



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА – BOSNA I HERCEGOVINA**  
**РЕПУБЛИКА СРПСКА - REPUBLIKA SRPSKA**  
**РЕПУБЛИЧКО ЈАВНО ТУЖИЛАШТВО – REPUBLIČKO JAVNO TUŽILAŠTVO**  
Vladike Platona bb, Banja Luka, tel: 051/316-168; fax:316-169, E-mail:rt-rs@pravosudje.ba

*Broj: A – 63/19*  
*Banja Luka, dana 15.03.2018. godine*

## ***I Z V J E Š T A J***

***o radu tužilaštava Republike Srpske u 2018. godini***

*Banja Luka, mart 2019. godine*

## **1. UVOD**

*Prema Zakonu o javnim tužilaštvima, javna tužilaštva su samostalni državni organi koji vrše poslove otkrivanja i gonjenja učinilaca krivičnih djela i ulažu pravne lijekove radi zaštite zakonitosti.*

*Tužilaštva svoju funkciju vrše na osnovu Ustava i zakona po principima samostalnosti, nepristrasnosti i javnosti.*

*Zakonom o javnim tužilaštvima propisana je i organizaciona struktura tužilaštava koju čine Republičko javno tužilaštvo, kao najviše javno tužilaštvo, čije sjedište je u Banjaluci, a kojem su podređena sva ostala javna tužilaštva, što doprinosi učvršćivanju hijerarhijske strukture, odgovornosti i efikasnosti u tužilačkoj organizaciji. Republičko javno tužilaštvo nadzire rad okružnih javnih tužilaštava, u kojem smislu glavni republički javni tužilac može donositi opšta ili pojedinačna obavezna uputstva, odlučivati o prenošenju mjesne nadležnosti i rješavanju sukoba nadležnosti između okružnih javnih tužilaštava, a može obavljati i druge poslove utvrđene Zakonom o javnim tužilaštvima Republike Srpske i drugim zakonima.*

*Tužilaštva u Republici Srpskoj su organizovana u svojim organizacionim jedinicama i to odjeljenjima i odsjecima. Republičko javno tužilaštvo čini opšte odjeljenje koje u svom sastavu ima: Odsjek za ratne zločine, Odsjek za opšti kriminal, Odsjek za privredni kriminal i Odsjek za maloljetnike i Posebno odjeljenje za suzbijanje korupcije, organizovanog i najtežih oblika privrednog kriminala koje je uspostavljeno Zakonom o suzbijanju korupcije, organizovanog i najtežih oblika privrednog kriminala.*

*Republički javni tužioci Opšteg odjeljenja Republičkog javnog tužilaštva pred Vrhovnim sudom Republike Srpske zastupaju žalbe okružnih tužilaštava izjavljenih na prvostepene presude okružnih sudova, te zastupaju optužnice u predmetima u kojima je Vrhovni sud ukinuo prvostepene presude i odredio ponovno suđenje. Pored ove funkcije, Opšte odjeljenje Republičkog javnog tužilaštva svoju funkciju može ostvarivati i pred osnovnim i okružnim sudovima, kao i pred Ustavnim sudom Republike Srpske.*

*Republički javni tužioci raspoređeni u Posebno odjeljenje tužilaštva sprovode istražne radnje i krivično gonjenje učinilaca krivičnih djela iz člana 3. Zakona o izmjeni i dopunama Zakona o suzbijanju korupcije, organizovanog i najtežih oblika privrednog kriminala.*

*Pored Republičkog javnog tužilaštva, organizacionu strukturu čine i šest okružnih javnih tužilaštava čija sjedišta su u Banjaluci, Prijedoru, Doboju, Bijeljini, Istočnom Sarajevu i Trebinju. Okružna javna tužilaštva u Republici Srpskoj svoj rad organizuju kroz odjeljenja za privredni i organizovani kriminal, ratne zločine, opšti kriminal kao i odjeljenja za maloljetnike, osim Okružnog javnog tužilaštva u Trebinju koje nema formirane odsjeke već svi tužioci rade na referatima.*

*Okružna javna tužilaštva su mjesno nadležna prema mjesnoj nadležnosti okružnih sudova, a postupaju pred osnovnim i okružnim sudovima u Republici Srpskoj.*

*Okružno javno tužilaštvo Banjaluka nadležno je za područje Okružnog suda u Banjaluci, a pokriva nadležnost Osnovnog suda u Banja Luci, Gradišci, Kotor Varošu, Prnjavoru i Mrkonjić Gradu. Mjesna nadležnost tužilaštva pokriva opštine: Banja Luka, Laktaši, Čelinac, Kotor Varoš, Prnjavor, Srbac, Gradiška, Kneževo, Mrkonjić Grad, Šipovo, Kupres, Petrovac-Drinić, Istočni Drvar i Jezero.*

*Okružno javno tužilaštvo Prijedor nadležno je za područje Okružnog suda u Prijedoru. Teritorijalno pokriva šest opština i to: Prijedor, Novi Grad, Kozarsku Dubicu, Kostajnicu, Oštru Luku i Krupu na Uni.*

*Okružno javno tužilaštvo Bijeljina nadležno je za područje koje pokriva Okružni sud u Bijeljini i odnosi se na teritoriju sedam opština: Bijeljina, Lopare, Ugljevik, Zvornik, Osmaci, Bratunac i Srebrenica. Okružno javno tužilaštvo u Bijeljini pokriva nadležnost Okružnog i Osnovnog suda u Bijeljini, Osnovnog suda u Zvorniku i Osnovnog suda u Srebrenici.*

*Okružno javno tužilaštvo Istočno Sarajevo nadležno je za područje koje pokriva Okružni sud u Istočnom Sarajevu. Mjesna nadležnost tužilaštva pokriva opštine: Višegrad, Rudo, Rogatica, Novo Goražde, Vlasenica, Šekovići, Han Pijesak, Milići, Sokolac, Istočni Stari Grad, Pale, Istočno Novo Sarajevo, Istočna Ilidža i Trnovo.*

*Okružno javno tužilaštvo Trebinje pokriva područje koje je u mjesnoj nadležnosti Okružnog suda u Trebinju i nadležno je za opštine Trebinje, Ljubinje, Bileća, Nevesinje, Gacko, Berkovići, Foča, Kalinovik i Čajniče.*

*Okružno javno tužilaštvo u Doboju ima nadležnost da postupa pred Okružnim sudom u Doboju i pred osnovnim sudovima u Doboju, Derventi, Modriči i Tesliću.*

*Okružna javna tužilaštva u svom sastavu imaju i područne kancelarije i to: Okružno javno tužilaštvo Banjaluka područnu kancelariju u Mrkonjić Gradu, Okružno javno tužilaštvo u Bijeljini područnu kancelariju u Srebrenici, Okružno javno tužilaštvo u Istočnom Sarajevu područnu kancelariju u Višegradu i Vlasenici i Okružno javno tužilaštvo u Trebinju Područnu kancelariju u Foči.*

*Izveštaj o radu tužilaštava za 2018. godinu sadrži ukupne podatke o radu tužilaštava, podatke o radu svakog tužilaštva pojedinačno, podatke koji se odnose na broj prijava i istraga u radu, podatke o riješenim i neriješenim prijavama i*

istragama, podatke o broju podignutih optužnica, podatke o sudskim presudama, podatke o predmetima u kojima je nastupila zastara, KTA i KTN predmetima, postupcima prema maloljetnicima, podatke o krivičnim djelima iz oblasti privrednog kriminala i korupcije, probleme i nedostatke u radu tužilaštava, kao i mjere koje treba preduzeti da bi se uočeni nedostaci otklonili.

## **2. UNUTRAŠNJA ORGANIZACIJA I KADROVSKA OSPOSOBLJENOST TUŽILAŠTVA**

Unutrašnja organizacija tužilaštava regulisana je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i poslovanju tužilaštava Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 86/12).

Navedenim Pravilnikom uređuje se unutrašnja organizacija tužilaštava Republike Srpske, rukovođenje tužilaštvima, prava i obaveze tužilaca u unutrašnjem radu tužilaštva, unutrašnje poslovanje, broj administrativno – tehničkog osoblja i uslovi obavljanja tih poslova, zatim pravila po kojima postupaju tužilaštva kada vrše prava i dužnosti utvrđene zakonom kao i način na koji postupaju u odnosu sa drugim institucijama i licima u mjeri u kojoj to nije uređeno zakonom.

Potreban broj tužilaca za svako tužilaštvo određuje Visoki sudski i tužilački savjet Bosne i Hercegovine. Tužilačku funkciju na dan 31.12.2018. godine obavljalo je 95 tužilaca od kojih: 11 u Republičkom javnom tužilaštvu (4 u opštem odjeljenju i 7 u Posebnom odjeljenju tužilaštva) 33 u Okružnom javnom tužilaštvu Banja Luka, 13 u Okružnom javnom tužilaštvu Bijeljina (od kojih je jedan tužilac angažovan po IPA projektu), 17 u Okružnom javnom tužilaštvu Doboj ( od kojih su dva tužioca angažovana po IPA projektu), 11 u Okružnom javnom tužilaštvu Istočno Sarajevo, 5 u Okružnom javnom tužilaštvu Trebinje i 5 u Okružnom javnom tužilaštvu u Prijedoru ( još dva tužioca imenovana su u decembru mjesecu, ali će zaduženje s predmetima uslijediti u januaru 2019. godine ). Nepopunjeno je još 12 tužilačkih pozicija.

Zaključno sa 31.12.2018. godine u tužilaštvima u Republici Srpskoj radilo je 33 stručna saradnika, od kojih je 9 zaposleno i finansiraju se po projektima, 184 administrativnih i drugih radnika od kojih je 13 radnika zaposleno i finansira se po projektima. Nepopunjeno je 55 radnih mjesta od čega 9 radnih mjesta stručnog saradnika 38 radnih mjesta administrativnog i drugog osoblja, 10 radnih mjesta tužilačkog istražioca i jedno radno mjesto načelnika Jedinice za istrage i bezbjednost.

Nepopunjenost radnih mjesta, koje je prisutno već godinama u pojedinim tužilaštvima, rezultat su nedostatka budžetskih sredstava. Dugogodišnja praksa neodobravanja sredstava za administrativno osoblje svakako negativno utiče i na realizaciju ciljeva koja su tužilaštva predvidjela u svojim strategijama, planovima i drugim aktima.

Posljedice nepopunjenosti radnih mjesta djelimično su ublažene kroz zapošljavanje radnika putem projekata. S obzirom da se ovaj problem na ovaj

način djelimično rješava samo za određeni period, za vrijeme trajanja projekta, dugoročno probleme treba rješavati planiranjem i zahtjevanjem odobravanja budžetskih sredstava.

Kada je u pitanju materijalna opremljenost tužilaštava ona je na zadovoljavajućem nivou, zahvaljujući prije svega donatorskim sredstvima u vidu obezbjeđenja računarske i druge opreme.

### **3. OSTVARENJE NORME**

Kolektivna norma u tužilaštvima Republike Srpske kretala se od 99,78% do 159,82%. Tužilaštva, gledajući u cjelini, ostvaruju visoke kolektivne norme, kao i pojedinačno iskazane norme po svakom tužiocu.

Treba istaći da u svakom tužilaštvu, posmatrajući na godišnjem nivou, uvijek postoji više od jednog nosioca tužilačke funkcije koji nije radio svih 12 mjeseci (zbog bolovanja, opravdanih odsustva, nedostatka predmeta po pojedinim referatima - maloljetnički referat, sporosti procesa imenovanja tužilaca i sl.), ali se ipak uglavnom ostvaruje pojedinačna norma.

U nastavku je prikazan tabelarni pregled prosjeka zaduženosti tužilaca, po tužilaštvima, u odnosu na prijave i riješene predmete u 2018. godini.

	PRIJAVE		RIJEŠENI PREDMETI	
	Godišnji prosjek po tužiocu 2018.	Mjesečni prosjek po tužiocu 2018.	Godišnji prosjek po tužiocu 2018.	Mjesečni prosjek po tužiocu 2018.
BANJA LUKA	119,41	10,86	93,13	8,47
BIJELJINA	103,15	9,38	97,36	8,86
DOBOJ	78,76	7,16	66,41	6,04
IST. SARAJEVO	119,45	10,86	67,45	6,13
TREBINJE	214,25	19,48	93,00	8,45
PRIJEDOR	460,33	41,85	181,67	16,52
POSEBNO ODJELJENJE	40,83	3,71	28,17	2,56

### **4. KRIVIČNA DJELA RATNOG ZLOČINA**

U predmetima ratnih zločina Republički javni tužilac RS postupao je u 5 KTRZZ predmeta.

Okružna javna tužilaštva u izvještajnom periodu zaprimila su 34 prijave protiv 68 lica za krivična djela ratnog zločina, 9 prijava protiv 31 lica preneseno je iz ranijih godina, tako da je ukupno u radu bilo 43 prijave protiv 99 lica. Riješene su 32 prijave protiv 60 lica, dok je neriješenih ostalo 11 prijava protiv 39 lica.

*Tužilaštva su naredila provođenje 27 istraga protiv 50 lica, 78 istraga protiv 283 lica je preneseno iz ranijih godina, tako da je ukupno u radu bilo 105 istraga protiv 333 lica. Na kraju izvještajnog period završeno je 30 istraga protiv 125 lica, dok je neriješenih ostalo 75 prijava protiv 208 lica.*

*U 2018. godini tužilaštva su podigla 10 optužnica protiv 13 lica, doneseno je 5 naredbi o nesprovođenju istrage protiv 11 lica, obustavljeno je 17 istraga protiv 38 lica, dok je 3 predmeta protiv 75 lica riješeno na drugi način.*

*Po optužnicama okružnih javnih tužilaštava, sudovi su izrekli 5 presuda protiv 11 lica, od čega su 4 presude protiv 7 lica osuđujuće i istima su izrečene kazne zatvora, dok je jedna presuda protiv 4 lica oslobađajuća. U jednom predmetu protiv jednog lica zaključen je sporazum o priznanju krivice koji je prihvaćen od strane suda.*

*U izvještajnom periodu tužilaštva su uputila 51 zamolnicu za pružanje međunarodne pravne pomoći, 7 zamolnica primljeno je od strane drugih država. Od ukupnog broja upućenih zamolnica, 43 zamolnice uputilo je tužilaštvo u Doboju. Za 3 lica raspisana je međunarodna potjernica, jer su isti nedostupni organima gonjenja.*

*Pored KTRZ predmeta okružna tužilaštva su u radu imala i 439 KTARZ predmeta, od kojih je riješeno 65 predmeta, i to: 17 naredbom o nesprovođenju istrage, 5 prenošenjem u KT upisnik i 43 na drugi način. Na kraju izvještajnog perioda ostalo je neriješeno 374 KTARZ predmeta. Tužilaštva su u radu imala i 268 KTNRZ predmeta, od kojih je riješeno 14, a 254 je ostalo neriješeno na kraju izvještajnog perioda.*

*U toku 2018. godine na referatu ratnih zločina u okružnim tužilaštvima (osim okružnog tužilaštva u Prijedoru) bila su angažovana 22 lica finansirana iz sredstava IPA. Od toga, 6 tužilaca i 16 lica koje čini tzv. prateće osoblje tužiocima. Iako je finansiranje tužilačkih plata iz sredstava IPA završilo sa 09.02.2019. godine, iz viška novčanih sredstava nastaviće se sa finansiranjem tužilačkih plata do 01.08.2019. godine, a nakon toga tužiocci će se finansirati iz Budžeta Republike Srpske, dok će pomoćno osoblje biti finansirano iz sredstava IPA do kraja 2019. godine. Vjerovatno je da će sredstva IPA za rad na predmetima ratnih zločina biti obezbjeđena i za neki naredni period.*

*Očekuje se da Savjet ministara BiH usvoji novu Strategiju u radu na predmetima ratnih zločina. Tek nakon usvajanja iste znaće se broj predmeta koji će po osnovu prenosa nadležnosti biti dostavljeni okružnim tužilaštvima u Republici Srpskoj u rad. Od broja tih predmeta zavisitiće kvantitativni i kvalitativni rad postupajućih tužilaca na referatu ratnih zločina.*

## 5. KVALITET RADA TUŽILAŠTAVA

### Ukupan broj predmeta u radu

#### Iz ranijih godina

- prijava	2.902	protiv	4.186	lica
- istraga	1.306	protiv	2.054	lica

<b>UKUPNO</b>	<b>4.208</b>	<b>protiv</b>	<b>6.240</b>	<b>lica</b>
---------------	--------------	---------------	--------------	-------------

<b>Primljeno novih prijava</b>	<b>7.396</b>	<b>protiv</b>	<b>9.740</b>	<b>lica</b>
--------------------------------	--------------	---------------	--------------	-------------

<b>UKUPNO</b>	<b>11.604</b>	<b>protiv</b>	<b>15.980</b>	<b>lica</b>
---------------	---------------	---------------	---------------	-------------

### Broj riješenih predmeta

1. Podignutih optužnica	3.666	protiv	4.330	lica
2. Odluka o nesprovođenju istrage	1.283	protiv	1.991	lica
3. Obustava istrage	1.890	protiv	2.506	lica
4. Riješeno na drugi način	365	protiv	868	lica

<b>UKUPNO</b>	<b>7.204</b>	<b>protiv</b>	<b>9.695</b>	<b>lica</b>
---------------	--------------	---------------	--------------	-------------

## 6. REZULTATI RADA U IZVJEŠTAJNOM PERIODU U ODNOSU NA PRIJAVE, ISTRAGE, OPTUŽNICE I DRUGE TUŽILAČKE ODLUKE

Tužilaštva u Republici Srpskoj su u 2018. godini zaprimila 7.396 prijava, iz ranijih godina preneseno je 2.902 prijave, tako da je ukupno u radu bilo 10.298 prijava. Na kraju izvještajnog perioda riješeno su 7.404 prijave dok su ostale neriješene 2.894 prijave.

Vrsta predmeta	Neriješeno prijava iz ranijih godina	Primljeno prijava tokom 2018.god.	Ukupno u radu prijava tokom 2018.god.		Riješeno prijava tokom 2018.god.	Djelimično riješeno prijava tokom 2018.god.	Neriješeno prijava na kraju 2018.god.
Opšti kriminal	2.516	6.501	9.017		6.496	0	2.521
Privredni kriminal	377	861	1.238		876	0	362
Ratni zločin	9	34	43		32	0	11
<b>Ukupno</b>	<b>2.902</b>	<b>7.396</b>	<b>10.298</b>		<b>7.404</b>	<b>0</b>	<b>2.894</b>

## 6.1.Podaci o prijavama po tužilaštvima

### OJT Banja Luka

<i>Vrsta predmeta</i>	<i>Neriješeno prijava iz ranijih godina</i>	<i>Primljeno prijava tokom 2018.god.</i>	<i>Ukupno u radu prijava tokom 2018.god.</i>	<i>Riješeno prijava tokom 2018.god.</i>	<i>Djelimično riješeno prijava tokom 2018.god.</i>	<i>Neriješeno prijava na kraju 2018.god.</i>
<i>Opšti kriminal</i>	740	2.544	3.284	2.605	0	679
<i>Privredni kriminal</i>	75	455	530	438	0	92
<i>Ratni zločin</i>	4	3	7	5	0	2
<b>Ukupno</b>	<b>819</b>	<b>3.002</b>	<b>3.821</b>	<b>3.048</b>	<b>0</b>	<b>773</b>

### OJT Bijeljina

<i>Vrsta predmeta</i>	<i>Neriješeno prijava iz ranijih godina</i>	<i>Primljeno prijava tokom 2018.god.</i>	<i>Ukupno u radu prijava tokom 2018.god.</i>	<i>Riješeno prijava tokom 2018.god.</i>	<i>Djelimično riješeno prijava tokom 2018.god.</i>	<i>Neriješeno prijava na kraju 2018.god.</i>
<i>Opšti kriminal</i>	105	1.168	1.273	1.190	0	83
<i>Privredni kriminal</i>	15	45	60	52	0	8
<i>Ratni zločin</i>	0	8	8	8	0	0
<b>Ukupno</b>	<b>120</b>	<b>1.221</b>	<b>1.341</b>	<b>1.250</b>	<b>0</b>	<b>91</b>

### OJT Doboj

<i>Vrsta predmeta</i>	<i>Neriješeno prijava iz ranijih godina</i>	<i>Primljeno prijava tokom 2018.god.</i>	<i>Ukupno u radu prijava tokom 2018.god.</i>	<i>Riješeno prijava tokom 2018.god.</i>	<i>Djelimično riješeno prijava tokom 2018.god.</i>	<i>Neriješeno prijava na kraju 2018.god.</i>
<i>Opšti kriminal</i>	368	873	1.241	1.071	0	170
<i>Privredni kriminal</i>	26	64	90	57	0	33
<i>Ratni zločin</i>	0	8	8	8	0	0
<b>Ukupno</b>	<b>394</b>	<b>945</b>	<b>1.339</b>	<b>1.136</b>	<b>0</b>	<b>203</b>

### OJT Istočno Sarajevo

<i>Vrsta predmeta</i>	<i>Neriješeno prijava iz ranijih godina</i>	<i>Primljeno prijava tokom 2018.god.</i>	<i>Ukupno u radu prijava tokom 2018.god.</i>	<i>Riješeno prijava tokom 2018.god.</i>	<i>Djelimično riješeno prijava tokom 2018.god.</i>	<i>Neriješeno prijava na kraju 2018.god.</i>
<i>Opšti kriminal</i>	537	624	1.161	657	0	504
<i>Privredni kriminal</i>	66	76	142	88	0	54
<i>Ratni zločin</i>	4	7	11	3	0	8
<b>Ukupno</b>	<b>607</b>	<b>707</b>	<b>1.314</b>	<b>748</b>	<b>0</b>	<b>566</b>



### **OJT Prijedor**

<b>Vrsta predmeta</b>	<b>Neriješeno prijava iz ranijih godina</b>	<b>Primljeno prijava tokom 2018.god.</b>	<b>Ukupno u radu prijava tokom 2018.god.</b>	<b>Riješeno prijava tokom 2018.god.</b>	<b>Djelimično riješeno prijava tokom 2018.god.</b>	<b>Neriješeno prijava na kraju 2018.god.</b>
<i>Opšti kriminal</i>	416	862	1.278	627	0	651
<i>Privredni kriminal</i>	74	28	102	57	0	45
<i>Ratni zločin</i>	0	1	1	1	0	0
<b>Ukupno</b>	<b>490</b>	<b>891</b>	<b>1.381</b>	<b>685</b>	<b>0</b>	<b>696</b>

### **OJT Trebinje**

<b>Vrsta predmeta</b>	<b>Neriješeno prijava iz ranijih godina</b>	<b>Primljeno prijava tokom 2018.god.</b>	<b>Ukupno u radu prijava tokom 2018.god.</b>	<b>Riješeno prijava tokom 2018.god.</b>	<b>Djelimično riješeno prijava tokom 2018.god.</b>	<b>Neriješeno prijava na kraju 2018.god.</b>
<i>Opšti kriminal</i>	343	393	736	310	0	426
<i>Privredni kriminal</i>	49	64	113	47	0	66
<i>Ratni zločin</i>	1	7	8	7	0	1
<b>Ukupno</b>	<b>393</b>	<b>464</b>	<b>857</b>	<b>364</b>	<b>0</b>	<b>493</b>

### **RJT - Posebno odjeljenje tužilaštva**

<b>Vrsta predmeta</b>	<b>Neriješeno prijava iz ranijih godina</b>	<b>Primljeno prijava tokom 2018.god.</b>	<b>Ukupno u radu prijava tokom 2018.god.</b>	<b>Riješeno prijava tokom 2018.god.</b>	<b>Djelimično riješeno prijava tokom 2018.god.</b>	<b>Neriješeno prijava na kraju 2018.god.</b>
<i>Opšti kriminal</i>	7	37	44	36	0	8
<i>Privredni kriminal</i>	72	129	201	137	0	64
<i>Ratni zločin</i>	0	0	0	0	0	0
<b>Ukupno</b>	<b>79</b>	<b>166</b>	<b>245</b>	<b>173</b>	<b>0</b>	<b>72</b>

## **6.2. Podaci o istragama**

Tužilaštva u Republici Srpskoj u 2018. godini naredila su 5.832 istrage, 1.306 istraga je prenesno iz ranijih godina, tako da je ukupno u radu bilo 7.138 istraga. Na kraju izveštajnog perioda riješeno je 5.627 istraga, dok je neriješeno ostalo 1.511 istraga.

<b>Vrsta predmeta</b>	<b>Neriješeno istraga iz ranijih godina</b>	<b>Naređeno istraga tokom 2018.god.</b>	<b>Ukupno u radu istraga tokom 2018.god.</b>	<b>Ukupno riješeno istraga tokom 2018.god.</b>	<b>Djelimično riješeno istraga tokom 2018.god.</b>	<b>Broj neriješenih istraga tokom 2018. god.</b>
Opšti kriminal	1.118	5.422	6.540	5.232	0	1.308
Privredni kriminal	110	383	493	365	0	128
Ratni zločin	78	27	105	30	0	75
<b>Ukupno</b>	<b>1.306</b>	<b>5.832</b>	<b>7.138</b>	<b>5.627</b>	<b>0</b>	<b>1.511</b>

### 6.3. Podaci o istragama po tužilaštvima OJT Banja Luka

<b>Vrsta predmeta</b>	<b>Neriješeno istraga iz ranijih godina</b>	<b>Naređeno istraga tokom 2018.god.</b>	<b>Ukupno u radu istraga tokom 2018.god.</b>	<b>Ukupno riješeno istraga tokom 2018.god.</b>	<b>Djelimično riješeno istraga tokom 2018.god.</b>	<b>Broj neriješenih istraga tokom 2018.god.</b>
Opšti kriminal	302	2.386	2.688	2.314	0	374
Privredni kriminal	27	156	183	160	0	23
Ratni zločin	7	3	10	3	0	7
<b>Ukupno</b>	<b>336</b>	<b>2.545</b>	<b>2.881</b>	<b>2.477</b>	<b>0</b>	<b>404</b>

### OJT Bijeljina

<b>Vrsta predmeta</b>	<b>Neriješeno istraga iz ranijih godina</b>	<b>Naređeno istraga tokom 2018.god.</b>	<b>Ukupno u radu istraga tokom 2018.god.</b>	<b>Ukupno riješeno istraga tokom 2018.god.</b>	<b>Djelimično riješeno istraga tokom 2018.god.</b>	<b>Broj neriješenih istraga tokom 2018.god.</b>
Opšti kriminal	159	824	983	834	0	149
Privredni kriminal	28	35	63	46	0	17
Ratni zločin	6	8	14	4	0	10
<b>Ukupno</b>	<b>193</b>	<b>867</b>	<b>1.060</b>	<b>884</b>	<b>0</b>	<b>176</b>

### OJT Doboj

<b>Vrsta predmeta</b>	<b>Neriješeno istraga iz ranijih godina</b>	<b>Naređeno istraga tokom 2018.god.</b>	<b>Ukupno u radu istraga tokom 2018.god.</b>	<b>Ukupno riješeno istraga tokom 2018.god.</b>	<b>Djelimično riješeno istraga tokom 2018.god.</b>	<b>Broj neriješenih istraga tokom 2018. god.</b>
Opšti kriminal	118	872	990	861	0	129
Privredni kriminal	9	34	43	33	0	10
Ratni zločin	29	5	34	8	0	26
<b>Ukupno</b>	<b>156</b>	<b>911</b>	<b>1.067</b>	<b>902</b>	<b>0</b>	<b>165</b>

**OJT Istočno Sarajevo**

<b>Vrsta predmeta</b>	<b>Neriješeno istraga iz ranijih godina</b>	<b>Naređeno istraga tokom 2018. god.</b>	<b>Ukupno u radu istraga tokom 2018. god.</b>	<b>Ukupno riješeno istraga tokom 2018. god.</b>	<b>Djelimično riješeno istraga tokom 2018. god.</b>	<b>Broj neriješenih istraga tokom 2018. god.</b>
Opšti kriminal	103	495	598	476	0	122
Privredni kriminal	21	44	65	49	0	16
Ratni zločin	26	3	29	8	0	21
<b>Ukupno</b>	<b>150</b>	<b>542</b>	<b>692</b>	<b>533</b>	<b>0</b>	<b>159</b>

**OJT Prijedor**

<b>Vrsta predmeta</b>	<b>Neriješeno istraga iz ranijih godina</b>	<b>Naređeno istraga tokom 2018. god.</b>	<b>Ukupno u radu istraga tokom 2018. god.</b>	<b>Ukupno riješeno istraga tokom 2018. god.</b>	<b>Djelimično riješeno istraga tokom 2018. god.</b>	<b>Broj neriješenih istraga tokom 2018. god.</b>
Opšti kriminal	309	567	876	465	0	411
Privredni kriminal	2	47	49	9	0	40
Ratni zločin	3	1	4	1	0	3
<b>Ukupno</b>	<b>314</b>	<b>615</b>	<b>929</b>	<b>475</b>	<b>0</b>	<b>454</b>

**OJT Trebinje**

<b>Vrsta predmeta</b>	<b>Neriješeno istraga iz ranijih godina</b>	<b>Naređeno istraga tokom 2018. god.</b>	<b>Ukupno u radu istraga tokom 2018. god.</b>	<b>Ukupno riješeno istraga tokom 2018. god.</b>	<b>Djelimično riješeno istraga tokom 2018. god.</b>	<b>Broj neriješenih istraga tokom 2018. god.</b>
Opšti kriminal	106	254	360	258	0	102
Privredni kriminal	11	42	53	47	0	6
Ratni zločin	7	7	14	6	0	8
<b>Ukupno</b>	<b>124</b>	<b>303</b>	<b>427</b>	<b>311</b>	<b>0</b>	<b>116</b>

**RJT - Posebno odjeljenje tužilaštva**

<b>Vrsta predmeta</b>	<b>Neriješeno istraga iz ranijih godina</b>	<b>Naređeno istraga tokom 2018. god.</b>	<b>Ukupno u radu istraga tokom 2018. god.</b>	<b>Ukupno riješeno istraga tokom 2018. god.</b>	<b>Djelimično riješeno istraga tokom 2018. god.</b>	<b>Broj neriješenih istraga tokom 2018. god.</b>
Opšti kriminal	21	24	45	24	0	21
Privredni kriminal	12	25	37	21	0	16
Ratni zločin	0	0	0	0	0	0
<b>Ukupno</b>	<b>33</b>	<b>49</b>	<b>82</b>	<b>45</b>	<b>0</b>	<b>37</b>

#### 6.4. Podaci optužnicama i drugim tužilačkim odlukama

Tužilaštva u Republici Srpskoj u 2018. godini podigla su 3.666 optužnica protiv 4.330 punoljetnih lica. Potvrđene su 3.642 optužnice, potvrđivanje 6 optužnica je odbijeno, dok je 30 optužnica povučeno prije donošenja odluke o potvrđivanju.

<b>Vrsta predmeta</b>	<b>Ukupan broj podignutih optužnica tokom 2018.god.</b>	<b>Ukupan broj potvrđenih optužnica tokom 2018.god.</b>	<b>Broj optužnica čije je potvrđivanje odbijeno</b>	<b>Broj optužnica povučenih prije donošenja odluke o potvrđivanju</b>
Opšti kriminal	3.475	3.456	6	29
Privredni kriminal	181	175	0	1
Ratni zločin	10	11	0	0
<b>Ukupno</b>	<b>3.666</b>	<b>3.642</b>	<b>6</b>	<b>30</b>

Osim optužnica, vršeći tužilačku funkciju, tužioci su donosili i druge odluke. Doneseno je ukupno 1.283 naredbe o nesprovođenju istrage protiv 1.991 lica, 1.890 naredbi o obustavi istrage protiv 2.506 lica, dok je u fazi prijave i istrage na drugi način riješeno 365 predmeta protiv 868 lica.

Postupajući po optužnicama tužilaštava, sudovi su u 2018. godini donijeli ukupno 3.931 odluku za 4.620 lica, od kojih 3.344 osuđujućih za 3.883 lica, 291 oslobađajuću za 365 lica, 113 odbijajućih za 132 lica, 178 predmeta riješeno je obustavom postupka za 234 lica, dok je u 5 predmeta 6 optuženih lica proglašeno neuračunljivim.

Sudovi su u 505 predmeta za 648 lica izrekli zatvorske kazne, u 1.002 predmeta je izrečena novčana kazna za 1.147 lica, za 2.053 lica izrečena je uslovna osuda i to u 1.808 predmeta, dok je u 19 predmeta za 22 lica izrečena sudska opomena, a u 10 predmeta za 13 lica donijeta je odluka o oslobađanju krivične odgovornosti.

#### 6.5. Podaci o optužnicama i drugim tužilačkim odlukama po tužilaštvima

##### OJT Banja Luka

	<b>PREDMETI</b>	<b>LICA</b>
Podignutih optužnica	1.337	1.530
Odluka o nesprovođenju istrage	452	816
Obustava istrage	1.113	1.351
Riješeno na drugi način	78	252
<b>UKUPNO</b>	<b>2.980</b>	<b>3.949</b>

**OJT Bijeljina**

	<b>PREDMETI</b>	<b>LICA</b>
Podignutih optužnica	625	733
Odluka o nesprovođenju istrage	346	401
Obustava istrage	247	311
Riješeno na drugi način	49	85
<b>UKUPNO</b>	<b>1.267</b>	<b>1.530</b>

**OJT Doboj**

	<b>PREDMETI</b>	<b>LICA</b>
Podignutih optužnica	828	1.042
Odluka o nesprovođenju istraga	156	223
Obustava istrage	69	100
Riješeno na drugi način	76	113
<b>UKUPNO</b>	<b>1.129</b>	<b>1.478</b>

**OJT Istočno Sarajevo**

	<b>PREDMETI</b>	<b>LICA</b>
Podignutih optužnica	370	433
Odluka o nesprovođenju istrage	174	276
Obustava istrage	154	261
Riješeno na drugi način	44	174
<b>UKUPNO</b>	<b>742</b>	<b>1.144</b>

**OJT Prijedor**

	<b>PREDMETI</b>	<b>LICA</b>
Podignutih optužnica	230	263
Odluka o nesprovođenju istrage	35	41
Obustava istrage	235	303
Riješeno na drugi način	45	75
<b>UKUPNO</b>	<b>545</b>	<b>682</b>

**OJT Trebinje**

	<b>PREDMETI</b>	<b>LICA</b>
Podignutih optužnica	260	301
Odluka o nesprovođenju istraga	37	58
Obustava istrage	48	108
Riješeno na drugi način	27	54
<b>UKUPNO</b>	<b>372</b>	<b>521</b>

**RJT – Posebno odjeljenje tužilaštva**

	<b>PREDMETI</b>	<b>LICA</b>
Podignutih optužnica	16	28
Odluka o nesprovođenju istraga	83	176
Obustava istrage	24	72
Riješeno na drugi način	46	115
<b>UKUPNO</b>	<b>169</b>	<b>391</b>

## 7. PODACI O STAROSTI PREDMETA U FAZI PRIJAVE

Tužilaštva u Republici Srpskoj zaključno sa 31.12.2018. godine u radu su imala 11 neriješenih prijava starijih od 5 godina, 15 neriješenih prijava starijih od 4 godine, 59 neriješenih prijava starijih od 3 godine, 449 neriješenih prijav starijih od 2 godine i 1.361 neriješenu prijavu stariju od 1. godine.

Tabelarni prikaz broja neriješenih prijava starijih od 1/2/3/4/5 godina po tužilaštvima.

Tužilaštvo	Broj neriješenih prijava starijih od 5 godina	Broj neriješenih prijava starijih od 4 godine	Broj neriješenih prijava starijih od 3 godine	Broj neriješenih prijava starijih od 2 godine	Broj neriješenih prijava starijih od 1 godine
Banja Luka	6	4	23	92	648
Doboj	0	0	2	3	5
Bijeljina	0	0	0	0	1
Trebinje	2	4	19	244	209
Prijedor	1	7	15	80	307
Istočno Sarajevo	2	0	0	20	179
Posebno odjeljenje	0	0	0	10	12
<b>UKUPNO</b>	<b>11</b>	<b>15</b>	<b>59</b>	<b>449</b>	<b>1361</b>

Tužilaštva su zaključno sa 31.12.2018. godine u radu imala 18 riješenih prijava starijih od 5 godina, 35 riješenih prijava starijih od 4 godine, 456 riješenih prijava starijih od 3 godine, 1.598 riješenih prijava starijih od 2 godine i 2.488 riješenih prijava starijih od 1 godine.

Tabelarni prikaz broja riješenih prijava starijih od 1/2/3/4/5 godina po tužilaštvima.

Tužilaštvo	Broj riješenih prijava starijih od 5 godina	Broj riješenih prijava starijih od 4 godine	Broj riješenih prijava starijih od 3 godine	Broj riješenih prijava starijih od 2 godine	Broj riješenih prijava starijih od 1 godine
Banja Luka	5	27	56	1285	1675
Doboj	5	5	6	33	310
Bijeljina	1	1	3	6	108
Trebinje	4	1	18	19	135
Prijedor	0	0	89	168	166
Istočno Sarajevo	2	1	281	76	52
Posebno odjeljenje	1	0	3	11	42
<b>UKUPNO</b>	<b>18</b>	<b>35</b>	<b>456</b>	<b>1.598</b>	<b>2.488</b>

## 8. PODACI O DUŽINI TRAJANJA PREDMETA U FAZI ISTRAGE

Tužilaštva su zaključno sa 31.12.2018. godine u svom radu imala 82 neriješene istrage stariju od 5 godina, 12 neriješenih istraga starijih od 4 godine, 34 neriješene istrage starije od 3 godine, 141 neriješenu istragu stariju od 2 godine, 260 neriješenih istraga starijih od 1 godine i 619 neriješenih istraga starijih od 6 mjeseci.

Tabelarni prikaz broja neriješenih predmeta u kojima istraga traje duže od 6 mjeseci/ 1/2/3/4/5 godina po tužilaštvima.

Tužilaštvo	Broj neriješenih istraga starijih od 5 godina	Broj neriješenih istraga starijih od 4 godine	Broj neriješenih istraga starijih od 3 godine	Broj neriješenih istraga starijih od 2 godine	Broj neriješenih istraga starijih od 1 godine	Broj neriješenih istraga starijih od 6 mjeseci
Banja Luka	23	6	10	62	66	237
Doboj	24	1	7	3	16	114
Bijeljina	12	3	4	11	9	15
Trebinje	2	1	1	18	35	69
Prijedor	3	0	2	37	105	148
Istočno Sarajevo	17	1	9	4	23	28
Posebno odjeljenje	0	0	1	6	6	8
<b>UKUPNO</b>	81	12	34	141	260	619

Tužilaštva su zaključno sa 31.12.2018. godine u svom radu ima 65 riješenih istraga starijih od 5 godina, 62 riješene istrage starije od 4 godine, 157 riješenih istraga starijih od 3 godine, 1.083 riješene istrage starije od 2 godine, 1.019. riješenih istraga starijih od 1 godine i 1.503. riješene istrage starije od 6 mjeseci.

Tabelarni prikaz broja riješenih istraga koje su trajale duže od 6 mjeseci/ 1/2/3/4/5 godina po tužilaštvima.

Tužilaštvo	Broj riješenih istraga starijih od 5 godina	Broj riješenih istraga starijih od 4 godine	Broj riješenih istraga starijih od 3 godine	Broj riješenih istraga starijih od 2 godine	Broj riješenih istraga starijih od 1 godine	Broj riješenih istraga starijih od 6 mjeseci
Banja Luka	9	34	76	1009	573	776
Doboj	6	0	6	8	15	49
Bijeljina	0	1	3	13	137	235
Trebinje	10	1	2	14	126	161
Prijedor	34	22	66	31	102	220
Istočno Sarajevo	5	3	4	4	52	41
Posebno odjeljenje	1	1	0	4	14	21
<b>UKUPNO</b>	65	62	157	1.083	1.019	1.503

## **KORUPTIVNA KRIVIČNA DJELA**

U 2018 godini tužilaštva u Republici Srpskoj zaprimila su 378 prijave protiv 730 lica za koruptivna krivična djela. Poređenjem podataka sa 2017. godinom kada je zaprimljeno 423 prijave protiv 787 lica, dolazimo do zaključka da je u 2018. godini smanjen broj prijave koruptivnih krivičnih djela.

Iz ranijih godina prenesna je 151 prijava protiv 253 lica, tako da je ukupno u radu bilo 529 prijave protiv 983 lica. Na kraju izvještajnog perioda riješeno je 376 prijave protiv 689 lica i to naredbom o sprovođenju istrage riješeno je 121 prijava protiv 166 lica, naredbom o nesprovođenju istrage riješeno je 207 prijave protiv 434 lica, dok je na drugi način riješeno 48 prijave protiv 89 lica, neriješenih je ostalo 153 prijave protiv 297 lica.

Poređenjem podataka iz 2017. godine kada je ukupno u radu bilo 544 prijave protiv 1.101 lica, riješeno 399 prijava protiv 849 lica, a neriješenih ostalo 145 prijava protiv 252, dolazimo do zaključka da nema velikih odstupanja u radu po prijavama za koruptivna krivična djela u 2018. godini u odnosu na prethodnu godinu.

Kada su u pitanju istrage za koruptivna krivična djela tužilaštva su u 2018 godini naredila sprovođenje 121 istrage protiv 166 lica, riješeno je 129 istraga protiv 188 lica i to podizanjem optužnice 63 istrage protiv 97 lica, 63 istrage protiv 94 lica je obustavljeno, dok su 3 istrage protiv 15 lica riješene na drugi način. Neriješenih je ostalo 35 istraga protiv 51 lica.

Poređenjem podataka iz 2017. godine kada je naređeno 111 istraga protiv 185 lica, riješeno 117 istraga protiv 209 lica, podignuto 67 optužnica protiv 86 lica, a neriješenih ostalo 43 istrage protiv 73 lica može se zaključiti da nema velikih odstupanja u radu u 2018. godini ni kada su u pitanju istrage za koruptivna krivična djela.

## **ZASTARE**

Tokom izvještajnog perioda u tužilaštvima je nastupila zastara u 82 predmeta (KT, KTK, KTPO) protiv punoljetnih izvršilaca krivičnih djela. U 35 predmeta nastupila je apsolutna zastara, a u 47 relativna zastarjelost krivičnog gonjenja. Razlozi nastupanja zastare su objektivne prirode (nedostupnost osumnjičenog). Ima slučajeva da predmet zaprimljen kod tužilaštva, već bude u relativnoj zastari. O svim predmetima u kojima je nastupila zastara, izvještava se Odjel za pravosudnu upravu VSTS BiH, radi eventualnog pokretanja disciplinskog postupka, ukoliko je do zastare došlo zbog propusta u radu postupajućeg tužioca. U 2017. godini nastupila je zastara u 79 predmeta protiv punoljetnih izvršilaca krivičnih djela. U 30 predmeta nastupila je apsolutna zastara, a u 49 relativna zastarjelost krivičnog gonjenja. Poređenjem podataka o zastari u 2018. i 2017. godini, nalazimo da je taj broj približno jednak.

Kada se posmatra struktura svih iskazanih zastara, vidljivo je da se oko 95% predmeta koji su zastarili odnosi na predmete po nepoznatom počiniocu (588 apsolutnih i 8.251 relativna zastara), a što znači da počinilac krivičnog djela nikada nije otkriven. Ovaj trend zastara po nepoznatim počiniocima nastaviće se i ubuduće, kada se ima u vidu broj neriješenih predmeta po nepoznatom izvršiocu na kraju 2018. godine, a to je 26.785 predmeta.

## **POSTUPAK PREMA MALOLJETNICIMA**

Okružna javna tužilaštva u Republici Srpskoj imala su u radu 348 prijava protiv 461 maloljetnika koji u vrijeme pokretanja postupka nisu navršili 21 godinu. Od ovog broja iz prethodnog perioda bilo je 97 neriješenih prijava, dok je zaprimljena 251 nova prijava. Od ovog broja doneseno je 169 odluka o nepokretanju postupka. Pripremni postupak vođen je u 104 predmeta, od kojeg je 15 iz prethodnog perioda, dok je tokom godine pokrenuto 89 novih pripremnih



postupaka. Najčešće su protiv maloljetnika predlagane vanzavodske mjere – 76, zavodskih mjera predloženo je 11, a postupajući po istim sudovi su izrekli 65 vaspitnih mjera i to: 2 zavodske i 63 vanzavodske. Na kraju izvještajnog perioda ostale su neriješene 102 prijave protiv 136 maloljetnika, dok je ostalo neriješeno 19 pripremljenih postupaka protiv 19 maloljetnika.

## **REVIZORSKI IZVJEŠTAJI**

Republičkom tužilaštvu Republike Srpske od strane Glavne službe za reviziju javnog sektora u Republici Srpskoj, u toku 2018. godine dostavljeno je 7 negativnih revizorskih izvještaja i isti su dostavljeni okružnim tužilaštvima na nadležno postupanje.

Okružna tužilaštva su u toku izvještajnog perioda po negativnim revizorskim izvještajima donijela 17 naredbi o nesprovođenju istrage, 1 naredbu o obustavi istrage, dok je 17 negativnih revizorskih izvještaja i dalje u radu.

Zakonom o krivičnom postupku Republike Srpske propisano je da svaki građanin, organ ili institucija u Republici Srpskoj imaju pravo, ali i obavezu da prijave krivično djelo kada za njega saznaju.

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske nakon obavljenih finansijskih revizija, svoje mišljenje sa negativnim ili mišljenje sa rezervom dostavlja glavnom republičkom tužiocu, ali od strane Glavne službe za reviziju javnog sektora Republike Srpske tužilaštvima nije nikada podnesena krivična prijava, niti sudovima prekršajna prijava, niti je u izvještajima koji se dostavljaju tužilaštvu ukazano na kršenje zakona.

U dosadašnjem radu tužilaštva su nakon ponovnog finansijskog vještačenja po revizorskim izvještajima, koja su inače skupa za tužilaštva, utrdila da nema elemenata bilo kojeg krivičnog djela, a što je i najčešći slučaj. Onda se u javnosti formira mišljenje kako je Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske ukazala na nezakonitosti, odnosno kriminalne radnje, ali tužilaštvo neće da procesuirati učinioce krivičnih djela, iako je na to Glavna služba za reviziju javnog sektora, po njihovim standardima ukazala. Ovakva mišljenja formirana u javnosti su pogrešna, jer se ne zasnivaju na utvrđenim činjenica u postupku rada na revizorskim izvještajima.

Konstatovano je da se nepravilnosti u finansijskom poslovanju, usljed kojih su revizori davali negativna mišljenja, najčešće odnose na nepravilnosti koje imaju karakter prekršaja, kršenja internih akata ili se daje opis slabosti u sistemu unutrašnjih kontrola. Najčešće se radi o prekršajima po osnovu Zakona o budžetu, Zakona o računovodstvu, Zakona o javnim nabavkama.

Revizorski izvještaji ne sadrže naznake postojanja osnova sumnje o postojanju krivičnog djela, niti ukazuju na bilo kakav nastanak štete i/ili neopravdane koristi, niti na namjeru nekog lica da nanese štetu budžetskom korisniku ili omogućiti sebi ili trećem licu sticanje neopravdane koristi. U široj, ali i u stručnoj javnosti, postoje različita očekivanja djelovanja Glavne službe za reviziju, u odnosu na njihov mandat i uopštene standarde djelovanja ove institucije. Javnost, takođe, očekuje od tužilaštva brzinu i efikasnost u postupanju po

negativnim revizorskim izvještajima. Takva očekivanja polaze od pretpostavke da su nepravilnosti koje se utvrde u radu javnih institucija od strane revizije, a posebno one nepravilnosti koje rezultiraju izdavanjem negativnog revizorskog izvještaja, posljedica zloupotrebe javnih sredstava i da predstavlja krivično djelo.

Pored toga, na osnovu nalaza, odnosno analize u tužilaštvima, saglasni smo sa ocjenom da revizorski izvještaji, kao takvi, ne daju dovoljno elemenata za utvrđivanje postojanja sumnje i donošenje naredbi o sprovođenju istrage. Iskustva pokazuju da postupanja tužilaštava po svim negativnim revizorskim izvještajima zahtijeva značajno angažovanje tužilačkih i policijskih resursa, ali je rezultat najčešće odsustvo zakonom stečenih uslova za optuženje, odnosno donošenje osuđujuće presude, čime se ne osigurava efikasno gonjenje počinitelaca krivičnih djela.

Tužilaštva postupaju po tim izvještajima i najčešće se po istima donose naredbe o nesprovođenju istrage ili obustavi istrage, obzirom da se negativna mišljenja ne zasnivaju na nezakonitostima kontrolisanih subjekata, koja predstavljaju krivično djelo, nego se obično zasnivaju na prekršajima iz različitih oblasti.

Obzirom da Zakon o reviziji javnog sektora RS ne obavezuje Glavnu službu za reviziju javnog sektora da prijavljuje krivično djelo, predlagali smo, i dalje predlažemo da je najbolje rješenje, da se predlože izmjene i dopune postojećeg Zakona o javnoj reviziji ("Službeni glasnik RS" broj 98/05 i 30/14), odnosno da se Glavnoj službi za reviziju stavi u obavezu da prilikom svog rada, kada utvrdi teže kršenje zakonskih odredbi o finansijskom poslovanju o tome odmah obavijesti nadležno Ministarstvo unutrašnjih poslova ili tužilaštvo, kako bi isti mogli da se istovremeno uključe u postupak prikupljanja dokaza i procesuiranja istih, kao što je izuzimanje određene dokumentacije, a sve u cilju blagovremenih procesuiranja eventualnih počinitelaca krivičnih djela. Ovom izmjenom bi se otklonile nepravilnosti prilikom sastavljanja revizorskih izvještaja, a u isto vrijeme bi se otklonile i sumnje u pogledu određenih nezakonitosti koje su utvrđene prilikom revizije subjekata.

Standardi za provođenje revizije od strane Glavne službe za reviziju, kao takvi, nisu u dovoljnoj mjeri prihvatljivi za tužilaštva, odnosno za dokazivanje postojanja eventualnog krivičnog djela, jer su za dokazivanje krivičnih djela potrebni drugi standardi dokazivanja.

## **PODACI O KTA I KTN PREDMETIMA**

Tužilaštva u Republici Srpskoj u izvještajnom periodu zaprimili su ukupno 8.245 KTA i KTN predmeta, iz ranijih godina preneseno je 36.902 predmeta, tako da je ukupno u radu bilo 45.147 predmeta. Na kraju izvještajnog perioda riješeno je 14.804 predmeta, dok je neriješenih ostalo 30.343 predmeta.

<b>Vrsta predmeta</b>	<b>Neriješeno iz ranijih godina</b>	<b>Primljeno u toku godine</b>	<b>Ukupno u radu</b>	<b>Ukupno riješeno na kraju godine</b>	<b>Neriješeno na kraju godine</b>
KTA	3.492	5.203	8.695	5.137	3.558
KTN	33.410	3.042	36.452	9.667	26.785
<b>UKUPNO</b>	<b>36.902</b>	<b>8.245</b>	<b>45.147</b>	<b>14.804</b>	<b>30.343</b>

## **PODACI O ZAKLJUČENIM SPORAZUMIMA O PRIZNANJU KRIVICE**

*Sporazum o priznanju krivnje je institut koji omogućuje optuženom i tužiocu da postignu sporazum o uslovima priznanja krivnje optuženog za počinjeno krivično djelo. O postignutom sporazumu konačno odlučuje sud. Navedeno, svakako, predstavlja efikasan način rješavanja predmeta i to posebno onih krivičnih djela sa blažom zapriječenom sankcijom.*

*Institut sporazuma o priznanju krivice je primjenjen u 587 predmeta, od toga u oblasti privrednog kriminala 60, u ratnim zločinima 1, dok se ostali broj odnosi na opšti kriminal. U 535 predmeta donesene su osuđujuće presude, a po 52 sporazuma sud još nije donio odluku. U odnosu na prethodnu godinu nema značajnih razlika kada je u pitanju ovaj institut.*

<b>Vrsta predmeta</b>	<b>Broj predloženih sporazuma</b>	<b>Broj odbačenih sporazuma</b>	<b>Osuđujuće presude po sporazumu o priznanju krivnje</b>	<b>Broj predloženih sporazuma o kojima sud nije odlučio</b>
Opšti kriminal	526	0	480	46
Privredni kriminal	60	0	54	6
Ratni zločin	1	0	1	0
<b>Ukupno</b>	<b>587</b>	<b>0</b>	<b>535</b>	<b>52</b>

## **PODACI O PODNESENIM PRITUŽBAMA**

*U 2018. godini na odluke tužilaca podneseno je ukupno 472 pritužbe od kojih su 32 pritužbe uvažene a 426 je odbijeno. Od ukupnog broja uložених pritužbi 145 pritužbi se odnosilo na odluke tužilaca u predmetima privrednog kriminala od čega je 9 pritužbi uvaženo a 133 odbijene, 325 na odluke tužilaca u predmetima opšteg kriminala od kojih su 23 uvažene, a 291 odbijena, 2 pritužbe na odluke u predmetima ratnih zločina od kojih nijedna nije uvažena a dvije su odbijene. Kada se sagleda broj uložених pritužbi u odnosu na broj uvažених odnosno odbijenih pritužbi, može se zaključiti da je unaprijeđen kvalitet tužilačkih odluka o nesprovođenju i obustavi istrage odnosno da su odluke kvalitetno obrazložene.*

## **NADZOR NAD RADOM OKRUŽNIH TUŽILAŠTAVA**

Temeljem Zakona o tužilaštvima RS, u djelokrug rada glavnog republičkog tužioca, između ostalog, ulazi i nadzor nad radom okružnih tužilaštava u cilju garantovanja zakonitosti i efikasnosti postupka. U skladu sa ovlaštenjima glavnog tužioca, zamjenik glavnog republičkog javnog tužioca i republički javni tužioci u protekloj godini izvršili su kontrolu predmeta u svih šest okružnih tužilaštava u Republici Srpskoj.

U Okružnom javnom tužilaštvu Banja Luka ukupno je pregledano 50 predmeta, od kojih se 4 predmeta odnose na predmete ratnih zločina. Sve tužilačke odluke u predmetima su pravilno pravno i činjenično obrazložene, odluke su u principu zakonito donesene, većina predmeta je uredno i hronološki složena, izuzev predmeta koji datiraju iz ranijih godina, u kojima je bilo veoma teško vršiti kontrolu jer su dokumenti iz predmeta uloženi bez hronologije. U pojedinim predmetima je uočeno da nije formalno donesena naredba o sprovođenju istrage.

U Okružnom javnom tužilaštvu u Bijeljini ukupno je pregledano 60 predmeta od kojih se 14 predmeta odnosi na predmete ratnih zločina. Kao primjedba istaknuta je forma kojom se tužilačke odluke sačinjavaju. U 6 tužilačkih odluka nedostaje pouka o pravnom sredstvu. Uočeno je i nepoštovanje obaveznog Uputstva o postupanju tužilaca u donošenju odluka broj A-523/13 od 30.12.2013. godine koje je donio glavni republički javni tužilac, a u kojem se u tačkama 5,6 i 7. imperativno obavezuju postupajući tužioci da prilikom donošenja naredbi o nesprovođenju odnosno obustavi istrage, iste naredbe dostavljaju oštećenom. Obavijest, koja se najčešće dostavlja oštećenom, kako po formi, tako i po sadržini se ne može podvesti pod odluku niti se u tim obavještenjima navodi pouka o pravnom sredstvu, jer ta obavještenja praktično predstavljaju samo propratni akt. Isto tako je uočeno da se dovoljno pažnje ne poklanja pravilnom označavanju zakonskog osnova bez obzira o kojoj vrsti tužilačke odluke se radi.

Zaključeno je da je stanje na referatu predmeta ratnih zločina zadovoljavajuće i da nema značajnijih primjedbi.

U Okružnom javnom tužilaštvu Istočno Sarajevo ukupno su pregledana 44 predmeta od kojih se 5 predmeta odnosi na predmete ratnih zločina. Tokom kontrole uočeno je da tužioci praktično u istragama ne saslušavaju svjedoke, odnosno ispituju osumnjičena lica pa i kada se radi u tzv. "osjetljivim predmetima", što bi definitivno pomoglo postupajućem tužiocu da u predmetu donese pravilnu tužilačku odluku.

Zaključeno je da tužilac mora biti aktivniji u preduzamnju određenih istražnih radnji, a ovlaštenim službenim licima se moraju dati dovoljno jasne, sadržajne i obrazložene naredbe oko postupanja. I u ovom tužilaštvu se ne poštuje uputstvo glavnog republičkog javnog tužioca o postupanju tužilaca u donošenju odluka. Potrebno je skrenuti pažnju i na izradu tužilačkih odluka gdje se u izrekama ne precizira razlog shodno važećem ZKP-u zbog čega se istraga obustavlja, odnosno ne sprovodi.

Primjećeno je i da ovo tužilaštvo ima znatan broj predmeta krivičnog djela šumske krađe riješenih kroz nesprovođenja ili obustave istrage iz razloga, što kako navode tužioci, nije moguće doći do potrebnog kvantuma dokaza iz kojih proizilazi osnovana sumnja da je djelo počinjeno i da se može podići optužnica, zbog čega je potrebno ovu problematiku riješiti sa predstavnicima šumarija i rukovodilaca tužilaštva kroz sačinjavanje određenog uputstva za rad koje radnje dokazivanja

moraju da se obave u ovim predmetima odnosno koji materijalni dokazi moraju biti prikupljeni kako bi se ta djela uspješno procesuirala.

Kada su u pitanju predmeti koji se odnose na ratne zločine, sve odluke u koje je izvršen uvid donesene su pravilno, u skladu sa zakonom, dobro su obrazložene, spisi su uredno i hronološki složeni.

U Okružnom javnom tužilaštvu Doboj ukupno su pregledana 52 predmeta od kojih se 5 predmeta odnosi na predmete ratnih zločina. Izuzev odluke u jednom kontrolisanom predmetu, u ostalim predmetima sve odluke su donesene na pravilan i zakonit način. Konstatovana je urednost pregledanih predmeta, odluke su dobro obrazložene sa jasnim pravnim zaključcima i dobrom pravnom analizom pojedinih instituta. Uočeni su i određeni nedostaci u tužilačkim odlukama koji su formalne prirode i koji se u daljem radu mogu otkloniti.

U Okružnom javnom tužilaštvu Trebinju pregledano je ukupno 56 predmeta od kojih se 8 predmeta odnosi na predmete ratnih zločina. Tužilačke odluke su jako dobro obrazložene, razlozi donošenja odluka su istaknuti, a svi dokazi prikupljeni tokom istražnog postupka su dobro analizirani. Svi pregledani predmeti su uredni, hronološki složeni, a obrazloženja svih odluka donesena su uz poštovanje odredaba člana 224. i 232. ZKP-a u pogledu razloga i kroz dostavljanje pismenih obavještenja oštećenim licima, odnosno podnosiocima prijava.

U Okružnom javnom tužilaštvu Prijedor ukupno su pregledana 43 predmeta. Na osnovu ukupnog broja kontrolisanih predmeta utvrđeno je da u predmetima u kojima su obustavljene istrage, prethodno nisu donesene naredbe o otvaranju istih. Primjećeno je da se tužioci prilikom donošenja tužilačkih odluka najvećim dijelom oslanjaju na izvještaje nadležne policijske agencije, gdje ista u najvećem broju slučajeva saslušava svjedoke, ispituje osumnjičena lica, ali u određenom broju predmeta gdje je neophodno izvođenje subjektivnih dokaza od strane tužioca nema postupanja, odnosno aktivnosti istog. Zaključeno je da se tužioci moraju aktivnije uključiti u istrage, odnosno saslušavati svjedoke, ispitivati osumnjičene, a posebno u onim predmetima gdje je učešće tužioca krajnje neophodno. Kada su u pitanju naredbe o obustavama i nesprovođenju istrage, iste su pravno obrazložene i sadrže sve neophodne elemente u skladu sa zakonskim propisima, sadrže pouku o pravnom lijeku i iste se sačinjavaju u skladu sa Uputstvom glavnog republičkog javnog tužioca. Potrebno je napomenuti da referat ratnih zločina nije kontrolisan jer od formiranja ovog tužilaštva od 01.06.2017. godine nije donesena ni jedna tužilačka odluka.

Bitno je naglasiti da prilikom vršenja kontrole predmeta nisu uočeni ozbiljniji propusti u radu tužilaštava koji bi mogli dovesti do štetnih i neotklonjivih posljedica kada je u pitanju primjena zakona.

## **ZAKLJUČNA ZAPAŽANJA O RADU TUŽILAŠTAVA**

Analiza rada tužilaštava potvrđuje da su tužilaštva u Republici Srpskoj u 2018. godini radila vrlo ažurno, efikasno i kvalitetno i u skladu sa svojim nadležnostima određenim Zakonom. O kvalitetu rada tužilaštava pokazuje broj riješenih prijava i istraga, broj podignutih optužnica i drugih odluka koje su tužioci donosili u svom radu, kao i broj osuđujućih presuda koje su na osnovu podignutih optužnica donosili nadležni sudovi.

U 2018. godini tužilaštva su zaprimila 7.396 prijava, iz ranijih godina preneseno je 2.902 prijave, tako da je ukupno u radu bilo 10.298 prijava. Na kraju izvještajnog perioda riješeno je 7.404 prijava dok je neriješeno ostalo 2.894 prijava. Kada pomenute podatke uporedimo sa istima iz 2017. godine kada je u radu bilo

10.745 prijava, od kojih je 7.841 riješena, a 2.904 neriješene, nalazimo da je prisutan blagi pad kod podnesenih prijava, ali da je broj neriješenih prijava veći u 2017. godini za 0,34 % u odnosu na 2018. godinu, što se vidi u tabelarnom prikazu u nastavku.

### **RIJEŠENE PRIJAVE**

	<b>2018</b>	<b>2017</b>	<b>RAZLIKA</b>	<b>INDEX</b>
BANJA LUKA	3.048	3.747	- 699	0,81
BIJELJINA	1.250	1.220	+ 30	1,02
DOBOJ	1.136	1.055	+ 81	1,08
IST. SARAJEVO	748	807	- 59	0,93
TREBINJE	364	416	- 70	0,83
PRIJEDOR	685	425	+ 260	1,61
POSEBNO ODJ.	173	171	+ 2	1,10

	<b>2018</b>	<b>2017</b>	<b>RAZLIKA</b>	<b>INDEX</b>
<b>ZBIRNO</b>	7.404	7.841	- 437	0,94

### **NERIJEŠENE PRIJAVE**

	<b>2018</b>	<b>2017</b>	<b>RAZLIKA</b>	<b>INDEX</b>
BANJA LUKA	773	821	-48	0,94
BIJELJINA	91	124	-33	0,73
DOBOJ	203	392	-189	0,52
IST. SARAJEVO	566	607	-41	0,93
TREBINJE	493	393	+100	1,25
PRIJEDOR	696	488	+208	1,43
POSEBNO ODJ.	72	79	-7	0,91

	<b>2018</b>	<b>2017</b>	<b>RAZLIKA</b>	<b>INDEX</b>
<b>ZBIRNO</b>	2.894	2.904	-10	0,996

U 2018. godini tužilaštva su naredila sprovođenje 5.832 istrage, 1.306 istraga je prenesno iz ranijih godina, tako da je ukupno u radu bilo 7.138 istraga. Na kraju izvještajnog perioda riješeno je 5.627 istraga, dok je neriješeno ostalo 1.511 istraga. Kada pomenute podatke uporedimo sa istima iz 2017. godine, kada je u radu bilo 7.598 istraga, preneseno iz ranijih godina 1.526, naređeno 6.072, riješeno 6.293, a neriješeno 1.306. dolazimo do zaključka da je prisutan pad, odnosno smanjenje naređenih i riješenih istraga za 10,58%, dok je broj neriješenih istraga na kraju izvještajnog perioda veći za 15,70% u odnosu na 2017. godinu.

**RIJEŠENE ISTRAGE**

	<b>2018</b>	<b>2017</b>	<b>RAZLIKA</b>	<b>INDEX</b>
BANJA LUKA	2.477	3.243	-766	0,76
BIJELJINA	884	819	+65	1,08
DOBOJ	902	920	-18	0,98
IST. SARAJEVO	533	605	-72	0,88
PRIJEDOR	475	282	+193	1,68
TREBINJE	311	374	-63	0,83
POSEBNO ODJ.	45	50	-5	0,90

	<b>2018</b>	<b>2017</b>	<b>RAZLIKA</b>	<b>INDEX</b>
<b>ZBIRNO</b>	5.627	6.293	- 666	0,89

**NERIJEŠENE ISTRAGE**

	<b>2018</b>	<b>2017</b>	<b>RAZLIKA</b>	<b>INDEX</b>
BANJA LUKA	404	340	+64	1,18
BIJELJINA	176	188	-12	0,94
DOBOJ	165	157	+8	1,05
IST. SARAJEVO	159	149	+10	1,07
PRIJEDOR	454	314	+140	1,45
TREBINJE	116	124	-8	0,94
POSEBNO ODJ.	37	33	+4	1,12

	<b>2018</b>	<b>2017</b>	<b>RAZLIKA</b>	<b>INDEX</b>
<b>ZBIRNO</b>	1.511	1.306	+205	1,16

**PODIGNUTE OPTUŽNICE**

	<b>2018</b>	<b>2017</b>	<b>RAZLIKA</b>	<b>INDEX</b>
BANJA LUKA	1.337	1.752	- 415	0,76
BIJELJINA	625	574	+51	1,09
DOBOJ	828	787	+41	1,05
IST. SARAJEVO	370	389	-19	0,95
PRIJEDOR	230	152	+78	1,51
TREBINJE	260	290	-30	0,90
POSEBNO ODJ.	16	24	-8	1,66

	<b>2018</b>	<b>2017</b>	<b>RAZLIKA</b>	<b>INDEX</b>
<b>ZBIRNO</b>	3.666	3.968	- 302	0,92

Poredeći rezultate rada u 2018. i 2017. godini kroz podignute optužnice utvrđeno je da je u 2018. godini podignuto 3.666 optužnica, a u 2017. godini 3.968 optužnica iz čega prozilazi da je u 2018. godini podignuto za 302 optužnice manje odnosno za 7,61%.

*Sa nepotvrđenim optužnicama iz prethodnog perioda, u 2018. godini ukupno pred sudovima bilo je 4.272 optužnice, dok je taj broj u 2017. godini iznosio 4.805 optužnica. Nadležni sudovi su u toku 2018. godine potvrdili 3.642 optužnice, dok su u 2017. godini potvrdili 4.042 optužnica. Na kraju 2018. godine pred sudovima je ostalo 558 optužnica koje čekaju odluku o potvrđivanju, a na kraju 2017. godine je taj broj iznosio 702.*

*Iz strukture optužnica može se konstatovati da je u opštem kriminalu u toku 2018. godine podignuto 3.475 optužnica, a u toku 2017. godine 3.777 optužnica, u predmetima ratnih zločina u toku 2018. godine podignuto je 10 optužnica, dok je u 2017. godini podignuto 8 optužnica, a u predmetima privrednog kriminala u 2018. godini podignuto je 181 optužnica, dok je u 2017. godini podignuto 183 optužnica. Napominjemo da su sudovi postupajući po optužnicama tužilaštava donijeli u 2018. godini 3.931 odluku za 4.620 lica, od kojih 3.344 osuđujuće presude za 3.883 lica od čega 291 oslobađajuću za 365 lica, 113 odbijajućih za 132 lica, 178 predmeta riješeno je obustavom postupka za 234 lica, dok je u 5 predmeta 6 optuženih lica proglašeno neuračunljivim.*

*U 2017. godini po optužnicama tužilaštava sudovi su donijeli ukupno 4.324 odluke za 5.022 lica od kojih 3.803 osuđujuće presude za 4.390 lica, 240 oslobađajućih za 291 lice, 104 odbijajuće za 130 lica, 168 predmeta riješeno je obustavom postupka za 202 lica, dok je u 9 predmeta 9 optuženih lica proglašeno neuračunljivim.*

*U 2018. godini izrečeno je 505 zatvorskih kazni za 648 lica, 1.002 novčanih kazni za 1.147 lica, za 2.053 lica izrečena je uslovna osuda i to u 1.808 predmeta, dok je u 19 predmeta za 22 lica izrečena sudska opomena, a u 10 predmeta za 13 lica donijeta je odluka o oslobađanju od krivičnog gonjenja.*

*Posmatrajući izrečene kazne tokom 2017. godine vidljivo je da su sudovi izrekli 628 zatvorskih kazni za 763 lica, 1.028 novčanih kazni za 1.177 lica, za 2.398 lica izrečena je uslovna osuda i to u 2.100 predmeta, dok je u 38 predmeta za 41 lice izrečena sudska opomena, a u 9 predmeta za 11 lica donijeta je odluka o oslobađanju od krivičnog gonjenja.*

*Poređenjem navedenih podataka sa 2017. godinom prisutan je pad u izricanju sudskih odluka, ali je i pored pada u 2018. godini i dalje prisutan veliki broj izrečenih uslovnih osuda što ukazuje na blagu kaznenu politiku sudova, i pored dobre zakonske osnove za teže kažnjavanje, a koja negativno utiče kako na generalnu tako i na specijalnu prevenciju.*

*Tužilaštva su u izveštajnom periodu ulagala veliki broj žalbi, posebno na presude u kojima je izrečena uslovna osuda, međutim u najvećem broju su te žalbe odbijene od strane sudova, kao neosnovane.*

*U 2018 godini tužilaštva u Republici Srpskoj zaprimila su 378 prijave protiv 730 lica za koruptivna krivična djela. Poređenjem podataka sa 2017. godinom kada je zaprimljeno 423 prijave protiv 787 lica, dolazimo do zaključka da je u 2018. godini smanjen broj prijave koruptivnih krivičnih djela.*



*Iz ranijih godina prenesena je 151 prijava protiv 253 lica, tako da je ukupno u radu bilo 529 prijava protiv 983 lica. Na kraju izužestajnog perioda riješeno je 376 prijava protiv 689 lica i to naredbom o sprovođenju istrage riješena je 121 prijava protiv 166 lica, naredbom o nesprovođenju istrage riješeno je 207 prijava protiv 434 lica, dok je na drugi način riješeno 48 prijava protiv 89 lica, neriješenih je ostalo 153 prijave protiv 297 lica.*

*Poređenjem podataka iz 2017. godine kada je ukupno u radu bilo 544 prijave protiv 1.101 lica, riješeno 399 prijava protiv 849 lica, a neriješenih ostalo 145 prijava protiv 252, dolazimo do zaključka da nema velikih odstupanja u radu po prijavama za koruptivna krivična djela u 2018. godini u odnosu na prethodnu godinu.*

*Kada su u pitanju istrage za koruptivna krivična djela tužilaštva su u 2018 godini naredila sprovođenje 121 istrage protiv 166 lica, riješeno je 129 istraga protiv 188 lica i to podizanjem optužnice 63 istrage protiv 97 lica, 63 istrage protiv 94 lica je obustavljeno, dok su 3 istrage protiv 15 lica riješene na drugi način. Neriješenih je ostalo 35 istraga protiv 51 lica.*

*Poređenjem podataka iz 2017. godine kada je naređeno 111 istraga protiv 185 lica, riješeno 117 istraga protiv 209 lica, podignuto 67 optužnica protiv 86 lica, a neriješenih ostalo 43 istrage protiv 73 lica može se zaključiti da nema velikih odstupanja u radu u 2018. godini ni kada su u pitanju istrage za koruptivna krivična djela.*

*Procesuiranje učinilaca ovih krivičnih djela još uvijek nije zadovoljavajući. Jedan od razloga su svakako teškoće koje se javljaju prilikom otkrivanja učinilaca koruptivnih krivičnih djela jer se ista rade u tajnosti, a nijednoj strani u nedozvoljenoj radnji najčešće nije u interesu djelo razotkriti s obzirom da su obe strane ostvarile određene koristi. Radi se o djelima koja se ne čine pred svjedocima, a i materijalni dokazi su izuzetno rijetki. Tužiocima kod rješavanja ovih predmeta suočavaju se sa velikim brojem nekvalitetnih prijava podnesenim od strane fizičkih lica i agencija za sprovođenje zakona gdje su prinuđeni donositi naredbe o nesprovođenju istrage jer iz prijave i prateće dokumentacije, ukoliko je uopšte ima, najčešće ne proizilazi osnov sumnje da su prijavljena lica počinila krivično djelo. Ovakve odluke tužilaca nailaze na otpor i nerazumijevanje javnosti.*

*Rješavanje koruptivnih krivičnih djela je veoma složen proces i zahtijeva, ne samo visok stepen stručnosti tužioca, već i ovlaštenih službenih lica, odnosno ostalih agencija, koje rade na otkrivanju ove vrste kriminaliteta, zbog čega je potrebno kontinuirano raditi na njihovoj edukaciji za procesuiranje ovih krivičnih djela.*

*Analize pokazuju da je praksa izricanja blagih kazni, prvenstveno uslovnih osuda najviše izražena kod koruptivnih krivičnih djela, što je posebno opasno imajući u vidu društvenu opasnost koju predstavljaju ova krivična djela jer napadaju temeljne moralne vrijednosti jednog društva. Na ovakve kazne, tužilaštvo i pored ulaganja žalbi nije moglo bitnije uticati.*

*Pored KT predmeta, tužilaštva godišnje zaprime i veliki broj «ostalih» predmeta i to KTN (predmeti nepoznatih počinitelja krivičnih djela) i KTA predmeta (razni drugi krivični predmeti koji nisu zaprimljeni kao krivične prijave).*

*Iz naprijed navedenih podataka vidljivo je kako su okružna javna tužilaštva opterećena velikim brojem KTN predmeta i predmetima koji se vode u KTA upisnicima. Rješavanje KTN predmeta ili predmeta po nepoznatom počiniocu ne zavise od rada tužilaštava, već isključivo od rada policije na otkrivanju nepoznatih izvršilaca krivičnih djela.*

*Kako bi tužilaštva mogla uspješno ostvarivati svoje Ustavom i Zakonom propisane obaveze, potrebno je da se u svom radu oslanjaju i na rad drugih državnih organa. Zakon o krivičnom postupku Republike Srpske previdio je da su službena i odgovorna lica u svim organima vlasti u Republici Srpskoj, javnim preduzećima i ustanovama dužni da prijave krivična djela o kojima su obaviješteni ili za koja saznaju na neki drugi način. U takvim okolnostima, službeno i odgovorno lice će preduzeti mjere da bi se sačuvali tragovi krivičnog djela, predmeti na kojima je ili pomoću kojih je učinjeno krivično djelo i drugi dokazi o njima i obavijestiti o tome, bez odgađanja, ovlašćeno službeno lice ili tužilaštvo. Međutim, dosadašnji pokazatelji govore da se ova obaveza službenih i odgovornih lica vrlo malo poštuje.*

*Tužilaštva u Republici Srpskoj u radu na većini krivičnih predmeta uspješni su onoliko koliko su uspješne policijske agencije i druga tijela u otkrivanju krivičnih djela i njihovih počinitelja, te u prikupljanju relevantnih informacija, podataka o dokazima i dokaza nužnih za uspješno pokretanje i vođenje krivičnih postupaka.*

*Načini i modaliteti zajedničkog rada razmatraju se učestovanjem na zajedničkim sastancima tužilaca i ovlaštenih službenih lica, a u cilju što bolje saradnje između tužilaca i ovlaštenih službenih lica donesena su i brojna uputstva o saradnji. Ovakav način saradnje pokazao se uspješnim u praksi, tako da se može zaključiti da je saradnja između tužilaštava i policijskih agencija na zadovoljavajućem nivou.*

## **IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI STRATEŠKIH CILJEVA**

*Strateškim okvirom tužilačkog sistema Republike Srpske 2018.-2020. godina su definisana ključna pitanja i izazovi sa kojima se tužilaštva suočavaju u Republici Srpskoj i ponuđena mogućnost zajedničkog sagledavanja i rješavanja tih pitanja i izazova. Sa ciljem prevazilaženja ključnih izazova i pitanja u radu okružnih javnih tužilaštava i tužilačkog sistema u cjelini, na Kolegiju glavnih tužilaca Republike Srpske održanog u decembru 2017. godine su definisani sljedeći strateški ciljevi koji predstavljaju prioritet u radu.*

- *Strateški cilj 1: Unaprijediti efikasnost i djelotvornost rada tužilaštava;*
- *Strateški cilj 2: Povećati efikasnost i kvalitet rada tužilaštava*
- *Strateški cilj 3: Povećati kvantitet i kvalitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužilaštvima*

*Usvojeni strateški ciljevi su razrađeni kroz ciljane rezultate za cjelokupan tužilački sistem Republike Srpske, dok su okružna javna tužilaštva u Republici Srpskoj i Posebno odjeljenje Republičkog javnog tužilaštva kroz sopstvene godišnje Planove rada za 2018. godinu dodatno uspostavili i definisali ciljane rezultate za svoju pravosudnu instituciju čijim ostvarenjem se direktno doprinosi ispunjenju strateških ciljeva i ciljanih rezultata cjelokupnog tužilačkog sistema. Za svaki ciljani rezultat okružna javna tužilaštva i Posebno odjeljenje Republičkog javnog tužilaštva definisali su mjere i aktivnosti koje će doprinijeti u realizaciji zadanih ciljanih rezultata, ali i neophodne pretpostavke odnosno rizike koje mogu direktno uticati na ispunjenje ili neispunjene zadanih ciljanih rezultata.*

*Analizom narativnih izvještaja kojeg su okružna javna tužilaštva i Posebno odjeljenje tužilaštva dostavili Republičkom javnom tužilaštvu, posebno drugog dijela izvještaja koji se odnosi na realizaciju strateških ciljeva utvrđenih strateškim planom vidljivo je da su tužilaštva dobrim djelom ispunila strateške ciljeve.*

*Sva okružna javna tužilaštva kao i Posebno odjeljenje Republičkog javnog tužilaštva unaprijedili su kvalitet tužilačkih odluka što pokazuje i podatak da je u protekloj godini smanjen broj usvojenih pritužbi u odnosu na ukupan broj uložених pritužbi na tužilačke odluke o nesprovođenju i obustavi istrage.*

*Tužilaštva bilježe dobre rezultate i kada se sagleda omjer osuđujućih presuda u odnosu na ukupan broj presuda u predmetima privrednog kriminala i korupcije, dobrim dijelom je smanjen ukupan broj neriješenih predmeta starijih od 2 godine. Ovaj ciljani rezultat su tužilaštva ispunila ili su blizu ispunjenja očekivanog rezultata. Slična je situacija i sa ostalim ciljanim rezultatima.*

*Iz svega navedenog može se zaključiti da su tužilaštva dobro postavila ciljane rezultate za 2018., da je većina postavljenih ciljeva uglavnom realizovana ili je djelimično realizovana, a da je do neispunjenja određenih ciljanih rezultata došlo iz opravdanih razloga. Osnovni rizik kojeg navode pojedina tužilaštva, a koji je direktno uticao na potpuno ostvarenje ciljanih rezultata je nepopunjavanje ili neblagovremeno popunjavanje tužilačkih pozicija. Pored navedenog potrebno je navesti i nedovoljan broj administrativnog osoblja, čije zapošljavanje nije bilo moguće zbog nedostatka finansijskih sredstava.*

GLAVNI REPUBLIČKI JAVNI TUŽILAC

Mahmut Švraka