

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
TUZLANSKI KANTON

KANTONALNI SUD U TUZLI

Broj: 003-0-Su-22-000 249
Tuzla, 14. mart 2022. godine

Strateški plan rada
2022 – 2024
Godišnji program rada
za 2022. godinu

KANTONALNI SUD U TUZLI

Tuzla, mart 2022. godine

S A D R Ž A J :**A. Uvodni dio**

1) Opis nadležnosti suda, sa vizijom i izjavom o misiji. Mandat, misija i vizija

2) Sažetak analize strateškog okvira

2.1. Ustav, zakoni i ostali propisi

2.2. Strategija

3) Pregled strateških i trogodišnjih ciljeva za period strateškog planiranja

4) Sažetak prioriteta za plansku godinu, kao i procjene mogućih problema i rizika u realizaciji

5) Analiza unutrašnjeg i vanjskog okruženja u kojem radi sud

B. Pregled ciljeva i godišnje aktivnosti po strateškim i trogodišnjim ciljevima

C. Godišnji plan rješavanja sudskeh predmeta

D. Ostale informacije

A. Uvodni dio

Pravilnikom o unutrašnjem sudskom poslovanju („Službene novine BiH“, broj 66/2012, 40/2014, 54/2017, 60/2017 i 30/2018) u članu 8. tačka f) propisana je dužnost predsjednika suda da donosi godišnji program rada.

Cilj programa rada suda je planiranje i izvršavanje poslova i zadataka koje za sud proističu iz Ustava, zakonom propisanih nadležnosti i drugih podzakonskih propisa, kao i zahtjeva koje u okviru Ustava i zakona pred sud postave nadležna državna tijela i organizacije, fizička i prava lica i dr.

Uputstvo za strateško planiranje i izvještavanje u sudovima u Bosni i Hercegovini koje je donijelo Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine zasniva se na ekspertskom prijedlogu koji je izrađen kroz projekat koji je finansirala Evropska Unija – IPA 2017 „Projekat izgradnje efikasnog pravosuđa u službi građana“ i u skladu sa ovim uputstvom obaveza sudova je donijeti godišnje programe rada kojim će efikasno planirati poslove, sredstva i ljudske resurse na osnovu postavljenih ciljeva.

Kantonalni sud u Tuzli donošenjem godišnjeg programa rada osigurat će dosljednu primjenu i provedbu mandata i nadležnosti suda, a koji su propisani zakonima i drugim relevantnim propisima.

1) Opis nadležnosti suda, sa vizijom i izjavom o misiji. Mandat, misija i vizija

Mandat Kantonalnog suda u Tuzli, odnosno njegova stvarna nadležnost propisana je Zakonom o sudovima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 38/05, 22/06, 63/10, 72/10, 7/13 i 52/14) za područje Tuzlanskog kantona.

Članom 28. Zakona o sudovima u Federaciji BiH propisano je da ovaj sud ima prвostepenu nadležnost u krivičnim stvarima i u upravnom sporu, te drugostepenu nadležnost u krivičnim, prekršajnim i građanskim stvarima, te nadležnost da odlučuje o zahtjevu za zaštitu ljudskih prava utvrđenih Ustavom, da rješava o priznanju odluka stranih sudova, trgovачkih sudova i stranih arbitraža, da rješava o sukobu mjesne nadležnosti između općinskih sudova sa područja kantona, prenosu mjesne nadležnosti sa jednog općinskog suda na drugi, brisanju osude, da postupa po zahtjevima za pomilovanje, da pruža međunarodnu pravnu pomoć u krivičnim stvarima, te da obavlja i druge poslove propisane zakonom.

Misija

Kantonalni sud u Tuzli u okviru mandata propisanog zakonom obezbjeđuje građanima na području Tuzlanskog kantona efikasan sistem pravde zasnovan na pravilnoj primjeni zakona, uz poštivanje i zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda u sudskom postupku.

Vizija

Kantonalni sud u Tuzli kao nezavisan, nepristrasan i transparentan sud kroz pravično suđenje i suđenje u razumnom roku, ostvaruje princip vladavine prava kao ključni segment pravnog sistema, s ciljem sticanja povjerenja građana u efikasan sistem pravosuđa.

2) Sažetak analize strateškog okvira

2.1. Ustav, zakoni i ostali propisi

Ustav, zakoni, propisi i ostali dokumenti koji određuju organizaciju, rad i nadležnost suda su:

- **Ustav Bosne i Hercegovine** je temeljni pravni akt države s kojim moraju biti u skladu svi zakoni i Ustavom se određuju najviši organi vlasti i njihovi međusobni odnosi, a kroz podjelu vlasti na zakonodavnju, izvršnu i sudsku određuje se princip nezavisnog i nepristrasnog pravosuđa u Bosni i Hercegovini.

- **Ustav Federacije Bosne i Hercegovine** u odnosu na Ustav Bosne i Hercegovine detaljnije definira sudsku vlast u Federaciji Bosne i Hercegovine, a u stav V tačka 4. određuje i nadležnost kantonalnih sudova.

- **Zakon o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine**

Ovim zakonom propisana je nadležnost Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH kao nezavisnog i samostalnog organa u smislu osiguranja nezavisnog, nepristrasnog i profesionalnog pravosuđa kroz njegovu nadležnost utvrđenu u članu 17. Zakona u kojem su detaljno precizirane njegove nadležnosti, a između ostalog i nadležnost imenovanja sudija.

- **Zakon o sudovima u Federaciji Bosne i Hercegovine**

Članom 2. ovog Zakona propisano je da sudovi vrše sudsku vlast u Federaciji Bosne i Hercegovine, dok je u članu 25. istog Zakona propisana mjesna nadležnost sudova, a stvarna nadležnost kantonalnih sudova u članu 28. Zakona, a što se odnosi i na Kantonalni sud u Tuzli, jer stvarna nadležnost ujedno predstavlja i mandat ovog suda.

- **Pravilnik o vremenskim okvirima za postupanje u predmetima**

Ovim Pravilnikom su definisani optimalni i predvidivi rokovi za rješavanje pojedinih vrsta predmeta na osnovu kojeg

Kantonalni sud u Tuzli donosi svoje odluke o utvrđivanju predvidivih rokova za rješavanje pojedinih vrsta predmeta iz svoje nadležnosti.

2.2. Strategija

- **Strategija za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini 2014. – 2018.** predstavlja strateški dokument svih institucija pravde u Bosni i Hercegovini, u kojem su definirana četiri ključna načela na kojima se zasniva funkcionalno pravosuđe: efikasnost, kvalitet, odgovornost i nezavisnost. Strategija za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini obuhvata pet oblasti, a za svaku oblast reforme definirani su dugoročni prioriteti čiji je cilj jačati i održavati nezavisnost, odgovornost, efikasnost, profesionalnost i usklađenost prvosudnog sistema koji osigurava vladavinu prava. Dugoročni strateški ciljevi detaljno razrađeni u Strategiji tiču se rada pravosudnih institucija, prije svega efikasnosti sudova kroz strateške programe smanjenja starosti neriješenih predmeta, sprečavanje nastupanja zastarjelosti predmeta u sudovima, efikasnog procesuiranja predmeta ratnih zločina, rasterećenja pravosudnih institucija izmeštajem pojedinih postupaka i prenos ovlaštenja, unapređenje kvaliteta rada pravosuđa u Bosni i Hercegovine kroz objavljivanje važećih propisa, izabranih sudskeh odluka i stručnih publikacija na jednom mjestu nosiocima pravosudnih funkcija, stručno usavršavanje sudija i posebno rad na usaglašavanju sudske prakse. Jedan od vrlo bitnih strateških ciljeva je unapređenje otvorenosti i dostupnosti informacija o radu pravosudnih institucija u Bosni i Hercegovini, stručnoj i široj javnosti kroz proaktivne odnose sa građanima i medijima, s ciljem vraćanja povjerenja javnosti u pravosudni sistem. Postizanje tog strateškog cilja ostvarit će se kroz uspostavu prakse informisanja javnosti o ulazi pravosudnih institucija u Bosni i Hercegovini.
- **Strategija za borbu protiv korupcije za period 2016. – 2019.** Strategija u četverogodišnjem periodu obuhvata niz mjera i aktivnosti koje trebaju preduzeti javni organi s ciljem smanjivanja mogućnosti korupcije putem uspostavljanja savremenog i efikasnog administrativnog i pravnog okvira za javni sektor.

Pozaleći od strateških ciljeva i strateških programa određenih za njihovu realizaciju koji su definirani u Strategiji, Kantonalni sud u Tuzli određuje svoje strateške ciljeve:

1. Unapređenje efikasnosti rada suda
2. Unapređenje kvaliteta rada suda
3. Unapređenje otvorenosti i dostupnosti informacija o radu suda

3) Pregled strateških i trogodišnjih ciljeva za period strateškog planiranja

Kantonalni sud u Tuzli na osnovu dugoročnih prioriteta Strategije za reformu sektora pravde u BiH definira tri Strateška cilja i to:

1. Unapređenje efikasnosti rada suda
2. Unapređenje kvaliteta rada suda
3. Unapređenje otvorenosti i dostupnosti informacija o radu suda

U okviru prvog Strateškog cilja, postavljaju se slijedeći srednjoročni trogodišnji ciljevi:

1. Smanjenje broja i starosti neriješenih građanskih predmeta u Građanskom odjeljenju
2. Unapređenje rada na predmetima korupcije
3. Smanjenje dužine trajanja postupka u građanskim predmetima

Drugi Strateški cilja ima slijedeće srodnjoročne trogodišnje ciljeve:

1. Povećanje statističkog kvaliteta sudske odluke
2. Osiguranje on-line pristupa legislativi i popuna biblioteke suda stručnom literaturom

U okviru trećeg Strateškog cilja, postavljeni su slijedeći srednjoročni trogodišnji ciljevi:

1. Objavljivanje statističkih podataka o radu suda na službenoj web. stranici
2. Uspostava redovne prakse objavljivanja saopštenja na medije u vidu konferencija, izjava ili pisanih izvještavanja
3. Objavljivanje sudske odluke u krivičnim i ostalim predmetima od značaja za javnost na službenoj web. stranici

4) Sažetak prioriteta za plansku godinu, kao i procjena mogućih problema i rizika u realizaciji

Strateški cilj 1. Unapređenje efikasnosti rada suda

Kantonalni sud u Tuzli svojim aktivnostima doprinijet će realizaciji strateškog cilja pod nazivom: „Unaprijediti efikasnost sudova“ predviđenog u Strateškom planu Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH za period 2014. – 2018. godina. U pravcu ostvarenja ovog strateškog cilja Kantonalni sud u Tuzli određuje trogodišnje ciljeve:

Trogodišnji cilj 1. – Smanjenje broja i starosti neriješenih građanskih predmeta u građanskom odjeljenju

Na kraju 2021. godine na svim referatima u sudu ostalo je 5.418 neriješenih predmeta i od tog broja 4.689 predmeta je neriješeno na referatima u Gradanskom odjeljenju, dok je na krivičnom referatu i referatu upravnog spora, te prekršajnom referatu taj broj značajno manji i iznosi ukupno 729 predmeta. Stoga će se aktivnosti suda u narednom trogodišnjem periodu odvijati na smanjenju broja neriješenih starih građanskih predmeta na svim referatima u okviru odjeljenja, posebno predmeta radnih sporova koji su po zakonu hitne prirode. U odnosu na ostale neriješene građanske predmete kojih ima 4.689, u sudu ima ukupno 21% neriješenih predmeta radnih sporova, odnosno 1.003 predmeta, a u ovim predmetima stranke sve češće podnose apelacije Ustavnom суду BiH zbog prekoračenja razumnog roka za donošenje odluke.

Trogodišnji cilj 2. – Unapređenje rada na predmetima korupcije

Korupcija predstavlja prepreku ostvarivanju načela pravne države i vladavine prava i kao takva negativna pojava smanjuje povjerenje građana u poštenje i objektivnost rada državnih organa. Radi toga, predmeti korupcije zasluzuju posebnu pažnju, te se smatraju hitnim i prioritetnim za rješavanje u narednom periodu. Kantonalni sud u Tuzli će svojim aktivnostima nastojati da smanji broj neriješenih predmeta srednje i niže korupcije u žalbenom postupku („Kž“ predmeti) i da prioritetno radi na predmetima korupcije u prvostepenom postupku pred ovim sudom („K“ predmeti). Radi ostvarenja ovog trogodišnjeg strateškog cilja, sud će preduzeti sljedeće aktivnosti:

1. Redovno svakog mjeseca na sjednica Krivičnog odjeljenja pratiti realizaciju rješavanja predmeta korupcije pojedinačno po sudijama, radi blagovremenog preuzimanja mjera potrebnih za efikasniji rad na ovim predmetima.
2. Podržati učešće sudija na specijalističkim obukama na temu korupcije.

Trogodišnji cilj 3. – Smanjenje dužine trajanja postupka u građanskim predmetima

Iz izvještaja o poštivanju optimalnih i predvidivih rokova za 2021. godinu proizilazi da je dužina trajanja postupka u drugostepenim parničnim predmetima u odnosu na druge vrste predmeta značajno veća, jer je prosječno trajanje postupka u drugostepenim parničnim predmetima 840 dana, a što je iznad prosjeka suda, radi čega je potrebno preuzeti aktivnosti u narednom trogodišnjem periodu da se dužina trajanja postupka skrati.

Ovi strateški ciljevi će se postići:

1. Redovnim održavanjem sjednica odjeljenja na kojima će se razmatrati pitanja analize rada pojedinih sudske referata sa aspekta postizanja njihove ažurnosti, kao i praćenje usaglašenosti sudske prakse između sudske vijeća u primjeni određenih instituta.
2. Analiza mjesecnog rada sudija kroz praćenje realizacije Plana rješavanja predmeta, posebno predmeta po zakonu hitne prirode, gdje bi moglo doći do prekoračenja suđenja u razumnom roku.
3. Redovna analiza poštivanja utvrđenih zakonskih rokova.
4. Kontinuiranom edukacijom sudija u pravnim oblastima na kojima sudije rade na rješavanju predmeta.
5. Redovno popunjavanje biblioteke suda stručnom literaturom, posebno komentarima zakona koji su sudijama potrebni u radu, te omogućavanje dostupnosti odluka Vrhovnog suda Federacije BiH i odluka Ustavnog suda BiH sudijama.

Kao razlog nemogućnosti potpune realizacije ovog Strateškog cilja može biti neblagovremeno popunjavanje upražnjenih sudijskih pozicija, duža odsustva sudija i ostalih zaposlenika zbog bolovanja, priliv predmeta značajno veći od očekivanog, kao i nastavak pandemije Covid – 19.

Strateški cilj 2. – Unapređenje kvaliteta rada suda

Ovaj strateški cilj preuzet je iz okvira Strateškog plana Visokog sudskeg i tužilačkog vijeća BiH za period 2014. – 2018. godine pod nazivom: „Unaprijediti kvalitet rada pravosuđa BiH“. Kantonalni sud u Tuzli će kroz svoje aktivnosti doprinijeti realizaciji ovog strateškog cilja, te jačanju pravosudnog sektora u cjelini.

Ostvarenje navedenog strateškog cilja Kantonalni sud u Tuzli će nastojati realizovati kroz slijedeće trogodišnje ciljeve:

Trogodišnji cilj 1. – Povećanje statističkog kvaliteta sudskeh odluka

Radi realizacije ovog trogodišnjeg strateškog cilja planiraju se slijedeće aktivnosti:

1. Mjesečno na sjednicama odjeljenja analizirati statistički kvalitet rada pojedinačno po sudijama i zbirno kroz rezultat ostvaren u okviru odjeljenja i to kroz broj potvrđenih, preinačenih i ukinutih odluka.
2. Analizirati na sjednicama odjeljenja odluke ovog suda koje su ukinute od strane više sudske instance.
3. Kontinuirano educirati sudije iz pravnih oblasti na kojima rade, a posebnu pažnju posvetiti specijalističkoj obuci sudija.

Trogodišnji cilj 2. – Osigurati on-line pristup legislativi i popuna biblioteke suda stručnom literaturom

Sudije u obavljanju svojih zadataka moraju poznavati pravne propise usvojene na različitim nivoima vlasti u BiH i ti propisi moraju im biti dostupni i u elektronskoj verziji.

S tim u vezi, za realizaciju ovog trogodišnjeg strateškog cilja potrebno je:

1. Redovno obezbjeđenje službenih glasila sa različitim nivoa vlasti u BiH u elektronskoj verziji.
2. Službena glasila rade bržeg nalaženja propisa u elektronskoj verziji moraju biti dostupni sudijama na računarima.

3. Preduzeti aktivnosti na obezbjeđenju on-line službenih glasila kojih nema u elektronskoj verziji u sudu.
4. Redovno popunjavati biblioteku suda stručnom literaturom iz raznih pravnih oblasti.

Problem u realizaciji ovog strateškog cilja može biti također neblagovremeno popunjavanje upražnjenih sudske pozicije, neusaglašena sudska praksa i nastavak pandemije Covid – 19.

Strateški cilj 3. – Unapređenje otvorenosti i dostupnosti informacija o radu suda

I ovaj strateški cilj preuzet je iz okvira Strateškog plana Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine za period 2014. – 2018. godine pod nazivom „Unaprijediti otvorenost i dostupnost informacija o radu pravosudnih institucija u Bosni i Hercegovini stručnoj i široj javnosti“.

Transparentnost pravosuđa je značajna za uspostavu i očuvanje vladavine prava i upoznavanje javnosti sa ostvarenim rezultatima su osnov na kojima je moguće graditi ugled pravosudnih institucija.

Kantonalni sud u Tuzli kroz svoje aktivnosti doprinijet će realizaciji ovog strateškog cilja kroz slijedeće trogodišnje ciljeve:

Trogodišnji cilj 1. – Objavljivanje statističkih podataka o radu suda na službenoj web. stranici

S ciljem unapređenja informisanja javnosti o radu Kantonalnog suda u Tuzli, sud će u narednom trogodišnjem periodu na službenoj web. stranici objavljivati informacije o radu suda u toku godine i informacije o realizaciji donesenih planova rješavanja predmeta koji su na snazi u sudu. Na ovaj način će se povećati povjerenje stručne i šire javnosti u rad suda.

Trogodišnji cilj 2. – Uspostaviti redovnu praksu objavljivanja saopštenja za medije u vidu konferencija, izjava ili pisanih izvještavanja

Proaktivna uloga suda sastoji se u medijskom izvještavanju javnosti o radu suda i postignutim njegovim rezultatima. S tim u vezi, u narednom trogodišnjem periodu obaveza suda će biti da usposravi redovnu praksu objavljivanja saopštenja za medije u vidu

konferencija, izjava ili pisanog izvještavanja na koji način će se javnosti prezentirati ostvareni rezultati suda i aktivnosti koje se vode u sudu.

Trogodišnji cilj 3. – Objavljivanje sudskeih odluka u krivičnim i drugim predmetima od značaja za javnost na službenoj web. stranici

U cilju ostvarivanja transparentnosti rada suda i jačanja povjerenja građana u rad pravosudnih institucija, Kantonalni sud u Tuzli preduzet će aktivnosti da se odluke donesene u krivičnim i drugim predmetima, posebno u predmetima od značaja za šиру javnost objavljuju na službenoj web. stranici suda.

Kao prijetnja realizaciji ovog strateškog cilja može se navesti nedovoljan broj osoblja i odsustvo osoblja uslijed bolovanja u sudskej upravi koja je u službi logističke podrške radu suda, te neblagovremeno popunjavanje upražnjene pozicije stručnog saradnika koji treba da radi na poslovima anonimizacije sudskeih odluka.

5) Analiza unutrašnjeg i vanjskog okruženja u kojem radi sud

SNAGE	SLABOSTI
<ul style="list-style-type: none"> • Stručno i profesionalno osoblje suda • Specijaliziranost sudija u određenim oblastima prava • Kontinuirana edukacija sudija, stručnih saradnika i ostalog osoblja • Spremnost osoblja za edukaciju • Kvalitetni interni akti kojima se uređuje organizacija suda • Sigurno finansiranje, isplate plaća, naknada i doprinosa za sve zaposlenike • Dobri međuljudski odnosi između zaposlenika • Adekvatni uslovi rada i adekvatna materijalno - tehnička opremljenost suda • Kvalitetna IKT podrška 	<ul style="list-style-type: none"> • Nepotpunjena sistematizacija suda, kako u pogledu broja sudija, tako i u pogledu broja ostalih zaposlenika • Povećanje broja neriješenih predmeta u Građanskom odjeljenju uslijed dugotrajnog procesa izbora sudija na upražnjene pozicije • Nedovoljna budžetska sredstva • Neadekvatna zakonska rješenja koja se odnose na državne službenike i namještene, a tiču se radno – pravnih odnosa nepovoljno utiču na učinkovitost suda • Statistički kvalitet suda niži od očekivanog • Zdravstveno stanje sudija i zaposlenika utiče na dugotrajna bolovanja
PRILIKE	PRIJETNJE
<ul style="list-style-type: none"> • Redovno finansiranje budžeta • Mogućnost učešća u projektnim aktivnostima međunarodnih donatora – Projekat „Unapređenje kvaliteta pravosuda“ finansiran od Vlade Norveške i Švedske i Projekat „Pravosude protiv korupcije u BiH“ finansiran od USAID-a • Saradnja sa medijima 	<ul style="list-style-type: none"> • Neusvajanje budžeta kantona za tekuću godinu • Nedostatak finansijskih sredstava za izbor sudija i ostalih zaposlenika • Neblagovremeno popunjavanje upražnjениh sudske pozicija i pozicija za administrativno osoblje • Povećanje broja nosilaca pravosudnih funkcija u općinskim sudovima na području TK • Priliv predmeta veći od planiranog • Nastavak pandemije Covid – 19 • Neobjektivno i tendenciozno izvještavanje od strane medija

Kantonalni sud u Tuzli trenutno ima 23 redovnih sudija, uključujući i predsjednika suda i 1 dodatnog sudiju, tako da je u odnosu na 2021. godinu u ovom sudu manje 4 redovnih sudija, jer je 3 sudija otišlo u penziju, a 1 sudija u drugi sud istog nivoa. Postupak izbora novih sudija još uvijek traje i neizvjesno je kada će biti završen. Međutim, pored 4 sudija za koje je pokrenut postupak izbora ovom sudu po sistematizaciji nedostaje još 6 sudija za koje je potrebno da Vlada Tuzlanskog kantona obezbijedi sredstva.

Također sudu nedostaje i odgovarajući broj administrativno – tehničkog osoblja koje bi bilo podrška u radu sudijama na određenim referatima. Najveće snage ovog suda su stručno i profesionalno osoblje. Naime, sudije imaju dugogodišnji sudske staže i specijalizirane su u određenim pravnim disciplinama, a spremne su se uvijek educirati radi

sticanja novih znanja i vještina. Troje sudija u Građanskom odjeljenju su magistri pravnih nauka, a dvoje sudija su edukatori Centra za edukaciju sudija u Federaciji BiH. I vanskudsko osoblje se redovno educira i iskazuje spremnost za edukaciju za područje oblasti na kojima rade. Sistem interne komunikacije u суду među zaposlenicima je dobro razvijen, a njegovom dobrom funkcionisanju doprinosi kvalitetna IKT podrška. Kantonalni sud u Tuzli radi u dobrim prostornim uslovima zahvaljujući Visokom sudsakom i tužilačkom vijeću BiH koji je putem Projekta IPA fondova osigurao rekonstrukciju suda nakon iseljenja Općinskog suda u Tuzli u novu zgradu. Rekonstrukcijom Kantonalnog suda u Tuzli obezbjeđen je dobar poslovni ambijent za rad sudija i ostalog osoblja, dobijene su nove sudnice, obezbjeđen je arhivski prostor u sudu, prijemna služba suda, tako da sud radi u izuzetno dobrim uslovima uz obezbjeđenje odgovarajuće tehničke opremljenosti, posebno opremljenosti sudnica i odgovarajuće računarske opreme. Godišnji budžet suda kreiran pod nadzorom Visokog sudsakog i tužilačkog vijeća BiH dovoljan je za obezbjeđenje sredstava za isplatu plaća, naknada i doprinosa, te obezbjeđenje materijalno – tehničkih sredstava za rad suda, ali ne i sredstava za popunu sistematizacije suda u pogledu nedostajućeg broja sudija i administrativno – tehničkog osoblja. Sudu nedostaje još 10 redovnih sudija, s tim što je postupak izbora 4 sudija u toku i za njihove pozicije su obezbjeđena sredstva u budžetu suda, dok za 6 sudija je neizvjesno kada će ta sredstva biti obezbjeđena. Obzirom da procedura izbora novih sudija u postupku pred VSTV BiH dugo traje, taj postupak direktno utiče na broj riješenih predmeta u sudu, naročito u građanskom odjeljenju, koje ima najveći broj neriješenih predmeta i koje bi nužno bilo popuniti sa još nekoliko sudija. Na ukupan broj riješenih predmeta utiče i zdravstveno stanje sudija i ostalih zaposlenika, koji zbog bolesti koriste česta bolovanja i po nekoliko mjeseci, a što sve dovodi u pitanje realizaciju postavljenih programskih ciljeva suda. Također na učinkovitost rada suda utiču i duža bolovanja zaposlenika koja su opravdana, jer se radi o težim bolestima, a za ove zaposlenike sud ne može brzo obezbijediti zamjenu.

Statistički kvalitet rada suda je niži od očekivanog zbog velikog broja ukinutih odluka u krivičnim predmetima, pa će se postavljenim strateškim ciljevima na trogodišnjem nivou nastojati taj kvalitet poboljšati. Kada su u pitanju suđenja u krivičnim predmetima u kojima ima više od 6 optuženih lica u uslovima pandemije Covid – 19 ne postoje prostorne mogućnosti organizovanja suđenja unutar zgrade suda, jer se ne mogu ispoštovati epidemiološke mjere razdaljine između lica u sudnici, ali se nadamo da će sud biti u mogućnosti u 2022. godini organizovati suđenja, s obzirom da su već neke epidemiološke mjere stavljene van snage.

Potrebno je napomenuti da Kantonalni sud u Tuzli ima siguran izvor finansiranja putem budžeta koji može zadovoljiti potrebe suda u pogledu plaća, naknada i doprinosa, kao i obezbjeđenja materijalno –

tehničke opreme potrebne za rad suda, ali ne može za popunu upražnjene sistematizacije suda.

Sud je imao privilegiju da učestvuje u donatorskim projektima i to Projektu „Unapređenja kvaliteta pravosuđa“ koji je završen, a finansiran je od Vlada Švedske i Norveške, a trenutno učestvuje u Projektu koji finansira USAID pod nazivom „Pravosuđe protiv korupcije u BiH“.

Saradnja suda sa medijima je veoma bitna za transparentan rad suda, jer se objektivnim medijskim izvještavanjem povećava povjerenje stručne i šire javnosti u rad suda.

Jedna od prijetnji koja može direktno uticati na efikasan rad suda je neblagovremeno usvajanje budžeta Tuzlanskog kantona za tekuću godinu, a time i budžeta Kantonalnog suda u Tuzli. Na taj način se sud dovodi u poziciju da do momenta usvajanja budžeta u skladu sa odlukom o privremenom finansiranju ima odobrena samo neznatna sredstva s kojima ne može ostvariti svoje potrebe u funkcionisanju. Također neprihvatanje budžetskog prijedloga suda za obezbjedenje sredstava, s ciljem popunjavanja upražnjениh pozicija sudija i ostalih zaposlenika direktno utiče na efikasan rad suda i na rješavanje predmeta, a time i na suđenje u razumnom roku. Obzirom da Kantonalni sud u Tuzli pokriva područje 8 općinskih sudova na području Tuzlanskog kantona, postoji nesrazmjer u pogledu broja sudija i stručnih saradnika općinskih sudova i sudija na Kantonalnom sudu koje rješavaju predmete po žalbama, pa zbog tog nesrazmjera jedna od prijetnji je priliv predmeta veći od planiranog koji ovaj sud ne bi mogao rješavati sa postojećim brojem sudija i zaposlenika. Pandemija izazvana Covid – 19 uticala je na efikasnost rada sudova, pa i ovog suda, naročito u krivičnim prvostepenim predmetima, u kojima je jako teško bilo organizovati suđenja, a ispoštovati sve epidemiološke mjere propisane od strane nadležnih organa. Zbog pandemije Covid – 19 nekoliko sudija i zaposlenika je obolilo i dugotrajna odsustva uslijed bolovanja također su uticala na rad na konkretnim predmetima. Stanje sa pandemijom je sada daleko bolje, ali ona predstavlja realnu prijetnju koja može uticati na rad suda naročito u smislu zdravstvenog stanja sudija i ostalih zaposlenika, a također i na budžetsko finansiranje, odnosno obezbjeđenje sredstava neophodnih za funkcionisanje rada suda.

B. Pregled strateških ciljeva suda

Strateški cilj 1		Unapređenje efikasnosti rada suda		
Trogodišnji cilj 1.1.		Smanjenje broja i starosti neriješenih građanskih predmeta u Građanskom odjeljenju za 10%		
Pokazatelji za izlazne rezultate		Očekivani rezultati po godinama		
		2022 (n)	2023 (n+1)	2024 (n+2)
Broj riješenih predmeta		700	720	740
Redni broj	Naziv aktivnosti za 2022. godinu	Rok izvršenja (po kvartalima u 2022. godini)	Nositelj	(najmanji organizacijski dio)
1.	Redovno održavanje sjednica Građanskog odjeljenja	mjesečno		predsjednica Građanskog odjeljenja
2.	Redovna analiza mjesečnog rada sudija, sa osvrtom na realizaciju Plana rješavanja predmeta, posebno starih predmeta	mjesečno		predsjednica Građanskog odjeljenja
3.	Tromjesečna analiza rada sudija u Građanskom odjeljenju, sa posebnim osvrtom na realizaciju Plana rješavanja predmeta	kvartalno – 4 puta godišnje		predsjednica suda
4.	Popunjavanje biblioteke suda stručnom literaturom	najmanje jednom u toku godine		predsjednica suda i sekretar suda

Strateški cilj 1		Unapređenje efikasnosti rada suda		
Trogodišnji cilj 1.2.		Unapređenje rada na predmetima korupcije		
Pokazatelji za izlazne rezultate		Očekivani rezultati po godinama		
		2022 (n)	2023 (n+1)	2024 (n+2)
Procenat riješenih predmeta u toku perioda		Riješiti ukupno 30% „Kž“ i „K“ predmeta	Riješiti ukupno 32% „Kž“ i „K“ predmeta	Riješiti ukupno 35% „Kž“ i „K“ predmeta
Redni broj	Naziv aktivnosti za 2022. godinu	Rok izvršenja (po kvartalima u 2022. godini)	Nositelj	(najmanji organizacijski dio)
1.	U Plan rješavanja predmeta uvrstiti predmete korupcije zavedene pod „Kž“ i „K“	Plan na godišnjem nivou za „K“ predmete Za „Kž“ predmete po kvartalima I do IV		sud i sudije
2.	Redovno na sjednici Krivičnog odjeljenja po sudijama pratiti realizaciju rješavanja predmeta korupcije	Kvartal I – IV		predsjednica Krivičnog odjeljenja i sudije
3.	Redovna analiza mjesečnih izvještaja o radu na krivičnim predmetima sa posebnim osvrtom na predmete korupcije	Mjesečno		predsjednica suda i predsjednica Krivičnog odjeljenja
4.	Učeće sudija u specijalističkoj obuci koja se odnosi na predmete korupcije	Kvartal I – IV		sudije koje su određene

Strateški cilj 1		<i>Unapređenje efikasnosti rada suda</i>		
Trogodišnji cilj 1.3.		Smanjenje dužine trajanja postupka u građanskim predmetima		
Pokazatelji za izlazne rezultate		Očekivani rezultati po godinama		
		2022 (n)	2023 (n+1)	2024 (n+2)
Smanjenje dužine trajanja postupka u građanskim predmetima		830	820	800
Redni broj	Naziv aktivnosti za 2022. godinu	Rok izvršenja (po kvartalima u 2022. godini)	Nositelj (najmanji organizacijski dio)	
1.	Izrada kvartalnih izvještaja sa podacima o trajanju postupka u predmetima	kvartal I – IV	sud	
2.	Redovno održavanje sjednica odjeljenja	kvartal I – IV	predsjednica Građanskog odjeljenja	
3.	Predlaganje mjera od strane sudije za eventualno skraćenje dužine trajanja postupka	kvartal I – IV	predsjednica Građanskog odjeljenja i sudije	

Strateški cilj 2		<i>Unapređenje kvaliteta rada suda</i>		
Trogodišnji cilj 2.1.		<i>Povećanje statističkog kvaliteta sudskeh odluka</i>		
Pokazatelji za izlazne rezultate		Očekivani rezultati po godinama		
2022 (n)	2023 (n+1)	2024 (n+2)		
Statistički kvalitet sudskeh odluka	86%	87%	88%	
Redni broj	Naziv aktivnosti za 2022. godinu	Rok izvršenja (po kvartalima u 2022. godini)	Nositelj (najmanji organizacijski dio)	
1.	Redovno održavanje sjednica odjeljenja na kojima će se razmatrati pitanje kvaliteta sudskeh odluka kroz odluke donesene od više sudske instance	kvartal I – IV	predsjednici odjeljenja suda i sudije	
2.	Kontinuirana edukacija sudija	kvartal I – IV	sudije	
3.	Specijalizirane obuke sudija	kvartal I – IV	sudije	
4.	Popunjavanje biblioteke suda stručnom literaturom	najmanje jednom u toku godine	predsjednica suda i sekretar suda	

Strateški cilj 2		<i>Unapređenje kvaliteta rada suda</i>		
Trogodišnji cilj 2.2.		Osiguranje on-line pristupa legislativi i popuna biblioteke stručnom literaturom		
Pokazatelji za izlazne rezultate		Očekivani rezultati po godinama		
		2022 (n)	2023 (n+1)	2024 (n+2)
Broj službenih glasila obezbijeđenih u elektronskoj verziji		2	3	3
Obezbeđenje stručne literature radi popune biblioteke (broj zakona i komentara zakona)		2	3	3
Redni broj	Naziv aktivnosti za 2022. godinu	Rok izvršenja (po kvartalima u 2022. godini)	Nositelj (najmanji organizacijski dio)	
1.	Na sjednicama odjeljenja u sudu inicirati službena glasila koja je potrebno obezbijediti u elektronskoj verziji	Kvartal I – IV	predsjednici odjeljenja i sudije	
2.	Na sjednicama odjeljenja u sudu inicirati zakone i komentare zakona koja je potrebno obezbijediti	Kvartal I – IV	predsjednici odjeljenja i sudije	
3.	Preduzeti aktivnosti u cilju obezbjeđenja zakona i komentara zakona	U toku godine	predsjednica suda i sekretar suda	

Strateški cilj 3		<i>Unapređenje otvorenosti i dostupnosti informacija o radu suda</i>		
Trogodišnji cilj 3.1.		Objavljivanje statističkih podataka o radu suda na službenoj web. stranici, objavljivanje saopštenja za medije, kao i sudskega odluka u krivičnim i drugim predmetima od značaja za javnost		
Pokazatelji za izlazne rezultate		Očekivani rezultati po godinama		
		2022 (n)	2023 (n+1)	2024 (n+2)
Broj objavljenih statističkih podataka o radu suda		3	4	4
Broj objavljenih saopštenja za medije u vidu konferencija, izjava ili pisanih izvještaja		2	3	4
Broj objavljenih odluka suda u krivičnim i drugim predmetima od značaja za javnost		12	14	15
Redni broj	Naziv aktivnosti za 2022. godinu	Rok izvršenja (po kvartalima u 2022. godini)	Nositelj (najmanji organizacijski dio)	
1.	Objava statističkih izvještaja o radu suda	3 puta u toku godine	sud	
2.	Objava podataka o donesenom planu rješavanja predmeta u sudu	I, II, III i IV kvartal	sud	
3.	Objava statističkih podataka o realizaciji plana rješavanja predmeta u sudu	2 puta u toku godine	sud	
	Objava saopštenja za medije	2 puta u toku godine	sud	
	Objavljivanje odluka suda	kontinuirano u toku godine	sud	

C. Godišnji plan rješavanja sudskih predmeta

Kantonalni sud u Tuzli u skladu sa Uputstvom Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH o izradi plana rješavanja predmeta po starosti inicijalnog akta sačinio je Plan rješavanja predmeta u sudu za 2022. godinu pod brojem 003-0-Su-21-000 872 od 24.01.2022. godine.

D. Ostale informacije

Realizacija postavljenih Strateških ciljeva zavisiće od popunjavanja sistematizacije Kantonalnog suda u Tuzli, posebno izbora od strane Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH 4 sudija koji nedostaju, jer je 3 sudija otišlo u penziju, a 1 sudija u drugi sud. Radi toga, Kantonalni sud u Tuzli u 2022. godini ima manji broj sudija u odnosu na broj sudija koji je imao u 2021. godini i koji su radili na postavljenim strateškim ciljevima i na ukupnom smanjenju broja neriješenih predmeta. Analizom broja primljenih predmeta za prva 2 mjeseca 2022. godine uočljivo je da je primljeno preko 1.000 novih predmeta po žalbi, što sa postojećim brojem sudija, a bez izbora novih sudija, će direktno uticati na daleko manje rezultate rada u pogledu broja riješenih predmeta i dužine trajanja postupka u pogledu rješavanja predmeta. Na ove faktore ne može uticati ovaj sud, tako da će se sud sa postojećim brojem sudija i zaposlenika angažovati na realizaciji postavljenih strateških ciljeva, ali s obzirom na značajan broj sudija koji nedostaje, nije realno očekivati značajnije rezultate u pogledu smanjenja broja neriješenih predmeta, a time i postavljenih strateških ciljeva.



Indira Hadžimehmedović

Tuzla, 13. april 2022. godine

Na ovaj Godišnji program rada Kantonalnog suda u Tuzli Stalna komisija za efikasnost i kvalitet sudova Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine, dala je saglasnost na sastanku održanom dana 07.04.2022. godine.

DOSTAVLJENO:

1. Svim sudijama i ostalim zaposlenicima elektronskim putem
2. Web. stranica Kantonalnog suda u Tuzli
3. Su. arhiva