, a što je za 3,22 % više nego u prethodnoj godini, 3 iz oblasti ratnih zločina što je za 40 % manje nego u prethodnoj godini. U oblasti općeg kriminala je podignuto ukupno 1299 optužnica od kojih je 563 sa kaznenim nalogom i 735 bez kaznenog naloga. Potvrđeno je ukupno 1273 optužnice što je za 134 odnosno 10,52 % više nego u prethodnoj godini. Za 5 optužnica je odbijeno potvrđivanje što u odnosu na broj potvrđenih 1302 predstavlja omjer od 0,38 %.

Od ukupno 17 podnesenih prijedloga za izricanje vaspitnih mjera i mldb.zatvora u dva prijedloga su odbijena zbog čega je kvalitet ovih prijedloga izražen u omjeru od 94,12 %.

Od ukupnog broja podignutih optužnica 1333, 963 je osuđujuće, 21 odbijajuća, 34 oslobađajuće, doneseno je jedno rješenje o odbijanju optužnice. Dakle, ukupno 57 odbijajućih i oslobađajućih presuda, rješenja o odbijanju optužnice i odluka o neprihvatanju prijedloga za izricanje vaspitne mjere, što u odnosu na ukupan broj podignutih optužnica predstavlja kvalitet optužnica po svim vrstama kriminala u omjeru od 95,78 %. Kvalitet optužnica u općem kriminalu je ostvaren u omjeru 95,69 %, dok je u predmetima privrednog kriminala i korupcije (KTK i KTPO) kao i ratnih zločina KTRZ 100 %.

Naredbe o neprovođenju i obustavi istrage

I S T R A G E				
Vrsta predmeta	Broj naredbi o nepr.istrage	Broj naredbi o obust. istrage	Ukupan br. Rješ. GKT o usvajanju pritužbi na naredb..o nepr. i obust.istr.	Kvalitet istraga
KT	251	183	11	97,47 %
KTA	367	0	0	100,00 %
KTN	428	341	0	100,00 %
KTK	30	14	3	93,18 %
KTAK	26	0	1	96,15 %
KTNK	1	0	0	100,00 %
KTRZ	2	10	0	100,00 %
KTARZ	2	0	0	100,00 %
KTPO	87	32	3	97,48 %
KTAPO	69	0	2	97,10 %
KTO	1	0	0	100,00 %
Ukupno	1264	580	20	98,92 %

Iz naprijed navedenog tabelarnog pregleda je vidljivo da je u izvještajnom periodu doneseno ukupno 1264 naredbe o neprovođenju istrage i 580 naredbi o obustavi istrage. U istom periodu u 20 predmeta glavna kantonalna tužiteljica je usvojila podnešene pritužbe na naredbe o neprovođenju i obustavi istrage. Imajući u vidu ukupan broj navedenih „negativnih odluka“ i odluka o usvajanju pritužbi na iste, može se zaključiti da je kvalitet naredbi o neprovođenju i naredbi o obustavi istrage ostvaren u omjeru od 98,92 % što je izuzetno dobar kvalitet.

Iz navedenog tabelarnog prikaza se takođe može uočiti da je kvalitet naredbi o neprovođenju i obustavi istrage u KTK predmetima u odnosu na druge KT predmete nešto slabiji i on iznosi 93,18 % a što se realno može očekivati jer se radi o vrlo složenim predmetima u kojima se donosi manji broj odluka i da se podnosi više pritužbi nego u ostalim vrstama kriminala imajući u vidu ukupan broj predmeta u radu po svakoj vrsti kriminala.

Kako se ocjena za kvalitet odluka tužioca utvrđuje na osnovu ostvarenog kvaliteta optužnica i ostvarenog kvaliteta naredbi o neprovođenju i obustavi istrage to proizilazi da je Tužilaštvo ostvarilo ukupni kvalitet odluka u omjeru od 97,32 %. Svi ovi pokazatelji zajedno ukazuju na izuzetno dobar kvalitet rada Tužilaštva.

STAROSNA STRUKTURA NERIJEŠENIH PREDMETA

Starosna struktura neriješenih predmeta	
GODINA INICIRANJA PREDMETA	NERIJEŠENO
1996	5
1998	2
2002	1
2003	2
2004	2
2006	1
2007	3
2008	3
2010	1
2011	6
2012	6
2013	19
2014	17
2015	58
2016	222
2017	667
UKUPNO	998

Kada se starosna struktura neriješenih predmeta uporedi sa istom u 2016. godini onda se može zaključiti, kao što to i proizilazi iz Izvještaja o realizaciji Plana rješavanja starih predmeta, da je taj broj za 2017. godinu značajno smanjen. Ovdje treba istaći da u ukupnu starosnu strukturu neriješenih predmeta u gore navedenoj tabeli ulaze i predmeti ratnih zločina kao i predmeti po potjernicama. Ovi predmeti ne ulaze u Plan rješavanja starih predmeta čija realizacija u ovoj godini iznosi 97,22 %.

Kao i što je vidljivo iz naprijed navedene tabele ovo Tužilaštvo ima 5 neriješenih predmeta iz 1996 godine. Od ovih 5 predmeta 4 su predmeti ratnih zločina, dok je 1 predmet iz Odjela za opći kriminal (ubistvo generala Vlade Šantića). Od 2 predmeta iz 1998.godine jedan je predmet iz ratnog zločina dok je drugi predmet iz općeg kriminala i ne može se okončati zbog nedostupnosti osumnjičenih za koje je raspisana međunarodna potjernica. U predmetu iz 2002.godine je raspisana međunarodna potjernica. Od 2 predmeta iz 2003.godine jedan se odnosi na ratne zločine, dok je drugi nakon raspisivanja međunarodne potjernice okončan dana 18.01.2018.godine podizanjem optužnice. Od 2 predmeta iz 2004.godine u jednom je raspisana potjernica a drugi je predmet ratnog zločina. U predmetu iz 2006.godine je raspisana potjernica. Tri predmeta iz 2007.godine se odnose na predmete ratnih zločina. Tri predmeta iz 2008.godine odnose se na opći kriminal i u njima su raspisane potjernice. Jedan predmet iz 2010.godine je predmet iz oblasti privrednog kriminala. Od 6 predmeta iz 2011.godine 3 se odnose na predmete ratnih zločina, jedan iz općeg kriminala u kojem je raspisana potjernica, dok se ostala 2 odnose na predmete privrednog kriminala. Od 6 predmeta iz 2012.godine, 5 predmeta se odnose na ratne zločine a jedan je iz privrednog kriminala. Od 19 predmeta iz 2013.godine u 3 predmeta iz općeg kriminala su raspisane potjernice, 8 se odnosi na predmete ratnih zločina, a 8 predmeta su iz oblasti privrednog kriminala. Od 17 predmeta u 2014.godini 3 su iz općeg kriminala i po istima su raspisane potjernice, 2 su iz oblasti ratnih zločina i 12 su iz privrednog kriminala. Od 58 predmeta iz 2015.godine 3 su iz općeg kriminala po raspisanim potjernicama, 7 su iz ratnih zločina, 14 iz općeg kriminala dok su preostala 34 iz privrednog kriminala.

Dužina trajanja istrage – vremenska struktura

VRSTA PREDMETA	Istrage koje traju duže od 5 godina	Istrage koje traju od 4 do 5 godina	Istrage koje traju od 3 do 4 godine	Istrage koje traju od 2 do 3 godine	Istrage koje traju od 1 do 2 godine	Istrage koje traju do 1 godine
OPĆI KRIMINAL	9	1	3	4	8	78
PRIVREDNI KRIMINAL	-	-	1	1	7	30
RATNI ZLOČIN	18	5	5	6	3	8
Ukupno	27	6	9	11	18	116

Imajući u vidu odredbu člana 240 ZKP-a može se konstatovati da u Tužilaštvu na kraju izvještajnog perioda, a uzimajući u obzir datum iniciranja istrage, ima 27 istraga koje traju duže od 5 godina. Od ovog broja 18 se odnosi na predmete ratnih zločina, 9 na predmete iz općeg kriminala od kojih je u 8 raspisana potjernica dok u jednom nije (ubistvo generala Šantića). U privrednom kriminalu nema istraga koje traju duže od 5 godina. Iz tabelarnog prikaza je takođe vidljivo da u 6 predmeta istraga traje u periodu od 4 do 5 godina. Od ovog broja, u 5 predmeta se odnosi na predmete ratnih zločina dok je u jednom predmetu raspisana potjernica, 9 koje traju 3 do 4 godine (3 iz općeg kriminala po raspisanim potjernicama, 1 iz privrednog i 5 iz ratnih zločina), 11 koje traju 2 do 3 godine (4 iz općeg kriminala u kojima su raspisane potjernice, 1 iz privrednog kriminala i 6 iz ratnih zločina), 18 koje traju jednu do dvije godine (8 iz općeg kriminala u kojem su u 5 raspisane potjernice, 7 iz privrednog kriminala i 3 iz predmeta ratnih zločina).

Kada se pogleda struktura i sadržina predmeta u kojima istrage traju duže od pet, četiri, tri ili dvije godine, onda se može konstatovati da se 37 istraga odnose na predmete ratnih zločina u kojima se zbog specifičnosti, prirode i načina prikupljanja dokaza ni ne može dovesti do bržeg procesuiranja tih predmeta. U općem kriminalu je 25 od kojih je u 19 predmeta raspisana potjernica.

PROSJEČNA ZADUŽENOST TUŽIOCA PO PREDMETIMA

Tužiocima koji rade na predmetima iz općeg kriminala su na dan 31.12.2017.godine bili prosječno zaduženi sa 42 KT predmeta (raspon od 36 do 70), što je manje nego u prethodnoj godini (52). Prosječna zaduženost tužioca sa KTA predmetima je iznosila 34 što je manje nego u prethodnoj godini (39) i 184 KTN predmeta što je manje nego u prethodnoj godini (243). Odstupanja od prosječnog broja predmeta kod tužioca nisu izražena u većem obimu i ona su rezultat različitog pristupa tužioca u radu na predmetima. Dakle, tužiocima u drugom Odjelu, Odsjeku za opći kriminal su prosječno zaduženi sa ukupno 260 predmeta.

Tužioci koji rade na predmetima iz privrednog kriminala i korupcije sa 31.12.2017.godine bili su prosječno zaduženi sa 13 KTK, 28 KTPO i 35 KTAK i KTAPO predmeta. Odstupanja u broju zaduženih predmeta su vidljiva kod tužilaca koji zastupaju kompleksnije predmete na Sudovima nakon što su u prethodnoj godini podigli optužnicu po istima. Dakle, tužioci u prvom Odjelu, Odjelu za privredni kriminal su prosječno zaduženi sa 76 predmeta.

U ratnim zločinima je zaduženost dosta ujednačena sa prosjekom od 17 KTRZ 45 KTA RZ i 16 KTNRZ što ukupno iznosi prosječnu zaduženost od 78 predmeta.

ZASTARJELOST KRIVIČNOG GONJENJA

Vrsta predmeta	Broj predmeta u kojima je nastupila <u>apsolutna</u> zastarjelosti krivičnog gonjenja prije podizanja optužnice (član 16.KZ FBiH)		Broj predmetima u kojima je nastupila <u>relativna</u> zastarjelosti krivičnog gonjenja prije podizanja optužnice (član 15 KZ FBiH)		UKUPNO	
	I		II		III	
KOLONA =	PREDMETA	LICA	PREDMETA	LICA	PREDMETA	LICA
KT	3	5	2	3	5	8
KTK	1	1	-	-	1	1
KTPO	-	-	1	3	1	3
KTA	-	-	-	-	-	-
KTN	81	81	653	653	734	734
UKUPNO					741	746

U ovom izvještajnom periodu u Tužilaštvu je nastupila zastarjelost krivičnog gonjenja u 5 KT predmeta, u jednom KTK i jednom KTPO predmetu, protiv 12 lica i to u 4 predmeta zbog apsolutne a u 3 zbog relativne zastarjelosti krivičnog gonjenja. Sve odluke u ovim predmetima sa izjašnjenjima tužioca o razlozima nastupanja zastare i ocjenom glavne tužiteljice o subjektivnim ili objektivnim razlozima su dostavljeni Odjelu za pravosudnu upravu VSTV-a koji ih proslijeđuje disciplinskom tužiocu. Izvršenim nadzorom sam utvrdila da se radi o objektivnim razlozima nastupanja zastarjelosti krivičnog gonjenja, odnosno da je zastarjelost nastupila prije prijema predmeta u Tužilaštvo. .

Takođe, u ovom izvještajnom periodu u Tužilaštvu je nastupila zastarjelost krivičnog gonjenja u 734 KTN predmeta (predmeti protiv nepoznatog počinioca). Od tog broja u 81 predmetu je nastupila apsolutna zastarjelost krivičnog gonjenja dok je u 653 nastupila relativna zastarjelost krivičnog gonjenja, što znači da u zakonom propisanom roku nije došlo do otkrivanja počinioca navedenih krivičnih djela od strane policije odnosno nadležnih policijskih Agencija za provođenje zakona.

ZAKLJUČNA ZAPAŽANJA O RADU TUŽILAŠTVA U IZVJEŠTAJNOM PERIODU

Tužilaštvo je savladalo priliv prijava po svim oblicima kriminala. Takođe je smanjilo ukupan broj neriješenih prijava po svim oblicima kriminala. Kada se naprave poređenja sa prethodnim godinama, onda se može zaključiti da Tužilaštvo konstantno i dosljedno smanjuje ukupan broj neriješenih prijava odnosno predmeta. Dobre pokazatelje Tužilaštvo ostvaruje i kod rješavanja istraga iako ih je u ovoj godini riješilo samo za 0,1 % manje nego što ih je naređeno. Veliki utjecaj na to imaju predmeti ratnih zločina koji se dugotrajnije rješavaju, predmeti privrednog i organiziranog kriminala kao i činjenica da se znatan broj istraga otvori krajem godine.

Rad na predmetima korupcije i privrednog kriminala je podignut na visok nivo. Tužiocima ovog Tužilaštva vode istrage i procesuirali su više predmeta protiv javnih dužnosnika najvišeg ranga na području Kantona : načelnici općina, ministri, šefovi uprava, inspektori, profesori, policajci i sl. U ovim predmetima imamo i pravosnažne presude međutim, još uvijek nemamo pravosnažnih odluka o oduzimanju nezakonito stečene imovine većih vrijednosti. Trenutno u dva predmeta imamo privremene mjere osiguranja.

Tužilaštvo je veliku pažnju posvetilo i u radu na starim predmetima a sve kako bi u što kraćem roku izašli iz Plana pa je u ovom izvještajnom periodu realiziralo Plan u omjeru od 97,22 %. Odjel za opći kriminal je realizirao Plan u omjeru od 97,14 %, Odjel za privredni kriminal 97,01 % i Odjel za maloljetnički kriminal 100 %.

DRUGI DIO - Izvještaj o realizaciji strateških ciljeva predviđenih strateškim planom – Planom rada

Godišnji Plan rada Tužilaštva je u potpunosti usklađen sa Strateškim okvirom za period 2016 - 2017.godine za Tužilaštva u F BiH. Ciljani rezultati Tužilaštva su planirani u odnosu na trendove Tužilaštva ali su se prioriteta kreirali prema utvrđenim ciljanim rezultatima tužilačkog sistema. Tabela prikaz ispod je izrađen u skladu sa članom 7. Uputstva za primjenu Pravilnika o orjentacionim mjerilima za rad tužilaca u tužilaštvima BiH koje je donijelo VSTV na svojoj sjednici od 18.10.2016.godine br. 13-02-2132-3/16.

Uvod - Strateški ciljevi

Plan rada za 2017. godinu Kantonalnog tužilaštva Unsko-sanskog kantona Bihac je donesen dana 31.01.2017.godine a revidiran dana 28.07.2017.godine.

Plan rada za 2017. godinu usklađen je sa Strateškim okvirom za period 2016. – 2018. za Tužilački sistem Federacije Bosne i Hercegovine kojim su definisana tri strateška cilja:

- Smanjiti broj starih predmeta;
- Povećati efikasnost i kvalitet rada tužilaštava i
- Povećati transparentnost i povjerenje građana u rad tužilaštava.

Kantonalno tužilaštvo je u odnosu na ciljne rezultate uvrštene Strateškim okvirom za period 2016. – 2018. za Tužilački sistem Federacije Bosne i Hercegovine za 2017. godinu postavilo sljedeće ciljeve:

Strateški cilj 1: Smanjiti broj starih predmeta

Ciljani rezultat 1.1 Smanjiti broj neriješenih KT predmeta starijih od dvije godine

Za 2017. godinu provesti Plan za rješavanje starih predmeta za 2017. godinu

Ciljani rezultat 1.2 Smanjiti broj neriješenih KTA predmeta starijih od dvije godine

Za 2017. godinu provesti Plan za rješavanje starih predmeta za 2017. godinu

Strateški cilj 2: Povećati efikasnost i kvalitet rada tužilaštava

Ciljani rezultat 2.1 Skratiti prosječnu dužinu rješavanja predmeta

Smanjiti prosječnu dužinu trajanja predmeta ispod 240 dana

Ciljani rezultat 2.2 Povećati omjer osuđujućih presuda u odnosu na broj podignutih optužnica

Za opći kriminal - Zadržati isti trogodišnji omjer za opšti kriminal kao trogodišnji omjer zabilježen u 2016. Godinu

Za privredni kriminal - Zadržati isti trogodišnji omjer za privredni kriminal u periodu 2015.-2017. godina kao trogodišnji omjer u periodu 2014.-2016. godine

Za organizovani kriminal - Zadržati isti trogodišnji omjer za organizovani kriminal u periodu 2015.-2017. godina kao trogodišnji omjer u periodu 2014.-2016. godine (ukoliko bude predmeta)

Za korupciju - Povećati u 2017. trogodišnji omjer za predmete korupcije za 5% u periodu 2015.-2017. godina kao trogodišnji omjer u periodu 2014.-2016. godine

Ciljani rezultat 2.3 Smanjiti omjer uvažениh pritužbi u odnosu na broj uložениh pritužbi na odluke o nesprovođenju istraga i na odluke o obustavi istraga

Za 2017. godinu osigurati da omjer uvažениh pritužbi bude niži od 10% u odnosu na broj uložениh pritužbe na odluke o nesprovođenju istraga i na odluke o obustavi istraga

Ciljani rezultat 2.4 Smanjiti broj neriješenih prijava

Smanjiti broj neriješenih prijava za 10% u odnosu na broj neriješenih prijava sa 31.12.2016.

Ciljani rezultat 2.5 Smanjiti broj neriješenih istraga

Smanjiti broj neriješenih istraga za 10% u odnosu na broj neriješenih istraga sa 31.12.2016.

Strateški cilj 3: Povećati transparentnost i povjerenje građana u rad tužilaštava**Ciljani rezultat 3.1 Smanjiti broj ispitanika koji imaju negativnu percepciju o radu tužilaštava**

Za 2017. godinu 75% ispitanika ima negativnu percepciju o radu tužilaštava

Ciljani rezultat 3.2 Povećati broj komunikacijskih kanala

Za 2017. godinu koristiti najmanje 5 različita kanala komunikacije

Pregled realizacije ciljanih rezultata iz strateškog okvira**IZVJEŠTAJ ZA 2017. GODINU**

Naziv strateškog cilja i ciljanog rezultata iz strateškog okvira	Utvrđeni ciljani rezultat tužilačkog sistema / tužilaštva za tekuću godinu	Planirani ciljani rezultat tužilaštva za tekuću godinu	Realizirani ciljani rezultat tužilaštva za tekuću godinu	Izvršene mjere za realizaciju ciljanih rezultata
Strateški cilj 1: Smanjiti broj starih predmeta				
Ciljani rezultat 1.1.: Smanjiti broj neriješenih KT predmeta starijih od dvije godine	20% manje u odnosu na broj predmeta na dan 31.12.2016 godine. (2.536 predmeta) je zabilježeno 31.12.2016., te bi na kraju 2017 broj trebao da bude 2.030)	Za 2017. godinu provesti Plan za rješavanje starih predmeta za 2017. godinu	U toku 2017. godine riješeno je 123 KT predmeta starija od dvije godine od ukupno planiranih 128 KT predmeta što predstavlja realizaciju od 96,1%.	U toku 2017. godine tužitelji su rješavali predmete sa liste kojima su zaduženi Planom za rješavanje starih predmeta za 2017. godinu. Nadzor nad provedbom Plana se vršio kroz tromjesečne izvještaje koji su se podnosili Kolegiju nakon čega su po potrebi održavani sastanci sa šefovima odsjeka. Uvedena je praksa da se kod zahtjeva za prikupljanje izvjava i dokaza Policijskim agencijama i drugim nadležnim organima, kao i prilikom preduzimanja ostalih radnji po naredbi Tužilaštva ovim organima određuju precizni rokovi za postupanje po zahtjevima i naredbama tužilaštva u cilju postizanja većeg stepena efikasnosti postupanja po ovim predmetima.

<p><i>Ciljani rezultat 1.2.: Smanjiti broj neriješenih KTA predmeta starijih od dvije godine</i></p>	<p><i>20% manje u odnosu na broj predmeta na dan 31.12.2016. godine., te bi na kraju 2017. godine broj trebao da bude 2.669)</i></p>	<p><i>Za 2017. godinu provesti Plan za rješavanje starih predmeta za 2017. godinu</i></p>	<p><i>U toku 2017. godine riješeno je 42 KTA predmeta starija od dvije godine od 42 KTA predmeta iz plana što predstavlja realizaciju od 100%</i></p>	<p><i>Kao i kod KT predmeta u toku 2017. godine tužitelji su rješavali predmete sa liste kojima su zaduženi Planom za rješavanje starih predmeta za 2017. godinu a nadzor je vršen putem kolegija. Provođene su aktivnosti na prenošenju KTA predmeta u KT predmete te na primjeni Uputstva o postupanju s KTA predmetima u tužilaštvima.</i></p>
<p>Strateški cilj 2: Povećati efikasnost i kvalitet rada tužilaštava</p>				
<p><i>Ciljani rezultat 2.1.: Skratiti prosječnu dužinu rješavanja predmeta</i></p>	<p><i>220 dana</i></p>	<p><i>Smanjiti prosječnu dužinu trajanja predmeta ispod 240 dana</i></p>	<p><i>Prosječna dužina trajanja predmeta sa 31.12.2016. godine iznosila je 278 dana što u odnosu na prosječnu dužinu trajanja predmeta iz 2017. godine od 235 dana čini smanjenje za 16%</i></p>	<p><i>Tužilaštvo je tokom 2017. godine nastavilo praksu određivanja preciznih rokova za postupanje po zahtjevima i naredbama tužilaštva u cilju postizanja većeg stepena efikasnosti postupanja po predmetima. Svaka istraga koja je starija od 6 mjeseci se iznosila i razmatrala na sastancima Kolegija Odjela.</i></p>
<p><i>Ciljani rezultat 2.2.: Povećati omjer osuđujućih presuda u odnosu na broj podignutih optužnica– opći kriminal</i></p>	<p><i>Opći kriminal: Zadržati trogodišnji omjer zabilježen u periodu 2014.-2016. godina</i></p>	<p><i>Za opći kriminal - Zadržati isti trogodišnji omjer za opšti kriminal kao trogodišnji omjer zabilježen u 2016. godinu</i></p>	<p><i>U periodu 2015-2017. godina podignuto je 3523 optužnica za KT predmete a doneseno je 3947 osuđujućih presuda odnosno ostvarena je realizacija u omjeru od 112% što u odnosu na omjer iz perioda 2014-2016. godina (96%) predstavlja povećanje od 16%</i></p>	<p><i>Ostvareni omjeri su zadovoljavajući. Tužilaštvo je nastavilo da osigurava učešće tužilaca na edukaciji tužilaca iz oblasti provođenja finansijskih istraga kao i specijalizaciju tužilaca na specijalističkim obukama i razmjenu usvojenog znanja sa ostalim relevantnim uposlenicima u tužilaštvima. Pored toga korištena su jedinstvena pravila i procedura za primjenu «posebnih istražnih radnji i obrasci za vođenje istraga u složenim predmetima (organizovani i privredni kriminal, korupcija i kibernetički kriminal) kao i primjena Uputstva OSL i tužilaca kroz rad operativnih foruma.</i></p>
<p><i>Ciljani rezultat 2.2.: Povećati omjer osuđujućih presuda u odnosu na broj podignutih optužnica– privredni kriminal</i></p>	<p><i>Privredni kriminal: Povećati trogodišnji omjer 2015-2017. godine osuđujućih presuda u odnosu na broj podignutih optužnica za 5% a u odnosu na trogodišnji omjer zabilježen u</i></p>	<p><i>Za privredni kriminal - Zadržati isti trogodišnji omjer za privredni kriminal u periodu 2015.-2017. godina kao trogodišnji omjer u periodu 2014.-2016. godine</i></p>	<p><i>U periodu 2015-2017. godina podignuto je 43 optužnice za KTPO predmete a doneseno 23 osuđujućih presuda odnosno ostvaren je omjer od 53%</i></p>	<p><i>Povećanje predmeta KTAK i KTAPO predmeta te bi tu trebala pomoć.</i></p>

	<i>periodu 2014.-2016. godina</i>		<i>što u odnosu na omjer iz perioda 2014-2016. godina (72%) predstavlja smanjenje od 19%</i>	
<i>Ciljani rezultat 2.2.: Povećati omjer osuđujućih presuda u odnosu na broj podignutih optužnica– organizovani kriminal</i>	<i>Organizovani kriminal: Povećati trogodišnji omjer 2015-2017. godine osuđujućih presuda odnosu na broj podignutih optužnica za 5% u odnosu na trogodišnji omjer zabilježen u periodu 2014.-2016. Godina</i>	<i>Za organizovani kriminal - Zadržati isti trogodišnji omjer za organizovani kriminal u periodu 2015.-2017. godina kao trogodišnji omjer u periodu 2014.-2016. godine (ukoliko bude predmeta)</i>	<i>U periodu 2015-2017. godina podignuta je 1 optužnica za KTO predmete a doneseno 0 osuđujućih presuda odnosno ostvaren je omjer od 0% što u odnosu na omjer iz perioda 2014-2016. godina (0%) predstavlja isti rezultat</i>	
<i>Ciljani rezultat 2.2.: Povećati omjer osuđujućih presuda u odnosu na broj podignutih optužnica– korupciju</i>	<i>Korupcija: Povećati trogodišnji omjer 2015-2017. godine osuđujućih presuda u odnosu na broj podignutih optužnica za 5% u odnosu na trogodišnji omjer zabilježen u periodu 2014.-2016. godina</i>	<i>Za korupciju - Povećati u 2017. trogodišnji omjer za predmete korupcije za 5% u periodu 2015.-2017. godina kao trogodišnji omjer u periodu 2014.-2016. godine</i>	<i>U periodu 2015-2017. godine podignuto je 49 optužnica za KTK predmete a doneseno 35 osuđujućih presuda što predstavlja omjer od 71% a što u odnosu na omjer iz perioda 2014-2016. godina (61%) predstavlja povećanje od 10%</i>	
<i>Ciljani rezultat 2.3.: Smanjiti omjer uvažanih pritužbi u odnosu na broj uložanih pritužbi na negativne tužilačke odluke</i>	<i>Omjer usvojenih pritužbi ne prelazi omjer od 10% u odnosu na uložene pritužbe na odluke o neprovođenju i o obustavi istraga</i>	<i>Za 2017. godinu osigurati da omjer uvažanih pritužbi bude niži od 10% u odnosu na broj uložanih pritužbi na odluke o neprovođenju istraga i na odluke o obustavi istraga</i>	<i>U toku 2017. godine uloženo je 108 prigovora a uvaženo je 20 što predstavlja omjer od 19%</i>	<i>U toku 2017. godine sve tužilačke odluke su se iznosile na Kolegije i redovno su sastavljani zapisnici vezano za stavove oko odluka. Primjenjivana je instrukcija Federalnog GT o pritužbama tako što se pritužbe za predmete privrednog kriminala rješavaju u roku od 3 mjeseca, a predmeti općeg kriminala u roku od 1 mjeseca. Glavna tužiteljica i zamjenici su nastavili sa ažurnim rješavanjem pritužbi i redovnom kontrolom rada Odjela. Većina pritužbi se odnosi na privredni kriminal.</i>

<p><i>Ciljani rezultat 2.4.: Smanjiti broj neriješenih prijava</i></p>	<p><i>Za 2017. godinu smanjiti broj neriješenih prijava za 10% u odnosu na broj zabilježen 31.12.2016. godine za cjelokupni tužilački sistem u Federaciji BiH (broj neriješenih prijava 31.12.2016. je bio 7.156, te bi na kraju 2016. trebao da bude 6.441)</i></p>	<p><i>Smanjiti broj neriješenih prijava za 10% u odnosu na broj neriješenih prijava sa 31.12.2016.</i></p>	<p><i>Na dan 31.12.2017. godine bilo je 823 neriješenih prijava što predstavlja smanjenje od 19% u odnosu na stanje od 31.12.2016. godine kada je bilo 1017 neriješenih prijava</i></p>	<p><i>U toku 2017. godine Tužilaštvo je redovno vršilo uvid u predmete za kojima su tužioci zaduženi kako bi se onemogućilo nastupanje zastarjelosti krivičnog gonjenja (relativne i apsolutne), te se u tom cilju poduzimane mjere kako bi se uticalo na broj neriješenih prijava.</i></p>
<p><i>Ciljani rezultat 2.5.: Smanjiti broj neriješenih istraga</i></p>	<p><i>Za 2017. godinu smanjiti broj neriješenih istraga za 10% u odnosu na broj zabilježen 31.12.2016. godine za cjelokupni tužilački sistem u Federaciji BiH</i></p>	<p><i>Smanjiti broj neriješenih istraga za 105 u odnosu na broj neriješenih istraga sa 31.12.2016.</i></p>	<p><i>Na dan 31.12.2017. godine bilo je neriješenih 142 istraga što predstavlja povećanje od 13,00% u odnosu na stanje od 31.12.2016. godine kada je bilo 126 neriješenih istraga</i></p>	<p><i>Tužilaštvo je u zahtjevima za prikupljanje izvjava i dokaza Policijskim agencijama i drugim nadležnim organima, kao i prilikom preduzimanja ostalih radnji po naredbi tužilaštva ovim organima određivalo precizne rokove za postupanje po zahtjevima i naredbama tužilaštva u cilju postizanja većeg stepena efikasnosti postupanja po ovim predmetima. U toku 2016. godine tužilaštvo je redovno vršilo uvid u predmete za kojima su tužioci zaduženi kako bi se onemogućilo nastupanje zastarjelosti krivičnog gonjenja (relativne i apsolutne), te se u tom cilju poduzimane mjere kako bi se uticalo na broj neriješenih prijava.</i></p>
<p>Strateški cilj 3: Povećati transparentnost i povjerenje građana u rad tužilaštava</p>				
<p><i>Ciljani rezultat 3.1.: Smanjiti broj ispitanika koji imaju negativnu percepciju o radu tužilaštava</i></p>	<p><i>75% ispitanika ima negativnu percepciju 8 odnosu na preko 80% zabilježenih u 2016. godini)</i></p>	<p><i>Za 2017. godinu 75% ispitanika ima negativnu percepciju o radu tužilaštava</i></p>		<p><i>U toku 2017. godine Tužilaštvo je nastavilo sa dinamikom rješavanja zahtjeva u smislu Zakona o slobodi pristupa informacijama u F BiH. Omogućena je kontinuirana edukacija osoba zaduženi za poslove odnosa sa javnošću sa posebnim osvrtom na krivično-pravnu terminologiju. Raditi će se na provođenju akcionog plana uz Strategija za postupanje s osobama koje dolaze u kontakt sa Tužilaštvima.</i></p>
<p><i>Ciljani rezultat 3.2.: Povećati broj komunikacijskih kanala koji se koriste od strane tužilaštava</i></p>	<p><i>Za sva tužilaštva se u prosjeku koriste najmanje 4 komunikacijska kanala</i></p>	<p><i>Za 2017. godinu koristiti najmanje 5 različita kanala komunikacije</i></p>		<p><i>Tužilaštvo aktivno komunicira sa stručnom i širom javnosti. U tom smislu održavaju se godišnje press konferencije, ostvaruje se direktna komunikacija sa medijima, redovno se ažurira web stranica i oglasna ploča te se daju saopštenja za javnost.</i></p>

OPŠTA OCJENA GODIŠNJE REALIZACIJE CILJANIH REZULTATA IZ STRATEŠKOG OKVIRA

Kantonalno tužilaštvo je u gotovo u potpunosti uspjelo da realizira ciljne rezultate iz Strateškog okvira te je svojim djelovanjem doprinijelo smanjenju ukupnog broja starih predmeta, povećanju efikasnosti kvalitete rada Tužilaštva, transparentnosti i povjerenja građana u rad Tužilaštva.

Tužilaštvo je za 2017.godinu ostvarilo ciljani rezultat koji se odnosi na provođenje Plana za rješavanje starih predmeta u omjeru od 97,22 %.

Od ukupno planiranih 128 KT predmeta, Tužilaštvo je riješilo 123. Dakle, nije riješilo samo 5 starih KT predmeta. Od toga samo jedan predmet u općem kriminalu i 4 u privrednom kriminalu i korupciji. Po tim pokazateljima Odjel za opći kriminal je defakto izašao iz Plana starih predmeta, međutim kada se dodaju predmeti iz 2015.godine koji su do kraja godine, odnosno u međuvremenu zastarjeli a kojih ima 13 i predmeti iz drugih godina kojima je stvarni datum početka 2015 godina, onda se može konstatirati da će Odjel za opći kriminal u 2018.godini imati ukupno 36 starih predmeta koji će ući u novi Plan.

U toku 2017.godine od ukupno planirana 42 stara KTA predmeta riješeno je svih 42, tako da je realizacija 100 %. U Plan starih predmeta za 2018.godinu ući će 19 starih KTA predmeta iz 2015.godine koji su u međuvremenu postali stari.

Kada je u pitanju efikasnost rješavanja predmeta, najveći izazov Tužilaštva predstavlja rješavanje predmeta privrednog kriminala i korupcije, budući da istrage u tim predmetima traju znatno duže od drugih predmeta. Ovaj izazov utiče na prosječnu dužinu trajanja predmeta. U odnosu na Strateški cilj broj 2. a koji se odnosi na smanjenje prosječne dužine trajanja predmeta, važno je istaći da je planirani cilj za 2017.godinu bio da se ona smanji ispod 240 dana. Tužilaštvo je ostvarilo ovaj Strateški cilj tako što je smanjilo dužinu trajanja predmeta sa 278 na 235, odnosno za 16 %.

Strateški cilj 2.2. je takođe ispunjen, tako što je u općem kriminalu zadržan trogodišnji omjer osuđujućih presuda u odnosu na broj podignutih optužnica. Čak šta više ostvarena je realizacija od 112 %. U odnosu na privredni kriminal ovaj omjer je smanjen u odnosu na prethodni period za 19 %. U periodu od 2015 do 2017.godine podignuto je 49 optužnica za KTK predmete a doneseno je 35 osuđujućih presuda što predstavlja realizaciju od 71 %, a što u odnosu na omjer iz perioda 2014-2016.godine predstavlja povećanje od 10 %. Dakle, i ovaj Strateški cilj je ispunjen. Broj neriješenih prijava je smanjen za 19 %, što je ispunjenje Strateškog cilja 2.4. kojim je utvrđeno smanjenje od 10 %.

Strateški cilj 2.5. - smanjiti broj neriješenih istraga za 10 % u odnosu na 31.12.2016.godine nije u potpunosti ostvaren ali se radi o malom broju neriješenih istraga. Izvršene su sve mjere za realizaciju ciljanog rezultata - Strateški cilj 3 – Povećati transparentnost i povjerenje građana u rad Tužilaštva.

Tužilaštvo je nastavilo da osigurava učešće tužilaca na edukacijama iz oblasti provođenja finansijskih istraga kao i specijalizaciju tužilaca na specijalističkim obukama i razmjenu usvojenog znanja sa ostalim relevantnim uposlenicima u tužilaštvima. Pored toga, korištena su jedinstvena pravila i procedura za primjenu posebnih istražnih radnji i obrazci za vođenje istraga u složenim predmetima (organizovani i privredni kriminal, korupcija i kibernetički kriminal).

Kada je u pitanju ciljani rezultat 2.3. koji se odnosi na smanjenje omjera uvažениh pritužbi u odnosu na broj uložениh pritužbi na odluke o neprovođenju istraga i na odluke o obustavi istraga, ovo Tužilaštvo je ostvarilo omjer od 19 % što je za 6 % manje nego u prethodnoj godini ali i 9 % više nego što je bio ciljani rezultat od 10 %.

I u ovoj oblasti u toku 2017.godine provodile su se sve planirane mjere a visok omjer uvažениh pritužbi je rezultat opredjeljenja Tužilaštva da osigura što veći stepen povjerenja građana u rad Tužilaštva. Iako veći broj uvažениh pritužbi ponovo rezultira odlukom o neprovođenju istrage i odlukama o obustavi istraga, Tužilaštvo smatra da pritužbe koje ukazuju na saznanja koja nisu inicijalno bila dostupna Tužilaštvu moraju biti ispitana prije donošenja konačne odluke.

GLAVNA KANTONALNA TUŽITELJICA
Fadila Amidžić

