

# SREDNJOROČNI PLAN RADA INSTITUCIJE

Visoko sudsko i tužilačko vijeće  
01.01.2021DO 31.12.2023

Verzija Nacrta 1  
21.08.2020

## Sadržaj

<u>Poglavlje 1: Strateški okvir</u> .....	2
<u>Poglavlje 2: Vizija i misija institucija</u> .....	2
<u>Poglavlje 3: Učesnici i partneri</u> .....	3
<u>Poglavlje 4: Osnovna programska opredjeljenja</u> .....	3
<u>Poglavlje 5: Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva</u> .....	4
<u>Poglavlje 6: Okvir za praćenje provođenja plana i evaluacija rezultata</u> .....	5
PRILOG 1: Akcioni plan Srednjoročnog plana rada institucije	
PRILOG 2: Pregled zakona, drugih propisa i razvojno-investicionih projekata/programa predviđenih Srednjoročnim planom rada institucije	

## Poglavlje 1: Strateški okvir

BiH je u okviru reformskih procesa preuzela brojne obaveze, uključujući i one koje se odnose na učvršćivanje vladavine prava, u čijem ispunjavanju VSTV BiH ima ključnu ulogu. Stoga su prilikom pripreme ovog dokumenta u obzir uzete sve obaveze koje proizlaze iz relevantnih strateških dokumenata, kako slijedi:

1. Preporuke Evropske komisije, naročito Akcioni plan za realizaciju preporuka Peer Review-a,
2. Mišljenje Evropske komisije o zahtjevu Bosne i Hercegovine za članstvo u Evropskoj uniji,
3. Analitički izvještaj Evropske komisije,
4. Izvještaj stručnjaka o pitanjima vladavine prava u Bosni i Hercegovini,
5. Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i Bosne i Hercegovine,
6. Preporuke sa sastanaka Pododbora za pravdu, slobodu i sigurnost,
7. Državna strategija za rad na predmetima ratnih zločina, koja naglašava opredijeljenost BiH da se najsloženiji predmeti ratnih zločina procesuiraju pred Sudom BiH i Tužilaštvom BiH, a da se predmeti koji se ocijene kao manje složeni procesuiraju pred kantonalnim i okružnim sudovima i entitetskim tužilaštvima i pred pravosuđem Brčko distrikta BiH. Sa obzirom da je rok od sedam godina za procesuiranje najsloženijih predmeta ratnih zločina predviđen ovom Strategijom istekao u decembru 2015. godine, Vijeće ministara BiH je 12. aprila 2017. godine donijelo Odluku o formiranju radne grupe za izradu izmjena i dopuna Državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina . Nakon što je dobio podršku svih relevantnih institucija državnog i entitetskog nivoa vlasti, Prijedlog revidirane Državne strategije je prvi put stavljen na dnevni red 148. sjednice Vijeća ministara BiH održane 3. jula 2018. godine. Međutim, razmatranje predmetnog pitanja je zbog primjedbe udruženja žrtava odgođeno. Vijeće ministara BiH je ovaj Prijedlog razmotrilo 23. jula 2019. godine i usvojilo zaključak da se „prolongira razmatranje i izjašnjavanje po tački Prijedloga revidirane Državne strategije, kako bi predlagač mogao ugraditi eventualne prihvatljive sugestije (...) te Vijeću ministara BiH dostaviti novi tekst Prijedloga." Vijeće ministara BiH do kraja maja 2020. godine još uvijek nije razmotrilo Prijedlog.
8. Strateški okvir za BiH.

## Poglavlje 2: Vizija i misija institucija

### VIZIJA VSTV-A BIH

Vizija VSTV-a BiH je da kontinuirano doprinosi učvršćivanju vladavine prava u BiH.

### MISIJA VSTV-A BIH

Misija VSTV-a BiH je da osiguravanjem nezavisnog, nepristranog, profesionalnog, efikasnog i transparentnog pravosuđa u BiH omogući jednak pristup pravdi i jednakost svih (građana) pred zakonom.

### Poglavlje 3: Učesnici i partneri

Srednjoročni ciljevi, programi i projekti sadržani u ovom Srednjoročnom planu rada u znatnoj mjeri su određeni strateškim ciljem BiH, ulaskom u Evropsku uniju, što pretpostavlja ispunjavanje brojnih obaveza u predpristupnom periodu. Stoga su u posljednjim krugovima proširenja Evropske unije pregovori o prijemu nove članice i otvarani i zatvarani poglavljem koje se odnosi na vladavinu prava i funkcionisanje pravosuđa.

Imajući u vidu obim i kompleksnost obaveza koje BiH kao potencijalna članica mora ispuniti na tom putu, za ostvarenje ciljeva, programa i projekata utvrđenih ovim Srednjoročnim planom rada neophodno je osigurati visok stepen usklađenosti i koordinacije svih nadležnih institucija, te ostalih partnera u BiH.

Kao učesnici i partneri u ovom procesu se pojavljuju:

- sudovi i tužilaštva na svim nivoima u BiH,
- tijela zakonodavne i izvršne vlasti na svim nivoima u BiH,
- entitetski centri za edukaciju sudija i tužilaca i Pravosudna komisija Brčko distrikta BiH,
- strukovna/ profesionalna udruženja,
- organizacije civilnog društva i građani,
- mediji, te
- Evropska unija, međunarodne organizacije i donatori.

### Poglavlje 4: Osnovna programska opredjeljenja

Osnovna opredjeljenja institucije izražavaju se u definisanim ciljevima, jednom srednjoročnom, koji je zajednički za sve institucije u sektoru pravde, i jednom specifičnom cilju, koji izražava specifičan doprinos VSTV-a BiH u postizanju zajedničkog srednjoročnog cilja. Postizanje specifičnog cilja osigurava se provođenjem odgovarajućih programa i projekata. Ciljevi na svim nivoima trebaju ispunjavati sljedeće kriterije: specifičnost/ određenost, mjerljivost, ostvarivost, realno planiranje u odnosu na resurse i vremenska ograničenost.

#### 4.1. SREDNJOROČNI CILJ VSTV-a BiH

Unapređenje odgovornosti, nezavisnosti, efikasnosti i kvaliteta u sektoru pravde u BiH.

#### 4.2. SPECIFIČNI CILJ VSTV-a BiH

Unapređenje nezavisnosti, efikasnosti, kvaliteta, odgovornosti i transparentnosti pravosuđa u BiH.

#### 4.3. PROGRAMI I PROJEKTI VSTV-a BiH

Programi predstavljaju instrument za postizanje ciljeva, a razrađuju se u okviru jednog ili više projekata, koji predstavljaju grupu srodnih aktivnosti. Za njihovu provedbu može biti zadužena jedna ili više organizacionih jedinica.

Program: □ Pružanje podrške pravosudnim institucijama i jačanje odgovornosti nosilaca pravosudnih funkcija. □

Projekti:

1. Jačanje efikasnosti, transparentnosti i kvaliteta rada sudova i tužilaštava
2. Jačanje i primjena mehanizama odgovornosti NPF-a.
3. IBIH-VSTV-28 Projekat izgradnje efikasnog pravosuđa u službi građana (IPA 2017)
4. IBIH-VSTV-29 Unapređenje kvalitete pravosuđa (PUKP)
5. IBIH-VSTV-33 Jačanje tužilačkih kapaciteta u sistemu krivičnog pravosuđa (faza 3)

### Poglavlje 5: Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva

Na dan 1. maja 2020. godine bilo je 150 zaposlenih, od kojih se 79 finansira iz budžeta VSTV-a BiH (77 zaposlenih i 2 pripravnika), a 71 je angažovano na realizaciji projektnih aktivnosti i financira se iz donatorskih sredstava. Također, na isti dan u VSTV-u BiH su bila angažovana 4 volontera bez zasnivanja radnog odnosa, koji se također finansiraju iz budžeta VSTV-a BiH.

Vijeće je na sjednici održanoj 6. marta 2019. godine donijelo Odluku o formiranju Radne grupe sa zadatkom da pripremi prijedlog restrukturiranja Sekretarijata VSTV-a BiH. Radnu grupu čini 6 članova Vijeća, direktor i zamjenik direktora Sekretarijata VSTV-a BiH. Radna grupa je pripremila Nacrt prijedloga pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u VSTV-u BiH, nakon prethodnog razmatranja prijedloga i analize provedene uz podršku projekta kojeg financira Vlada Velike Britanije. Radna grupa je predložila korekcije u odnosu na izneseni prijedlog restrukture Sekretarijata VSTV-a BiH, te naložila ekspertima projekta da finaliziraju Nacrt. Vijeće je putem telefonskog glasanja 29. jula 2020. godine u okviru tačke 8. usvojilo Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u VSTV-u BiH, koji je predložila Radna grupa za restrukturiranje Sekretarijata VSTV-a BiH.

Kad je u pitanju planiranje novog zapošljavanja, na snazi je ograničenje zapošljavanja na osnovu mjera štednje u budžetu institucija BiH. Ograničenje se ogleda u zabrani novog

zapošljavanja, čime je planiranje zapošljavanja onemogućeno, jer je zapošljavanje moguće samo popunjavanjem pozicija koje se neplanski uprazne. Plan zapošljavanja će biti pripremljen nakon usvajanja novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta.

#### IZVORI FINANSIRANJA

Realizacija ciljeva, programa i projekata utvrđenih ovim Srednjoročnim planom rada iziskuje značajna novčana sredstva.

Budžet VSTV-a BiH je odobren u skladu sa mjerama štednje u budžetu institucija BiH, iskazanim u pismu namjere za zaključivanje stand-by aranžmana upućenog Međunarodnom monetarnom fondu. Iz budžeta VSTV-a BiH se sufinansira „Konsolidacija i dalji razvoj pravosudnog komunikacionog i informacionog sistema“.

Sa obzirom na to da budžet VSTV-a BiH nije dovoljan za realizaciju svih projekata utvrđenih Srednjoročnim planom rada, VSTV BiH se u velikoj mjeri oslanja na finansijsku podršku međunarodnih organizacija i donatora. U skladu sa članom 15. stav (11) Zakona o VSTV-u BiH „Vijeće može primiti sredstva od međunarodnih donatora za operativni budžet Vijeća, kao i za posebne projekte reforme pravosuđa izvan operativnog budžeta Vijeća. Ta sredstva se uplaćuju na poseban račun otvoren kod Centralne banke Bosne i Hercegovine. Sredstva se troše po nalogu direktora Sekretarijata, u skladu s propisima o izvršenju donatorskih sredstava koje donosi Vijeće i u skladu sa uslovima ugovora o donacijama potpisanim sa donatorom.“

### Poglavlje 6: Okvir za praćenje provođenja plana i evaluacija rezultata

#### POKAZATELJI PROVOĐENJA

Kod pripreme Srednjoročnog plana rada u obzir su uzeti i pokazatelji koje su razvile Evropska komisija za efikasnost pravosuđa (CEPEJ) i Svjetska banka u okviru Projekta Evropske unije za jačanje kapaciteta za praćenje i evaluaciju u zemljama Zapadnog Balkana i Turskoj, na osnovu kojih će se mjeriti uspjehnost provođenja.

Na nivou srednjoročnog i specifičnog cilja utvrđuju se pokazatelji uspjeha, dok se na nivou programa i projekata utvrđuju pokazatelji rezultata.

Pokazatelji se mjere na temelju raspoloživih podataka, a izražavaju se procentualno, brojčano ili opisno.

#### POKAZATELJI USPJEHA

1. Prosječna vrijednost kolektivnog kvaliteta odluka sudova u skladu sa mjerljivim kriterijima VSTV-a; početna vrijednost 2020.: 88%, očekivana vrijednost 2023.: 90%
2. Prosječna vrijednost kolektivnog kvaliteta odluka tužilaštava u skladu sa mjerljivim kriterijima VSTV-a; početna vrijednost 2020.: □95%, očekivana vrijednost 2023.: 95%

3. Prosječna vrijednost kolektivne norme u sudovima; početna vrijednost 2020.; 112%, očekivana vrijednost 2023.:118%
4. Prosječna vrijednost kolektivne norme u tužilaštvima; početna vrijednost 2020.: 102%, očekivana vrijednost 2023.: 108%.

#### POKAZATELJI REZULTATA

1. Postotak popunjenosti sistematizovanih pozicija NPF-a; početna vrijednost 2020.: 10%, očekivana vrijednost 2023.: 80%
2. Postotak riješenih predmeta u sudovima, izuzevši komunalne predmete (stopa rješavanja); početna vrijednost 2020.: 103%, očekivana vrijednost 2023.: 106%
3. Očekivano vrijeme rješavanja predmeta u sudovima, izuzevši komunalne predmete (DT); početna vrijednost 2020.: 275 dana  
očekivana vrijednost 2023.: 260 dana
4. Prosječno trajanje svih neriješenih predmeta, izuzevši komunalne predmete; početna vrijednost 2020.: 425 dana, očekivana vrijednost 2023.: 410 dana
5. Postotak smanjenja broja neriješenih komunalnih predmeta; početna vrijednost 2020.: 2%, očekivana vrijednost 2023.: 2%
6. Prosječna starost neriješenih prijava u tužilaštvima, izuzevši KTN i KTA predmete; početna vrijednost 2020.: 403 dana, očekivana vrijednost 2023.: 373 dana
7. Prosječna starost neriješenih istraga u tužilaštvima, izuzevši KTN predmete; početna vrijednost 2020.: 712 dana, očekivana vrijednost 2023.: 652 dana
8. Postotak riješenih prijava u tužilaštvima u odnosu na broj zaprimljenih prijava, izuzevši KTN i KTA predmete; početna vrijednost 2020.: 97%, očekivana vrijednost 2023.: 102%
9. Postotak riješenih istraga u tužilaštvima u odnosu na broj naređenih istraga, izuzevši KTN predmete; početna vrijednost 2020.: 102%, očekivana vrijednost 2023.: 105%
10. Postotak smanjenja broja neriješenih KTRŽ predmeta u tužilaštvima u odnosu na polaznu osnovu od 621 KTRŽ predmet registrovan na dan 1.1.2020. godine; početna vrijednost 2020.: 0%,  
očekivana vrijednost 2023.: 20%
11. Kontinuirano održavanje transparentnosti rada VSTV-a i pravosudnih institucija; početna vrijednost 2020.: 100%, očekivana vrijednost 2023.: 100%
12. Omjer predmeta u kojima je utvrđena disciplinska odgovornost u odnosu na broj pokrenutih disciplinskih postupaka; početna vrijednost 2020.: 75%, očekivana vrijednost 2023.: 75%
13. Postotak primljenih i evidentiranih ličnih finansijskih izvještaja NPF-a; početna vrijednost 2020.: 99%, očekivana vrijednost 2023.: 99%.

