



Broj: 10-02-3-2797/2019
Sarajevo, 03.09.2019. godine

Ministarstvo financija i trezora BiH
Trg BiH 1
71000 Sarajevo

Predmet: Pribavljanje mišljenja na Srednjoročni plan rada Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH za period 2020. - 2022. godine

Poštovani,

U skladu s članom 7. Odluke o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 62/14) dostavljamo vam Srednjoročni plan rada Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH za period 2020. - 2022. godine u svrhu pribavljanja mišljenja.

S poštovanjem,



Predsjednik VSTV-a BiH

Milan Tegeltija

SREDNJOROČNI PLAN RADA INSTITUCIJE

Visoko sudsko i tužilačko vijeće
01.01.2020DO 31.12.2022

Verzija 1
26.08.2019

Sadržaj

<u>Poglavlje 1: Strateški okvir</u>	2
<u>Poglavlje 2: Vizija i misija institucija</u>	3
<u>Poglavlje 3: Učesnici i partneri</u>	5
<u>Poglavlje 4: Osnovna programska opredjeljenja</u>	5
<u>Poglavlje 5: Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva</u>	6
<u>Poglavlje 6: Okvir za praćenje provođenja plana i evaluacija rezultata</u>	7
PRILOG 1: Akcioni plan Srednjoročnog plana rada institucije	
PRILOG 2: Pregled zakona, drugih propisa i razvojno-investicionih projekata/programa predviđenih Srednjoročnim planom rada institucije	

Poglavlje 1: Strateški okvir

BiH je u okviru reformskih procesa preuzela brojne obaveze, uključujući i one koje se odnose na učvršćivanje vladavine prava, u čijem ispunjavanju VSTV BiH ima ključnu ulogu. Stoga su prilikom pripreme ovog dokumenta u obzir uzete sve obaveze koje proizlaze iz relevantnih strateških dokumenata:

1. Strategija za reformu sektora pravde u BiH za period 2014. – 2018. , koja obuhvata pet oblasti od kojih je odgovornost VSTV-a BiH utvrđena za sljedeće četiri:

a) Pravosuđe, sa utvrđenim dugoročnim prioritetom: Dalje jačati i održavati nezavisnost, odgovornost, efikasnost, profesionalnost i usklađenost pravosudnog sistema koji osigurava vladavinu prava u BiH,

b) Pristup pravdi, sa utvrđenim dugoročnim prioritetom: Unaprijediti sistem međunarodne pravne pomoći i uspostaviti, jačati i održavati sisteme i postupke kojima se garantuje jednak pristup pravdi u BiH,

c) Podršku ekonomskom razvoju, sa utvrđenim dugoročnim prioritetom: Definisati i provesti mjere kojima će sektor pravde u BiH doprinijeti stvaranju povoljnijeg okruženja za održiv ekonomski razvoj u BiH,

d) Koordinisan, dobro rukovođen i odgovoran sektor, sa utvrđenim dugoročnim prioritetom: Koordinisati i učiniti djelotvornijim uloge i odgovornosti najvažnijih institucija u sektoru pravde u BiH sa ciljem postizanja efektivnijeg, otvorenijeg i odgovornijeg sistema pravde u BiH,

2. Državna strategija za rad na predmetima ratnih zločina , koja naglašava opredijeljenost BiH da se najsloženiji predmeti ratnih zločina procesuiraju pred Sudom BiH i Tužilaštvom BiH, a da se predmeti koji se ocijene kao manje složeni procesuiraju pred kantonalnim i okružnim sudovima i entitetskim tužilaštvima i pred pravosuđem Brčko distrikta BiH. Sa obzirom da je rok od sedam godina za procesuiranje najsloženijih predmeta ratnih zločina predviđen ovom Strategijom istekao u decembru 2015. godine, Vijeće ministara BiH je 12. aprila 2017. godine donijelo Odluku o formiranju radne grupe za izradu izmjena i dopuna Državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina . Nakon što je dobio podršku svih relevantnih institucija državnog i entitetskog nivoa vlasti, Prijedlog revidirane Državne strategije je stavljen na dnevni red 148. sjednice Vijeća ministara BiH održane 3.7.2018. godine. Međutim, razmatranje predmetnog pitanja je zbog primjedbe udruženjâ žrtava odgođeno, te Vijeće ministara BiH Prijedlog još uvijek nije razmotrilo.

3. Srednjoročna strategija za početnu obuku i stručno usavršavanje sudija i tužilaca za period od 2017. – 2020. godine ,

4. Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju (SSP) ,

5. Preporuke Evropske komisije, naročito Akcioni plan za realizaciju preporuka Peer Review-a ,

6. Strateški okvir za BiH .

Poglavlje 2: Vizija i misija institucija

2.1. Mandat VSTV-a BiH

VSTV BiH je, u skladu s članom 17. Zakona o VSTV-u BiH, nadležan da:

(1) imenuje sudije, uključujući predsjednike sudova, sudije porotnike i dodatne sudije u sve sudove na državnom, entitetskom, kantonalnom, okružnom, osnovnom i općinskom nivou u Bosni i Hercegovini, uključujući Brčko distrikt BiH, sa izuzetkom ustavnih sudova entiteta Bosne i Hercegovine;

(2) imenuje glavne tužioce, zamjenike glavnog tužioca i tužioce u sva tužilaštva na državnom, entitetskom, kantonalnom i okružnom nivou u Bosni i Hercegovini, uključujući i Brčko distrikt BiH;

(3) daje prijedloge nadležnim organima u vezi sa njihovim predlaganjem i izborom sudija Ustavnog suda Republike Srpske i imenovanjem sudija u Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine. Prilikom izvršavanja svojih nadležnosti iz ovog stava Vijeće, prije davanja prijedloga, traži pismeno mišljenje odgovarajućeg ustavnog suda;

(4) prima pritužbe protiv sudija i tužilaca, vodi disciplinske postupke, utvrđuje disciplinsku odgovornost i izriče disciplinske mjere sudijama, sudijama porotnicima, dodatnim sudijama i tužiocima;

(5) odlučuje o žalbama u disciplinskim postupcima;

(6) odlučuje o privremenom udaljenju od vršenja dužnosti sudija, sudija porotnika, dodatnih sudija i tužilaca;

(7) nadzire stručno usavršavanje sudija i tužilaca i savjetuje entitetske centre za edukaciju sudija i tužilaca i Pravosudnu komisiju Brčko distrikta BiH u vezi sa usvajanjem programa stručnog usavršavanja sudija i tužilaca;

(8) određuje minimalan obim stručnog usavršavanja koji svaki sudija i tužilac mora ostvariti u toku godine;

(9) određuje početnu obuku za osobe koje su izabrane za sudije ili tužioce i nadzire ostvarivanje takve obuke;

(10) odobrava godišnji izvještaj upravnih odbora entitetskih centara za edukaciju sudija i tužilaca i Pravosudne komisije Brčko distrikta BiH u dijelu koji se odnosi na početnu obuku i stručno usavršavanje sudija i tužilaca;

(11) odlučuje o pitanjima nespojivosti drugih dužnosti koje sudije i tužiocci obavljaju sa dužnostima sudija i tužilaca;

(12) odlučuje o privremenom upućivanju sudija i tužilaca u drugi sud ili tužilaštvo;

(13) odlučuje o odsustvima sudija i tužilaca;

(14) učestvuje, prema vlastitoj ocjeni, u procesu izrade godišnjih budžeta za sudove i tužilaštva;

(15) daje prijedloge, prema vlastitoj ocjeni, u vezi sa godišnjim budžetom predloženim od

strane državnih tijela i/ili vlada za sudove i tužilaštva;

(16) daje i iznosi, prema vlastitoj ocjeni, prijedloge za izmjenu budžeta predloženih od strane državnih organa i/ili vlada i/ili Pravosudne komisije Brčko distrikta BiH nadležnim zakonodavnim organima;

(17) prikuplja i analizira izvještaje, kao i potrebne informacije o budžetu i prihodima za sudove i tužilaštva kako bi se obezbijedili statistički podaci za efikasan rad sudova i tužilaštava;

(18) zalaže se za adekvatno i kontinuirano finansiranje sudova i tužilaštava u Bosni i Hercegovini;

(19) učestvuje u izradi nacrtu i odobrava Pravilnike o poslovanju za sudove i tužilaštva u Bosni i Hercegovini;

(20) nadgleda i savjetuje sudove i tužilaštva o odgovarajućim i efikasnim tehnikama i postupcima u vezi sa budžetom, upravljanjem i rukovođenjem i inicira edukaciju u tom pogledu;

(21) pokreće, nadgleda i koordinira projekte koji se odnose na poboljšanje pitanja vezanih za upravljanje sudovima i tužilaštvima, uključujući traženje finansijskih sredstava iz domaćih i međunarodnih izvora;

(22) utvrđuje kriterije za ocjenjivanje rada sudija i tužilaca;

(23) utvrđuje kriterije za rad sudova i tužilaštava i pokreće istrage koje se odnose na postupanje u oblasti uprave ili finansija;

(24) vodi, koordinira i nadgleda korištenje informacione tehnologije u sudovima i tužilaštvima da bi se u tom pogledu postigla i održala uniformnost u sudovima i tužilaštvima u cijeloj zemlji. Sudovi i tužilaštva mogu uvoditi automatizirane sisteme praćenja i registracije predmeta ili slične sisteme uključujući sisteme podrške i pohranjivanja podataka, samo uz prethodno odobrenje Vijeća;

(25) utvrđuje broj sudija, tužilaca i zamjenikâ glavnog tužioca za sudove i tužilaštva iz njegove nadležnosti, nakon konsultacija sa predsjednikom suda ili glavnim tužiocem, tijelom nadležnim za budžet, i nadležnim ministarstvom pravde;

(26) prikuplja informacije i vodi dokumentaciju o profesionalnom statusu sudija i tužilaca, uključujući datum njihovog imenovanja i prestanka funkcije, statističke podatke koji se odnose na njihove radne rezultate, te ostale informacije koje Vijeće smatra bitnim za rad predsjednika sudova, glavnih tužilaca i zamjenika glavnih tužilaca, sudija i tužilaca;

(27) daje mišljenje o pritužbama koje podnese sudija ili tužilac koji smatra da su njegova prava utvrđena ovim ili drugim zakonom, ili njegova nezavisnost, ugroženi;

(28) daje mišljenje o nacrtima zakona, propisa i o važnim pitanjima koja mogu uticati na pravosuđe, pokreće postupak usvajanja zakona i drugih propisa i daje smjernice sudovima i tužilaštvima iz nadležnosti Vijeća;

(29) objavljuje etičke kodekse sudija i tužilaca;

(30) vrši druga ovlaštenja utvrđena ovim ili nekim drugim zakonom.

2.2. Vizija VSTV-a BiH

Vizija VSTV-a BiH je da kontinuirano doprinosi učvršćivanju vladavine prava u BiH.

2.3. Misija VSTV-a BiH

Misija VSTV-a BiH je da osiguravanjem nezavisnog, nepristranog, profesionalnog, efikasnog i transparentnog pravosuđa u BiH omogući jednak pristup pravdi i jednakost svih (građana) pred zakonom.

Poglavlje 3: Učesnici i partneri

Učesnici i partneri

Srednjoročni ciljevi, programi i projekti sadržani u ovom Srednjoročnom planu rada u znatnoj mjeri su određeni strateškim ciljem BiH, ulaskom u Evropsku uniju, što pretpostavlja ispunjavanje brojnih obaveza u predpristupnom periodu. Stoga su u posljednjim krugovima proširenja Evropske unije pregovori o prijemu nove članice i otvarani i zatvarani poglavljem koje se odnosi na vladavinu prava i funkcionisanje pravosuđa.

Imajući u vidu obim i kompleksnost obaveza koje BiH kao potencijalna članica mora ispuniti na tom putu, za ostvarenje ciljeva, programa i projekata utvrđenih ovim Srednjoročnim planom rada neophodno je osigurati visok stepen usklađenosti i koordinisanosti svih nadležnih institucija, te ostalih partnera u BiH.

Kao učesnici i partneri u ovom procesu se pojavljuju:

- sudovi i tužilaštva na svim nivoima u BiH,
- tijela zakonodavne i izvršne vlasti na svim nivoima u BiH,
- entitetski centri za edukaciju sudija i tužilaca i Pravosudna komisija Brčko distrikta BiH, strukovna/ profesionalna udruženja,
- organizacije civilnog društva i građani,
- mediji, te
- Evropska unija, međunarodne organizacije i donatori.

Poglavlje 4: Osnovna programska opredjeljenja

Osnovna opredjeljenja institucije izražavaju se u definisanim ciljevima, jednom srednjoročnom, koji je zajednički za sve institucije u sektoru pravde, i jednom specifičnom cilju, koji izražava specifičan doprinos VSTV-a BiH u postizanju zajedničkog srednjoročnog cilja. Postizanje specifičnog cilja osigurava se provođenjem odgovarajućih programa i projekata. Ciljevi na svim nivoima trebaju ispunjavati sljedeće kriterije: specifičnost/ određenost, mjerljivost, ostvarivost, realno planiranje u odnosu na resurse i vremenska ograničenost.

4.1. Srednjoročni cilj VSTV-a BiH

Unapređenje odgovornosti, nezavisnosti, efikasnosti i kvaliteta u sektoru pravde u BiH.

4.2. Specifični cilj VSTV-a BiH

Unapređenje nezavisnosti, efikasnosti, kvaliteta, odgovornosti i transparentnosti pravosuđa u BiH.

4.3. Programi i projekti VSTV-a BiH

Programi predstavljaju instrument za postizanje ciljeva, a razrađuju se u okviru jednog ili više projekata, koji predstavljaju grupu srodnih aktivnosti. Za njihovu provedbu može biti zadužena jedna ili više organizacionih jedinica.

Poglavlje 5: Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva

Ljudski potencijali

Na dan 1.5.2019. godine bila su 144 zaposlena, od kojih se 80 financira iz budžeta VSTV-a (78 zaposlenih i 2 pripravnika), a 64 je angažovano na realizaciji projektnih aktivnosti i financira se iz donatorskih sredstava. Također, na isti dan u VSTV-u su bila angažovana i 3 volontera bez zasnivanja radnog odnosa, koji se također financiraju iz budžeta VSTV-a (u skladu sa Zakonom o radu u institucijama BiH).

Vijeće je na sjednici održanoj 6.3.2019. godine donijelo Odluku o formiranju Radne grupe sa zadatkom da pripremi prijedlog restrukturiranja Sekretarijata VSTV-a. Radna grupa je imenovana u sastavu 6 članova Vijeća, direktor i zamjenik direktora Sekretarijata VSTV-a. Radna grupa se sastala 20.3.2019. godine, te razmotrila prijedloge i dosadašnji napredak analize provedene uz podršku projekta kojeg financira Vlada Velike Britanije. Radna grupa je predložila izvjesne korekcije u odnosu na izneseni prijedlog restrukture Sekretarijata VSTV-a, te naložila ekspertima projekta da za naredni sastanak pripreme prezentaciju sa izmjenama. Naredni sastanak Radne grupe, koji je bio zakazan za april 2019. godine, odložen je zbog drugih obaveza članova Radne grupe. Naredni sastanak Radne grupe se očekuje u drugoj polovini maja 2019. godine, a na njemu bi trebao biti usvojen prijedlog restrukture organizacionih jedinica, nakon čega počinje izrada prvog nacrtu novog pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta.

Kad je u pitanju planiranje novog zapošljavanja, na snazi je ograničenje zapošljavanja na osnovu mjera štednje u budžetu institucija BiH. Ograničenje se ogleda u zabrani novog zapošljavanja, čime je planiranje zapošljavanja onemogućeno, jer je zapošljavanje moguće samo popunjavanjem pozicija koje se neplanski uprazne. Sa usvajanjem novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta pripremit će se Plan zapošljavanja.

Izvori finansiranja

Realizacija ciljeva, programa i projekata utvrđenih ovim Srednjoročnim planom rada iziskuje

značajna novčana sredstva.

Budžet VSTV-a BiH je odobren u skladu sa mjerama štednje u budžetu institucija BiH, iskazanim u pismu namjere za zaključivanje stand-by aranžmana upućenog Međunarodnom monetarnom fondu. Iz budžeta VSTV-a BiH se sufinansira „Konsolidacija i dalji razvoj pravosudnog komunikacionog i informacionog sistema“.

Sa obzirom na to da budžet VSTV-a BiH nije dovoljan za realizaciju svih projekata utvrđenih Srednjoročnim planom rada, VSTV se u velikoj mjeri oslanja na finansijsku podršku međunarodnih organizacija i donatora. U skladu sa članom 15. stav (11) Zakona o VSTV-u BiH „Vijeće može primiti sredstva od međunarodnih donatora za operativni budžet Vijeća, kao i za posebne projekte reforme pravosuđa izvan operativnog budžeta Vijeća. Ta sredstva se uplaćuju na poseban račun otvoren kod Centralne banke Bosne i Hercegovine. Sredstva se troše po nalogu direktora Sekretarijata, u skladu s propisima o izvršenju donatorskih sredstava koje donosi Vijeće i u skladu sa uslovima ugovora o donacijama potpisanim sa donatorom.“

Poglavlje 6: Okvir za praćenje provođenja plana i evaluacija rezultata

Pokazatelji provođenja

Kod pripreme Srednjoročnog plana rada u obzir su uzeti i pokazatelji koje su razvile Evropska komisija za efikasnost pravosuđa (CEPEJ) i Svjetska banka u okviru Projekta Evropske unije za jačanje kapaciteta za praćenje i evaluaciju u zemljama Zapadnog Balkana i Turskoj, na osnovu kojih će se mjeriti uspješnost provođenja.

Na nivou srednjoročnog i specifičnog cilja utvrđuju se pokazatelji uspjeha, dok se na nivou programa i projekata utvrđuju pokazatelji rezultata .

Pokazatelji se mjere na temelju raspoloživih podataka, a izražavaju se procentualno, brojčano ili opisno.

Pokazatelji uspjeha

Srednjoročni cilj: Unapređenje odgovornosti, nezavisnosti, efikasnosti i kvaliteta u sektoru pravde u BiH

1. Prosječna vrijednost kolektivnog kvaliteta odluka sudova u skladu sa mjerljivim kriterijima VSTV-a; početna vrijednost 2019.: 90%; očekivana vrijednost 2022.: 90%
2. Prosječna vrijednost kolektivnog kvaliteta odluka tužilaštava u skladu sa mjerljivim kriterijima VSTV-a; početna vrijednost 2019.: 96%; očekivana vrijednost 2022.: 96%

Specifični cilj: Unapređenje nezavisnosti, efikasnosti, kvaliteta, odgovornosti i transparentnosti pravosuđa u BiH

3. Prosječna vrijednost kolektivne norme u sudovima; početna vrijednost 2019.: 113%; očekivana vrijednost 2022.: 119%
4. Prosječna vrijednost kolektivne norme u tužilaštvima; početna vrijednost 2019.: 110%; očekivana vrijednost 2022.: 116%.

Pokazatelji rezultata

Specifični cilj: Unapređenje nezavisnosti, efikasnosti, kvaliteta, odgovornosti i transparentnosti pravosuđa u BiH

Program: Pružanje podrške pravosudnim institucijama i jačanje odgovornosti nositelja pravosudnih funkcija (NPF-a)

5. Postotak popunjenosti sistematizovanih pozicija NPF-a; početna vrijednost 2019.: 97%; očekivana vrijednost 2022.: 97%
6. Postotak riješenih predmeta u sudovima, izuzevši komunalne predmete (stopa rješavanja); početna vrijednost 2019.: 105%; očekivana vrijednost 2022.: 108%
7. Očekivano vrijeme rješavanja predmeta u sudovima, izuzevši komunalne predmete (DT); početna vrijednost 2019.: 279 dana; očekivana vrijednost 2022.: 261 dan
8. Prosječno trajanje svih neriješenih predmeta, izuzevši komunalne predmete; početna vrijednost 2019.: 463 dana; očekivana vrijednost 2022.: 451 dan
9. Postotak smanjenja broja neriješenih komunalnih predmeta; početna vrijednost 2019.: -5%; očekivana vrijednost 2022.: 1%
10. Prosječna starost neriješenih prijava u tužilaštvima, izuzevši KTN i KTA predmete; početna vrijednost 2019.: 412 dana; očekivana vrijednost 2022.: 382 dana
11. Prosječna starost neriješenih istraga u tužilaštvima, izuzevši KTN predmete; početna vrijednost 2019.: 677 dana; očekivana vrijednost 2022.: 617 dana
12. Postotak riješenih prijava u tužilaštvima u odnosu na broj zaprimljenih prijava, izuzevši KTN i KTA predmete; početna vrijednost 2019.: 103%; očekivana vrijednost 2022.: 106%
13. Postotak riješenih istraga u tužilaštvima u odnosu na broj naređenih istraga, izuzevši KTN predmete; početna vrijednost 2019.: 100%; očekivana vrijednost 2022.: 103%
14. Postotak NPF-a u sudovima/tužilaštvima koji su prema mjerljivim kriterijima VSTV-a u postupku ocjenjivanja dobili maksimalan broj bodova za kvalitet odluka; početna vrijednost 2019.: 47%; očekivana vrijednost 2022.: 47%
15. Postotak smanjenja broja neriješenih KTRZ predmeta u tužilaštvima u odnosu na polaznu osnovu od 698 KTRZ predmeta registrovanih na dan 1.1.2019. godine; početna vrijednost 2019.: 0%; očekivana vrijednost 2022.: 15%
16. Kontinuirano održavanje transparentnosti rada VSTV-a i pravosudnih institucija; početna vrijednost 2019.: 100%; očekivana vrijednost 2022.: 100%
17. Omjer predmeta u kojima je utvrđena disciplinska odgovornost u odnosu na broj pokrenutih disciplinskih postupaka; početna vrijednost 2019.: 75%; očekivana vrijednost

2022.: 75%

18. Postotak NPF-a čiji finansijski izvještaji su uneseni i prate se kroz sistem za elektronsko podnošenje, registrovanje, obradu i praćenje finansijskih izvještaja; početna vrijednost 2019.: 0%; očekivana vrijednost 2022.: 100%.

Praćenje provođenja

Najvažniji element praćenja provedbe predstavlja prikupljanje informacija o napretku koji je ostvaren u odnosu na pokazatelje definisane Srednjoročnim planom rada VSTV-a BiH. To pretpostavlja aktivnu saradnju Vijeća, Kabineta Predsjedništva VSTV-a, Sekretarijata VSTV-a i UDT-a, te adekvatnu i blagovremenu razmjenu informacija između odgovornih organizacionih jedinica VSTV-a BiH.

M.P



Potpis