



BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
UNSKO-SANSKI KANTON
KANTONALNO TUŽILAŠTVO
UNSKO-SANSKOG KANTONA
BIHAĆ

*Broj : A-116/20
Bihać, 14.02.2020.godine*

IZVJEŠTAJ O RADU KANTONALNOG TUŽILAŠTVA USK BIHAĆ ZA 2019 GODINU

Februar 2020 godine

| Bosna i Hercegovina, Federacija Bosne i Hercegovine | Kantonalno tužilaštvo Unsko-sanskog kantona |

Adresa: Bosanska 2, 77000 Bihać, **Telefon:** 037/222-252 - centrala, **Telefon:** 037/224-138 - glavni tužilac, **Telefaks:** +38737/222-270

Elektronska pošta: kt-bihac@pravosudje.ba, **Web stranica:** kt-bihac.pravosudje.ba

UVODNE NAPOMENE

Kantonalno tužilaštvo Unsko - sanskog kantona (u daljem tekstu: Tužilaštvo) je uspostavljeno sa jurisdikcijom na cijeloj teritoriji Unsko - sanskog kantona koja obuhvata gradove Bihać i Cazin i šest općina; Velika Kladuša, Bosanska Krupa, Bužim, Sanski Most, Ključ i Bosanski Petrovac. Sjedište Tužilaštva je u Bihaću. Tužilaštvo ima Područnu kancelariju u Sanskom Mostu. U Područnoj kancelariji u Sanskom Mostu rade dva tužioca koja zastupaju predmete kako pred Općinskim sudom u Sanskom Mostu tako i u Područnoj kancelariji Općinskog suda Sanski Most u Ključu. Udaljenost Područne kancelarije je 130 km, Općinskog suda u Velikoj Kladuši 70 km, dok su ostali Sudovi na manjoj udaljenosti. Tužioci ovog Tužilaštva svakodnevno putuju i zastupaju predmete pred navedenim Općinskim sudovima kao i pred Kantonalnim sudom u Bihaću.

UNUTARNJA ORGANIZACIJA I KADROVSKA OSPOSOBLJENOST

Unutarnja organizacija Tužilaštva utvrđena je tako da su unutar Tužilaštva organizovani tužilački Odjeli i Odsjeci, a u okviru uprave Tužilaštva, Odjeljenje za opće poslove tužilačke uprave i služba za računovodstvo i finansijsko ekonomske poslove :

Tužilački poslovi se obavljaju kroz :

I Odjel, Odjel za privredni kriminal i korupciju.

Dana 11.07.2018.godine Odlukom glavne kantonalne tužiteljice u okviru ovog Odjela formirana su 2 Odsjeka i to :

- Odsjek za korupciju i
- Odsjek za privredni kriminal.

II Odjel, Odjel za opći kriminal, maloljetnike i ratne zločine, koji se sastoji od Odsjeka za opći kriminal, Odsjeka za maloljetnike i Odsjeka za ratne zločine

Tužilaštvo u rukovodnoj strukturi ima dva zamjenika glavne tužiteljice koji su istovremeno šefovi Odjela. U rukovodnoj strukturi su i šefovi Odsjeka koji rukovode formiranim odsjecima.

U izvještajnom periodu u Odjelu za privredni kriminal i korupciju je bilo raspoređeno sedam tužilaca od kojih 4 u Odsjeku za privredni kriminal i 3 u Odsjeku za korupciju. Sa danom 31.03.2019. godine jedan tužilac je otišao iz Tužilaštva u Sud tako da je u odjelu radilo samo šest tužilaca.

Broj predmeta koje Tužilaštvo ima u radu iz nadležnosti ovog odjela kao i konstantan uvećan priliv KTPO, KTAPO i KTAK predmeta ukazuju na potrebu angažiranja većeg broja tužilaca u ovom odjelu.

Međutim, postojeći broj tužilaca koji rade u Tužilaštvu kao i njihova kvantitavna i kvalitativna struktura, starosna i druga svojstva, ukazuju da angažman iz reda postojećih u ovaj Odjel ne bi dao očekivane rezultate. Upravo zbog navedenog u ovaj Odjel sam rasporedila najveći broj odnosno gotovo sve stručne saradnike koji pružaju značajno kvalitetnu stručnu pomoć tužiocima.

Drugi Odjel se sastoji od 3 Odsjeka. U Odjel II, Odjel za opći kriminal, maloljetnike i ratne zločine je raspoređeno 17 tužilaca, od kojih je jedan već više od tri godine suspendiran s posla, jedna tužiteljica je odsutna sa posla zbog bolesti od početka juna mjeseca 2018.godine i neizvjestan je uopće povratak iste, jedna tužiteljica je otišla u penziju sa danom 21.10.2019. godine. Dakle, u izvještajnom periodu u Odjelu je radilo 15 tužilaca. Od ovog broja 10 tužilaca i jedan stručni saradnik su raspoređeni u Odsjek za opći kriminal, 3 tužioca i 2 saradnika koji su primljeni na određeno vrijeme po IPA Projektu za rad na predmetima ratnih zločina (sa 31.12.2019.godine jedan tužilac iz ovog Odsjeka je otišao u penziju) a u Odsjek za maloljetnike su raspoređena dva tužioca i stručni savjetnik za podršku svjedocima (psiholog). Dakle, nedostaje šest tužilaca, od kojeg broja je dvoje odsutno već dvije odnsono tri godine, troje je otišlo iz Tužilaštva a da ovaj broj u međuvremenu nije popunjen, dok jedna pozicija nikada nije ni popunjena (sistematizovan broj 28 tužilaca).

Sa 31.12.2019.godine u Tužilaštvu radi ukupno 82 uposlenika, iako je sistematiziran ukupan broj od 91. Naime, Budžetom za 2019.godinu uspjeli smo obezbijediti sredstva za finansiranje dodatnih 4 uposlenika, međutim zbog stalnog odlaska jednih i prijema drugih, te dužine trajanja postupka po izjavljenim žalbama na odluke o prijemu, popunjavanje nedostajućeg kadra ne ide zadovoljavajućom dinamikom.

U izvještajnom periodu je 14 tužilaca bilo odsutno s posla zbog bolesti, od čega je jedan nosilac pravosudne funkcije-tužilac bio odsutan cijelu godinu, a tri tužioca u prosjeku 2-3 mjeseca, dok je nekoliko tužilaca bilo odsutno u prosjeku od 5-10 radnih dana. Kada se broj dana odsustvovanja nosilaca pravosudne funkcije s posla zbog bolesti spoji sa brojem tužilaca koji nedostaju u Tužilaštvu (suspenzija i odlazak iz Tužilaštva, nepopunjavanje upražnjene pozicije), onda se može zaključiti da je Tužilaštvo uskraćeno za rad 6 tužilaca koji su trebali ostvariti normu od preko 700 KT predmeta.

MATERIJALNI STATUS TUŽILAŠTVA

Kantonalno Tužilaštvo USK Bihać nema vlastiti prostor u kojem radi. Odlukom Vlade Federacije br.605/06 od 05.10.2006.godine Tužilaštvu je dodijeljen dio prostora bivšeg Zavoda za platni promet u površini od 1091,72 m² i podrumskog prostora u površini od 79,55 m², dok je u prizemlju zgrade smještena Financijsko informatička agencija, Sarajevo.

Dana 25.04.2018.godine Vlada Federacije BiH donijela je Odluku o izmjeni Odluke o davanju na korištenje nekretnina Zavoda za platni promet Federacije BiH u likvidaciji koje su u vlasništvu F BiH, kojom izmjenom se Tužilaštvu USK-a daje na korištenje cjelokupna zgrada, dakle i prizemlje zgrade u kojem je donedavno bila smještena Financijsko informatička agencija, Sarajevo, p.j. Bihać, ukupne površine 1281,72 m² poslovnog i 223,55 m² podrumskog prostora. Do realizacije navedene Odluke, iseljenje iz prizemlja Financijsko informatičke agencije, Sarajevo je konačno došlo dana 11.12.2019. godine.

U narednom periodu je potrebno ovaj prostor očistiti, sanirati na nivou trenutnih materijalnih mogućnosti i otpočeti sa korištenjem istog. Tek nakon toga ćemo pokušati obezbijediti sredstva za izradu projektne dokumentacije i saniranje odnosno rekonstrukciju ili dogradnju postojeće zgrade kako bi je prilagodili potrebama Tužilaštva i važećim standardima. U tekućoj godini smo uspjeli od Budžeta obezbijediti sredstva u iznosu od 25.000 KM za početnu pripremu prostora za ulazak i korištenje prizemlja zgrade, ali kako je zgrada oslobođena od ljudi i stvari tek pred kraj godine uspjeli smo provesti postupak javne nabavke za promjenu stolarije u navedenom prostoru.

Podneseni budžetski zahtjevi ovog Tužilaštva prema Vladi i Skupštini USK-a za razliku od prethodnih godina su uglavnom ispoštovani. Sva dugovanja za plaće i različite naknade iz plaća radnicima su izmirena. Vještacima su isplaćene naknade zaključno sa 2018. godinom, dok dugovanja za 2019. godinu iznose 133. 204,00 KM. Dugovanja prema advokatima iznose 18. 448,80 KM.

Tužioci ovog Tužilaštva svakodnevno putuju na ročišta pred Općinske sudove : Cazin, Velika Kladaša, Bosanska Krupa, Bužim, Ključ i Sanski Most. Takođe, odlaze na uviđaj na područje cijelog Kantona. Vozni park Tužilaštva se sastoji od 6 službenih vozila i to jedno starosti 2007. godine, jedno 2008. godine, jedno vozilo iz 2014. godine, jedno iz 2016. godine i jedno iz 2018.godine. Pred kraj, odnosno početkom ove godine, dobili smo od Vlade kantona još jedno vozilo, što smatramo zadovoljavajućim stanjem.

OSTVARENJE NORME

Tužilaštvo je ostvarilo kolektivnu normu od 107,06 %. Kolektivna norma Odjela za opći kriminal iznosi 103,75 %, Odjela za privredni kriminal iznosi 114,09 %, Odsjeka za opći kriminal 98,92 %, Odsjeka za ratne zločine 119,91 % i Odsjeka za maloljetnike 108,50 %.

Od ukupnog broja tužilaca (25) godišnju normu u skladu sa Pravilnikom o orijentacionim mjerilima za rad u tužilaštvima u BiH preko 100 % ostvarilo je 17 tužioca, 4 tužioca su ostvarila normu preko 90 %, 1 tužilac preko 80 % . Dva tužioca koji su ostvarili normu i to 1 preko 70 % i 1 ispod 70% su napustili ovo Tužilaštvo .

PROTOK PREDMETA - REZULTATI RADA U ODNOSU NA PRIJAVE I

ISTRAGE*(Prijave po predmetima i licima)*

VRSTA PREDMETA	NERIJEŠENE PRIJAVE IZ RANIJEG PERIODA 31.12.2017			PRIMLJENE PRIJAVE U TOKU IZVJEŠTAJNOG PERIODA		UKUPNO U RADU PRIJAVA		RIJEŠENO PRIJAVA		NERIJEŠENO PRIJAVA NA KRAJU IZVJEŠTAJNOG PERIODA 31.12.2018	
	KTK										
PRIVREDNI KRIMINAL, KORUPCIJA I ORG. KRIMINAL	KTK	57 131 lice	197 407 lica	89 191 lice	266 600 lica	146 322 lica	463 1007 lica	85 197 lica	233 561 lica	61 125 lica	230 446 lica
	KTO	-		3 72 lica		3 72 lica		3 71 lice		-	
	KTPO	140 276 lica	174 337 lica	314 613 lica	145 293 lica	169 320 lica					
FINANSIJSKA ISTRAGA	-			8 24 lica	8 24 lica		4 15 lica		4 9 lica		
RATNI ZLOČIN	4 13 lica			4 7 lica	8 20 lica		6 17 lica		2 3 lica		
OPĆI KRIMINAL	414 600 lica			1.491 1915 lica	1.905 2515 lica		1.507 1919 lica		398 596 lica		
U K U P N O	615 1020 lica			1.769 2546 lica	2.384 3566 lica		1.750 2512 lica		634 1057 lica		

(Istrage po predmetima i licima)

VRSTA PREDMETA	NERIJEŠENO ISTRAGA IZ RANIJEG PERIODA 31.12.2017			NAREĐENO ISTRAGA U TOKU IZV. PERIODA		UKUPNO U RADU ISTRAGA		RIJEŠENO ISTRAGA		NERIJEŠENO ISTRAGA NA KRAJU IZVJEŠTAJNOG PERIODA 31.12.2018	
	KTK										
PRIVREDNI KRIMINAL	KTK	18 97 lica	33 121 lica	42 92 lica	72 207 lica	60 189 lica	105 328 lica	48 107 lica	77 153 lica	12 82 lica	28 175 lica
	KTO	-		3 71 lice		3 71 lice		- lica			
	KTPO	15 24 lica	27 44 lica	42 68 lica	29 46 lica	13 22 lica					
FINANSIJSKA ISTRAGA	-			4 15 lica	4 15 lica		3 7 lica		1 8 lica		
RATNI ZLOČIN	37 96 lica			4 15 lica	41 111 lica		12 31 lice		29 80 lica		
OPĆI KRIMINAL	90 130 lica			1.154 1393 lica	1.244 1523 lica		1.137 1369 lica		107 154 lica		
U K U P N O	160 347 lica			1.234 1630 lica	1.394 1977 lica		1.229 1560 lica		165 417 lica		

Ostvareni rezultati u radu na predmetima korupcije i organiziranog kriminala

(Prijave)

Kao što se vidi iz naprijed navedene tabele na početku ovog izvještajnog perioda iz ranijih godina ostalo je neriješeno ukupno 197 prijava protiv 407 lica iz oblasti privrednog kriminala, korupcije i organiziranog kriminala i to : 57 KTK predmeta protiv 131 lice i 140 KTPO predmeta protiv 276 lica.

U toku izvještajnog perioda primljeno je još 266 prijava protiv 409 lica i to : 89 KTK protiv 191 lice, 3 KTO protiv 72 lica i 174 KTPO prijava protiv 600 lica, što je za 56 ili 21 % više nego u prethodnoj godini, tako da je Tužilaštvo imalo u radu ukupno 463 predmeta protiv 1007 lica (146 KTK, 3 KTO i 314 KTPO) što je za 39 ili 8,4 % više nego u prethodnoj godini. Dakle, priliv je povećan.

Riješeno je ukupno 233 prijava protiv 561 lice od čega 85 KTK protiv 197 lica, 3 KTO protiv 71 lice i 145 KTPO prijava protiv 293 lica što je za 6 ili 2,6 % više nego u prethodnoj godini, ali je za 33 ili 12 % manje nego što je primljeno.

Sa 31.12.2019.godine ostalo je neriješeno 230 prijava, od čega 61 KTK protiv 125 lica i 169 KTPO protiv 320 lica što je za 33 (197) ili 14 % više nego u prethodnoj godini a što je manje od povećanog priliva za 39 predmeta. Ovaj priliv je naročito povećan kod predmeta privrednog kriminala, 49 predmeta više nego u prethodnoj godini (125) što je za 28 % više nego u prethodnoj godini.

Dakle, priliv je povećan, nije savladan ali je riješeno za 6 ili 2,6 % više nego u prethodnoj godini.

Povećani priliv predmeta nije pratio povećanje broja tužilaca koji su radili na ovim predmetima a za što sam prethodno navela razloge, nego je nažalost odmah na početku godine, tačnije 31.03.2019. godine došlo do smanjenja broja tužilaca u odjelu sa 7 na 6 tužilaca.

Kada se protok predmeta, prijava i istraga u predmetima privrednog kriminala i korupcije analizira po licima, po broju prijavljenih, odnosno osumnjičenih, onda se nesporno može zaključiti da je u svakom predmetu u prosjeku bilo po 2 lica. Ova činjenica de facto znači da je broj prijava koje je Tužilaštvo zaprimilo, imalo u radu i riješilo za 50 % veći, jer se za svakog prijavljenog, odnosno osumnjičenog moralo utvrditi postojanje osnova sumnje za počinjenje krivičnog djela, konkretne radnje koje je prijavljeni odnosno osumnjičeni počinio i za svakog ponaosob prikupiti dokaze koji to potkrepljuju.

(Istrage)

Kantonalno tužilaštvo USK-a je novu poslovnu godinu započelo sa 33 neriješene istrage protiv 121 lica. U toku izvještajnog perioda naređene su 72 istrage protiv 207 lica, što čini ukupno 105 istraga u radu protiv 328 lica i to : 60 u KTK predmetima protiv 189 lica, 3 KTO protiv 71 lice i 42 u KTPO predmetima protiv 68 lica.

U toku izvještajnog perioda riješeno je ukupno 77 istraga protiv 153 lica i to : u KTK predmetima 48 istraga protiv 107 lica, u KTPO predmetima 29 istraga protiv 46 lica, odnosno 5 ili 6,5 % šee nego ih je naređeno. Na kraju izvještajnog perioda ostalo je neriješeno 28 istraga protiv 175 lica što je za 5 ili 15 % manje nego u prethodnoj godini (33).

Dakle, riješen je veći broj istraga nego što je naređeno i na kraju godine je došlo do smanjenja ukupnog broja neriješenih istraga za 15 %.

Ostvareni rezultati u radu na predmetima ratnih zločina

(Prijave)

U predmetima ratnih zločina na početku izvještajnog perioda ostale su neriješene 4 prijave protiv 13 lica iz ranijih godina. U toku izvještajnog perioda je primljeno 4 protiv 7 lica, tako da je u radu bilo ukupno 8 prijava protiv 20 lica. Od tog broja riješeno je 6 protiv 17 lica, dok su 2 prijave protiv 3 lica ostale neriješene. Dakle, priliv je savladan i riješene su 2 prijave ili 50 % više nego što ih je primljeno u toku izvještajnog perioda. Na kraju izvještajnog perioda ostale su neriješene 2 prijave protiv 3 lica, što je za 2 ili 50 % manje nego u prethodnoj godini, iz čega proizilazi da je u navedenom omjeru smanjen ukupan broj neriješenih prijava.

(Istrage)

U predmetima ratnih zločina iz ranijeg perioda ostalo je neriješeno 37 istraga protiv 96 lica. U toku izvještajnog perioda su naređene 4 istrage protiv 15 lica, pa je u radu bilo ukupno 41 istraga protiv 111 lica. Do kraja godine je riješeno 12 istraga protiv 31 lica. Na kraju izvještajnog perioda ostalo je neriješeno 29 istraga protiv 80 lica, što je za 8 ili 21% manje nego što ih je bilo na početku izvještajnog perioda. Dakle, riješeno je više istraga nego što je naređeno u tekućoj godini, a što je rezultiralo smanjenjem ukupnog broja neriješenih istraga za 21 %

Sastavni dio godišnjeg Plana rada ovog Tužilaštva je Revidirani plan rješavanja predmeta ratnih zločina KT USK-a br. A-571/19 od 10.07.2019. godine koji je izrađen prema Uputstvu za izradu planova za rješavanje predmeta ratnih zločina u tužilaštvima donešenog od strane VSTV-a BiH br. 02-50-158-3/2013 od 24.04.2013.godine i izmjenama ovog Uputstva.

Prema donešenom revidiranom Planu u 2019.godini je predviđeno da se riješi 12 predmeta sa oznakom KTRZ, 15 KTRZ i 30 KTARZ predmeta.

U posmatranom izvještajnom periodu riješeno je ukupno 12 KTRZ predmeta koliko ih je i planirano.

Istim Planom je naznačeno da će Odsjek za ratne zločine uraditi 15 KTRZ predmeta. Riješen je jedan iz Plana. Dakle, 14 predmeta manje nego je to planirano. Prema tome ukupna realizacija je 7,14 % u odnosu na KTRZ predmete.

Uspješnost u radu na ovim predmetima ovisi u najvećoj mjeri od rada Policijskih agencija na otkrivanju počinitelja.

Također je Planom predviđeno da će se u 2019. godini završiti 30 KTARZ predmeta od kojih je riješeno 7 ili 23 % iz Plana i 20 predmeta koji nisu bili predviđeni u Planu što čini ukupan omjer od 90 %. Dakle, realizacija plana u odnosu na KTA predmete iznosi 23 %. Ovi predmeti se odnose na ekshumacije i obdukcije posmrtnih ostataka ekshumiranih tijela iz masovnih odnosno pojedinačnih grobnica.

U proteklom periodu izvršena je revizija posmrtnih ostataka koji se nalaze u IC Šejkovača Sanski Most od strane Instituta za nestale BiH i Međunarodne komisije za traženje nestalih ICMP, te DNK rezultati iste sukcesivno pristižu u ovo Tužilaštvo. Prema do sad pristiglim rezultatima bit će neophodno izvršiti dodatne reekshumacije u cilju konačne identifikacije i reasocijacije posmrtnih ostataka, a za koje radnje je isključivo nadležno Tužilaštvo Bosne i Hercegovine, s toga se u narednom periodu očekuje znatno smanjenje broja ovih predmeta radi ustupanja nadležnom tužilaštvu.

Kantonalno tužilaštvo USK-a Bihać vrši kontinuirani nadzor nad radom Identifikacionog centra Šejkovača u Sanskom Mostu. Tužiocima ovog Tužilaštva rade na obdukcijama i identifikacijama skeletnih ostataka koji se nalaze u ovom Identifikacionom centru.

Ostvareni rezultati u radu na predmetima iz Odjela za opći kriminal

(Prijave)

Na početku izvještajnog perioda u Tužilaštvu je ostalo neriješeno 414 prijava protiv 600 lica iz ranijeg perioda, dok je u toku istog zaprimljeno 1491 prijava protiv 1915 lica, što je za 155 ili 10,4 % više nego u prethodnoj godini (1336), tako da je Tužilaštvo u radu imalo ukupno 1905 prijava protiv 2515 lica. U izvještajnom periodu riješeno je ukupno 1507 prijava protiv 1919 lica, što je za 16 ili 1,07 % više nego što je primljeno. Dakle, priliv je povećan i Tužilaštvo je uspjelo da ga savlada.

Na kraju godine je ostalo neriješeno 398 prijava protiv 596 lica što je za 14 ili 3,4 % neriješenih prijava manje nego što je bilo na početku izvještajnog perioda (414).

Dakle, u ovom izvještajnom periodu došlo je do povećanja, a i savladavanja priliva kao i smanjenja ukupnog broja neriješenih prijava.

(Istrage)

Na početku izvještajnog perioda iz prethodnih godina ostalo je neriješeno 90 istraga protiv 130 lica. U toku godine je naređeno 1154 istrage protiv 1393 lica, tako da je u radu bilo ukupno 1244 protiv 1523 lica. Od tog broja riješeno je 1137 istraga protiv 1369 lica, odnosno 17 ili 1,5% manje nego što ih je naređeno. Na kraju godine ostalo je neriješeno 107 istraga protiv 154 lica, što je za 17 ili 15,9 % neriješenih istraga više nego na početku izvještajnog perioda. Dakle, riješeno je manje istraga nego ih je naređeno za 1,5 % ali je broj neriješenih istraga povećan za 15,9 % nego ih je bilo na početku izvještajnog perioda.

Rezultati rada u odnosu na KTM (maloljetničke predmete)

Neriješeno sa 31.12.2017		Primljeno 01.01. – 31.12.2018		Riješeno		Neriješeno sa 31.12.2018	
KTM	KTMP	KTM	KTMP	KTM	KTMP	KTM	KTMP
17 22 lica	-	71 88 lica	8 8 lica	74 91 lice	8 8 lica	14 19 lica	-
17 22 lica		79 96 lica		82 107 lica		14 19 lica	
96 118 lica							

Odgodne preporuke	Prijedlog za izricanje odgojnih mjera	Pripremi postupci	Odluka o nepokretanju pripremnog postupka	Izrečeno policijskih upozorenja
14	21	22	30	12

Na početku izvještajnog perioda u Tužilaštvu su bila neriješena 17 KTM predmeta protiv 22 lica. U toku izvještajnog perioda primljen je ukupno 71 predmet

protiv 88 lica i 8 zahtjeva za izricanje policijskog upozorenja protiv 8 lica, tako da je ukupno u radu bilo 96 KTM predmeta, protiv 118 lica. U ovom izvještajnom periodu je riješeno 74 KTM predmeta protiv 91 lice što je za 11 ili 15 % više nego u prethodnoj godini (63). Izrečeno je 8 policijskih upozorenja protiv 8 lica prema maloljetnicima, što znači da je riješeno ukupno 82 predmeta protiv 107 lica ili za 3 odnosno 3,7% više nego u prethodnoj godini (79). Na kraju izvještajnog perioda ostalo su neriješeno 14 KTM predmeta što je za 3 ili 18% manje nego u prethodnoj godini (17).

Dakle, savladan je priliv primljenih predmeta i smanjen je ukupan broj neriješenih KTM predmeta za 3 ili 18 %.

U 14 KTM predmeta Tužilaštvo je izreklo odgojne preporuke, pokrenulo 21 prijedlog za izricanje odgojnih mjera, 22 priprema postupka i donijelo 30 odluka o nepokretanju pripremnog postupka. Istovremeno je izrečeno 12 policijskih upozorenja. I u ovoj godini kao i u prethodnoj, Tužilaštvo je dalo naglasak na izricanje alternativnih mjera odnosno odgojnih preporuka i dalo im je prioritet u odnosu na krivične sankcije. Dakle, prvenstveno vođenje diverzionih postupaka pa tek onda izricanje krivičnih sankcija od strane Suda. Ovakav način postupanja se pokazao opravdanim jer smo izvršenom analizom utvrdili da je kod postupanja na opisani način recidivizam vrlo mali ili neznatan.

ZBIRNI POKAZATELJI ZA SVE VRSTE KRIMINALA

(prijave)

Na početku 2019. godine iz ranijeg perioda je ostalo neriješeno ukupno 615 KT prijava protiv 1020 lica po svim oblicima kriminala. U toku godine je primljeno 1769 prijava protiv 2546 lica što je za 217 ili 12 % više nego u prethodnoj godini. U izvještajnom periodu u radu je bilo ukupno 2384 KT prijave protiv 3566 lica.

U toku godine riješeno je 1750 prijava protiv 2512 lica, odnosno za 19 ili 1% manje nego ih je primljeno, a što je isti broj riješenih prijava kao i u prethodnoj godini. Na kraju godine ostale su neriješene 634 prijave protiv 1057 lica što je za 21 ili 3,3 % više neriješenih prijava nego što je bilo neriješeno na početku izvještajnog perioda.

Dakle priliv je povećan, riješen je isti broj prijava kao i prethodne godine odnosno 1 % manje nego ih je primljeno. Ukupan broj neriješenih prijava je povećan samo za 21 ili 3,3 %, a što je dobar rezultat imajući u vidu prethodno naznačene kadrovske probleme (nedostatak tužilaca – odlazak i bolovanja).

Kada se protok predmeta, prijava i istraga analizira po licima, po broju prijavljenih, odnosno osumnjičenih, onda se nesporno može zaključiti da je u svakom predmetu u prosjeku bilo po 1,5 – 2 lica. Ova činjenica de facto znači da je broj prijava koje je tužilaštvo zaprimilo, imalo u radu i riješilo za 30 – 50 % veći, jer se za svakog prijavljenog, odnosno osumnjičenog moralo utvrditi postojanje osnova sumnje za počinjenje krivičnog djela, konkretne radnje koje je prijavljeni odnosno osumnjičeni počinio i za svakog ponaosob prikupiti dokaze koje to potkrjepljuju.

(istrage)

Na početku izvještajnog perioda ostalo je neriješene 160 istraga protiv 347 lica. U toku godine je naređeno 1234 istraga protiv 1630 lica, tako da su u radu bile ukupno 1394 istrage protiv 1977 lica. Riješeno je 1229 istraga protiv 1560 lica, odnosno za 5 ili 0,40 % manje nego što ih je naređeno.

Na kraju izvještajnog perioda ostalo je neriješeno 165 istraga protiv 417 lica što je za 5 ili 3 % više nego što je bilo na početku izvještajnog perioda. Ovdje smatramo za potrebnim naglasiti da se od ovog broja neriješenih istraga 29 odnosi na predmete ratnih zločina.

Dakle, riješen je gotovo isti broj istraga koji je naređen. Imajući u vidu naznačene kadrovske probleme koje je Tužilaštvo imalo cijele godine, ovo se može smatrati dobrim rezultatom.

KTA I KTN PREDMETI

(KTA predmeti)

Vrsta predmeta	Neriješ. iz ranijih godina 01.01.2018	Primljeno u toku godine	Ukupno u radu 2018.godine		Riješeno u toku godine				Ukupno riješeno na kraju godine 31.12.2018	Neriješeno na kraju godine 31.12.2018		
					Naredbom o neprovođenju istrage		Prenošenje m u KT upisnik	Na drugi način				
					Zbog zastare	Druge vrste naredbe o neprovođenju istrage						
KOLONA=	I	II	III III=I+II		IV	V	VI	VII	VIII VIII=IV+V+VI+VII		IX IX=III-VIII	
KTA Opći kriminal	449	993	1442		1	269	435	183	888		554	
KTAO	1	-	1	581	0	0	0	0	0	275	1	306
KTAK	134	73	207		0	33	53	9	95		112	
KTAPO	222	151	373		1	95	68	16	180		195	
KTARZ	131	23	154		0	1	1	25	27		127	
Ukupno KTA	937	1.240	2.177		2	398	557	233	1.190		987	

U izvještajnom periodu je ukupno bilo u radu 2177 KTA predmeta (neodredivo krivično djelo ili počinitelj). Od tog broja 937 predmeta je ostalo neriješeno iz ranijih godina, dok je u izvještajnom periodu primljeno još 1240 odnosno za 104 predmeta odnosno 8,4 % predmeta više nego u prethodnoj godini (1.136). U toku godine je riješeno ukupno 1190 predmeta, što je za 50 predmeta ili 4 % više nego što ih je primljeno. Na kraju izvještajnog perioda ostalo je neriješeno 987 KTA predmeta, što je za 50 ili 5 % više neriješenih KTA predmeta nego što ih je bilo na početku izvještajnog perioda.

Dakle, priliv ovih predmeta je povećan, ali je savladan, dok nije smanjen ukupan broj neriješenih KTA prijava.

(KTN predmeti)

Vrsta predmeta	Neriješ. iz ranijih godina	Primijeno u toku godine	Ukupno u radu	Naređene istrage	Riješeno u toku godine				Ukupno riješeno na kraju godine	Neriješenih PRIJAVA na kraju godine	Neriješene ISTRAG A na kraju godine
					Naredbom o neprovođenju istrage		Prenošenjem u KT upisnik	Na drugi način			
					Zbog zastare	Druge vrste naredbe o neprovođenju u i obustavi istrage					
					KOLONA=	I	II	III III=I+II			
KTN Opći kriminal	3.423	660	4083	635	525	38	114	19	696	1.174	2.213
										3.387	
KTNK Privredni kriminal	2	1	3	1	-	-	-	-	-	2	1
										3	
KTNO	1	-	1	-	-	-	-	-	-	1	-
										1	
KTNPO	5	6	11	-	-	3	-	-	3	7	1
										8	
KTNRZ	55	16	71	2	-	1	-	-	1	26	44
										70	
Ukupno KTN	3.486	683	4.169	638	525	42	114	19	700	3.469	

U toku 2019. godine ukupno je u radu bilo 4169 KTN predmeta (predmeti protiv nepoznatih počinitelaca), od čega je 3486 predmeta ostalo neriješeno iz ranijeg perioda. U toku godine je primljeno u rad još 683 predmeta odnosno za 199 ili 5 % više nego u prethodnoj godini. U izvještajnom periodu je riješeno ukupno 700 predmeta što je za 82 ili 12 % više nego u prethodnoj godini (618), dok je ostalo neriješeno 3469 predmeta. Dakle, savladan je priliv i riješeno je više predmeta nego je zaprimljeno.

Ažurnost u rješavanju ovih predmeta uglavnom ovisi od aktivnosti policijskih agencija koje su podnijele navedene KTN izvještaje, pa se može izvući zaključak da se povećao broj otkrivenosti krivičnih djela po NN počiniocu od strane policijske agencije koja ih je podnijela.

Povećani broj riješenih KTN predmeta rezultat je i primjene Uputstva VSTV-a kojim je naložena da se svaka tri mjeseca izvrši analiza ovih predmeta ukoliko postoje mogućnosti da se donese odluka o istima.

Važno je istaći da smo analizom ovih prijava utvrdili da se radi o neotkrivenim izvršiocima krivičnih djela protiv imovine (teške i obične krađe, oštećenje tuđe stvari),

dok u izvještajnoj godini nemamo niti jednog neotkrivenog izvršioca krivičnog djela ubistva ili bilo kojeg drugog težeg krivičnog djela.

OSTVARENI KVALITET TUŽILAČKIH ODLUKA

Optužnice

Optužnice				Broj pravosnažne presude								Broj pravosnažnih Rješenja o odbijanju optužnice	Broj pravosnažnih Odluka o neprihvatanju prijedloga za izricanje vasp.mjera i mldb.zatv.	Broj prav.odli.o obust.postupka od strane Suda (KTM)	Ukupan broj prav.odb.osl presuda,rjes.o odb.nepri.prijedloga za izricanje vasp.mjera i mldb.zatvora i obust.KTM posr.od strane suda	kvalitet optužnica
Vrsta predmeta	Broj podignutih optužnica			Broj podnesenih prijedloga za izricanje vasp.mjera i mlib.zatvora	Osudujuće					Odbijajuće	Oslobađajuće					
	Optužnica	Kazneni nalog	Optužnica sa sporazum		Zatvor	Novac	Uslov	Sudska opomena	Oslobada se od kazne							
KTM				21	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	100%
KT	477	564	-	-	207	78	628	2	3	5	17	4	-	-	26	97,2
KTK	23	1	-	-	5	-	16	-	-	1	-	-	-	-	1	95,2
KTRZ	3	-	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	100%
KTPO	7	-	-	-	2	-	6	-	-	-	1	-	-	-	1	87,5
	510	565	-		-	-	-	-	-	6	18	4	-	-	28	
Ukupno	1.075			21	949					28				28	96 %	

U izvještajnom periodu je podignuto 1075 optužnica protiv 1247 lica. Od tog broja 34 je iz oblasti privrednog kriminala i korupcije od čega 24 KTK za koruptivna krivična djela, a 7 KTPO za krivična djela iz oblasti privrede i 3 iz oblasti ratnih zločina.

U oblasti općeg kriminala su podignute ukupno 1041 optužnice od kojih je 477 bez i 564 sa kaznenim nalogom.

Od ukupno 21 podnesenih prijedloga za izricanje vaspitnih mjera i maloljetničkog zatvora niti jedan prijedlog nije odbijen, zbog čega je kvalitet ovih prijedloga izražen u omjeru od 100 %.

Od ukupnog broja donešenih pravosnažnih presuda 977, 949 su osudujuće, 6 odbijajućih, 18 oslobađajućih, donesena su 4 pravosnažna rješenja o odbijanju optužnice. Dakle, ukupno 24 odbijajućih i oslobađajućih presuda i 4 rješenja o odbijanju optužnice, što u odnosu na ukupan broj podignutih optužnica predstavlja kvalitet optužnica po svim vrstama kriminala u omjeru od 96 %. Kvalitet optužnica u općem kriminalu je ostvaren u omjeru 97,2 %, dok je u predmetima korupcije 95,2 %, a u predmetima privrednog kriminala 87,5 %. U predmetima ratnih zločina i maloljetničkog kriminala ovaj omjer kvaliteta iznosi 100 %.

Naredbe o neprovođenju i obustavi istrage

Vrsta Predmeta	Broj naredbi o nepr.istrage	Broj naredbi o obust. istrage	Ukupan br. Rješ. GKT o usvajanju pritužbi na naredb..o nepr. i obust.istr.	Kvalitet naredbi
KT	292	90	6	98,4 %
KTA	268	-	3	98,9 %
KTN	295	267	1	99,8 %
KTK	41	21	-	100 %
KTAK	33	0	-	100 %
KTNK	0	0	-	-
KTRZ	2	9	-	100 %
KTARZ	1	0	-	100 %
KTPO	107	15	5	96,0 %
KTAPO	92	0	0	100 %
KTNPO	3	0	-	100 %
KTO	-	0	0	-
Ukupno	1.134	402	15	99,31 %

Iz naprijed navedenog tabelarnog pregleda je vidljivo da su u izvještajnom periodu donesene ukupno 1.134 naredbe o neprovođenju istrage i 402 naredbe o obustavi istrage. U istom periodu u 15 predmeta glavna kantonalna tužiteljica je usvojila podnesene pritužbe na naredbe o neprovođenju i obustavi istrage. Imajući u vidu ukupan broj navedenih „negativnih odluka“ i odluka o usvajanju pritužbi na iste, može se zaključiti da je kvalitet naredbi o neprovođenju i naredbi o obustavi istrage ostvaren u omjeru od 99,31 % što je izuzetno dobar kvalitet. Iz navedenog tabelarnog prikaza se takođe može uočiti da je kvalitet naredbi o neprovođenju i obustavi istrage u KTK 100 %, KTPO 96% i u KT predmetima 98,4 %, što je izuzetno dobar kvalitet.

Kako se ocjena za kvalitet odluka tužioca utvrđuje na osnovu ostvarenog kvaliteta optužnica i ostvarenog kvaliteta naredbi o neprovođenju i obustavi istrage to proizilazi da je Tužilaštvo ostvarilo ukupni kvalitet odluka u omjeru od 97,50 %.

STAROSNA STRUKTURA NERIJEŠENIH PREDMETA

Starosna struktura neriješenih predmeta													
GODINA INICIRANJA PREDMETA	Prijava „KT“	Prijava „KTK“	Prijava „KTPO“	Prijava „KTO“	Prijava „KTRZ“	Prijava „KTF“	Istraga „KT“	Istraga „KTK“	Istraga „KTPO“	Istraga „KTO“	Istraga „KTRZ“	Istraga „KTF“	UKUPNO
1996											2		2
1998							1						1
2002							1						1
2004							1						1
2006							1						1
2007											2		2
2008							3						3
2011								1			1		2
2012									1		4		5
2013							1	2			3		6
2014							1				3		4
2015			2				1	1			3		7
2016		1	3					1			1		6
2017	4	7	17					2	3		4		37
2018	64	16	39		1		8	2	6		4		140
2019	330	37	108		1	4	89	3	3	3	2	1	581
UKUPNO	398	61	169	0	2	4	107	12	13	3	29	1	799
	634						165						

Kao što se vidi iz naprijed navedene tabele Tužilaštvo ima ukupno 634 neriješene prijave. Od tog broja 398 je iz općeg kriminala od kojih su samo 4 iz 2017.godine (stari predmeti), dok ostale prijave nemaju status starog predmeta. Od 61 neriješenih prijava u KTK predmetima (korupcija) jedna prijava je iz 2016.godine, 7 iz 2017 godine (stari predmeti) dok ostale prijave nemaju status starog predmeta.

Od ukupno 169 neriješenih KTPO prijava (privredni kriminal) dvije su iz 2015.godine, 3 iz 2016.godine i 17 iz 2017.godine (stari predmeti), dok su ostale iz 2017. i 2018.godine.

Dakle, od ukupno 634 neriješenih prijava, 34 prijave spadaju u kategoriju starih prijava od kojih su samo 4 iz općeg kriminala, dok su ostale prijave u predmetima korupcije i privrednog kriminala.

Od ukupno 165 neriješenih istraga koliko ih je bilo na kraju izvještajnog perioda 107 se odnosi na predmete općeg kriminala. Od ovog broja 97 istraga je otvoreno u predmetima koji nemaju status starih, a ostalih 10 neriješenih istraga starosne strukture od 1998. do 2015.godine se odnose na predmete u kojima je raspisana potjernica. Dakle, u predmetima općeg kriminala nema neriješenih starih istraga.

Od ukupno 12 neriješenih KTK istraga, 5 nema status starih, dok su ostalih 7 u kategoriji starih. Od 13 neriješenih istraga u KTPO predmetima, 9 nema status starih predmeta, dok se ostale 4 neriješene istrage odnose na predmete koji imaju status starih.

Od ukupno 29 neriješenih istraga u predmetima ratnih zločina vidljivo da se u Tužilaštvu nalaze u radu 2 istrage iz 1996.godine, 2 iz 2007.godine, 1 iz 2011.godine, 4 iz 2012.godine, 3 iz 2013.godine, 3 iz 2014. godine, 3 iz 2015.godine, 1 iz 2016.godine i 4 iz 2017.godine. Ovi predmeti se rješavaju u skladu sa Akcionim planovima za rješavanja predmeta ratnih zločina.

Prema tome, od ukupno neriješenih 799 predmeta koje ima ovo Tužilaštvo, 78 su stari, dok su ostali zaprimljeni u Tužilaštvu u toku 2018. i 2019.godine. Od ovih 78 starih predmeta, 23 se odnosi na predmete ratnih zločina i 10 po raspisanim potjernicama (neriješivi predmeti).

Dužina trajanja istrage – vremenska struktura

VRSTA PREDMETA	Istrage koje traju duže od 5 godina	Istrage koje traju od 4 do 5 godina	Istrage koje traju od 3 do 4 godine	Istrage koje traju od 2 do 3 godine	Istrage koje traju od 1 do 2 godine	Istrage koje traju do 1 godine
OPĆI KRIMINAL	9	1	0	0	8	75
PRIVREDNI KRIMINAL	1	0	0	4	5	18
RATNI ZLOČIN	15	3	1	4	4	2
Ukupno	25	4	1	8	17	95

Imajući u vidu odredbu člana 240 Zakona o krivičnom postupku, može se konstatovati da u Tužilaštvu na kraju izvještajnog perioda, a uzimajući u obzir datum iniciranja istrage, ima 25 istraga koje traju duže od 5 godina.

Od ovog broja 15 se odnosi na predmete ratnih zločina, jedna na predmete privrednog kriminala a 9 na predmete iz općeg kriminala u kojima su raspisane potjernice.

Iz tabelarnog prikaza je takođe vidljivo da u 4 predmeta istraga traje u periodu od 4 do 5 godina. Od ovog broja 3 predmeta se odnosi na predmete ratnih zločina, 1 po raspisanoj potjernici, 1 predmet u kojima istrage traju od 3 do 4 godine od kojih se 1 odnose na predmete ratnih zločina, 8 predmeta u kojima istrage traju od 2 do 3 godine od kojih se 4 odnose na predmete ratnih zločina i 4 na predmet iz privrednog kriminala, ostali broj 112 neriješenih istraga potiču iz predmeta novijih datuma, te nemaju karakter starih.

Kada se uzme u obzir ukupan broj neriješenih istraga i vremenska struktura trajanja istih onda se može konstatirati da se u najvećem broju predmeta istraga okončava u zakonskom roku od 6 mjeseci, dok u znatno manjem broju ona traje duže od zakonom propisanog roka. Kada se uzme u obzir da se od ukupnog broja neriješenih istraga 29 odnosi na predmete ratnih zločina, 10 po raspisanim potjericama, onda se može konstatirati da je dosta mali broj istraga koje traju duže od 6 mjeseci. U ovim slučajevima radi se uglavnom o predmetima privrednog kriminala i korupcije, da za to uglavnom postoje objektivni razlozi, imajući u vidu da su ovi predmeti složeniji i kompleksniji. Svi predmeti se iznose na Kolegije koji donosi odluku o opravdanosti dužine trajanja istrage kao i predlaže mjere za njeno okončanje u što kraćem objektivno mogućem roku.

PROSJEČNA ZADUŽENOST TUŽIOCA PO PREDMETIMA

Tužioci koji rade na predmetima općeg kriminala su u periodu od 01.01 do 31.12.2019.godine prosječno bili zaduženi, odnosno imali u radu 155 KT predmeta (raspon od 130-195). Prosječna zaduženost tužioca sa KTA predmetima je iznosila 97 i 315 KTN predmeta. Dakle, tužioci u drugom Odjelu, Odsjeku za opći kriminal su prosječno bili zaduženi sa ukupno 567 predmeta (KT, KTA i KTN).

Tužioci koji rade na predmetima privrednog kriminala i korupcije u periodu od 01.01. do 31.12.2019.godine bili su prosječno zaduženi, odnosno imali u radu 28 KTK predmeta, 38 KTPO predmet, 31 KTAK i 57 KTAPO predmet.

Dakle, tužioci u prvom Odjelu, Odjelu za privredni kriminal i korupciju su prosječno bili zaduženi sa 154 predmeta.

U ratnim zločinima je zaduženost 14 KT RZ, 62 KTARZ i 30 KTNRZ što ukupno iznosi prosječnu zaduženost od 106 predmeta.

Odstupanja od prosječnog broja predmeta kod tužioca nisu izražena u većem obimu i ona su rezultat različitog pristupa tužioca u radu na predmetima te velikog broja odsustva tužilaca s posla zbog bolesti.

Iz naprijed navedenih pokazatelja se može uočiti da je u ovoj poslovnoj godini došlo do izraženog povećanja broja predmeta koje tužioci imaju u radu u Odjelu za privredni kriminal i korupciju, povećan je i broj predmeta u radu u općem kriminalu dok je u predmetima ratnih zločina do povećanja došlo samo u odnosu na KTA predmete.

Uzrok ovakvog povećanja broja predmeta koje su tužioci imali u radu je povećan priliv kao i kadrovski problemi koji su se ogledali u nedostatku 6 tužilaca u odnosu na sistematizovani broj. Zbog smanjenja broja tužilaca koji su radili u izveštajnom periodu moralo je doći do preraspodjele predmeta, tako da se prosječna zaduženost povećala.

ZASTARJELOST KRIVIČNOG GONJENJA

Vrsta predmeta	Broj predmeta u kojima je nastupila apsolutna zastarjelosti krivičnog gonjenja prije podizanja optužnice (član 16.KZ FBiH)		Broj predmetima u kojima je nastupila relativna zastarjelosti krivičnog gonjenja prije podizanja optužnice (član 15 KZ FBiH)		UKUPNO	
	KOLONA = I		II		III	
	PREDMETA	LICA	PREDMETA	LICA	PREDMETA	LICA
KT	3	3	4	4	7	7
KTK	-	-	-	-	-	-
KTPO	-	-	-	-	-	-
KTA	-	-	2	2	2	2
KTN	49	49	476	476	525	525
UKUPNO					534	534

*U ovom izvještajnom periodu u Tužilaštvu je nastupila zastarjelost krivičnog gonjenja u **7 KT predmeta** protiv 7 lica, **2 KTA predmeta** protiv 2 lica, od čega su 3 apsolutne i 4 relativne zastare. Sve odluke u ovim predmetima sa izjašnjenjima tužioca o razlozima nastupanja zastare i ocjenom glavne tužiteljice o subjektivnim ili objektivnim razlozima su dostavljeni Odjelu za pravosudnu upravu VSTV-a koji ih prosljeđuje disciplinskom tužiocu. Izvršenim nadzorom glavna kantonalna tužiteljica je utvrdila da se radi o objektivnim razlozima nastupanja zastarjelosti krivičnog gonjenja, odnosno da je zastarjelost nastupila prije prijema predmeta u Tužilaštvo.*

Takođe, u ovom izvještajnom periodu u Tužilaštvu je nastupila zastarjelost krivičnog gonjenja u 525 KTN predmeta (predmeti protiv nepoznatog počinioca). Od tog broja u 49 predmeta je nastupila apsolutna zastarjelost krivičnog gonjenja dok je u 476 nastupila relativna zastarjelost krivičnog gonjenja, što znači da u zakonom propisanom roku nije došlo do otkrivanja počinioca navedenih krivičnih djela od strane policije odnosno nadležnih policijskih agencija za provođenje zakona.

ZAKLJUČNA ZAPAŽANJA O RADU TUŽILAŠTVA U IZVJEŠTAJNOM PERIODU

U ovoj poslovnoj godini došlo je do povećanja priliva predmeta naročito u oblasti privrednog kriminala i korupcije kao i predmeta iz oblasti općeg kriminala u odnosu na prethodnu godinu. Tužilaštvo je radilo sa umanjenim kadrovskim kapacitetima a koji problem smo elaborirali na strani 3. ovog izvještaja.

Rad sa 6 tužilaca manje od sistematizovanog broja imalo je za posljedicu nešto lošije rezultate nego u prethodnoj godini ali se oni mogu smatrati izuzetno dobrima obzirom na naznačene okolnosti. I pored toga smo u oblasti privrednog kriminala i korupcije riješili više predmeta nego u prethodnoj godini, ali nismo savladali povećani priliv. U oblasti općeg kriminala je takođe došlo do povećanja priliva predmeta, ali je priliv savladan i smanjen je ukupan broj neriješenih prijava. Isti je slučaj i sa predmetima ratnih zločina gdje je savladan priliv i smanjen je ukupan broj neriješenih prijava. I u navedenim uvjetima djelovanja prioritet smo dali u radu na predmetima korupcije, organiziranog i privrednog kriminala.

U izvještajnom periodu smo otvorili 3 velika predmeta organiziranog kriminala koji su povezani sa koruptivnim djelovanjem. Radi se o obimnim predmetima u kojima se istražne radnje kontinuirano preduzimaju.

Takođe, tužioci ovog Tužilaštva su radili na nekoliko vrlo složenih i kompleksnih predmeta iz oblasti korupcije i privrednog kriminala koji su rezultirali podizanjem optužnice u 2 predmeta, dok su ostali još u fazi istrage.

DRUGI DIO

DRUGI DIO Izvještaj o realizaciji strateških ciljeva ciljanih rezultat predviđenih Strateškim okvirom tužilačkog sistema Federacije Bosne i Hercegovine za period 2019 - 2021. godina i Planom rada Kantonalnog tužilaštva Bihać za 2019. godinu.

I - Uvod

Strateškim okvirom tužilačkog sistema Federacije Bosne i Hercegovine za period 2019 - 2021. godina su definisana ključna pitanja i izazovi sa kojima se tužilaštva suočavaju u Federaciji Bosne u Hercegovine i ponudio mogućnost zajedničkog sagledavanja i rješavanja tih pitanja i izazova.

Sa ciljem prevazilaženja ključnih izazova i pitanja u radu Kantonalnih tužilaštava i tužilačkog sistema u cjelini, na Kolegiju glavnih tužilaca Federacije Bosne i Hercegovine održanog u januaru 2019. godine definisani su sljedeći strateški ciljevi koji predstavljaju prioritet u radu.

- *Strateški cilj 1: Smanjiti broj starih predmeta*
- *Strateški cilj 2: Povećati efikasnost i kvalitet rada tužilaštava*
- *Strateški cilj 3: Povećati transparentnost i povjerenje građana u rad tužilaštava*

Usvojeni Strateški ciljevi su razrađeni kroz ciljane rezultate za cjelokupan tužilački sistem Federacije Bosne i Hercegovine, dok je Kantonalno tužilaštvo Bihać u skladu sa općim ciljanim rezultatima kroz sopstveni godišnji Plan rada za 2019. godinu dodatno uspostavilo i definisalo ciljane rezultate za svoju pravosudnu instituciju sa čijim ostvarenjem se direktno doprinosi ispunjenju strateških ciljeva i ciljanih rezultata cjelokupnog tužilačkog sistema. Za svaki ciljani rezultat Kantonalno tužilaštvo Bihać je definisalo mjere i aktivnosti koje će doprinijeti u realizaciji zadanih ciljanih rezultata, ali i definisalo neophodne pretpostavke odnosno rizike koje mogu direktno uticati na ispunjenje ili neispunjene zadanih ciljanih rezultata.

Dalje su u tabelarnom prikazu iskazani planirani i ostvareni ciljani rezultati javnog Tužilaštva kao i mjere koje su poduzimane na njihovom ostvarenju.

II – Pregled godišnje realizacije strateškog okvira tužilaštva

IZVJEŠTAJ ZA 2019. GODINU

Naziv strateškog cilja i ciljanog rezultata iz strateškog okvira	Utvrđeni ciljani rezultat tužilačkog sistema / tužilaštva za tekuću godinu	Planirani ciljani rezultat tužilaštva za tekuću godinu	Realizirani ciljani rezultat tužilaštva za tekuću godinu	Izvršene mjere za realizaciju ciljanih rezultata
Strateški cilj 1: Smanjiti broj starih predmeta				
Ciljani rezultat 1.1. Smanjiti broj neriješenih KT predmeta starijih od dvije godine	Smanjiti broj starih neriješenih KT predmeta za 50% u odnosu na broj predmeta na dan 31.12.2018. godine Smanjiti ukupan broj starih neriješenih KT predmeta za 10%	Smanjiti broj starih neriješenih KT predmeta za 50% u odnosu na broj predmeta na dan 31.12.2018. godine Smanjiti ukupan broj starih neriješenih KT predmeta za 10%	KT Bihać je smanjilo za 88% KT stare predmeta u odnosu na broj 31.12.2018. godine (106 naspram 13) Dok je za 16% smanjen ukupan broj starih KT predmeta (106 naspram 89) Ciljani rezultat je ostvaren	KT Bihać je ostvario ciljani rezultat koji postavljen za cjelokupni tužilački sistem FBiH. Kako bi se ostvari ciljani rezultat svi tužioci KT Bihać su bili u obavezi da rješavaju predmete po starosti inicijalnog akta predmeta sa liste predmeta kojima su bili zaduženi Planom za rješavanje starih predmeta, te je osiguran stalni nadzor nad radom tužilaca. Fokus u radu na rješavanju starih predmeta u budućem periodu KT Bihać će biti na starim KTPO i KTK predmetima . U tekućoj godini plan starih je ostvaren u 100% omjeru u odnosu na opći kriminal i 84,80 % u odnosu na privredni kriminal.
Ciljani rezultat 1.2.: Smanjiti broj neriješenih KTA predmeta starijih od dvije godine	Smanjiti broj starih neriješenih KTA predmeta za 50% u odnosu na broj predmeta na dan 31.12.2018. godine	Smanjiti broj starih neriješenih KTA predmeta za 50% u odnosu na broj predmeta na dan 31.12.2018 godine Smanjiti ukupan broj starih neriješenih KTA predmeta za 10%	KT Bihać je smanjilo za 98% KTA stare predmeta u odnosu na broj 31.12.2018. godine (49 naspram 11) Dok je za 31% smanjen ukupan broj starih KT predmeta (49 naspram 34) Ciljani rezultat je ostvaren	KT Bihać je riješio sve KTA stare predmete iz Plana za rješavanje starih predmeta -100% omjer. Raditi na prekvalifikaciji KTA predmeta u KT predmete ukoliko je to moguće Kako bi ostvario ciljani rezultat u KT Bihać su se donosile i naredbe o nesprovođenju istrage ukoliko KTA predmete nije moguće prekvalifikovati u KT predmet ili riješiti ga na drugi način . U potpunosti je primjenjivano Upustvo o postupanju s KTA predmetima sa psebnim foksuom na KTA predmete starije od dvije godine putem realizacije Plana za rješavanje starih predmeta za 2019. godinu

Strateški cilj 2: Povećati efikasnost i kvalitet rada tužilaštava

<p>Ciljani rezultat 2.1.: Skratiti prosječnu dužinu rješavanja predmeta</p>	<p>Za 2019. godinu osigurati da prosječna dužina trajanja predmeta bude ispod 220 dana</p>	<p>Smanjiti prosječnu dužinu trajanja predmeta ispod 210 dana</p>	<p>Prosječna dužina trajanja predmeta sa 31.12.2019. godine iznosila je 186 dana Ciljni rezultat je ostvaren</p>	<p>Tužioci su nastavili sa određivanjem preciznih rokova za postupanje po zahtjevima i naredbama tužilaštva u cilju postizanja većeg stepena efikasnosti postupanja po predmetima, te su postupali u skladu sa Odlukom o predvidivim rokovima ovog tužilaštva. Dodatno je se svaka istraga koja je starija od 6 mjeseci se iznosila i razmatrala na sastancima Kolegija i Kolegija Odjela.</p>
<p>Ciljani rezultat 2.2.: Povećati omjer osuđujućih presuda u odnosu na ukupan broj presuda</p>	<p>U predmetima općeg kriminala osigurati da učešće osuđujućih presuda bude 94% u odnosu na ukupan broj presuda</p>	<p>U predmetima općeg kriminala osigurati da učešće osuđujućih presuda bude 94% u odnosu na ukupan broj presuda</p>	<p>Tokom 2019. godine je doneseno ukupno 1.211 presuda (973 pravosnažne) od čega su 1.139 (949 pravosnažnih) ili 94% (97,2% pravosnažno) osuđujućih. Ciljani rezultat je ostvaren</p>	<p>Važno je napomenuti da je omjer pravosnažnih osuđujućih presuda u odnosu na ukupan broj presuda viši nego omjer nepravomoćnih.</p> <p>KT Bihać je nastavio sa primjenom Upustava OSL i tužilaca kroz rad operativnih foruma, održavani su redovni sastanci i sa drugima agencijama za provođenje zakona (Porezna uprava, Uprava za indirektno oporezivanje, Kantonalna uprava za inspeksijske poslove. Formirani su posebni timove tužilaca i ovlaštenih službenih lica, vezano za privredni kriminal i korupciju, te se nastavilo utjecati na kaznenu politiku podnošenjem žalbi i opozivima uvjetnih presuda uz nadzor zamjenika glavnog tužitelja i glavnog tužitelja</p>
<p>Ciljani rezultat 2.2.: Povećati omjer osuđujućih presuda u odnosu na ukupan broj presuda</p>	<p>U predmetima privrednog kriminala (KTPO) osigurati da učešće osuđujućih presuda bude iznad 80% u odnosu na ukupan broj presuda</p>	<p>U predmetima privrednog kriminala (KTPO) osigurati da učešće osuđujućih presuda bude iznad 80% u odnosu na ukupan broj presuda</p>	<p>Tokom 2019. godine je doneseno ukupno 23 (9 pravosnažnih) presuda od čega je njih 21 (8 pravos.) ili 91% osuđujućih (87,5) Ciljani rezultat je ostvaren</p>	
<p>Ciljani rezultat 2.2.: U predmetima korupcije (KTK) osigurati da učešće osuđujućih presuda bude iznad 85% u odnosu na ukupan broj presuda</p>	<p>U predmetima korupcije (KTK) osigurati da učešće osuđujućih presuda bude iznad 80% u odnosu na ukupan broj presuda</p>	<p>U predmetima korupcije (KTK) osigurati da učešće osuđujućih presuda bude iznad 80% u odnosu na ukupan broj presuda</p>	<p>Tokom 2019. godine je doneseno ukupno 36 (22 pravosnažne) presuda od čega je njih 32 (21 pravosnažno) ili 89% (95% pravosnažno) osuđujućih Ciljani rezultat je ostvaren</p>	

<p>Ciljani rezultat 2.3.: Smanjiti omjer uvažanih pritužbi u odnosu na broj uloženi pritužbi na negativne tužilačke odluke</p>	<p>Omjer usvojenih pritužbi ne prelazi omjer od 10% u odnosu na uložene pritužbe na odluke o nesprovođenju i o obustavi istraga</p>	<p>Omjer usvojenih pritužbi ne prelazi omjer od 10% u odnosu na uložene pritužbe na odluke o nesprovođenju i o obustavi istraga</p>	<p>Tokom 2019 godine uvažena je 15 pritužbi od ukupno 112 uloženi, tako da omjer uvažanih pritužbi u odnosu na uložene predstavlja procenat od 13,39% Ciljani rezultat nije ostvaren</p>	<p>U KT Bihać su se redovno na kolegijima iznosile sve odluke o nesprovođenju i obustavi istraga i sastavljali zapisnici o zauzetim stavovima . I pored toga sadržajno i suštinski neke odluke nisu bile dobro obrazložene što je imalo za posljedicu usvajanje podneseni pritužbi u navedenom omjeru. U potpunosti je primjenjivana Obavezau instrukcija Federalnog GT o pritužbama tako što se pritužbe rješavaju u roku od 3 mjeseca.</p>
<p>Ciljani rezultat 2.4.: Smanjiti broj neriješeni prijava</p>	<p>Za 2019. smanjiti broj neriješeni prijava za 10% u odnosu na broj zabilježen 31.12.2018. godine za cjelokupni Tužilački sistem u Federaciji BiH.</p>	<p>Za 2019. godinu smanjiti broj neriješeni prijava za 10% u odnosu na broj zabilježen 31.12.2018. godine</p>	<p>KT Bihać je imao za 3% više neriješeni prijava 31.12.2019. godine (634) u odnosu na 31.12.2018. godine (615). Treba naglasiti da je u ovoj godini došlo do povećanja priliva u odnosu na prethodnu a smanjen je ukupan broj tužilaca (okolnost na koju je tužilaštvo ukazalo kao rizik uspjeha plana)</p>	<p>Tužioci KT Bihać su kontinuirano saradivali sa policijskim službenicima te su istima u kontinuitetu izdavali precizne rokove za postupanje po podneseni zahtjevima.Kod sačinjavanja godišnjeg plana rada kao rizik za ispunjenje istog smo naznačili nepopunjavanje tužilaštva potrebnim brojem tužilaca nakon odlaska iz tužilaštva i veliki broj odsustava zbog bolovanja . Naime jedan tužilac je na suspenziji duže od dvije godine, jedna tužiteljica je na bolovanju gotovo dvije godine u kontinuitetu, jedan tužilac je otišao iz tužilaštva 31.03.2019, i jedna tužiteljica sa danom 21. 10.2019. godine dok jedna pozicija nikada nije ni popunjena. Pored toga tokom godine je na bolovanju bilo 13 tužilaca pored gore navedene tužiteljice u ukupnom trajanju od 260 dana koliko ih je bilo radnih u posmatranoj godini. Iako smo planom rada predvidjeli da tužilac pod suspenzijom neće početi raditi ni u posmatranom periodu kao ni tužiteljica koja je ozbiljno bolesna nismo mogli predvidjeti odlazak tužilaca iz tužilaštva kao i da upražnjene pozicije neće biti popunjene. Dakle umjesto 28 trenutno na radu imamo 21 tužioca.</p>
<p>Ciljani rezultat 2.5.: Smanjiti broj neriješeni istraga</p>	<p>Za 2019. godinu smanjiti broj neriješeni istraga za 10% u odnosu na broj zabilježen 31.12.2018. godine za cjelokupni tužilački sistem u Federaciji</p>	<p>Za 2019. godinu smanjiti broj neriješeni istraga za 10% u odnosu na broj zabilježen 31.12.2018. godine</p>	<p>Na dan 31.12.2018. godine bilo je neriješeni 160 istraga sa predmetima ratnih zločina (37) što predstavlja povećanje 5 odnosno 3% u odnosu na stanje od 31.12.2019. godine kada je bilo 165 neriješene istrage. Ciljani rezultat nije ostvaren ali se s obzirom na obim predmeta i objektivno stanje</p>	<p>U predmetima privrednog kriminala ostvarena je usku saradnja sa nadležnim organima koji će postupati po zahtjevima i naredbama tužilaštva u vidu redovnih sastanaka radi planiranje svih aktivnosti i dinamike rada. Kontinuirano su jačani kapaciteti tužilaca u oblasti finansijske i krivične istrage kroz specijalističke obuke i obuke na radnom mjestu uz direktnu saradnju sa stručnjacima u oblasti finansijske i krivične istrage. Svi tužioci su kontinuirano vršili nadzor nad radom ovlaštenih službenih osoba</p>

			radi o malom broju neriješenih istraga	I ovdje valja ponoviti razloge odnosno rizike koji su doveli do neispunjenja postavljenog ciljnog rezultata koji su identični kao i kod neriješenih prijava.
Strateški cilj 3: Povećati transparentnost i povjerenje građana u rad tužilaštava				
Ciljani rezultat 3.1.: Povećati kvalitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužilaštvima	Povećati za 5% u odnosu na ocjenu datu u 2018. godini	Zaključno sa aprilom 2020. godine će biti konačna evaluacija, od strane evaluacijskog tijela formiranog od strane VSTV-a	Zaključno sa aprilom 2020. godine će biti konačna evaluacija, od strane evaluacijskog tijela formiranog od strane VSTV-a	KT Bihać je nastavilo sa dinamikom rješavanja zahtjeva u smislu Zakona o slobodi pristupa informacija, osoba zadužena za odnose sa javnošću je učestvovala na specijalističkim obukama namijenjene unapređenju odnosa sa javnošću. Primjenjivao se novi vizualni identiteta tužilaštva. Redovno je ažuriran veći broj komunikacijskih kanala.
Ciljani rezultat 3.2.: Povećati kvantitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužilaštvima	Povećati za 5% u odnosu na ocjenu datu u 2018. godini	Zaključno sa aprilom 2020. godine će biti konačna evaluacija, od strane evaluacijskog tijela formiranog od strane VSTV-a	Zaključno sa aprilom 2020. godine će biti konačna evaluacija, od strane evaluacijskog tijela formiranog od strane VSTV-a	KT Bihać je nastavilo sa dinamikom rješavanja zahtjeva u smislu Zakona o slobodi pristupa informacija, osoba zadužena za odnose sa javnošću je učestvovala na specijalističkim obukama namijenjene unapređenju odnosa sa javnošću. Primjenjivao se novi vizualni identiteta tužilaštva. Redovno je ažuriran veći broj komunikacijskih kanala.

III- Pregled realizacije rizika i pretpostavki, opšta ocjena realizacije ciljanih rezultata i preporuke za unapređenje

Osnovni rizik koji je direktno uticao na potpuno ostvarenje svih ciljanih rezultata je nepopunjenost tužilačkih pozicija i odsustvo tužilaca u Tužilaštvu zbog bolovanja kao i postupanje Tužilaštva u kompleksnim predmetima kao što su predmeti korupcije i privrednog kriminala.

Kako bi se ovaj rizik umanjio Tužilaštvo je nastavilo da osigurava učešće tužilaca na edukaciji tužilaca iz oblasti provođenja finansijskih istraga kao i specijalizaciju tužilaca na specijalističkim obukama i razmjenu usvojenog znanja sa ostalim relevantnim uposlenicima u Tužilaštvima. Pored toga, korištena su jedinstvena pravila i procedure za primjenu posebnih istražnih radnji i obrazaca za vođenje istraga u složenim predmetima (organizovani i privredni kriminal, korupcija i kibernetički kriminal) kao i primjena Uputstva OSL i tužilaca kroz rad Operativnih foruma. Ove aktivnosti su rezultirale povećanjem omjera osuđujućih presuda za predmete korupcije, privrednog i organizovanog kriminala.

Može se zaključiti da je Kantonalno tužilaštvo Bihać i pored svih izazova sa kojima se susretalo tokom 2019. godine ispunilo većinu postavljenih ciljanih rezultata i da je ostvarilo dobre rezultate.

U periodu od 2016 - 2019.godine evidentan je trend smanjivanja prosječne dužine trajanja predmeta i ona je u 2019.godini iznosila 186 dana. Fokus Kantonalnog tužilaštva Bihać ostaje na rješavanju predmeta korupcije, privrednog i organizovanog kriminala.

Ovo Tužilaštvo će nastaviti sa jačanjem kapacitete svih tužilaca ali ostalog osoblja da način da ostvari sve zacrtane ciljne rezultate iz Strateškog okvira tužilačkog sistema Federacije BiH za period 2019 - 2021.godinu, te će kroz godišnji Plan za 2020. godinu Tužilaštva definisati ciljne rezultate i mjere za njihovu realizaciju.

GLAVNA KANTONALNA TUŽITELJICA
Fadila Amidžić



BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
UNSKO-SANSKI KANTON
KANTONALNO TUŽILAŠTVO
UNSKO-SANSKOG KANTONA
BIHAĆ