

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
FEDERALNO TUŽILAŠTVO/TUŽITELJSTVO  
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE  
SARAJEVO**

**IZVJEŠTAJ O RADU  
FEDERALNOG TUŽILAŠTVA  
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE  
ZA 2021. GODINU**

*Sarajevo, februar 2022. godine*

## *Sadržaj*

<i>1</i>	<i>UVOD</i> .....	1
<i>2</i>	<i>OBIM I REZULTATI RADA U 2021. GODINI</i> .....	1
2.1	Krivična oblast .....	2
2.2	Ostvarivanje funkcije nadzora nad radom kantonalnih tužilaštava u F BiH.....	13
2.3	Ostale aktivnosti u krivičnoj oblasti.....	19
2.4	Upravna, građanska i administrativna oblast .....	23
2.5	Ostvarenje Plana rada u 2021. godini.....	26
<b>3</b>	<b>USLOVI SMJEŠTAJA, KADROVSKA, TEHNIČKA I FINANSIJSKA OPREMLJENOST ZA VRŠENJE OSNOVNIH DUŽNOSTI</b> .....	<b>26</b>
3.1	<i>Uslovi smještaja</i> .....	27
3.2	<i>Kadrovska osposobljenost</i> .....	27
3.3	<i>Materijalna i tehnička opremljenost</i> .....	29
3.4	<i>Budžet i izvršenje budžeta u 2020. godini</i> .....	30
<i>4.</i>	<i>IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI STRATEŠKIH CILJEVA PREDVIĐENIH STRATEŠKIM OKVIROM ZA TUŽILAŠTVA U F BIH 2020-2022</i> .....	<i>31</i>
4.1.	Ciljani rezultat 2.3 – Smanjiti omjer uvažanih pritužbi u odnosu na broj riješenih pritužbi na negativne tužilačke odluke .....	31
4.2.	Obavještavanje javnosti o radu tužilaštva .....	32
	<b>ZAKLJUČNA OPAŽANJA</b> .....	<b>35</b>

Federalno tužilaštvo Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federalno tužilaštvo) je samostalno državno tijelo, koje svoj rad zasniva na načelima nezavisnosti i nepristrasnosti u odnosu na sve učesnike u krivičnom postupku, kao i sve državne i druge organe javne vlasti. Osnovano je 01.04.2003. godine Odlukom Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH (u daljem tekstu: VSTV BiH) o osnivanju Tužilaštva Federacije BiH i imenovanju tužilaca u Tužilaštvo Federacije BiH.<sup>1</sup> Nadležnosti i ovlaštenja, organizacija i rad, sredstva za rad i druga pitanja utvrđena su Zakonom o Federalnom tužilaštvu Federacije Bosne i Hercegovine.<sup>2</sup>

Prema Pravilniku o orijentacionim mjerilima za rad tužilaca u tužilaštvima u BiH<sup>3</sup>, Federalno tužilaštvo je donijelo Plan rada za 2021. godinu<sup>4</sup> i ustrojene su odgovarajuće evidencije u cilju praćenja rezultata rada. Planom rada utvrđen je pretpostavljeni obim rada na godišnjem nivou, pa je tako utvrđeno da će se riješiti 256 „KTŽ“ predmeta, 24 „KTŽK“ predmeta, 20 „KTŽKŽ“ predmeta, 20 „KTPP“ predmeta, 797 „KTA“ predmeta i 659 „A“ predmeta. Takođe je planirano obavljanje nadzora nad radom kantonalnih tužilaštava, pružanje stručne pomoći kantonalnim tužilaštvima, održavanje kolegija, kao i aktivnosti na realizaciji strateških dokumenata. Pravilnikom o orijentacionim mjerilima za rad tužilaca u tužilaštvima u BiH<sup>5</sup> nije utvrđena orijentaciona norma za federalne tužioce, ali je utvrđena obaveza Federalnog tužilaštva da se svi predmeti, primljeni u toku godine, riješe ažurno i efikasno.

U toku 2021. godine Federalno tužilaštvo je imalo u radu ukupno 2.085 predmeta, od čega 1.470 predmeta u krivičnoj oblasti, 612 predmeta u administrativnoj, zahtijeva za zaštitu zakonitosti je bio 1, dok je 1 predmet bio sa oznakom povjerljivo i 1 sa oznakom interno. Od navedenog broja, zaključno sa 31.12.2021. godine, riješeno je ukupno 2.055 predmeta, od čega njih 1.440 u krivičnoj oblasti i 612 predmeta u administrativnoj, upravnoj i građanskoj oblasti, 1 zahtjev za zaštitu zakonitosti, te 1 sa oznakom povjerljivo i 1 sa oznakom interno. Predmeti koji nisu riješeni u toku 2021. godine, njih ukupno 30, su predmeti iz krivične oblasti koji su zaprimljeni na samom kraju godine, a isti će biti riješeni početkom 2022. godine. Obzirom da se pandemija COVID-19 intenzivirala u mjesecu martu 2021. godine, ista situacija je uvjetovala poseban raspored rada tužilaca i ostalih uposlenika Federalnog tužilaštva Federacije Bosne i Hercegovine, sukladno tadašnjim naredbama i preporukama kriznih štabova, koji poseban raspored je bio na snazi sve do 26.04.2021. godine. Pritužbe koje su ostale u radu se odnose na kompleksne i obimne predmete koji se ne mogu završiti u kratkom roku.

---

<sup>1</sup> Odluka o osnivanju Tužilaštva Federacije BiH i imenovanju tužilaca u Tužilaštvo Federacije BiH, „Službene novine FBiH“ broj: 7/03

<sup>2</sup> Zakon o Federalnom tužilaštvu FBiH, „Službene novine FBiH“ broj: 42/02 i 19/03

<sup>3</sup> „Službeni glasnik BiH“ broj: 64/16 i 96/16

<sup>4</sup> Plan rada za 2021. godinu broj: A-76/2020 od 10.02.2021. godine

<sup>5</sup> „Službeni glasnik BiH“ broj: 64/16, 96/16, 93/17 i 71/18

*Predmeti formirani tokom 2021. godine (ukupno njih oko 25) koji nisu iskazani završenim u 2021. godini, mogu se podijeliti u dvije vrste, to su KTA i KTŽK predmeti.*

*Neriješeni predmeti koji nose oznaku KTA, mogu se kategorizirati kao predmeti po pritužbama, prijavama i zapažanjima po optužnicama. Ovi predmeti su u statusu neriješenih predmeta ostali isključivo iz objektivnih razloga. Objektivnost razloga se u najvećem dijelu ogleda u tome da su predmeti formirani poslije 15.12.2021. godine, najčešće je to od 20.12.2021. godine i dalje do 31.12.2021. godine, pa kada su npr. pritužbe u pitanju, iako su federalni tužioci ažurno i blagovremeno tražili dostavljanje spisa od kantonalnih tužilaštava, kako bi se pristupilo radu po pritužbi, veći dio tih spisa nije dostavljen Federalnom tužilaštvu F BiH do kraja 2021. godine niti je to mogao objektivno biti, manji dio je dostavljen 30. ili 31.12.2021. godine, a neznatan broj je dostavljen prije ovih datuma tokom mjeseca decembra 2021. godine. U ovim predmetima po pritužbama (čiji broj je neznatan), u kojima su kantonalna tužilaštva dostavila tražene spise krajem ili tokom mjeseca decembra 2021. godine, objektivnost razloga zbog kojih isti nisu mogli biti završeni ogleda se u činjenici da se radi o obimnim i kompleksnim spisima iz oblasti privrednog kriminaliteta i korupcije, za čije rješavanje je potrebno znatno više vremena u odnosu na ono koje je preostalo do kraja 2021. godine, gledajući od dana dostavljanja spisa od kantonalnih tužilaštava.*

*Dakle, kada su predmeti po pritužbama u pitanju, mogu se izdvojiti dva dominantna razloga zbog kojeg spisi nisu riješeni tokom 2021. godine, prvi je datum njihovog formiranja, a drugi datum pribavljanja spisa kantonalnog tužilaštva (zatraženog blagovremeno i ažurno od strane FT F BiH), a treći i u značajno manjem dijelu razlog se ogleda u činjenici da se radi o spisima, također zaprimljenim u mjesecu decembru, ali zbog kasnog dostavljanja spisa od strane kantonalnih tužilaštava, zatim kompleksnosti i obimnosti spisa, isti objektivno nisu mogli biti riješeni, uz napomenu da je veliki broj tih spisa riješen početkom 2022. godine.*

*Razlozi koji se odnose na KTA predmete po pritužbama, u punoj mjeri su primjenjivi na predmete formirane po osnovu zapažanja po optužnicama i prijavama. Radi se o kasnom formiranju predmeta što nije ostavljalo prostora i vremena da bi se predmeti realno mogli završiti do kraja 2021. godine, koji predmeti (zapažanje po optužnicama) su u značajnom dijelu kompleksni i obilni predmeti privrednog kriminaliteta i korupcije.*

*Napomene radi, u svim KTA predmetima neriješenim u 2021. godini, nije istekao rok određen za njihovo rješavanje propisan ranijim obaveznim uputstvom glavnog federalnog tužioca.*

*Što se KTŽK predmeta tiče, koji nisu završeni u 2021. godini, u odnosu na iste nisu se stekli uslovi za njihov završetak, što je objektivizirano u činjenici da ti predmeti isključivo ovise od Vrhovnog suda F BiH, u smislu zakazivanja i odlaganja sjednica vijeća i pretresa. U ovim predmetima pretresi su odlagani, zakazivani u 2022. godini, a predmet u kojima je trebalo dati izjašnjenje na žalbu, dostavljen je 31.12.2021. godine.*

## **2.1 Krivična oblast**

*Kao što je navedeno, nadležnost i ovlaštenja Federalnog tužilaštva F BiH propisani su prvenstveno Zakonom o Federalnom tužilaštvu F BiH, koji je donesen Odlukom Visokog predstavnika u BiH 2002. godine, dok ga je Parlament F BiH, u neizmijenjenom tekstu, usvojio 2003. godine, od kada nije mijenjan, dopunjavan, niti usklađivan sa drugim zakonima koji su imali uticaj na njegove odredbe.<sup>6</sup> Federalno tužilaštvo je nadležno da „sprovodi*

---

<sup>6</sup> Npr. Zakon o sudovima u FBiH, Zakon o izvršnom postupku, Zakon o parničnom postupku.

istražne radnje i goni potencijalne učinioce krivičnih djela i privrednih prijestupa...“<sup>7</sup>. Pri tome funkcija gonjenja, odnosno nadležnost Federalnog tužilaštva za procesuiranje počinitelaca krivičnih djela odnosi se na sva krivična djela propisana Krivičnim zakonom F BiH, te u ostvarivanju funkcije gonjenja, Federalno tužilaštvo postupa pred Vrhovnim sudom F BiH (u daljem tekstu: Vrhovni sud), ali može postupati i pred svim kantonalnim i općinskim sudovima u Federaciji BiH.<sup>8</sup>

Zakon o Federalnom tužilaštvu F BiH prvobitno je propisivao prvostepenu nadležnost Federalnog tužilaštva<sup>9</sup>, za sprovođenje istražnih radnji i gonjenje potencijalnih učinilaca krivičnih djela terorizma, međukantonalnog kriminala, nezakonite trgovine drogom ili organizovanog kriminala, a koje su u skladu sa Zakonom o Vrhovnom sudu F BiH u nadležnosti tog suda.<sup>10</sup> Međutim, navedena prvostepena nadležnost Federalnog tužilaštva derogirana je 2005. godine donošenjem Zakona o sudovima u F BiH.<sup>11</sup> Naime, ovim Zakonom propisana stvarna nadležnost Vrhovnog suda F BiH ne utvrđuje prvostepenu nadležnost tog suda niti za jedno krivično djelo, već je samo ostavljena mogućnost utvrđivanja takve njegove nadležnosti federalnim zakonom.<sup>12</sup> U skladu sa tako regulisanom stvarnom nadležnošću Vrhovnog suda F BiH, prestala je prvostepena krivična nadležnost ovog suda, a samim tim i Federalnog tužilaštva, te je ostala samo apelaciona nadležnost Federalnog tužilaštva u krivičnim postupcima po redovnim pravnim lijekovima protiv odluka kantonalnih sudova donesenih u prvostepenom krivičnom postupku i vanrednim pravnim lijekovima protiv pravosnažnih odluka svih sudova kada je to zakonom određeno. Kao mogući izuzetak od ovog pravila, Zakon o Federalnom tužilaštvu F BiH predviđa jedino slučajeve u kojima glavni federalni tužilac, kada dođe do saznanja da kantonalna tužilaštva nisu pravilno primijenila Krivični zakon F BiH ili da se gonjenje krivičnih djela ne može efikasno sprovesti u nadležnosti kantonalnog tužilaštva ili iz drugih objektivnih razloga, može da odluči da sam preuzme sprovođenje istrage u konkretnom krivičnom postupku pred kantonalnim i općinskim sudom, odnosno da te predmete povjeri federalnom tužiocu, drugom tužiocu u kantonalnom tužilaštvu ili drugom kantonalnom tužilaštvu.<sup>13</sup> Glavni federalni tužilac rješava i sukob nadležnosti između kantonalnih tužilaštava<sup>14</sup>, te odlučuje o prenošenju mjesne nadležnosti sa jednog na drugo kantonalno tužilaštvo i o privremenom upućivanju federalnih i/ili kantonalnih tužilaca na rad u drugo kantonalno tužilaštvo.

Parlament F BiH je u 2014. godini donio Zakon o suzbijanju korupcije i organizovanog kriminala u F BiH,<sup>15</sup> koji je dana 01.08.2014. godine stupio na snagu, s tim da se trebao početi primjenjivati šest mjeseci od dana njegovog stupanja na snagu, tj. 01.02.2015. godine.<sup>16</sup> Ovim zakonom ponovo je propisana prvostepena nadležnost Vrhovnog suda i Federalnog tužilaštva u odnosu na krivična djela korupcije i organizovanog kriminala, zbog čega su u Vrhovnom sudu i Federalnom tužilaštvu osnovani posebni odjeli. S tim u vezi,

---

<sup>7</sup> Član 16 stav 1 Zakona o Federalnom tužilaštvu FBiH.

<sup>8</sup> Član 17 Zakona o Federalnom tužilaštvu FBiH.

<sup>9</sup> Član 16 stav 2 Zakona o Federalnom tužilaštvu FBiH.

<sup>10</sup> Nadležnosti Vrhovnog suda FBiH u smislu ove odredbe bile su regulisane Zakonom o Vrhovnom sudu FBiH („Službene novine Federacije BiH”, broj: 2/95, 9/96 i 33/99).

<sup>11</sup> Zakon o sudovima u FBiH, „Službene novine Federacije BiH”, broj: 38/05, 22/06, 63/10, 7/13 i 52/14.

<sup>12</sup> Član 29 Zakona o sudovima u FBiH.

<sup>13</sup> Član 20 stav 2 Zakona o Federalnom tužilaštvu FBiH.

<sup>14</sup> Član 51 Zakona o krivičnom postupku FBiH i član 19 Zakona o Federalnom tužilaštvu FBiH.

<sup>15</sup> Zakon o suzbijanju korupcije i organizovanog kriminala u FBiH, „Službene novine FBiH”, broj: 59/14.

<sup>16</sup> Krajem januara 2015. godine Vlada FBiH je podnijela Parlamentu FBiH prijedlog Zakona o izmjenama Zakona o suzbijanju korupcije i organizovanog kriminala u FBiH, kojim bi se početak njegove primjene prolongirao za 01.01.2016. godine.

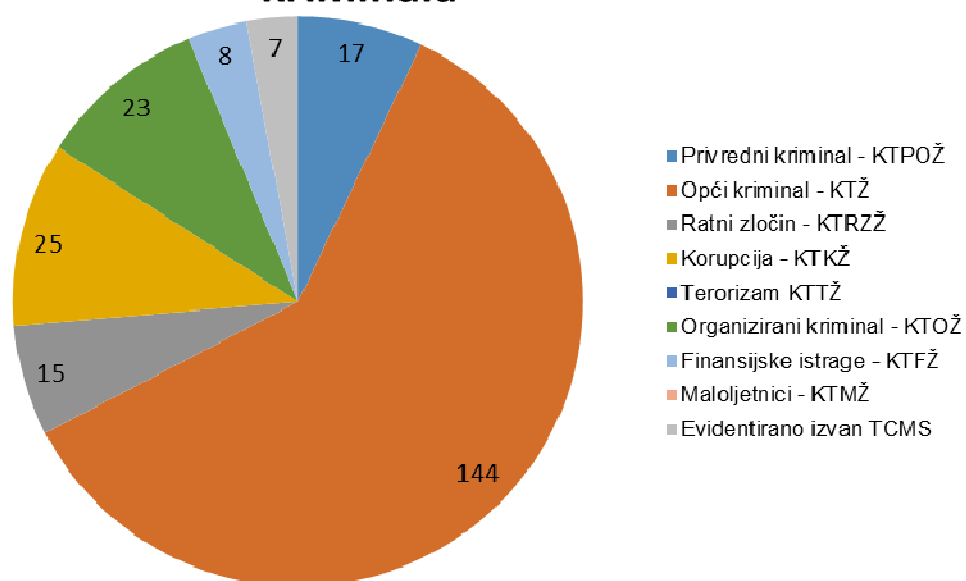
*Federalno tužilaštvo je u 2014. godini donijelo novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji, kojim je, u skladu sa odredbama navedenog zakona, ustanovljena nova unutrašnja organizacija Federalnog tužilaštva, tako da je, pored Odjela opšte nadležnosti (Odjel I), formiran i Poseban odjel za suzbijanje korupcije, organiziranog i međukantonalnog kriminala (Odjel II).*

*Međutim, pomenuti zakon se ni nakon 01.02.2015. godine nije počeo primjenjivati usljed nedostatka budžetskih sredstava i neobezbjedenja potrebnog prostora za rad sudija, tužilaca i administrativnog osoblja u posebnim odjelima Vrhovnog suda i Federalnog tužilaštva, što je uticalo i na izostanak imenovanja istih. Zbog složenosti obezbjeđenja ovih uslova, Vlada F BiH je (tek) u februaru 2016. godine uputila Parlamentu F BiH na razmatranje i usvajanje Prijedlog Zakona o izmjenama Zakona o suzbijanju korupcije i organiziranog kriminala u kome je predložen novi početak primjene ovog zakona i to počev od 01. jula 2017. godine. Parlament F BiH, u toku 2016. godine, nije usvojio predložene izmjene u pogledu utvrđivanja datuma početka primjene Zakona, pa zbog neobezbjedenja prostora i budžetskih sredstava za rad Posebnog odjela, nije ni ostvaren predloženi početak primjene (01.07.2017.) U međuvremenu, Vlada F BiH je na sjednici 09.07.2015. godine zaključila da je potrebno izvršiti analizu Zakona o suzbijanju korupcije i organizovanog kriminala u F BiH, te, u skladu sa rezultatima analize, izraditi nacrt izmjena i dopuna ovog zakona, koji bi sadržavao novi rok početka primjene, ali i druge izmjene za koje se utvrdi potreba. Povodom tog zaključka Vlade F BiH, Federalni ministar pravde formirao je Radnu skupinu čiji je zadatak bio da analizira aktualni Zakon o suzbijanju korupcije i organiziranog kriminala u F BiH, a koju su činili predstavnici Pravnog fakulteta u Sarajevu, Vrhovnog suda Federacije BiH, Federalnog tužilaštva i Federalnog ministarstva pravde. Njezin rad i sveobuhvatna analiza rezultirali su Prednactrom novog zakona.*

*Vlada Federacije BiH je na 139. sjednici održanoj dana 26.04.2018. godine utvrdila Nacrt zakona o suzbijanju organiziranih oblika kaznenih djela, organiziranog kriminala, terorizma i međukantonalnog kriminala, koji propisuje osnivanje, organizaciju, nadležnost i postupanje posebnih odjela Vrhovnog suda Federacije BiH i Federalnog tužilaštva. Početkom primjene Zakona o suzbijanju organiziranih oblika kaznenih djela, organiziranog kriminala, terorizma i međukantonalnog kriminala prestaje da važi Zakon o suzbijanju korupcije i organiziranog kriminala u F BiH iz 2014. godine. Ovaj nacrt Parlament F BiH do sada nije razmatrao.*

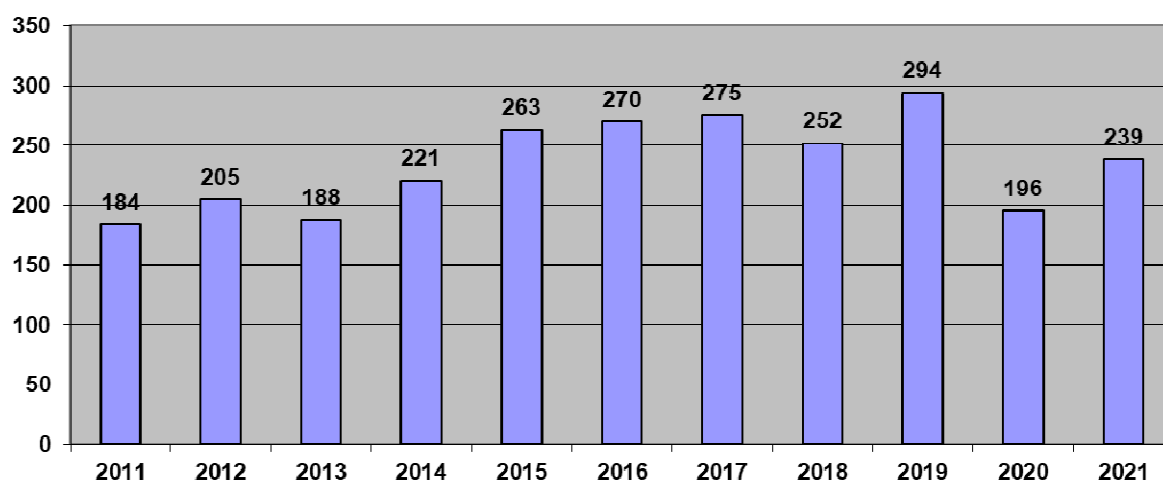
*U skladu sa svojim nadležnostima za postupanje u krivičnim predmetima, Federalno tužilaštvo je protekle godine pred Vrhovnim sudom postupalo u 239 predmeta protiv 323 lica po izjavljenim redovnim pravnim lijekovima – žalbama (KTŽ predmeti). Od navedenog ukupnog broja KTŽ predmeta u radu, njih 17 protiv 25 lica je bilo u oblasti privrednog kriminala, 25 predmeta protiv 35 lica u oblasti korupcije, 23 predmeta protiv 53 lica u oblasti organizovanog kriminala, 15 predmeta protiv 19 lica u oblasti ratnih zločina i 144 predmeta protiv 170 lica u oblasti opšteg kriminala, dok je 9 predmeta protiv 9 lica evidentirano izvan TCMS sistem. Zaključno sa 31.12. 2021. godine 1 predmet protiv 1 lica iz oblasti ratnih zločina je ostao neriješen.*

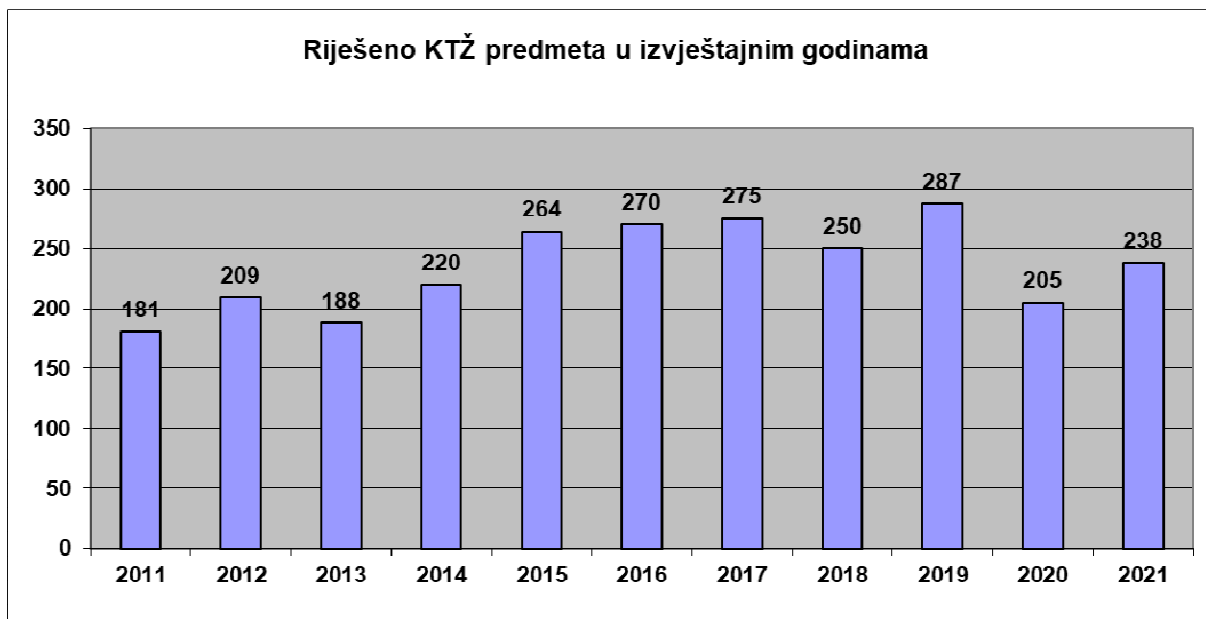
## Struktura KTŽ predmeta prema oblastima kriminala



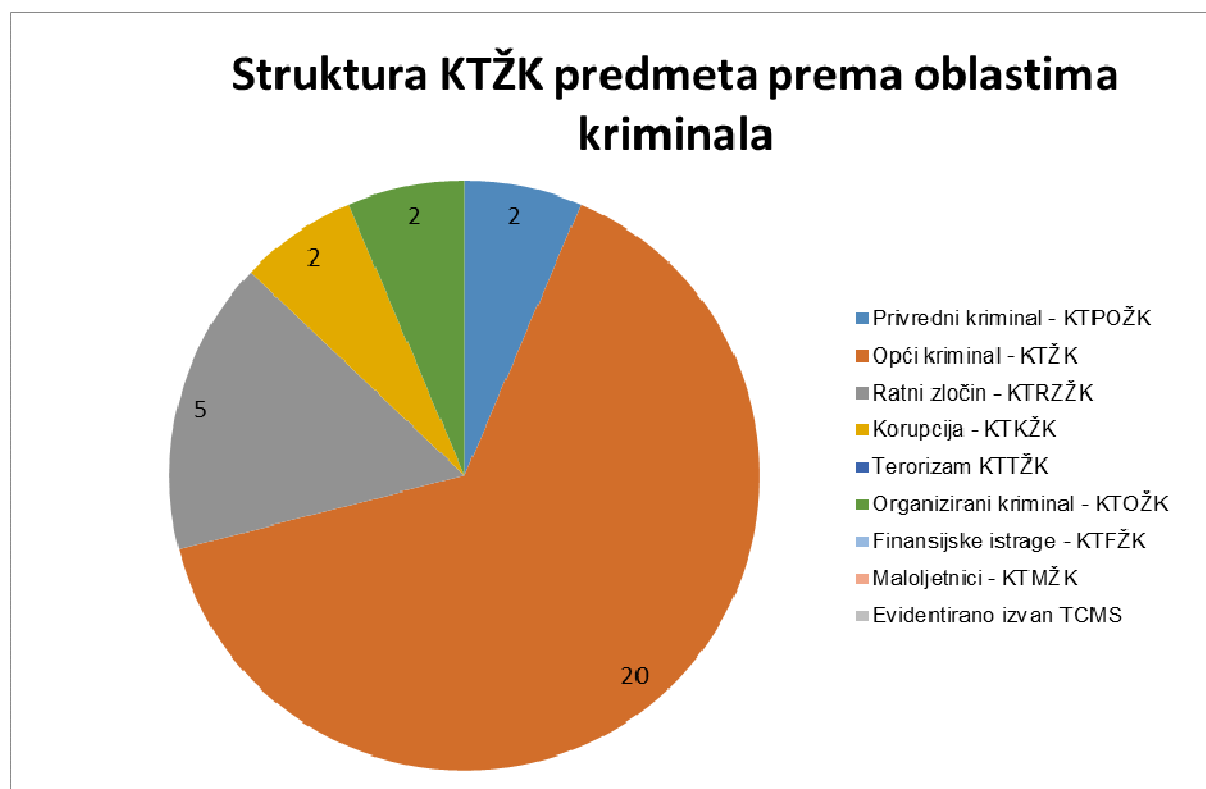
Kada se posmatra obim rada na ovoj vrsti predmeta u periodu od 2011. do 2021. godine, evidentan je blagi porast priliva KTŽ predmeta do 2018. godine, o čemu svjedoči i niže prikazan grafikon, kada je došlo do ponovnog porasta u prilivu ove vrste predmeta, da bi u 2020. godini došlo do značajnijeg pada priliva KTŽ predmeta za 98 predmeta, odnosno za 33,33% u odnosu na 2019. godinu, prouzrokovan pandemijom COVID-19 virusa. Da bi već 2021. godine ponovo došlo do porasta od 43 predmeta.

## Primljeno KTŽ predmeta u izvještajnim godinama



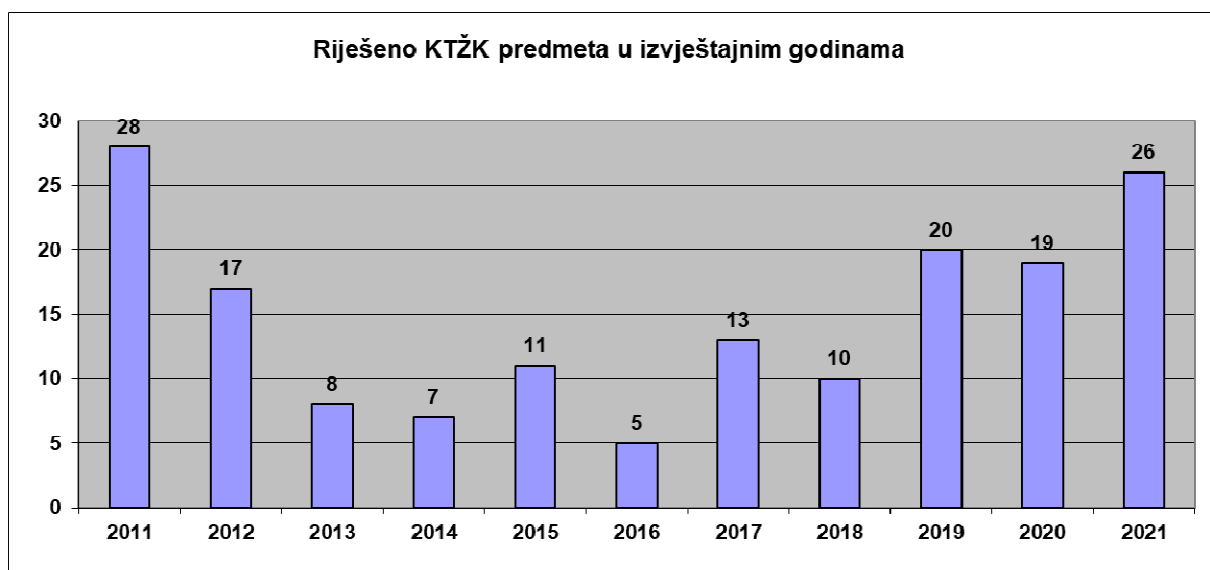
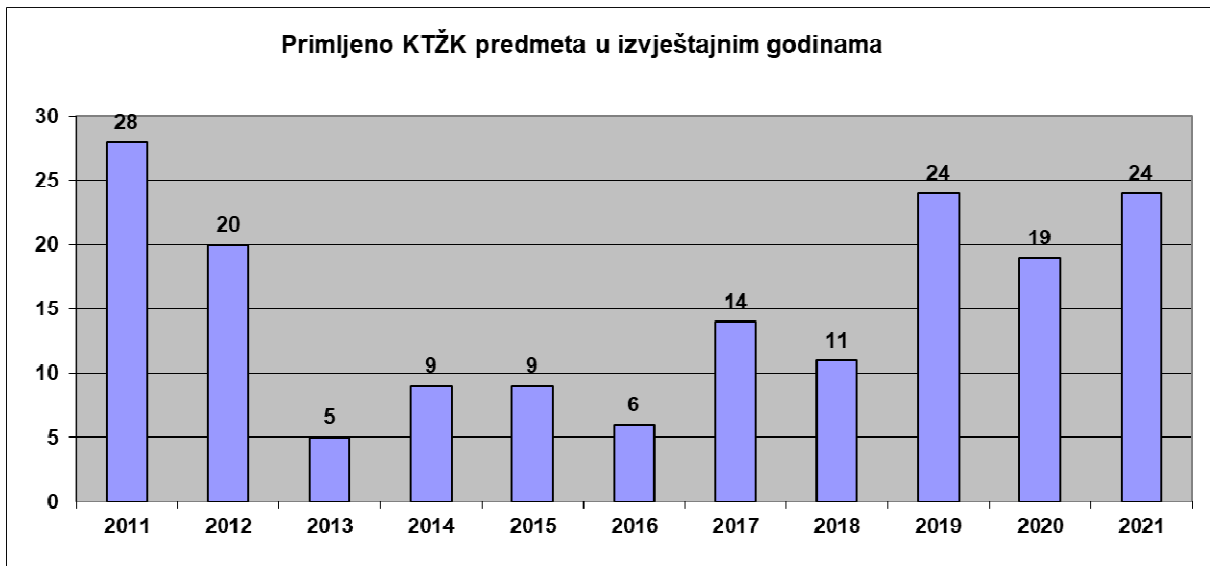


*U toku 2021. godine bilo je ukupno u radu 31 predmeta protiv 48 lica u kojima je, uvažavanjem žalbe, ukinuta prvostepena presuda kantonalnog suda i određeno održavanje pretresa pred Vrhovnim sudom (KTŽK predmeti), i to: 2 predmeta protiv 4 lica je bilo u oblasti privrednog kriminala, 2 predmeta protiv 5 lica u oblasti organizovanog kriminala, 5 predmeta protiv 5 lica u oblasti ratnih zločina, 2 predmeta protiv 2 lica u oblasti korupcije i 20 predmeta protiv 31 lica u oblasti opšteg kriminala. Od navedenih predmeta 5 je ostalo neriješeno na sudu, pa se očekuje zakazivanje i održavanje pretresa u toku 2022. godine, u cilju donošenja presude.*





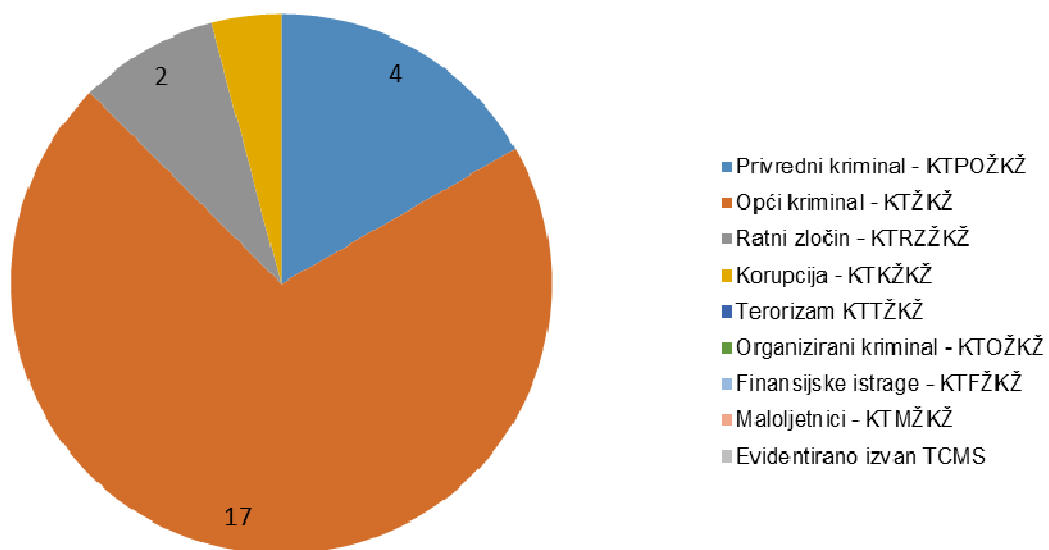
Iz niže predložene grafikonu u kojem je obuhvaćen period od 2011. do 2021. godine evidentan je oscilirajući trend broja KTŽK predmeta. Na osciliranje broja ove vrste predmeta od 2013. godine bile su od uticaja izmjene Zakona o krivičnom postupku F BiH, kojima je regulisana nadležnost drugostepenog suda o pravu ukidanja prvostepene presude i vraćanja predmeta prvostepenom sudu na ponovno suđenje.<sup>17</sup> Broj primljenih KTŽK predmeta u 2021. godini, u usporedbi sa 2020. godinom je blago povećan na 24 u 2021. u odnosu na 19 predmeta u 2020. (vidjeti niže grafikone).



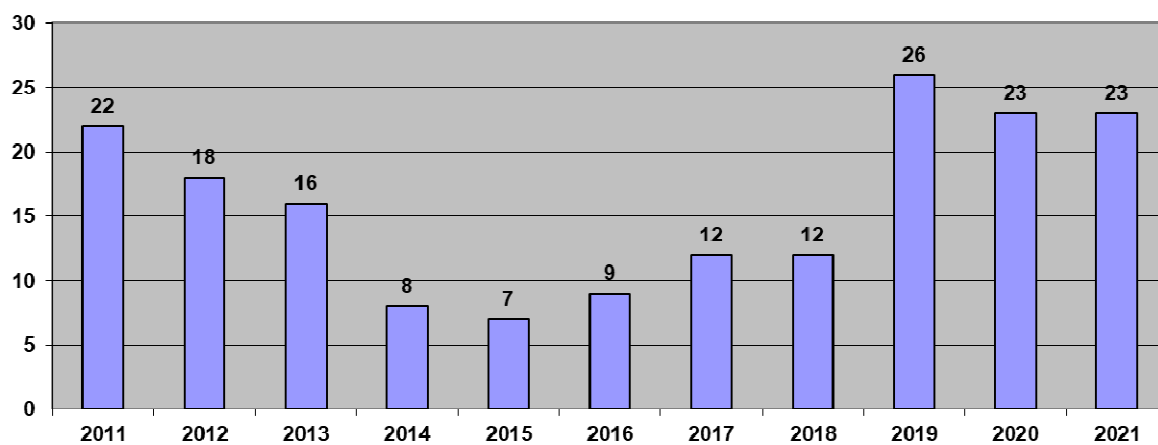
Federalno tužilaštvo F BiH je u 2021. godini u radu imalo i 24 KTŽKŽ predmeta protiv 25 lica, što je neznatno povećanje u odnosu na 2020. godini. Svi KTŽKŽ predmeti su riješeni u toku 2021. godine.

<sup>17</sup> Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku FBiH, „Službene novine FBiH“, broj: 8/13.

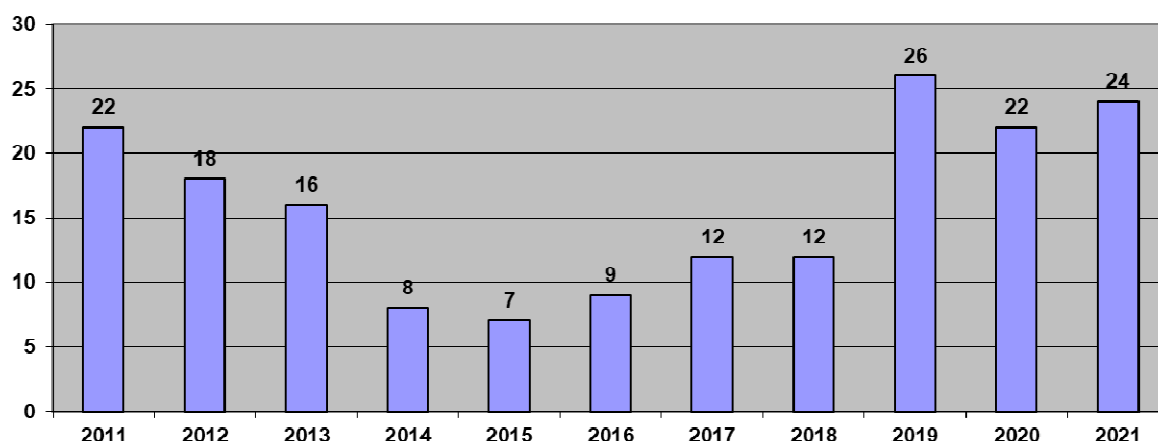
## Struktura KTŽKŽ predmeta prema oblastima kriminala



## Primljeno KTŽKŽ predmeta u izvještajnim godinama

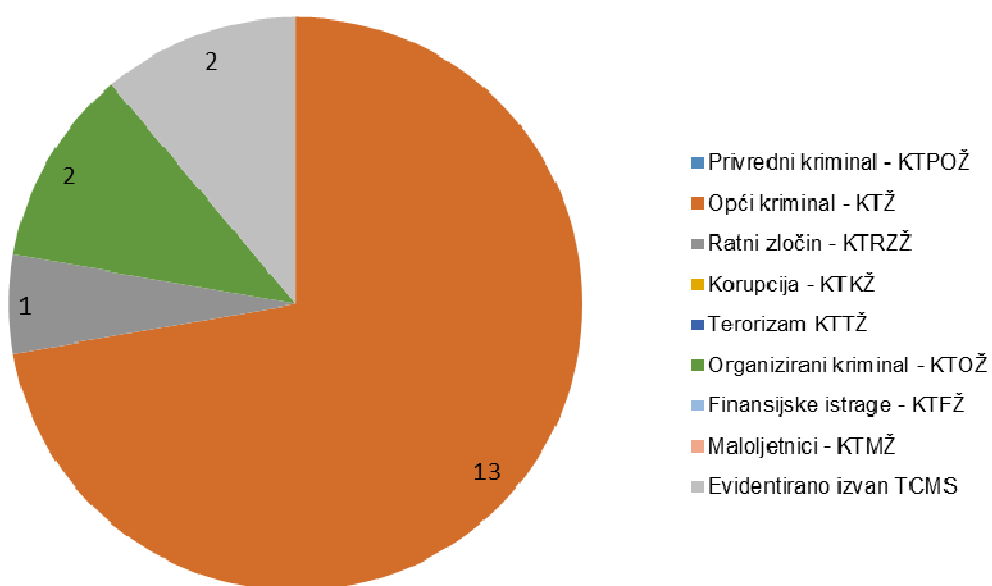


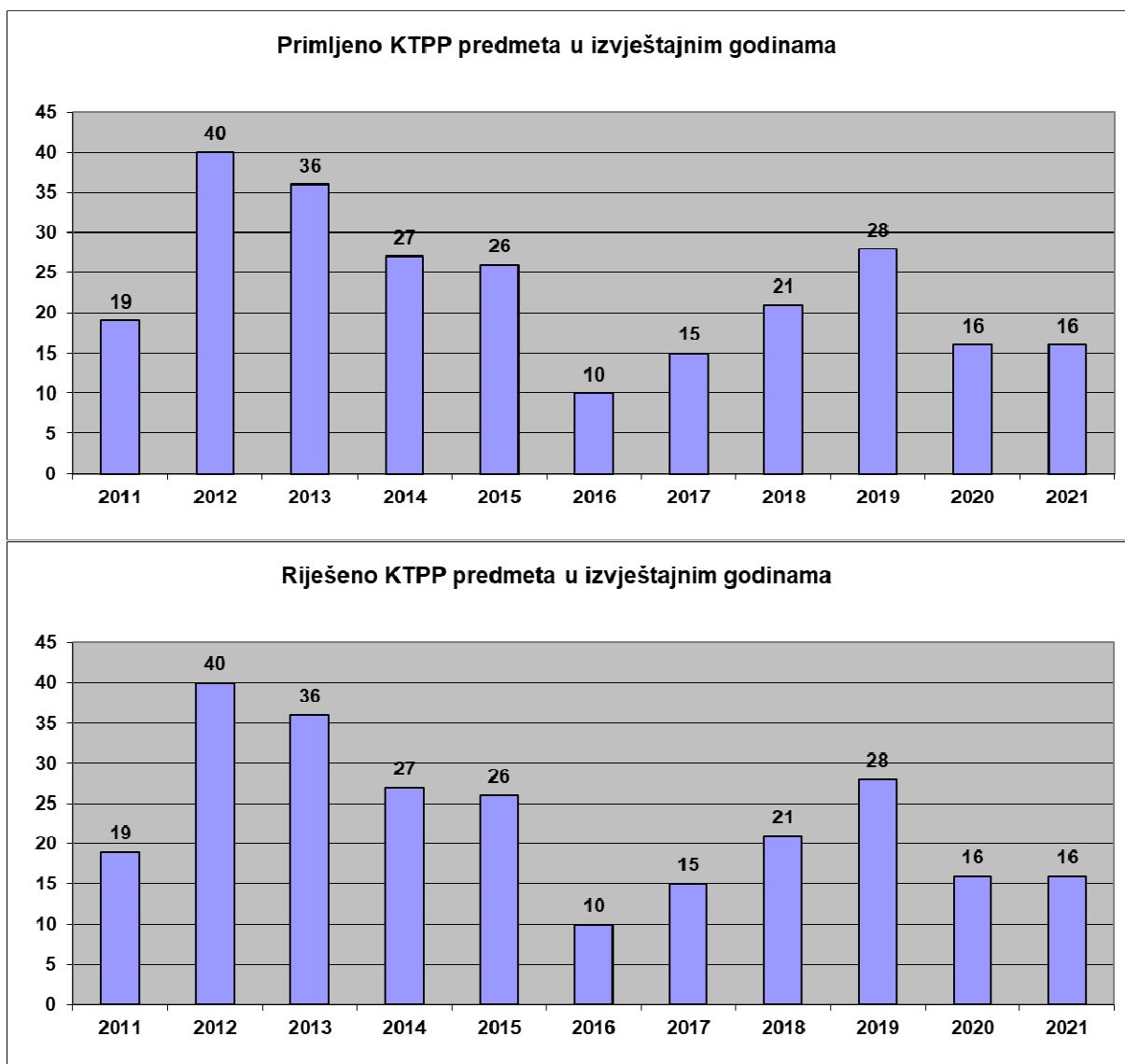
Riješeno KTŽKŽ predmeta u izvještajnim godinama



Riješeno je i 16 predmeta koji se vode po izjavljenom vanrednom pravnom lijeku – zahtjevu za ponavljanje postupka (KTPP), a koji su primljeni i bili u radu tokom 2021. godine. Od navedenih, ukupno je bilo u radu i riješen je 2 predmeta iz oblasti organizovanog kriminala, 1 predmet u oblasti ratnih zločina, i 13 predmeta u oblasti opšteg kriminala.

Struktura KTPP predmeta prema oblastima kriminala





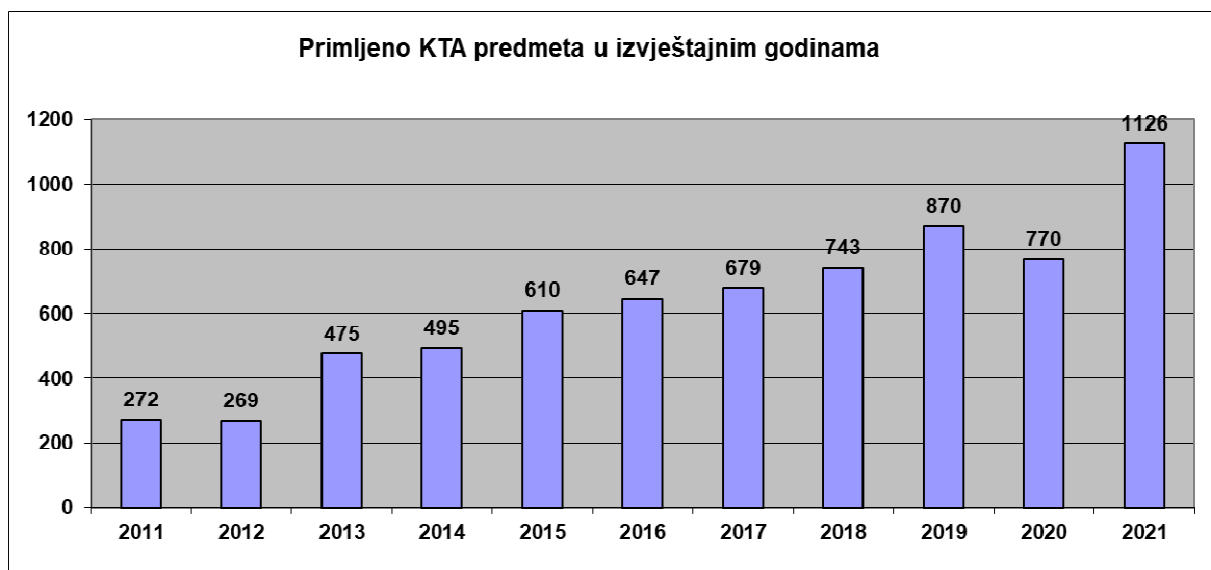
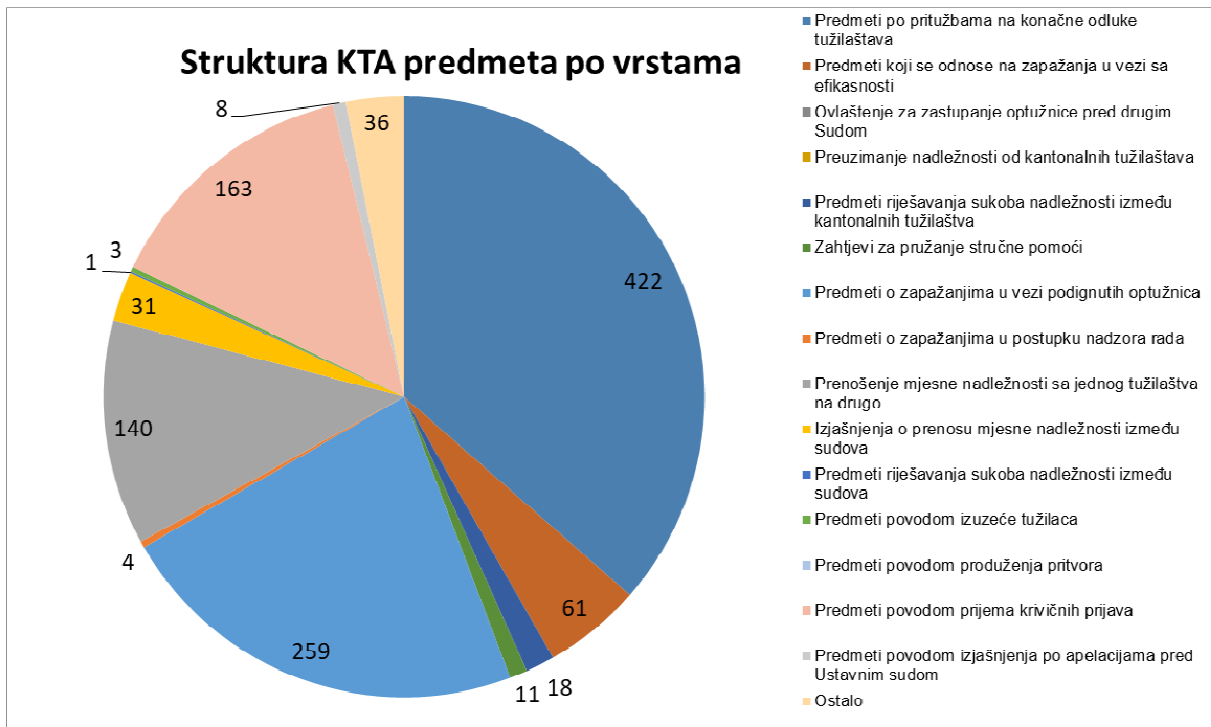
*U protekloj godini, Federalno tužilaštvo je imalo u radu 1 KTZZ predmet – zahtjev za zaštitu zakonitosti, iako ovaj vanredni pravni lijek nije predviđen ZKP-om F BiH, a već duži period postoji u ZKP-u RS. U nacrtu ZKP-a F BiH, koji je izrađen od strane Federalnog ministarstva pravde, predlaže se uvođenje ovog vanrednog pravnog lijeka i u Federaciji, pa se očekuje da će ovaj zakon u toku 2022. godine biti razmatran i usvojen.*

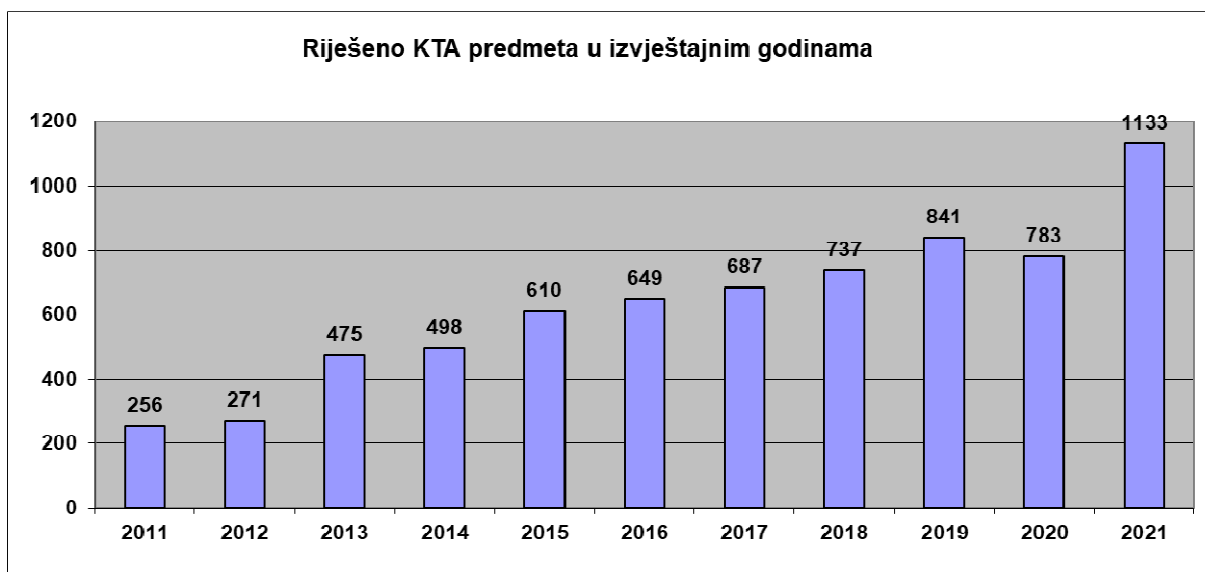
*Kada su u pitanju druge vrste krivičnih predmeta, Federalno tužilaštvo postupa i u predmetima koji se vode pod oznakom KTA i odnose se na:*

- *Rješavanje sukoba nadležnosti između kantonalnih tužilaštava (član 51 ZKP F BiH);*
- *Prenošenje mjesne nadležnosti sa jednog na drugo kantonalno tužilaštvo (član 35 ZKP F BiH);*
- *Produženje pritvora (član 149 ZKP F BiH);*
- *Izuzete tužilaca od postupanja u konkretnim krivičnim predmetima (član 44 ZKP F BiH);*
- *Davanje ovlaštenja kantonom tužiocu za zastupanje optužnice pred nadležnim sudom na području drugog kantonalnog tužilaštva (u slučaju kada Vrhovni sud*

- prenese mjesnu nadležnost suda na drugi nadležan sud na području drugog kantona – član 20 stav 2 Zakona o Federalnom tužilaštvu F BiH);*
- *Pritužbe na konačne odluke kantonalnih tužilaštava u pojedinačnim predmetima (neprovođenje istrage, obustava istrage – član 20 stav 1 Zakona o Federalnom tužilaštvu F BiH);*
  - *Zapažanja u postupku nadzora nad radom kantonalnih tužilaštava u pojedinačnim predmetima (član 9 i 20 stav 1 Zakona o Federalnom tužilaštvu F BiH);*
  - *Zapažanja povodom podignutih optužnica kantonalnih tužilaštava u pojedinačnim predmetima koje se dostavljaju na uvid (član 9 Zakona o Federalnom tužilaštvu F BiH);*
  - *Zapažanja u vezi efikasnosti rješavanja prijava, odnosno efikasnosti vođenja i trajanja istraga (član 20 stav 1 Zakona o Federalnom tužilaštvu F BiH);*
  - *Zahtjevi kantonalnih tužilaštava za pružanje stručne pomoći (član 9 Zakona o Federalnom tužilaštvu F BiH);*
  - *Krivične prijave fizičkih i pravnih osoba (član 48 u vezi s članom 24 ZKP F BiH);*
  - *Izjašnjenja o sukobu nadležnosti između sudova (član 38 ZKP F BiH);*
  - *Izjašnjenja povodom prenošenja mjesne nadležnosti između sudova Član 34 i 35 ZKP F BiH);*
  - *Preuzimanje nadležnosti od kantonalnog tužilaštva (član 20 stav 2-1 Zakona o Federalnom tužilaštvu F BiH);*
  - *Izjašnjenja povodom apelacija podnesenih Ustavnom sudu BiH;*
  - *Predmeti ustupljeni od Tužilaštva BiH;*
  - *Ostale predmete koji se odnose na problematiku krivično-pravne oblasti iz nadležnosti kantonalnih tužilaštava i/ili Federalnog tužilaštva.*

*Od ukupnog broja od 1.157 KTA predmeta u radu u toku 2021. godine, riješeno je njih 1.133, dok je preostalih 24 KTA predmeta, ostalo u radu. Ovdje treba naglasiti značajno povećanje priliva predmeta od 46,23%, te 46,86% više pritužbi koje su kompleksne i obimne. Pritužbe koje su ostale u radu se odnose na kompleksne i obimne predmete koji se ne mogu završiti u kratkom roku.*





Pored navedenih, u Federalnom tužilaštvu se nalaze i predmeti sa oznakom tajnosti. Stepenn povjerljivosti materijala, u skladu sa Zakonom o zaštiti tajnih podataka,<sup>18</sup> određuje se u momentu izrade, odnosno primitka materijala, a određuje ga pošiljalac materijala ili glavni federalni tužilac. Materijal tužilaštva koji je službena tajna označava se sa oznakom „povjerljivo“ ili „interno“, a odnosi se na predmete različite prirode, mada se najčešće radi o određenim „osjetljivim“ istragama, odnosno aktivnostima u okviru takvih istraga. Ovakav materijal – predmeti, čuvaju se zaključani u metalnoj kasi, odvojeno od drugih spisa. Oznakom „interno“ označavaju se akti u vezi sa poslovima uprave Tužilaštva.

Tokom 2020. godine, u Federalnom tužilaštvu bila su 2 predmeta sa oznakom tajnosti „povjerljivo“ koji su riješeni.

## **2.2 Ostvarivanje funkcije nadzora nad radom kantonalnih tužilaštava u F BiH**

Ostvarivanje funkcije nadzora nad radom kantonalnih tužilaštava u F BiH, koja se implementira kroz ovlaštenja glavnog federalnog tužioca, njegovih zamjenika i federalnih tužilaca, je jedna od osnovnih funkcija Federalnog tužilaštva.<sup>19</sup>

Nadzor nad radom kantonalnih tužilaštava u praksi Federalnog tužilaštva F BiH odvija se:

- U drugostepenim krivičnim predmetima (KTŽ) kontrolom kvaliteta izjavljenih žalbi na prvostepene presude kantonalnih sudova, a koje žalbe se rješavaju u drugostepenom postupku pred Vrhovnim sudom. Postupajući federalni tužioci u tim predmetima bilježe svoja zapažanja, naročito u pogledu kvaliteta izjavljenih žalbi, ta se zapažanja analiziraju i na pogodan način čine dostupnim kantonalnim tužilaštvima.<sup>20</sup> Ova vrsta

<sup>18</sup> Zakon o zaštiti tajnih podataka, “Službeni glasnik BiH” broj: 54/05 i 12/09.

<sup>19</sup> Član 9 Zakona o Federalnom tužilaštvu FBiH.

<sup>20</sup> Tako su u proteklom periodu ta zapažanja bila iskorištena u 2010. godini za izradu Analize žalbi kantonalnih tužilaštava uloženi na prvostepene presude kantonalnih sudova u FBiH (u periodu 2008. i 2009. godine), koja je bila dostavljena svim kantonalnim tužilaštvima, a osim toga je bila i jedna od razmatranih tema na III

nadzora predstavlja kontinuiran način nadzora koji se obavljao i tokom 2021. godine, tako da će se u narednom periodu ponovo analizirati i aktuelizirati pitanje unapređenja kvaliteta izjavljenih žalbi;

- U skladu sa instrukcijom glavnog federalnog tužioca, kantonalna tužilaštva su obavezna da Federalnom tužilaštvu F BiH dostavljaju primjerke podignutih optužnica za krivična djela iz prvostepene nadležnosti kantonalnih sudova u Federaciji BiH, tj. podignutih optužnica protiv lica koja su izvršila krivična djela za koja se može izreći kazna zatvora od 10 ili više godina ili kazna dugotrajnog zatvora. Federalni tužioci koji su zaduženi za praćenje rada pojedinih kantonalnih tužilaštava pregledaju te optužnice u pogledu pravilnosti i potpunosti činjeničnih opisa izvršenja krivičnih djela i pravilnosti pravnih kvalifikacija krivičnih djela, evidentiraju svoje primjedbe i sugestije, te ih pravovremeno dostavljaju kantonalnim tužilaštvima, kako bi ova tužilaštva mogla, tokom glavnog pretresa, izmjenama optužnica, otkloniti nedostatke na koje je ukazano. Tokom 2019. godine Prošireni kolegij glavnih tužilaca u F BiH je usvojio Zajednički stav<sup>21</sup> prema kojem će kantonalna tužilaštva prioritetno postupati u predmetima koji se odnose na krivična djela korupcije i organizovanog kriminala, dok će Federalno tužilaštvo F BiH vršiti pregled svih optužnica podignutih za sva koruptivna krivična djela (bez obzira na propisanu kaznu), kako ona iz nadležnosti kantonalnih tako i iz nadležnosti općinskih sudova. Ovih optužnica u izvještajnom periodu je bilo 185, što je značajno povećanje u odnosu na 2020. godinu kada je taj broj iznosio 53.
- Bitno je za naglasiti da je glavni federalni tužilac dana 26.08.2021. godine donio Obavezno uputstvo o prioritetnom radu na koruptivnim predmetima visokog nivoa, imajući u vidu novu definiciju korupcije visokog nivoa usvojenu od strane Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH, na sjednici održanoj dana 23. i 24.06.2021. godine. Ovim Uputstvom su kantonalna tužilaštva obavezana da rad na predmetima korupcije visokog nivoa učine prioritetnim, što podrazumijeva da predmete koji se nalaze u fazi prijave odmah uzmu u rad i donesu odluku po prijavi, a u predmetima koji se nalaze u fazi istrage intenziviraju rad i u što kraćem roku donesu tužilačku odluku. Kantonalnim tužilaštvima je blagovremeno, putem maila i isti dan kada je doneseno, dostavljeno ovo uputstvo na znanje i postupanje. O tome da je doneseno ovo Uputstvo obaviješten je predsjednik VSTV-a i Stalna komisija za efikasnost i kvalitet tužilaštava pri VSTV-u.
- U toku 2021. godine, ovom vrstom nadzora pregledano je 256 optužnica od ukupno 259 zaprimljenih optužnica, te su data pismena mišljenja o zapažanjima, koja su dostavljena kantonalnim tužiocima u nadležnim kantonalnim tužilaštvima, uz napomenu da su tri optužnice dostavljene 2021. godine ostale nepregledane, te će se njihov pregled izvršiti odmah početkom 2022. godine. Zapaženo je povećanje broja pregledanih optužnica, odnosno broj podignutih optužnica od strane kantonalnih tužilaštava za krivična djela iz prvostepene nadležnosti kantonalnih sudova u Federaciji BiH je povećan sa 141 pregledane optužnice u 2020. godini na 256 pregledanih optužnica u 2021. godini.

---

Stručnom savjetovanju tužilaca u BiH, održanom 2010. godine u organizaciji Udruženja tužilaca FBiH. S obzirom na prisutne primjedbe na kvalitet žalbi kantonalnih tužilaca, preporuke iz ove analize aktuelizirane su ponovo krajem 2015. godine po zaključku Kolegija Federalnog tužilaštva.

<sup>21</sup> Broj A-31/19 od 28.01.2019. godine



*U 2021. godini, analizom sadržaja datih mišljenja na pregledane optužnice, uočeno je da su se najčešće primjedbe federalnih tužilaca odnosile na; nedostatke činjeničnih opisa u odnosu na obilježja krivičnog djela (izostavljanje subjektivnog elementa krivičnog djela); propuštanje stavljanja prijedloga za izricanje mjere bezbjednosti, oduzimanje imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom i dr.; formalno-pravnu urednost, jer pojedini dijelovi optužnica nisu navedeni onim redom kako to proizilazi iz odredbe člana 242 ZKP F BiH; greške prilikom predlaganja dokaza koje treba izvesti na glavnom pretresu (npr. predlaganje da se pročitaju zapisnici o saslušanju svjedoka koji su predloženi da se pozovu i saslušaju na glavnom pretresu, predlaganje čitanja službene policijske zabilješke, iako iste ne predstavljaju dokaz u krivičnom postupku itd.); propuštanje pozivanja na blanketne propise; propuštanje ulaganja troškovnika o ukupnim troškovima koja su kantonalna tužilaštva imala u fazi istrage, a shodno odredbi člana 199 stav 4 ZKP-a F BiH. a.*

*U postupku rješavanja pritužbi podnosioca prijave i/ili oštećenog na konačnu odluku glavnog kantonalnog tužioca o neprovođenju istrage (član 231 stav 3 i 4 ZKP F BiH), odnosno u postupku rješavanja pritužbi oštećenog na konačnu odluku glavnog kantonalnog tužioca o obustavi istrage (član 239 stav 2 ZKP F BiH), federalni tužioci, u cilju ispitivanja osnovanosti pritužbe, pribavljaju krivični predmet kantonalnog tužioca i tom prilikom vrše nadzor da li je u konkretnom slučaju pravilno primjenjen Krivični zakon F BiH (član 20 Zakona o Federalnom tužilaštvu F BiH). O ishodu rješavanja pritužbe obavještava se podnosilac pritužbe i kantonalno tužilaštvo. Ova vrsta nadzora predstavlja najčešći način vršenja nadzora nad radom kantonalnih tužilaštava, a ovaj nadzor odnosi se takođe i na pritužbe zbog neefikasnog postupanja kantonalnih tužilaštava u krivičnim predmetima, kada se kantonalnim tužilaštvima daju konkretne upute u pogledu prioritarnog i efikasnog rješavanja tih predmeta. Treba napomenuti da ova vrsta nadzora zaslužuje posebnu pažnju kako zbog prakse Ustavnog suda BiH u pogledu pravilne primjene člana 6 Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda i konkretnih odluka, u kojima je predmet ocjene tog Suda bilo i pitanje rješavanja predmeta od strane tužilaštava u razumnom roku, tako i zbog obaveze realizacije planova rješavanja starih predmeta, te sprečavanja nastupanja zastarjelosti krivičnog gonjenja u tim predmetima. Iz tih razloga, kao i zbog ostvarivanja i zaštite prava oštećenih, te neophodnosti ujednačavanja prakse postupanja kantonalnih tužilaštava, glavni federalni tužilac je u prethodnim godinama donio više odgovarajućih opštih obaveznih uputstava, čija se implementacija redovno prati. Ovakva praksa Federalnog tužilaštva ocjenjena je kao dobra praksa te preporučena ostalim tužilaštvima u BiH u „Dijagnostičkoj analizi integriteta pravosudnog sektora u BiH i mogućih rizika nastanka korupcije ili neetičkog ponašanja u pravosuđu“ USAID-ovog Projekta pravosuđa u BiH koji je podržan od VSTV BiH; U zadnjih pet godina, uočen je konstantan rast broja pritužbi upućenih Federalnom tužilaštvu Federacije Bosne i Hercegovine koji se ogleda u iznosu od 92,70%*

*Redovan i značajan način vršenja nadzora rada kantonalnih tužilaštava obavlja se kroz neposredne dvodnevne ili trodnevne posjete federalnih tužilaca kantonalnim tužilaštvima, kojom prilikom se kontroliše rad tih kantonalnih tužilaštava u skladu sa Uputstvom o postupku nadzora rada kantonalnih tužilaštava u F BiH koje donosi glavni federalni tužilac, a koje se prethodno razmatra i usvaja na Kolegiju Federalnog tužilaštva. Nakon završetka posjeta i pregleda rada, federalni tužioci sačinjavaju pojedinačne izvještaje za svako kantonalno tužilaštvo sa opisom zatečenog stanja i prijedlogom mjera odnosno preporuka za otklanjanje uočenih*

nepravilnosti. Prilikom svakog narednog pregleda, obavezno se pažnja poklanja i provedbi prethodno datih preporuka. Ovaj vid nadzora obavljao se već duži niz godina, međutim, u 2019. godini, nije obavljen, budući da je novim Kriterijima za ocjenjivanje rada tužilaca u BiH<sup>22</sup> propisana obaveza Federalnog tužilaštva da izvrši pregled i sačini mišljenje o jednom predmetu svih kantonalnih tužilaca i da sačini analitičku ocjenu za pet predmeta svih glavnih kantonalnih tužilaca koji podliježu obavezi neposrednog zaduživanja i rada na predmetima. Stoga je, usljed objektivne nemogućnosti da se izvrši redovni nadzor rada kantonalnih tužilaštava uz analitičko ocjenjivanje navedenih predmeta, a imajući u vidu da analitički predmet takođe predstavlja jedan vid nadzora rada kantonalnih tužilaštava, odlučeno da se redovni nadzor u smislu posjeta kantonalnim tužilaštvima odgodi za 2020. godinu. Nadzor nad kontrolom kantonalnih tužilaštava u toku 2020. godine, nije obavljan u klasičnom smislu, radi razloga uzrokovanih pandemijom COVID – 19, te je nadzor kantonalnih tužilaštava, prema ranijoj praksi, u toku 2021. godine obavljen prilagođavajući se objektivnim i adekvatnim uslovima. Slijedom navedenog, početkom 2021. godine glavni federalni tužilac donio je Obavezno uputstvo o postupku nadzora rada kantonalnih tužilaštava u Federaciji Bosne i Hercegovine u 2021. godine, čija suština se ogleda u tome da je stavljen prioritet vršenja nadzora neposredno u kantonalnim tužilaštvima u koruptivnim predmetima po starosti inicijalnog akta u kojima nije raspisana potjernica, izuzetno u KT predmetima u slučaju nedostatka koruptivnih predmeta. U skladu sa ovim uputstvom, federalni tužioci su bili u obavezi odabrati po deset predmeta iz nadziranih KTK, izuzetno KT predmeta i neposredno izvršiti pregled istih, u okviru čega je bilo potrebno pažnju usmjeriti na zakonitost, efikasnost i ažurnost postupanja i rada u predmetu. Dužnost federalnih tužilac bila je sačiniti izvještaje o izvršenom nadzoru rada kantonalnih tužilaštava. O donesenom Uputstvu blagovremeno su obaviještena i upoznata kantonalna tužilaštva, kako bi mogli pristupiti ispunjavanju obaveza propisanim uputstvom. U konačnici, u pogledu ove vrste nadzora, može se zaključiti da su tokom 2021. godine, u Kantonalnom tužilaštvu Kantona Sarajevo tri federalna tužioca izvršili pregled predmeta, svaki od po deset, u Kantonalnom tužilaštvu u Goraždu jedan federalni tužilac izvršio je pregled deset predmeta, dok su u ostalim kantonalnim tužilaštvima po dva federalna tužioca izvršili pregled od po 10 predmeta, što znači da je ovom vrstom nadzora u 2021. godini pregledano ukupno 200 u značajno većem dijelu koruptivnih predmeta.

Tokom 2021. godine glavni federalni tužilac je izvršio posjetu svim kantonalnim tužilaštvima s ciljem utvrđivanja stanja smještajnih kapaciteta, uslova rada i sl. Razgovarano je općenito o radu kantonalnih tužilaštava i poboljšanju uslova rada u istim, te je razmatrano stanje u procesuiranju prioritenih predmeta po određenim kategorijama.

- U skladu sa Pravilnikom o orijentacionim mjerilima za rad tužilaca u tužilaštvima u BiH i drugim aktima VSTV-a BiH donesenim radi pravilne primjene ovog pravilnika, glavni federalni tužilac je obavljao nadzor nad realizacijom planova rada i planova rješavanja starih predmeta kantonalnih tužilaštava, putem analize izvještaja o rezultatima rada kantonalnih tužilaštava, kao i nadzor nad priznavanjem većeg vrednovanja predmeta od strane glavnih kantonalnih tužilaca.

---

<sup>22</sup> „Službene novine BiH“ broj: 93/18

- *U skladu sa ranijim obaveznim uputstvima glavnog federalnog tužioca, kantonalna tužilaštva redovno izvještavaju Federalno tužilaštvo F BiH dostavljajući podatke o predmetima u kojima je nastupila zastarjelost krivičnog gonjenja. Polazeći od toga da je članom 12. stav (1) Zakona o Federalnom tužilaštvu Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine F BiH“, broj 19/03) utvrđena obaveza Federalnog tužilaštva F BiH da prati i proučava probleme iz prakse tužilaštava u Federaciji BiH koji su od značaja za primjenu Krivičnog zakona F BiH, a članom 9. stav (1) istog Zakona obaveza glavnog federalnog tužioca da nadzire rad kantonalnih tužilaštava u cilju garantovanja zakonitosti i efikasnosti postupaka, proučavajući praksu kantonalnih tužilaštava, vršeći nadzor tokom 2021. godine u pogledu predmeta u kojima je nastupila zastarjelost krivičnog gonjenja, glavni federalni tužilac je opazio odstupanje od dosljedne primjene Krivičnog Zakona F BiH u kantonalnim tužilaštvima kada je u pitanju utvrđivanje postojanja prekida zastarjelosti krivičnog gonjenja po osnovu toga da li je učinitelj učinio isto tako teško ili teže krivično djelo (član 16. stav (4) Krivičnog zakona F BiH). Imajući u vidu navedeno, glavni federalni tužilac je kantonalnim tužilaštvima izdao instrukciju kojom je ukazano na zakonsku obavezu dosljedne i potpune primjene materijalnog prava, u okviru čega je u predmetima sa poznatim počiniocem neophodno izvršiti potpune provjere postojanja prekida zastarjelosti krivičnog gonjenja, kako da li je poduzeta procesna radnja radi gonjenja zbog učinjenog krivičnog djela, tako i da li je učinitelj, u vrijeme dok teče rok zastarjelosti, učinio isto tako teško ili teže krivično djelo, a sve u skladu sa članom 16. st. (3) i (4) Krivičnog zakona F BiH. Istovremeno, zaduženi su glavni kantonalni tužioci da po prijemu instrukcije urede internu proceduru kontrole primjene stavova navedenog člana prilikom donošenja negativnih tužilačkih odluka i o načinu interne procedure upoznavaju Federalno tužilaštvo F BiH.*
  
- *U saradnji sa projektnim timom VSTV-a BiH (Projekat jačanja tužilačkih kapaciteta) u toku 2021. godine, održane su sjednice Proširenog kolegija glavnih tužilaca u F BiH posvećene pitanju strateškog planiranja, te je usvojen Strateški okvir za rad tužilaca u tužilaštvima u F BiH za period 2021. – 2023. godine, kojim su utvrđeni konkretni ciljevi djelovanja i rada kantonalnih tužilaštava u narednom periodu.*

*U okviru podrške Evropske unije za rad na predmetima ratnih zločina (projekat „Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina u BiH – IPA 2019), početkom 2021. godine je potpisan Interni finansijski Memorandum o razumijevanju o zajedničkim aktivnostima u cilju realizacije odredbi Grant sporazuma, kojim su za potrebe rada na ovim predmetima i ispunjavanja projektnih zadataka predviđena sredstva za finansiranje plaće jednog stručnog saradnika.*

*Nadzor rada u predmetima ratnih zločina odvijao se kroz kontrolu predmeta u žalbenom postupku, donošenje odluka po pritužbama na odluke o obustavi i neprovođenju istrage kantonalnih tužilaštava, kontrolu optužnica u ovim predmetima i kroz redovnu razmjenu informacija, putem davanja uputa i sugestija kantonalnim tužiocima u rješavanju predmeta ratnih zločina.*

*Nadležnim tijelima su, na obrascima koje je pripremila Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH, kvartalno dostavljani redovni izvještaji o radu na predmetima, te finansijski izvještaji, za periode od početka godine do kraja tromjesečja za koje se izvještaj podnosi (tromjesečni, šestomjesečni, devetomjesečni i godišnji), kao i povremeni specifični izvještaji po zahtjevu Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH. Tako su u 2021. godini sačinjena i dostavljena četiri izvještaja o radu na predmetima ratnih zločina u F BiH, četiri finansijska izvještaja (i tri specifična izvještaja po*

zahtjevu Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH), iz kojih je vidljiv značajan napredak u procesuiranju predmeta ratnih zločina i u kojem je prikazan ostvareni cilj predviđen Memorandumom, a to je povećanje efikasnosti rada na predmetima ratnih zločina u F BiH smanjenjem broja neriješenih KTRZ predmeta za najmanje 65 % u periodu od šest godina (2014-2022).

Broj osuđujućih presuda bio je 24 na nivou Federacije, što je povećanje u odnosu na 2020. godinu kada je taj broj iznosio 10. Tužioci i osoblje koje radi na predmetima ratnih zločina u kantonalnim tužilaštvima i u Federalnom tužilaštvu redovno učestvuju na edukacijama, radionicama, sastancima i obukama iz ove oblasti, unapređujući tako svoja znanja i vještine, te razmjenjujući iskustva.

Dana 04.01.2021. godine, glavni federalni tužilac donio je Obavezno uputstvo o obligatornom poštivanju ciljeva i mjera utvrđenih Revidiranom državnom strategijom za rad na predmetima ratnih zločina, kao i odluka, zaključaka i preporuka Nadzornog tijela, po kojem su dužni postupati svi kantonalni tužioci koji su zaduženi predmetima ratnih zločina. Donošenjem ovog Uputstva postupljeno je po Smjernicama Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH za glavne tužioce i Odluci Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH o izmjenama i dopunama Smjernica od 15. i 16.12.2020. godine.

- Počev od 2003. godine, glavni federalni tužilac je, u saradnji sa Kolegijem Federalnog tužilaštva, dao više mišljenja i odgovora na postavljena pitanja kantonalnih tužilaštava koja su se odnosila na primjenu Krivičnog zakona F BiH i Zakona o krivičnom postupku F BiH, kao i obaveznih uputstava opšteg i pojedinačnog karaktera.<sup>23</sup> Prilikom pregleda rada kantonalnih tužilaštava i pregleda pojedinačnih krivičnih predmeta, nadzor se usmjerava i na provođenje datih obaveznih uputstava.

---

<sup>23</sup> U dosadašnjoj praksi rada dato je više opštih obaveznih i pojedinačnih uputstava u konkretnim krivičnim predmetima u kantonalnim tužilaštvima, npr: Pojedinačno obavezno uputstvo broj: A-183/2003 od 09.04.2003. godine, Pojedinačno Obavezno uputstvo A-184/03 od 10.04.2003.godine, Mišljenje broj: A-463/2003 od 15.08.2003. godine i A-442/2003 od 18.09.2003. godine, Obavezno uputstvo broj: A-90/2003 od 11.02.2004. godine, Obavezno uputstvo broj: A-90/2005 od 25.02.2005. godine, Obavezno uputstvo broj: A-509/2004 od 18.08.2006. godine, Obavezno uputstvo A-474/05 od 17.04.2007.godine - Uputstvo u postupku nadzoru rada kantonalnih tužilaštva u FBiH, Obavezno uputstvo broj: A-234/2007 od 22.06.2007. godine, Obavezno uputstvo broj: A-396/2007 od 05.11.2007. godine, Instrukcija broj: A-355/2008 od 18.09.2008. godine, Pravila o postupanju u postupku pregovaranja o krivnji i zaključenju sporazuma o krivnji broj: A-503/2008 od 16.12.2008. godine, koja su donijeli glavni federalni tužilac i glavni kantonalni tužioci na sjednici Proširenog kolegija Federalnog tužilaštva FBiH od 16.12.2008. godine, Obavezno uputstvo broj: A-445/2009 od 30.09.2009. godine kojim se stavlja na snagu i u primjenu Uputstvo o postupanju i saradnji OSL i tužioca u provođenju radnji dokazivanja u toku istrage, Zajednički stav Proširenog kolegija Federalnog tužilaštva FBiH o načinu obavljanja konsultacija broj: A-46/2010 od 16.03.2010. godine, Pojedinačno mišljenje Glavnog federalnog tužioca KTA – 95/10 od 03.06.2010. godine, Obavezno uputstvo broj: A-226/2011 od 23.05.2011. godine, Obavezno uputstvo broj: A-88/2013 od 08.02.2013. godine, Obavezno uputstvo broj: A-683/2013 od 25.10.2013. godine kojim se stavlja na snagu i u primjenu Uputstvo o postupanju i saradnji OSL i tužioca u provođenju radnji dokazivanja u toku istrage (ovim uputstvom stavljeno je van snage Obavezno uputstvo broj: A-445/2009 od 30.09.2009. godine), Obavezno uputstvo broj: A-632/2013 od 29.10.2013. godine o postupku rješavanja pritužbi na naredbe o neprovođenju istrage, naredbe o obustavi istrage, kao i pritužbi zbog neefikasnog rada tužilaca u krivičnim predmetima i dr., Obavezno uputstvo A-126/15 od 11.03.2015. godine o postupanju u predmetima protiv osumnjičenih zbog krivičnih djela iz čl. 25 Zakona o suzbijanju korupcije i organizovanog kriminala u FBiH, Dopuna Obaveznog uputstva broj A-632/13 od 13.03.2015. godine, Obavezno uputstvo A-376/15 od 25.06.2015.godine, Obavezno uputstvo A-13/15 od 06.01.2016. godine o uložnim žalbama kantonalnih tužilaca, Obavezno uputstvo A-13/15 od 06.01.2016. godine o predmetima u kojima je nastupila zastarjelosti krivičnog gonjenja, Obavezno uputstvo broj A-550/16 od 20.10.2016. godine o postupanju tužilaštava sa KTA i KTN predmetima.

*Svrha ovih aktivnosti bila je usmjerena na rješavanje dilema u primjeni materijalnog ili procesnog zakona, ujednačavanje prakse postupanja kantonalnih tužilaštava, poboljšanje efikasnosti rada kantonalnih tužilaštava, te sprečavanje nastupanja zastarjelosti krivičnog gonjenja. Međutim, stečena iskustva u ovoj vrsti nadzora ukazuju na to da kantonalna tužilaštva, kako zbog objektivnih, tako i zbog subjektivnih okolnosti, ne posvećuju dovoljno pažnje provođenju obaveznih opštih ili pojedinačnih obaveznih uputstava, zbog čega će i u narednom periodu ovoj vrsti nadzora biti posvećena posebna pažnja.*

*U mjesecu martu 2020. godine potpisan je Sporazum o uspostavljanju Koordinacijskog tijela glavnih tužilaca između Tužilaštva BiH, Federalnog tužilaštva F BiH, Republičkog javnog tužilaštva Republike Srpske i Tužilaštva BD. Članom 4. ovog Sporazuma određeno je da će Koordinacijsko tijelo odluke iz svoje nadležnosti (član 3. Sporazuma) donositi u obliku preporuka, zaključaka i prijedloga, a na osnovu kojih će glavni tužioci na koje se preporuka odnosi donositi obavezujuća uputstva za postupanje.*

*Nadležnosti Koordinacijskog tijela propisane su članom 3. Sporazuma i iste podrazumijevaju razmatranje sukoba nadležnosti između tužilaštava u Bosni i Hercegovini u situacijama kada zakonom nije propisan način rješavanja sukoba nadležnosti i kada su iskorišteni svi prethodni načini rješavanja sukoba nadležnosti koji nisu doveli do rješenja. Zatim, razmjenu informacija i koordinaciju sprovođenja istraga koje su u toku, a koje se sprovode u više tužilaštava koja su potpisnici ovog Sporazuma, s ciljem unaprijeđenja zakonitosti i efikasnosti rada. Također, ovim Sporazumom predviđeno je unaprijeđenje saradnje i rješavanje drugih pitanja koja su u nadležnosti tužilaštava u Bosni i Hercegovini.*

*Nakon sastanka Koordinacijskog tijela, održanog 11.12.2020. godine, sukladno pozitivnim propisima, Sporazumu i zaključku sa ovog sastanka, glavni federalni tužilac donio je Obavezno uputstvo o postupku rješavanja sukoba nadležnosti između kantonalnih tužilaštava u F BiH i drugih tužilaštava u BiH, broj: A-7/21 od 06.01.2021. godine. Zaključenjem predmetnog Sporazuma, te u konačnici donošenjem ovog konkretnog Obaveznog uputstva kojim je glavni federalni tužilac propisao postupak rješavanja sukoba nadležnosti, prevaziđen je pravni vakum kada su u pitanju sukobi nadležnosti između kantonalnih tužilaštava u F BiH i drugih tužilaštava u BiH, što predstavlja efikasan alat u pogledu ovog sui generis sukoba nadležnosti.*

*Tokom 2021. godine, glavni federalni tužilac učestvovao je u radu u sastancima Koordinacionog tijela glavnih tužilaca.*

### **2.3 Ostale aktivnosti u krivičnoj oblasti**

*Federalni tužioci su članovi radnih i ekspertnih grupa koje prate implementaciju postojećih propisa iz oblasti krivičnog zakonodavstva u cilju unaprijeđenja praksi pravosudnih organa, te izrade prijedloga za poboljšanje i usklađivanje domaćih zakona sa međunarodnim konvencijama iz relevantnih oblasti i njima garantovanim standardima ljudskih prava i sloboda, kao i radnih grupa koje su obrazovane radi implementacije*

određenih projekata. Tužioci Federalnog tužilaštva aktivni su učesnici i u izradi različitih drugih zakona, podzakonskih akata i strateških dokumenata iz krivično-pravne oblasti.

Tokom 2021. godine, glavni federalni tužilac je zakazivao redovne i vanredne sjednice Kolegija Federalnog tužilaštva F BiH, na kojima je razmatran širi spektar pitanja, kako onih iz nadležnosti Federalnog tužilaštva F BiH, tako i onih koji se tiču problema u praksi u tužilačkom sistemu Federacije BiH. Na sjednicama Kolegija razmatrani su zahtjevi za davanje pravnih mišljenja kako onih eksternih tako i internih kada su npr. u pitanju mišljenja na obavezna uputstva koja donosi glavni federalni tužilac, zatim je Kolegij donosio odluke iz svoje nadležnosti, razmatrana i analizirana obimna i kompleksna pravna pitanja iz prakse kantonalnih tužilaštava itd.

- Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH, na sjedinici održanoj dana 15/16.09.2020. godine, donijelo je Odluku o formiranju „Radne grupe za izradu standarda za opremanje prostorija za saslušanje djece u kontaktu sa zakonom“, sa zadatkom da, nakon što izvrši analizu zakonskih propisa iz predmetne oblasti, izradi i finalni nacrt navedenih standarda.

Pomenutom odlukom, federalna tužiteljica koja je inače ispred Federalnog tužilaštva FBiH zadužena za praćenje rada na predmetima u kojima su maloljetna lica počinioci krivičnih djela, kao i oni u kojima su djeca i mladb. oštećeni krivičnim djelom, imenovana je za predsjedavajuću radne grupe koja je imala 11 članova, i to: pet tužilaca i sudija iz cijele BiH, zatim stručnu savjetnicu – psihologa, kao i uposlenike Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH – stručnjaka za investiciono – građevinske radove, službenika za podršku korisnicima i multimedijalne sisteme i dr., dok je sekretar radne grupe bila koordinatorica pravno-analitičke jedinice Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH.

Tokom 2020. godine održano je više sastanaka radne grupe (u Banjoj Luci i online), te je obavljena e-mail korespondencija između članova radne grupe, što je iste godine rezultiralo izradom finalnog nacrta navedenih standarda, koji je prosljeđen stalnim komisijama VSTV BiH na davanje mišljenja, nakon čega bi isti trebao biti dostavljen VSTV BiH na usvajanje. Izrađeni dokument sadrži „Opšti dio“ (uvod, svrhu, definicije, osobe koje učestvuju u postupku saslušanja, opšta pravila i korištenje prostorija, i „Tehničke standarde“.

U pogledu izrađenog nacrta „Minimalnih Standarda za opremanje prostorija za saslušanje djece u kontaktu sa zakonom“ od strane Radne grupe VSTV BiH, te koji su potom dostavljeni Stalnim komisijama za efikasnost sudova i tužilaštva, radi njihovog prihvatanja, te dostavljanja u formi prijedloga VSTV BiH radi usvajanja, na sjednici Vijeća održanoj 20. i 21.01.2021. godine (kojoj je federalna tužiteljica prisustvovala), donesen je Zaključak o njihovom usvajanju. Predmetnim zaključkom su obavezane sve pravosudne institucije da prilikom budućih opremanja prostorija za saslušanje djeteta svjedoka, iste i primjenjuju, i to kako one koje već imaju posebne prostorije, tako i one koje nemaju, i to u mjeri u kojoj je to moguće, uzimajući u obzir prostorne, arhitektonske, tehničke i ljudske resurse. Navedeni standardi su dostavljeni pravosudnim institucijama koje imaju prvostepenu nadležnost.

Ujedno, navedene standarde je federalna tužiteljica prezentovala u Neumu u okviru IV Panela (Djeca u kontaktu sa zakonom) – Savjetovanja tužilaca u BiH (septembar 2021. godine).

- U 2021. godini, a povodom Završne evaluacije projekta “Pravda za svako dijete - faza III”, od strane UNICEF-a u BiH, na njihov prijedlog obavljen je intervju od strane Jelene Besedić, regionalnog experta i Joana Bronks, lidera tima, u dva

*navrata, on line, kojom prilikom je navedena federalna tužiteljica ukazala na naša iskustva u radu sa UNICEF BiH u periodu 2018. – 2020. godine, posebno u smislu podrške UNICEF BIH u mnogobrojnim edukacijama, održavanju godišnjeg Stručnog savjetovanja tužilaca u Neumu, Koordinacionih sastanaka tužilaca za maloljetnike i dr.*

*Federalna tužiteljica je istakla neophodnost nastavka uspješne saradnje, te posebno potrebu daljeg rada u svim aspektima gdje su djeca oštećena krivičnim djelom. S tim u vezi, federalna tužiteljica je dala poseban osvrt na potrebu primjene u praksi Minimalnih standarda za opremanje i korištenje prostorija za saslušanje djece svjedoka, koji su usvojeni od strane VSTV BiH, a koje je izradila Radna grupa, uz pomoć UNICEF BiH.*

- *Nakon što je imenovana Radna grupa za izradu Strateškog programa za sigurnost djece u digitalnom okruženju i Akcionog plana za borbu protiv nasilja nad djecom u digitalnom okruženju za period 2021. – 2024. godine (čiji je federalna tužiteljica bila član nakon određivanja na Kolegiju Federalnog tužilaštva FBiH, održanom dana 10.02.2021. godine), a koja aktivnost je preduzeta u sklopu aktivnosti „Prevenција i rad na sprječavanju iskorištavanja i zlostavljanja djece u digitalnom okruženju u BiH“, koju provodi Projektni konzorcij za zaštitu djece (Unicef, Save the children i Međunarodni forum solidarnosti Emmaus), u saradnji sa FMUP/FUP Sarajevo, kao koordinatorom aktivnosti, nakon niza održanih sastanaka, izrađen je prijedlog navedenog programa i plana.*

*Na prijedlog FMUP, Vlada FBiH, je isti usvojila na sjednici održanoj dana 07.10.2021. godine.*

*Kao jedna od nadležnih institucija za provođenje pojedinih aktivnosti iz usvojenog akcionog plana je i Federalno tužilaštvo FBiH.*

*S tim u vezi, primjerci u štampanom obliku dati su na upoznavanje i članovima radnih grupa Federalnog tužilaštva FBiH koji rade na izmjeni Krivičnog zakona FBiH i Zakona o krivičnom postupku FBiH.*

- *Pomenuta federalna tužiteljica, je u dane 30.11. i 01.12.2021. godine, zajedno sa stručnom savjetnicom Federalnog tužilaštva F BiH, prisustvovala VI Koordinacionom sastanku tužilaca za maloljetnike – „Izvršenje krivičnih sankcija“, u organizaciji UNICEF BiH, CEST F BiH i CEST RS, a koji se održao u Tuzli i Orašju. Navedeno predstavlja nastavak aktivnosti započetih na XI. stručnom savjetovanju tužilaca u Bosni i Hercegovini održanom u Neumu, u oktobru 2018 godine, tj. aktivnosti da se periodično nastavi sa održavanjem ovih sastanaka, sve u cilju ostvarivanja konstruktivne saradnje između kantonalnih tužilaca, a prvenstveno radi razmjene iskustava, te posebno identifikovanja najboljih praksi u pogledu primjene alternativnih modela postupanja, kao i potreba za daljim edukacijama, sve u smislu odredbi “novog” Zakona o zaštita i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku, odnosno propisanih obaveza tužilaca. Slijedeći navedeno i tokom 2019. godine nastavljeno je sa održavanjem sastanaka, nakon čega su koordinacioni sastanci tužilaca za maloljetnike uvršteni u program Početne obuke i program stručnog usavršavanja CEST-a F BiH za 2020. godinu. Međutim, imajući u vidu da je 2020. godinu obilježio početak pandemije COVID-19, što je uveliko bilo od uticaja na organizaciju rada i aktivnosti u svim područjima, koordinacioni sastanci nisu održavani, ali se sa takvim aktivnostima, kako je to već naprijed naznačeno, nastavilo u 2021. godini, te se planira nastaviti i tokom 2022. godine.*

*Dana 25.03.2021 godine, jedan federalni tužilac je u svojstvu člana Radne grupe za izradu Pravilnika o načinu provođenja kućnog pritvora sa elektronskim nadzorom prisustvovao sastanku.*

*Predloženi nacrt Pravilnika u najvećem dijelu se neposredno ne odnosi na obaveze Federalnog tužilaštva F BiH. Predstavljani su ekonomski efekti primjene Pravilnika u praksi, s obzirom da dan pritvorenika Federaciju košta oko 60 KM, dok bi dan pritvora sa elektronskim nadzorom koštao oko 20 KM.*

*Na sastanku su predloženi i pojedini tehnički detalji koji se odnose na predstojeću primjenu Pravilnika u praksi. Bez obzira što je nacrtom Pravilnika predviđena obaveza redovnog izvještavanja tužilaštva i suda o mogućnosti njegove primjene, zbog broja raspoloživih narukvica, mogućih tehničkih problema i slično, postojala bi obaveza i tužilaštva i suda da prilikom stavljanja prijedloga, odnosno određivanja mjere pritvora sa elektronskim nadzorom, na odgovarajući način provjere da li je u datom momentu moguće tehnički realizirati ovu vrstu pritvora ili ne.*

*U vremenskom periodu 01. – 03.09.2021. godine, u hotelu “Hills” u Sarajevu, federalni tužilac je prisustvovao sastancima Radne grupe za izradu Strategije za borbu protiv organiziranog kriminala u BiH 2021 – 2024 godine, na kojima je izrađena radna verzija naprijed navedenog dokumenta. Isti, između ostalog, sadrži: prikupljene podatke o kriminalnim grupama koje se bave proizvodnjom i prometom opojnih droga, uključujući trenutno stanje i trendove, razne statističke podatke o broju kriminalnih grupa, zaplijenjenih droga po vrstama i količini, njihovim cijenama na crnom tržištu, te generatore koji pogoduju nastanku i razvoju ove vrste organiziranog kriminala. Procijenjene su i prijetnje od organiziranog kriminala u BiH u narednom vremenskom periodu, uz konstataciju da uzrokovana pandemija nije zaustavila, niti umanjila, ovu vrstu kriminalnih aktivnosti.*

*Jedna federalna tužiteljica je i u 2021. godini nastavila aktivnosti učestvujući u radu u Radnoj grupi za izradu Prednacrta zakona o bazi podataka rezultata analiza dezoksiribonukleinske kiseline i Pravilnika o načinu prikupljanja i uzimanja uzoraka biološkog materijala za potrebe DNK analize u krivičnom postupku, o načinu pakiranja prikupljenog biološkog materijala, čuvanja, obrade i pohrane uzoraka i dobivenih rezultata DNK analize u F BiH.*

*Kolegij Federalnog tužilaštva F BiH je u prvom kvartalu 2021. godine, na jednoj od svojih sjednica, na zahtjev Federalnog ministarstva pravde, kandidirao dvije federalne tužiteljice za članstvo u Radnu grupu za izradu Prednacrta Krivičnog zakona Federacije Bosne i Hercegovine, koja kandidatura je prihvaćena od strane Federalnog ministarstva pravde, te je jedna tužiteljica (od dvije kandidirane) imenovana za članicu Radne grupe. Tužiteljica je tokom 2021. godine aktivno prisustvovala sastancima Radne grupe koji su kontinuirano i intenzivno održavani (u većem dijelu godine na sedmičnom nivou).*

*Također, Kolegij Federalnog tužilaštva F BiH je u prvom kvartalu 2021. godine, na jednoj od svojih sjednica, na zahtjev Federalnog ministarstva pravde, kandidirao dva federalna tužioca za članstvo u Radnu grupu za izradu Prednacrta Zakona o krivičnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine, koja kandidatura je prihvaćena od strane ministra Federalnog ministarstva pravde, te je jedan tužilac (od dva kandidirana) imenovan za člana Radne grupe.*



Tužilac je tokom 2021. godine aktivno prisustvovao sastancima Radne grupe koji su kontinuirano i intenzivno održavani (u većem dijelu godine na sedmičnom nivou).

Jedna federalna tužiteljica je tokom 2021. godine učestvovala u radu i aktivnostima u dvije radne grupe kada je u pitanju trgovina ljudima: Koordinacioni tim za borbu protiv trgovine ljudima i Udarna grupa za borbu protiv trgovine ljudima BiH.

U okviru Koordinacionog tima za borbu protiv trgovine ljudima, ova tužiteljica je tokom 2021. godine aktivno i kontinuirano učestvovala u radu i aktivnostima istog, što je rezultiralo time da je Koordinacioni tim sačinio Akcionog plana Federacije BiH za provođenje Strategije suprotstavljanja trgovini ljudima BiH 2020 – 2023, a koji je Vlada Federacije BiH dana 02.12.2021. godine, na svojoj 293. sjednici, zaključkom usvojila.

U okviru Udarne grupe za borbu protiv trgovine ljudima BiH, ista federalna tužiteljica je kontinuirano i aktivno kao član iste učestvovala u radu i aktivnostima, na način da je tužiteljica na mjesečnim sastancima izvještavala Udarnu grupu o predmetima trgovine ljudima, uz prethodno prikupljanje podataka od kantonalnih tužilaštava, davanja sugestija kantonalnim tužilaštvima i slično tome.

Također je u toku 2021. godine u mjesecu septembru održano XIV Savjetovanje tužilaca u Bosni i Hercegovini gdje su učestvovali i predstavnici Centara za edukaciju sudija i tužitelja FBiH i RS, Pravosudnom komisijom Brčko distrikta, te su u pripremi i organizaciji Savjetovanja podršku pružili Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH, USAID, TRIAL International, UNICEF u BiH, OSCE u BiH, EMMAUS, IOM u BiH, Vijeće Europe, OPDAT, Atlantska inicijativa, AIRE centar i CPRC,. Radionice su realizirane pod okriljem šest tematskih panela: Korupcija i organizirani kriminal visokog nivoa (Panel 1); Procesuiranje predmeta ratnih zločina (VSTV – Projekat unapređenja rada na predmetima ratnih zločina – IPA 2019) (Panel 2); Trgovina ljudima (Panel 3); Djeca u kontaktu i sukobu sa zakonom (Panel 4); Razmatranje pravosudnog odgovora u slučajevima silovanja i seksualnog uznemiravanja u pravosuđu BiH, te krivična djela počinjena iz mržnje (Panel 5) i Finansijske istrage – Izazovi u provođenju finansijskih istraga u borbi protiv organizovanog kriminala i korupcije (Panel 6), gdje su doneseni konkretni zaključci. Svi federalni tužioci su ostvarili potreban broj dana edukacije u 2021. godini.

Veći broj federalnih tužilaca je u toku 2021. godine učestvovao kao edukator u primjeni materijalnih i procesnih zakona.

## **2.4 Upravna, građanska i administrativna oblast**

U upravnoj oblasti, prema Zakonu o upravnom postupku<sup>24</sup> takođe su predviđena određena ovlaštenja nadležnog tužioca u postupku po pravnim lijekovima. Tako, između ostalih, tužilac može izjaviti žalbu protiv rješenja kojim je povrijeđen zakon u korist pojedinaca ili pravnog lica, a na štetu javnog interesa.<sup>25</sup> Federalni tužilac je takođe ovlašten pod zakonom predviđenim uslovima izjaviti vanredne pravne lijekove protiv konačnog, odnosno onog upravnog akta protiv kojeg nije dopuštena žalba, a koji je donio federalni

---

<sup>24</sup> Zakon o upravnom postupku, „Službene novine FBiH“ broj: 2/98 i 48/99.

<sup>25</sup> Član 221 Zakona o upravnom postupku.

organ uprave - obnovu postupka,<sup>26</sup> zahtjev za zaštitu zakonitosti,<sup>27</sup> poništavanje i ukidanje rješenja po pravu nadzora<sup>28</sup> i vanredno ukidanje rješenja.<sup>29</sup>

*U upravnoj i prekršajnoj oblasti, po vanrednom pravnom lijeku (oznaka: UT), nije bilo predmeta u 2021. godini.*

*U građanskoj oblasti, po vanrednom pravnom lijeku (oznaka: GT), nije bilo predmeta u 2021. godini.*

*U radu Federalnog tužilaštva redovno se nalazi i značajan broj administrativnih predmeta, koji se tiču različitih aktivnosti koje ovo tužilaštvo preduzima u okviru svojih nadležnosti. Ovi predmeti, između ostalog, obuhvataju i rad na izradama različitih strategija, izvještavanje o implementaciji strategija i/ili akcionih planova iz djelokruga Federalnog tužilaštva, pružanje informacija i aktivnosti u saradnji sa određenim državnim i međunarodnim institucijama i organizacijama civilnog društva, prikupljanje relevantnih podataka i obavještenja od kantonalnih tužilaštava u F BiH važnih za efikasnu organizaciju rada i realizaciju usvojenih politika, itd.*

*U mjesecu decembru 2021. godine glavni federalni tužilac donio je Politiku sigurnosti informacionog sistema Federalnog tužilaštva federacije Bosne i Hercegovine.*

*Politikom sigurnosti se:*

- a) uređuje upravljanje sigurnošću informacionog sistema Federalnog tužilaštva F BiH (u daljem tekstu informacioni sistem);*
- b) utvrđuju minimalna pravila koja se odnose na postupanje, pristup, obradu, čuvanje, prenos i uništavanje podataka unutar informacionog sistema.*

*Politika sigurnosti predstavlja osnov i okvir za uspostavljanje i razvijanje sistema za upravljanje sigurnošću informacionog sistema, sa ciljem da se:*

- a) osigura adekvatna zaštita od mogućih unutrašnjih, vanjskih, namjernih ili slučajnih rizika, te ugrožavanja informacionog sistema i u njemu sačuvanih informacija;*
- b) dâ pregled osnovnih načela sigurnosti informacija;*
- c) utvrde smjernice za provođenje aktivnosti na planu zaštite informacija;*
- d) podigne nivo svijesti zaposlenih o značaju zaštite informacija.*

*Ciljevi Politike sigurnosti su:*

- a) sprečavanje neovlaštenog pristupa resursima informacionog sistema Federalnog tužilaštva F BiH i pravosudnog informacionog sistema i u njima sačuvanim informacijama, njihovog uništavanja, otuđenja ili otkrivanja neovlaštenim licima;*
- b) osiguravanje povjerljivosti i integriteta informacija, hardvera, softverskih rješenja, mrežne opreme, mrežnih usluga i informaciono-komunikacione infrastrukture (u daljem tekstu: IKT infrastruktura);*
- c) osiguravanje dostupnosti resursa informacionog sistema i u njima sačuvanim informacijama;*
- d) podizanje nivoa svijesti i odgovornosti zaposlenih u Federalnom tužilaštvu F BiH i njihovo stalno osposobljavanje u vezi sa informacionom sigurnošću;*

---

<sup>26</sup> Član 247 Zakona o upravnom postupku.

<sup>27</sup> Član 259 Zakona o upravnom postupku.

<sup>28</sup> Član 261 Zakona o upravnom postupku.

<sup>29</sup> Član 265 Zakona o upravnom postupku.

- e) smanjivanje rizika od ljudskih grešaka, krađe, prevare ili zloupotrebe uređaja, sigurnosnih incidenata i kvarova;
- f) usvajanje i provođenje dobre prakse u oblasti zaštite elektronski sačuvanih informacija;
- g) osiguravanje usklađenosti korištenja informacionog sistema sa pozitivnim propisima u Bosni i Hercegovini i relevantnim standardima.

U mjesecu februaru 2021. godine, Kolegij Federalnog tužilaštva F BiH donio je odluku o izboru dva federalna tužioca za konsultativne tužioce Federalnog tužilaštva F BiH, o čemu je obaviješteno Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH, dostavljanjem Odluke putem elektronske pošte.

U mjesecu maju 2021. godine, glavni federalni tužilac donio je Obavezno uputstvo o postupku prijenosa mjesne nadležnosti po krivičnim prijavama protiv glavnih kantonalnih tužilaca i kantonalnih tužilaca, o postupanju po krivičnim prijavama koje po sadržini odgovaraju pritužbama na konačne tužilačke odluke i postupanju sa neurednim podnescima stranaka. Ovo obavezno uputstvo dužni su primjenjivati zamjenici glavnog federalnog tužioca kao i federalni tužioci kada se u svom radu susretnu sa slijedećim situacijama:

- a) kada je protiv glavnog kantonalnog tužioca i/ili kantonalnog tužioca podnesena krivična prijava,
- b) kada je protiv glavnog kantonalnog tužioca i/ili kantonalnog tužioca podnesena krivična prijava koja po svojoj sadržini odgovara pritužbi na zakonitost tužilačke odluke i konačne odluke glavnog kantonalnog tužioca i
- c) kada su u pitanju neuredni podnesci stranaka.

Ovim Obaveznim uputstvom propisano je da ukoliko stranke krivičnu prijavu protiv glavnog kantonalnog tužioca i/ili kantonalnog tužioca podnesu neposredno Federalnom tužilaštvu, takve krivične prijave neće se dostavljati stvarno i mjesno nadležnom tužilaštvu radi upoznavanja i stavljanja prijedloga za prenošenje mjesne nadležnosti, već će Federalno tužilaštvo F BiH, u skladu sa članom 20. stav (2) Zakona o Federalnom tužilaštvu F BiH, po službenoj dužnosti zbog važnih razloga izvršiti prijenos mjesne nadležnosti na drugo kantonalno tužilaštvo. Na isti način se postupa i kada je krivična prijava podnesena stvarno i mjesno nadležnom kantonalnom tužilaštvu, pa je tu prijavu kantonalno tužilaštvo prosljedilo Federalnom tužilaštvu F BiH. Nadalje, propisano je da Krivične prijave podnesene protiv glavnog kantonalnog tužioca i/ili kantonalnog tužioca, koje su stvarno po svojoj sadržini pritužbe na zakonitost donesenih konačnih tužilačkih odluka, rješavat će se kao pritužbe, a shodno obaveznim uputstvima glavnog federalnog tužioca koja se odnose na rješavanje po podnesenim pritužbama. U konačnici je riješeno i pitanje neurednih podnesaka, na način da ukoliko stranka Federalnom tužilaštvu podnese neuredan podnesak, postupit će se u smislu odredbe 162. Zakona o krivičnom postupku F BiH. Neurednim podneskom smatra se svaki onaj podnesak koji nije razumljiv i ne sadrži sve elemente i činjenice koji su potrebni da bi se po takvim podnescima moglo postupiti, što se cijeni u svakom konkretnom slučaju.

Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH je na sjednici održanoj u dane 24. i 25.05.2021. godine dalo saglasnost na primjenu Modela etičkog kodeksa za zaposlenike u pravosudnim institucijama, kao i za smjernice za donošenje kodeksa po tom Modelu, te dostavilo instrument za praćenje provedbe Etičkog kodeksa i smjernica za postupanje zaposlenika u pravosudnim institucijama (vođenje evidencija, izvještavanje VSTV-a o primjeni kodeksa). Imajući u vidu navedeno, glavni federalni tužilac je postupio u skladu s navedenim Modelom i smjernicama, te je u protekloj godini donio Etički kodeks i smjernice za postupanje zaposlenika u federalnom tužilaštvu federacije Bosne i Hercegovine.

*Federalno tužilaštvo je u 2021. godini imalo u radu ukupno 612 administrativna predmeta (A predmeti), koji su do kraja godine svi riješeni.*

*U julu 2016. godine, VSTV BiH je usvojilo Smjernice za izradu i provođenje plana integriteta u pravosudnim institucijama BiH<sup>30</sup>, na temelju kojih je glavni federalni tužilac donio odluku o formiranju Radne grupe za izradu Plana integriteta Federalnog tužilaštva<sup>31</sup>. Radna grupa je, donošenjem Programa rada, započela aktivnosti na izradi Plana integriteta i u 2017. godini izradila prijedlog Plana integriteta, koji je nakon pribavljene saglasnosti od strane glavnog federalnog tužioca, poslan na mišljenje VSTV-u. Nakon što je dostavljeno mišljenje VSTV-a, glavni federalni tužilac je usvojio Plan integriteta<sup>32</sup>, imenovao koordinatora realizacije Plana integriteta i započete su aktivnosti na njegovoj provedbi.*

*Koordinator Plana integriteta i izvršioc mjera iz Plana za upravljanje rizicima Plana integriteta FT F BiH realizovali su većinu zadataka i mjera čija je realizacija predviđena u toku 2021. godine, kao i mjera čija je realizacija započeta takom ranijih godina, a čije provođenje je kontinuiranog karaktera, o čemu će, u ostavljenom roku, biti dostavljen Izvještaj VSTV BiH, kao i prethodnih godina.*

## **2.5 Ostvarenje Plana rada u 2021. godini**

*U odnosu na pretpostavljeni obim rada koji je naveden u Planu rada za 2021. godinu, evidentno je da je riješeno manje KTŽ predmeta (za 18), budući da je priliv ovih predmeta u 2021. godini manji od očekivanog priliva, dok je jedan predmet ostao neriješen i njegovo rješavanje je izvjesno i očekivano u 2022. godini. Riješeno je više KTŽK predmeta u odnosu na planirani obim rada (za 2), a pet predmeta je ostalo neriješeno na sudu, pa se očekuje zakazivanje i održavanje pretresa u toku 2022. godine, a u cilju donošenja presude. Što se tiče KTŽKŽ predmeta riješena su 4 predmeta više u odnosu na planirani obim rada jer je priliv ove vrste predmeta bio u izvještajnom periodu u blagom porastu u odnosu na period koji je uzet u obzir pri planiranju priliva. U toku 2021. godine, u odnosu na planirani obim rada, riješeno je i više KTA predmeta (za 336), dok je 24 KTA predmeta ostalo neriješeno i njihovo rješavanje se očekuje u 2022. godini, dok je manje KPPP predmeta (za 2) i A predmeta (za 47), što je bilo uvjetovano smanjenjem priliva predmeta u odnosu na prethodne godine.*

*Dakle, do manjeg, odnosno većeg broja riješenih predmeta u odnosu na planirani obim rada, došlo je iz razloga smanjenja, odnosno povećanja priliva u navedenim vrstama predmeta na koji parametar ovo tužilaštvo ne može uticati.*

## **3 USLOVI SMJEŠTAJA, KADROVSKA, TEHNIČKA I FINANSIJSKA OPREMLJENOST ZA VRŠENJE OSNOVNIH DUŽNOSTI**

---

<sup>30</sup> broj 08-02-3-2080-1/2016, od 08.07.2016. godine

<sup>31</sup> broj A-406/16, od 06.09.2016. godine

<sup>32</sup> Odluka o usvajanju i provođenju Plana integriteta, broj A-406/16 od 30.03.2018. godine

### **3.1 Uslovi smještaja**

*Kada su u pitanju uslovi smještaja Federalnog tužilaštva Federacije BiH, problem i dalje predstavlja disperziranost službenih prostorija Federalnog tužilaštva na tri sprata (prizemlje, 2. i 4. sprat), a što značajno utiče na sigurnosne uslove, internu i komunikaciju sa strankama, racionalnost ulaganja sredstava za neophodna kapitalna ulaganja itd. Neophodno je pristupiti izmjeni elektro-instalacija u zgradi u kojoj je smješteno Federalno tužilaštvo, jer kapacitet postojećih instalacija ne može zadovoljiti normalno korištenje klima uređaja i drugih potrošača električne energije, ne samo Federalnog tužilaštva, nego i ostalih korisnika koji su smješteni u istoj zgradi. Također, jedno od urgentnih pitanja jeste pitanje sigurnosnih uslova, koje je potrebno što poboljšati, ali koje je ovisi u osnovi od samog rješavanja uslova smještaja. Vrhovni sud je još u 2016. godini pokrenuo aktivnosti u cilju iznalaženja mogućnosti da se racionalnije preraspodijeli prostor, podigne razina sigurnosti na viši nivo, pa su u tom smislu održani sastanci sa predstavnicima Vrhovnog suda F BiH, Ustavnog suda F BiH i Sudske policije F BiH, a očekuje se i u toku 2022.godine nastavak aktivnosti zajedno sa Službom za zajedničke poslove organa i tijela F BiH.*

*Stupanjem na snagu Zakona o suzbijanju korupcije i organizovanog kriminala u F BiH, problem smještajnih kapaciteta i uslova smještaja ponovo je aktualiziran i dodatno naglašen nedostatnošću prostora za smještaj novih kadrova (tužilaca, stručnih savjetnika i ostalog administrativnog osoblja) koje je potrebno uposliti u Poseban odjel Federalnog tužilaštva, te se javila i potreba osiguranja dodatnih prostorija radi vršenja poslova iz prvostepene nadležnosti (prostorija za saslušanja, čuvanje dokaza, arhiva, i sl.). Vlada F BiH je u kontekstu rješavanja problema smještaja donijela Odluku broj: 2005/14 od 13.11.2014. godine, prema kojoj bi se Federalno ministarstvo pravde dana 01.02.2015. godine<sup>33</sup> trebalo preseliti u druge prostorije, dok bi se prostor na trećem spratu, gdje se trenutno nalazi Ministarstvo, dao na korištenje Federalnom tužilaštvu i Vrhovnom sudu. Međutim, Vlada F BiH je potom odluku o iseljenju Federalnog ministarstva pravde stavila van snage<sup>34</sup>. Tokom 2019. godine sa predstavnicima OSCE održani su sastanci na temu formiranja, odnosno problema na koje se nailazi prilikom formiranja i smještaja posebnog odjela FT F BiH, prilikom čega su doneseni zaključci i zauzeti stavovi u vezi daljnjeg postupanja FT F BiH. Tokom 2019.godine usljed neriješenih imovinsko-pravnih odnosa pojedinih objekata koju su ponuđeni kao opcija za smještaj u prethodnim godinama, pitanje prostora i smještaja Posebnog odjela nije riješeno, a cijenimo da je pandemija COVID-19 dodatno odložila rješavanje navedenog pitanja.*

### **3.2 Kadrovska osposobljenost**

*U toku 2021. godine u Federalnom tužilaštvu je bilo zaposleno ukupno 25 zaposlenika, i to: 11 tužilaca, 5 državnih službenika, ( od čega 1 rukovodeći državni službenik-sekretar), 8 namještenika i 1 stručni saradnik za ratne zločine po ugovoru na određeno vrijeme (počela sa radom 15.03.2021.godine, u okviru realizacije IPA 2019).*

---

<sup>33</sup> Ovaj rok je Vlada F BiH Odlukom V broj: 134/2015 od 10.02.2015. godine prolongirala na 01.10.2015. godine.

<sup>34</sup> Odluka Vlade F BiH V broj 860/2015 od 09.07.2015. godine.

Početak 2021. godine imenovan je glavni federalni tužilac Federalnog tužilaštva F BiH ( iz reda već imenovanih federalnih tužilaca).

Tokom 2021. godine, u Federalnom tužilaštvu dva zaposlenika su prestala sa radom, i to jedna federalna tužiteljica ( odlazak u penziju) i jedan namještenik-daktilograf.

U 2021. godini u Federalnom tužilaštvu Federacije BiH sa radom je počeo 1 državni službenik-stručni savjetnik-pravnik, (prethodni stručni savjetnik prestao sa radom u Federalnom tužilaštvu radi imenovanja na mjesto sudije), 1 namještenik-daktilograf ( prethodni namještenik daktilograf prestao sa radom radi odlaska u penziju) i jedan stručni saradnik na projektu IPA 2019 (prethodni saradnik prestao sa radom sa završetkom prijašnjeg IPA projekta).

Federalno tužilaštvo F BiH je u mjesecu oktobru 2021.godine od Vlade F BiH I Ministarstva finansija F BiH tražilo odobrenje povećanje broja izvršilaca sa 26 (nepopunjeno mjesto 1 tužioca i 1 arhivara ) na 28 izvršilaca, i to jednog tužilačkog stručnog savjetnika i jednog daktilografa., zbog značajnog povećanja obima posla u prethodnoj godini.

Federalno tužilaštvo F BiH je od VSTV BiH tražilo odobrenje prijema još jednog tužioca ( na postojećih sistematizovanih 12), usljed značajnog povećanja obima posla.

Vlada F BiH je odobrila zaposlenje 1 stručnog savjetnika, VSTV BiH je odobrilo zaposlenje 1 federalnog tužioca, te su poduzete potrebne mjere prema Ministarstvu finansija F BiH u pogledu planiranja potrebnih budžetskih sredstava, što je i planirano u budžetu za 2022. godinu.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Federalnog tužilaštva F BiH utvrđena je unutrašnja organizacija Federalnog tužilaštva i tužilačkih odjela, kojih je prema važećem pravilniku dva i to: Odjel opšte nadležnosti (Odjel I) i Posebni odjel za suzbijanje korupcije, organiziranog i međukantonalnog kriminala (Odjel II). Pravilnik predviđa proširenje sistematizacije Federalnog tužilaštva, te je broj tužilaca, u skladu sa odlukom VSTV-a BiH,<sup>35</sup> povećan za dodatnih deset tužilaca za potrebe ustanovljenja i rada Posebnog odjela. Osim dodatnih tužilaca Posebnog odjela, Pravilnikom je, u skladu sa Kriterijima VSTV BiH,<sup>36</sup> sistematizovano još 18 državna službenika i 15 namještenika.

Može se zaključiti da je, u odnosu na nadležnosti Federalnog tužilaštva, izuzimajući Posebni odjel, koji ni u toku 2021. godine nije oformljen, kadrovska osposobljenost bila na relativno zadovoljavajućem nivou, ali još uvijek nedovoljna za njegov efikasniji rad u smislu što cjelovitijeg i djelotvornijeg obavljanja zakonom propisanih nadležnosti. Pri tome se naročito misli na budžetska sredstva koja je nužno osigurati za zapošljavanje određenog broja državnih službenika u svojstvu stručnih saradnika, savjetnika i daktilografa koji bi pomagali u radu Kabineta glavnog tužioca, u radu federalnim tužiocima u obavljanju poslova iz osnovne, trenutne djelatnosti, a dio sredstava bio bi potreban i za izmjena platih

---

<sup>35</sup> Odluka VSTV BiH o povećanju broja tužilaca u Federalnom tužilaštvu F BiH broj: 04-02-3069/2014 od 24.09.2014. godine.

<sup>36</sup> Kriteriji VSTV BiH za određivanje potrebnog broja uposlenika u tužilaštvima u BiH broj: 06-09-1784-1/2012 od 08.05.2012. godine

razreda unutar postojeće sistematizacije. Sa navedenim aktivnostima je i započeto tokom 2021.godine.

### **3.3 Materijalna i tehnička opremljenost**

*Informacioni sistem Federalnog tužilaštva čine 54 radne stanice (desktop računara), od toga 28 u funkciji, 16 novih i 10 starih računara (kao rezerva), 2 servera (jedan aktivan i jedan u rezervi) sa po dva virtualna servera i to windows server 2019 kao domenski kontroler i windows server 2016 kao file server, 42 lokalna printer (od toga 28 u funkciji i 14 novih) i 1 mrežni printera, te aktivna i pasivna mrežna oprema neophodna za uspostavljanje lokalne mreže, koja je povezana na jedinstvenu mrežu širokog područja (WAN) za sve sudove i tužilaštva u BiH.*

*Najveći dio informatičke opreme je nabavljen putem IPA projekata, USAID-JSDP II, Švicarskog projekta - podrška pravosuđu u Bosni i Hercegovini, odnosno donacija VSTV BiH, dok je manji dio opreme nabavljan od sredstava iz budžeta Federalnog tužilaštva.*

*Svi računari imaju instaliran Windows 10 operativni sistem i Microsoft office 2016 paket. Svi računari posjeduju licenciran OS i software, te CAL licence za Microsoft Server i Microsoft Exchange Server. Na računarima je instaliran Sistem za automatsko upravljanje predmetima u tužilaštvima (TCMS) koji je putem VPN i SDH telekomunikacijske veze spojen na data centar u VSTV BiH, a na jednom računaru nalazi se sistem za upravljanje bibliotekom.*

*Starost računara u funkciji je između pet i sedam godina, dok je starost rezervnih oko sedam, osam godina. Kako su evidencija i upravljanje predmetima u potpunosti automatizovani, odnosno kako se prestalo sa manuelnim načinom rada, TCMS je postao jedan od najvažnijih alata za rad, kako tužilaca, tako i stručnih savjetnika, upisničara i daktilografa. Zbog toga je neophodno pored redovnog održavanja obavljati i redovno obnavljanje opreme. Prema dosadašnjim iskustvima za obnavljanje opreme potrebno je na godišnjem nivou izdvojiti od 15% do 20% vrijednosti cjelokupne IT opreme, kako starost ove opreme ne bi prelazila 7 godina.*

*Od ostale tehničke opreme u Federalnom tužilaštvu se još nalazi oprema za audio snimanje, video konferencijska oprema, 5 kopir-aparata sa maksimalnom veličinom originala A3 i brzine kopiranja između 18 i 30 kopija u minuti, 3 fax aparata, 1 projektor i 1 LCD TV 55“, 4 skenera za skeniranje dokumenata u TCMS i 13 laptopa.*

*Federalno tužilaštvo posjeduje 3 automobila, i to „Škoda Octavia Elegance“ nabavljen 2005. godine i „Citroën C5“ nabavljen 2012. godine. Takođe, od decembra 2017. godine, u posjedu Tužilaštva je i automobil marke „Škoda Octavia Ambition“, koji je Tužilaštvu poklonjen od strane VSTV-a BiH, a na temelju Sporazuma između VSTV-a i Evropske komisije za projekat "IPA 2013 - Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina u BiH“.*

*U narednom periodu bi trebalo pokrenuti aktivnosti na obnovi voznog parka ovog tužilaštva, tačnije aktivnosti na zamjeni vozila marke „Škoda Octavia Elegance“, s obzirom na starost i broj pređenih kilometara ovog vozila.*

### **3.4 Budžet i izvršenje budžeta u 2020. godini**

*Budžet za 2021. godinu objavljen je u službenom glasilu „Službene novine F BiH“ broj: 4/21, unutar kojeg su Federalnom tužilaštvu F BiH odobrena sredstva u visini od 1.982.592 KM.*

*Od navedenog iznosa je realizirano ukupno 1.820.746 KM, pa proizilazi da su budžetska sredstva trošena sa „pažnjom dobrog domaćina“.*

*Federalnom tužilaštvu je, u okviru IPA projekta 2017, na ime budžetske podrške tužilaštvima za rad na predmetima ratnih zločina, u okviru praćenja provođenja Državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina donirano 8.013,30KM (iznos uplaćen 2021. godine, a odnosi se na troškove 2020. godine), od kojeg iznosa je utrošeno 8.008,51 KM.*

*Na ime projekta IPA 2019 uplaćen je iznos od 35.390,73KM, od kojeg iznosa je realizovano 23.208,30KM.*

*Ukupno je iz IPA 2017 i IPA 2019 realizovano 32.216,81KM.*

*Ukupni troškovi Federalnog tužilaštva su iznosili 1.851.963KM.*

### **3.5 Finansijska revizija Federalnog tužilaštva Federacije BiH**

*Federalno tužilaštvo Federacije Bosne i Hercegovine je postupilo po preporuci iz Izvještaja Ured za reviziju institucija u FBiH iz 2020.godine i poduzelo radnje na unaprijeđenju već uspostavljenog sistema unutrašnjih kontrola i sistema finansijskog upravljanja u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u F BiH i vazećim standardima, posebno u pogledu mapiranja procesa poslovanja, procjene rizika, i unaprjeđenja Registra rizika, te dostavilo obavijest Uredu i Federalnom ministarstvu finansija o poduzetim mjerama po preporukama iz Izvještaja.*

*Formirana je radna grupa za uspostavljanje, razvoj i koordinaciju aktivnosti na provođenju FUK u Federalnom tužilaštvu F BiH, kojom su obuhvaćene sljedeće oblasti poslovanja unutar kojih će se vršiti procjene rizika i mapiranje procesa poslovanja i to: računovodstvo i finansije, pisarnica, opći poslovi i javne nabavke, IT oblast i odnosi sa javnošću.*

*Krajem 2021.godine Federalno ministarstvo finansija obavijestilo je federalne organe uprave da je stavljena u opticaj aplikacija koja će poslužiti za automatizaciju izvještavanja o FUK i internoj reviziji, te da će aplikacija obuhvata i module za FUK koji sadrže mape poslovnih procesa i registre rizika, kao i module za internu reviziju, a sve u cilju da se putem informatizacije dodatno olakša razvoj i unaprijeđenje oblasti FUK i interne revizije u organizacijama javnog sektora u Federaciji BiH.*

*Tokom 2021. godine Radna grupa je na osnovu ranije izrađenih internih obrazaca: Obrazac za utvrđivanje / popis poslovnih procesa (Obrazac broj 1.) Mapa poslovnih procesa*



(Obrazac broj 2.), 3 . Obrazac za utvrđivanje i procjenu rizika (Obrazac broj 3.), Registar rizika (Obrazac broj 4.) i 5. Plan kontrola (Obrazac broj 5.), pripremila Interni propis o Finansijskom upravljanju i kontroli u Federalnom tužilaštvu Federacije BiH.

Radna grupa je identificirala i mapirala poslovne procese i procedure, što je uključeno u navedeni interni propis koji pruža cjeloviti prikaz organizacije i pregled svih poslovnih procesa i njihovih sastavnih aktivnosti koje doprinose realizaciji ciljeva, te ostvarenju misije, vizije i mandata institucije.

#### **4. IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI STRATEŠKIH CILJEVA PREDVIĐENIH STRATEŠKIM OKVIROM ZA TUŽILAŠTVA U F BiH 2020-2022**

U odnosu na ciljane rezultate predviđene Strateškim okvirom za tužilaštva u F BiH za period 2018 – 2020 (u daljem tekstu: Strateški okvir), koji je utvrđen na Kolegiju glavnih tužilaca održanom dana 14 i 15.12.2017. godine i usvojen odlukom glavnog federalnog tužioca broj A-195/16, od 31.01.2018. godine, Federalno tužilaštvo je u 2018. godini postavilo strateški cilj 3. Strateškog okvira („Povećati transparentnost i povjerenje građana u rad Federalnog tužilaštva“. U pogledu strateških ciljeva 1. („Smanjiti broj starih predmeta“) i 2. („Povećati efikasnost i kvalitet rada tužilaštava“) 3. („Povećati broj predmeta KTK i KTO“), konstatovano je da isti nisu primjenjivi na Federalno tužilaštvo F BiH, s obzirom na njegove specifične nadležnosti, ali će ovo tužilaštvo, u skladu sa svojom funkcijom nadzora nad radom kantonalnih tužilaštava, vršiti nadzor i nad ispunjenjem ovih strateških ciljeva od strane kantonalnih tužilaštava u F BiH.

U saradnji sa projektnim timom VSTV-a BiH (Projekat jačanja tužilačkih kapaciteta) u toku 2021. godine, održane su dvije sjednice Proširenog kolegija glavnih tužilaca u FBIH posvećene pitanju strateškog planiranja, odnosno praćenju realizacije prethodnog Strateškog okvira i uspostavljanju konkretnih ciljeva djelovanja i rada tužilaštva u FBIH za budući trogodišnji izvještajni period. Na sjednici Proširenog kolegija glavnih tužilaca Federacije BiH, održane 01.02.2021. godine u Mostaru, došlo je do dopune smjernice 2.3. koja glasi „Smanjiti omjer uvažених притужби u odnosu na broj riješenih pritužbi na negativne tužilačke odluke“, te će se ista dopuniti na način „da se pripremi stanje sa pritužbama Federalnog tužilaštva, koji će se broj inkorporirati u Strateški plan na sljedećoj sjednici Proširenog kolegija glavnih tužilaca Federacije Bosne i Hercegovine, a što nije definisano strateškim okvirom tužilačkog sistema za Federaciju BiH, već se posmatra kao dodatni parametar“. Smjernica 3.1. za 2021. godinu će se mjeriti parametrom prema 2019. godini, a ne prema 2020. godini, radi situacije koju je uvjetovala pandemija virusa COVID-19.

##### **4.1. Ciljani rezultat 2.3 – Smanjiti omjer uvažених притужби u odnosu na broj riješenih pritužbi na negativne tužilačke odluke**

Ciljani rezultati koji su utvrđeni Strateškim okvirom za period 2020 – 2022 su slijedeći:

2020	2021	2022
Omjer usvojenih pritužbi ne	Omjer usvojenih pritužbi ne	Omjer usvojenih pritužbi ne

<i>prelazi omjer od 10% u odnosu na riješene pritužbe na odluke o neprovođenju i o obustavi istraga</i>	<i>prelazi omjer od 10% u odnosu na riješene pritužbe na odluke o neprovođenju i o obustavi istraga</i>	<i>prelazi omjer od 10% u odnosu na riješene pritužbe na odluke o neprovođenju i o obustavi istraga</i>
---	---	---

*Važno je napomenuti da je na proširenoj sjednici kolegija glavnih tužilaca, održanoj u mjesecu januaru 2020. godine odlučeno da se ciljani rezultat izmijeni na način da se od 2020. godine prati omjer uvažениh pritužbi u odnosu na ukupan broj riješenih pritužbi, dok se u ranijem periodu pratio omjer uvažениh pritužbi u odnosu na ukupan broj uložениh pritužbi.*

*Ovaj strateški cilj na nivou Federacije Bosne i Hercegovine je realizovan u potpunosti, obzirom da je stopa uvažениh pritužbi bila u omjeru manjem od 10%, odnosno iznosila je 9%.*

*U okviru ovog ciljanog rezultata, na Proširenom kolegiju donesen je zaključak da će se pratiti i dodatni parametar koji pokazuje omjer ukupnog broja uložениh pritužbi u odnosu na ukupan broj naredbi o neprovođenju i obustavi istrage.*

## **4.2. Obavještavanje javnosti o radu tužilaštva**

*Federalno tužilaštvo, odnosno glavni federalni tužilac redovno izvještava VSTV BiH o svom radu i o radu kantonalnih tužilaštava u F BiH, koje svake godine Parlamentu F BiH podnosi detaljan izvještaj o radu i stanju u tužilaštvima i sudovima u F BiH, a takođe i javnost putem web stranice Federalnog tužilaštva.*

*Kontinuirano se obavještava javnost (mediji i druge grupe javnosti zainteresovane za rad Federalnog tužilaštva) o stanju kriminaliteta i drugim pojavama kada se za tim ukaže potreba, kao i o predmetima u kojima ovo tužilaštvo postupa, ako to ne šteti interesima postupka i kada za to postoji interesovanje javnosti. Komuniciranje sa zainteresovanim stranama je izuzetno važan proces u poboljšanju razumijevanja rada i djelovanja institucije federalnog tužilaštva, kao i transparentnosti u radu. Jačanjem povjerenja javnosti u rad ove institucije, gradi se pozitivan imidž i doprinosi jačanju povjerenja javnosti u pravosudni sistem.*

*Osobe zadužene za odnose s javnošću u Federalnom tužilaštvu su glavni federalni tužilac, sekretar i službenik za odnose s javnošću. Od 2008. godine, Federalno tužilaštvo ima uposlenog 1 stručnog savjetnika - službenika za odnose s javnošću, što je obaveza svake javne institucije propisana Zakonom o slobodi pristupa informacijama u F BiH.<sup>37</sup> Službenik za odnose s javnošću je, prije svega, zadužen za efikasno posredovanje u komunikaciji između Federalnog tužilaštva i javnosti, a čime se osigurava adekvatna informisanost javnosti o radu i uslugama institucije i mogućnost da javnost dobije podatke i/ili dokumentaciju od strane Federalnog tužilaštva, u skladu sa zakonom. U svrhu što efikasnijeg informisanja javnosti, uz istovremeno poštovanje ljudskih prava i interesa postupka,*

<sup>37</sup> Zakon o slobodi pristupa informacijama u F BiH, „Službene novine Federacije BiH“ broj: 32/01, 48/11 i 100/13.

*Federalno tužilaštvo je razvilo i Strategiju za odnose s javnošću i informisanje, Vodič za pristup informacijama i obrasce zahtjeva za intervju ili gostovanje u emisiji.*

*Radi što bolje komunikacije i pravovremene informisanosti medija i javnosti, Federalno tužilaštvo u okviru portala [www.pravosudje.ba](http://www.pravosudje.ba) ima i svoju web stranicu <http://ft-fbih.pravosudje.ba/> na kojoj se redovno objavljuju sve važnije informacije o radu, organizaciji i aktivnostima Federalnog tužilaštva. O ažurnosti i selekciji informacija koje se objavljuju na web stranici stara se Uredništvo web stranice, kojeg čine glavni federalni tužilac, službenik za odnose s javnošću i IKT službenik.*

*Prema evidenciji Federalnog tužilaštva F BiH u periodu od 01.01.2021. do 31.12.2021. godine, zaprimljeno je 173 upita koji se odnose na Zakon o slobodnom pristupu informacijama. S obzirom da nije utvrđen nijedan izuzetak u smislu čl. 6., 7. i 8., kao ni ograničenja u smislu člana 9. Zakona o slobodi pristupa informacijama F BiH, svi zahtjevi su blagovremeno obrađeni, te su odgovori na vrijeme dostavljeni podnosiocima.*

*Za ostvarivanje pristupa informacijama, veoma je bitno da su određeni opći podaci o informacijama i o proceduri za ostvarivanje prava na pristup informacijama unaprijed poznati kod svakog organa vlasti i da ih svako lice može koristiti. Ovo iz razloga što se na taj način omogućava da se određeno lice lakše opredijeli od kojeg organa da traži određenu informaciju, kao i da zna na koji način da ostvari to pravo. Iz navedenog razloga predviđena je obaveza da svi organi vlasti sačine i na odgovarajući način objave vodič za pristup informacijama u svom posjedu sa propisanom sadržinom.*

*S tim u vezi, Federalno tužilaštvo F BiH je u skladu sa članom 20. tačka 1. Zakona o slobodnom pristupu informacijama F BiH u decembru 2005. godine, izradilo detaljan Vodič za pristup informacijama, kao i zahtjev, odnosno obrazac za pristup informacijama, koji podnosioci zahtjeva ispunjavaju prilikom traženja informacija u skladu sa ZOSPI. Sadržaj Vodiča je jasno opisan i obuhvata slijedeće napomene:*

- 1. Koja prava u skladu sa ZOSPI imaju podnosioci zahtjeva?*
- 2. Kako i na koji način djeluje ZOSPI?*
- 3. Šta učiniti kada je pristup informacijama odbijen?*
- 4. Kako osigurati pristup ličnim podacima?*
- 5. Troškovi umnožavanja.*

*Federalno tužilaštvo F BiH je, takođe, na osnovu člana 20. tačka 2. Zakona izradilo i Index registar informacija pod kontrolom Federalnog tužilaštva F BiH.<sup>38</sup>*

*Osim na Web stranici Tužilaštva, vodič, obrazac i Index registar, može se zatražiti i putem savjetnika za odnose s javnošću, čija je obaveza i dužnost da podnosiocima osigura odgovore u vremenskom roku predviđenom Zakonom. Osim savjetnika za odnose s javnošću, na zahtjev može odgovoriti i dugi uposlenik ili tužilac Federalnog tužilaštva F BiH, kojeg odredi glavni federalni tužilac.*

---

<sup>38</sup> Vodič, obrazac i Index registar su besplatni i mogu se preuzeti na Web stranici Federalnog tužilaštva F BiH na linku <http://ksud-sarajevo.pravosudje.ba/vstv/faces/faces/kategorijevijesti.jsp?ins=97&modul=4817&kat=4869>

*Federalno tužilaštvo F BiH redovno izvještava javnost o stanju kriminaliteta u Federaciji BiH, kao i o drugim značajnim aktivnostima u radu Tužilaštva, kako putem Web stranice, tako i putem drugih dostupnih komunikacijskih kanala. Tužioci i drugo osoblje uposlano u Federalnom tužilaštvu F BiH, kontinuirano sudjeluje na obukama, radionicama i predavanjima na temu Zakona o slobodnom pristupu informacijama, kao i na drugim obukama relevantnim za segment odnosa s javnošću.*

*Tokom 2020. godine Federalno tužilaštvo F BiH je redovno podnosilo izvještaje Instituciji Ombudsmana BiH u skladu sa članom 20 stav 3 Zakona o slobodi pristupa informacijama u F BiH.*

#### **4.4 Prevenirija seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja u Federalnom tužilaštvu F BiH**

*Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: VSTV BiH) je u februaru 2015. godine, usvojilo Smjernice za preveniriju seksualnog i rodno utemeljenog uznemiravanja u pravosudnim institucijama u BiH (u daljem tekstu: Smjernice), iz kojih proizlazi obaveza Federalnog tužilaštva F BiH da, u sklopu redovnog godišnjeg izvještaja, dostavi informacije VSTV-u BiH o preduzetim unutarnjim mjerama na preveniriji seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja.*

*Na osnovu člana 9. Zakona o Federalnom tužilaštvu F BiH, tačka 3.3.a. Smjernica za preveniriju seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja u pravosudnim institucijama u BiH i Odluke Kolegija Federalnog tužilaštva F BiH, glavni federalni tužilac je dana 24.06.2015. godine donio Odluku o imenovanju federalne tužiteljice Fikrete Vranjkovine na razdoblje od četiri godine za savjetnicu za preveniriju seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja u Federalnom tužilaštvu F BiH, broj: A-375/15, Kolegij Federalnog tužilaštva F BiH je federalnoj tužiteljici Fikreti Vranjkovina obnovio mandat (dana 24.06.2019. godine) na još četiri godine za savjetnicu za preveniriju seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja u Federalnom tužilaštvu F BiH.*

*Federalno tužilaštvo F BiH, a u skladu sa Smjericama, u prethodnom periodu je uspostavilo odgovarajuće mehanizme za preveniriju neželjenog ponašanja zaposlenih u Federalnom tužilaštvu F BiH, organizirani su zajednički sastanci svih zaposlenih u Federalnom tužilaštvu F BiH na kojima su od strane imenovane savjetnice upoznati sa Smjericama i ulogom savjetnika za preveniriju seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja, te unutrašnjom procedurom za preventivno djelovanje i načinom na koji se pokreće postupak povodom neželjenog ponašanja.*

*Navedene aktivnosti su preduzete s ciljem podizanja svijesti zaposlenih u Federalnom tužilaštvu F BiH o štetnosti seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja po osobe, kao i cijelu radnu organizaciju. Primjerak Smjernica za preveniriju seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja u pravosudnim institucijama u BiH dostavljen je svim zaposlenim i iste su objavljene na oglasnoj tabli Federalnog tužilaštva F BiH.*

*Aktivnosti na jačanju i unapređenju mehanizama za preveniriju neželjenog ponašanja zaposlenih u Federalnom tužilaštvu F BiH nastavljena je i u 2021. godini u skladu sa Smjericama za preveniriju seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja u pravosudnim institucijama u BiH. U 2021. godini u Federalnom tužilaštvu F BiH radni odnos zasnovali su: Jasmin Kvasina (stručni savjetnik – pravnik), Berina Žutić Razić (stručni saradnik – pomoćnik tužioca – Projekat “Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina u BiH) i Lejla Katica (daktilografkinja), koji su od strane imenovane savjetnice upoznati sa Smjericama za preveniriju seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja u pravosudnim institucijama u BiH*

*i ulogom savjetnika za prevenciju seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja, te unutrašnjom procedurom za preventivno djelovanje i načinom na koji se pokreće postupak povodom neželjenog ponašanja, uz dostavljanje primjerka Smjernica za prevenciju seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja u pravosudnim institucijama u BiH.*

*U 2021. godini nije bilo postupaka povodom neželjenog ponašanja zaposlenih u Federalnom tužilaštvu F BiH.*

## **ZAKLJUČNA OPAŽANJA**

*Iz iznesenih podataka u ovom izvještaju proizilazi da Federalno tužilaštvo ažurno obavlja poslove iz svoje djelatnosti, u skladu sa Zakonom o Federalnom tužilaštvu F BiH, Pravilnikom o orijentacionim mjerilima i donesenim Planom rada, zbog čega će se i u narednom periodu o tome strogo voditi računa.*

*Na 29. vanrednoj sjednici Vijeća ministara Bosne i Hercegovine dana 24.09.2020. godine, usvojena je revidirana Državna strategija za rad na predmetima ratnih zločina sa aneksima A i B., čiji fokus predstavljaju prevashodno pravosudni aspekti problematike rješavanja predmeta ratnih zločina, a koja predstavlja strateški dokument za pronalazak najboljeg pristupa sistemskog rješavanja velikog broja predmeta ratnih zločina koji se nalaze pred pravosuđem u BiH. Od njenog usvajanja, uslijedilo je ustupanje većeg broja manje složenih predmeta od Tužilaštva BiH entitetskim tužilaštvima, shodno kriterijima ocjene složenosti predmeta koji su definirani Revidiranom strategijom.*

*Vijeće Ministara BiH još uvijek nije razmatralo niti usvojilo Prijedlog odluke o formiranju Nadzornog tijela za praćenje provedbe Revidirane državne strategije, čiji je zadatak da prati i usmjerava implementaciju Revidirane državne strategije i procjenjuje ostvarene rezultate, usljed čega je Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH, čiji je zadatak pružanje administrativne i stručne podrške Nadzornom tijelu, preuzelo na sebe određeni vid koordinacije i usmjeravanja blagovremenog ispunjenja zacrtanih projektnih ciljeva.*

*Omogućeni kontinuitet u radu na predmetima ratnih zločina, uz pruženu finansijsku podršku tužilaštvima iz sredstava IPA 2019 fondova, te zapošljavanje neophodnog stručnog osoblja u tužilaštvima (stručni saradnici / savjetnici, daktilografi, stručni savjetnici-psiholozi), direktno su uticali na smanjenje broja neriješenih predmeta ratnih zločina i unapređenje prakse postupanja u predmetima.*

*Iako su ostvareni značajni rezultati rada na predmetima ratnih zločina u tužilaštvima i evidentan napredak, nesporno je da će se u dolazećim godinama sporadično pojavljivati predmeti ratnih zločina (otkrivanjem novih činjenica, počinitelaca i slično), zbog čega će uvijek postojati potreba za educiranim ljudskim kapacitetima za rad na predmetima ratnih zločina.*

*Pored uobičajenog nadzora rada kantonalnih tužilaštava u predmetima ratnih zločina, koji se odvijao kroz kontrolu predmeta u žalbenom postupku, donošenje odluka po pritužbama na odluke o obustavi i nesprovođenju istraga kantonalnih tužilaštava, kontrolu optužnica u ovim predmetima, te redovnu razmjenu informacija putem davanja uputa i sugestija kantonalnim tužiocima u rješavanju predmeta ratnih zločina, u toku 2021. godine Glavni federalni tužilac je nastavio sa ranije uspostavljenom praksom konsultacija sa postupajućim tužiocima prilikom rješavanja dilema koje se pojave u konkretnim predmetima ratnih zločina. Također, tokom 2021. godine Glavni federalni tužilac izvršio je neposredan nadzor rada kantonalnih tužilaštava u predmetima ratnih zločina i održao sastanke sa glavnim kantonalnim tužiocima, te sa tužiocima koji rade na predmetima ratnih zločina. Naime, u nedostatku Nadzornog tijela kojeg je bilo nužno imenovati u skladu sa Revidiranom*

strategijom, pojačan nadzor rada nad ovim predmetima preuzela je i Stalna komisija za efikasnost i kvalitet tužilaštava (VSTV BiH), te u skladu sa njenim preporukama i sopstvenim procjenama stanja u pojedinim kantonalnim tužilaštvima, i Glavni federalni tužilac. Tako je u okviru planiranih posjeta Glavnog federalnog tužioca kantonalnim tužilaštvima, između ostalih tema, predmet analize rada ovih tužilaštava bio i rad na predmetima ratnih zločina. Prilikom navedenih posjeta razgovarano je o načinu unapređenja efikasnosti u radu na navedenim predmetima, te su u skladu sa procjenom stanja, u pojedinim kantonalnim tužilaštvima (u Kantonalnom tužilaštvu Bosanko – podrinjskog kantona Goražde, Kantonalnom tužilaštvu Kantona 10 Livno i Kantonalnom tužilaštvu Unsko – sanskog kantona Bihać) dogovorene konkretne aktivnosti, dok je u Kantonalnom tužilaštvu Unsko – sanskog kantona Bihać sugerisano da je u skladu sa brojem KTRZ predmeta, pored postojeća dva tužioca nužno rasporediti još jednog tužioca, budući da se s obzirom na broj predmeta u tom tužilaštvu, bez tri postupajuća tužioca predmeti ne mogu riješiti u skladu sa predviđenim rokovima iz Revidirane strategije. Svi glavni kantonalni tužioci su saglasni sa sugerisanim mjerama.

Nakon potpisivanja Internog finansijskog Memoranduma o razumijevanju početkom 2021. godine, u Federalnom tužilaštvu F BiH je dana 15.03.2021. godine započela sa radom nova stručna saradnica, kojoj su tokom 2021. godine iz navedenog Projekta isplaćivane plate.

U skladu sa potpisnim Internim finansijskim memorandumom, isplata prve tranše uslijedila je nakon što je Vlada Federacije BiH donijela Odluku o odobravanju raspoređivanja sredstava sa podračuna evidentiranog na jedinstvenom računu trezora Federalnog ministarstva finansija Federalnom tužilaštvu Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine F BiH“ broj: 29/21), dok je isplata druge tranše predviđena je za mart 2022. godine, a uplaćivanje ostatka sredstava od 10% (treća tranša), predviđeno je nakon završetka Projekta, poslije dostavljanja finalnog izvještaja i provedene verifikacije troškova. Nužno je ukazati da završetkom Projekta prestaje finansijska podrška za rad na predmetima ratnih zločina, te je Revidirana strategija naglasila da je potrebno blagovremeno predvidjeti finansiranje neophodnih ljudskih kapaciteta za nastavak rada na predmetima ratnih zločina kroz redovno, budžetsko finansiranje.

U 2014. godini Parlament F BiH je usvojio Zakon o suzbijanju korupcije i organizovanog kriminala u F BiH (stupio na snagu 01.08.2014. godine, a trebao se početi primjenjivati od 01.02.2015. godine), kao i Zakon o oduzimanju nezakonito stečene imovine krivičnim djelom (stupio na snagu 11.09.2014. godine, sa početkom primjene od 11.03.2015. godine). S obzirom da su aktivnosti na stvaranju neophodnih kadrovskih, finansijskih, prostornih i materijalno-tehničkih uslova, neophodnih za uspješnu primjenu ovih zakona vođene od strane izvršne vlasti nedovoljnom dinamikom, može se konstatovati da, kao i prethodnih godina, i u 2018. godini nisu ostvareni uslovi za početak funkcionisanja posebnih odjela Federalnog tužilaštva i Vrhovnog suda. Ni do kraja 2021. godine zbog neobezbjeđenja potrebnih budžetskih sredstava kao ni potrebnog prostora VSTV BiH nije mogao imenovati tužioce, a nije mogao ni otpočeti proces zapošljavanja potrebnog broja državnih službenika i namještenika. Federalno tužilaštvo će u narednom periodu nastaviti aktivno učestvovati u obavljanju onih aktivnosti koje će biti usmjerene na stvaranje uslova za početak primjene Zakona o suzbijanju korupcije i organizovanog kriminala u F BiH.

Federalno tužilaštvo F BiH će, i u budućem radu, raditi na implementaciji strateških dokumenata. Ovo tužilaštvo će, kao i 2021. godine kao i u toku 2022. godine, raditi na implementaciji Strategije za postupanje sa osobama koje dolaze u kontakt s tužilaštvima u BiH, s ciljem povećanja transparentnosti i povjerenja javnosti u rad Federalnog tužilaštva,



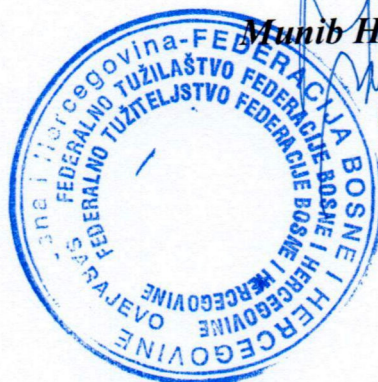
kao i ispunjenja svi drugih ciljeva Strategije. Takođe, u narednoj godini nastavit će se aktivnosti na provođenju Plana integriteta Federalnog tužilaštva, a realizacija mjera koje će biti predviđene Planom integriteta treba osigurati prevenciju i suzbijanje koruptivnog, neprihvatljivog i neetičkog ponašanja u Federalnom tužilaštvu F BiH.

Aktivnosti na jačanju i unapređenju mehanizama za prevenciju neželjenog ponašanja zaposlenih nastavit će se i u sljedećoj godini, a u skladu sa Smjernicama za prevenciju seksualnog i rodno utemeljenog uznemiravanja u pravosudnim institucijama u BiH.

Pored navedenog, u 2022. godini Federalno tužilaštvo F BiH će poduzimati aktivnosti s ciljem donošenja Akcionog plana za implementaciju Strategije za unapređenje rodne ravnopravnosti u pravosuđu Bosne i Hercegovine, na nivou Federalnog tužilaštva F BiH, kao i njegove provedbe, sve u zadatim rokovima.

Shvatajući važnost svoje uloge u suzbijanju svih vidova kriminaliteta, Federalno tužilaštvo će i u narednom periodu aktivno doprinosti, u okviru svoje nadležnosti, saradnji sa VSTV BiH, izvršnim i zakonodavnim organima u cilju stvaranja neophodnih uslova za jačanje samostalnosti i nezavisnosti u radu, kao i daljem unapređenju efikasnosti i kvaliteta rada tužilaštava u F BiH.

**GLAVNI FEDERALNI TUŽILAC**



*Munib Halilović*