

Općinski sud u Sanskom Mostu  
Broj:022-0-SU-22-000 065  
Mjesto:Sanski Most, 31.01.2022. godine

**Strateški plan rada  
2022 - 2024  
Godišnji program rada  
za 2022. godinu  
OPĆINSKOG SUDA U SANSKOM  
MOSTU**

---

Januar, 2022. godine

## SADRŽAJ

A. Uvod .....	2
1) Opis nadležnosti suda, s vizijom i izjavom o misiji. Mandat, misija i vizija .....	3
2) Sažetak analize strateškog okvira .....	6
3) Pregled strateških / trogodišnjih ciljeva za period strateškog planiranja .....	7
4) Sažetak prioriteta za plansku godinu, kao i procjene mogućih problema i rizika u realizaciji .....	8
5) Analiza unutarnjeg i vanjskog okruženja u kojem radi sud .....	10
B. Pregled ciljeva i godišnjih aktivnosti po strateškim i trogodišnjim ciljevima.....	11
C. Godišnji plan rješavanja sudskeh predmeta.....	13
D. Ostale informacije .....	13

## A. Uvod

Program rada Općinskog suda u Sanskom Mostu za period 2022.- 2024. godina predviđa realizovanje poslova i zadataka iz obavljanja sudske funkcije u granicama nadležnosti koje proizilaze iz Ustava Federacije BiH i nadležnosti ovog suda predviđenih Zakonom o sudovima u Federaciji BiH, Zakonom o Visokom sudsakom i tužilačkom vijeću BiH, te drugih zakonskih i podzakonskih akata koje u okviru Ustava i zakona pred Sud postave nadležni državni organi.

Ovim programom rada osiguravaju s uslovima za blagovremeno, efikasno, kvalitetno, profesionalno i transparentno obavljanje poslova iz utvrđene nadležnosti suda.

Proces uvođenja strateškog planiranja ima za cilj osigurati dosljednu provedbu mandata i nadležnosti suda u reformskim procesima integriranja u Europsku uniju koji predstoje za sve pravosudne institucije i cjelokupan pravosudni sektor.

Strateškim planiranjem će se definisati strateški ciljevi i prioriteti, planiranje i raspodjela resursa, praćenje napretka u odnosu na utvrđene strateške ciljeve, te prilagođavanje organizacionog razvoja promjenama koje se dešavaju u okruženju.

Doprinos u realizacijizadanih zadataka i strateških ciljeva postići će se kroz angažman svih raspoloživih resursa, kako materijalnih tako i ljudskih. Da bi se u zadanom periodu ostvarili postavljeni ciljevi potrebno je harmonizirati rad svih sudskeh odjeljenja ovog suda i pojačati saradnju sa višim pravosudnim instancama, kroz otvorene dijaloge te razmjenu pozitivnih iskustava i stručnih mišljenja.

**1) Opis nadležnosti suda, s vizijom i izjavom o misiji. Mandat, misija i vizija**

**MANDAT:**

Na osnovu Zakona o sudovima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj:38/05, 22/06, 63/10, 72/10, 7/13 i 52/14), Općinski sud u Sanskom Mostu je nadležan:

1) U krivičnim predmetima:

- a) da u prvom stepenu sudi:
  - za krivična djela za koja je zakonom propisana kao glavna kazna novčana kazna ili kazna zatvora do 10 godina, ako posebnim zakonom nije određena nadležnost općinskog suda;
  - za krivična djela za koja je posebnim zakonom određena nadležnost općinskog suda;
  - za krivična djela za koja je Sud Bosne i Hercegovine prenio nadležnost na Općinski sud;
  - u svim krivičnim postupcima protiv maloljetnika;
- b) da postupa tokom istrage i nakon podizanja optužnice u skladu sa zakonom;
- c) da odlučuje o vanrednim pravnim lijekovima kad je to zakonom predviđeno;
- d) da odlučuje o brisanju osude i prestanku mjera sigurnosti i pravnih posljedica osude, na osnovu sudske odluke i
- e) da postupa po molbama za pomilovanje u skladu sa zakonom.

1) U građanskim predmetima da u prvom stepenu sudi:

- a) u svim građanskim sporovima i
- b) u vanparničnom postupku.

2) U Prekršajnim predmetima da u prvom stepenu sudi:

- a) u svim prekršajnim predmetima i
- b) odlučuje o zahtjevima za ponavljanje prekršajnog postupka.

3) U drugim predmetima:

- a) da vodi izvršni postupak, ako zakonom nije nije drugačije određeno;
- b) da određuje mjere osiguranja, ako zakonom nije nije drugačije određeno;
- c) da rješava u posebnim postupcima, ako zakonom nije drugačije određeno;
- d) da obavlja zemljišno-knjižne poslove u skladu sa zakonom;
- e) da pruža pravnu pomoć sudovima u BiH;
- f) da vrši poslove međunarodne pravne pomoći, ako zakonom nije određeno da neke od tih poslova vrši kantonalni sud;
- g) da vrši druge poslove određene zakonom.

Općinski sud u Sanskom Mostu mjesno je nadlažan za područje Općina Sanski Most i Kliuč.

**VIZIJA:**

Vizija Općinskog suda u Sanskom Mostu je da kao nezavisna, profesionalna i efikasna pravosudna institucija, svojim zakonitim i transparentnim radom, osigura svim građanima jednak pristup pravdi u skladu sa zakonom i najvišim standardima zaštite ljudskih prava i sloboda.

**MISIJA:**

Općinski sud u Sanskom Mostu kao nepristrasan i nezavisan sud, u okviru svoje zakonom propisane nadležnosti efikasno pruža zaštitu prava i sloboda, te doprinosi ostvarivanju veće sigurnosti svih građana.

## **2) Sažetak analize strateškog okvira**

Strateški okvir u najvažnijem dijelu čine sljedeći akti:

- 1. Ustav Bosne i Hercegovine**

Utvrdjuje obavezu da sudovi primjenjuju Ustavom propisana ljudska prava i osnovne slobode u vezi sa Evropskom konvencijom za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda i njenim protokolima koji se direktno primjenjuju u BiH, a čiji član 6. propisuje pravo na pravično suđenje sa posebnim akcentom na suđenje u razumnom roku;

- 2. Zakon u sudovima u Federaciji Bosne i Hercegovine**

Zakonom o sudovima uređena je organizacija, nadležnost, finansiranje, pravosudna uprava i druga pitanja od značaja za organizaciju i funkcioniranje općinskih, kantonalnih sudova i Vrhovnog suda FBiH;

- 3. Zakon o visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine**

Ovim zakonom je osnovano Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH i istim se regulira: rad, organizacija, nadležnosti, ovlaštenja i uvjeti i mandat za vršenje sudske i tužiteljske funkcije, imenovanje sudaca i tužitelja, njihova disciplinska odgovornost, privremeno udaljenje sudaca i tužitelja od vršenje dužnosti, nespojivost dužnosti sudaca i tužitelja sa drugim funkcijama, prestanak mandata sudaca i tužitelja i druga pitanja u vezi sa radom Visokog sudskog i tužiteljskog vijeća;

- 4. Strategija za reformu sektora pravde U Bosni i Hercegovini**

Postavlja strateški okvir za cijelokupni sektor pravde, koji sadrži usaglašene prioritete

razvoja sektora pravde i strateške ciljeve, te realne reformske aktivnosti;

- 5. Strateški plan VSTV-a**

Kao strateške ciljeve definiše unapređenje i efikasnost sudova, kvalitet rada pravosuđa, te otvorenost i dostupnost informacija o radu pravosudnih institucija u BiH;

- 6. Izvještaj Europske komisije o napretku BiH**

Izvještaj daje ocjenu napretka države kroz sve relevantne oblasti uključujući i pravosuđe.

Između ostalog, izvještaj definira i daje preporuke za rješavanje nedostataka i reformi u oblasti pravosudnog sistema u BiH.

### **3) Pregled strateških i trogodišnjih ciljeva za period strateškog planiranja**

Vodeći se navedenim strateškim dokumentima, a u skladu sa misijom i vizijom Općinski sud u Sanskom Mostu je kao prioritet odredio sljedeće strateške ciljeve:

#### **Strateški cilj 1.**

Unapređenje efikasnosti rada suda

##### **Trogodišnji cilj 1.1.**

Smanjen broj neriješenih predmeta iz vanparničnog referata

##### **Trogodišnji cilj 1.2.**

Smanjen broj neriješenih predmeta iz izvršnog referata

#### **Strateški cilj 2.**

Unapređenje kvaliteta rada suda

##### **Trogodišnji cilj 2.1.**

Smanjen procenat ukinutih odluka

#### **Strateški cilj 3.**

Unapređenje transparentnosti i povjerenja u rad suda

##### **Trogodišnji cilj 3.1.**

Unapređenje komunikacije sa javnošću

Definiranim strateškim i trogodišnjim ciljevima ovaj sud, i pored ostvarenih solidnih rezultata u proteklom periodu što se tiče i kvantiteta i kvaliteta (ostvarena kolektivna norma suda u 2021.godini iznosi 105,86% a omjer potvrđenih odluka u odnosu na ukupan broj riješenih odluka po žalbi je 87.34%) želi povećati efikasnost odnosno ažurnost što se tiče vanparničnih – ostavinskih i izvršnih predmeta, odnosno poboljšati kvalitet rada suda na način da se smanji procenat ukinutih odluka i povećati transparentnost rada suda a time vratiti povjerenje u rad suda.

#### **4) Sažetak prioriteta za plansku godinu, kao i procjene mogućih problema i rizika u realizaciji**

(Sažetak prioriteta za plansku godinu, kao i procjene mogućih problema i rizika u realizaciji; napomena: najviše jedna stranica po strateškom cilju. Cilj godišnjeg programa rada jeste prikazati ključne prioritete po strateškim i trogodišnjim ciljevima koje sudovi planiraju realizirati u planskoj godini, pri tome vodeći računa o potencijalnim preprekama za realizaciju u formi potencijalnih problema i rizika. Ukratko navesti koji su prioriteti suda, s kima planirate surađivati, i šta želite ostaviti svojim svakim strateškim ciljem. Tekstualno obrazložiti.)

Vodeći se navedenim strateškim dokumentima Općinski sud u Sanskom Mostu je kao prioritet odredio sljedeće strateške ciljeve:

- Strateški ciljevi koji se programom žele postići su sljedeći:
  1. Unapređenje efikasnosti rada suda - vanparnični i izvršni referat
  2. Unapređenje kvaliteta rada suda
  3. Unapređenje transparentnosti i povjerenja u rad suda

##### Strateški cilj 1. – Unapređenje efikasnosti rada suda

Analizom stanja u pogledu efikasnosti u proteklom periodu, Općinski sud u Sanskom Mostu postigao je solidan nivo efikasnosti i ažurnosti koji je neophodno održati, s tim da su u vanparničnom i izvršnom referatu prisutni određeni problemi, te je potrebno dodatno se angažovati u cilju njihovog prevazilaženja i ostvarenja boljih rezultata rada, te u narednom periodu stepen efikasnosti i ažurnosti treba podići na viši nivo što je prvi i osnovni prioritet i strateški cilj ovog programa.

Ostvarenje navedenog strateškog cilja Općinski sud u Sanskom Mostu će nastojati realizovati kroz sljedeće trogodišnje ciljeve:

- 1.1. Trogodišnji cilj 1 Smanjiti broj neriješenih predmeta na vanparničnom referatu

Trogodišnji cilj suda postavljen je u skladu sa njegovim mandatom, vizijom i misijom, te uočenim prioritetima u narednom periodu kada je u pitanju segment broja riješenih predmeta po svim referatima. Analizom izvještaja o radu suda utvrđen je veći broj „V“ predmeta za prethodni period u odnosu na predmete drugih vrsta, i radi toga je navedeni referat uvršten u jedan od strateških ciljeva, a sve u cilju smanjenja broja neriješenih „V“ predmeta.

Veći broj neriješenih „V“ predmeta predstavljaju ostavine koje su dodjeljenje u rad notaru kao povjereniku suda što predstavlja problem, jer sud ne može uticati na dužinu vođenja postupka.

Treba napomenuti da je trenutno upražnjena jedna notarska pozicija, koja već duže vrijeme nije popunjena što predstavlja dodatni problem u ostvarenju ovog cilja.

Potrebno je i dalje nastaviti saradnju sa notarima u cilju skraćivanja rokova vođenja ostavinskog postupka.

## 1.2. Trogodišnji cilj 2 Smanjiti broj neriješenih predmeta na izvršnom referatu

Trogodišnji cilj suda postavljen je u skladu sa njegovim mandatom, vizijom i misijom, te uočenim prioritetima u narednom periodu kada je u pitanju segment broja riješenih predmeta po svim referatima. Analizom izvještaja o radu suda utvrđen je veći broj „I“ predmeta za prethodni period u odnosu na predmete drugih vrsta, i radi toga je navedeni referat uvršten u jedan od strateških ciljeva, a sve u cilju smanjenja broja neriješenih „I“ predmeta.

### Strateški cilj 2.- Unapređenje kvaliteta rada suda

Analizom kvaliteta rada Općinskog suda u Sanskom Mostu, u proteklom periodu, u pogledu kvaliteta sudskih odluka, može se zaključiti da su postignuti dobri rezultati, i isti za prošlu godinu iznose 87,34%, a izračunat je na bazi broja donesenih odluka na koje se može izjaviti pravni lijek, broja ožalbenih odluka i procenata ukinutih, preinačenih i potvrđenih odluka.

Imajući u vidu navedene rezultate što se tiče kvaliteta rada suda strateški cilj je da se kvalitet sudskih odluka održi i unaprijedi ubuduće.

Da bi se ostvario ovaj cilj planirane su aktivnosti koje su navedene u priloženim tabelama.

Radi ostvarenja ovog cilja potrebno je da se NPF pridržavaju donesenih Smjernica Kantonalnog suda u Bihaću, analiziraju odluke koje su im ukinute, čime bi otklonili rizike za buduće odluke, a na što je ukazao drugostepeni sud u ukinutoj odluci.

### Strateški cilj 3. – Unapređenje transparentnosti rada suda

U okviru ovog strateškog cilja prioritet je jačanje povjerenja javnosti u sud što se može postići većom transparentnošću, čime bi se zaustavio trend gubljenja povjerenja u pravosudni sistem.

U cilju unapređenja transparentnosti rada Općinskog suda u Sanskom Mostu nastojat će se osigurati transparentnost na način da će se tokom cijele godine davati informacije i obavještenja javnosti o radu suda.

Na Web stranici suda će se učiniti dostupnim sve informacije što se tiče rada suda, aktivnosti koje se preduzimaju kako u radu na sudskim predmetima tako i u radu sudske uprave. Uočen je nedostatak informacija o postignutim rezultatima rada, što se tiče smanjenja broja neriješenih predmeta, dužini trajanja postupka i drugim pokazateljima, koji ukazuju na solidne rezultate rada a koji nisu u potpunoj mjeri bili dostupni javnosti.

## 5) Analiza unutarnjeg i vanjskog okruženja u kojem radi sud

„SWOT“ analiza jedna je od najpoznatijih i osnovnih tehnika strateške analize. Riječ je o jednom od ključnih alata kod donošenja strateških odluka. Ova analiza identificira i analizira četiri aspekta, a to su: **S Strengths (Snage)**, **W Weaknesses (Slabosti)**, **O Opportunities (Prilike)** i **T Threats (Prijetnje)**. Promatranjem vlastitih snaga i slabosti u kombinaciji s prilikama i prijetnjama iz okruženja dolazimo do strateških saznanja kako bismo mogli poduzeti pravilne mjere i aktivnosti za postizanje željenih i drugih ciljeva.

UNUTARNJI FAKTORI/ČIMBENICI	SNAGE (STRENGTHS)	SLABOSTI (WEAKNESSES)
✓ Potpuna popunjenošt sudijskim kadrom ✓ Saradnja i timski rad ✓ Dobri međuljudski odnosi ✓ Uredovni dani predsjednika suda za prijem stranaka ✓ Elektronska baza odluka viših sudova i dostupnost istih svim sudijama ✓ Kvalitet, efikasnost i ažurnost predmeta na krivičnom referatu	✓ Starosna struktura zaposlenih ✓ IT oprema zastarjela ✓ Ostavine – vanparnični postupak ✓ Izvršni postupak ✓ Nedovoljna edukacija državnih službenika i namještenika te nepostojanje internih godišnjih planova njihove edukacije ✓ broj objava na internet stranici o aktivnostima suda	
VANJSKI FAKTORI/ČIMBENICI	PRILIKE (OPPORTUNITIES)	PRIJETNJE (THREATS)
✓ Korištenje donatorskih sredstava ✓ Optimalno finansiranje iz budžeta ✓ Usklađivanje propisa BiH sa propisima EU	✓ Nedovoljan budžet ✓ Politička situacija u BiH – kompleksan politički sistem ✓ Migracije stanovništva i odliv kadra ✓ Negativna percepcija javnosti o radu pravosuđa uopće ✓ neplanirana duža odsustva NPF i ostalih zaposlenika ✓ ograničenja vezana za pandemiju Covid 19	

Primjenom SWOT analize prepoznote su unutrašnje snage i slabosti suda a na koje može uticati, te vanjski faktori koji mogu biti prilika ili prijetnja u realizaciji postavljenih strateških ciljeva a na koje sud ne može uticati.

Snaga Općinskog suda u Sanskom Mostu se ogleda u potpunoj popunjenošt sudijskim kadrom, dobrom međuljudskim odnosima kao i saradnji i timskom radu, mogućnošću prijema kod predsjednika suda na razgovor o predmetu što u znatnoj mjeri doprinosi otvorenosti i vraćanju povjerenja u rad suda, elektronskom bazom odluka viših sudova koja doprinosi ujednačavanju sudske prakse, kao i u kvalitetu, efikasnosti i ažurnosti predmeta na krivičnom referatu.

Kao slabosti identifikovana je između ostalog starosna struktura zaposlenih, zastarjelost IT opreme, problem ostavinskih predmeta dodjeljenih notaru u rad kao i predmeta izvršnog referata, nedovoljna edukacija državnih službenika i namještenika kao i broj objava na internet stranici o aktivnosti suda.

Kao priliku za unapređenje i realizaciju postavljenih strateških ciljeva sud vidi u korištenju donatorskih sredstava, optimalnom finansiranju iz budžeta te usklađivanju propisa BiH sa propisima EU.

Vanjski faktori koji su izvan kontrole suda i predstavljaju prijetnje su: nedovoljan budžet, politička situacija u BiH te izuzetno kompleksan politički sistem, migracije stanovništva kao i odliv kadrova, negativna percepcija javnosti o radu pravosuđa, neplanirana duža odsustva NPF i ostalih uposlenika te ograničenja vezana za pandemiju Covid 19.

## B. Pregled ciljeva i godišnjih aktivnosti po strateškim i trogodišnjim ciljevima

Strateški cilj 1		<i>Unapređenje efikasnosti rada suda</i>		
Trogodišnji cilj 1.1.		<i>Smanjen broj neriješenih predmeta iz vanparničnog referata</i>		
Pokazatelji za izlazne rezultate		Očekivani rezultati po godinama		
		2022 (n)	2023 (n+1)	2024 (n+2)
Smanjenje broja V predmeta		2011	1900	1900
Redni broj	Naziv aktivnosti za 2022. godinu	Rok izvršenja (po kvartalima u 2022. godini)	Nositelj (najmanji organizacijski dio)	
1.	Održavanje sjednica kolegija	I-IV kvartal	Odjeljenje suda, predsjednik suda, predsjednik odjeljenja	
2.	Održavanje satanaka sa predsjednicima odjeljenja	I-IV kvartal	Predsjednik suda i predsjednici odjeljenja	
3.	Održavanje sastanaka sa notarom	I-IV kvartal	Predsjednik suda, predsjednik građanskog odjeljenja i notar	
4.	Izrada analize o broju i duljini trajanja V predmeta	I-IV kvartal	Odjeljenje suda, predsjednik odjeljenja	
5.	Razmatranje rezultata analize na sjednici kolegija	I-IV kvartal	Sjednica kolegija	

<b>Strateški cilj 1</b>		<b>Unapređenje efikasnosti rada suda</b>		
<b>Trogodišnji cilj 1.2.</b>		<i>Smanjen broj neriješenih predmeta iz izvršnog referata</i>		
<b>Pokazatelji za izlazne rezultate</b>		<b>Očekivani rezultati po godinama</b>		
		2022 (n)	2023 (n+1)	2024 (n+2)
Smanjenje broja I predmeta		1700	1550	1550
<b>Redni broj</b>	<b>Naziv aktivnosti za 2022. godinu</b>	<b>Rok izvršenja</b> (po kvartalima u 2022. godini)	<b>Nositelj</b> (najmanji organizacijski dio)	
1.	Održavanje sjednica kolegija	I-IV kvartal	Odjeljenje suda, predsjednik suda, predsjednik odjeljenja	
2.	Održavanje satanaka sa predsjednicima odjeljenja	I-IV kvartal	Predsjednik suda i predsjednici odjeljenja	
3.	Praksa izvještavanja od strane sudskeh izvršitelja	I-IV kvartal	Sudski izvršitelji	
4.	Izrada analize o i duljini trajanja I predmeta	I-IV kvartal	Odjeljenje suda, predsjednik odjeljenja	
5.	Razmatranje rezultata analize na sjednici kolegija	I-IV kvartal	Sjednica kolegija	

<b>Strateški cilj 2</b>		<b>Unapređenje kvaliteta rada suda</b>		
<b>Trogodišnji cilj 2.1.</b>		<i>Smanjen procenat ukinutih odluka</i>		
<b>Pokazatelji za izlazne rezultate</b>		<b>Očekivani rezultati po godinama</b>		
		2022 (n)	2023 (n+1)	2024 (n+2)
Procenat ukinutih odluka		10%	10%	10%
Povećan omjer potvrđenih odluka u odnosu na ukupan broj rješenih odluka po žalbi		90%	90%	90%
<b>Redni broj</b>	<b>Naziv aktivnosti za 2022. godinu</b>	<b>Rok izvršenja</b> (po kvartalima u 2022. godini)	<b>Nositelj</b> (najmanji organizacijski dio)	
1.	Održavanje mjesecnih sjednica odjeljenja i analiza razloga koji su doveli do ukidanja sudskeh odluka	mjesечно	Predsjednik odjeljenja i postupajući sudija	
2.	Održavanje stručnik kolegija na tromjesečnom nivou radi analize kvaliteta sudskeh odluka	I-IV kvartal	Predsjednik suda, predsjednici odjeljenja i sudije	
3.	Održavanje sastanaka sa Kantonalnim sudom u Bihaću u cilju ujednačavanja sudske prakse i unapređenja kvaliteta sudskeh odluka	I-IV kvartal	Predsjednik suda i predsjednici odjeljenja	

<b>Strateški cilj 3</b>	<b>Unapređenje transparentnosti i povjerenja u rad suda</b>		
<b>Trogodišnji cilj 3.1.</b>	<b>Unapređenje komunikacije sa javnošću</b>		
<b>Pokazatelji za izlazne rezultate</b>	<b>Očekivani rezultati po godinama</b>		
	2022 (n)	2023 (n+1)	2024 (n+2)
Broj objava na web stranici suda veći za 12%	8%	12%	12%
<b>Redni broj</b>	<b>Naziv aktivnosti za 2022. godinu</b>	<b>Rok izvršenja (po kvartalima u 2022. godini)</b>	<b>Nositelj (najmanji organizacijski dio)</b>
1.	Redovno ažuriranje web stranice suda	I-IV kvartal	Sekretar suda IKT referent
2.	Objavljivanje odluka bitnih za rad suda	I-IV kvartal	Sekretar suda IKT referent
3.	Komuniciranje preko službene stranice suda	I-IV kvartal	Sekretar suda

### C. Godišnji plan rješavanja sudskih predmeta

Plan rješavanja predmeta u sudovima se izrađuje u skladu s važećim Uputstvom za izradu planova rješavanja predmeta usvojenog od strane VSTV-a.

### D. Ostale informacije

U ovom sudu je zaposleno 7 sudaca uključujući i predsjednika suda.

Navedeni broj je dovoljan ako se ima u vidu broj predmeta u radu, odnosno priliv tako da postoje realne prepostavke za ostvarenje ciljeva iz programa rada.

Što se tiče nesudskog osoblja trenutno su zaposlena 3 državna službenika i 33 namještenika.

