

**Godišnji program rada
Okružnog suda u
Istočnom Sarajevu
2021. – 2023.**

SADRAŽAJ

- A. Uvod3
- 1) Opis nadležnosti suda, sa vizijom i izjavom o misiji. Mandat, misija i vizija.4
- 2) Sažetak analize strateškog okvira.5
- 3) Sažetak prioriteta za plansku godinu, kao i procjene mogućih problema i rizika u realizaciji;.6
- B. Pregled strateških ciljeva suda9
- C. Trogodišnji ciljevi i aktivnosti po strateškim ciljevimaError! Bookmark not defined.

A. Uvod

U namjeri efikasnijeg i kvalitetnijeg rada, slijedeći upute Visokog sudskog i tužilačkog savjeta, ovaj sud donosi strateški program rada za period 2021.-2023. godine. Svjesni neophodnosti stalnog unapređenja rada, osmišljavanja novih strategija, iznalaženja novih rješenja, prilagođavanja novim trendovima i situacijama a sve u cilju poboljšanja kvaliteta rada, pristupljeno je objektivnoj analizi stanja i problema suda, u cilju njihovog efikasnog rješavanja.

Na temelju izvršene analize stanja suda kao i procjene budućih izazova, postavljeni su ciljevi i osmišljene aktivnosti, kojima sud nastoji unaprijediti svoj rad.

U predstojećem izlaganju, opisano je s kojim problemima funkcionira ovaj sud, kakvi izazovi mu prijete, kakva je njegova misija i vizija, te na koji način planira pristupiti rješavanju postojećih problema i dočekati neposredno predstojeće izazove.

Pripremanje i izrada ovog plana iskazuje opredjeljenost suda da doprinosi održavanju i funkcionisanju pravnog poretka. Po njegovom provođenju, očekuje se vidljiv napredak u problematičnim pitanjima i oblastima rada suda.

1) Opis nadležnosti suda, sa vizijom i izjavom o misiji. Mandat, misija i vizija

MISIJA SUDA

Okružni sud u Istočnom Sarajevu pruža pravnu zaštitu kroz efikasno, kvalitetno i ekonomično donošenje odluka, u skladu sa svojim nadležnostima.

VIZIJA SUDA

Okružni sud u Istočnom Sarajevu, kao redovan sud, u ostvarenju svoje vizije, efikasnim i javnim radom, dosljedno doprinosi ostvarenju principa pravne zaštite i pravne sigurnosti.

MANDAT SUDA

Nadležnosti suda definisane su Zakonom o sudovima Republike Srpske, tačnije njegovim članom 31.

(1) Okružni sud nadležan je da u prvom stepenu sudi:

- a) za krivična djela za koja je zakonom propisana kazna veća od deset godina ili dugotrajni zatvor, ako zakonom nije određena nadležnost drugog suda,
- b) da postupa u toku istrage i nakon podizanja optužnice u skladu sa zakonom,
- v) da sudi za krivična djela za koja je Sud Bosne i Hercegovine prenio nadležnost na okružne sudove,
- g) da odlučuje u svim upravnim sporovima i to prema sjedištu prvostepenog upravnog organa, kao i o zahtjevima za zaštitu sloboda i prava utvrđenih ustavom, ako su takve slobode i prava povrijeđena konačnim pojedinačnim aktom ili radnjom službenog lica u organima uprave, odnosno odgovornog lica u preduzeću, ustanovi ili drugom pravnom licu, kada za zaštitu tih prava nije obezbijeđena druga sudska zaštita.

(2) Okružni sud u drugom stepenu odlučuje o:

- a) žalbama protiv odluka osnovnih sudova,
- b) drugim redovnim i vanrednim pravnim lijekovima, ako je to određeno zakonom.

(3) Ostala nadležnost okružnog suda je da:

- a) rješava o sukobu mjesne nadležnosti između osnovnih sudova sa svog područja u skladu sa zakonom,
 - b) odlučuje o prenosu mjesne nadležnosti sa jednog osnovnog suda na drugi osnovni sud na svom području,
 - v) odlučuje o brisanju osude i prestanku mjera bezbjednosti i pravnih posljedica osude, na osnovu sudske odluke,
 - g) postupa po mlobama za pomilovanje u skladu sa zakonom,
 - d) rješava o priznanju odluka stranih sudova, stranih trgovačkih sudova i stranih arbitraža,
 - đ) pruža međunarodnu pravnu pomoć u krivičnim predmetima,
 - e) odlučuje o pravnim lijekovima protiv odluka svojih vijeća kada je to zakonom određeno
- i
- ž) vrši druge poslove određene zakonom.

2. Sažetak analize strateškog okvira. Analiza strateškog okvira u oblasti pravosuđa podrazumijeva pregled ključnih strateških dokumenata u Bosni i Hercegovini, međunarodnih ugovora, zakonskih propisa i drugih analiza strateškog okvira u oblasti pravosuđa.

- 1) Strateški plan VSTV-a;
- 2) Državna strategija za rad na predmetima ratnih zločina;
- 3) Strategija reforme sektora pravde u Bosni i Hercegovini;
- 4) Ustav Bosne i Hercegovine;
- 5) Ustav Republike Srpske.

Državna strategija za rad na predmetima ratnih zločina je akt u čijem su fokusu, kako proizilazi iz njegovog uvodnog dijela, pravosudni aspekti problematike rješavanja predmeta ratnih zločina. Kao razlozi donošenja ovog akta navedeni su, među ostalim, postojanje velikog broja neriješenih predmeta, neujednačenost sudske prakse, nedostaci u upravljanju postupkom i tako dalje. S obzirom na određen broj predmeta ratnih zločina u ovom sudu, u kojim postupcima postoje mogućnosti poboljšanja, ovaj sud je uvrstio ovaj dokument u svoj strateški okvir, koristeći ideje iz ovog dokumenta, kao vodilje za izradu dijela ovog plana koji se odnosi na poboljšanja u radu na predmetima ratnih zločina.

Strateški plan Visokog sudsko i tužilačkog vijeća (2010-2013) ovom sudu je takođe poslužio kao usmjeravajući akt. Kako je riječ o strateškom planu krovne pravosudne institucije, ovaj sud je iz njenog strateškog plana crpio viziju izgleda pravosuđa, u nastojanju da, u okviru svog djelokruga, doprinese ostvarivanju iste. Sud je analizom svih strateških ciljeva, predviđenih tim planom, nastojao slabosti i oblasti u kojima je moguć napredak, shodno okolnostima u kojima funkcioniše.

Ustav Bosne i Hercegovine i Ustav Republike Srpske našli su se u strateškom okviru ovog suda kao državni odnosno entitetski akti najviše pravne snage. Propisujući niz individualnih prava i sloboda, immanentnih svakom državljaninu, kao i drugih kolektivnih vrijednosti, navedeni akti bili su neizostavni prilikom izrade ovog dokumenta, ukazujući sudu koje vrijednosti moraju ostati nepovrijeđene.

Strategija za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini (2014-2018) akt je koji, za opšti cilj, ima stvaranje strateškog okvira koji sadrži dugoročne prioritete za budući razvoj ovog sektora u cjelini, kao i realne reformske aktivnosti. Oblast 1., koja nosi naziv „Pravosuđe” i u okviru koje se, među ostalim, analizira problem i kreiraju potencijalna rješenja za pitanja efikasnosti i efektivnosti u radu sudova. Navedeni dio ovog dokumenta, naročito je korišten za određivanje strateškog cilja *povećanje efikasnosti u radu suda*.

3. Sažetak prioriteta za plansku godinu, kao i procjene mogućih problema i rizika u realizaciji; *napomena*: najviše jedna stranica po strateškom cilju. Cilj godišnjeg programa rada jeste prikazati ključne prioritete po strateškim ciljevima koje sudovi planiraju realizirati u planskoj godini, pri tome vodeći računa o potencijalnim preprekama za realizaciju u formi potencijalnih problema i rizika.

U odnosu na **Strateški cilj 1.**, koji nosi naziv ***Povećati transparentnost u radu suda***, kao oblasti u kojima je moguć značajan napredak, sud prepoznaje publikovanje odluka, te objavljivanje informacija o radu. Proaktivnom transparentnošću, odnosno, samoinicijativnim objavljivanjem podataka o radu suda, stanovnicima se omogućava uvid u iste bez obaveze podnošenja posebnih zahtjeva. Isto tako, na ovaj način sud doprinosi pravilnom razumijevanju i sticanju znanja među stanovništvom o nadležnostima i mogućnostima suda. U dosadašnjem radu, transparentnost nije bila na zavidnom nivou, ponajviše zbog neadekvatnog pristupa ovom bitnom segmentu rada suda. U narednom periodu, sud će kroz dodatno angažovanje uposlenika nastojati unaprijediti komunikaciju s javnošću. Kao prepreka, koja se može javiti u ostvarivanju ovog cilja, s obzirom na važeću sistematizaciju radnih mjesta, prepoznaje se potencijalni nedostatak ljudskih resursa, zbog čega će biti neophodna saradnja i sa Ministarstvom pravde u Vladi Republike Srpske. Nadalje, publikovanjem odluka koje, prema ocjeni suda, mogu biti interesantne javnosti, omogućava se uvid i informisanost o načinu odlučivanja, te odluke postaju lakše dostupne javnosti. Na ovaj način, prema planu, transparentnost u radu biće podignuta na viši i zadovoljavajući nivo. Shodno navedenom, kao trogodišnje ciljeve, koji služe ostvarivanju ovog strateškog cilja, sud pred sebe postavlja *Veći angažman suda i stručnog osoblja, s ciljem povećanja transparentnosti te Ažuriranje baze podataka na WEB stranici*.

Shodno navedenom sud je identifikovao slijedeće trogodišnje ciljeve:

- *Veći angažman suda i stručnog osoblja s ciljem povećanja transparentnosti*
- *Unapređenje baze podataka na WEB stranici*

Na osnovu izvršene analize, efikasnost u radu suda prepoznaje se kao oblast u kojoj je moguć značajniji napredak. Svjesni da je praktično nemoguće dostići apsolutnu efikasnost, ovaj sud postavlja kao **Strateški cilj 2., *Povećanje efikasnosti u radu suda***, a koje povećanje nastoji ostvariti konkretnijim, trogodišnjim ciljevima. Povećanje efikasnosti u radu građanskog odjeljenja, u okviru kojeg se nalazi i upravno, sud će nastojati ostvariti kroz veću angažovanost stručnih saradnika u radu na građanskim predmetima, što sud sebi određuje kao trogodišnji cilj, kojeg će nastojati ostvariti nizom aktivnosti, tabelarno predstavljenih u nastavku ovog plana. Nadalje, zauzimanjem stava po pitanju dopuštanja odlaganja glavnog pretresa u krivičnim predmetima, na zahtjev stranaka i branioca, što je drugi trogodišnji cilj, sud očekuje manji broj odlaganja, što direktno doprinosi kraćem trajanju postupka a time i efikasnosti, jer je adekvatna dužina trajanja postupka, uz kvalitetnu odluku, čini biće pojma efikasnosti. Na način koji ne utiče na poštovanje procesnih odredaba niti mogućnost ostvarivanja svih prava učesnika u postupku, sud planira uspostaviti praksu bržeg postupanja u ovim predmetima, na koji način se doprinosi efikasnosti.

Shodno navedenom sud je identifikovao slijedeće trogodišnje ciljeve:

- *Zauzimanje stava u pogledu odlaganja glavnog pretresa na zahtjeve stranaka i branilaca*
- *Veća angažovanost stručnih saradnika u radu na građanskim predmetima*

Unutrašnja neujednačenost, kao i neujednačenost sa stavovima Vrhovnog suda Republike Srpske, značajno onemogućava ostvarivanje vizije ovog suda, zbog čega je, kao treći strateški cilj, definisano ***Ujednačavanje prakse suda***. Pomenuti cilje određeni su uvažavanjem samostalnosti u radu sudija, u namjerni iznalaženja „kompromisnih“, prihvatljivih i kvalitetnih odluka. U suprotnom, neujednačenom praksom podriva se pravna sigurnost i samo funkcionisanje pravnog poretka, što su naročito nepovoljne okolnosti. S obzirom na stanje u sudu, ostvarivanje ovog strateškog cilja planirano je kroz ostvarivanje dva trogodišnja cilja, praćenih nizom aktivnosti. Ujednačavanje sudske prakse na građanskom referatu je trogodišnji cilj, određen s obzirom na okolnost da je ovaj problem najuočljiviji na ovom referatu. Sud će nastojati u planiranom periodu provesti određene radnje, u namjeri ostvarivanja cilja, koju namjeru odražavaju planirane aktivnosti. Ujednačavanje stavova sa stavovima Vrhovnog suda Republike Srpske drugi je planirani trogodišnji cilj koji, osim ovom cilju, doprinosi i ostvarivanju efikasnosti u radu suda, kao strateškog cilja broj 2, na način što će doprinositi kvalitetu odluka, čime će se zadovoljiti princip provođenja pravde.

Shodno navedenom sud je identifikovao slijedeće trogodišnje ciljeve:

- *Ujednačavanje sudske prakse na građanskom referatu*
- *Usaglašavanje stavova sa stavovima Vrhovnog suda Republike Srpske*

4. Analiza unutrašnjeg i vanjskog okruženja u kojem radi sud. SWOT analiza predstavlja most između sadašnjeg stanja, koje je utvrđeno situacionom analizom, i željenog budućeg stanja koje se definiše strateškim planom razvoja. Ovaj koncept nam daje sistematsku analizu prijetnji i prilika, kao i njihovo usaglašavanje sa jakim i slabim stranama suda. SWOT analiza obezbjeđuje informacije korisne za usklađivanje kapaciteta i sposobnosti sa okruženjem u kojem sud djeluje.

SNAGE	SLABOSTI
✓ Manji kolektiv, što omogućava lakšu organizaciju i upravljivost; ✓ Dobri međuljudski odnosi; ✓ Visok stepen motivisanosti za rad; ✓ Spremnost svih uposlenika za dodatna usavršavanja	✓ Transparentnost u radu na nedovoljno visokom nivo; ✓ Dugotrajni postupci u predmetima ratnih zločina; ✓ Neujednačena praksa
PRILIKE	PRIJETNJE
✓ Provođenje pravde ✓ Stvaranje pozitivnije percepcije stanovništva o pravosuđu	✓ Posljedice pandemije ✓ Finansijska neizvjesnost

S obzirom na svoje snage, ovaj suda smatra mogućim da, u saradnji sa partnerima, ojača pozicije na kojima se javljaju slabosti. Harmonični odnosi među sudijama, a i u cijelom kolektivu generalno, trasiraju put rješenjima za probleme koji se javljaju, koji odnosi bi trebali doći do izražaja u ostvarivanju strateškog cilja ujednačavanja sudske prakse, unutar suda kao i sa stavovima Vrhovnog suda Republike Srpske. Manji kolektiv omogućio bi lakšu organizaciju i raspodjelu poslova, što je od značaja za postizanje svih strateških ciljeva. Takođe, visok stepen motivisanosti za rad kod uposlenika, predstavlja značajan faktor u ostvarivanju ciljeva. Neophodno je istaći i da za strateški cilj povećanje transparentnosti u radu suda, odnosno trogodišnje ciljeve koji slijede ovaj strateški cilj, sud raspolaže dovoljnim materijalno-tehničkim uslovima. Slabost izražena kroz dugotrajnost postupaka u predmetima ratnih zločina, sud će nastojati otkloniti kroz povećanje efikasnosti u radu suda, što je planirano kao jedan od strateških ciljeva. Spremnost uposlenika za dodatnu edukaciju omogućava sudu prekompoziciju stručnog osoblja u radu, što bi trebalo ishakovati spremnosti za uključivanje u rad na svim referatima, time i otklanjanju slabosti.

B) Pregled strateških ciljeva suda

Naziv strateškog cilja	Izvor	Program u DOB-u	Partneri
<i>Povećati transparentnost u radu suda</i>	<i>Strategija za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini</i>		VSTS
Pokazatelji za krajnje rezultate	Očekivani rezultati po godinama		
	2021	2022	2023
Povećanje broja objava informacija o radu suda	30%	40%	50%

Naziv strateškog cilja	Izvor	Program u DOB-u (Upisati broj i naziv programa)	Partneri
<i>Povećanje efikasnosti u radu suda</i>	<i>Državna strategija za rad na predmetima ratnog zločina</i>		VSTS i Ministarstvo pravde
Pokazatelji za krajnje rezultate	Očekivani rezultati po godinama		
	2021	2022	2023
Smanjiti broj neriješenih predmeta ratnih zločina	30%	50%	100%
Smanjiti broj neriješenih građanskih predmeta	5%	20%	40%

Naziv strateškog cilja	Izvor	Program u DOB-u	Partneri
<i>Usklađivanje sudske prakse</i>	<i>Strateški plan VSTS-a za period 2010.-2013.</i>		VSTS

<i>građanskom i upravnom referatu</i>			
Pokazatelji za krajnje rezultate	Očekivani rezultati po godinama		
	2021	2022	2023
Smanjenje broja ukinutih presuda od strane Vrhovnog suda Republike Srpske	5%	10%	15%

C. Trogodišnji ciljevi i aktivnosti po strateškim ciljevima

Strateški cilj 1		Povećati transparentnost u radu suda		
Trogodišnji cilj 1.1.		Veći angažman suda i stručnog osoblja s ciljem povećanja transparentnosti		
Pokazatelji za izlazne rezultate		Očekivani rezultati po godinama		
		2021 (n)	2022 (n+1)	2023 (n+2)
Broj organizovanih konferencija za štampu		1	2	3
Broj izdatih saopštenja za javnost		1	2	3
Redni broj	Naziv aktivnosti za 2020. godinu	Rok izvršenja (po kvartalima u 2021. godini)		Nosilac (najmanji organizacioni dio)
1.1.1	Odluka o izboru stručnog osoblja planiranog za rad na pitanju povećanja transparentnosti u radu suda	Kvartal II		Odjeljenje sudske uprave
1.1.2	Izrada plana interne obuke	Kvartal III		Odjeljenje sudske uprave
1.1.3	Praćenje sprovođenja plana, kroz podnošenje periodičnih izvještaja	Kvartal IV		Odjeljenje sudske uprave
1.1.4	Razmatranje drugih	Kvartal III		Odjeljenje sudske uprave

	mogućnosti ostvarivanja strateškog cilja		
--	--	--	--

Strateški cilj 1		Povećati transparentnost u radu suda		
Trogodišnji cilj 1.2.		Unapređenje baze podataka na WEB stranici		
Pokazatelji za izlazne rezultate		Očekivani rezultati po godinama		
		2021 (n)	2022 (n+1)	2023 (n+2)
Povećanje procenta objavljenih odluka		25%	30%	40%
Redni broj	Naziv aktivnosti za 2020. godinu	Rok izvršenja (po kvartalima u 2021. godini)	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	
1.1.1	Prikupljanje sudskih odluka koje bi mogle biti interesantne javnosti	Kvartal II	Sudska odjeljenja	
1.1.2	Izrada plana objavljivanja odluka	Kvartal III	Sudska odjeljenja i IKT	
1.1.3	Objava sudskih odluka interesantnih za javnost	Kvartal III	IKT	
1.1.4	Notifikovanje povratnih informacija o korisnosti objavljenih odluka	Kvartal IV	IKT	
1.1.5	Izrada i prezentacija izvještaja o postignutim rezultatima	Kvartal IV	IKT	
Strateški cilj 2		Povećanje efikasnosti u radu suda		
Trogodišnji cilj 2.1.		Zauzimanje stava u pogledu odlaganja glavnog pretresa na zahtjeve stranaka i branilaca		
Pokazatelji za izlazne rezultate		Očekivani rezultati po godinama		
		2021 (n)	2022 (n+1)	2023 (n+2)

Manji broj odlaganja		5%	15%	20%
Redni broj	Naziv aktivnosti za 2020. godinu	Rok izvršenja (po kvartalima u 2021. godini)	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	
1.2.1	Planiranje većeg broja sjednica odjeljenja	Kvartal II	Sudska odjeljenja	
1.2.2	Utvrdjivanje određenih kriterijuma za odlaganje	Kvartal III	Sudska odjeljenja	
1.2.3	Provođenje usvojenih kriterija	Kvartal IV	Sudska odjeljenja	
1.2.4	Praćenje provođenja kriterija	Kvartal IV	Sudska odjeljenja	
1.2.5	Izrada analize o rezultatima aktivnosti	Kvartal IV	Sudska odjeljenja	
1.2.6	Prezentacija analize sudijama i usvajanje zaključaka za dalje aktivnosti	Kvartal IV	Sudska odjeljenja	

Strateški cilj 2		Povećanje efikasnosti u radu suda		
Trogodišnji cilj 2.2.		<i>Veća angažovanost stručnih saradnika u radu na građanskim predmetima</i>		
Pokazatelji za izlazne rezultate		Očekivani rezultati po godinama		
		2021 (n)	2022 (n+1)	2023 (n+2)
Skraćen vremenski period za donošenje odluka		5%	7%	10%
Redni broj	Naziv aktivnosti za 2020. godinu	Rok izvršenja (po kvartalima u 2021. godini)	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	
1.2.1	Planiranje internih obuka saradnika	Kvartal II	Građansko odjeljenje	

	iz građanske oblasti		
1.2.2.	Utvrđivanje vrste i obima poslova	Kvartal III	Građansko odjeljenje
1.2.3	Izveštavanje o uspješnosti obuke stručnih saradnika	Kvartal IV	Građansko odjeljenje
1.2.4	Planiranje načina uključivanja u rad, s obzirom na uspješnost obuke	Kvartal IV	Građansko odjeljenje
1.2.5	Planiranje načina praćenja i izveštavanja o radu stručnih saradnika	Kvartal IV	Građansko odjeljenje

Strateški cilj 3		<i>Ujednačavanje prakse suda</i>		
Trogodišnji cilj 3.1.		<i>Ujednačavanje sudske prakse na građanskom referatu</i>		
Pokazatelji za izlazne rezultate		Očekivani rezultati po godinama		
		2021 (n)	2022 (n+1)	2023 (n+2)
Broj sjednica odjeljenja		2	4	6
Redni broj	Naziv aktivnosti za 2020. godinu	Rok izvršenja (po kvartalima u 2021. godini)	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	
1.3.1	Planiranje i priprema sjednica	Kvartal II	Građansko odjeljenje	
1.3.2.	Utvrđivanje određenog broja pitanja oko kojih postoje različiti stavovi	Kvartal III	Građansko odjeljenje	
1.3.3	Zauzimanje stavova o spornim pitanjima	Kvartal IV	Građansko odjeljenje	
1.3.4	Pripremanje izvještaja o	Kvartal IV	Građansko odjeljenje	

	efikasnosti aktivnosti i napretku ka ostvarenju cilja		
1.3.5	Praćenje rada i pripremanje izvještaja o radu stručnih saradnika na ovom referatu	Kvartal IV	Građansko odjeljenje

Strateški cilj 3		Ujednačavanje prakse suda		
Trogodišnji cilj 3.2.		Usaglašavanje stavova sa stavovima Vrhovnog suda Republike Srpske		
Pokazatelji za izlazne rezultate		Očekivani rezultati po godinama		
		2021 (n)	2022 (n+1)	2023 (n+2)
Broj ukinutih odluka pred Vrhovnim sudom Republike Srpske smanjen za određeni postotak		3%	7%	10%
Redni broj	Naziv aktivnosti za 2020. godinu	Rok izvršenja (po kvartalima u 2021. godini)	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	
1.3.1	Utvrdjivanje stavova različitih od stavova Vrhovnog suda	Kvartal II, III i IV	Upravno-sudsko odjeljenje	
1.3.2	Ulaganje dodatnog napora radi internog usaglašavanja stavova o pravnim pitanjima oko kojih postoje različita mišljenja na	Kvartal II, III i IV	Sudska uprava	

	građanskom odjeljenju		
1.3.3	Prikupljanje i dostavljanje sudijama biltena sudske prakse Vrhovnog suda	Kvartal IV	Sudska uprava
1.3.4	Praćenje sprovođenja i pripremanje izvještaja o uspješnosti ove aktivnosti	Kvartal IV	Sudska uprava