

Vrhovni sud Republike Srpske  
Broj: 118-0-Sul-22-000 007  
Mjesto: Banja Luka, 31. januar 2022.

**Strateški plan rada**  
**2022 - 2024**  
**Godišnji program rada**  
**za 2022. godinu**  
**VRHOVNI SUD REPUBLIKE SRPSKE**

Januar 2022. godine

## SADRŽAJ

A.	Uvod.....	2
1.	Opis nadležnosti suda, sa vizijom i izjavom o misiji.....	4
2.	Sažetak analize strateškog okvira .....	5
3.	Sažetak prioriteta za plansku godinu, kao i procjene mogućih problema i rizika u realizaciji .....	7
4.	Sažetak prioriteta za plansku godinu, kao i procjena mogućih problema rizika u realizaciji .....	14
5.	Analiza unutrašnjeg i vanjskog okruženja u kojem radi sud - SWOT analiza.....	16
B.	Pregled strateških ciljeva suda .....	19
C.	Godišnji plan rješavanja sudskih predmeta .....	23
D.	Ostale informacije.....	23

Na osnovu člana 48. stav 2. Zakona o sudovima RS („Službeni glasnik RS“ broj 37/12, 44/15 i 100/17) i člana 8. stav 1. tačka đ) Pravilnika o unutrašnjem sudskom poslovanju („Službeni glasnik RS“ broj 9/14 i 71/17), predsjednica suda donosi : Strateški program rada za 2022-2024. godinu za Vrhovni sud Republike Srpske.

## A. Uvod

Prethodna programska sudijska godina bila je izuzetno radna, imajući u vidu uticaj koji je pandemija COVID 19 imala na pravosudni sistem. Cijeli svijet je bio zatečen, nespreman za hvatanje u koštac sa vanrednim okolnostima, koje je pandemija donijela sa sobom, pa tako ni pravosuđe nije ostalo imuno. Prije svega osnovni cilj u prethodnoj godini, a koji nije bio planiran, a odnosi se na pandemiju, je zaštita ljudskih života, kako samih zaposlenih, tako i građana kao učesnika u postupku. Ujedno se valjalo suočiti i sa novim izazovima zaštite ljudskih prava i sloboda građana koje su u vanrednim okolnostima izazvani pandemijom bila ugrožena.

Uživajući status najvišeg suda u Republici Srpskoj, Vrhovni sud Republike Srpske nastaviće da ostvaruje svoje glavne ciljeve u okviru jedinstvenog sistema zaštite ljudskih prava i osnovnih sloboda.

Tako će Vrhovni sud Republike Srpske svoju programsku i zakonsku aktivnost obavljati na osnovu svojih ovlaštenja propisanih u članu 123. Ustava Republike Srpske, nadležnostima propisanim u članu 35. Zakona o sudovima Republike Srpske, te članu 2. i članu 54a.) Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sudovima Republike Srpske, Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, Poslovniku o radu sudskih odjeljenja, Pravilniku o unutrašnjem sudskom poslovanju, Zakonu o Visokom sudskom i tužilačkom savjetu Bosne i Hercegovine, pravilima Panela za ujednačavanje sudske prakse, Planu rješavanja starih predmeta u Građanskom, Upravnom i Krivičnom odjeljenju i Plan rješavanja predmeta ratnih zločina za 2022. godinu, te ovim, Programom rada.

Kao i do sada, u prethodnim godinama smo poduzimali aktivnostin na očuvanju ključnih principa sudske vlasti – nezavisnosti i samostalnosti, efikasnosti, transparentnosti i odgovornosti. Sudska nezavisnost je preduslov za očuvanje vladavine prava i osnovna garancija pravničkog suđenja. Taj preduslov ima svoje implikacije na gotovo svaki aspekt karijere jednog sudije, počev od obuke, izbora i napredovanja, pa do izricanja presude. Na drugoj strani, država mora obezbijediti adekvatan nivo drugih preduslova za očuvanje nezavisnosti sudija, koji se prvenstveno ogledaju u zaštiti autoriteta suda i sudije, kao i obezbjeđenja finansijske samostalnosti i dostojanstvenih uslova za rad.

Vrhovni sud Republike Srpske je najviši sud u Republici Srpskoj sa sjedištem u Banjaluci, Aleja svetog Save bb, osnovan odlukom Narodne skupštine od 12.8.1992. Smješten je u zgradi koju čine četiri etaže, u kojim su raspoređene prostorije prijema i otpreme pošte, pisarnica prostorije za arhivsku građu, zadržavanje pritvorenika, sudnica, konferencijska sala, biblioteka i kabineti predsjedika suda, sudija i administrativnog osoblja, ukupne površine od 2.010 m<sup>2</sup>. Kada je u pitanju organizacijska struktura Sud je svoj rad na rješavanju predmeta organizovao u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Vrhovnom

sudu Republike Srpske broj 011-0-Su-15-000 826 od 02.06.2015. godine (sa daljim izmjenama), i to u okviru slijedećih organizacionih jedinica:

1. Krivično,
2. Građansko,
3. Upravno odjeljenje,
4. Odjeljenje sudske prakse.

Prema utvrđenoj sistematizaciji, na koju je saglasnost dalo Ministarstvo pravde Republike Srpske i na osnovu odluke Visokog sudskog i tužilačkog savjeta BiH broj 06-50-2215-2/2013 od 20.06.2013. godine u Vrhovnom sudu Republike Srpske sistematizovane su 23 (dvadesettri) pozicije za sudije, računajući sa predsjednikom suda i jedna pozicija dodatnog sudije.

Sa danom 01.01.2021. godine u sudu su bile popunjene pozicije za 23 sudije (zajedno sa predsjednikom suda) i formalno nije bila popunjena pozicija dodatnog sudije. Kada se govori o suštinskoj popunjenosti sistematizovanih pozicija, treba napomenuti da su dvije pozicije sudije u 2021. godini bile de facto nepopunjene, jer su se sudije Staka Gojković i Darko Osmić nalazile na bolovanju (sudija Staka Gojković do 03.09., sudija Darko Osmić do 07.10.2021. godine), nakon čega su razrješeni, tako da je za ove pozicije Visoki sudski i tužilački savjet BiH u decembru mjesecu 2021. godine raspisao konkurs i očekujemo imenovanje u ovoj programskoj 2022. godini.

Osnovni zadatak Programa rada Vrhovnog suda Republike Srpske je da osigura afirmaciju reformisanog, objedinjenog sudskog sistema entiteta Republika Srpska sa aspekta nezavisnosti i nepristranosti, potpune zaštite ljudskih prava i osnovnih sloboda sa posebnom pažnjom da se svi sudski postupci završe u razumnim rokovima i da se tako stvore uslovi za bržu uspostavu vladavine prava.

Nadalje, Program rada ima za cilj da promoviše osnovne vrijednosti sudskog sistema: nezavisnost i nepristranost; pristupačnost; kvalitet; efikasnost i odgovornost u radu; pravičnost, jednakost i transparentnost; sud predstavljati kao instituciju trećeg segmenta vlasti u kojoj se ostvaruje pravda u pravo vrijeme i u skladu sa opšte prihvaćenim i najvišim međunarodno pravnim standardima, Ustavom i zakonima BiH, Ustavom i zakonima entiteta Republika Srpska; sve poslove u okviru zakonom utvrđene nadležnosti obavljati profesionalno, blagovremeno, efikasno i kvalitetno. Na ovaj se način stiče i zadržava povjerenje javnosti u sudski sistem entiteta Republike Srpske i Bosne i Hercegovine kao cjeline.

# 1. Opis nadležnosti suda, sa vizijom i izjavom o misiji.

## Mandat

Svoju programsku i zakonsku aktivnost Vrhovni sud Republike Srpske obavlja na osnovu svojih ovlaštenja propisanih u članu 123. Ustava Republike Srpske, kojim je propisano da je Vrhovni sud Republike Srpske najviši sud u Republici Srpskoj koji obezbjeđuje jedinstvenu primjenu zakona, a što je propisano i članom 2. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sudovima Republike Srpske.

Članom 35. Zakona o sudovima Republike Srpske, propisano je da sud odlučuje o redovnim pravnim lijekovima protiv odluka okružnih sudova, kao i Posebnog odjeljenja za suzbijanje korupcije, organizovanog i najtežih oblika privrednog kriminala - Okružnog suda Banja Luka, odlučuje o vanrednim pravnim lijekovima protiv pravosnažnih odluka sudova, odlučuje o pravnim lijekovima protiv odluka svojih vijeća, kada je to zakonom određeno, zauzima načelne stavove radi usaglašavanja sudske prakse o pitanjima za koja ocjeni da su od značaja za jedinstvenu primjenu zakona u Republici Srpskoj, zauzima načelne stavove, rješava sukob nadležnosti između sudova, odlučuje o prenosu mjesne nadležnosti s jednog suda na drugi sud i razmatra aktuelna pitanja sudske prakse, analizira potrebe za stručnim usavršavanjem sudija, viših stručnih suradnik i obavlja druge poslove određene zakonom. Isto tako, usaglašava pravna shvatanja pojedinih vijeća koja pravna shvatanja su obavezujuća za sva vijeća istog odjeljenja Vrhovnog suda Republike Srpske.

Izjava o misiji Vrhovnog suda Republike Srpske:

MISIJA	Vrhovni sud Republike Srpske kroz nepristrasna i nezavisna suđenja koja realizuje na teritoriji Republike Srpske, u okviru svoje krivične, građanske, upravne nadležnosti i kroz jedinstvenu primjenu zakona (Odjeljenje sudske prakse) usmjeren je na daljnji razvoj vladavine prava uz punu primjenu načela pravde i pravičnosti, pravne sigurnosti i zaštite ljudskih prava i sloboda, uz sticanje potpunog povjerenja javnosti.
--------	---

Vizija Vrhovnog suda Republike Srpske

VIZIJA	Vrhovni sud Republike Srpske kao nezavisna, profesionalna, efikasna i efektivna pravosudna institucija svojim zakonitim i transparentnim radom doprinosiće daljnjem učvršćivanju vladavine prava, prvenstveno poštujući pravo na pristup sudu i suđenju u razumnom roku i tako doprinijeti vraćanju povjerenja građana u pravosuđe i ispunjenju uslova za pristupanje Bosne i Hercegovine Evropskoj uniji.
--------	--

VRIJEDNOST	• pravda	• efikasnost
	• ravnopravnost	• ekonomičnost
	• odgovornost	• stručnost i posvećenost
	• nepristrasnost	• otvorenost prema javnosti
	• nezavisnost	• pristupačnost

## 2. Sažetak analize strateškog okvira

Strateško planiranje je kontinuirani proces utvrđivanja ciljeva i instrumenta za njihovo provođenje. Prilikom utvrđivanja i definisanja strateških ciljeva Vrhovni sud Republike Srpske je u pripremi programa uzeo u obzir Ustav, zakone, ostale propise i strateške dokumente relevantne za sektor pravde.

### 2.1. Ustav, zakon i ostali propisi

- **Ustav Bosne i Hercegovine** – je najviši akt jedne države kojim se uređuju društveni odnosi i predstavlja temelj pravne države,
- **Ustav Republike Srpske** – definiše sudsku vlast u Republici Srpskoj i utvrđuje da je Vrhovni sud Republike Srpske najviši sud u Republici Srpskoj i da obezbjeđuje jedinstvenu primjenu zakona,
- **Zakon o sudovima Republike Srpske** – propisuje da sudovi vrše sudsku vlast u Republici Srpskoj. Ovaj zakon u članu 22. utvrđuje mjesnu nadležnost, a u članu 35. stvarnu nadležnost Vrhovnog suda Republike Srpske, što ujedno predstavlja i mandat ovog suda,
- **Zakon o Visokom sudskom i tužilačkom savjetu Bosne i Hercegovine** – je posebno značajan za funkcionisanje pravosuđa u BiH i predstavlja regulatorno tijelo čija nadležnost obuhvata gotovo sve aspekte karijere jednog sudije, počev od obuke, izbora, napredovanja i odgovornost. Isto tako Visoki sudski i tužilački savjet BiH je donio Uputstvo za strateško planiranje i izvještavanje u sudovima u Bosni i Hercegovini,
- **Zakon o zaštiti prava na suđenje u razumnom roku** – („Službeni glasnik RS“ broj 99/20 uređuje zaštitu prava na suđenje u razumnom roku, kao i pravo na pravično zadovoljenje zbog povrede prava na suđenje u razumnom roku, koje se ostvaruje u sudskom postupku na način i pod uslovima propisanim tim zakonom,
- **Pravilnik o vremenskim okvirima za postupanje u predmetima** - utvrđeni su kriteriji i metodologije za određivanje i praćenje poštivanja optimalnih i predvidivih rokova za rješavanje predmeta u skladu sa smjernicama Evropske komisije za efikasnost pravosuđa,
- **Izveštaj Evropske komisije za 2020. godinu** – je postavio ključne prioritete po kojima Bosna i Hercegovina treba da usvoji novi zakon o Visokom sudskom i tužilačkom savjetu BiH, Zakon o sudu BiH u skladu sa evropskim standardima. Edukacije za sudije i tužioce prema izvještaju potrebno je poboljšati. Kad su u pitanju predmeti ratnih zločina, posebno oni najsloženiji, prema Izvještaju, treba ih što prije završiti, u roku koji je predviđen Revidiranom državnim strategijom za rad na predmetima ratnih zločina.

## 2.2. Strategije

Državna strategija za rad na predmetima ratnih zločina iz 2008. godine sa izmjenom i dopunom - Revidirana državna strategija za rad na predmetima ratnih zločina (usvojena 24.09.2020. godine) naglašena je opredjeljenost BiH da se najsloženiji predmeti ratnih zločina procesuiraju pred Sudom BiH i Tužilaštvom BiH, a da se predmeti koji se ocjene kao manje složeni procesuiraju pred kantonalnim/okružnim sudovima odnosno entitetskim tužilaštvima i pred pravosuđem Brčko Distrikta BiH.

### **Strategija za reformu sektora pravde u BiH 2014.-2018. godine**

Strategija za reformu sektora pravde u BiH za period od 2014.-2018. godine (Strategija), predstavlja strateški okvir za cjelokupni prostor pravde u BiH. Pet strateških stubova reforme sektora pravde (pravosuđe, izvršenje krivičnih sankcija, pristup pravdi, podrška ekonomskom rastu i koordiniran, dobro rukovođen i odgovoran sektor), koje je utvrdila Strategija, ujedno predstavljaju i okosnicu strateškog planiranja Vrhovnog suda Republike Srpske.

Vrhovni sud Republike Srpske svoje strateške ciljeve označene u Programu crpi iz dugoročnih prioriteta za stratešku oblast „**pravosuđe**“ koja glasi: „dalje jačati i održavati nezavisnost, odgovornost, efikasnost, profesionalnost i usklađenost pravosudnog sistema, koji osigurava vladavinu prava u BiH“. Strateški programi Strategije usmjereni su na povećanju efikasnosti rada pravosudnih institucija u BiH kroz izmjene procesnih zakona, unapređenje organizacionih kapaciteta i mjerenja efekata, uz dodatno rasterećenje pravosudnih institucija u BiH od pojedinih predmeta uz angažman drugih institucija. Pažnja se posvećuje i kvalitetu rada pravosudnih institucija u BiH, kroz unapređenje sistema obuke nosilaca pravosudnih funkcija u BiH i drugih uposlenika u pravosuđu. Takođe su ovom Strategijom pokriveni i strateški programi za jačanje otvorenosti u radu pravosuđa kroz osiguranje dvosmjerne komunikacije između pravosudnih institucija, medija, korisnika usluga pravosudnih institucija u BiH, te stručne i šire javnosti.

Na osnovu ovih dugoročnih prioriteta, te strateških programa obuhvaćenih Strategijom, Vrhovni sud Republike Srpske je postavio svoje strateške ciljeve:

1. Unapređenje kvaliteta rada suda
2. Unapređenje efikasnosti rada suda
3. Unapređenje transparentnosti rada suda.

### 3. Sažetak prioriteta za plansku godinu, kao i procjene mogućih problema i rizika u realizaciji

STRATEŠKI CILJ - 1	<b><i>Unapređenje kvaliteta rada Vrhovnog suda Republike Srpske</i></b>
--------------------	---

„Unapređenje kvaliteta rada suda je jedan od ključnih strateških ciljeva Vrhovnog suda Republike Srpske, koji je predviđen i Strategijom za reformu sektora pravde u BiH za period 2014-2018. godine, tako da će Vrhovni sud Republike Srpske kroz svoje aktivnosti nastojati da doprinese realizaciji ovog postavljenog cilja, a samim tim doprinijeti i jačanju pravosudnog sistema u cjelini, kroz sljedeće trogodišnje ciljeve:

**Trogodišnji cilj 1.1.-** Unapređenje kvaliteta rada na predmetima u nadležnosti Vrhovnog suda Republike Srpske

Prioriteti za plansku godinu, odnosno aktivnosti koje Vrhovni sud Republike Srpske planira realizovati u okviru ovog trogodišnjeg cilja su:

- Nastaviti u Odjeljenju sudske prakse sa kontinuiranom analizom i sistematizovanjem sudske prakse Ustavnog suda Bosne i Hercegovine i Evropskog suda za ljudska prava. Identifikovanjem najčešćih propusta u odlukama Vrhovnog suda, koje se odnose na povredu ljudskih prava iz Evropske konvencije (povreda prava na pravično suđenje iz člana 6. Evropske konvencije odnosno člana II/3.e) Ustava BiH, povreda prava na ličnu slobodu iz člana 5. Evropske konvencije odnosno člana II/3.d) Ustava BiH ili povrede prava na imovinu iz člana 1. Protokola 1. uz Evropsku Konvenciju odnosno člana II/3.k) Ustava BiH) utvrđenim kroz odluke Ustavnog suda BiH, Odjeljenje sudske prakse će inicirati zakazivanje sjednica odjeljenja (Krivičnog, Građanskog i Upravnog) koja će razmatrati usvojene apelacije Ustavnog suda Bosne i Hercegovine izjavljene na odluke Vrhovnog suda Republike Srpske i prihvatiti pravne stavove izražene kroz navedene odluke u pogledu zaštite osnovnih ljudskih prava i sloboda. Navedeno će doprinijeti kvalitetu odluka Vrhovnog suda Republike Srpske, kada je u pitanju poštivanje osnovnih prava i sloboda. Ovom kontinuiranom analizom obrazloženja odluka Ustavnog suda BiH, koje odluke su za Vrhovni sud Republike Srpske obavezujuće, doprinjeće kvalitetu odluka Vrhovnog suda Republike Srpske, jer će se uočeni propusti u daljnjem radu otkloniti.
- Redovno će se održavati sjednice odjeljenja, posebno u situacijama kada se pojavi neujednačena sudska praksa. Sjednice odjeljenja Vrhovnog suda se uvijek sazivaju ako između pojedinih vijeća nastane neusaglašenost u primjeni propisa ili ako jedno vijeće odstupa od pravnog shvatanja prihvaćenog u svojoj praksi ili od pravnog shvatanja koje su prihvatila sva vijeća. Pravna shvatanja usvojena na sjednici odjeljenja Vrhovnog suda obavezuju sva vijeća u sastavu odjeljenja, dok su za nižestepene sudove upućujućeg karaktera. Na ovaj način Vrhovni sud ispunjava svoju ustavnu i zakonsku obavezu da kao najviši sud u Republici Srpskoj brine o jedinstvenoj primjeni zakona.



- Redovno će održavati sjednice Odjeljenja sudske prakse i nastaviti sa sistematizacijom sudske prakse Vrhovnog suda Republike Srpske i evidencijom pravnih shvatanja – sentenci na krivičnom, građanskom i upravnom odjeljenju na zajedničkom dijeljenom folderu, a najznačajnije odluke nakon anonimizacije objavljevati putem web stranice Vrhovnog suda Republike Srpske i tako sudsku praksu Vrhovnog suda Republike Srpske učiniti dostupnom javnosti.
- Inicirati sastanke Panela sa ciljem ujednačavanja sudske prakse najviših sudova u Bosni i Hercegovini, jer će se na taj način ujednačiti sudska praksa bilo da se radi o različitosti prakse zbog nepomirljivih različitih odredbi pojedinih zakonskih instituta ili se radi o neujednačenoj primjeni – tumačenju zakona.
- Vrhovni sud je prepoznao značaj stručnog i profesionalnog usavršavanja ljudskih resursa, te je dugoročno orijentisan na jačanju ljudskih kapaciteta, razvoju i primjeni dobre prakse i specijaliziranih znanja sudija, što je od strateškog značaja za kvalitet sudskih odluka u predmeta iz nadležnosti Vrhovnog suda Republike Srpske.
- Redovno nastaviti sa popunjavanjem biblioteke suda aktuelnom stručnom literaturom, što predstavlja značajan alat u radu sudija, kako bi eventualne promjene propisa implementirali u svom radu, te s tim u vezi djelovali u pravcu povećanja kvaliteta sudskih odluka.
- Redovno održavati sjednice odjeljenja i stručnog kolegija, na kojim sjednicama se razmjenjuju iskustva, shvatanja, što u konačnosti dovodi do jedinstvenih stavova, a na krivičnom referatu i do jedinstvene sudske kaznene politike.
- Nastaviti redovne kontakte sa Visokim sudskim i tužilačkim vijećem BiH, radi blagovremenog popunjavanja upražnjenih pozicija nosioca pravosudnih funkcija.

#### Trogodišni cilj 1.2 - **Unapređenje kvaliteta rada sudske uprave**

Vrhovni sud Republike Srpske će ostvarenju ovog cilja pristupiti kroz sljedeće aktivnosti:

- Nastaviti sa pozitivnom praksom podjele poslova - delegiranjem poslova predsjednika suda na sekretara suda koji je odgovoran za blagovremeno obavljanje administrativno-tehničkih i finansijskih poslova u sudu, koji će pratiti, usmjeravati i koordinirati rad zaposlenih u organizacionim jedinicama sudske uprave (odsjek za administrativno-tehničke poslove, odsjek za računovodstveno-finansijske poslove, odsjek za informaciono komunikacionu tehnologiju IKT i tehničke poslove).
- Nastaviti sa praksom raspisivanja konkursa za upražnjena radna mjesta na način da je konkursna procedura dostupna i transparentna.
- Redovno održavati kolegije sudske uprave i obezbjediti edukaciju uposlenika, posebno kada je u pitanju Zakon o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju i omogućiti uposlenicima da prijavljuju korupciju (postavljena je kutija za prijave korupcije - na mjestu koje nije u dometu nadzornih kamera).

- Na kvalitet rada suda u cjelini i razvoj institucionalnih kapaciteta i efikasnog korištenja postojećih resursa značajno je nastaviti rad na budžetskom planiranju za daljnji napredak u razvoju suda, na koji način se ostvaruje misija i vizija Vrhovnog suda Republike Srpske, koji se opredijelio za strategiju rasta i razvoja kroz jačanje postojećih kapaciteta te namjenskog planiranja i praćenja izvršenja budžeta.
- Za kvalitet rada suda u cjelini značajno je nastaviti sa jačanjem bezbjedonosnih kapaciteta Vrhovnog suda Republike Srpske, kroz razvoj i unapređenje bezbjedonosnih procedura i protokola, kako bi se na taj način spriječile bilo kakve potencijalne pretnje. S tim u vezi potrebno je u programskom periodu 2022-2024. godine modernizovati sistem bezbjednosti koji indirektno utiče i na kvalitet rada suda.

### Trogorodišnji cilj 1.3: **Unapređenje interne saradnje i komunikacije**

Komunikacija je proces ciljnog i lako razumljivog prenošenja poruka i ideja, pa kako se radi o prenošenju poslovnih i stručnih poruka, jasno je da efikasnost i efektivnost ovog procesa predstavlja srž funkcionisanja svake organizacije, pa tako i Vrhovnog suda Republike Srpske. Pravilno funkcionisanje interne komunikacije prožima sve aspekte djelovanja suda i daje zaposlenicima jasne poruke o radnim zadacima, rezultatima rada i presudno je za proces donošenja odluka. To će se prije svega postići daljnjim razvijanjem silazne komunikacije koja teče od predsjednice suda, sekretara i predsjednika odjeljenja, pa do rukovodioca organizacionih jedinica i koja se ostvaruje na sastancima otvorenog tipa koji će se organizovati u cilju upoznavanja uposlenika sa ključnim zadacima, važnim problemima ili predstojećim promjenama. Sve navedeno će i u programskom periodu dovesti do motivisanosti zaposlenih, korištenjem vlastitih kompetencija i obogaćenja posla kroz jačanje timskog rada. Djelimičnim delegiranjem poslova na uposlenike - direktne izvršioce posla doprinjeće uštedi ljudskih resursa i promociji timskog i pojedinačnog rada, što povećava produktivnost i efikasnost sudske uprave. Nadalje razvijati ulaznu komunikaciju tj. prenošenje poruka sa nižeg nivoa na viši, odnosno, nastaviti sa razvijanjem komunikacije inicirane od strane uposlenika prema predsjednici i sekretaru Vrhovnog suda Republike Srpske. Dobro razvijena interna saradnja kroz sve oblike komunikacije u narednom periodu će se unaprijediti kroz:

- redovno održavanje sjednica svih radnih tijela suda
- redovno održavanje sastanaka sekretara suda sa rukovodiocima organizacionih jedinica.

Partneri u realizaciji prvog strateškog cilja su: Ministarstvo pravde Republike Srpske, Visoki sudski i tužilački savjet Bosne i Hercegovine, Centar za edukaciju sudija i tužilaca Republike Srpske, Vrhovni sud Federacije Bosne i Hercegovine, Sud Bosne i Hercegovine, Apelacioni sud Brčko Distrikta.

Kao potencijalne prepreke odnosno prijetnje u ostvarenju ovog strateškog cilja su: neblagovremeno popunjavanje upražnjenih sudijskih i administrativnih pozicija, nedovoljan broj sastanaka Panela i neizvjesnost trajanja pandemije COVID 19.

Unapređenje efikasnog rada Vrhovnog suda Republike Srpske je takođe jedan od ciljeva koji je preuzet iz okvira Strategije za reformu sektora pravde u BiH za period 2014-2018. godina, radi čega je Vrhovni sud Republike Srpske definisao trogodišnje ciljeve.

#### Trogodišnji cilj 2.1 - **Povećanje stepena ažurnosti Vrhovnog suda Republike Srpske**

Radi utvrđivanja stepena ostvarenja ažurnosti suda i praćenja napretka u ostvarenju svog mandata i misije, definisani su pokazatelj uspjeha pomoću kojih će se kvantitativno izraziti, mjeriti i pratiti stepen dostizanja cilja „Unapređenje efikasnosti rada Vrhovnog suda Republike Srpske.

Pokazatelji su definisani u skladu sa Smjernicama za strateške podatke u pravosuđu Evropske komisije za efikasno pravosuđe, a iskazuju se kao:

- **Stopa protoka predmeta** (broj riješenih/broj primljenih predmeta na godišnjem nivou.

Informacije i vrijednosti definisanih pokazatelja uspjeha su prikupljeni iz CMS, a na osnovu kvartalnih, polugodišnjih i godišnjih izvještaja koje Vrhovni sud dostavlja VSTV BiH i Ministarstvu pravde Republike Srpske, dok su podaci o dostignutim vrijednostima pokazatelja prikupljeni od predsjednika odjeljenja koji su zaduženi za provođenje navedenog cilja.

Ovaj cilj će se ostvariti kroz

- Redovno održavanje sjednica sudskih odjeljenja na kojima će sudije razmjenjivati iskustva stavove i mišljenja
- Redovna analiza mjesečnih izvještaja o radu svih sudija sa posebnim fokusom na protok predmeta i procenat neriješenih predmeta.

#### Trogodišnji cilj 2.2 - **Unapređenje rada suda na predmetima ratnih zločina**

Državna strategija za rad na predmetima ratnih zločina predstavlja strateški cilj suda i u ovom programskom dokumentu. Vrhovni sud Republike Srpske nastojaće realizovati mjere predviđene Strategijom, posebno one koje se odnose na efikasno procesuiranje predmeta ratnih zločina koji u žalbenom postupku rješava.

Menadžment suda će nastaviti sa odgovornim pristupom rješavanju plana predmeta ratnih zločina, koji predmeti će se uzimati u rad na osnovu planova, kako bi se sačuvao pozitivan trend realizacije tih planova. Očekivati je da će se broj predmeta povećati, obzirom da je

Revidiranom strategijom za rad na predmetima ratnih zločina predviđeno da se određen broj ovih predmeta ustupi okružnim tužilaštvima odnosno okružnim sudovima entiteta.

Ovaj cilj će se ostvariti:

- Učešćem u specijalizovanim obukama koje se odnose na rad u predmetima ratnih zločina,
- Kontinuiranim praćenjem realizacije plana rješavanja predmeta ratnih zločina,
- Kontinuiranim dostavljanjem pravosnažnih presuda Nadzornom tijelu za praćenje rada na predmetima ratnih zločina i Sudu Bosne i Hercegovine, na kvartalnom nivou.

**Trogodišnji cilj 2.3.- Unapređenje rada suda na predmetima organizovani kriminal korupcija**

Predmeti koji se odnose na korupciju i organizovani kriminal imaju i u narednom periodu apsolutni prioritet u radu Vrhovnog suda Republike Srpske i pored činjenice da se za ove predmete ne sačinjavaju planova na kvartalnom, polugodišnjem i godišnjem nivou. Nastaviće se sa praksom da predsjednik Krivičnog odjeljenja kontinuirano referiše o broju takvih predmeta i oni će se rješavati prioritetno, posebno imajući u vidu da je u okviru Vrhovnog suda formirano Posebno vijeće za suzbijanje korupcije, organizovanog i najtežih oblika privrednog kriminala.

Ovaj cilj će se ostvariti:

- Učešćem u specijalizovanim obukama, koje se odnose na rad u predmetima krivičnih djela organizovanog kriminala i korupcije
- Redovnim održavanjem sjednica Posebnog vijeća za suzbijanje korupcije, organizovanog i najtežih oblika privrednog kriminala radi zauzimanja pravnih shvatanja u predmeta organizovanog kriminala i korupcije
- Kontinuirano praćenje broja predmeta i broja završenih predmeta organizovanog kriminala i korupcije, putem mjesečnih izvještaja o radu sudija na predmetima.

**Trogodišnji cilj 2.4.- Skraćenje vremena potrebno za rješavanje predmeta**

Vrhovni sud Republike Srpske nastoji da postigne efikasnost u radu kroz skraćenje vremena prosječnog trajanja završenih predmeta.

Ovaj cilj će se ostvariti:

- Redovnom analizom statističkih izvještaja o vremenskom trajanju završenih predmeta,

Partneri za realizaciju drugog strateškog cilja su: Visoko sudsko i tužilački savjet BiH, Centar za edukaciju sudija i tužilaca, Ministarstvo pravde Republike Srpske.

Kao potencijalne prepreke odnosno pretnje u ostvarenju ovog strateškog cilja mogu se navesti: neblagovremeno popunjavanje upražnjenih sudijskih i administrativnih pozicija, priliv predmeta većih od 20% od planiranog i nastavak pandemije COVID 19, nepredviđena dugotrajna bolovanja sudija zbog teške bolesti.

STRATEŠKI CILJ - 3	<b>Unapređenje transparentnosti rada Vrhovnog suda Republike Srpske</b>
-----------------------	---

Vrhovni sud Republike Srpske u svom radu će nastojati da doprinese ostvarenju strateškog cilja „Unapređenje transparentnosti rada suda“, koji cilj je prepoznat kao izuzetno važan u radu Vrhovnog suda Republike Srpske, radi čega je i preuzet iz okvira Strategije za reformu sektora pravde BiH za period 2014-2018. godina.

Transparentnost pravosuđa je ključna za uspostavljanje mehanizma kontrole i jačanja povjerenja građana u pravosuđe. Sve pravosudne institucije imaju odgovornost prema javnosti, u čijoj službi obavljaju svoju djelatnost, da redovno pružaju informacije o svom radu, aktivnostima, rezultatima i propustima.

U pravcu ostvarivanja ovog strateškog cilja Vrhovni sud Republike Srpske je definisao sljedeće trogodišnje ciljeve:

#### Trogodišnji cilj 3.1: **Unapređenje proaktivne komunikacije s javnošću**

Vrhovni sud Republike Srpske je otvoren prema građanima i medijima, pa proaktivni pristup primarno se odnosi na davanje informacija o radu suda, bez obzira da li su takve informacije zatražene. Ovaj sud je jedan od rijetkih pravosudnih institucija koji redovno objavljuje sudsku praksu najznačajnijih odluka Vrhovnog suda zajedno sa sentencama. Jedini problem je u činjenici da se sudska praksa teško pretražuje, radi čega su i poduzete mjere koje se sprovode u okviru projekta Visokog sudskog i tužilačkog savjeta BiH i AIRE Centra. Najznačajnije odluke Vrhovnog suda Republike Srpske se anonimiziraju u skladu sa Pravilnikom o anonimizaciji sudskih odluka Vrhovnog suda Republike Srpske i tako ih činimo dostupnim široj javnosti. Isto tako i druge aktuelnosti koje su u vezi sa radom Vrhovnog suda Republike Srpske se redovno objavljuju na mjesečnom nivou i to raspored javnih sjednica Krivičnog odjeljenja, nastaviće se sa objavljivanjem Biltena i objavljivanjem najznačajnijih odluka i sentenci na web stranici suda. Aktivnosti koje će doprinijeti ostvarenju ovog trogodišnjeg cilja su sljedeće:

- Odjeljenje sudske prakse kontinuirano će nastaviti objavljivati najznačajnije odluke sa sentencama iz krivične, građanske i upravne oblasti
- Objava Biltena

- Nastaviti saradnju sa Visokim sudskim i tužilačkim savjetom i AIRE Centrom na implemetaciji baze sudske prakse E-sentence
- Objava godišnjih izvještaja Vrhovnog suda kao i odluka o predvidivim rokovima
- Objava svih pravilnika koji se donesu
- Redovna objava vijesti i značajnih događanja koji su u vezi sa radom Vrhovnog suda Republike Srpske

### Trogodišnji cilj 3. 2- **Unapređenje reaktivne komunikacije s javnošću**

Reaktivna komunikacija s javnošću odnosi se na postupanja sa zahtjevima za slobodan pristup informacijama na osnovu Zakona o slobodi pristupa informacijama u Republici Srpskoj. Zakonski rok za postupanje po takvim zahtjevima iznosi 15 dana od dana prijema zahtjeva. Ovaj sud će nastojati zahtjeve za pristup informacija rješavati što brže, mnogo prije isteka zakonskog roka, kroz sljedeće aktivnosti:

- Redovno podnošenje kvartalnih šestomjesečnih i godišnjih izvještaja o radu sekretara Vrhovnog suda koji je ujedno i službenik za odnose s javnošću, na osnovu čega će se uspostaviti sistem kontrole blagovremenog i zakonitog postupanja po zahtjevima za pristup informacijama.

#### **4. Sažetak prioriteta za plansku godinu, kao i procjena mogućih problema rizika u realizaciji**

1. „Unapređenje kvaliteta rada suda je jedan od ključnih strateških ciljeva Vrhovnog suda Republike Srpske, koji je predviđen i Strategijom za reformu sektora pravde u BiH za period 2014-2018. godine, tako da će Vrhovni sud Republike Srpske kroz svoje aktivnosti nastojati da doprinese realizaciji ovog postavljenog cilja, a samim tim doprinijeti i jačanju pravosudnog sistema u cjelini.

Prije svega to će se ostvariti kontinuiranom analizom i sistematizovanjem sudske prakse Ustavnog suda Bosne i Hercegovine i Evropskog suda za ljudska prava. Identifikovanjem najčešćih propusta u odlukama Vrhovnog suda, koje se odnose na povrede ljudskih prava iz Evropske konvencije (povreda prava na pravično suđenje iz člana 6. Evropske konvencije odnosno člana II/3.e) Ustava BiH, povreda prava na ličnu slobodu iz člana 5. Evropske konvencije odnosno člana II/3.d) Ustava BiH ili povrede prava na imovinu iz člana 1. Protokola 1. uz Evropsku Konvenciju odnosno člana II/3.k) Ustava BiH) utvrđenim kroz odluke Ustavnog suda BiH, Odjeljenje sudske prakse će inicirati zakazivanje sjednica odjeljenja (Krivičnog, Građanskog i Upravnog) koja će razmatrati usvojene apelacije Ustavnog suda Bosne i Hercegovine izjavljene na odluke Vrhovnog suda Republike Srpske i prihvatati pravne stavove izražene kroz navedene odluke u pogledu zaštite osnovnih ljudskih prava i sloboda. Navedeno će doprinijeti kvalitetu odluka Vrhovnog suda Republike Srpske, kada je u pitanju poštivanje osnovnih prava i sloboda. Ovom kontinuiranom analizom obrazloženja odluka Ustavnog suda BiH, koje odluke su za Vrhovni sud Republike Srpske obavezujuće, doprinjeće kvalitetu odluka Vrhovnog suda Republike Srpske, jer će se uočeni propusti u daljnjem radu otkloniti. U 2022. godini planirali smo da procent ukidnosti iznosi 6% odnosno da broj odbijenih apelacija iznosi 94%

2. Unapređenje efikasnog rada Vrhovnog suda Republike Srpske je takođe jedan od ciljeva koji je preuzet iz okvira Strategije za reformu sektora pravde u BiH za period 2014-2018. godina, radi čega je Vrhovni sud Republike Srpske definisao trogodišnje ciljeve. Oni se prije svega odnose na stepen ažurnosti Vrhovnog suda Republike Srpske, rad na realizaciji plana rješavanja starih predmeta, predmeta ratnih zločina, predmeta sa elementima korupcije i organizovanog kriminala, kolektivne norme i dužine trajanja postupka.

Sud će nastaviti sa pozitivnim trendom planiranja u 2022. godinu, planirajući pozitivan trend stepena ažurnosti suda od 102%, realizaciju plana rješavanja starih predmeta i predmeta ratnih zločina sa 100%, dok rješavanje predmeta sa elementima korupcije i organizovanog kriminala je planirao sa 63% od primljenih predmeta iz razloga što se radi o najsloženijim predmetima a iz 2021. godine preneli smo 7 nerješanih predmeta (veliki priliv u 2021. godini, od ukupno 16 predmeta riješili 9). S tim u vezi, očekivati je da će se trend povećanja priliva nastaviti i u 2022. godini, pa je realno, zbog prenesenih nerješanih predmeta iz 2021. godine očekivati manju realizaciju ove vrste predmeta.

Kada je u pitanju kolektivna norma, sud je već čitav niz godina realizuje u visokom procentu, tako da su očekivanja i u 2022. godini opravdano na istom fonu. Takođe treba istaknuti da se iz godine u godinu smanjuje dužina trajanja postupka u kom pravcu su realni planovi da se ta tendencija nastavi i u 2022. godini.

Nadalje, treba napomenuti da planirane rezultate mogu osujetiti samo objektivni razlozi, a to su prije svega predugo čekanje na izbor dvoje sudija od strane VSTS BiH i neizvjesnost trajanja pandemije COVID 19.

3. Vrhovni sud Republike Srpske u svom radu će nastojati da doprinese ostvarenju strateškog cilja „Unapređenje transparentnosti rada suda“, koji cilj je prepoznat kao izuzetno važan u radu Vrhovnog suda Republike Srpske, radi čega je i preuzet iz okvira Strategije za reformu sektora pravde BiH za period 2014-2018. godina.

Transparentnost pravosuđa je ključna za uspostavljanje mehanizma kontrole i jačanja povjerenja građana u pravosuđe. Sve pravosudne institucije imaju odgovornost prema javnosti, u čijoj službi obavljaju svoju djelatnost, da redovno pružaju informacije o svom radu, aktivnostima, rezultatima i propustima je aktivnost koja će se nastaviti i u 2022. godini

U skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama („Službeni glasnik RS“ broj 21/01), Pravilnikom o unutrašnjem sudskom poslovanju, smjernicama VSTS BiH i drugim propisima u komunikaciji sa strankama, sud će svoj rad učiniti transparentnim pismenim odgovorima na urgencije i pritužbe, saopštenjem za javnost o završenim krivičnim, građanskim i upravnim predmetima, putem službenika za odnose sa javnošću (sekretar suda) i web stranice suda. Cilj je da se stvori novi imidž Vrhovnog suda Republike Srpske, kroz metod objašnjavanja značaja pravosudne reforme u BiH, postojanja nezavisnog i odgovornog pravosuđa, razvijanja svijesti građana BiH o reformi pravosuđa, njenim dostignućima i budućim ciljevima, razvijanje svijesti da reforma pravosuđa može biti uspješno okončana aktivnom i kontinuiranom saradnjom zakonodavne, izvršne i sudske vlasti, te kreiranjem pozitivnog okruženja za rad.



## 5. Analiza unutrašnjeg i vanjskog okruženja u kojem radi sud - SWOT analiza

Za utvrđivanje snage i slabosti, kao i prilika i prijetnji koje utiču na rad Vrhovnog suda Republike Srpske korištena je SWOT analiza.

SNAGE	SLABOSTI
<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Profesionalan i stručan kadar, dosljednost, profesionalnost, etičnost</li> <li>✓ Kontinuirana stručna i naučna edukacija sudija i ostalih uposlenika, uz objavu stručnih radova i učešće na stručnim konferencijama</li> <li>✓ Povezanost organizacionih jedinica preko sekretara Vrhovnog suda Republike Srpske</li> <li>✓ Dobro razvijen sistem interne razmjene informacija (vertikalno i horizontalno)</li> <li>✓ Otvorenost prihvatanja promjena u organizaciji rada</li> <li>✓ Uspostavljanje odgovarajućeg sistema praćenja rada i ocjenjivanja uposlenika</li> <li>✓ Dobri međuljudski odnosi</li> <li>✓ Kvalitetna IKT podrška</li> <li>✓ Proaktivna komunikacija sa javnošću</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Blagovremenost u popunjavanju sistematizovanih radnih mjesta</li> <li>✓ Dugotrajna bolovanja</li> <li>✓ Nedostatak modernog – adekvatnog bezbjedonosnog sistema</li> <li>✓ Nedostatak odgovarajućeg prostora za arhiviranje predmeta</li> </ul>
PRILIKE	PRIJETNJE
<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Finansiranje suda iz sredstava budžeta</li> <li>✓ Mogućnost učešća u međunarodnim projektima</li> <li>✓ Saradnja sa medijima</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Blgovremeno doznačavanje finansijskih sredstva</li> <li>✓ Uticaj mjera štednje za ograničen broj izvršilaca</li> <li>✓ Nastavak pandemije COVID 19</li> <li>✓ Neblagovremeno popunjavanje upražnjenih sudijskih i administrativnih pozicija</li> <li>✓ Priliv predmeta veći za 20% od planiranih</li> <li>✓ Neizvjesnost trajanja Pandemija COVID 19</li> </ul>

Prema odluci Visokog sudskog i tužilačkog savjeta BiH broj 05-50-2215-2/2013 od 20.06.2013. godine u Vrhovnom sudu Republike Srpske sistematizacijom je predviđeno 23 pozicije redovnih sudija, zajedno sa predsjednicom suda i jedan dodatni sudija. Isto tako, treba napomenuti da jedan sudija ima zvanje doktora pravnih nauka, dok je 12 sudija sa zvanjem edukatora u Centru za edukaciju sudija i tužilaca Republike Srpske. Sve sudije objavljuju stručne i naučne članke i učestvuju na stručnim konferencijama. Isto tako, sudije Vrhovnog suda su članovi radnih grupa za izradu zakona, kako na nivou Ministarstva pravde Republike Srpske, tako i na nivou Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine. Takođe, Vrhovni sud ima stalnog člana u Visokom sudskom i tužilačkom savjetu, a sudije Vrhovnog suda su članovi radnih grupa koje se formiraju u okviru Savjeta.

Ovaj sud kontinuirano razvija svoju proaktivnu komunikaciju s javnošću na način da objavljuje najznačajnije odluke Vrhovnog suda, nakon procesa anonimizacije zajedno sa sentencama. Isto tako objavljuje sve aktuelnosti, statističke izvještaje, informacije o javnim nabavkama. Nadalje dobro je razvijen sistem interne razmjene informacija, praćenja rezultata rada i godišnje ocjenjivanje uposlenika, uz kvalitetnu IKT podršku.

Kada su u pitanju krivična djela ratnih zločina Vrhovni sud Republike Srpske u ovim predmetima postupa po žalbi i po vanrednom pravnom lijeku – zahtjevu za zaštitu zakonitosti. Za ove predmete sačinjavaju se kvartalni Planovi za rješavanje predmeta ratnih zločina i sud ih po pravilu završava u okviru kalendarske godine, sa izuzetkom ukoliko takvi predmeti dođu na samom kraju kalendarske godine.

Kada su u pitanju krivična djela korupcije i organizovanog kriminala ovi predmeti se rješavaju po žalbi i po vanrednom pravnom sredstvu - zahtjevu za zaštitu zakonitosti u okviru Posebnog vijeća za suzbijanje korupcije, organizovanog i najtežih oblika privrednog kriminala.

Navedeno predstavlja snagu Vrhovnog suda Republike Srpske koja se ogleda u profesionalnom i stručnom kadru, dosljednosti, profesionalnosti, etičnosti, ažurnosti i efektivnosti.

Slabosti ovoga suda se ogledaju u tome što trenutna epidemiološka situacija uzrokovana širenjem virusa COVID 19 otežava rad suda zbog odsustva sudija i uposlenika bilo zbog bolesti ili izolacije.

Slabost ovog suda se ogleda i u činjenici da su sistematizovana radna mjesta redovnih sudija nepopunjena, jer je dvoje sudija bilo na dužem bolovanju i konačno su otišli u penziju krajem 2021. godine, tako da u prvoj polovini 2022. godine očekujemo imenovanje novih sudija.

Visoki sudski i tužilački savjet je dajući odgovor „šta bi bilo efikasno pravosuđe“, naveo da bi to bilo postupanje po zahtjevima stranaka u zakonom propisanim rokovima (razumni rok), racionalno korištenje vremena i procesnih pravila, te kvalitetno planiranje poslovnih procesa uz korištenje savremenih tehnologija, a da se pri tome zadrži kvalitet u odlučivanju. S tim u vezi, u posljednje tri godine dužina sudskog postupka u upravnim predmetima jedan je od ključnih problema koje opterećuju Vrhovni sud Republike Srpske, a može se reći i pravosuđe Bosne i Hercegovine u cjelini, što je jedna od slabosti Vrhovnog suda Republike Srpske.

Republika Srpska je donijela Zakon o zaštiti prava na suđenje u razumnom roku i bilo kakvi unutrašnji problemi više ne mogu opravdati sporo rješavanje predmeta, jer smo u svakom slučaju u obavezi da ispunimo zahtjeve člana 6. stav 1. Evropske konvencije, a to znači da se osigura neophodna pretpostavka koja svakome garantuje rješavanje predmeta u razumnom roku. Dakle, ovom problemu mora se pristupiti izuzetno ozbiljno i odgovorno. Isto tako VSTS BiH je u obavezi odrediti orijentaciona mjerila za vrednovanje ove vrste predmeta, što do kraja 2021. godine nije učinio.

Kada su u pitanju spoljni faktori koji mogu uticati na rad suda, kao prilike naznačene u SWOT analizi izdvajamo blagovremeno doznačavanje finansijskih sredstva budžeta sa aspekta

izmirenja obaveza koje se odnose na plate i naknade, zatim učešće u međunarodnim projektima „Pravosuđe protiv korupcije u BiH“, dok je učešće u projektu „Unapređenje kvaliteta pravosuđa“, privedeno kraju i u 2022. godini očekuje se nastavak ovog projekta i angažovanje višeg stručnog savjetnika.

Kao prijetnja bi se mogle navesti mogućnosti neblagovremenog popunjavanja upražnjenih sudijskih i administrativnih pozicija, dugotrajna bolovanja, te priliv predmeta veći od 20% od planiranog, zatim nedovoljna sredstva budžeta (kada prvenstveno odobrena budžetska sredstva pokrivaju plate i naknade za uposlenike, bez prostora za finansiranje opreme i ulaganja), kriza izazvana pandemijom COVIDA 19.

Na osnovu svega navedenog da se zaključiti da je Vrhovni sud Republike Srpske u pretežnom dijelu ažuran i efikasan sud, ali se ipak pronalazi prostor za unapređenje.

Kada je u pitanju unapređenje kvaliteta rada suda onda se i kroz tri postavljena trogodišnja cilja kvalitet može unaprijediti i to kroz unapređenje kvaliteta rada na predmetima u nadležnosti Vrhovnog suda Republike Srpske, unapređenju rada sudske uprave, kao i unapređenju interne saradnje i komunikacije.

Isto tako, prostor za unapređenje rada Vrhovnog suda Republike Srpske može se sagledati kroz unapređenje efikasnosti rada u okviru postavljenih trogodišnjih ciljeva: povećanja stepena ažurnosti suda kroz povećanje procenta riješenih predmeta u odnosu na priliv povećanjem stope protoka predmeta, skraćanjem vremena potrebnog za rješavanje predmeta, zatim unapređenjem i realizacijom planova za rješavanje predmeta ratnih zločina, predmete organizovanog kriminala i korupcije, kao i realizacije planova rješavanja starih predmeta.

Transparentnost rada ovog suda je na vrlo visokom nivou, s tim da uvijek ima prostora za unapređenje, posebice web stranice suda. Iako nema svu slobodu prilikom kreiranja sadržaja koji se objavljuju na web stranici, ovaj sud je u velikoj mjeri unaprijedio ovu stranicu i tako unaprijedio transparentnost kao treći strateški cilj i to prije svega kroz: objavljivanje najznačajnijih odluka iz krivične, građanske i upravne oblasti, unapređenje proaktivne komunikacije s javnošću u smislu kvalitativnog i kvantitativnog unapređenja javnog oglašavanja, uključujući objavu statističkih podataka o radu suda na kvartalnom, polugodišnjem, godišnjem nivou, unapređenjem reaktivne komunikacije s javnošću u smislu skraćanja vremena potrebnog za postupanje po zahtjevima za pristup informacijama.

## B. Pregled strateških ciljeva suda

Naziv strateškog cilja (maksimalno 3-5 strateških ciljeva)	Izvor (veza sa ciljevima iz strateškog okvira)	Program u DOB-u (Upisati broj i naziv programa)	Partneri (institucije sa kojima sud zajedno učestvuje u realizaciji strateškog cilja)
Unapređenje kvalitete rada Vrhovnog suda Republike Srpske	Strategija za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini- Cilj: Dalje jačati i održavati nezavisnost, odgovornost, efikasnost, profesionalnost i usklađenost pravosudnog sistema koji osigurava vladavinu prava u BiH	Instrukcija I broj 118-0-Sull-21-000115 od 19.04.2021. godine o korištenju budžetskih sredstava u okviru okvirnog budžeta RS za period 2022-2024. godine	Visoki sudski i tužilački savjet BiH Centar za edukaciju sudija i tužilaca RS, Ministarstvo pravde RS
Pokazatelji za krajnje rezultate	Očekivani rezultati po godinama		
	2022	2023	2024
Statistički kvalitet odluka u kontekstu odluka Ustavnog suda BiH (zaštita osnovnih ljudskih prava i sloboda)	93%	95,50%	96%
Naziv strateškog cilja (maksimalno 3-5 strateških ciljeva)	Izvor (veza sa ciljevima iz strateškog okvira)	Program u DOB-u (Upisati broj i naziv programa)	Partneri (institucije sa kojima sud zajedno učestvuje u realizaciji strateškog cilja)
Unapređenje efikasnosti rada suda	Strategija za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini- Cilj: Dalje jačati i održavati nezavisnost, odgovornost, efikasnost, profesionalnost i usklađenost pravosudnog sistema koji osigurava vladavinu prava u BiH	Instrukcija I broj 118-0-Sull-21-000115 od 19.04.2021. godine o korištenju budžetskih sredstava u okviru okvirnog budžeta RS za period 2022-2024. godine	Visoki sudski i tužilački savjet BiH Centar za edukaciju sudija i tužilaca RS, Ministarstvo pravde RS
Pokazatelji za krajnje rezultate	Očekivani rezultati po godinama		
	2022	2023	2024
Stopa protoka predmeta	102%	105%	105%
Procenat riješenih predmeta ratnih zločina	90%	90%	95%
Procenat riješenih predmeta korupcije i organizovanog kriminala	68%	75%	85%
Prosječno trajanje završenih predmeta	290 dana	280 dana	250 dana
Naziv strateškog cilja (maksimalno 3-5 strateških ciljeva)	Izvor (veza sa ciljevima iz strateškog okvira)	Program u DOB-u (Upisati broj i naziv programa)	Partneri (institucije sa kojima sud zajedno učestvuje u realizaciji strateškog cilja)
Unapređenje transparentnosti rada suda	Strategija za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini- Cilj: Dalje jačati i održavati nezavisnost, odgovornost, efikasnost, profesionalnost i usklađenost pravosudnog sistema koji osigurava vladavinu prava u BiH	Instrukcija I broj 118-0-Sull-21-000115 od 19.04.2021. godine o korištenju budžetskih sredstava u okviru okvirnog budžeta RS za period 2022-2024. godine	Visoki sudski i tužilački savjet BiH, Udruženje pravnik RS, Udruženje sudija i tužilaca RS, Advokatska komora RS
Pokazatelji za krajnje rezultate	Očekivani rezultati po godinama		
	2022	2023	2024
Odjeljenje sudske prakse kontinuirano objavljuje sudsku praksu Vrhovnog suda RS - sa sentencama za krivičnu, građansku i upravnu oblast – na web stranici	450	500	500

## Trogodišnji ciljevi i aktivnosti po strateškim ciljevima

Strateški cilj 1		Unapređenje kvalitete rada Vrhovnog suda Republike Srpske		
Trogodišnji cilj 1.1.		Povećanje kvaliteta sudskih odluka		
Pokazatelji za izlazne rezultate		Očekivani rezultati po godinama		
		2022 (n)	2023 (n+1)	2024 (n+2)
Statistički kvalitet odluka u kontekstu odluka Ustavnog suda BiH (zaštita osnovnih ljudskih prava i sloboda)		93%	95,50%	96%
Redni broj	Naziv aktivnosti za 2022. godinu	Rok izvršenja (po kvartalima u 2022. godini)		Nosilac (najmanji organizacioni dio)
1.	Kontinuirano održavanje sjednica vijeća, ako između pojedinih vijeća nastane neusaglašenost u primjeni propisa ili ako jedno vijeće odstupa od pravnog shvatanja prihvaćenog u svojoj praksi i od pravnog shvatanja kojeg su prihvatila sva vijeća	I-IV kvartal		Predsjednici odjeljenja, Predsjednik suda, sudije
2.	Redovno održavanje sjednica Odjeljenja sudske prakse	I-IV kvartal		Predsjednici odjeljenja sudske prakse, viši stručni saradnici,
3.	Iniciranje sastanaka panela u cilju ujednačavanja sudske prakse	I-IV kvartal		Predsjednici odjeljenja
4.	Specijalizirane obuke sudija i redovna edukacija sudija	I-IV kvartal		Sudije
5.	Popunjavanje biblioteke Vrhovnog suda RS	I-IV kvartal		Predsjednica suda
6.	Redovno održavanje sjednica odjeljenja i Stručnog kolegija s ciljem diskusije o pravnim shvatanjima Vrhovnog suda RS	I-IV kvartal		Predsjednica suda, predsjednici odjeljenja, sudije
7.	Kontakti sa Visokim sudskim i tužilačkim savjetom BiH radi blagovremenog popunjavanja NPF	I-IV kvartal		Predsjednica suda
Strateški cilj 1		Unapređenje kvalitete rada suda		
Trogodišnji cilj 1.2.		Unapređenje kvalitete rada sudske uprave		
Pokazatelji za izlazne rezultate		Očekivani rezultati po godinama		
		2022 (n)	2023 (n+1)	2024 (n+2)
Broj sjednica Kolegija sudske uprave		6	8	10
Redni broj	Naziv aktivnosti za 2022. godinu	Rok izvršenja (po kvartalima u 2022. godini)		Nosilac (najmanji organizacioni dio)
1.	Delegiranje poslova sa predsjednika suda na sekretara suda, radi blagovremenog obavljanja poslova u sudskoj upravi	I-IV kvartal		Sekretar suda
2.	Popunjavanje upražnjenih pozicija za uposlenika	I-IV kvartal		Predsjednica suda, sekretar suda
3.	Redovno održavanje Kolegija sudske uprave	I-IV kvartal		Predsjednica suda, Sekretar suda, uposlenici
4.	Kontinuirano praćenje budžetskih resursa i pravilno budžetsko planiranje za daljnji napredak razvoja suda	I-IV kvartal		Predsjednica suda, Sekretar suda, rukovodilac materijalno-finansijskog odsjeka

5.	Jačanje bezbjedonosnih mjera modernizacijom bezbjedonosnog sistema	I-IV kvartal	Predsjednica suda, sekretar, rukovodilac materijalno-finansijskog odsjeka	
Strateški cilj 1		Unapređenje kvalitete rada Vrhovnog suda Republike Srpske		
Trogodišnji cilj 1.3.		Unapređenje interne saradnje i komunikacije		
Pokazatelji za izlazne rezultate		Očekivani rezultati po godinama		
		2022 (n)	2023 (n+1)	2024 (n+2)
Broj sjednica Kolegija sudske uprave		6	8	8
Broj sastanaka sekretara sa rukovodiocima organizacionih jedinica		2	4	4
Redni broj	Naziv aktivnosti za 2022. godinu	Rok izvršenja (po kvartalima u 2022. godini)		Nosilac (najmanji organizacioni dio)
1.	Redovno održavanje sjednica svih radnih tijela suda	I-IV kvartal		Predsjednica suda, Sekretar suda
2.	Redovno održavanje sastanaka sekretara sa šefovima organizacionih jedinica	I-IV kvartal		Predsjednica suda, Sekretar suda

Strateški cilj 2		Unapređenje efikasnosti rada suda		
Trogodišnji cilj 2.1.		Povećanje stepena ažurnosti suda		
Pokazatelji za izlazne rezultate		Očekivani rezultati po godinama		
		2022 (n)	2023 (n+1)	2024 (n+2)
Stopa protoka predmeta		102%	105%	105%
Procenat riješenih predmeta ratnih zločina		90%	90%	95%
Redni broj	Naziv aktivnosti za 2022. godinu	Rok izvršenja (po kvartalima u 2022. godini)		Nosilac (najmanji organizacioni dio)
1.	Redovno održavanje sjednica sudskih odjeljenja	I-IV		Predsjednici odjeljenja, predsjednica suda, sudije
2.	Redovna analiza mjesečnih izvještaja o radu sa fokusom na protok predmeta i procenat neriješenih predmeta	mjesečno		Predsjednica suda, predsjednici odjeljenja, sudije
Strateški cilj 2		Povećanje efikasnosti rada Vrhovnog suda Republike Srpske		
Trogodišnji cilj 2.2.		Unapređenje rada suda na predmetima ratnih zločina		
Pokazatelji za izlazne rezultate		Očekivani rezultati po godinama		
		2022 (n)	2023 (n+1)	2024 (n+2)
Procenat riješenih predmeta ratnih zločina u toku perioda		90%	90%	95%
Redni broj	Naziv aktivnosti za 2022. godinu	Rok izvršenja (po kvartalima u 2022. godini)		Nosilac (najmanji organizacioni dio)
1.	Učešće u specijaliziranim obukama u predmetima ratnih zločina	I-IV		Dvoje sudija
2.	Kontinuirano praćenje realizacije plana rješavanja predmeta ratnih zločina	mjesečno		Predsjednik krivičnog odjeljenja, predsjednica suda, sudije
3.	Dostavljanje pravosnaž. pres. ratnih zločina Sudu BiH I Nadzornom tijelu	I-IV		Predsjednica suda
Strateški cilj 2		Povećanje efikasnosti rada Vrhovnog suda Republike Srpske		
Trogodišnji cilj 2.3.		Unapređenje rada suda na predmetima koji se odnose na organizovani kriminal i korupciju		
Pokazatelji za izlazne rezultate		Očekivani rezultati po godinama		
		2022 (n)	2023 (n+1)	2024 (n+2)

Procenat riješenih predmeta organizovanog kriminala i korupcije u toku perioda		68%	75%	85%
Redni broj	Naziv aktivnosti za 2022. godinu	Rok izvršenja (po kvartalima u 2022. godini)		Nosilac (najmanji organizacioni dio)
1.	Učešće u specijalizovanim obukama koje se odnose na rad na predmetima krivičnih djela organizovanog kriminala i korupcije	I-IV		Dvoje sudija
2.	Redovno održavanje sjednica Posebnog vijeća za suzbijanje korupcije, organizovanog i najtežih oblika privrednog kriminala	I-IV		Predsjednik Krivičnog odjeljenja, koji je ujedno i predsjedavajući Posebnog vijeća za suzbijanje korupcije, organizovanog i najtežih oblika privrednog kriminala, sudije
3.	Redovna analiza mjesečnih izvještaja o radu sudija krivičnog odjeljenja sa posebnim fokusom na predmete koji se odnose na organizovani kriminal i korupciju	mjesečno		Predsjednik Krivičnog odjeljenja, predsjednica suda, sudije
4.	Donošenje Akcionog plana radi bržeg rješavanja predmeta organizovanog kriminala i korupcije	godišnje		Predsjednik Posebnog vijeća za suzbijanje korupcije, organizovanog kriminala i najtežih oblika privrednog kriminala, predsjednica suda
Strateški cilj 2		Povećanje efikasnosti rada suda		
Trogodišnji cilj 2.4.		Skraćenje vremena potrebnog za rješavanje predmeta		
Pokazatelji za izlazne rezultate		Očekivani rezultati po godinama		
		2022 (n)	2023 (n+1)	2024 (n+2)
Praćenje realizacije rješavanja planova starih predmeta		100%	100%	100%
Ostvarenje kolektivne norme		123%	123%	123%
Trajanje riješenih predmeta		290 dana	280 dana	250 dana
Redni broj	Naziv aktivnosti za 2022. godinu	Rok izvršenja (po kvartalima u 2022. godini)		Nosilac (najmanji organizacioni dio)
1.	Kontinuirano praćenje realizacije planova rješavanja starih predmeta	Mjesečno		Predsjednici odjeljenja
2.	Redovna analiza mjesečnih statističkih izvještaja o trajanju predmeta	Mjesečno		Predsjednica suda, predsjednici odjeljenja
3.	Redovna analiza ostvarene godišnje norme kroz praćenje pojedinačnih mjesečnih normi sudija	Kontinuirano		Predsjednica suda, predsjednici odjeljenja

Strateški cilj 3		Povećanje transparentnosti rada suda		
Trogodišnji cilj 3.1.		Unapređenje proaktivne komunikacije s javnošću		
Pokazatelji za izlazne rezultate		Očekivani rezultati po godinama		
		2022 (n)	2023 (n+1)	2024 (n+2)
Odjeljenje sudske prakse kontinuirano objavljuje sudske praksu Vrhovnog suda RS - sa sentencama za krivičnu, građansku i upravnu oblast – na web stranici		450	500	500
Broj objavljenih godišnjih statističkih izvještaja o radu suda		2	2	2
Redni broj	Naziv aktivnosti za 2022. godinu	Rok izvršenja (po kvartalima u 2022. godini)		Nosilac (najmanji organizacioni dio)

1.	Izrada i objava Biltena sudske prakse Vrhovnog suda Republike Srpske	II kvartal	Predsjednica suda i predsjednici odjeljenja sudske prakse	
2.	Nastavak saradnje VSTV-AIRE Centra na implementaciji softvera za bazu sudske prakse	III kvartal	VSTS i predsjednica suda	
3.	Objava mjesečnih izvještaja o radu Vrhovnog suda RS i Pravitnika	Kontinuirano	Sekretar Vrhovnog suda RS	
4.	Redovno objavljivanje vijesti o događanjima koja su u vezi sa radom Vrhovnog suda RS	Kontinuirano	Sekretar Vrhovnog suda RS	
<b>Strateški cilj 3</b>		<b>Povećanje transparentnosti rada suda</b>		
<b>Trogodišnji cilj 3.2.</b>		<b>Unapređenje reaktivne komunikacije s javnošću</b>		
<b>Pokazatelji za izlazne rezultate</b>		<b>Očekivani rezultati po godinama</b>		
		2022 (n)	2023 (n+1)	2024 (n+2)
Procenat riješenih Sul predmeta		100%	100%	100%
Vrijeme potrebno za rješavanje Sul predmeta		5 dana	5 dana	5 dana
Redni broj	Naziv aktivnosti za 2022. godinu	Rok izvršenja (po kvartalima u 2022. godini)		Nosilac (najmanji organizacioni dio)
1.	Podnošenje mjesečnih, kvartalnih, šestomjesečnih, godišnjih izvještaja o radu	I-IV kvartal		Sekretar suda koji je ujedno i službenik za odnose s javnošću

### C. Godišnji plan rješavanja sudskih predmeta

Planove rješavanja najstarijih predmeta Vrhovni sud Republike Srpske donosi na kvartalnom nivou za tekuću godinu, prema Uputstvu za izradu planova rješavanja predmeta VSTS BiH. Isto tako, na kvartalnom nivou za tekuću godinu donosi plan za rješavanje predmeta ratnih zločina.

### D. Ostale informacije

Polazna ocjena za procjenu troškova programskih aktivnosti unutar pojedinih specifičnih ciljeva programa 2022.-2024. godina, predstavlja prijedlog dokumenta okvirnog budžeta (DOB-a) za period 2022.-2024. godina.

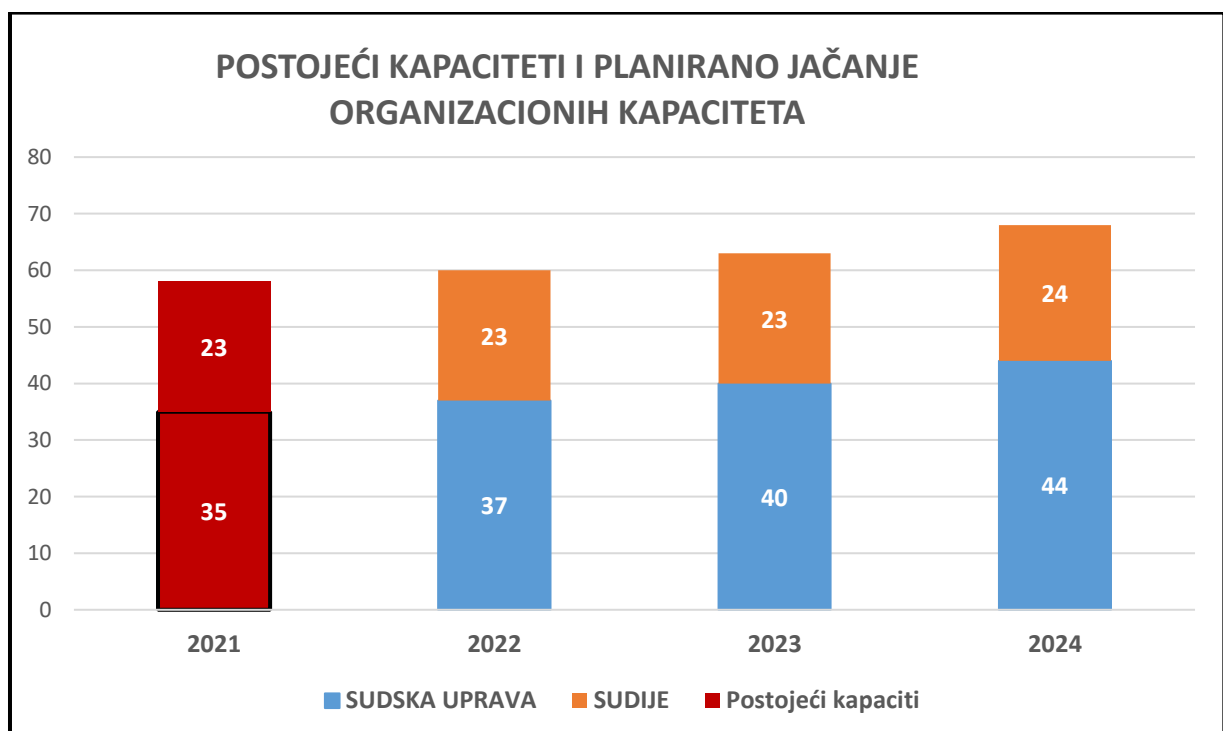
Usaglašavanje procesa planiranja i budžetskog planiranja je nužno, pri čemu budžet tekuće godine predstavlja osnov za planiranje za iduću godinu, a revizija se vrši svake godine. Na taj način se osiguravaju ulazni elementi i potrebni resursi za planiranje i razvijanje programski aktivnosti u svrhu ostvarivanja i definisanja strateških i specifičnih ciljeva.

Budžetski programi Vrhovnog suda Republike Srpske prilagođeni su organizacionoj strukturi suda koju čine četiri odjeljenja: Krivično, Građansko, Upravno i Odjeljenje sudske prakse shodno njegovom mandatu i Zakonu o sudovima Republike Srpske.



Radi obavljanja opštih poslova i zadataka, poslova pravne podrške rada sudija, u okviru suda su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta uspostavljene četiri organizacione cjeline: Odsjek za administrativno-tehničke poslove, Odsjek za računovodstveno i materijalno-finansijske poslove, Odsjek za informaciono komunikacionu tehnologiju i tehničke poslove i Odsjek za pomoćno tehničke poslove.

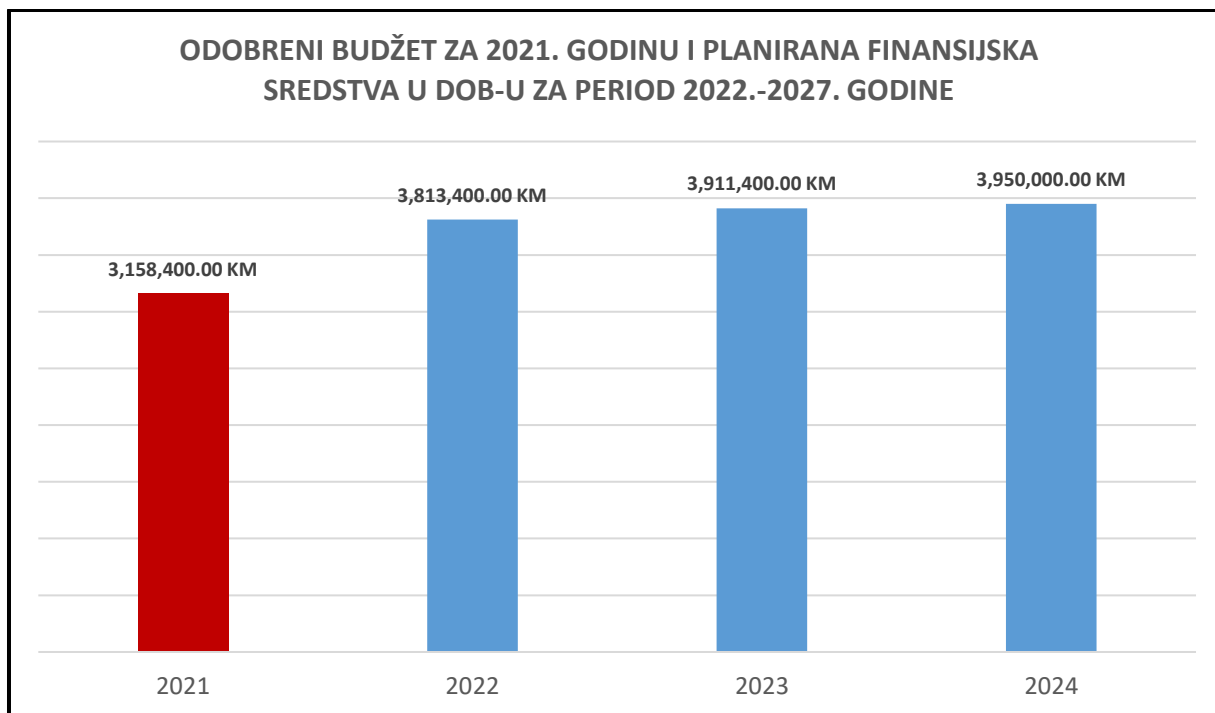
Trenutne ljudske resurse Vrhovnog suda Republike Srpske čini 59 uposlenika od čega je 21 sudija i 37 uposlenika. Kada je u pitanju dobna struktura sudija onda do 50 godina u sudu je zaposlen 1 sudija, od 50 do 60 godina 4 sudije, od 60 do 65 godina 10 sudija, od 65-70 godina 8 sudija, čija je prosječna starost 61 godina. Kada su u pitanju ostali uposlenici njih ukupno ima 35 i do 40 godina zaposleno je 8 uposlenika, od 40-50 godina 12 uposlenika, od 50-60 godina 13 uposlenika i od 60-65 godina 2 uposlenika, tako da je prosječna starost uposlenika 39 godina. (Grafikon 7)



Grafikon 7

Potrebno je jačati organizacione kapacitete Vrhovnog suda Republike Srpske i za izvršenje programa i za ostvarenje definisanih ciljeva što je prikazano na grafikonu.

Kada su u pitanju finansijska sredstva za implementaciju Programa koja su planirana kroz Dokument okvirnog budžeta (DOB) za period 2022.-2024. godina, usklađen je proces planiranja strateških i specifičnih ciljeva sa procesom izrade budžeta.



Grafikon 8

Planirano povećanje potrebnih finansijskih sredstava za naredni period u Dokumentu okvirnog budžeta (za tri godine), proizlazi potreba za jačanjem organizacionih kapaciteta Vrhovnog suda Republike za sprovođenje programskih aktivnosti s ciljem ostvarenja strateških i specifičnih ciljeva za period 2022.-2024. godina.