



Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine
Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće Bosne i Hercegovine
Високи судски и тужилачки савјет Босне и Херцеговине
High Judicial and Prosecutorial Council of Bosnia and Herzegovina



VISOKO SUDSKO I TUŽILAČKO VIJEĆE BOSNE I HERCEGOVINE

GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O PROVOĐENJU PLANOVA INTEGRITETA U PRAVOSUDNIM INSTITUCIJAMA ZA 2019. GODINU

Decembar 2020. godine

Sadržaj

Uvodne napomene	2
Svrha izrade godišnjeg izvještaja VSTV-a BiH o provođenju planova integriteta u pravosudnim institucijama u BiH.....	3
Metodologija izrade Godišnjeg izvještaja za provođenje planova integriteta u pravosudnim institucijama u 2019. godini	4
Prikaz realizacije provođenja mjera za unapređenje planova integriteta u pravosudnim institucijama Bosne i Hercegovine	6
Opšti prikaz realizacije mjera za unapređenje integriteta u pravosudnim institucijama u 2019. godini.....	7
Prikaz realizacije mjera za unapređenje integriteta u sudovima i tužilaštvima za 2019. godinu	8
Prikaz realizacije mjera za unapređenje integriteta u sudovima.....	9
Prikaz realizacije mjera za unapređenje integriteta u tužilaštvima.....	10
Prikaz realizacije svih planiranih mjera za unapređenje integriteta u pravosudnim institucijama u 2019. godini prema prirodi roka za realizaciju	11
Prikaz realizacije mjera za unapređenje integriteta po pojedinačnim pravosudnim institucijama u 2019. godini	12
Prikaz predviđenih mjera u 2019. godini u odnosu na ukupan broj mjera za cjelokupan period trajanja planova integriteta.....	18
Zapažanja rukovodilaca pravosudnih institucija i koordinatora integriteta o procesu provedbe i prađenja provedbe planova integriteta.....	19
Preporuke VSTV-a BiH pravosudnim institucijama za dalji proces implementacije planova integriteta	21

Uvodne napomene

U cilju vršenja nadzora i praćenja provedbe planova integriteta u pravosudnim institucijama, Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu Vijeće/ VSTV BiH), je tokom 2020. godine pristupilo drugom ciklusu prikupljanja izvještaja pravosudnih institucija o provedbi planova integriteta, te izradilo Godišnji izvještaj o provođenju planova integriteta u pravosudnim institucijama u 2019. godini (u daljem tekstu Godišnji izvještaj). Cilj izrade ovog godišnjeg izvještaja je utvrđivanje stepena provedbe planova integriteta, odnosno stepena realizacije mjera za unapređenje integriteta u pravosudnim institucijama tokom 2019. godine.

Ovaj Godišnji izvještaj je strukturiran na način da je u prvom dijelu dat prikaz metodološkog pristupa izradi samog izvještaja.

U drugom dijelu Godišnjeg izvještaja je dat prikaz provođenja plana integriteta, odnosno realizacije mjera za unapređenje integriteta pravosudnih institucija čije je provođenje planirano u 2019. godini. Stepen provođenja planova integriteta je prikazan općenito zbirno za pravosudne institucije u BiH, te je dat i prikaz provođenja planova integriteta, odnosno realizacije mjera, posebno za sudove i posebno za tužilaštva. Također je iskazana i realizacija mjera po pojedinačnim pravosudnim institucijama tokom 2019. godine.

U trećem dijelu su sumirana zapažanja i komentari pravosudnih institucija o provedbi planova integriteta u pravosudnim institucijama tokom 2019. godine do kojih se došlo analizom informacija koje su institucije dale popunjavajući upitnik koji je dostavljen institucijama kao prilog uz obrazac za izradu godišnjeg izvještaja za 2019. godinu.

Četvrti dio Godišnjeg izvještaja čine preporuke VSTV-a BiH pravosudnim institucijama u daljem procesu provedbe planova integriteta do kojih se došlo analizom pojedinačnih izvještaja i kojima je svrha da doprinesu kvalitetnijoj i efikasnijoj provedbi planova integriteta u pravosudnim institucijama u Bosni i Hercegovini, te da ukažu na aktivnosti koje je potrebno poduzeti u daljoj provedbi planova integriteta, prvenstveno od strane rukovodilaca pravosudnih institucija, kako bi se u budućnosti ovaj proces i dalje unaprjeđivao i kako bi se prevenirale i otklonile detektovane poteškoće i zastoji u procesu provođenja planova.

Kao što je primjećeno prilikom izrade Godišnjeg izvještaja o provedbi planova integriteta u 2018. godini, nastavljen je trend dobre saradnje sa pravosudnim institucijama te je opšti dojam o saradnji sa pravosudnim institucijama u ovom procesu izuzetno dobar i institucije su iskazale spremnost i posvećenost da, i pored poteškoća u organizaciji rada uzrokovanih

pandemijom COVID-a 19, u okviru svojih postojećih resursa izvrše uspješno zadatak izrade godišnjih izvještaja.

Iako su u skladu sa Smjernica pravosudne institucije dužne da najkasnije do 15. aprila tekuće godine dostave godišnje izvještaje o provođenju planova integriteta za prethodnu godinu, uzimajući u obzir epidemiološku situaciju u zemlji tokom 2020. godine, aktivnosti na izradi izvještaja su prolongirane i izvještaji su dostavljani tokom cijele godine. U aprilu 2020. godine je pripremljen Obrazac za izradu izvještaja o provedbi plana integriteta koji je dostavljen svim pravosudnim institucijama uz prateći upitnik u kom su institucije iznijele svoja zapažanje o provedbi planova integriteta i ovi izvještaji predstavljaju osnov za izradu ovog Godišnjeg izvještaja i podaci dati u pojedinačnim izvještajima čine suštinski sadržaj ovog dokumenta.

Svrha izrade godišnjeg izvještaja VSTV-a BiH o provođenju planova integriteta u pravosudnim institucijama u BiH

Izrada pojedinačnih godišnjih izvještaja pravosudnih institucija, pa i Godišnjeg izvještaja VSTV-a BiH o provođenju planova integriteta u pravosudnim institucijama za 2019. godinu ima višestruki značaj. Godišnji izvještaj VSTV-a primarno predstavlja određenu vrstu monitoringa provođenja planova integriteta kao antikorupcijskih dokumenata. Obaveza izrade pojedinačnih godišnjih izvještaja pravosudnih institucija ima za svrhu pravovremeno postupanje po rokovima za provedbu mjera koji su postavljeni u samom planu integriteta, odnosno u planovima za upravljanje rizicima, ali i da osigura i nadzor rukovodioca institucije nad provedbom plana integriteta uzimajući u obzir da je odgovorna osoba za provođenje plana integriteta u svakoj pravosudnoj instituciji upravo rukovodilac.

Dalje, svrha ovog, te i svih ostalih izvještaja koji se izrađuju u periodu provedbe planova integriteta, je također da se dođe do nalaza koji će poslužiti za uočavanje nedostataka ili potrebe izmjena osnovnih dokumenata VSTV-a koji predstavljaju osnov za izradu planova integriteta, odnosno Smjernica za izradu i provođenje plana integriteta u pravosudnim institucijama u Bosni i Hercegovini, Metodološkog uputstva za izradu planova integriteta, te Liste osnovnih rizika za narušavanje integriteta u pravosudnim institucijama u BiH. Ovi nalazi bi trebali poslužiti prilikom revidiranja ovih dokumenata prije početka novog ciklusa izrade planova integriteta za period 2022-2025.

Konačno, svrha pojedinačnih godišnjih izvještaja i godišnjih izvještaja VSTV-a je i da se prepoznaju nedostaci cjelokupnog procesa i otežavajući faktori u provedbi planova integriteta s kojima se suočavaju pravosudne institucije kako bi se u narednom ciklusu izrade i provođenja planova isti pokušali otkloniti i kako bi se proces izrade i provođenja planova integriteta u pravosudnim institucijama pokušao olakšati pravosudnim institucijama i učiniti što efikasnijim.

Godišnjim izvještavanjem VSTV-a BiH o provedbi planova integriteta pravosudnih institucija se dodatno osigurava i pravovremen i kvalitetan pristup provođenju mjera u svakoj izvještajnoj godini u skladu sa postavljenim rokovima, te se na taj način osigurava kontinuirana provedba mjera i smanjuje mogućnost „ad hoc“ provedbe velikog broja mjera odjednom na račun samog kvaliteta njihove provedbe. Kao što je navedeno i u Godišnjem izvještaju za 2018. godinu, veliki broj međunarodnih dokumenata, uključujući i sam Analitički izvještaj Evropske komisije o zahtjevu BiH za članstvo EU, ističe potrebu da VSTV BiH prati implementaciju planova integriteta.

Metodologija izrade Godišnjeg izvještaja za provođenje planova integriteta u pravosudnim institucijama u 2019. godini

Kao što je bio slučaj prilikom izrade Godišnjeg izvještaja o provedbi planova integriteta u 2018. godini, i ovaj put je izrađen i dostavljen institucijama Obrazac za izradu izvještaja o provođenju plana integriteta u 2019. godini kako bi se institucijama olakšala izrada samog izvještaja, te kako bi se korištenjem unificiranog obrasca za izvještaj osigurali statistički obradivi izvori podataka za izradu sveobuhvatnog Godišnjeg izvještaja za 2019. godinu.

Ovaj Godišnji izvještaj se odnosi isključivo na realizaciju mjera čija je provedba planirana u 2019. godini, odnosno mjera kojima je planovima za upravljanje rizicima rok postavljen u periodu 1.11.2019. godine do 31.12.2019. godine.

Izradi ovog Godišnjeg izvještaja se pristupilo na način da su prikupljeni i analizirani različiti podaci o planiranim mjerama svih pravosudnih institucija u Bosni i Hercegovini. Prikupljeni su i analizirani sljedeći podaci o planiranim mjerama:

1. Ukupan broj svih mjera čije je provođenje predviđeno u 2019. godini bez obzira na status realizacije (zbirno za sve pravosudne institucije i za svaku pojedinačnu instituciju);
2. Broj realizovanih mjera u svim pravosudnim institucijama (posebno mjera sa datumski određenim rokom, kao i mjera koje se po svojoj prirodi provode kontinuirano);
3. Broj djelomično realizovanih mjera u svim pravosudnim institucijama (posebno mjera sa datumski određenim rokom, kao i mjera koje se po svojoj prirodi kontinuirano provode);
4. Broj nerealizovanih mjera u svim pravosudnim institucijama (posebno sa mjera datumski određenim rokom, kao i mjera koje se po svojoj prirodi kontinuirano provode);
5. Broj realizovanih, djelomično realizovanih i nerealizovanih mjera po zajedničkim i specifičnim oblastima funkcionisanja pravosudnih institucija.
6. Podaci o planiranim rokovima za provođenje svih mjera, te podaci o novim rokovima za realizaciju mjera koje su djelomično realizirane ili nisu realizirane.

Upitnik koji je dostavljen pravosudnim institucijama kao prilog je imao za svrhu i da obezbijedi informacije u cilju analize provođenja planova integriteta sa kvalitativnog aspekta, te su kroz upitnik prikupljene i sljedeće informacije:

- mišljenje rukovodilaca pravosudne institucije o procesu uvođenja i implementacije planova integriteta u pravosudne institucije i njegovom značaju;
- procjena rukovodilaca koliko i na koji način provođenje Plana integriteta doprinosi unapređenju integriteta institucije;
- mišljenje rukovodilaca o svijest nosilaca pravosudnih funkcija i ostalih uposlenika o značaju plana integriteta;
- informacije o uključenosti nosilaca pravosudnih funkcija i ostalih uposlenika u proces provođenja plana integriteta;
- mišljenje o mjerama za unapređenje integriteta koje su u najvećem obimu uticale na unapređenje cjelokupnog integriteta;
- primjere gdje je provođenje neke mjere konkretno preveniralo neetičko ponašanje ili narušavanje integriteta;
- mjere za unapređenje integriteta i razloge čija je implementacija posebno zahtjevnja;
- informacije o mjerama koje možda nisu svrsishodne za unapređenje integriteta;

- informacije o saradnji sa drugim pravosudnim institucijama tokom provedbe plana integriteta;
- informacije o uticaju drugih javnih institucija na provođenje planova integriteta poput nadležnih ministarstava pravde, unutrašnjih poslova, finansija i drugih;
- primjere mjera za unapređenje integriteta čija implementacija iziskuje značajnija finansijska sredstva;
- informacije o saradnju nosilaca pravosudnih funkcija i ostalih uposlenih sa koordinatorima integriteta tokom obavljanja zadataka praćenja provedbe planova;
- Informacije o poteškoćama koordinatora u obavljanju svojih poslova i zadataka;

Tokom izrade plana integriteta, određene pravosudne institucije nisu planirale da provode mjere za sprječavanje narušavanja integriteta tokom 2018. godine jer su prilikom izrade planova integriteta procijenile da je optimalno da najraniji rokovi za provedbe mjera budu u 2019. godini. Obzirom na ovu činjenicu, pojedine institucije su imale jako veliki broj mjera čiji je rok za realizaciju planiran u 2019. godini.

Kako bi se izradio Godišnji izvještaj za 2019. godinu, izvršena je sveobuhvatna analiza dostavljenih podataka i informacija. Analizirani su podaci o provedbi 6.756 mjera koje su pravosudne institucije planirale provoditi tokom 2019. godine.

Kako je to bio slučaj prilikom izrade Godišnjeg izvještaja za 2018. godinu, i prilikom izrade ovog Godišnjeg izvještaja je izvršena samo formalna provjera o provođenju mjera, odnosno prikupljani su samo podaci o provedbi mjera bez dostavljanja konkretnih dokaza o njihovom provođenju. Pravosudne institucije su istovremeno upoznate da VSTV BiH može po potrebi uputiti zahtjev za dostavljanje dokaza o provedbi određenih mjera iz plana integriteta.

Prikaz realizacije provođenja mjera za unapređenje planova integriteta u pravosudnim institucijama Bosne i Hercegovine

U ovom dijelu Godišnjeg izvještaja će se dati prikaz statističkih podataka o realizaciji planova integriteta u 2019. godini, kao i kvalitativni osvrt na provedbu planova integriteta. Prikaz provedbe planova integriteta će biti iskazan po pojedinačnim institucijama i sumarno po više različitih parametara.

U Godišnjem izvještaju će biti prikazan ukupan broj svih predviđenih mjera za unapređenje integriteta čije provođenje je planirano u 2019. godini u odnosu na podatke o stvarnom statusu njihove realizacije, ali će biti dati i podaci po pojedinim specifičnim informacijama o realizaciji mjera.

Opšti prikaz realizacije mjera za unapređenje integriteta u pravosudnim institucijama u 2019. godini

Ukupno predviđenih mjera u 2019. godini	U potpunosti provedene mjere	Djelomično provedene mjere	Neprovedene mjere	Procenat realizacije %
6.756	5.584	349	823	82,6%

Tabela broj 1. Ukupan broj predviđenih mjera u 2019. godini u odnosu na status njihove realizacije u pravosudnim institucijama u BiH

Podaci dati u Tabeli broj 1. prikazuju da je tokom 2019. godine u sudovima i tužilaštvima u Bosni i Hercegovini planirano provođenje ukupno 6.756 mjera uključujući mjere iz svih zajedničkih i specifičnih oblasti funkcionisanja pravosudnih institucija.

U ovoj tabeli je dat zbirni prikaz svih mjera čija je provedba predviđena u 2019. godini neovisno o prirodi roka mjera, odnosno bez obzira da li je za mjere određen konkretan datumski rok ili su mjere kontinuirane (u kom slučaju je za neke mjere provedba počela u 2018. godini i nastavljena je u 2019. godini). Prema prikupljenim informacijama, od ukupno 6.756 planiranih mjera, njih 5.584 su u potpunosti provedene ili se provode na zadovoljavajući način (ukoliko su mjere po svojoj prirodi kontinuirane) što čini ukupno 82,6% od svih mjera čije je provođenje planirano u 2019. godini. Ukupno 349 mjera ili njih 5,2% se djelomično realiziralo, dok se 823 mjere ili njih 12,2% nisu provodile tokom 2019. godine.

Prikaz realizacije mjera za unapređenje integriteta u sudovima i tužilaštvima za 2019. godinu

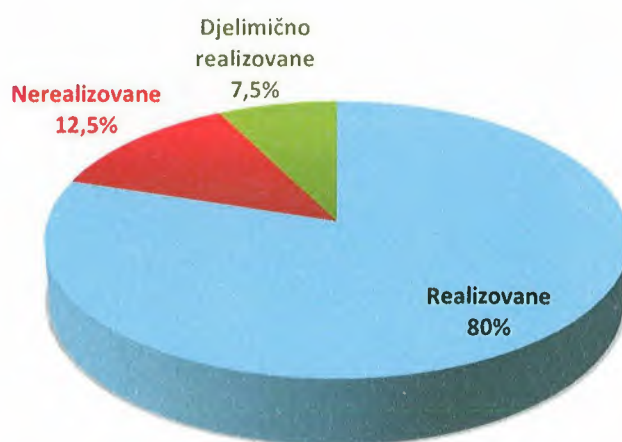
Od ukupno 6.756 mjera za unapređenje integriteta čije je provođenje planirano u pravosudnim institucijama tokom 2019. godini, predviđeno je da 5.577 bude provedeno u sudovima u Bosni i Hercegovini, dok je u tužilaštvima u Bosni i Hercegovini tokom 2019. godine planirano provođenje ukupno 1.179 mjera za sprječavanje narušavanja integriteta.

Kada se na osnovu opštih sveobuhvatnih podataka izračuna procenat realizacije planova integriteta u pravosudnim institucijama, zaključujemo da su sudovi i tužilaštva i u 2019. godini procentualno ostvarili relativno visok stepen realizacije. Sudovi su u 2019. godini realizirali u roku ili na zadovoljavajući način provodili 83,3% mjera, 4,7% mjera su djelomično realizirali ili su provodili na djelomično zadovoljavajući način, te nisu sproveli 12% mjera za unapređenje integriteta. Tužilaštva u Bosni i Hercegovini su u 2019. godini u sličnom obimu realizirali predviđene mjere. U tužilaštvima, od ukupnog broja mjera čije je realizacija predviđena u ovom izvještajnom periodu, 80% mjera je realizovano u roku ili provođeno na zadovoljavajući način, 7,5% mjera je djelomično realizovano ili su provođene na djelomično zadovoljavajući način, te 12,5% mjera nije realizovano.

Sudovi

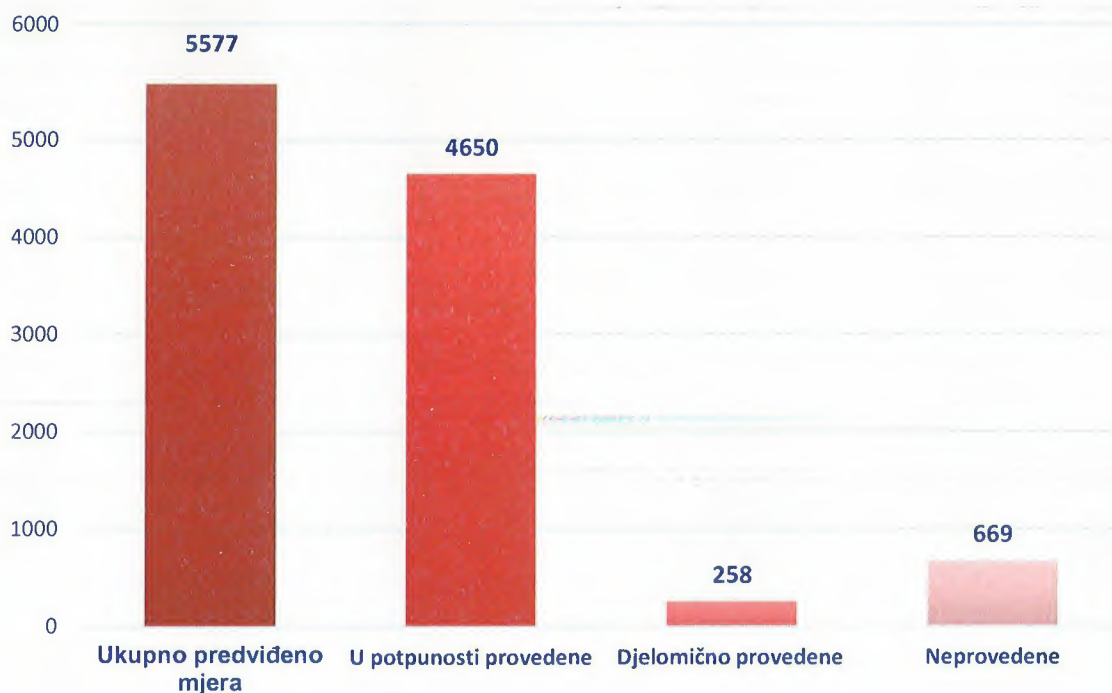


Tužilaštva



Prikaz realizacije mjera za unapređenje integriteta u sudovima

Provedba mjera u sudovima



Iznad je dat grafički prikaz provedbe mjera prema statusu provedbe u odnosu na ukupan broj mjera čija provedba je u sudovima planirana u 2019. godini. Na osnovu informacija prikupljenih od sudova, od ukupnog broja od 5.577 planiranih mjera unapređenje integriteta, njih 4.650 ili 83,3% mjera je provedeno tokom 2019. godine ili je provođeno na zadovoljavajući način. Od ukupnog broja predviđenih mjera za unapređenje integriteta u sudovima, ukupno 258 mjera, odnosno 4,7% su djelomično provedene ili su provođene na djelomično zadovoljavajući način tokom 2019. godine, te ukupno 669 mjera ili njih 12% nije provedeno u 2019. godini.

Prikaz realizacije mjera za unapređenje integriteta u tužilaštvima

Provedba mjera u tužilaštvima



U grafikonu iznad je dat prikaz provedbe mjera prema statusu realizacije u odnosu na ukupan broj mjera čija je provedba planirana u tužilaštvima u 2019. godini. Na osnovu informacija prikupljenih od tužilaštava, od ukupnog broja od 1.179 planiranih mjera za unapređenje integriteta, 942 ili 80% mjera je provedeno tokom 2019. godine ili je provođeno na zadovoljavajući način. Od ukupnog broja predviđenih mjera za unapređenje integriteta u tužilaštvima, ukupno 89 mjera, odnosno 7,5% su djelomično provedene ili su provođene na djelomično zadovoljavajući način tokom 2019. godine, te ukupno 148 mjera ili njih 12,5% nije provedeno u 2019. godini.

Prikaz realizacije svih planiranih mjera za unapređenje integriteta u pravosudnim institucijama u 2019. godini prema prirodi roka za realizaciju

Prikaz svih predviđenih mjera u 2019. godini prema formatu roka za realizaciju i statusu realizacije							
Predviđene mjera sa datumskim rokom	Predviđene mjera sa rokom "kontinuirano"	Broj realizovanih mjera sa datumskim rokom	Broj djelimično realizovanih mjera sa datumskim rokom	Broj nerealizovanih mjera sa datumskim rokom	Broj mjera provedenih na zadovoljavajući način (kontinuirani rok)	Broj mjera provedenih na djelomično zadovoljavajući način (kontinuirani rok)	Broj mjera koje se nisu provodile (kontinuirani rok)
4401	2355	3404	267	730	2185	78	92

Tabela broj 2. prikaz svih predviđenih mjera prema statusu realizacije i prema formatu roka za realizaciju

Pravosudne institucije u Bosni i Hercegovini su predvidjele da u 2019. godini provedu ukupno 6.756 mjera za unapređenje integriteta. Kako se može vidjeti iz prvog dijela izvještaja, postoje različite vrste samih rokova za provođenje mjera za unapređenje integriteta u pravosudnim institucijama: mjere sa datumskim rokom, odnosno tačno određenim datumom do kada se takva mjera treba realizirati i mjere koje su po svojoj prirodi takve da je potrebno da se provode kontinuirano.

Mjere sa određenim datumskom rokom su takve prirode da realizacijom te mjere u određenom trenutku nije neophodno više provoditi takvu mjeru, odnosno nakon što je mjera realizovana ispunjena je svrha takve mjere. Određene mjere se trebaju po svojoj prirodi provoditi kontinuirano kako bi se održavao, odnosno unaprjeđivao integritet pravosudne institucije, te se rok za mjere koje su takve prirode izražava sa „kontinuirano“.

Od ukupno planiranih 6.756 mjera u izvještajnom periodu, za 4.401 ili 65,1% mjera je određen precizan datumski rok unutar 2019. godine, dok je za njih 2.355 ili 34,9% određeno da se provode kontinuirano. Stepenn realizacije mjera za unapređenje integriteta sa zadanim preciznim datumskim rokom je procentualno 77,4% odnosno broj realizovanih mjera za

unapređenje integriteta sa datumskim rokom je 3.404 mjera u odnosu na 4.401 mjera predviđenih u planovima integriteta u svim pravosudnim institucijama. Od ukupno 4.401 predviđenih mjera za unapređenje integriteta sa datumskim rokom njih 730 ili 16,6% nije realizovano, dok je 267 mjera za unapređenje integriteta ili njih 6% realizovano djelomično.

Stepen realizacije mjera za unapređenje integriteta koje je bilo neophodno provoditi kontinuirano tokom 2019. godine je procentualno iznosio 92,7%, odnosno od ukupno 2.355 mjera koje su se trebale kontinuirano provoditi, njih 2.185 je provođeno na zadovoljavajući način. Ukupno 92 mjere ili njih 4% nije realizovano na zadovoljavajući način, dok je 78 mjera ili njih 3,3% provođeno na djelomično zadovoljavajući način tokom 2019. godine. Prilikom analize pojedinačnih izvještaja pravosudnih institucija je uočeno da su pojedine pravosudne institucije i za određene mjere u 2019. godini predvidjele provođenje određenih mjera sa datumskim rokom, iako su one po svojoj prirodi takve da ih je potrebno kontinuirano implementirati.

Prikaz realizacije mjera za unapređenje integriteta po pojedinačnim pravosudnim institucijama u 2019. godini

R.b.	Pravosudna institucija ¹	Ukupno predviđenih mjera u 2018.	U potpunosti provedene mjere	Djelomično provedene mjere	Neprovedene mjera	% realizacije
1.	AS Brčko distrikt	16	10	1	5	62.5%
2.	FT Federacije BiH	9	6	3	0	67%
3.	KS Bihad	89	79	2	8	89%
4.	KS Goražde	4	4	0	0	100%
5.	KS Livno	119	118	1	0	99%
6.	KS Mostar	86	85	1	0	99%
7.	KS Novi Travnik	90	83	7	0	92%
8.	KS Odžak	129	101	6	22	78%

¹ Institucije za koje nisu uneseni podaci nisu dostavile izvještaje do trenutka izrade ovog izvještaja

R.b.	Pravosudna institucija ¹	Ukupno predviđenih mjera u 2018.	U potpunosti provedene mjere	Djelomično provedene mjere	Neprovedene mjera	% realizacije
9.	KS Sarajevo	44	35	7	2	80%
10.	KS Široki Brijeg	38	26	4	8	68%
11.	KS Tuzla	51	45	6	0	88%
12.	KS Zenica	98	92	0	6	94%
13.	KT Bihać	82	70	0	12	85%
14.	KT Goražde	73	62	9	2	85%
15.	KT Mostar	73	57	3	13	73%
16.	KT Orašje	69	61	0	8	74%
17.	KT Sarajevo	23	9	3	11	39%
18.	KT Široki Brijeg	49	49	0	0	100%
19.	KT Travnik	9	6	0	3	67%
20.	KT Tuzla	79	46	28	5	58%
21.	KT Zenica	94	89	3	2	95%
22.	KT Livno	66	56	0	10	85%
23.	OJT Banja Luka	22	14	6	2	64%
24.	OJT Bijeljina	-	-	-	-	-
25.	OJT Doboj	112	109	1	2	97%
26.	OJT Istočno Sarajevo	94	37	5	52	39%
27.	OJT Prijedor	36	34	2	0	95%
28.	OJT Trebinje	61	45	2	15	74%
29.	OKS Banja Luka	47	45	0	2	96%
30.	OKS Bijeljina	58	51	2	5	88%

R.b.	Pravosudna institucija ¹	Ukupno predviđenih mjera u 2018.	U potpunosti provedene mjere	Djelomično provedene mjere	Neprovedene mjera	% realizacije
31.	OKS Doboј	17	14	1	2	82%
32.	OKS I Sarajevo	-	-	-	-	-
33.	OKS Trebinje	75	70	3	2	93%
34.	OKS Prijedor	24	16	1	7	67%
35.	OPS Banja Luka	137	101	36	0	74%
36.	OPS Bijeljina	77	71	0	6	92%
37.	OPS Doboј	89	85	2	2	96%
38.	OPS Istočno Sarajevo	52	16	6	30	31%
39.	OPS u Trebinju	94	34	12	48	36%
40.	OPS Prijedor	29	24	0	5	83%
41.	OS Banovidi	67	67	0	0	100%
42.	OS Banja Luka	20	15	3	2	75%
43.	OS Bihad	132	81	1	50	61%
44.	OS Bijeljina	78	70	2	6	90%
45.	OS Bosanska Krupa	160	135	14	11	84%
46.	OS Brčko distrikt	-	-	-	-	-
47.	OS Bugojno	74	71	3	0	96%
48.	OS Cazin	92	43	1	48	47%
49.	OS Čapljina	71	70	1	0	99%
50.	OS Čitluk	10	8	0	2	80%
51.	OS Doboј	26	22	2	2	87%
52.	OS Foča	13	13	0	0	100%

R.b.	Pravosudna institucija ¹	Ukupno predviđenih mjera u 2018.	U potpunosti provedene mjere	Djelomično provedene mjere	Neprovedene mjera	% realizacije
53.	OS Goražde	14	14	0	0	100%
54.	OS Gračanica	71	61	3	7	86%
55.	OS Gradačac	38	35	3	0	92%
56.	OS Gradiška	38	19	2	17	50%
57.	OS Jajce	48	41	6	1	86%
58.	OS Kakanj	74	73	1	0	99%
59.	OS Kalesija	62	57	3	2	92%
60.	OS Kiseljak	73	73	0	0	100%
61.	OS Konjic	49	38	0	11	76%
62.	OS Kotor Varoš	137	90	20	27	67%
63.	OS Kozarska d	3	3	0	0	100%
64.	OS Livno	117	113	4	0	97%
65.	OS Lukavac	96	89	1	6	93%
66.	OS Ljubuški	60	14	0	46	23%
67.	OS Modriča	49	1	0	48	2%
68.	OS Mostar	76	68	6	2	89%
69.	OS Mrkonjic Grad	54	49	3	3	91%
70.	OS Novi Grad	90	86	0	4	96%
71.	OS Orašje	114	90	1	23	79%
72.	OS Prijedor	25	24	1	0	96%
73.	OS Prnjavor	18	16	1	1	89%
74.	OS Sanski Most	93	86	0	7	92%

R.b.	Pravosudna institucija ¹	Ukupno predviđenih mjera u 2018.	U potpunosti provedene mjere	Djelomično provedene mjere	Neprovedene mjera	% realizacije
75.	OS Sarajevo	-	-	-	-	-
76.	OS Sokolac	93	55	2	28	59%
77.	OS Srebrenica	120	117	0	3	98%
78.	OS Široki Brijeg	76	76	0	0	100%
79.	OS Teslic	95	78	4	13	82%
80.	OS Tešanj	140	99	3	43	71%
81.	OS Travnik	95	95	0	0	100%
82.	OS Trebinje	64	56	0	8	88%
83.	OS Tuzla	171	126	33	12	74%
84.	OS u Derventi	92	87	3	2	96%
85.	OS u Višegrad	141	103	6	32	73%
86.	OS u Vlasenici	146	123	0	23	84%
87.	OS u Zavidovidima	78	78	0	0	100%
88.	OS u Zenici	77	74	1	2	96%
89.	OS u Zvorniku	53	53	0	0	100%
90.	OS u Žepče	76	74	0	2	97%
91.	OS u Živinicama	-	-	-	-	-
92.	OS Velika Kladuša	115	104	11	0	90%
93.	OS Visoko	103	103	0	0	100%
94.	RJT Republike Srpske	88	82	1	5	93%
95.	Sud BiH	78	61	9	8	78%
96.	Tužilaštvo BD	140	110	23	6	79%

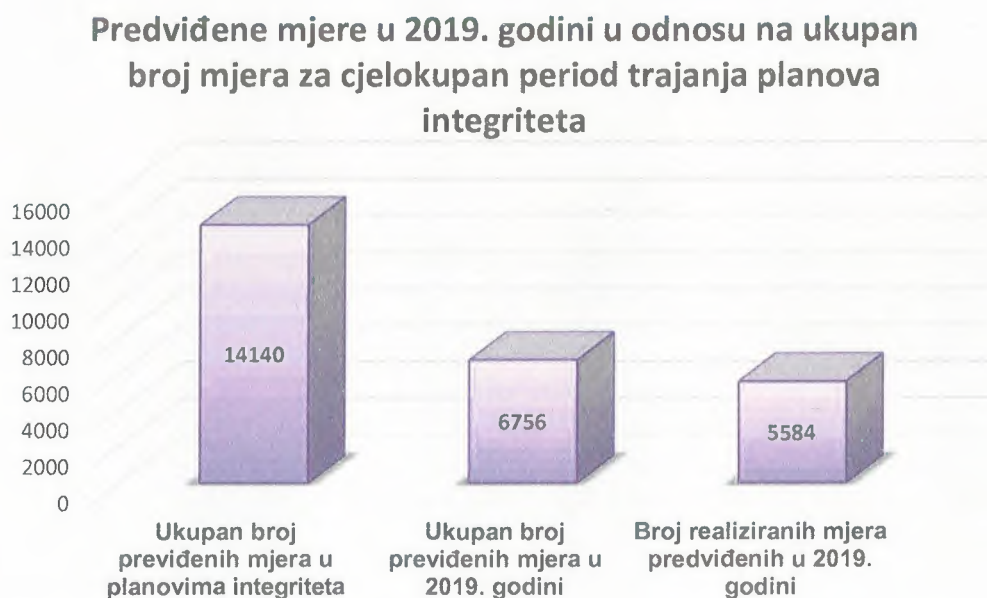
R.b.	Pravosudna institucija ¹	Ukupno predviđenih mjera u 2018.	U potpunosti provedene mjere	Djelomično provedene mjere	Neprovedene mjera	% realizacije
97.	Tužilaštvo BiH	-	-	-	-	-
98.	VPS u Banja Luci	44	26	6	12	59%
99.	VS FBiH	55	55	0	0	100%
100.	VS Republike Srpske	60	59	1	0	98%
UKUPNO		6.756	5.584	349	823	82,6%

Tabela broj 3. Ukupan broj predviđenih mjera za unapređenja integriteta i realizacije mjera po pojedinačnim pravosudnim institucijama

U Tabeli broj 3. je prikazan broj ukupno predviđenih mjera za unapređenje integriteta u 2019. godini u odnosu na status realizacije po pojedinačnim pravosudnim institucijama. Iz podataka u tabeli se vidi da je i u tekućoj godini nastavljen trend visokog procenta realizacije predviđenih mjera. Ovo se ipak mora uzeti kao relativan pokazatelj uspjeha pojedinačnih institucija u procesu provedbe planova uzimajući u obzir da među pojedinačnim institucijama postoje velike razlike u broju mjera čija je realizacija predviđena u 2019. godini.

Kako iz zapažanja iznesenih prilikom dostave izvještaja, tako i kroz neposrednu komunikaciju sa institucijama, može se zaključiti da je jedan od razloga otežane realizacije često činjenica da je potrebna veća uključenost i podrška nosilaca pravosudnih funkcija i ostalih uposlenika u provedbi mjera i u suradnji sa koordinatorima integriteta. Također su često razlozi i nepopunjenost pozicija pravosudnih funkcija i ostalih zaposlenika, u nekim slučajevima nedostatak adekvatnih finansijskih sredstava od kojih direktno ovisi provedba određenih mjera za unapređenje integriteta. I u izvještajima za 2019. godinu je naznačeno da je bilo slučajeva da se prilikom provedbe planova utvrdilo da su određene mjere kroz postojeće mehanizme već realizovane i da nisu trebali biti sastavni dijelovi plana integriteta pojedinih institucija. Načelno, može se zaključiti da su tokom 2019. godine razlozi za izostanak realizacije pojedinih mjera u najvećoj mjeri isti kao što je to bio slučaj u 2018. godini.

Prikaz predviđenih mjera u 2019. godini u odnosu na ukupan broj mjera za cjelokupan period trajanja planova integriteta



Prikaz mjera predviđenih u 2019. godini u odnosu na njihovu cjelokupnu realizaciju

U grafikonu iznad je dat finalni prikaz svih mjera čija je realizacija planirana u svim pravosudnim institucijama za period 2018. do 2021. godina u odnosu na ukupan broj predviđenih mjera u 2019. godini i sa prikazom realiziranih mjera. Na osnovu podataka iz grafikona, vidljivo je da su pravosudne institucije u Bosni i Hercegovini planirale da u 2019. godini provedu ukupno 6.756 mjera za unapređenje integriteta ili njih 47,8% od ukupnog broja (14.140) planiranih mjera za cjelokupan rok važenja planova integriteta. Kao što je već ranije navedeno realizacija mjera za 2019. godinu iznosi 82,6%, ali se u određenoj mjeri i ovo može shvatiti kao relativan podatak obzirom da dosadašnje iskustvo govori da institucije određene mjere koje imaju rok provedbe izvan izvještajnog perioda nekada realiziraju prije zadatog roka i iz ovog izvještaja taj podataka ne može biti vidljiv.

Zapažanja rukovodilaca pravosudnih institucija i koordinatora integriteta o procesu provedbe i praćenja provedbe planova integriteta

Kako je ranije navedeno, institucijama je uz obrazac za izradu izvještaja o provedbi plana integriteta u 2019. godini dostavljen i upitnik koji popunjavaju rukovodilac institucije i koordinator integriteta u pravosudnoj instituciji u cilju prikupljanja informacija o zapažanjima o samoj provedbi planova, o objektivnim problemima i izazovima sa kojima su se institucije susrele tokom realizacije mjera iz plana integriteta, eventualnim nedostacima cjelokupnog procesa i mišljenja o uticaju provedbe planova integriteta na opšte stanje integriteta u svakoj pravosudnoj instituciji. Osnovni cilj prikupljanja ovih informacija je dolazak do nalaza o mogućim načinima prevazilaženja uočenih problema i formulisanje preporuka koje bi doprinijele unaprijeđenju procesa provedbe planova integriteta i iznalaženju mogućih rješenja za prevazilaženje nedostataka procesa sa kojima se institucije suočavaju u samoj provedbi planova.

Prilikom izrade ovog izvještaja, uočena je konzistentnost u isticanju važnosti interne komunikacije u pravosudnim institucijama za praćenje same provedbe planova. Kako je to bio slučaj u prošlom izvještaju, i u izvještajima za 2019. godinu se također od strane koordinatora isticalo kako je međusobna saradnja i angažman svih uposlenih jedan od ključnih razloga za ostvarenje zadovoljavajućih rezultata i ispunjenja očekivanja provedbe planova integriteta, dok je ovo u određenim institucijama upravo predstavljalo problem, odnosno određene institucije su istakle izostanak učešća svih uposlenika u ovom procesu kao otežavajuću okolnost u provođenju ovog procesa. Određeni koordinatori integriteta ističu kako svi zaposlenici još nisu shvatili značaj i važnost plana integriteta kao strateškog dokumenta institucije. Ističu kako je nužan kontinuitet edukacije o pitanjima integriteta u cilju podizanja svijesti i radi postizanja napretka i postizanja najvišeg institucionalnog i osobnog integriteta.

Kada je u pitanju uticaj finansijskih sredstava na realizaciju određenih mjera, značajan broj institucija je istakao da ne prepoznaje u planu za upravljanje rizicima bilo koju mjeru čiju realizaciju bi mogla dovesti u pitanje finansijska sredstva jer provedba većine mjera ne proizvodi bilo kakve troškove. Međutim, određene institucije su istakle da postoje mjere čija realizacije je otežana jer iziskuju određena finansijska sredstva kao što je npr. nabavka opreme za uspostavu audio i video nadzora, obezbjeđenje prostora i njegovo opremanje za čuvanje dokaza i arhivske građe i za njihovu zaštitu. Također su finansijska sredstva

potrebna u određenim institucijama za provođenje određenih specijaliziranih obuka, te za prijem zaposlenih koji bi radili na poslovima javnih nabavki, stručnih savjetnika i td.. Otežavajući faktor u realizaciji ovih mjera je činjenica da obezbjeđivanje sredstava za njihovu realizaciju u pravilu ovisi o drugim institucijama i nije potpuno pod kontrolom pravosudne institucije. Općenito, može se zaključiti da se uglavnom mjere koje zahtijevaju učešće drugih nadležnih organa mogu se okarakterisati kao posebno zahtjevne.

Istaknuto je da sam proces praćenja provedbe plana integriteta za koordinatore predstavlja dodatni posao koji je teško obavljati na adekvatan način jer zahtijeva dodatno vrijeme, te se i provođenje planova integriteta, odnosno realizacija mjera negativno odražava na raspoloživo vrijeme nosilaca pravosudnih funkcija i ostalih uposlenika koji uz redovan posao teško nalaze vrijeme za izvršavanje ovih zadataka.

Kada je u pitanju stav pravosudnih institucija o mjerama koje su najviše doprinijele jačanju integriteta, ovdje se najviše izdvajaju mjere koje za svrhu imaju smanjenje mogućnosti narušavanja integriteta prilikom postupka zapošljavanja koji je transparentan, prilikom provođenja javnih nabavki, dodjele predmeta putem CMS/TCMS-a, mjere koje se provode u cilju ujednačavanja sudske prakse, te mjere iz oblasti Etika i lični integritet, odnosno mjere koje imaju za cilj sprječavanje situacija koje bi mogle proizvesti sukob interesa za nosioce pravosudnih funkcija.

Jedan od pozitivnih aspekata provedbe planova koji je prepoznat u izvještajima je činjenica da određene institucije ističu da ostvaruju saradnju se drugim pravosudnim institucijama koji se najviše zasniva na komunikaciji u cilju razmjene iskustava u realizaciji mjera iz plana integriteta.

Kao što je bio slučaj sa prvim ciklusom izvještavanja, i u izvještajima za 2019. godinu su institucije također izvjestile da po pojedinim mjerama nije bilo realizacije jer se kroz nadzor nad provođenjem planova integriteta utvrdilo da su određeni faktori na koje se ove mjere odnose već u praksi kontrolisani nekim drugim propisom ili već uspostavljenim mehanizmom zbog čega je ocijenjeno da nije postojala potreba za provođenjem određenih mjera.

Kao jedan od problema u razumijevanju mjera iz plana integriteta, a posljedično i njihove realizacije, izdvojena je formulacija određenih mjera koje su apstraktno definirane što otežava tumačenje suštine samih mjera i njihovo razumijevanje i realizacija ovakvih mjera je predstavljala poseban izazov.

Pravosudne institucije su ponovile stav kako je sama provedba planova integriteta bila zahtjevna i da je donijela dosta izazova, ali institucije ističu da prepoznaju značaj plana integriteta kao strateškog dokumenta koji ima za svrhu poboljšanje rada pravosudnih institucija, otklanjanje i sprječavanje različitih vrsta nepravilnosti u radu, te povećavanja se transparentnost i javnosti rada pravosudnih institucija.

Preporuke VSTV-a BiH pravosudnim institucijama za dalji proces implementacije planova integriteta

Nakon analize implementacije i izazova sa kojima se susreću pravosudne institucije u procesu provedbe planova integriteta, kao i pozitivnih iskustava naznačenih od strane rukovodilaca kroz dostavljane pojedinačne izvještaje, VSTV BiH:

- Podsjeća rukovodioce pravosudnih institucija, kao odgovorne osobe za provedbu planova integriteta, na obavezu osiguranja podrške koordinadorima u aktivnostima na provedbi planova;
- Podsjeća rukovodioce i nosioce pravosudnih funkcija na obavezu saradnje svih unutar pravosudne institucije sa koordinadorima, te na izvršavanje svojih pojedinačnih obaveza koje proizilaze iz mjera za unaprjeđenje integriteta;
- Obzirom na opšti dojam da u pravosudnim institucijama nisu svi uposleni u potpunosti svjesni značaja i obaveza koje proizilaze iz planova integriteta, VSTV BiH predlaže rukovodiocima održavanje kvartalnih sastanaka na temu provedbe planova integriteta;
- Podsjeća na potrebu da rukovodioci pravosudnih institucija, u skladu sa kadrovskim mogućnostima, imenuju zamjenike koordinatora integriteta kako bi se osigurao kontinuitet u provođenju planova u slučaju odsustva koordinatora u onim pravosudnim institucijama gdje isti nisu imenovani;
- Sugerše da se prilikom izrade i podnošenja budžetskih zahtjeva pravosudnih institucija blagovremeno uzimaju u obzir finansijske potrebe za provođenje određenih mjera za unapređenje integriteta;
- Poziva rukovodioce pravosudnih institucija i koordinatore da u slučaju prepoznavanja novih rizika za narušavanje integriteta o istima obavijeste VSTV BiH kako bi se identificirale adekvatne mjere za otklanjanje uočenih rizika i unapređenje integriteta.

Broj: 11-02-3-547-1/2021

Datum: 21. januar 2021. godine



Predsjedavajuća VSTV-a BiH

Sanela Gorušanović-Butigan