



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА – БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА**  
**РЕПУБЛИКА СРПСКА - РЕПУБЛИКА СРПСКА**  
**РЕПУБЛИЧКО ЈАВНО ТУЖИЛАШТВО – РЕПУБЛИЧКО ЈАВНО ТУЖИЛАШТВО**  
Владике Платона бб, Бања Лука, тел: 051/316-168; факс:316-169, Е-маил:рт-рс@правосудје.ба

*Број: А – 69/18*  
*Бања Лука, дана 28.02.2017. године*

## **ИЗВЕШТАЈ**

**о раду тужилаштва Републике Српске у 2017.  
години**

*Бања Лука, фебруар 2018. године*

## **1. УВОД**

*Према Закону о јавним тужилаштвима, јавна тужилаштва су самостални државни органи који врше послове откривања и гоњења учинилаца кривичних дјела и улажу правне лијекове ради заштите законитости.*

*Тужилаштва своју функцију врше на основу Устава и закона по принципима самосталности, непристрасности и јавности.*

*Законом о јавним тужилаштвима прописана је и организациона структура тужилаштва која чине Републичко јавно тужилаштво, као највише јавно тужилаштво, чије сједиште је у Бањалуци, а којем су подређена сва остала јавна тужилаштва, што доприноси учвршћивању хијерархијске структуре, одговорности и ефикасности у тужилачкој организацији. Републичко јавно тужилаштво надзире рад окружних јавних тужилаштва, у којем смислу главни републички јавни тужилац може доносити општа или појединачна обавезна упутства, одлучивати о преношењу мјесне надлежности и рјешавању сукоба надлежности између окружних јавних тужилаштва, а може обављати и друге послове утврђене Законом о јавним тужилаштвима Републике Српске и другим законима.*

*Тужилаштва у Републици Српској су организована у својим организационим јединицама и то одјељењима и одсјецима. Републичко јавно тужилаштво чини опште одјељење које у свом саставу има: Одсјек за ратне злочине, Одсјек за општи криминал, Одсјек за привредни криминал и Одсјек за малољетнике и Посебно одјељење за сузбијање корупције, организованог и најтежих облика привредног криминала које је успостављено Законом о сузбијању корупције, организованог и најтежих облика привредног криминала.*

*Републички јавни тужиоци Општег одјељења Републичког јавног тужилаштва пред Врховним судом Републике Српске заступају жалбе окружних тужилаштва изјављених на првостепене пресуде окружних судова, те заступају оптужнице у предметима у којима је Врховни суд укинуо првостепене пресуде и одредио поновно суђење. Поред ове функције, Опште одјељење Републичког јавног тужилаштва своју функцију може остваривати и пред основним и окружним судовима, као и пред Уставним судом Републике Српске.*

*Републички јавни тужиоци распоређени у Посебно одјељење тужилаштва спроводе истражне радње и кривично гоњење учинилаца кривичних дјела из члана 3. Закона о измјени и допунама Закона о сузбијању корупције, организованог и најтежих облика привредног криминала.*

*Поред Републичког јавног тужилаштва, организациону структуру чине и шест окружних јавних тужилаштава чија сједишта су у Бањалуци, Приједору, Добоју, Бијељини, Источном Сарајеву и Требињу. Окружна јавна тужилаштва у Републици Српској свој рад организују кроз одјељења за привредни и организовани криминал, ратне злочине, општи криминал као и одјељења за малољетнике, осим Окружног јавног тужилаштва у Требињу које нема формиране одсјеке већ сви тужиоци раде на рефератима.*

*Окружна јавна тужилаштва су мјесно надлежна према мјесној надлежности окружних судова, а поступају пред основним и окружним судовима у Републици Српској.*

*Окружно јавно тужилаштво Бањалука надлежно је за подручје Окружног суда у Бањалуци, а покрива надлежност Основног суда у Бања Луци, Градишци, Котор Варошу, Прњавору и Мркоњић Граду. Мјесна надлежност тужилаштва покрива општине: Бања Лука, Лакташи, Челинац, Котор Варош, Прњавор, Србац, Градишка, Кнежево, Мркоњић Град, Шипово, Купрес, Петровац-Дринић, Источни Дрвар и Језеро.*

*Окружно јавно тужилаштво Приједор надлежно је за подручје Окружног суда у Приједору. Територијално покрива шест општина и то: Приједор, Нови Град, Козарску Дубицу, Костајницу, Оштру Луку и Крупу на Уни. Главни тужилац овог тужилаштва ступио је на дужност 01.03.2017. године, а тужилаштво је ефективно почело са радом 01.06.2017. године ступањем на дужност именованих тужилаца.*

*Окружно јавно тужилаштво Бијељина надлежно је за подручје које покрива Окружни суд у Бијељини и односи се на територију седам општина: Бијељина, Лопаре, Угљевик, Зворник, Осмаци, Братунац и Сребреница. Окружно јавно тужилаштво у Бијељини покрива надлежност Окружног и Основног суда у Бијељини, Основног суда у Зворнику и Основног суда у Сребреници.*

*Окружно јавно тужилаштво Источно Сарајево надлежно је за подручје које покрива Окружни суд у Источном Сарајеву. Мјесна надлежност тужилаштва покрива општине: Вишеград, Рудо, Рогатица, Ново Горажде, Власеница, Шековићи, Хан Пијесак, Милићи, Соколац, Источни Стари Град, Пале, Источно Ново Сарајево, Источна Илица и Трново.*

*Окружно јавно тужилаштво Требиње покрива подручје које је у мјесној надлежности Окружног суда у Требињу и надлежно је за општине Требиње, Љубиње, Билећа, Невесиње, Гацко, Берковићи, Фоча, Калиновик и Чајниче.*

Окружно јавно тужилаштво у Добоју има надлежност да поступа перд Окружним судом у Добоју и пред основим судовима у Добоју, Дервенти, Модричи и Теслићу.

Окружна јавна тужилаштва у свом саставу имају и подручне канцеларије и то: Окружно јавно тужилаштво Бањалука подручну канцеларију у Мркоњић Граду, Окружно јавно тужилаштво у Бијељини подручну канцеларију у Сребреници, Окружно јавно тужилаштво у Источном Сарајеву подручну канцеларију у Вишеграду и Власеници и Окружно јавно тужилаштво у Требињу Подручну канцеларију у Фочи.

Извјештај о раду тужилаштва за 2017. годину садржи укупне податке о раду тужилаштва, податке о раду сваког тужилаштва појединачно, податке који се односе на број пријава и истрага у раду, податке о ријешеним и неријешеним пријавама и истрагама, податке о броју подигнутих оптужница, податке о судским пресудама, податке о предметима у којима је наступила застара, КТА и КТН предметима, поступцима према малољетницима, податке о кривичним дјелима из области привредног криминала и корупције, проблеме и недостатке у раду тужилаштва, као и мјере које треба предузети да би се уочени недостаци отклонили.

## **2. УНУТРАШЊА ОРГАНИЗАЦИЈА И КАДРОВСКА ОСПОСОБЉЕНОСТ ТУЖИЛАШТВА**

Унутрашња организација тужилаштва регулисана је Правилником о унутрашњој организацији и пословању тужилаштва Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 86/12) и Правилником о измјенама и допунама правилника о унутрашњој организацији и пословању тужилаштва Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 111/16).

Наведеним Правилницима уређује се унутрашња организација тужилаштва Републике Српске, руковођење тужилаштвима, права и обавезе тужилаца у унутрашњем раду тужилаштва, унутрашње пословање, број административно – техничког особља и услови обављања тих послова, затим правила по којима поступају тужилаштва када врше права и дужности утврђене законом као и начин на који поступају у односу са другим институцијама и лицима у мјери у којој то није уређено законом.

Потребан број тужилаца за свако тужилаштво одређује Високи судски и тужилачки савјет Босне и Херцеговине. Тужилачку функцију закључно са 31.12.2017. године обављало је 95 тужилаца од којих: 12 у Републичком јавном тужилаштву (5 у општем одјељењу и 7 у Посебном одјељењу тужилаштва) 34 у Окружном јавном тужилаштву Бања Лука од којих су 2 запослена на основу ИПА пројекта, 13 у Окружном јавном тужилаштву Бијељина од којих је један тужилац запослен на основу ИПА пројекта, 17 у Окружном јавном тужилаштву Добој од којих су 2 запослена на основу ИПА пројекта, 10 у Окружном јавном тужилаштву Источно Сарајево од којих је

један запослен по основу ИПА пројекта, 5 у Окружном јавном тужилаштву Требиње, од којих је 1 запослен по основу ИПА пројекта и 5 у Окружном јавном тужилаштву Приједор. Непопуњено је 9 тужилачких позиција.

Закључно са 31.12.2017. године у тужилаштвима у Републици Српској радило је 35 стручних срадника, од којих је 11 запослено и финансирају се по пројектима, 140 административних радника, од којих је 15 запослено и финансирају се по пројектима и 37 осталих радника, од којих је 1 запослен и финансира се по пројектима.

Непопуњено је укупно 32 радна мјеста.

Непопуњеност радних мјеста, које је приступно већ годинама у појединим тужилаштвима, резултат су недостатак буџетских средстава. Дугогодишња пракса неодобравања средстава за административно особље свакако негативно утиче и на реализацију циљева која су тужилаштва предвидјела у својим стратегијама, плановима и другим актима.

### **3. ОСТВАРЕЊЕ НОРМЕ**

Колективна норма у тужилаштвима Републике Српске, износи од 105,85 до 156,82 %. Потребно је нагласити да норма Окружног јавног тужилаштва у Приједору је обрачуната за 7 мјесеци 2017. године с обзиром да је ово тужилаштво почело са радом 01.06.2017. године. Тужилаштва, гледајући у цјелини, остварују високе колективне норме, као и појединачно исказане норме по сваком тужиоцу.

Треба истаћи да у сваком тужилаштву, посматрајући на годишњем нивоу, увијек постоји више од једног носиоца тужилачке функције који није радио свих 12 мјесеци (због боловања, оправданих одсуства, недостатка предмета по појединим рефератима - малољетнички реферат, спорости процеса именована тужилаца и сл.), али се ипак углавном остварује појединачна норма.

У наставку је дат табеларни преглед просјека задужености тужилаца, по тужилаштвима, у односу на пријаве и ријешене предмете у 2017. години.

	ПРИЈАВЕ		РИЈЕШЕНИ ПРЕДМЕТИ	
	Годишњи просјек по тужиоцу 2017.	Мјесечни просјек по тужиоцу 2017.	Годишњи просјек по тужиоцу 2017.	Мјесечни просјек по тужиоцу 2017.
БАЊА ЛУКА	138,42	12,58	120,45	10,95
БИЈЕЉИНА	103,38	9,40	92,00	8,36
ДОБОЈ	85,12	7,74	66,53	6,05
ИСТ. САРАЈЕВО	141,40	12,85	83,4	7,58
ТРЕБИЊЕ	161,80	14,71	110,00	10,00
ПРИЈЕДОР	228,25	32,61	78,5	11,22
ПОСЕБНО ОДЈЕЉЕЊЕ	41,66	3,79	31,33	2,85

## **КРИВИЧНА ДЈЕЛА РАТНОГ ЗЛОЧИНА**

*У предметима ратних злочина Републички јавни тужилац РС, поступао је у укупно 14 предмета и то 12 КТРЗЖ предмета и 2 КТРЗЖК предмета.*

*Анализом предмета на реферату ратних злочина у окружним јавним тужилаштвима у Републици Српској, закључно са 31.12.2017. године, евидентирано је 88 КТРЗ предмета, 346 КТАРЗ предмета и 196 КТНРЗ предмета и 5 КТМПОМ предмета, што укупно износи 635 предмета са којима је задужено шест Окружних тужилаца у Републици Српској односно још два у Окружном јавном тужилаштву у Приједору, који су почели са радом 01.06.2017. године.*

*На основу достављених података, укупно су на реферату ратних злочина у 2017. години донесене 143 одлуке. Од тога у КТРЗ предметима 33 одлуке, у КТАРЗ предметима 41 одлука и у КТНРЗ предметима 69 одлука.*

*Од укупно 33 одлуке, против 153 лица, подигнуто је 8 оптужница против 16 лица, у 19 предмета обустављена је истрага против 69 лица, док је у 6 предмета донесена наредба о неспровођењу истраге против 68 лица.*

*У КТАРЗ предметима, од укупно 41 одлуке, у 5 предмета донесена је наредба о неспровођењу истраге, у 27 предмета предмет је ријешен на други начин, 7 предмета је прешло у другу врсту предмета, док је у 2 предмета извршено спајање предмета.*

*Од укупно 69 одлука у КТНРЗ предметима, 54 предмета ријешена су на други начин, у 5 предмета је обустављена истрага, у 6 предмета донесена је наредба о неспровођењу истраге, док су 4 предмета прешла у другу врсту предмета.*

*У извјештајној години, Окружна јавна тужилаштва у РС су 64 предмета уступила другим тужилаштвима на надлежно поступање док је истовремено 5 предмета уступљено тужилаштвима у РС од стране Тужилаштва БиХ, од чега су 3 предмета уступљена у фази подигнуте али непотврђене оптужнице, и ти предмети су враћени у истрагу.*

*Истовремено у 2017. години евидентирано је 7 замолница за пружање међународне правне помоћи ради испитивања осумњичених у истрази, те 5 замолница за саслушање свједока у истрази. За 3 лица је расписана међународна потјерница.*

*У 2017. години на нивоу свих 6 окружних јавних тужилаштава у РС, донесено је укупно 6 првостепених пресуда од којих 1 ослобађајућа и 5 осуђујућих, те 11 другостепених пресуда од којих су 3 ослобађајуће, 6 потврђених осуђујућих одлука, док је једна пресуда укинута и једна преиначена.*

У извјештајној години по основу средстава ИПА укупно је на реферату РЗ било ангажовано 18 лица, од тога 7 тужилаца, 8 стручних сарадника, 3 психолога, 5 дактилографа те по 1 уписничар и 1 возач.

Напомињемо да је Републички јавни тужилац, који ради на реферату РЗ, у међувремену прешао на буџетско финансирање, док је 1 тужилац из Окружног јавног тужилаштва у Бањој Луци прешао на рад у Одјељење општег криминалитета, али се и даље кроз плату финансира из ИПА средстава.

Поступајући тужиоци на реферату ратних злочина су испунили годишњи норму, осим Окружног јавног тужиоца у Бијелини. До краја првог квартала ове године очекује се усвајање нове Стратегије у раду на предметима ратних злочина, гдје је договорен пренос одређеног броја предмета према њиховој сложености на Ентитетска тужилаштва. Ради се о КТРЗ и КТНРЗ предметима па се очекује повећан број предмета у овој години, што би могло утицати на реализацију годишњих норми, имајући у виду људске ресурсе, а ту прије свега тужиоце.

#### **4. КВАЛИТЕТ РАДА ТУЖИЛАШТАВА**

##### **Укупан број предмета у раду**

###### **Из ранијих година**

- пријава	2.713	против	4.202	лица
- истрага	1.526	против	2.526	лица

<b>УКУПНО</b>	<b>4.239</b>	<b>против</b>	<b>6.728</b>	<b>лица</b>
---------------	--------------	---------------	--------------	-------------

<b>Примљено нових пријава</b>	<b>8.032</b>	<b>против</b>	<b>10.588</b>	<b>лица</b>
-------------------------------	--------------	---------------	---------------	-------------

<b>УКУПНО</b>	<b>12.271</b>	<b>против</b>	<b>17.316</b>	<b>лица</b>
---------------	---------------	---------------	---------------	-------------

##### **Број ријешених предмета**

1. Подигнутих оптужница	3.968	против	4.651	лица
2. Одлука о спровођењу истраге	1.293	против	2.316	лица
3. Обустава истраге	2.047	против	2.625	лица
4. Ријешено на други начин	770	против	1.400	лица

<b>УКУПНО</b>	<b>8.078</b>	<b>против</b>	<b>10.992</b>	<b>лица</b>
---------------	--------------	---------------	---------------	-------------

## 5. РЕЗУЛТАТИ РАДА У ИЗВЈЕШТАЈНОМ ПЕРИОДУ У ОДНОСУ НА ПРИЈАВЕ, ИСТРАГЕ И ОПТУЖНИЦЕ

Тужилаштва у Републици Српској су у 2017. години запримила 8.032 пријаве, из ранијих година пренесено је 2.713 пријава, тако да је укупно у раду било 10.745 пријава. На крају извјештајног периода ријешено је 7.841 пријава док је неријешено остало 2.904 пријава.

Врста предмета	Неријешено пријава из ранијих година	Примљено пријава током 2017.год.	Укупно у раду пријава током 2017.год.	Ријешено пријава током 2017.год.	Дјелимично ријешено пријава током 2017 год.	Неријешено пријава на крају 2017 год.
Општи криминал	2.362	7.094	9.456	6.935	0	2.521
Привредни криминал	338	905	1.243	869	0	374
Ратни злочин	13	33	46	37	0	9
<b>Укупно</b>	<b>2.713</b>	<b>8.032</b>	<b>10.745</b>	<b>7.841</b>	<b>0</b>	<b>2.904</b>

### ПОДАЦИ О ПРИЈАВАМА ПО ТУЖИЛАШТВИМА

#### ОЈТ Бања Лука

Врста предмета	Неријешено пријава из ранијих година	Примљено пријава током 2017.год.	Укупно у раду пријава током 2017.год.	Ријешено пријава током 2017.год.	Дјелимично ријешено пријава током 2017.год.	Неријешено пријава на крају 2017 год.
Општи криминал	875	3.142	4.017	3.274	0	743
Привредни криминал	100	435	535	461	0	74
Ратни злочини	4	12	16	12	0	4
<b>Укупно</b>	<b>979</b>	<b>3.589</b>	<b>4.568</b>	<b>3.747</b>	<b>0</b>	<b>821</b>

#### ОЈТ Бијељина

Врста предмета	Неријешено пријава из ранијих година	Примљено пријава током 2017.год.	Укупно у раду пријава током 2017.год.	Ријешено пријава током 2017.год.	Дјелимично ријешено пријава током 2017.год.	Неријешено пријава на крају 2017.год.
Општи криминал	110	1.155	1.265	1.158	0	107
Привредни криминал	14	63	77	60	0	17
Ратни злочини	0	2	2	2	0	0
<b>Укупно</b>	<b>124</b>	<b>1.220</b>	<b>1.344</b>	<b>1.220</b>	<b>0</b>	<b>124</b>



**ОЈТ Добој**

<b>Врста предмета</b>	<b>Неријешено пријава из ранијих година</b>	<b>Примљено пријава током 2017.год.</b>	<b>Укупно у раду пријава током 2017.год.</b>	<b>Ријешено пријава током 2017.год.</b>	<b>Дјелимично ријешено пријава током 2017. год.</b>	<b>Неријешено пријава на крају 2017.год.</b>
Општи криминал	460	883	1.343	975	0	368
Привредни криминал	34	59	93	69	0	24
Ратни злочини	0	11	11	11	0	0
<b>Укупно</b>	<b>494</b>	<b>953</b>	<b>1.447</b>	<b>1.055</b>	<b>0</b>	<b>392</b>

**ОЈТ Источно Сарајево**

<b>Врста предмета</b>	<b>Неријешено пријава из ранијих година</b>	<b>Примљено пријава током 2017.год.</b>	<b>Укупно у раду пријава током 2017.год.</b>	<b>Ријешено пријава током 2017.год.</b>	<b>Дјелимично ријешено пријава током 2017. год.</b>	<b>Неријешено пријава на крају 2017.год.</b>
Општи криминал	399	861	1.260	723	0	537
Привредни криминал	63	85	148	82	0	66
Ратни злочини	3	3	6	2	0	4
<b>Укупно</b>	<b>465</b>	<b>949</b>	<b>1.414</b>	<b>807</b>	<b>0</b>	<b>607</b>

**ОЈТ Приједор**

<b>Врста предмета</b>	<b>Неријешено пријава из ранијих година</b>	<b>Примљено пријава током 2017.год.</b>	<b>Укупно у раду пријава током 2017.год.</b>	<b>Ријешено пријава током 2017.год.</b>	<b>Дјелимично ријешено пријава током 2017. год.</b>	<b>Неријешено пријава на крају 2017.год.</b>
Општи криминал	360	452	812	396	0	416
Привредни криминал	24	74	98	26	0	72
Ратни злочини	0	3	3	3	0	0
<b>Укупно</b>	<b>384</b>	<b>529</b>	<b>913</b>	<b>425</b>	<b>0</b>	<b>488</b>

**ОЈТ Требиње**

<b>Врста предмета</b>	<b>Неријешено пријава из ранијих година</b>	<b>Примљено пријава током 2017.год.</b>	<b>Укупно у раду пријава током 2017.год.</b>	<b>Ријешено пријава током 2017.год.</b>	<b>Дјелимично ријешено пријава током 2017. год.</b>	<b>Неријешено пријава на крају 2017.год.</b>
Општи криминал	140	561	701	358	0	343
Привредни криминал	43	57	100	51	0	49
Ратни злочини	6	2	8	7	0	1
<b>Укупно</b>	<b>189</b>	<b>620</b>	<b>809</b>	<b>416</b>	<b>0</b>	<b>393</b>

**РЈТ - Посебно одјељење тужилаштва**

<b>Врста предмета</b>	<b>Неријешено пријава из ранијих година</b>	<b>Примљено пријава током 2017.год.</b>	<b>Укупно у раду пријава током 2017.год.</b>	<b>Ријешено пријава током 2017.год.</b>	<b>Дјелимично ријешено пријава током 2017. год.</b>	<b>Неријешено пријава на крају 2017.год.</b>
Општи криминал	18	40	58	51	0	7
Привредни криминал	60	132	192	120	0	72
Ратни злочини	0	0	0	0	0	0
<b>Укупно</b>	<b>78</b>	<b>172</b>	<b>250</b>	<b>171</b>	<b>0</b>	<b>79</b>

**ПОДАЦИ О ИСТРАГАМА**

Тужилаштва у Републици Српској у 2017. години наредила су 6.072 истраге, 1.526 истрага је пренесно из ранијих година, тако да је укупно у раду било 7.598 истрага. На крају извјештајног периода ријешено је 6.293 истраге, док је неријешено остало 1.305 истрага.

<b>Врста предмета</b>	<b>Неријешено истрага из ранијих година</b>	<b>Наређено истрага током 2017.год.</b>	<b>Укупно у раду истрага током 2017.год.</b>	<b>Укупно ријешено истрага током 2017.год.</b>	<b>Дјелимично ријешено истрага током 2017.год.</b>	<b>Број неријешених истрага током 2017. год.</b>
Општи криминал	1.310	5.705	7.015	5.896	0	1.119
Привредни криминал	132	337	469	361	0	108
Ратни злочни	84	30	114	36	0	78
<b>Укупно</b>	<b>1.526</b>	<b>6.072</b>	<b>7.598</b>	<b>6.293</b>	<b>0</b>	<b>1.305</b>

**Подаци о истрагама по тужилаштвима****ОЈТ Бања Лука**

<b>Врста предмета</b>	<b>Неријешено истрага из ранијих година</b>	<b>Наређено истрага током 2017.год.</b>	<b>Укупно у раду истрага током 2017.год.</b>	<b>Укупно ријешено истрага током 2017.год.</b>	<b>Дјелимично ријешено истрага током 2017.год.</b>	<b>Број неријешених истрага током 2017.год.</b>
Општи криминал	522	2.871	3.393	3.086	0	307
Привредни криминал	42	135	177	151		26
Ратни злочни	4	9	13	6	0	7
<b>Укупно</b>	<b>568</b>	<b>3.015</b>	<b>3.583</b>	<b>3.243</b>	<b>0</b>	<b>340</b>

**ОЈТ Бијељина**

<b>Врста предмета</b>	<b>Неријешено из ранијих година</b>	<b>Наређено истрага током 2017.год.</b>	<b>Укупно у раду истрага током 2017.год.</b>	<b>Укупно ријешено истрага током 2017.год.</b>	<b>Дјелимично ријешено истрага током 2017.год.</b>	<b>Број неријешених истрага током 2017.год.</b>
Општи криминал	128	796	924	768	0	156
Привредни криминал	33	41	74	48	0	26
Ратни злочни	7	2	9	3	0	6
<b>Укупно</b>	<b>168</b>	<b>839</b>	<b>1.007</b>	<b>819</b>	<b>0</b>	<b>188</b>

**ОЈТ Добој**

<b>Врста предмета</b>	<b>Неријешено истрага из ранијих година</b>	<b>Наређено истрага током 2017.год.</b>	<b>Укупно у раду истрага током 2017.год.</b>	<b>Укупно ријешено истрага током 2017.год.</b>	<b>Дјелимично ријешено истрага током 2017.год.</b>	<b>Број неријешених истрага током 2017. год.</b>
Општи криминал	188	790	978	861	0	117
Привредни криминал	11	46	57	47	0	10
Ратни злочни	34	8	42	12	0	30
<b>Укупно</b>	<b>233</b>	<b>844</b>	<b>1.077</b>	<b>920</b>	<b>0</b>	<b>157</b>

**ОЈТ Источно Сарајево**

<b>Врста предмета</b>	<b>Неријешено истрага из ранијих година</b>	<b>Наређено истрага током 2017. год.</b>	<b>Укупно у раду истрага током 2017. год.</b>	<b>Укупно ријешено истрага током 2017. год.</b>	<b>Дјелимично ријешено истрага током 2017. год.</b>	<b>Број неријешених истрага током 2017. год.</b>
Општи криминал	115	542	657	554	0	103
Привредни криминал	23	40	63	42	0	21
Ратни злочни	32	2	34	9	0	25
<b>Укупно</b>	<b>170</b>	<b>584</b>	<b>754</b>	<b>605</b>	<b>0</b>	<b>149</b>

**ОЈТ Приједор**

<b>Врста предмета</b>	<b>Неријешено истрага из ранијих година</b>	<b>Наређено истрага током 2017.год.</b>	<b>Укупно у раду истрага током 2017.год.</b>	<b>Укупно ријешено истрага током 2017.год.</b>	<b>Дјелимично ријешено истрага током 2017.год.</b>	<b>Број неријешених истрага током 2017. год.</b>
Општи криминал	203	370	573	264	0	309
Привредни криминал	0	20	20	18	0	2
Ратни злочни	0	3	3	0	0	3
<b>Укупно</b>	<b>203</b>	<b>393</b>	<b>596</b>	<b>282</b>	<b>0</b>	<b>314</b>

**ОЈТ Требиње**

Врста предмета	Неријешено истрага из ранијих година	Наређено истрага током 2017.год.	Укупно у раду истрага током 2017.год.	Укупно ријешено истрага током 2017.год.	Дјелимично ријешено истрага током 2017.год.	Број неријешених истрага током 2017. год.
Општи криминал	130	310	440	334	0	106
Привредни криминал	11	34	45	34	0	11
Ратни злочни	7	6	13	6	0	7
<b>Укупно</b>	<b>148</b>	<b>350</b>	<b>498</b>	<b>374</b>	<b>0</b>	<b>124</b>

**РЈТ - Посебно одјељење тужилаштва**

Врста предмета	Неријешено истрага из ранијих година	Наређено истрага током 2017. год.	Укупно у раду истрага током 2017. год.	Укупно ријешено истрага током 2017. год.	Дјелимично ријешено истрага током 2017. год.	Број неријешених истрага током 2017. год.
Општи криминал	24	26	50	29	0	21
Привредни криминал	12	21	33	21	0	12
Ратни злочни	0	0	0	0	0	0
<b>Укупно</b>	<b>36</b>	<b>47</b>	<b>83</b>	<b>50</b>	<b>0</b>	<b>33</b>

**ПОДАЦИ О ТУЖИЛАЧКИМ ОДЛУКАМА**

Тужилаштва у Републици Српској у 2017. години подигла су 3.968 оптужница против 4.651 пунољетног лица. Потврђено је 4.041 оптужница, потврђивање 5 оптужница је одбијено, док је 36 оптужница повучено прије доношења одлуке о потврђивању.

Врста предмета	Укупан број подигнутих оптужница током 2017.год.	Укупан број потврђених оптужница током 2017.год.	Број оптужница чије је потврђивање одбијено	Број оптужница повучених прије доношења одлуке о потврђивању
Општи криминал	3.777	3.846	5	33
Привредни криминал	183	188	0	3
Ратни злочни	8	7	0	0
<b>Укупно</b>	<b>3.968</b>	<b>4.041</b>	<b>5</b>	<b>36</b>

Осим оптужница, вршећи тужилачку функцију, тужиоци су доносили и друге одлуке. Донесено је укупно 1.293 наредбе о неспровођењу истраге против 2.316 лица 2.047 наредби о обустави истраге против 2.625 лица, док

је у фази пријаве и истраге на други начин ријешено 770 предмета против 1.400 лица.

Поступајући по оптужницама тужилаштва, судови су у 2017. години донијели укупно 4.324 одлуке за 5.022 лица, од којих 3.803 осуђујућих за 4.390 лица, 240 ослобађајућих за 291 лице, 104 одбијајуће за 130 лица, 168 предмета ријешено је обуставом поступка за 202 лица, док је у 9 предмета 9 оптужених лица проглашено неурачунљивим.

Судови су у 628 предмета за 763 лица изrekli затворске казне, у 1.028 предмета је изречена новчана казна за 1.177 лица, за 2.398 лица изречена је условна осуда и то у 2.100 предмета, док је у 38 предмета за 41 лице изречена судска опомена, а у 9 предмета за 11 лица донијета је одлука о ослобађању кривичне одговорности.

### **ПОДАЦИ О ТУЖИЛАЧКИМ ОДЛУКАМА ПО ТУЖИЛАШТВИМА**

#### **ОЈТ Бања Лука**

	<b>ПРЕДМЕТИ</b>	<b>ЛИЦА</b>
Подигнутих оптужница	1.752	1.997
Одлука о неспровођењу истраге	449	909
Обустава истраге	1.268	1.504
Ријешено на други начин	506	715
<b>УКУПНО</b>	<b>3.975</b>	<b>5.125</b>

#### **ОЈТ Бијељина**

	<b>ПРЕДМЕТИ</b>	<b>ЛИЦА</b>
Подигнутих оптужница	574	665
Одлука о неспровођењу истраге	332	390
Обустава истраге	229	275
Ријешено на други начин	61	107
<b>УКУПНО</b>	<b>1.196</b>	<b>1.437</b>

#### **ОЈТ Добој**

	<b>ПРЕДМЕТИ</b>	<b>ЛИЦА</b>
Подигнутих оптужница	787	959
Одлука о неспровођењу истрага	161	339
Обустава истраге	120	208
Ријешено на други начин	63	119
<b>УКУПНО</b>	<b>1.131</b>	<b>1.625</b>

**ОЈТ Источно Сарајево**

	<b>ПРЕДМЕТИ</b>	<b>ЛИЦА</b>
Подигнутих оптужница	389	473
Одлука о неспровођењу истраге	204	278
Обустава истраге	209	293
Ријешено на други начин	32	142
<b>УКУПНО</b>	<b>834</b>	<b>1.186</b>

**ОЈТ Приједор**

	<b>ПРЕДМЕТИ</b>	<b>ЛИЦА</b>
Подигнутих оптужница	152	168
Одлука о неспровођењу истраге	9	12
Обустава истраге	127	142
Ријешено на други начин	26	32
<b>УКУПНО</b>	<b>314</b>	<b>354</b>

**ОЈТ Требиње**

	<b>ПРЕДМЕТИ</b>	<b>ЛИЦА</b>
Подигнутих оптужница	290	315
Одлука о неспровођењу истрага	53	132
Обустава истраге	78	112
Ријешено на други начин	19	41
<b>УКУПНО</b>	<b>440</b>	<b>600</b>

**РЈТ – Посебно одјељење тужилаштва**

	<b>ПРЕДМЕТИ</b>	<b>ЛИЦА</b>
Подигнутих оптужница	24	74
Одлука о неспровођењу истрага	85	256
Обустава истраге	16	91
Ријешено на други начин	63	244
<b>УКУПНО</b>	<b>188</b>	<b>665</b>

**ВРЕМЕНСКА СТРУКТУРА НЕРИЈЕШЕНИХ ПРИЈАВА СА 31.12.2017. ГОД.**

Тужилаштва у Републици Српској закључно са 31.12.2017. године у свом раду имала су 413 пријава старијих од годину дана, 129 пријава старијих од 2 године, 34 пријаве старије од 3 године, 12 пријава старијих од 4 године и 21 пријаву старију од 5 година. У овом броју неријешених пријава старијих од 5 година треба нагласити да има 1 пријава из 2000. године, 1 из 2001. године, 3 пријаве из 2004. године, 2 пријаве из 2009., 1 пријава из 2010. и 1 пријава из 2011. године.

## **ВРЕМЕНСКА СТРУКТУРА НЕРИЈЕШЕНИХ ИСТРАГА СА 31.12.2017. ГОД.**

Тужилаштва у Републици Српској закључно са 31.12.2017. године у свом раду имала су неријешених 1.476 истрага против 2.298 лица од чега је 103 истраге против 317 лица покренуто прије 01.01.2008. до 31.12.2013. године, 29 истрага против 40 лица наређено у 2013. години, 68 истрага против 96 лица наређено у 2014. години, 185 истрага против 281 лица наређено у 2015 години, 230 истрага против 340 лица наређено у 2016. години и 690 истрага против 1.027 лица наређена у 2017. години.

### **КОРУПТИВНА КРИВИЧНА ДЈЕЛА**

У 2017. години тужилаштва у Републици Српској запримила су 423 пријаве за коруптивна кривична дјела против 787 лица. Из ранијих година пренесена је 121 пријава против 314 лица, тако да је укупно у раду било 544 пријаве против 1.101. лица. На крају извјештајног периода ријешено је 399 пријава против 849 лица, док је неријешено остало 145 пријава против 252 лица. У извјештајном периоду донесена је 241 наредба о неспровођењу истраге против 543 лица

Када су у питању истраге за коруптивна кривична дјела, наређено је спровођење 111 истрага против 185 лица. У извјештајном периоду ријешено је 117 истрага против 209 лица и то подизањем оптужнице 67 истрага против 86 лица, истрага је обустављена у 41 предмету против 83 лица, на други начин ријешено је 9 истрага против 40 лица, док је на крају извјештајног периода остало неријешених 43 истраге против 73 лица.

### **ЗАСТАРЕ**

Током извјештајног периода у тужилаштвима је наступила застара у 79 предмета (КТ, КТК, КТПО) против пунољетних извршилаца кривичних дјела. У 30 предмета наступила је апсолутна застара, а у 49 релативна застарјелост кривичног гоњења. Разлози наступања застаре су објективне природе (недоступност осумњиченог). Има случајева да предмет запримљен код тужилаштва, већ буде у релативној застари. О свим предметима у којима је наступила застара, извјештава се Одјел за правосудну управу ВСТС БиХ, ради евентуалног покретања дисциплинског поступка, уколико је до застаре дошло због пропуста у раду поступајућег тужиоца. У 2016. години наступила је застара у 19 предмета против пунољетних извршилаца кривичних дјела у 8 предмета наступила је апсолутна застара, а у 11 релативна застарјелост кривичног гоњења, број застара је повећан. Поређењем података о застари у 2017. и 2016. години, налазимо да је у 2017. години број предмета у којима је наступила застара чак за 4 пута већи у односу на 2016. годину, а што је резултат ступања на снагу новог Кривичног законика којим су предвиђени краћи рокови застаре кривичног гоњења.

Када се посматра структура свих исказаних застара, видљиво је да се 95% предмета који су застарили односи на предмете по непознатом

починиоцу (95 асполутних и 3251 релативна застара), а што значи да починилац кривичног дјела никада није откривен. Овај тренд застара по непознатим починиоцима наставиће се и убудуће, када се има у виду број неријешених предмета по непознатом извршиоцу на крају 2017. године, а то је 38.936. предмета.

### **ПОСТУПАК ПРЕМА МАЛОЉЕТНИЦИМА**

Окружна јавна тужилаштва у Републици Српској имала су у раду 379 пријава против 476 малољетника који у вријеме покретања поступка нису навршили 21 годину. Од овог броја из претходног периода било је 55 неријешених пријава, док је примљено нових 324 пријаве. Од овог броја донесена је 161 одлука о непокретању поступка. Припремни поступак вођен је у 122 предмета, од којег је 15 из претходног периода, док је током године покренуто 107 нових припремних поступака. Најчешће су против малољетника предлагане ванзаводске мјере – 97, заводских мјера предложено је 4, а поступајући по истим судови су изrekli 86 васпитних мјера и то: 4 заводске и 82 ванзаводске. На крају извјештајног периода остале су неријешене 94 пријаве против 95 малољетника, док је остало неријешено 16 припремних поступака.

### **РЕВИЗОРСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ**

По негативним ревизорским извјештајима након обављене финансијске ревизије достављеним од стране главне службе за ревизију јавног сектора у Републици Српској, на дан 31.12.2017.. године тужилаштва у РС су имала 20 наредби о неспровођењу истраге, 2 наредбе о обустави истраге, 2 предмета су ријешена на други начин, док је 16 негативних ревизорских извјештаја и даље у раду..

Законом о кривичном поступку Републике Српске прописано је да сваки грађанин, орган или институција у Републици Српској имају право, али и обавезу да пријаве кривично дјело када за њега сазнају.

Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске након обављених финансијских ревизија, своје мишљење са негативним или мишљење са резервом доставља главном републичком тужиоцу, али од стране Главне службе за ревизију јавног сектора Републике Српске тужилаштвима није никада поднесена кривична пријава, нити судовима прекршајна пријава, нити је у извјештајима који се достављају тужилаштву указано на кршење закона.

У досадашњем раду тужилаштва су након поновног финансијског вјештачења по ревизорским извјештајима, која су иначе скупа за тужилаштва, утврдила да нема елемената било којег кривичног дјела, а што је и најчешћи случај. Онда се у јавности формира мишљење како је Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске указала на незаконитости, односно криминалне радње, али тужилаштво неће да процесуира учиниоце кривичних дјела, иако је на то Главна служба за ревизију јавног сектора, по њиховим стандардима указала. Оваква мишљења



формирана у јавности су погрешна, јер се не заснивају на утврђеним чињеница у поступку рада на ревизорским извјештајима.

Констатовано је да се неправилности у финансијском пословању, услед којих су ревизори давали негативна мишљења, најчешће односе на неправилности које имају карактер прекршаја, кршења интерних аката или се даје опис слабости у систему унутрашњих контрола. Најчешће се ради о прекршајима по основу Закона о буџету, Закона о рачуноводству, Закона о јавним набавкама.

Ревизорски извјештаји не садрже назнаке постојања основа сумње о постојању кривичног дјела, нити указују на било какав настанак штете и/или неоправдане користи, нити на намјеру неког лица да нанесе штету буџетском кориснику или омогући себи или трећем лицу стицање неоправдане користи. У широј, али и у стручној јавности, постоје различита очекивања дјеловања Главне службе за ревизију, у односу на њихов мандат и уопштене стандарде дјеловања ове институције. Јавност, такође, очекује од тужилаштва брзину и ефикасност у поступању по негативним ревизорским извјештајима. Таква очекивања полазе од претпоставке да су неправилности које се утврде у раду јавних институција од стране ревизије, а посебно оне неправилности које резултирају издавањем негативног ревизорског извјештаја, посљедица злоупотребе јавних средстава и да представља кривично дјело.

Поред тога, на основу налаза, односно анализе у тужилаштвима, сагласни смо са оцјеном да ревизорски извјештаји, као такви, не дају довољно елемената за утврђивање постојања сумње и доношење наредби о спровођењу истраге. Искуства показују да поступања тужилаштва по свим негативним ревизорским извјештајима захтијева значајно ангажовање тужилачких и полицијских ресурса, али је резултат најчешће одсуство законом стечених услова за оптужење, односно доношење осуђујуће пресуде, чиме се не осигурава ефикасно гоњење починилаца кривичних дјела.

Тужилаштва поступају по тим извјештајима и најчешће се по истима доносе наредбе о спровођењу истраге или обустави истраге, обзиром да се негативна мишљења не заснивају на незаконитостима контролисаних субјеката, која престављају кривично дјело, него се обично заснивају на прекршајима из различитих области.

Обзиром да Закон о ревизији јавног сектора РС не обавезује Главну службу за ревизију јавног сектора да пријављује кривично дјело, предлагали смо, и даље предлагемо да је најбоље рјешење, да се предложи измјене и допуне постојећег Закона о јавној ревизији ("Службени гласник РС" број 98/05 и 30/14), односно да се Главној служби за ревизију стави у обавезу да приликом свог рада, када утврди теже кршење законских одредби о финансијском пословању о томе одмах обавијести надлежно Министарство унутрашњих послова или тужилаштво, како би исти могли да се истовремено укључе у поступак прикупљања доказа и процесуирања истих, као што је изузимање одређене документације, а све у циљу благовремених процесуирања евентуалних починилаца кривичних дјела. Овом измјеном би

се отклониле неправилности приликом састављања ревизорских извјештаја, а у исто вријеме би се отклониле и сумње у погледу одређених незаконитости које су утврђене приликом ревизије субјеката.

Стандарди за провођење ревизије од стране Главне службе за ревизију, као такви, нису у довољној мјери прихватљиви за тужилаштва, односно за доказивање постојања евентуалног кривичног дјела, јер су за доказивање кривичних дјела потребни други стандарди доказивања.

## **ПОДАЦИ О КТА И КТН ПРЕДМЕТИМА**

Тужилаштва у Републици Српској у извјештајном периоду запримили су укупно 9.106. КТА и КТН предмета, из ранијих година пренесено је 52.281. предмет, тако да је укупно у раду било 61.387 предмета. На крају извјештајног периода ријешен је 18.431 предмет, док је неријешених остало 42.956 предмета.

<b>Врста предмета</b>	<b>Неријешено из ранијих година</b>	<b>Примљено у току године</b>	<b>Укупно у раду</b>	<b>Укупно ријешено на крају године</b>	<b>Неријешено на крају године</b>
КТА	4.282	5.856	10.138	6.118	4.020
КТН	47.999	3.250	51.249	12.313	38.936
<b>УКУПНО</b>	<b>52.281</b>	<b>9.106</b>	<b>61.387</b>	<b>18.431</b>	<b>42.956</b>

## **ПОДАЦИ О ЗАКЉУЧЕНИМ СПОРАЗУМИМА О ПРИЗНАЊУ КРИВИЦЕ**

Споразум о признању кривње је институт који омогућује оптуженом и тужиоцу да постигну споразум о условима признања кривње оптуженог за почињено кривично дјело. О постигнутом споразуму коначно одлучује суд. Наведено, свакако, представља ефикасан начин рјешавања предмета и то посебно оних кривичних дјела са блажом запријеђеном санкцијом.

Институт споразума о признању кривице је примјењен у 570 предмета, од тога у области привредног криминала 48, остали број односи се на општи криминал. У 1 предмету суд није прихватио споразум, а у 518 предмета донесене су осуђујуће пресуде, а по 37 споразума суд још није донио одлуку. У односу на претходну годину нема значајних разлика када је у питању овај институт.

<b>Врста предмета</b>	<b>Број предложених споразума</b>	<b>Број одбачених споразума</b>	<b>Осуђујуће пресуде по споразуму о признању кривње</b>	<b>Број предложених споразума о којима суд није одлучио</b>
Општи криминал	522	0	472	36
Привредни криминал	48	1	46	1

Ратни злочни	0	0	0	0
<b>Укупно</b>	<b>570</b>	<b>1</b>	<b>518</b>	<b>37</b>

## **ПОДАЦИ О ПОДНЕСЕНИМ ПРИТУЖБАМА**

У 2017. години на одлуке тужилаца поднесено је укупно 508 притужби од чега: 143 притужбе на одлуке тужилаца у предметима привредног криминала, од којих је 7 уважено, а 137 одбијено, 360 на одлуке тужилаца у предметима општег криминала од којих је 36 уважено, а 347 одбијено и 5 притужби на одлуке тужилаца на предметима ратног злочина од којих су 2 уважене, а 3 одбијене.

## **НАДЗОР НАД РАДОМ ОКРУЖНИХ ТУЖИЛАШТАВА**

Темељем Закона о јавним тужилаштвима РС, у дјелокруг рада главног републичког јавног тужиоца, између осталог, улази и надзор над радом окружних јавних тужилаштава у циљу гарантовања законитости и ефикасности поступка. У складу са овлаштењима главног републичког јавног тужиоца, замјеник главног републичког јавног тужиоца присуствовао је сједницама Канцеларије окружних јавних тужилаштава у поступку рјешавања притужби уложених на одлуке тужилаштава и то сједницама у окружним јавним тужилаштвима у Требињу, Бијељини, Добоју, Источном Сарајеву, Приједору и Бања Луци.

Предмет преиспитивања биле су одлуке по притужбама уложене на одлуке тужилаца у укупно 38 предмета.

О одржаним састанцима сачињен је записник број: А-448/17 од 22.12.2017. године у којем су наведена општа запажања везана за обавезно и једнообразно завођење и рјешавање притужби, број уважених притужби, начин обавјештавања подносиоца и оштећенога.

Закључено је да тужилаштва немају једнообразан приступ у рјешавању притужби и обавјештавања подносиоца и оштећеног. И поред тога што је у децембру 2016. године дошло до измјене Правилника о унутрашњој организацији и пословању тужилаштава Републике Српске у дијелу који се односи на поступак по притужбама, а у којима је наведено да странка која није задовољна са одлуком тужиоца о неспровођењу истраге или обустави истраге, у складу са Законом о кривичном поступку може поднијети притужбу канцеларији тужиоца коју чине: главни тужилац, замјеници главног тужиоца и шефови одсјека уколико су именовани, поједина тужилаштва и даље раде по одредбама ранијег Правилника по којима по притужбама одлучује Колегиј тужилаштва. Овакав начин рјешавања притужби, од тужилаштава у којима су одржани састанци, забиљежен је код Окружних јавних тужилаштава у Требињу, Добоју и Приједору.

Закључено је да је овакав начин рјешавања притужби, односно одступање од одредби Правилника оправдан код мањих тужилаштава, односно тужилаштава у којима је именован мањи број тужилаца.

У току претходне године Републичко јавно тужилаштво РС је донијело 5 обавезних упутства за поступање у предметима окружних тужилаштава и донијело Упутство о поступању са пријавом корупције и обезбјеђењу заштите лица која пријављују корупцију у тужилаштвима РС.

План Републичког тужилаштва РС је да и током 2018. године настави активност надзора над радом окружних тужилаштава, а посебно ће активност бити усмјерена на интерне контроле поступања окружних тужилаштава у провођењу законите истраге, са посебним акценом на обавезу поступања по општим и посебним упутствима издатим од стране Главног републичког тужиоца, те обавезе поступања по истима.

### **ЗАКЉУЧНА ЗАПАЖАЊА О РАДУ ТУЖИЛАШТАВА**

Анализа рада тужилаштава потврђује да су тужилаштва у Републици Српској у 2017. години радила врло ажурно, ефикасно и квалитетно и у складу са својим надлежностима одређеним Законом. О квалитету рада тужилаштава показује број ријешених пријава и истрага, број подигнутих оптужница и других одлука које су тужиоци доносили у свом раду, као и број осуђујућих пресуда које су на основу подигнутих оптужница доносили надлежни судови.

У 2017. години тужилаштва су запримила 8.032 пријаве, из ранијих година пренесено је 2.713 пријаве, тако да је укупно у раду било 10.745 пријава. На крају извјештајног периода ријешено је 7.841 пријава док је неријешено остало 2.904 пријава. Када поменуте податке упоредимо са истима из 2016. године када је у раду било 10.823 пријаве, од којих је 8.481 ријешена, а 2.342 неријешене, налазимо да је присутан благи пад код поднесених пријава, али да је број неријешених пријава већи у 2017. години за 7,55 % у односу на 2016. годину, што се види у табалама у наставку.

#### **РИЈЕШЕНЕ ПРИЈАВЕ**

	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>РАЗЛИКА</b>	<b>ИНДЕХ</b>
БАЊА ЛУКА	4.275	3.747	- 528	0,88
БИЈЕЉИНА	1.327	1.220	- 107	0,92
ДОБОЈ	1.263	1.055	- 208	0,84
ИСТ. САРАЈЕВО	973	807	- 166	0,83
ТРЕБИЊЕ	547	416	- 131	0,76
ПОСЕБНО ОДЈ.	96	171	+ 75	1,78
	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>РАЗЛИКА</b>	<b>ИНДЕХ</b>
<b>ЗБИРНО</b>	8.481	7.841	- 640	0,92

#### **НЕРИЈЕШЕНЕ ПРИЈАВЕ**

	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>РАЗЛИКА</b>	<b>ИНДЕХ</b>
БАЊА ЛУКА	980	821	- 159	0,84
БИЈЕЉИНА	122	124	+2	1,02
ДОБОЈ	485	392	-93	0,81
ИСТ. САРАЈЕВО	466	607	+141	1,30
ТРЕБИЊЕ	189	393	+204	2,08
ПОСЕБНО ОДЈ.	100	79	-21	0,79

	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>РАЗЛИКА</b>	<b>ИНДЕХ</b>
<b>ЗБИРНО</b>	2.342	2.904	+562	1,24

У 2017. години тужилаштва су наредила спровођење 6.072 истраге, 1.526 истрага је пренесно из ранијих година, тако да је укупно у раду било 7.598 истрага. На крају извјештајног периода ријешено је 6.293 истраге, док је неријешено остало 1.305 истрага. Када поменути податке упоредимо са истима из 2016. године, када је у раду било 8.274 истрага, пренесено из ранијих година 1.344, наређено 6.930, ријешено 6.966, а неријешено 1.306. долазимо до закључка да је присутан пад, односно смањење наређених и ријешених истрага за 9,66%, док је неријешених истрага на крају извјештајног периода мањи за једну истрагу у односу на 2016. годину.

### **РИЈЕШЕНЕ ИСТРАГЕ**

	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>РАЗЛИКА</b>	<b>ИНДЕХ</b>
БАЊА ЛУКА	3.807	3.243	-564	0,85
БИЈЕЉИНА	913	819	-94	0,90
ДОБОЈ	1.044	920	-124	0,88
ИСТ. САРАЈЕВО	741	605	-136	0,82
ТРЕБИЊЕ	432	374	-58	0,87
ПОСЕБНО ОДЈ.	29	50	+21	1,72

	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>РАЗЛИКА</b>	<b>ИНДЕХ</b>
<b>ЗБИРНО</b>	6.966	6.293	- 673	0,90

### **НЕРИЈЕШЕНЕ ИСТРАГЕ**

	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>РАЗЛИКА</b>	<b>ИНДЕХ</b>
БАЊА ЛУКА	546	340	-206	0,62
БИЈЕЉИНА	162	188	+26	1,16
ДОБОЈ	231	157	-74	0,68
ИСТ. САРАЈЕВО	166	149	+17	0,90
ТРЕБИЊЕ	148	124	+24	0,84
ПОСЕБНО ОДЈ.	53	33	+20	0,62

	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>РАЗЛИКА</b>	<b>ИНДЕХ</b>
<b>ЗБИРНО</b>	1.306	1.305	-1	1,00

### **ПОДИГНУТЕ ОПТУЖНИЦЕ**

	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>РАЗЛИКА</b>	<b>ИНДЕХ</b>
БАЊА ЛУКА	2.217	1.752	- 465	0,79
БИЈЕЉИНА	655	574	- 89	0,88
ДОБОЈ	798	787	-11	0,99
ИСТ. САРАЈЕВО	465	389	-76	0,84
ТРЕБИЊЕ	327	290	-37	0,89
ПОСЕБНО ОДЈ.	7	24	+17	3,43

	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>РАЗЛИКА</b>	<b>ИНДЕКС</b>
<b>ЗБИРНО</b>	4.469	3.968	- 501	0,89

Поредећи резултате рада у 2017. и 2016. години кроз подигнуте оптужнице утврђено је да је у 2017. години подигнуто 3.968 оптужница, а у 2016. години 4.469 оптужница из чега прозилази да је у 2017. години подигнуто за 501 оптужницу мање односно за 11,21 %.

Са непотврђеним оптужницама из претходног периода, у 2017. години укупно пред судовима било је 4.805 оптужница, док је тај број у 2016. години износио 5.399 оптужница. Надлежни судови су у току 2017. године потврдили 4.042 оптужнице, док су у 2016. години потврдили 4.540 оптужница. На крају 2017. године пред судовима је остало 702 оптужнице које чекају одлуку о потврђивању, а на крају 2016. године је тај број износио 837.

Из структуре оптужница може се констатовати да је у општем криминалу у току 2017. године подигнуто 3.777 оптужница, а у току 2016. године 4.288 оптужница, у предметима ратних злочина у току 2017. године подигнуто је 8 оптужница, док је у 2016. години подигнуто 13 оптужница, а у предметима привредног криминала у 2017. години подигнуто је 183 оптужнице, док је у 2016. години подигнуто 168 оптужница. Напомињемо да су судови поступајући по оптужницама тужилаштва донијели у 2017. години 4.324 одлуке за 5022 лица, од којих 3.803 осуђујуће пресуде за 4.390 лица од чега 240 ослобађајућих за 291 лице, 104 одбијајуће за 130 лица, 168 предмета ријешено је обуставом поступка за 202 лица, док је у 9 предмета 9 оптужених лица проглашено неурачунљивим.

У 2016. години по оптужницама тужилаштва судови су донијели укупно 4.718 одлука за 5.598 лица од којих 4.245 осуђујућих за 5040 лица, 263 ослобађајуће за 312 лица, 96 одбијајућих за 108 лица, 108 предмета ријешено је обуставом поступка за 131 лице, док је у 8 предмета 9 оптужених лица проглашено неурачунљивим.

У 2017. години изречено је 628 затворских казни за 763 лица, 1.028 новчаних казни за 1177 лица, за 2398 лица изречена је условна осуда и то у 2.100 предмета, док је у 38 предмета за 41 лице изречена судска опомена, а у 9 предмета за 11 лица донијета је одлука о ослобађању од кривичне одговорности.

Посматрајући изречене казне током 2016. године видљиво је да су судови у 672 предмета за 821 лице изrekli затворске казне, у 1013 предмета је изречена новчана казна за 1195 лица, за 2985 лица изречена је условна осуда и то у 2525 предмета, док је у 33 предмета за 35 лица изречена судска опомена, а у два предмета за 4 лица донијета је одлука о ослобађању од кривичне одговорности.

Поређењем наведених података са 2016. годином присутан је пад у изрицању судских одлука, али је и поред пада у 2017. години и даље присутан велики број изречених условних осуда што указује на благу казнену политику

судова, и поред добре законске основе за теже кажњавање, а која негативно утиче како на генералну тако и на специјалну превенцију.

Тужилаштва су у извјештајном периоду улагала велики број жалби, посебно на пресуде у којима је изречена условна осуда, међутим у највећем броју су те жалбе одбијене од стране судова, као неосноване.

Када су у питању коруптивна кривична дјела која су и у 2017. години била приоритет у раду, тужилаштва су запримила 423 пријаве против 787 лица. Из ранијих година пренесена је 121 пријава против 314 лица, тако да је укупно у раду било 544 пријаве против 1.101 лица. На крају извјештајног периода ријешено је 399 пријава против 849 лица, док је неријешено остало 145 пријава против 252 лица.

Тужилаштва су наредила спровођење 111 истрага против 185 лица, ријешено је 117 истрага против 209 лица и то подизањем оптужнице 67 истрага против 86 лица, истрага је обустављена у 41 предмету против 83 лица, на други начин ријешено је 8 истрага против 39 лица, док је на крају извјештајног периода остало неријешених 43 истраге против 73 лица.

Процесуирање учинилаца ових кривичних дјела још увијек није задовољавајући. Један од разлога су свакако тешкоће које се јављају приликом откривања учинилаца коруптивних кривичних дјела јер се иста раде у тајности, а ниједној страни у недозвољеној радњи најчешће није у интересу дјело разоткрити с обзиром да су обе стране оствариле одређене користи. Ради се о дјелима која се не чине пред свједоцима, а и материјални докази су изузетно ријетки. Тужилоци код рјешавања ових предмета суочавају се са великим бројем некавалитетних пријава поднесеним од стране физичких лица и агенција за спровођење закона гдје су принуђени доносити наредбе о неспровођењу истраге јер из пријаве и пратеће документације, уколико је уопште има, најчешће не произилази основ сумње да су пријављена лица починила кривично дјело. Овакве одлуке тужилаца наилазе на отпор и неразумијевање јавности.

Рјешавање коруптивних кривичних дјела је веома сложен процес и захтијева, не само висок степен стручности тужиоца, већ и овлашћених службених лица, односно осталих агенција, које раде на откривању ове врсте криминалитета, због чега је потребно континуирано радити на њиховој едукацији за процесуирање ових кривичних дјела.

Анализе показују да је пракса изрицања благих казни, првенствено условних осуда највише изражена код коруптивних кривичних дјела, што је посебно опасно имајући у виду друштвену опасност коју представљају ова кривична дјела јер нападају темељне моралне вриједности једног друштва. На овакве казне, тужилаштво и поред улагања жалби није могло бити није утицати.

Поред КТ предмета, тужилаштва годишње заприме и велики број «осталих» предмета и то КТН (предмети непознатих починилаца кривичних

дјела) и КТА предмета (разни други кривични предмети који нису запримљени као кривичне пријаве).

Из напријед наведених података видљиво је како су окружна јавна тужилаштва оптерећена великим бројем КТН предмета и предметима који се воде у КТА уписницима. Рјешавање КТН предмета или предмета по непознатом починиоцу не зависе од рада тужилаштва, већ искључиво од рада полиције на откривању непознатих извршилаца кривичних дјела.

Како би тужилаштва могла успјешно остваривати своје Уставом и Законом прописане обавезе, потребно је да се у свом раду ослањају и на рад других државних органа. Закон о кривичном поступку Републике Српске предвидио је да су службена и одговорна лица у свим органима власти у Републици Српској, јавним предузећима и установама дужни да пријаве кривична дјела о којима су обавијештени или за која сазнају на неки други начин. У таквим околностима, службено и одговорно лице ће предузети мјере да би се сачували трагови кривичног дјела, предмети на којима је или помоћу којих је учињено кривично дјело и други докази о њима и обавијестиће о томе, без одгађања, овлашћено службено лице или тужилаштво. Међутим, досадашњи показатељи говоре да се ова обавеза службених и одговорних лица врло мало поштује.

Тужилаштва у Републици Српској у раду на већини кривичних предмета успјешни су онолико колико су успјешне полицијске агенције и друга тијела у откривању кривичних дјела и њихових починилаца, те у прикупљању релевантних информација, података о доказима и доказа нужних за успјешно покретање и вођење кривичних поступака.

Начини и модалитети заједничког рада разматрају се учествовањем на заједничким састанцима тужилаца и овлашћених службених лица, а у циљу што боље сарадње између тужилаца и овлашћених службених лица донесена су и бројна упутства о сарадњи. Овакав начин сарадње показао се успјешним у пракси, тако да се може закључити да је сарадња између тужилаштва и полицијских агенција на задовољавајућем нивоу.

## **ИЗВЈЕШТАЈ О РЕАЛИЗАЦИЈИ СТРАТЕШКИХ ЦИЉЕВА**

Стратешким оквиром за тужилачки систем Републике Српске за период 2017-2019 година предвиђено је унапређење ефикасности и дјелотворности рада тужилаштва која се огледа у смањењу просјечне дужине трајања предмета, смањењу укупног броја неријешених предмета старијих од двије године, повећању броја ријешених КТА предмета, смањењу укупног броја неријешених КТ предмета, повећању броја подигнутих оптужница у предметима привредног криминала и корупције, затим унапређење квалитета рада тужилаштва које се огледа кроз повећање трогодишњег омјера осуђујућих пресуда у односу на број подигнутих оптужница у предметима привредног криминала и предметима корупције, смањење броја уважених притужби у односу на број уложених притужби на тужилачке одлуке о неспровођењу и обустави истраге, затим повећање транспарентности и повјерења грађана у рад тужилаштва које се огледа



кроз повећање броја саопштења за јавност које дају тужилаштва, као и повећање броја комуникацијских канала који се користе од стране тужилаштва.

У складу са дефинисаним стратешким приоритетима и стратешким циљевима окружна тужилаштва у Републици Српској у 2017. години су израдила појединачне планове рада са специфичним дефинисаним стратешким програмима и индикаторима за свако појединачно тужилаштво.

С обзиром да је Републичко јавно тужилаштво ступањем на снагу Закона о сузбијању корупције, организованог и најтежих облика привредног криминала 01.07.2016. године започело процес реорганизације, односно оснивања Посебног одјељења тужилаштва за сузбијање корупције, организованог и најтежих облика привредног криминала у оквиру Републичког јавног тужилаштва, да су се активности које су пратиле реорганизацију, које су се огледале како у организацији самог тужилаштва, тако и у његовој надлежности наставиле и у 2017. години, када су ступили на дужност преостали именовани тужиоци и када је донесен Закон о измјени и допунама Закона о сузбијању корупције, организованог и најтежих облика привредног криминала, тужилаштво није доносило План рада тужилаштва за 2017. годину.

Наративни извјештаји која су окружна јавна тужилаштва доставила Републичком јавном тужилаштву за израду збирног годишњег извјештаја, чији је саставни дио према Смјерницама за израду годишњих извјештаја требао бити и извјештај о реализацији стратешких циљева предвиђених стратешким планом, овај дио извјештаја у потпуности је обрађен само у појединим тужилаштвима због чега није било могуће сачинити комплетну анализу реализације стратешких циљева, већ је анализа сачињена на основу расположивих података. Из наведеног видљиво је да су поједина тужилаштва углавном испунила стратешке циљеве који се односе на унапређење ефикасности и дјелотворности рада тужилаштва, односно смањење просјечне дужине трајања предмета, смањење укупног броја неријешених предмета старијих од двије године као и повећање броја ријешених КТА предмета. Реализација циљаних резултата углавном је остварена и код повећања осуђујућих пресуда у односу на број подигнутих оптужница у предметима привредног криминала и корупције као и у смањеном омјеру броја уложених притужби на тужилачке одлуке о спровођењу и обустави истраге. Неиспуњење циљаног резултата видљиво је код смањења укупног броја неријешених КТ предмета због већег прилива ових предмета или недовољног броја тужилаца. Тужилаштва су углавном испунила очекивања у вези са повећањем транспарентности и повјерења грађана у рад тужилаштва, повећањем комуникацијских канала и објавом већег броја саопштења за јавност.

ГЛАВНИ РЕПУБЛИЧКИ ТУЖИЛАЦ  
Махмут Шерака