

BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
VRHOVNI SUD  
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE  
Broj: 070-0-Su-22-000 091  
Sarajevo, 31.01.2022. godine

REVIDIRANI STRATEŠKI PLAN RADA  
ZA PERIOD 2022- 2024. GODINE

GODIŠNJI PROGRAM RADA  
ZA 2022. GODINU

VRHOVNOG SUDA  
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

## SADRŽAJ

|   |    |
|---|----|
| A. Uvod.....  | 2  |
| 1) Opis nadležnosti suda, s vizijom i izjavom o misiji. Mandat, misija i vizija.....                  | 2  |
| 2) Sažetak analize strateškog okvira .....  | 4  |
| 3) Pregled strateških / trogodišnjih ciljeva za period strateškog planiranja.....                     | 6  |
| 4) Sažetak prioriteta za plansku godinu, kao i procjene mogućih problema i rizika u realizaciji ..... | 7  |
| 4) Analiza unutarnjeg i vanjskog okruženja u kojem radi sud.....                                      | 17 |
| B. Pregled ciljeva i godišnjih aktivnosti po strateškim i trogodišnjim ciljevima.....                 | 19 |
| C. Godišnji plan rješavanja sudskih predmeta.....   | 24 |
| D. Ostale informacije.....  | 26 |

## **A. Uvod**

Vrhovni sud Federacije BiH donosi Strateški plan za period 2022- 2024 godine u kojem se ciljevi iz godišnjeg programa rada suda moraju vezati za identifikovane ciljeve u Strategiji za reformu sektora pravde u BiH za period od 2014-2018.godine (u daljem tekstu: SRSP), Revidiranom strategijom za rad na predmetima ratnih zločina te Zakonom o sudovima u Federaciji BiH, u svrhu stvaranja zajedničkog reformskog okvira za institucije u sektoru pravde u BiH i usaglašenim prioritetima za razvoj pravosudnog sistema u cjelini.

Strateškim planom se predviđaju strateški ciljevi Vrhovnog suda Federacije BiH koji se povezuju sa programom rada Vrhovnog suda F BiH i troškovima potrebnim za njihovu realizaciju, procjenjuju mogući izvori finansiranja kao i povezivanje sa sistemom programskog budžetiranja. Sistem programskog budžetiranja se početkom 2012. implementira u vidu informacijskog sistema BPMIS (Budget Planning and Management Information System) koji koriste Federalno Ministarstvo finansija i svi budžetski korisnici na državnoj i entitetskim razinama. BPMIS je centraliziran integralni sistem a omogućava i integriše različite ekonomske strategije kako bi osigurao da se državni i entitetski rashodi kreću u skladu sa prioritetima i ciljevima ekonomske politike. Strateški plan stavlja težište na planirane, odnosno očekivane rezultate, kao i praćenje ostvarenih rezultata rada u prethodnim razdobljima. Srednjoročni plan Vrhovnog suda Federacije BiH priprema se za trogodišnji period, na bazi rolling metoda gdje plan tekuće godine postaje osnova za planiranje naredne godine, uz godišnje revidiranje za svaku narednu godinu.

Upravljačka struktura Vrhovnog suda Federacije BiH uočila je strateški značaj izrade srednjoročnog planskog dokumenta kojim će se utvrditi i povezati godišnji program rada Vrhovnog suda sa strateškim ciljem institucije i očekivanim smjerom razvoja, te je naznačila prioritete, odnosno specifične ciljeve i aktivnosti, koji će doprinijeti ispunjenju misije i vizije Vrhovnog suda Federacije BiH i u skladu s njima izvršiti alokacija raspoloživih materijalnih, ljudskih i tehničkih kapaciteta.

### **1) Opis nadležnosti suda, s vizijom i izjavom o misiji.**

#### **Mandat, misija i vizija**

Vrhovni sud Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu Vrhovni sud FBiH) osnovan je Zakonom o Vrhovnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 2/95, 4/95, 9/96, 20/01 i 44/01) i počeo je sa radom 1. marta 1995.godine, kada je prestao sa radom Vrhovni sud BiH. Stupanjem na snagu Zakona o sudovima u Federaciji Bosne i Hercegovine (stupio na snagu 12.07.2005. godine), prestao je da važi Zakon o Vrhovnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine.

Vrhovni sud FBiH je najviši žalbeni sud u Federaciji BiH. Ima sjedište u Sarajevu i nadležan je za područje cijele Federacije BiH. Stvarna nadležnost Vrhovnog suda FBiH propisana je članom 29. Zakona o sudovima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“ broj: 38/05, 22/06, 63/10, 72/10 i 7/13).

#### **MANDAT:**

Vrhovni sud FBiH nadležan je da odlučuje o: redovnim pravnim lijekovima protiv odluka kantonalnih sudova, ako je to zakonom određeno; vanrednim pravnim lijekovima protiv pravosnažnih odluka sudova kada je to zakonom određeno; pravnim lijekovima protiv odluka svojih vijeća, ako zakonom nije drugačije određeno; prenošenju mjesne nadležnosti sa jednog suda na drugi sud kada je to određeno zakonom; da rješava sukobe nadležnosti između kantonalnih i općinskih sudova sa područja različitih kantona, ako zakonom nije drugačije određeno; da obavlja i druge poslove utvrđene zakonom, osim onih iz nadležnosti Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine. Vrhovni sud FBiH može imati i izvorne nadležnosti, ako su utvrđene federalnim zakonima.

#### **VIZIJA:**

Vizija Vrhovnog suda FBiH kao dijela sistema sudske vlasti, je da zajedno sa zakonodavnom i izvršnom vlasti obezbijedi nesmetano funkcionisanje pravne države, da značajno doprinese jačanju vladavine prava, da obezbjeđuje ostvarivanje osnovnih prava čovjeka-prava na pravično suđenje i suđenje u razumnom roku, da pri tome bude nezavisan, pravičan i efikasan sud, sa povjerenjem javnosti u rad istog, koje će sve poslove iz svoje nadležnosti ispunjavati stručno i kvalitetno, u interesu pravde i pravičnosti, u skladu sa zakonom i u zakonom predviđenim rokovima.

#### **MISIJA:**

Misija Vrhovnog suda FBiH je da štiti prava i slobode zagarantovane Ustavima: BiH, Federacije BiH i kantona i zakonom, a među tim pravima i pravo na pravično suđenje i suđenje u razumnom roku, da osigurava ustavnost i zakonitost.

Misija i vizija Vrhovnog suda FBiH realizovaće se kroz utvrđene strateške ciljeve, program aktivnosti i mjere za postizanje ciljanih rezultata.

## 2) Sažetak analize strateškog okvira

Vrhovni sud FBiH svoju programsku i zakonsku aktivnost obavlja na osnovu odredbe člana 15. stav 1. i 2. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, te nadležnosti propisane u članu 31. Zakona o sudovima FBiH, Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH, Pravilnika o unutrašnjem sudskom poslovanju, Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, Plana rješavanja starih predmeta u Krivičnom, Građanskom i Upravnom odjeljenju, Plana rješavanja predmeta ratnih zločina za 2022. godinu, Pravila panela za ujednačavanje sudske prakse i u skladu sa ovim Programom rada.

Bosna i Hercegovina je u okviru reformskih procesa preuzela brojne obaveze, uključujući i one koje se odnose na učvršćivanje vladavine prava.

Kako je Vrhovni sud FBiH jedna od institucija koje imaju ključnu ulogu u ispunjavanju ovih obaveza, prilikom pripreme ovog Strateškog plana u obzir su uzete sve obaveze koje proizlaze iz strateških dokumenata relevantnih za sektor pravde a posebno:

1. Strategija za reformu sektora pravde u BiH za period 2014. – 2018.,
2. Revidirana strategija za rad na predmetima ratnih zločina,
3. Srednjoročni plan rada Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine za period 01.01.2022.godine do 31.12.2024.godine
4. Izvještaj evropske komisije o napretku Bosne i Hercegovine u procesu pristupanja Evropskoj uniji
5. Zakona o sudovima u Federaciji BiH.

Strategijom za reformu sektora pravde u BiH pokrivene su, između ostalog, Strategija za reformu javne uprave u BiH i Strategija integriranja BiH u EU. Izrađena je zajedničkim radom ministarstava pravde BiH, entiteta i kantona, VSTV-a BiH, predstavnika udruženja sudija, tužilaca, advokata, notara, medijatora i drugih nevladinih organizacija.

**Strategija za reformu sektora pravde u BiH** obuhvaća pet oblasti:

1. Pravosuđe, 2. Izvršenje krivičnih sankcija u BiH, 3. Pristup pravdi u BiH, 4. Podršku ekonomskom razvoju u BiH i 5. Koordiniran, dobro rukovođen i odgovoran sektor.

Za svaku oblast reforme definisan je po jedan dugoročni prioritet:

1. oblast – dugoročni prioritet: Dalje jačati i održavati nezavisnost, odgovornost, efikasnost, profesionalnost i usklađenost pravosudnog sistema koji osigurava vladavinu prava u BiH.
2. oblast - dugoročni prioritet: Razvijati usklađeniji sistem izvršenja krivičnih sankcija u BiH koji, poštujući evropske standarde, osigurava human i zakonit tretman i djelotvornu resocijalizaciju u zatvorima u BiH.

3. oblast - dugoročni prioritet: Unaprijediti sistem međunarodne pravne pomoći i uspostaviti, jačati i održavati sisteme i postupke kojima se garantuje jednak pristup pravdi u BiH.
4. oblast - dugoročni prioritet: Definirati i provesti mjere kojima će sektor pravde u BiH doprinijeti stvaranju povoljnijeg okruženja za održiv ekonomski razvoj u BiH.
5. oblast - dugoročni prioritet: Koordinirati i učiniti djelotvornije uloge i odgovornosti najvažnijih institucija u sektoru pravde u BiH s ciljem postizanja efektivnijeg, otvorenijeg i odgovornijeg sistema pravde u BiH.

**Revidirana državna strategija za rad na predmetima ratnih zločina** implementira opredijeljenost BiH da se najsloženiji predmeti ratnih zločina procesuiraju pred Sudom BiH i Tužilaštvom BiH, a da se predmeti koji se ocijene kao manje složeni procesuiraju pred kantonalnim i okružnim sudovima i entitetskim tužilaštvima. Revidiranom državnom strategijom iznalazi se sistemski pristup rješavanju predmeta ratnih zločina, centralizacija i ažuriranje evidencija o svim predmetima ratnih zločina koji se nalaze pred bosansko - hercegovačkim pravosuđem, osigurava funkcionalni mehanizam upravljanja predmetima ratnih zločina, ujednačava sudska praksa, te osigurava zaštita, podrška i isti tretman svih žrtava i svjedoka u postupcima pred svim sudovima u Bosni i Hercegovini.

#### **Srednjoročni plan rada Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine za period 01.01.2022.godine do 31.12.2024.godine**

Srednjoročnim planom rada VSTV-a za period 01.01.2022. - 31.12.2024., kao strateškim dokumentom, definisani su srednjoročni ciljevi VSTV BiH : "Unapređenje odgovornosti, nezavisnosti, efikasnosti i kvaliteta u sektoru pravde u BiH", te specifični ciljevi koji se ogledaju u „nezavisnosti, efikasnosti, kvaliteta i transparentnosti pravosuđa u BiH“. Program rada ovog suda i strateški ciljevi suda usklađeni su i zasnivaju se na naprijed navedenim ciljevima VSTV BiH.

#### **Izveštaj o pitanjima vladavine prava u Bosni i Hercegovini, Brisel, 05.12.2019. godine**

Srednjoročni plan suda zasniva se i na Izveštaju stručnjaka o pitanjima vladavine prava u BiH, pretežno u pogledu dijela izveštaja pod III-Pravosudni sistem u službi građana, IV-Osiguranje nezavisnosti, integriteta i efikasnosti pravosuđa, te u konačnom na ključnim prioritetima iz mišljenja Komisije u dijelu koji se odnose na nadležnost prvostepenog suda.

#### **Zakon o sudovima u Federaciji BiH ("Službene novine FBiH", br. 38/05, 22/06 i 63/10, 72/10, 7/13. )**

Zakonom o sudovima U Federaciji BiH uređuje se: organizacija, nadležnost, finansiranje, pravosudna uprava i druga pitanja od značaja za organizaciju i funkcioniranje opštinskih sudova, kantonalnih sudova i Vrhovnog suda FBiH kao najvišeg žalbenog suda u Federaciji Bosne i Hercegovine .

Strateškim planom Vrhovnog suda F BiH definisana su četiri ključna načela na kojima se zasniva funkcionalno pravosuđe: 1.efikasnost, 2.kvalitet, 3.odgovornost i 4.nezavisnost.

Strateški ciljevi Vrhovnog suda FBiH usmjereni su da osiguraju jednak i blagovremen pristup pravdi, te efikasnoj, etičnoj, zakonitoj i odgovornoj javnoj upravi u skladu sa evropskim standardima. Ovi ciljevi provode se kroz program Pravosuđe (Sektor za pravosudna tijela, uključujući i Sudsku policiju Federacije BiH).

### 3) Pregled strateških i trogodišnjih ciljeva za period strateškog planiranja

Program i plan rada se temelji na misiji i viziji Vrhovnog suda FBiH. U tom pogledu utvrđena su tri međusobno povezana strateška cilja i to:

- UNAPREĐENJE EFIKASNOSTI VRHOVNOG SUDA FBiH
- UNAPRIJEDITI KVALITET RADA VRHOVNOG SUDA F BiH
- UNAPRIJEDITI OTVORENOST I DOSTUPNOST INFORMCIJA O RADU VRHOVNOG SUDA F BiH STRUČNOJ I ŠIROJ JAVNOSTI

U okviru svakog od navednih strateških ciljeva utvrđen je niz trogodišnjih ciljeva koji zajedno čine okvir djelovanja Vrhovnog suda FBiH u narednom srednjoročnom periodu.

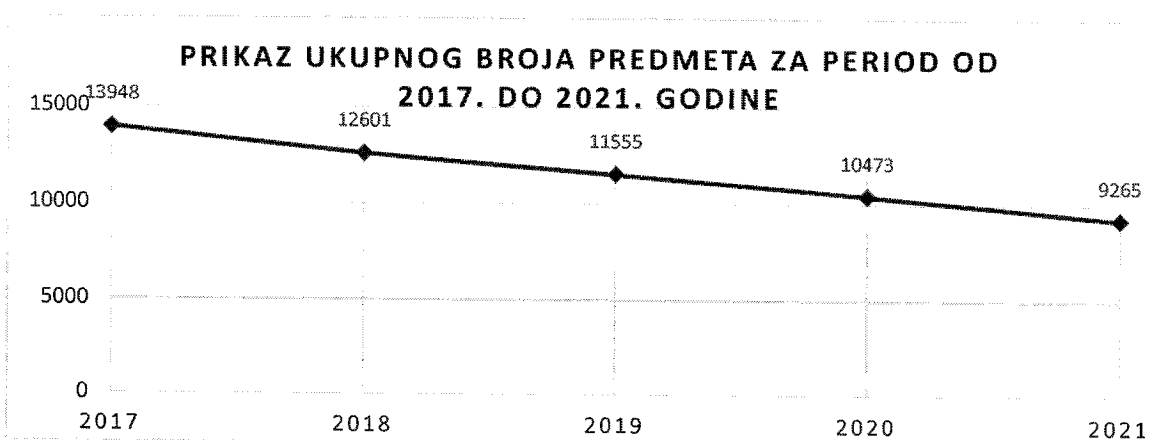


#### 4) Sažetak prioriteta za plansku godinu, kao i procjene mogućih problema i rizika u realizaciji

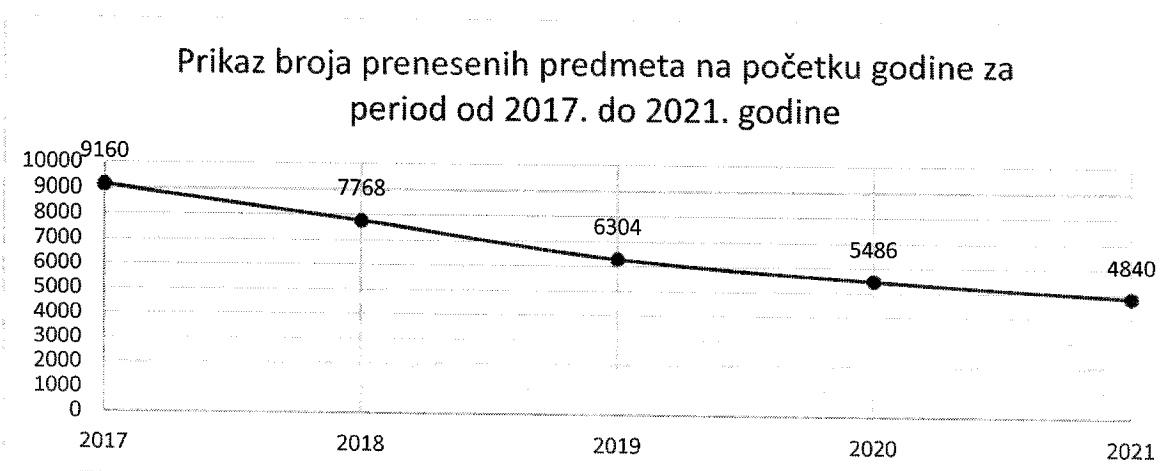
##### STRATEŠKI CILJ 1: UNAPREĐENJE EFIKASNOSTI VRHOVNOG SUDA FBIH

Vrhovni sud FBIH kontinuirano provodi mjere na unapređenju efikasnosti rada. U tom smislu provodi se niz mjera koje su predložene od strane VSTVBIH, kao i mjera koje su specifične za mandat Vrhovnog suda.

Uopšteno gledajući broj predmeta u radu po godinama se smanjuje kada se posmatra petogodišnji period gdje je došlo do ukupnog smanjenja od 4.683 predmeta.



Istovremeno se smanjuje i broj prenesenih predmeta na početku godine, pa je došlo do ukupnog smanjenja broja predmeta u zadnjih 5 godina za 4.320 predmeta.

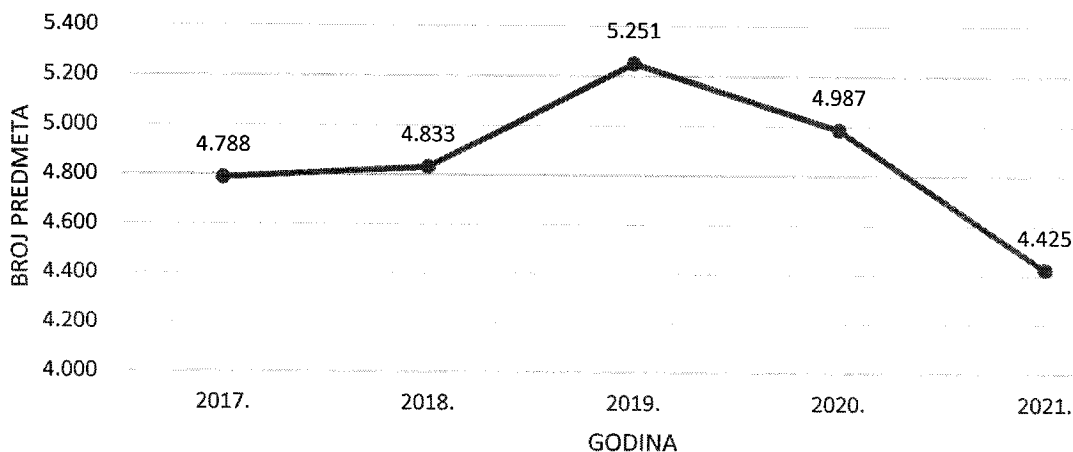


Ipak posmatrajući podatke po pojedinim referatima očigledno je da i dalje postoje izazovi u pogledu efikasnosti koji su uslovljeni kako internim, tako i vanjskim pretpostavkama i



rizicima. Zbog toga su u ovom Strateškom planu planirana dva međusobno povezana trogodišnja cilja sa kojima Vrhovni sud FBiH planira dalje unapređenje rada prema optimalnim okvirima efikasnosti.

**PRIKAZ BROJA PRIMLJENIH PREDMETA ZA PERIOD OD 2017. DO 2021. GODINE**

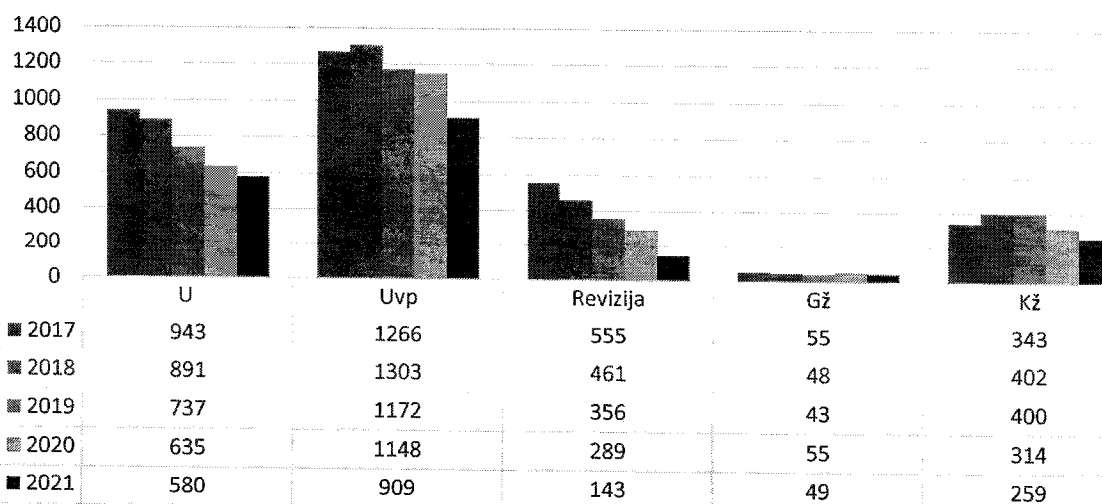


**TROGODIŠNJI CILJ 1.1.**

**SMANJITI PROSJEČNO TRAJANJE RIJEŠENIH PREDMETA**

Podaci o prosječnom trajanju riješenih predmeta prema izvještaju o poštovanju optimalnih i predvidivih rokova za period od zadnjih pet godina pokazuju kontinuiran napredak u efikasnosti suda u pogledu dužine trajanja predmeta. Na svim referatima primjetno je da je došlo do smanjenja prosječne dužine trajanja riješenih predmeta.

**Prosječno trajanje riješenih predmeta prema izvještaju o poštovanju optimalnih i predvidivih rokova za period 01.01.2021. do 31.12.2021. godine**



Jedan od postojećih instrumenata za postizanje efikasnosti je i donošenja Plana rješavanja starih predmeta. Prema pregledu ostvarenih rezultata za zadnjih pet godina vidljivo je da se planovi rješavaju u procentu od skoro 100% sa izuzetkom 2020. godine što je većim dijelom uzrokovanom ograničenjima u radu zbog pandemije.

**Ostvareni rezultati rada na starim predmetima u skladu sa planom rješavanja za period 01.01.2021. godine do 31.12.2021. godine – Tabela broj 2.**

| Predmeti            | 2017.  | 2018.  | 2019.         | 2020.             | 2021.  |
|---------------------|--------|--------|---------------|-------------------|--------|
| U planu bilo        | 1.637  | 1.706  | 1.928         | 1.832             | 1.743  |
| Riješeno            | 1.636  | 1.702  | 1.920         | 1.778             | 1.731  |
| Neriješeno          | 1      | 4      | 8 (nerješivi) | 54 (4 neriješena) | 12     |
| Ostvareni rezultati | 99,94% | 99,77% | 99,59%        | 97,05%            | 99,31% |

Da bi se dalje radilo na postizanju efikasnosti u okviru ovog trogodišnjeg cilja posebno će se pratiti dužina trajanja U, Uvp, Kž i predmeta Revizije te su u tom smislu planirani pokazatelji za izlazne rezultate i odgovarajuće aktivnosti. Prilikom godišnjeg izvještavanja u pogledu realizacije ovog plana Vrhovni sud FBiH će pratiti dužinu trajanja svih predmeta, te će po potrebi mijenjati ciljane rezultate.

Istovremeno bitno je naglasiti da se i u pogledu neriješenih predmeta kontinuirano smanjuje prosječna dužina trajanja predmeta što je pokazatelj koji je uzet u razmatranje kod postavljanje trogodišnjeg cilja.

**Prosječno trajanje neriješenih predmeta prema izvještaju o poštovanju optimalnih i predvidivih rokova za period 01.01.2021. do 31.12.2021. godine:**

| Predmeti (dana) | 2017. | 2018. | 2019. | 2020. | 2021. |
|-----------------|-------|-------|-------|-------|-------|
| U               | 522   | 448   | 366   | 436   | 319   |
| Uvp             | 757   | 711   | 607   | 569   | 470   |
| Revizija        | 397   | 363   | 332   | 167   | 176   |
| Gž              | 85    | 8     | 11    | 0     | 71    |
| Kž              | 394   | 378   | 220   | 240   | 216   |

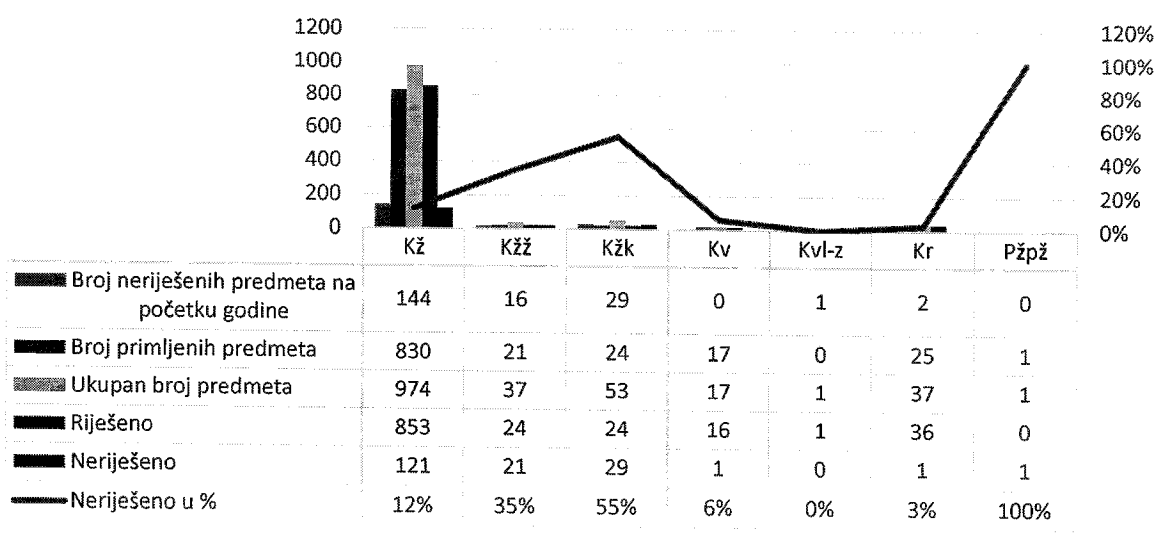
U okviru suda posebno se prati rad na Krivičnom odjeljenju zbog specifične nadležnosti suda. Podaci pokazuju da dolazi do povećanja broja riješenih predmeta starijih od 1 godine.

**Broj neriješenih predmeta u krivičnom odjeljenju starijih od 1/2/3/4/5 na početku 2021. godine i broj riješenih u toku 2021. godine**

| Predmeti – Krivično odjeljenje | 2018. | 2019. | 2020. | 2021. |
|--------------------------------|-------|-------|-------|-------|
| Neriješeno na početku godine   | 4     | 43    | 145   | 192   |
| Riješeno                       | 3     | 39    | 118   | 954   |
| Ostalo neriješeno              | 1     | 4     | 27    | 166   |

Procentualno iskazano najveći udio neriješenih predmeta u Krivičnom odjeljenju čine Kžk predmeti (55%), a onda Kžž predmeti (35%). Na kraju godine isti broj je neriješenih predmeta KŽK kao na početku godine (29 predmeta), dok se neznatno smanjio broj Kžž predmeta na kraju godine (za 3 predmeta), na šta je potrebno obratiti posebnu pažnju.

**Protok predmeta u Krivičnom odjeljenju od 01.01. do 31.12.2021. godine**



**TROGODIŠNJI CILJ 1.2.**

**SMANJITI UDIO NERIJEŠENIH PREDMETA**

Kao što je naglašeno u uvodu u radu Vrhovnog suda dolazi do smanjenja broja predmeta u radu sa istovremenim smanjenjem broja predmeta koji se prenose iz godine u godinu. Međutim, posmatrajući podatke po odjeljenjima vidljive su određene razlike u broju neriješenih predmeta po vrsti. Od posebnog značaja za rad suda su predmeti koji su prepoznati i u analizi strateškog okvira, a posebno predmeti ratnih zločina, korupcije i organizovanog kriminala, te će se rješavanju ovih predmetima, zajedno sa predmetima sa upravnog i građansko odjeljenja staviti poseban fokus.

U toku 2021. godine a u odnosu na 2020. godinu, u Vrhovnom sud FBiH se smanjivao: ukupan broj predmeta u radu (za 1.208 predmeta), broj prenesenih predmeta na početku godine (za 646 predmeta), broj primljenih (za 562 predmeta), broj neriješenih predmeta (za 1.520 predmeta), dok se povećao broj riješenih predmeta (za 312 predmeta). Na nivou suda savladavanje priliva bilo je iznad 100% (za 1.519 predmeta).

Kada se posmatra navedeno po odjeljenjima, u Krivičnom odjeljenju se povećao broj predmeta: ukupan broj predmeta u radu za (za 122 predmeta), prenesenih na početku godine (za 3 predmeta), primljenih (za 119 predmeta) riješenih (za 148 predmeta), dok se smanjio broj neriješenih (za 26 predmeta). U Krivičnom odjeljenju savladavanje priliva bilo je iznad 100% (za 26 predmeta).

U Građanskom odjeljenju smanjio se: ukupan broj predmeta u radu (za 952 predmeta), prenesenih na početku godine (za 522 predmeta), primljenih predmeta (za 430 predmeta), riješenih (za 697 predmeta) i neriješenih (za 255 predmeta). U Građanskom odjeljenju savladavanje priliva bilo je iznad 100% (za 255 predmeta).

U Upravnom odjeljenju smanjio se: ukupan broj predmeta u radu (za 377 predmeta), prenesenih (za 126 predmeta), primljenih predmeta (za 251 predmet) i neriješenih predmeta (za 1.238 predmeta), dok se povećao broj riješenih predmeta (za 861 predmet). U Upravnom odjeljenju savladavanje priliva bilo je iznad 100% (za 1.238 predmeta).

Poseban naglasak će biti stavljen na predmete korupcije i organizovanog kriminala na visokom nivou koji su kao takvi uređeni Definicijama za klasifikaciju predmeta visokog nivoa korupcije i organizovanog kriminala u tužilaštvima i sudovima u BiH (Definicije) VSTV BiH. U tom pogledu sud će sarađivati sa USAID-ovim Projektom Pravosuđe protiv korupcije te će u narednom periodu posebno pratiti efikasnost rada i u pogledu na te predmete.

**Krivična djela korupcije i organizovanog kriminala u period od 2017. do 2021. godine:**

| Predmeti    | 2017. | 2018. | 2019. | 2020. | 2021. |
|-------------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Preneseno   | 44    | 42    | 43    | 31    | 35    |
| Primljeno   | 24    | 42    | 51    | 35    | 43    |
| Bilo u radu | 68    | 84    | 94    | 66    | 78    |
| Riješeni    | 26    | 41    | 31    | 31    | 45    |
| Neriješeni  | 42    | 43    | 61    | 35    | 33    |

Na krivičnom referatu, pored nedovoljnog broja sudija, u toku 2021. došlo je do velikog priliva pritvorskih predmeta (576 predmeta povodom žalbi na rješenje o pritvoru), sa velikim brojem osumnjičenih, odnosno optuženih lica i velikim brojem složenih krivičnih djela, u kojim predmetima se postupalo po velikom broju žalbi, pa zbog svega toga sudije nisu bile u mogućnosti da postupaju u predvidivim rokovima u ostalim krivičnim predmetima.

Velikom broju neriješenih predmeta u Upravnom odjeljenju je doprinijela i pogrešno određena i utvrđena nadležnost Vrhovnog suda FBiH, jer je krajem 2011. godine u

Federaciji BiH donesen Zakon o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite i prema odredbama toga zakona, propisivanjem prvostepene nadležnosti Vrhovnom sudu FBiH došlo je do neočekivanog naglog priliva „U” predmeta. Ovi predmeti do donošenja toga zakona bili su u nadležnosti 10 kantonalnih sudova, a nakon donošenja zakona Vrhovni sud je preuzeo sve te predmete. Radi toga više puta je predlegano izvršnoj i zakonodavnoj vlasti da se izmijeni zakon i navedeni predmeti vrate u nadležnost kantonalnim sudovima, pa je konačno donesen Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite, koji Zakon je stupio na snagu 23.12.2021. godine (Službene novine F BiH broj 103/21) svi U predmeti vraćeni su u nadležnost kantonalnim sudovima. Na kraju izvještajnog perioda u sudu ima još takvih predmeta 264 koje je potrebno dostaviti na nadležno postupanje kantonalnim sudovima.

**Ključne pretpostavke** za ostvarivanje ovih ciljeva su nastavak ostvarivanje godišnje norme, pretpostavljeni obim rada koji je baziran na trendovima u pogledu priliva predmeta, nastavak saradnje sa partnerima u realizaciji projekata, a posebno projekata VSTV BiH, Evropske unije, USAID, AIRE centra i drugi.

**Kao ključni rizici** za ostvarivanje navedenih ciljeva se mogu prepoznati politička nestabilnost koja može dovesti do kašnjenja u donošenju budžeta, nastavak pandemije koja može dovesti do povećanog broja bolovanja nosilaca pravosudnih funkcija, ali i odgađanja donošenja sudskih odluka, prekid podrške od strane projekata i dr.

## **STRATEŠKI CILJ 2: UNAPRIJEDITI KVALITET RADA VRHOVNOG SUDA F BiH**

Vrhovni sud FBiH je poduzeo niz aktivnosti na unapređenju kvaliteta svog rada ali i kvaliteta rada cjelokupnog pravosuđa FBiH. U tom pogledu, Vrhovni sud FBiH kao najviši žalbeni sud u Federaciji BiH kontinuirano radi na unapređenju internih kapaciteta sa ciljem povećavanja kvaliteta svojih sudskih odluka. Kao vanjski pokazatelj kvaliteta rada Vrhovnog suda se mogu prepoznati:

- Podaci o odlukama po žalbi na drugostepnu presudu Vrhovnog suda FBiH
- Udio odbijenih apelacija na odluke Vrhovnog suda FBiH.

Ova dva pokazatelja treba uzeti sa oprezom budući da na odluke u ovim predmetima može uticati i niz drugih faktora koji nisu u kontroli Vrhovnog suda FBiH te će se svi podaci koji se budu koristili za praćenje ovog cilja morati kvalitativno obrazlagati.

U 2021. godini u sudu je doneseno ukupno 5.944 odluka. Od ukupnog broja donesenih odluka pravni lijek se mogao uložiti na:

- 8 Kžk odluka, u dva predmeta nisu donesene Kžž odluke, a u jednom predmetu donesena je odluka kojom se žalba odbija,

-12 Kv odluka. Pravni lijek je uložen na sedam Kv odluka, u kojim predmetima je donesena Kž odluka. U šest predmeta je žalba odbijena i u jednom žalba je odbačena kao neblagovremena,

-15 Kž odluka ( rješenja o produženju pritvora). Pravni lijek je uložen na četrnaest odluka. U svim predmetima donesene su odluke ( žalbe odbijene),

-5 Kžk odluka ( rješenja o produženju pritvora, rješenja o produženju mjera zabranerješenja o disciplinskim mjerama), pravni lijek je uložen u 5 predmeta, svi predmeti su riješeni ( žalbe odbijene),

-na 4 Kžž odluke (žalbe podnesene na Kžk odluke Vrhovnog suda), u 3 predmeta žalbe odbijene, dok je u 1 predmetu preinačena odluka Vrhovnog suda.

Kada su u pitanju podaci o odlukama po žalbi na drugostepnu presudu Vrhovnog suda FBIH potrebno je istaći da je broj ovih odluka nije značajan. Prema podacima iz CMS za 2021. godinu u toku godine su donesene 4 odluke po žalbi na drugostepnu presudu Vrhovnog suda FBIH I to 3 potvrđujuće i 1 preinačujuća.

Tokom 2021. godine protiv odluka Vrhovnog suda FBiH, Ustavni sud BiH postupao je u 237 apelacija i to:

-52 apelacije na odluke Krivičnog odjeljenja, 144 na odluke Građanskog odjeljenja i 41 na odluke Upravnog odjeljenja, pa je: 156 apelacija odbijeno (50 Krivičnog odjeljenja, 102 Građanskog odjeljenja i 4 Upravnog odjeljenja),

-utvrđena je povreda člana II/3.e Ustava BiH i naloženo Vrhovnom sudu da donese odluku u 16 predmeta i to: 15 iz Građanskog odjeljenja i 4 iz Upravnog odjeljenja,

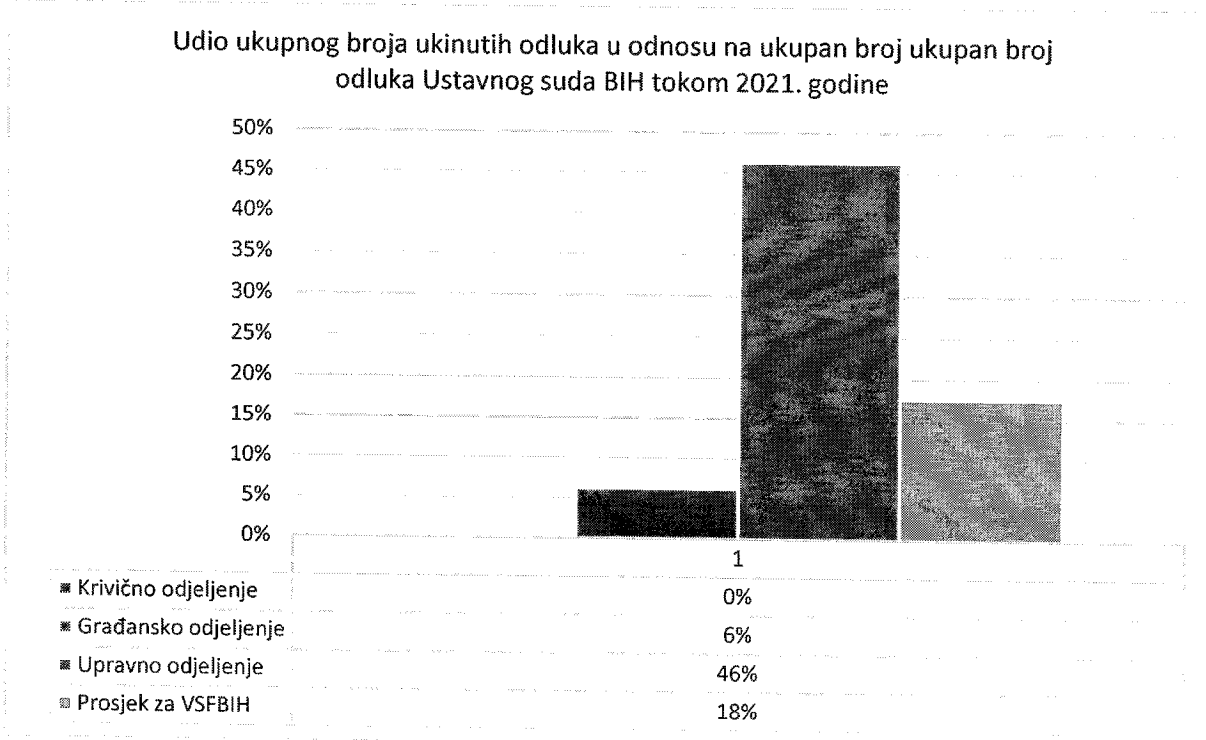
-ukinuta odluka Vrhovnog suda i naloženo da se donese nova odluka po hitnom postupku u 28 predmeta i to: 9 iz Građanskog odjeljenja i 19 iz Upravnog odjeljenja,

-djelimično usvojena apelacija: 1) apelacija odbijena, 2) utvrđena povreda člana II/3.e Ustava BiH, u 26 predmeta i to: 13 predmeta u Građanskom odjeljenju i 13 predmeta u Upravnom odjeljenju,

-djelimično usvojena apelacija: 1) apelacija odbijena, 2) utvrđena povreda iz člana II/3.d Ustava BiH, u 1 apelaciji na odluku iz Krivičnog odjeljenja i

- djelimično usvojena apelacija 1) apelacija odbijena, 2) utvrđena povreda iz člana II/3.f Ustava BiH, u 1 apelaciji na odluku iz Krivičnog odjeljenja.

Prema pregledu odluka Ustavnog suda BiH zaprimljene u 2021. godini može se primjetiti da značajan udio predmeta bude odbačen ili odbijen. Tako je skoro 73% svih odluka završilo na ovaj način. Od posebnog značaja za Vrhovni sud FBiH je praćenje odluka Ustavnog suda BiH u predmetima u kojima je donesena odluka kojom se uvažava apelacija i ukida odluka Vrhovnog suda FBiH.



Dijagram broj

Ipak posmatrajući stanje po odjeljenjima vidljive su značajne razlike. Prema ovim podacima ni jedna odluka Krivičnog odjeljenja Vrhovnog suda FBiH nije ukinuta, ukinuto je 6% odluka Građanskog odjeljenja (ukupno 9 njih) dok je ukinuto 46% odluka Upravnog odjeljenja (odnosno njih 19). Zbog toga je u pogledu ciljanog rezultata potrebno pratiti procenete u odnosu na odjeljenja te će se u odnosu na svaka uvažena apelacija i odjeljenje planirati posebne aktivnosti.

Jedan od ključnih mehanizama za ostvarivanje efikasnosti rada suda su sastanci radnih tijela suda. U toku 2021. godine redovno su održavana radna tijela suda, pa je tako održano

sedam kolegija predsjednika suda, sedam stručnih kolegija, šest opštih sjednica koje su održane onda kada je to propisano zakonom, mjesečno su održavane sjednice Krivičnog, Građanskog i Upravnog odjeljenja, a održavani su i kolegiji sudske uprave po potrebi. Redovno su održavani radni sastanci sa direktorom sudske policije, a predsjednica suda je prisustvovala i kolegiji sudske policije po potrebi. Predsjednica suda je u skladu Zakonom o sudskoj policiji u toku 2021. godine donijela veliki broj opštih akata Sudske policije.

## TROGODIŠNJI CILJ 2.2.

## OSIGURATI PRETPOSTAVKE ZA IZNOŠENJE JEDINSTVENIH PRAVNIH SHVATANJA OD STRANE SUDIJA VRHOVNOG SUDA FBIH

Jedan od ključnih izazova sa kojima se Vrhovni sud FBIH susretao jeste stvaranje preduslova da sva vijeća u okviru ovog suda u svojim odlukama iznose jedinstvena pravna shvatanja, koja su za sudije Vrhovnog suda FBIH obavezujućeg karaktera, dok navedena pravna shvatanja izražena u odlukama Vrhovnog suda Federacije BiH, za nižestepene sudove imaju upućujući karakter. U tom pogledu Vrhovni sud FBIH je započeo saradnju sa IPA projektom na obezbjeđenju uslova za rad Odjeljenja za evidenciju sudske prakse na izradi i punjenju elektronska baza podataka sudske prakse za Krivično, Građansko i Upravno odjeljenje. Budući da je ovo jedna od dugoročnih aktivnosti suda koja ima široke implikacije na kvalitet Vrhovnog suda FBIH, ali i pravosuđa u BiH planiran je trogodišnji cilj 2.2. koji glasi: Osigurati pretpostavke za iznošenje jedinstvenih pravnih shvatanja od strane sudija Vrhovnog suda FBIH

**Ključne pretpostavke** za ostvarivanje ovih ciljeva su nastavak ostvarivanje godišnje norme, pretpostavljeni obim rada koji je baziran na trendovima u pogledu priliva predmeta, nastavak saradnje sa partnerima u realizaciji projekata a posebno projekata VSTV BiH, Evropske unije, USAID, AIRE centra i drugi.

**Kao ključni rizici** za ostvarivanje navedenih ciljeva se mogu prepoznati politička nestabilnost koja može dovesti do kašnjenja u donošenju budžeta, nastavak pandemije koja može dovesti do povećanog broja bolovanja nosilaca pravosudnih funkcija, ali i odgađanja donošenja sudskih odluka, prekid podrške od strane projekata i dr.

## STRATEŠKI CILJ 3 UNAPRIJEDITI OTVORENOST I DOSTUPNOST INFORMCIJA O RADU VRHOVNOG SUDA F BiH STRUČNOJ I ŠIROJ JAVNOSTI



Vrhovni sud FBiH je opredjeljen da unapređuje otvorenost i dostupnost informacija o svom radu stručnoj i široj javnosti budući da je univerzalno shvatanje transparentnosti, kao osnovnog principa rada pravosuđa i temeljnog preduslova za povjerenje javnosti u rad pravosuđa, te je jedna od glavnih karakteristika vladavine prava.

U tom pogledu Vrhovni sud provodi niz aktivnosti kojima se teži povećati dostupnost informacija o radu suda, te prati napredak. Te aktivnosti se mogu svrstati u proaktivne i reaktivne načine komunikacije.

Od proaktivnih načina komunikacije koji se mogu mjeriti se mogu istaći: objavljivanje sudskih odluka na web stranici, saopštenja za javnost te izdavanje publikacija i biltena dok se kao reaktivne mogu istaći: rješenja u odnosu na broj zahtjeva prema Zakonu o slobodi pristupa informacijama te odgovori na urgencije na predmete.

Kada su u pitanju objave sudskih odluka u toku 2021. godine objavljena je 471 sudska odluka što od ukupnog broja donesenih odluka (5944) čini procenat od 8%. Na ostvarenje ovog načina komunikacije utiču najviše pravila o anonimizaciji odluka prije objave. Pored toga Vrhovni sud FBiH kontinuirano unapređuje dostupnost sudske prakse putem Odjela za sudske dokumentaciju i edukaciju te javnosti dostupne:

- ✓ Baze sudskih odluka
- ✓ Prakse Ustavnog suda BiH
- ✓ Biltena sudske prakse Apelacionog suda Brčko distrikta BiH
- ✓ Biltena sudske prakse Suda Bosne i Hercegovine
- ✓ Biltena sudske prakse Vrhovnog suda Republike Srpske
- ✓ Pravnih shvatanja Vrhovnih sudova i Apelacionog suda
- ✓ Načelnih pravnih mišljenja
- ✓ Dodatnih informacija o sudskoj praksi

U toku 2021. godine izdato je 28 saopštenja za javnost a Vrhovni sud FBiH je objavio publikaciju Bilten sudske prakse Vrhovnog suda FBiH.

Prema podacima za 2021. godinu Vrhovni sud FBiH je zaprimio 143 dopisa koja su naslovljena kao zahtjev za pristup informacijama od čega je 137 dopisa sadržinski predstavljale zahtjeve. Na svih 137 zahtjeva odgovoreno je u skladu sa zahtjevom.

U toku 2021. godine pristiglo je preko 929 urgencija na predmete i svaka urgencija je uzeta u rad. Većina urgencija se pristupa u toku dana a rješavaju se najkasnije u roku od 15 dana.

#### 4) Analiza unutrašnjeg i vanjskog okruženja u kojem radi sud

Da bi Vrhovni sud FBiH ostvario uspjeh u korištenju sopstvenih i vanjskih potencijala u poslovanju i izbjegao potencijalne rizike potrebno je da se cjelokupan upravljački menadžment uključi u analiziranje i praćenje potencijalnih rizika, odnosno slabosti, kao i da prepozna prednosti raspoloživih vlastitih resursa. Ujedno je potrebno pravovremeno spoznati i iskoristiti šanse u svom okruženju, ali i opažati i reagovati na opasnosti koje prijete iz okruženja i blagovremeno ih izbjeći. Za pribavljanje informacija koje dolaze iz okruženja i unutrašnjosti suda koristi se SWOT analiza.

Akronim SWOT je skraćenica slijedeća četiri važna parametra analize:

- prednosti preduzeća ( engl.Strengths ) **S**
- slabosti preduzeća ( engl. Weaknesses ) **W**
- šansi preduzeća ( engl.Opportunities ) **O**
- opasnosti preduzeća (engl. Threats ) **T**

Ovi parametri se mogu tabelarno prikazati kako slijedi:

| UNUTARNJI FAKTORI/ČIMBENICI | SNAGE (STRENGTHS)  | SLABOSTI (WEAKNESSES)   |
|-----------------------------|--|---|
|                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Posebne prednosti - kvalitetni ljudski resursi educirane, iskusne i kompetentne sudije</li> <li>✓ Posebne vještine : stalna edukacija sudija, sudskih savjetnika i administracije utječe na poboljšanje ili sticanje posebnih vještina</li> <li>✓ Dobar menadžment</li> <li>✓ Sposobnost primjene vještina u korištenju informacionih tehnologija</li> <li>✓ Dostupni finansijski resursi iz redovnih finansijskih sredstava budžeta, redovne isplate plata i doprinosa</li> <li>✓ Otpornost na pritiske (političke, finansijske i drugo)</li> <li>✓ Stalna komunikacija Predsjednice suda sa ostalim sudovima i uposlenima unutar suda</li> <li>✓ Kvalitetni tehnički resursi – smještajni kapaciteti i informatička opremljenost</li> <li>✓ Korištenje naprednih tehnologija i softvera u upravljanju sudskim predmetima (CMS program)</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Nedovoljan broj sudijskog kadra za velik broj sudskih predmeta zbog ograničenog budžeta</li> <li>✓ Nedostatak ključnih vještina</li> <li>✓ Nepopunjenost sistematizovanih radnih mjesta u administraciji koja zadovoljava standard da je na jednog zaposlenog sudiju potrebno uposliti cirka 2,5 administrativnog osoblja</li> <li>✓ Zaostajanje u rješavanju predmeta iz prethodnih godina</li> <li>✓ Nedovoljno sredstava za razvojne projekte i osnivanje Posebnog odjela suda za borbu protiv korupcije. Veći dio budžeta se odnosi na plate, naknade i doprinose.</li> <li>✓ Nejasna strategijska usmjerenja, (permanently revidirati i utvrđivati ista u skladu sa izmjenama i dopunama</li> <li>✓ Strategije za reformu pravosuđa, Revidiranom strategijom za rad na predmetima ratnih zločina i drugim ključnim politikama u oblasti pravosuđa)</li> <li>✓ Nedovoljni smještajni kapaciteti kako za potrebe Posebnog odjela tako i za prijem potrebnog broj sudija, državnih službenika i namještenika kako za postojeće osoblje tako i za potrebe Specijalnog odjeljenja</li> </ul> |
| VANJSKI                     | PRILIKE (OPPORTUNITIES)  | PRIJETNJE (THREATS)   |

|  |   |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Pojava novih izvora finansiranja (donacije, grantovi IPA fondova i drugo)</li> <li>✓ Partnerstvo i učestvovanje u projektnim aktivnostima u okviru USAID projekta " Pravosuđe protiv korupcije "</li> <li>✓ Sposobnost uspješnog apliciranja i izrade kvalitetnih programa na osnovu kojih se traže i dobijaju dodatna finansijska sredstva kako iz budžeta F BiH, tako i iz drugih izvora finansiranja</li> <li>✓ Rast prosječne plate u Bosni I Hercegovini</li> <li>✓ Diverzifikacija u rješavanju predmeta (po potrebi i hitnosti rješavanja predmeti se mogu dodjeljivati iz jednog u drugo odjeljenje</li> <li>✓ Vladavina prava u u državama članicama EU</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Ekonomska kriza i s njom u vezi nedovoljna finansijska sredstva koja ograničavaju otvaranje novih radnih mjesta – moratorij na zapošljavanje</li> <li>✓ Odlaganje pretresa i ročišta ili nedolazak advokata ili svjedoka</li> <li>✓ Ograničene procedure prijema (interni konkursi) smanjuju prijem mlađeg ili stručnijeg kadra , starosna struktura može utjecati na porast bolovanja</li> <li>✓ Utjecaj više sile, prisustvo pandemije covid-19 je u znatnoj mjeri utjecalo na broj riješenih predmeta zbog porasta bolovanja</li> <li>✓ Nepravovremen prijenos predmeta ratnih zločina na nižestepene sudove</li> <li>✓ Kompleksan politički sistem u BiH</li> <li>Druge opasnosti</li> </ul> |
|--|---|

Predočenom SWOT analizom prepoznate su unutrašnje snage i slabosti koje sud posjeduje i na koje može utjecati, te vanjski faktori koji mogu biti prilika ili prijetnja u realizaciji postavljenih strateških ciljeva i na koje sud nema uticaja.

**SNAGE:** Vrhovni sud FBiH zapošljava visoko edukovan i kvalitetan ljudski kadar koji čini iskusne i kompetentne sudije. Pored toga svi uposlenici suda imaju pristup stalnoj edukacija koja direktno utječe na poboljšanje ili sticanje posebnih vještina. Vrhovni sud FBiH ima pristup naprednim informacionim tehnologijama koje omogućavaju adekvatan rad, praćenje i planiranje u upravljanju sudskim predmetima (CMS program).

**SLABOSTI** Vrhovni sud FBiH još uvijek nema dovoljan broj sudijskog kadra za velik broj sudskih predmeta, zbog ograničenog budžeta, i slijedom toga nepopunjenost sistematizovanih radnih mjesta u administraciji koja zadovoljava standard da je na jednog zaposlenog sudiju potrebno uposliti cirka 2,5 administrativnog osoblja. Pored toga Vrhovni sud FBiH još uvijek nije u prilici da osigura pretpostavke za osnivanje Posebnog odjeljenja suda za borbu protiv korupcije zbog nedovoljnih smještajnih kapaciteta kako za potrebe Posebnog odjeljenja tako i za prijem potrebnog broj sudija, državnih službenika i namještenika.

**PRILIKE:** Vrhovni sud FBiH kao posebnu PRILIKU prepoznaje učešće u projektima kao što su: Projekat unapređenja kvaliteta pravosuđa; Projekta "Uvođenje sistema mentorstva u sudove ", USAID Projekta " Pravosuđe protiv korupcije " te Projekta " Unapređenje efikasnosti sudova i odgovornosti sudija i tužilaca u BiH- faza III ".

**PRIJETNJE:** Kao vanjske prepreke, koje su izvan kontrole suda, kao PRIJETNJE su identifikovane: ekonomska kriza i s njom u vezi nedovoljna finansijska sredstva koja ograničavaju otvaranje novih radnih mjesta ; moratorij na zapošljavanje; pandemija ili druga vanjska opasnost koja utiče na poremećaje u sistemu javnih nabavki, sredstva se usmjeravaju na prioritete nabavke, te utiču na zdravlje stanovništva uključujući i sudije i zaposlenike ovog suda.

## B. Pregled ciljeva i godišnjih aktivnosti po strateškim i trogodišnjim ciljevima

| Strateški cilj 1                                   |   | UNAPREĐENJE EFIKASNOSTI VRHOVNOG SUDA FBiH     |            |   |
|--|---|--|------------|---|
| Trogodišnji cilj 1.1.                              |   | Smanjiti prosječno trajanje riješenih predmeta |            |   |
| Pokazatelji za izlazne rezultate                   |   | Očekivani rezultati po godinama                |            |   |
|  |   | 2022 (n)                                       | 2023 (n+1) | 2024 (n+2)  |
| Prosječna dužina trajanja predmeta na Uvp referatu |   | 850  | 800        | 750   |
| Prosječna dužina trajanja predmeta Revizije        |   | 120  | 100        | 100   |
| Prosječna dužina trajanja Kž predmeta              |   | 220  | 200        | 180   |
| Redni broj   | Naziv aktivnosti za 2022. godinu  | Rok izvršenja (po kvartalima u 2022. godini)   |            | Nosilac aktivnosti (najmanji organizacijski dio)  |
| 1  | Donijeti kvartalni plan za rješavanje starih predmeta za svakog sudiju  | I-IV   |            | Predsjednici sudskih odjeljenja                   |
| 2  | Donošenje odluke o vremenskim okvirima za postupanje sa predmetima  | I  |            | Predsjednik suda                                  |
| 3  | Voditi posebnu evidenciju o predmetima kojima prijete zastarjelosti   | I-IV   |            | Predsjednici sudskih odjeljenja                   |
| 4  | Redovno održavanje kolegija predsjednika suda, stručnog kolegija, kolegija uprave i sjednice sudskih odjeljenja | I-IV   |            | Predsjednik suda, predsjednici sudskih odjeljenja |
| 5  | Održati sastanke sa predsjednicima kantonalnih sudova   | II i IV kvartal                                |            | Predsjednik suda                                  |
| 6  | Redovno održavanje sastanaka sa predsjednikom Sudske policije   | I-IV   |            | Predsjednik suda                                  |
| 7  | Saradnja sa predsjednicima sudova u cilju otklanjanja nedostataka za odlučivanje od strane Vrhovnog suda        | II i IV kvartal                                |            | Predsjednik suda                                  |
| Trogodišnji cilj 1.2.                              |   | Smanjiti udio neriješenih predmeta             |            |   |
| Pokazatelji za izlazne rezultate                   |   | Očekivani rezultati po godinama                |            |   |

|   | 2022 (n)   | 2023 (n+1)                                   | 2024 (n+2)  |
|---|--|--|---|
| Procent neriješenih predmeta u krivičnom odjeljenju (bez ratnih zločina, organizovanog kriminala i korupcije) | 12%  | 10%  | 10%   |
| Procent neriješenih predmeta ratnih zločina   | 35%  | 30%  | 25%   |
| Procent neriješenih predmeta organizovanog kriminala i korupcije  | 30%  | 25%  | 20%   |
| Redni broj  | Naziv aktivnosti za 2022. godinu   | Rok izvršenja (po kvartalima u 2022. godini) | Nosilac aktivnosti (najmanji organizacijski dio)  |
| 1   | Donijeti kvartalne planove za rješavanje predmeta ratnih zločina, organizovanog kriminala i korupcije  | I-IV   | Predsjednici sudskih odjeljenja, sudije           |
| 2   | Učešće sudija u obukama na temu ratnih zločina te korupcije i organizovanog kriminala sa fokusom na predmete visokog nivoa                   | I-IV   | Predsjednici odjeljenja, sudije                   |
| 3   | Redovno održavanje kolegija predsjednika suda, stručnog kolegija i kolegija uprave i sudskih odjeljenja                                      | I-IV   | Predsjednik suda, predsjednici sudskih odjeljenja |
| 4   | Popunjavanje nepopunjenih radnih mjesta sudija i službenika  | I-IV   | Predsjednik suda                                  |
| 5   | Redovno praćenje opterećenosti sudija predmetima iz plana te pravovremeno i ravnomjerna presignacija predmeta (sa fokusom na stare predmete) | I-IV   | Predsjednik suda, predsjednici sudskih odjeljenja |

|                                  |  |            |            |
|----------------------------------|--|------------|------------|
| Strateški cilj 2                 | UNAPRIJEDITI KVALITET RADA VRHOVNOG SUDA F BiH                                 |            |            |
| Trogodišnji cilj 2.1             | Smanjiti omjer ukinutih odluka Vrhovnog suda FBiH od strane Ustavnog suda FBiH |            |            |
| Pokazatelji za izlazne rezultate | Očekivani rezultati po godinama  |            |            |
|                                  | 2022 (n)   | 2023 (n+1) | 2024 (n+2) |

| Procent ukinutih odluka Vrhovnog suda FBiH od strane Ustavnog suda BiH |   | 15%   | 10%                        | 10%  |
|--|---|---|----------------------------|--|
| Redni broj   | Naziv aktivnosti za 2022. godinu  | Rok izvršenja (po kvartalima u 2022. godini)  |                            | Nosilac aktivnosti (najmanji organizacijski dio)           |
| 1  | Diskusija o usvojenim apelacijama od strane Ustavnog suda na odjeljenjima   | I-IV  |                            | Predsjednik suda, predsjednici sudskih odjeljenja          |
| 2  | Učestvovanje u radu panela za usaglašavanje sudske prakse između najviših sudova u BiH                                  | I-IV  |                            | Predsjednik suda, predsjednici sudskih odjeljenja i sudija |
| 3  | Učešće u specijalističkim obukama na temu korupcije i organizovanog kriminala USAID Projekta pravosuđe protiv korupcije | I-IV  |                            | Predsjednik suda, predsjednik sudskog odjeljenja, sudije   |
| 4  | Redovno pratiti uticaj zakonodavstva na rad Vrhovnog suda FBiH i po potrebi dostavljati inicijative zakonodavnoj vlasti | I-IV  |                            | Predsjednik suda, predsjednici sudskih odjeljenja, sudije  |
| <b>Trogodišnji cilj 2.2</b>  |   | <b>OSIGURATI PRETPOSTAVKE ZA IZNOŠENJE JEDINSTVENIH PRAVNIH SHVATANJA OD STRANE SUDIJA VRHOVNOG SUDA FBiH</b> |                            |  |
| <b>Rok izvršenja za blagotvorne rezultate</b>                          |   | <b>Očekivani rezultati po godinama</b>  |                            |  |
|  |   | 2022 (n)  | 2023 (n+1)                 | 2024 (n+2)   |
| Povećati broj izrađenih sentenci iz odluka suda                        |   | 25% više u odnosu na 2021.  | 25% više u odnosu na 2022. | 25% više u odnosu na 2023.                                 |
| Redni broj   | Naziv aktivnosti za 2022. godinu  | Rok izvršenja (po kvartalima u 2022. godini)  |                            | Nosilac aktivnosti (najmanji organizacijski dio)           |
| 1  | Jačati ljudske kapacitete odjeljenja za evidentiranje sudske prakse   | I-IV  |                            | Predsjednik sudskog odjeljenja                             |
| 2  | Redovno unapređenje baze sudskih presuda i dostupnosti sentenci iz odluka suda  | I-IV  |                            | Predsjednik sudskog odjeljenja                             |
| 3  | Jačati tehnički kapacitete odjeljenja za evidentiranje sudske prakse u saradnji sa IPA                                  | I-IV  |                            | Predsjednik sudskog odjeljenja                             |

|   |  |      |   |
|---|--|------|---|
|   | 2019, Vijećem Evrope, AIRE Centar i drugim   |      |   |
| 4 | Predstaviti ključnu praksu Vrhovnog suda na godišnjem seminaru posredstvom Centra za edukaciju sudija i tužilaca | I-IV | Predsjednici sudskih odjeljenja i sudije          |
| 5 | Inicirati po potrebi sastanke panela za usaglašavanje sudske prakse između najviših sudova u BiH                 | I-IV | Predsjednik suda, predsjednici sudskih odjeljenja |

|   |   |  |                   |   |
|---|---|--|-------------------|---|
| <b>Strateški cilj 3</b>   |   | <b>UNAPRIJEDITI OTVORENOST I DOSTUPNOST INFORMACIJA O RADU VRHOVNOG SUDA F BiH STRUČNOJ I ŠIROJ JAVNOSTI</b> |                   |   |
| <b>Trogođišnji cilj 3-1</b>   |   | <i>Povećati dostupnost informacija o radu suda</i>   |                   |   |
| <b>Pokazatelji za ključne rezultate</b>   |   | <b>Očekivani rezultati po godinama</b>   |                   |   |
|   |   | <b>2022 (n)</b>  | <b>2023 (n+1)</b> | <b>2024 (n+2)</b>                                       |
| Broj izdatih publikacija i biltena  |   | 1  | 1                 | 1   |
| Procenat riješenih urgencija  |   | 90%  | 95%               | 95%   |
| Procenat objavljenih sudskih odluka na web stranici   |   | 10%  | 10%               | 10%   |
| Broj izdatih saopštenja za javnost o završenim krivičnim, građanskim i upravnim predmetima          |   | 30   | 30                | 30  |
| Procenat donesenih rješenja u odnosu na broj zahtjeva prema Zakonu o slobodi pristupa informacijama |   | 90%  | 95%               | 95%   |
| <b>Redni broj</b>   | <b>Naziv aktivnosti za 2022. godinu</b>   | <b>Rok izvršenja (po kvartalima u 2022. godini)</b>  |                   | <b>Nosilac aktivnosti (najmanji organizacijski dio)</b> |
| 1   | Utvrđiti set podataka koji će se objavljivati na web portalu sudu   | I  |                   | Predsjednik suda, PR službenik                          |
| 2   | Redovno objavljivati presude suda sa fokusom na predmete korupcije i organizovanog kriminala na visokom nivou i predmeta ratnih zločina | I-IV   |                   | Predsjednik suda, PR službenik                          |
| 3   | Redovno odgovarati na zahtjeve za   | I-IV   |                   | Predsjednik suda, PR službenik                          |

|   |   |      |                                |
|---|---|------|--------------------------------|
|   | pristup informacijama i urgencije   |      |                                |
| 4 | Utvrđiti informacije od posebnog značaja za javnost i izdavati saopštenja | I-IV | Predsjednik suda, PR službenik |
| 5 | Osigurati dostupnost informacija korisnicima sudskih odluka               | I-IV | Predsjednik suda, PR službenik |



### C. Godišnji plan rješavanja sudskih predmeta

Plan rješavanja starih predmeta u Vrhovnom sudu FBiH u skladu s važećim Uputstvom za izradu planova rješavanja predmeta usvojenog od strane VSTV-a izrađuje se na početku svakog kvartala. Tako je za prvi kvartal 2022. godine planirano da se riješi 475 predmeta i to: Kž 30, Rev 220 i Uvp predmeta 225. Donesen je i Plan rješavanja predmeta ratnih zločina za prvi kvartal 2022. godine, tako da se u tom periodu trebaju riješiti 4 predmeta i polugodišnji Plan rješavanja stečajnih predmeta, tako da se u prvom polugodištu 2022. godine treba riješiti 6 predmeta.

Uzimajući u obzir broj neriješenih predmeta po vrstama i očekivani priliv predmeta, a rukovodeći se prije svega brojem predmeta koje sud treba da završi u izvještajnom periodu, očekuje se da će procenat završenih predmeta od ukupnog broja predmeta u radu u odnosu na priliv biti uvećan, te da će ažurnost biti veća u odnosu na ažurnost iz prethodnog perioda. Imajući u vidu broj raspoređenih sudija u Krivično, Građansko i Upravno odjeljenje, priliv predmeta u svako odjeljenje posebno, u zadnje tri godine, kao i postojeće normative prema članu 15. stav 3 i 5. pod a) Pravilnika o orijentacionim mjerilima za rad sudija i stručnih saradnika u sudovima BiH, očekujem da će se u 2022. godini završiti:

| Redni broj | Naziv sudskog odjeljenja | Broj sudija u sudskom odjeljenju  | Broj planiranih sudskih predmeta | Norma po sudiji  |
|------------|--------------------------|---|----------------------------------|--|
| 1          | Krivično odjeljenje      | 11 (3 predsjednika vijeća sa 50% norme, a 8 sudija izjavitelaca sa punom normom)                          | 919,60                           | 4 predmeta za predsjednika vijeća<br>8 za sudiju izjavitelaca                        |
| 2          | Građansko odjeljenje     | 16 (5 predsjednika vijeća sa 50% norme, 1 član VSTV sa 50% norem, 10 sudija izjavitelaca sa punom normom) | 1.886,60                         | 6 predmeta za predsjednika vijeća i člana VSTV<br>12 predmeta za sudiju izjavitelaca |
| 3          | Upravno odjeljenje       | 15 (5 predsjednika vijeća sa 50% norme,<br>10 sudija izjavitelaca sa punom normom)                        | 1.966,25                         | 6.5 predmeta za predsjednika vijeća<br>13 predmeta za sudiju izjavitelaca            |

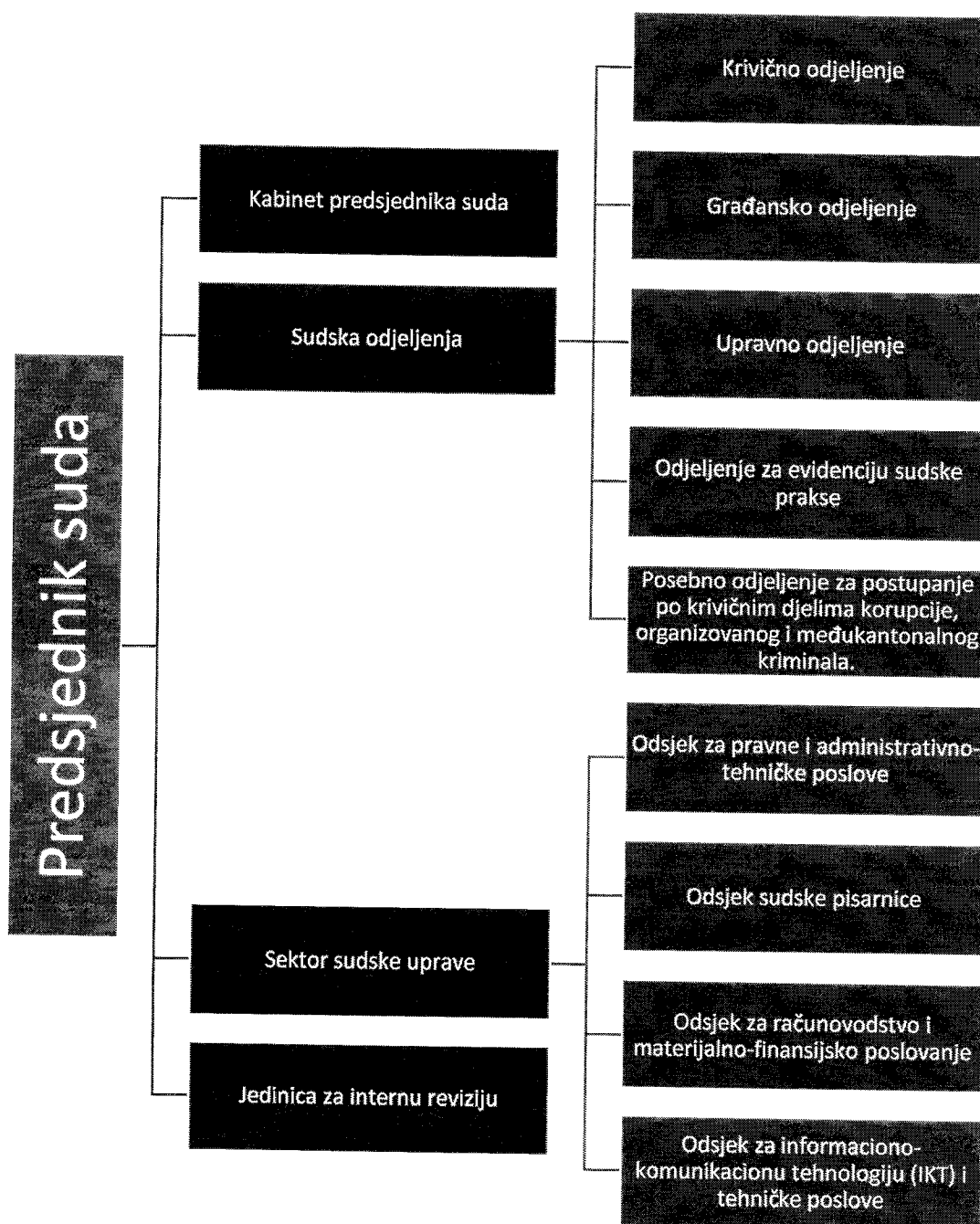
1. U Krivičnom odjeljenju, 836 predmeta ove vrste ( $3 \times 4 \times 11 + 8 \times 8 \times 11 = 836$ ), a sa prebačajem norme od 10% od strane svih sudija na ovom odjeljenju (osim predsjednice odjeljenja) očekuje se da će se završiti oko 919,60 predmeta ( $836 \times 10 = 83,60 + 836 = 919,60$ )

2. U Građanskom odjeljenju, 1.716 predmeta ove vrste ( $6 \times 6 \times 11 + 10 \times 12 \times 11 = 1.716$ ) sa prebačajem norme od 10% od strane svih sudija u ovom odjeljenju (osim predsjednika odjeljenja) očekuje se da će se završiti oko 1.886,60 predmeta ( $1.716 \times 10 = 176,60 + 1.716 = 1.886,60$ ).
3. U Upravnom odjeljenju, 1.787,50 predmeta ove vrste ( $5 \times 6,50 \times 11 + 10 \times 13 \times 11 = 1.787,50$ ), a sa prebačajem norme od 10% od strane svih sudija u ovom odjeljenju (osim predsjednika odjeljenja) očekuje se da će se završiti 1.966,25 ovih predmeta ( $1.787,50 \times 10 = 178,75 + 1.787,50 = 1.966,25$ ).

U Krivično odjeljenje, zbog većeg priliva predmeta, obima i složenosti predmeta u toku 2022. godine rasporediće se još najmanje 1 novoprimljeni sudija. U toku je konkursna procedura za prijem sudija (očekuje se da bi jedan sudija mogao početi sa radom najkasnije 01.05.2022. godine), tako da se očekuje završetak još najmanje 48 predmeta. Predsjednik suda će preduzimati unutrašnje mjere radi poboljšanja efiksanosti rada odjeljenja, pa će tako pribaviti podatke o identičnim vrstama predmeta u Upravnom i Građanskom odjeljenju, kako bi se ovi predmeti identifikovali i riješili ili će se radi uspostavljanja ažurnosti suda i ujednačavanja ukupnog obima posla, vršiti preraspodjela predmeta između odjeljenja, te sudija istog odjeljenja.

## D. Ostale informacije

### 2. UNUTRAŠNJA ORGANIZACIJA I RAD SUDA



## **SUDIJE VRHOVNOG SUDA**

Odlukom Visokog sudskog i tužilačkog savjeta BiH (u daljem tekstu: VSTS) broj 04-07-2-4035-1/2017 od 21.12.2017. godine utvrđen je broj redovnih i dodatnih sudija u Vrhovnom sudu FBiH tako što je odobreno povećanje broja redovnih sudija sa 45 za još 3 sudskih pozicija, tako da ukupan broj redovnih sudija iznosi 48. U navedeni broj ne ulazi 10 sudskih pozicija sistematizovanih u Posebnom odjeljenju za postupanje po krivičnim djelima korupcije, organizovanog i međukantonalnog kriminala.

Broj dodatnih sudija je odlukom VSTS broj 06-08-2-1316-5/2016 od 26.04.2016. godine sa 13 sudskih pozicija smanjen tako da je propisano ukupno 5 dodatnih sudskih pozicija.

Naprijed navedene odluke nisu mijenjanje, tako da je u Vrhovnom sudu FBiH propisano 48 redovnih i 5 dodatnih sudskih pozicija. Sudije u Posebnom odjeljenju ne ulaze u naprijed navedeni broj, te sudije nisu ni primljene, jer nisu obezbijeđene pretpostavke za početak rada ovog odjeljenja.

Na kraju 2021. godine u sudu su nepopunjene 2 redovne sudijske pozicije (zbog odlaska sudija u penziju) i 5 dodatnih sudijskih pozicija. Sudije su raspoređene u četiri odjeljenja.

Na početku 2022. godine u : Krivičnom odjeljenju radi 12. sudija, u Građanskom odjeljenju 17 sudija i u Upravnom odjeljenju 16 sudija uključujući i predsjednike odjeljenja.

Dakle, u sudu na početku 2021. godine radi 46 sudija uključujući i predsjednicu suda, a u toku je konkursna procedura za popunu dvije upražnjene sudijske pozicije. Predsjednici Građanskog, Upravnog i Krivičnog odjeljenja isključeni su od obaveze da rade na predmetima, jer je svako odjeljenje popunjeno sa više od 10 sudija. Predsjednici vijeća iskazuju normu u smanjenom procentu od 50%, zbog obaveza koje imaju kao predsjednici vijeća, a sudija član VSTV iskazuje normu takođe u smanjenom procentu od 50%.

## **UPRAVA VRHOVNOG SUDA FBiH**

Predsjednik suda rukovodi upravom suda i donosi uputstva za rad u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta. Sekretar suda, pod rukovodstvom predsjednika suda nadgleda i koordinira rad svih službi unutar Sektora sudske uprave.

Za pravilan i efikasan rad suda izuzetno je važna uloga sudske uprave koja treba da pruži podršku sudijama da bi se poslovi u nadležnosti suda blagovremeno i efikasno obavljali.

Prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Vrhovnog suda FBiH sistematizovana su 42 državna službenika i 84 namještenika, što ukupno iznosi 126. Zaključkom Vlade FBiH broj 1827/2016 od 29.09.2016. godine ograničen je broj državnih službenika i namještenika na 98. Od gore navedenog broja popunjenost je sljedeća: 16 državnih službenika i 46 namještenika. Od 16 državnih službenika zaposleno je 9 sudskih stručnih savjetnika (sistematizovano 20).

Uzimajući u obzir broj sudija u Vrhovnom sudu onda se vidi da sud nije ni približno popunjen državnim službenicima i namještenicima koji su podrška u radu sudija. Prema propisima Ministarstva pravde FBiH državnih službenika i namještenika u odnosu na broj sudija treba biti 2,5 radnika na jednog sudiju, međutim zbog nedovoljne finansijske podrške javne vlasti to nije slučaj u Vrhovnom sudu jer je popunjenost državnih službenika i namještenika 50%. Tako npr. u sudu radi 17 daktilografa, iako bi dvoje sudija u sudu trebali imati jednog daktilografa, Služba računovodstvenih poslova obavlja te poslova za Vrhovni sud FBiH, za Sudsku policiju, Federalno tužilaštvo, Ustavni sud Federacije BiH i Pravobranilaštvo BiH. Sa trenutnim brojem državnih službenika i namještenika otežano je obavljanje svih administrativnih poslova u suda, a sudijama je otežano obavljanje sudijskih poslova (posebno zbog nedovoljnog broja daktilografa).

Napominjem da trenutno ne bismo mogli popuniti sud nedostajućim ljudskim resursima, i da se obezbijede finansijska sredstva, jer sud ima deficit u smještajnim kapaciteta. U sudu postoji improvizovana sudnica u kojoj se sudi za najteža krivična djela, sudije sjede u neuslovnim kancelarijama, kao i zaposlenici kojih je i po pet u jednoj kancelariji.

Smatramo da VSTV u narednom periodu treba da iskoristi sve svoje mogućnosti i da zajedno sa menadžmentom Vrhovnog suda, posredovanjem kog izvršne vlasti Federacije BiH, obezbijedi uslove za rad (smještajne kapacitete i ostale resurse) najvišeg žalbenog suda u entitetu Federacija BiH, koji će omogućiti normalan i nesmetan rad svih zaposlenih u sudu i pri tome potpunu primjenu zakona.

## SUDSKA POLICIJA

Za rad sudske policije Federacije BiH odgovoran je predsjednik Vrhovnog suda FBiH. Sudska policija Federacije BiH osnovana je Zakonom o sudskoj policiji u Federaciji BiH koji utvrđuje njena ovlaštenja, organizaciju, sredstva za rad, prava i obaveze sudskih policajaca, radne odnose i disciplinsku odgovornost.

Pravilnikom o unutrašnjoj oraganizaciji sudske policije utvrđena je unutrašnja organizacija za vršenje poslova i zadataka, broj izvršilaca, rukovođenje i druga pitanja od značaja za unutrašnju organizaciju i funkcionisanje.

Sudska policija FBiH je nadležna da pomaže u radu Vrhovnom sudu FBiH, okružnim sudovima i općinskim sudovima i tužilaštvima, izvršava sudske naredbe za dovođenje osumnjičenih, okrivljenih i optuženih lica, obezbjeđuje prisustvo pozvanih svjedoka, privodi osumnjčene i optužene sudiji za predhodni postupak i sudiji za predhodno saslušanje, odražava red u sudnici, osigurava bezbjednost sudija, administrativnog osoblja i sudske zgrade u toku i za vrijeme suđenja.

U sudskoj policiji FBiH radi oko 550 pripadnika sudske policije, koji su raspoređeni u odjeljenje sudske policije sudova u Federaciji i odjeljenja sudske policije sudova u kantonima-županijama.

Predsjednica Vrhovnog suda  
Fedracije Bosne i Hercegovine

Vesna Stanković Ćosović

